



**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.
GENERAL

A/51/75
S/1996/166
5 March 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Пятьдесят первая сессия
Пункт 86 первоначального перечня*
ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО
ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ
МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ
Пятьдесят первый год

Письмо Постоянного представителя Дании при Организации Объединенных
Наций от 29 февраля 1996 года на имя Генерального секретаря

Вопрос об укреплении потенциала и эффективности реагирования Организации Объединенных Наций на международные кризисы является весьма актуальным. В заявлении Председателя Совета Безопасности от 22 февраля 1995 года (S/PRST/1995/9) Совет Безопасности, реагируя на подготовленный Вами позиционный документ "Дополнение к "Повестке дня для мира" (A/50/60-S/1995/1), предложил всем государствам-членам представить дальнейшие соображения в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и путей и средств расширения возможностей Организации Объединенных Наций по оперативному развертыванию.

Имею честь настоящим препроводить неофициальный документ, касающийся создания бригады высокой готовности в составе многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций. В этом неофициальном документе содержится доклад с изложением конкретных практических мер, призванных укрепить способность Организации Объединенных Наций оперативно реагировать на ситуации, требующие задействования миротворческих сил. Этот доклад подготовила военная рабочая группа под руководством Дании и при участии Австрии, Аргентины, Бельгии, Ирландии (наблюдатель), Канады, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Польши, Финляндии (наблюдатель), Чешской Республики и Швеции. Этот доклад послужит основой для дальнейшего обсуждения этими странами процедур осуществления сотрудничества в целях создания бригады высокой готовности в составе многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций.

* A/51/50.

Надеюсь, что этот неофициальный документ послужит стимулом и источником информации в ходе дальнейшего обсуждения вопроса об укреплении потенциала Организации Объединенных Наций в области поддержания мира.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 86 первоначального перечня и документа Совета Безопасности.

Бенни КИМБЕРГ
Посол
Постоянный представитель Дании
при Организации Объединенных Наций

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад рабочей группы по вопросу о создании бригады высокой
готовности в составе многонациональных резервных сил
Организации Объединенных Наций

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
A. Введение	6
1. Обзор будущих миротворческих и гуманитарных потребностей	6
2. Потребности Организации Объединенных Наций	7
3. Система резервных соглашений Организации Объединенных Наций	8
4. Проблемы, волнующие страны, предоставляющие войска	8
5. Обеспечение соответствия требованиям	9
B. Концепция бригады высокой готовности в составе многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций	10
6. Общие положения	10
7. Проблемы и потенциальные возможности	11
8. Цели и задачи	12
9. Организация бригады	12
10. Командование и управление	13
11. Район действий	14
a. Оперативные аспекты	14
b. Административные и материально-технические аспекты	14
c. Правовые аспекты	15
12. Время реагирования и уровень готовности	15
13. Период развертывания	16
14. Финансовые аспекты	16

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
C. Создание бригады высокой готовности в составе многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций	16
15. Общие положения	16
16. Миротворческие и гуманитарные задачи	17
17. Организация бригады	18
a. Концепция организации	18
b. Концепция многонациональности	19
c. Бригадный пул	20
d. Число государств-участников	21
18. Командование, управление и связь	21
a. Командование и управление	21
b. Командир и группа командования	22
c. Штабная группа и штаб	22
d. Группа планирования	23
e. Связь	23
19. Подготовка личного состава и учения	23
20. Оружие и военная техника	24
21. Материально-техническое обеспечение	24
22. Развертывание, передвижение и транспортное обеспечение	26
23. Медицинские вопросы	27
24. Замена	28
25. Финансирование и возмещение расходов	28
a. Общие положения	28

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
b. Структуры и мероприятия в период, предшествующий развертыванию	28
c. Возмещение расходов	29
26. Правовая основа	29
D. Рекомендации в отношении формирования бригады высокой готовности в составе многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций	30
27. Выводы	30
28. Дальнейшая работа	31
29. Рекомендации	31

Часть А

Введение

1. Обзор будущих миротворческих и гуманитарных потребностей

В деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с поддержанием мира и безопасности, происходят количественные и качественные изменения. Число миротворческих и гуманитарных операций увеличилось более чем втрое - с 5 в 1988 году до 17 в 1994 году. В последнее время причиной осуществления миротворческих и гуманитарных операций все чаще служат не межгосударственные, а внутригосударственные конфликты, в которых участвуют как регулярные вооруженные силы, так и ополченские формирования и вооруженные гражданские лица с присущими им слабой дисциплиной и нечеткой структурой подчинения, причем отличительными особенностями таких ситуаций являются хаос и беззаконие. Изменился и характер операций: если раньше они носили в основном военный характер, то сейчас речь идет о многоаспектных операциях, включающих в себя гражданский, военный и гуманитарный компоненты. За тот же период времени численность задействованного военного персонала увеличилась в семь раз - с примерно 10 000 до более чем 70 000, - что свидетельствует об усложнении характера конфликтов, требующих урегулирования. Все это привело к тому, что ежегодные расходы Организации Объединенных Наций, связанные с миротворческой деятельностью, возросли с 200 млн. долл. США до 3610 млн. долл. США.

В то же время в большинстве государств-членов 1/ происходит сокращение военного бюджета и во многих случаях существенное сокращение запасов военного имущества, что ограничивает их возможности в плане выделения войск в распоряжение Организации Объединенных Наций. Кроме того, поскольку такие операции нередко перерастают в длительные по срокам мероприятия, связанные с развертыванием крупных воинских контингентов, страны, предоставляющие войска 2/, ищут пути сокращения сроков развертывания отдельных контингентов, а также снижения уровня потребностей с точки зрения численности военнослужащих.

Результатом этих изменений стало то, что численность и качество воинских контингентов и материальных средств, выделяемых для целей проведения миротворческих операций, более не соответствуют потребностям Организации Объединенных Наций. Поскольку оценка степени вероятности возникновения конфликтов в различных районах мира дает основания считать, что будущие потребности в миротворческих силах не уменьшатся по сравнению с сегодняшним днем, а может быть даже возрастут, необходимо искать пути выхода из сложившейся ситуации.

1/ Термин "государства-члены", используемый в настоящем докладе, обозначает членов Организации Объединенных Наций.

2/ Термин "страны, предоставляющие войска", используемый в настоящем докладе, обозначает государства-члены, выделяющие войска в состав миссий Организации Объединенных Наций.

Важный урок, который следует извлечь из деятельности по разрешению конфликтов, осуществлявшейся в последние несколько лет, состоит в том, что нередко благоприятные возможности бывают упущены из-за потери времени в период между принятием Советом Безопасности решения об утверждении операции и тем моментом, когда миротворческие силы прибывают в район миссии и приступают к выполнению своего мандата. Недавние конфликты показали, какими ужасными последствиями - гибелью и страданиями людей - чревато запоздалое реагирование. Превентивное развертывание миротворческих сил могло бы, таким образом, успешно способствовать стабилизации кризисной обстановки, прежде чем произойдет мощная вспышка насилия. Создание потенциала раннего развертывания миротворческих сил во многом поможет предотвратить эскалацию опасной ситуации или стабилизировать ее, пока будет осуществляться полномасштабная мобилизация ресурсов Организации Объединенных Наций, необходимых для осуществления более долгосрочных действий.

Помимо этих явных преимуществ потенциал быстрого превентивного развертывания миротворческих сил обладает еще одной положительной особенностью, которая касается численности войск, которые потребуются задействовать в более долгосрочной перспективе, и обеспечения безопасности задействованного персонала. Путем развертывания миротворческих сил на ранних этапах возникшего или разрастающегося конфликта можно остановить конфликт или стабилизировать ситуацию с помощью относительно небольшого контингента миротворческих сил - если сравнивать его численность с численностью войск, которые потребуются задействовать на более позднем этапе. При этом качественное состояние миротворческих сил будет улучшено благодаря различным мерам и подготовительным мероприятиям, связанным с обеспечением потенциала быстрого развертывания. Поэтому раннее развертывание миротворческих сил может повысить затратную эффективность миротворческих и гуманитарных операций. Если раннее развертывание миротворческих сил будет сочетаться с осуществлением необходимых политических, экономических и гуманитарных мер, можно будет обеспечить сдерживание конфликта и изыскание долгосрочного решения.

2. Потребности Организации Объединенных Наций

Изменения в миротворческих и гуманитарных потребностях четко признаны Организацией Объединенных Наций. В своем "Дополнении к "Повестке дня для мира" от 3 января 1995 года Генеральный секретарь рекомендует, чтобы Организация Объединенных Наций обдумала идею создания сил быстрого реагирования. Эти силы должны состоять из воинских контингентов, предоставленных рядом государств-членов, проходить единообразную подготовку, использовать одинаковые оперативные процедуры и совместимые технические средства и принимать участие в регулярно проводимых совместных учениях; все это позволило бы осуществлять развертывание сил в кратчайшие сроки.

При создании таких сил можно использовать различные подходы, один из которых - предоставление в распоряжение Организации Объединенных Наций воинских подразделений на постоянной основе. Однако расходы и другие проблемы, связанные с набором и обучением персонала новых, постоянных подразделений, специально предназначенных для этой цели, а также нежелание государств-членов выделять подразделения национальных армий в распоряжение Организации Объединенных Наций на постоянной основе превращают такой подход в вариант, который можно было бы осуществить лишь в отдаленном будущем. Что касается краткосрочной и среднесрочной перспективы, то необходимо

изучить другие пути удовлетворения потребностей Организации Объединенных Наций; одним из конструктивных подходов является укрепление уже созданной системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций.

3. Система резервных соглашений Организации Объединенных Наций

В январе 1993 года исследовательской группе, созданной в Организации Объединенных Наций, было поручено "разработать систему резервных сил, полное или частичное развертывание которых можно было бы осуществить ... в любом районе мира по просьбе Генерального секретаря, в согласованные сроки для выполнения Организацией Объединенных Наций задач, утвержденных Советом Безопасности". Результатом ее деятельности явилась разработка системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций.

Эта система основана на обязательствах государств-членов выделить заранее оговоренные ресурсы в согласованные сроки для целей осуществления миротворческих операций Организации Объединенных Наций. По состоянию на 14 августа 1995 года 47 государств-членов заявили о своей готовности стать участниками резервных соглашений, а 30 из них представили перечень сил и средств, которые они могут выделить. Оценка этих данных показывает, что в распоряжение Организации Объединенных Наций может быть выделено около 70 000 военнослужащих. Предусмотренные в соглашениях воинские контингенты будут базироваться в своих странах, проходить подготовку в полном объеме и будут готовы выполнить задачи или функции в соответствии с руководящими принципами Организации Объединенных Наций. Развертывание сил для участия в операциях, утвержденных Советом Безопасности, начинается после того, как Генеральный секретарь обратится с соответствующей просьбой, а страны, предоставляющие войска, дадут свое согласие.

Хотя численность сил, которые обещано выделить в соответствии с резервными соглашениями, значительна, система страдает определенной ограниченностью. Многие из подразделений не отвечают изначально установленным критериям боеготовности и автономности. Одни контингенты резервных сил уже участвуют в операциях, в то время как другие еще не полностью готовы. Поэтому в настоящее время система резервных сил не обеспечивает Организации Объединенных Наций потенциала быстрого развертывания.

4. Проблемы, волнующие страны, предоставляющие войска

Необходимо признать, что правительства государств-членов действуют в рамках национального законодательства и что одним из неперенных условий выделения войск в состав миротворческих и гуманитарных миссий Организации Объединенных Наций является парламентская поддержка, а в целом ряде стран и поддержка со стороны населения. Решая вопрос о возможности участия в новой операции, страны, предоставляющие войска, учитывают, в частности, следующие моменты:

- степень соответствия целей этой операции целям внешней политики и интересам безопасности страны;
- приемлемость мандата;
- позиции вовлеченных сторон;

- степень осуществимости операции;
- степень соответствия выделяемых сил потребностям операции;
- уровень обеспечения безопасности задействуемого персонала;
- предполагаемые сроки задействования выделяемого контингента;
- наличие ресурсов;
- степень их задействования в рамках осуществляемых операций;
- другие экономические факторы.

Кроме того, поскольку выделение сил для участия в миротворческих и гуманитарных операциях Организации Объединенных Наций очень часто сопряжено для отдельных стран, предоставляющих войска, со значительными расходами, не будут обойдены вниманием усилия, направленные на снижение потребностей в силах и использование выделенных ресурсов максимально эффективным, в экономическом плане, образом.

5. Обеспечение соответствия требованиям

Учитывая, что в силу соображений, связанных с национальным суверенитетом и соответствующими расходами, вариант создания постоянных сил реагирования можно рассматривать лишь как решение, могущее быть реализованным в отдаленном будущем, ряд придерживающихся одинаковых взглядов государств-членов, обладающих богатым опытом миротворческой деятельности и руководствующихся высокими стандартами в этой области, приняли решение учредить рабочую группу для изучения варианта создания сил быстрого развертывания в рамках системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций. Рабочая группа пришла к выводу о том, что система резервных соглашений Организации Объединенных Наций действительно может служить основой для создания таких сил, обеспечивая при этом надежное решение проблем национального суверенитета.

Исходя из опыта недавних операций, рабочая группа пришла к выводу о том, что силы быстрого развертывания бригадного состава почти полностью соответствовали бы требованиям как в плане штатных возможностей, так и в контексте аспектов, связанных с многонациональным характером сил, командованием и управлением, способностью к длительным действиям, автономностью в плане МТО и способностью к взаимодействию с гражданскими властями и неправительственными организациями в осуществлении новой операции Организации Объединенных Наций.

Рабочая группа рассмотрела основные моменты, связанные с созданием таких сил, выработала концепцию и в общих чертах определила структуру бригады высокой готовности в составе многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций.

Часть В

Концепция бригады высокой готовности в составе многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций

6. Общие положения

Несколько государств-членов могут, объединив соответствующие силы и средства, выделяемые в рамках системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций, предоставить в распоряжение Организации Объединенных Наций заранее созданную в составе многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций бригаду высокой готовности, благодаря чему будет обеспечен потенциал быстрого развертывания для осуществления ограниченных по срокам операций.

Использовать эту бригаду для выполнения задач Организации Объединенных Наций, утвержденных Советом Безопасности, в ответ на просьбу Генерального секретаря можно будет по получении согласия участвующих государств 3/ в отношении их соответствующих контингентов, благодаря чему будет обеспечено удовлетворение правительствами своих национальных обязательств. Необходимо согласиться с требованием участвующих государств в отношении свободы действий, а принцип оперативного подчинения позволит отдельным участникам высказывать оговорки по поводу той или иной конкретной задачи, не создавая при этом непреодолимых препятствий для задействования бригады.

Подразделения должны проходить подготовку по единой программе, использовать одинаковые оперативные процедуры и совместимые технические средства и принимать надлежащее участие в совместных учениях, что позволило бы осуществлять развертывание сил в кратчайшие сроки. Заранее созданная в составе многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций бригада высокой готовности позволит Организации Объединенных Наций сократить сроки реагирования, предоставив тем самым возможность создать силы по поддержанию мира и обеспечить их реальное присутствие в районе миссии в течение нескольких недель с момента утверждения операции Советом Безопасности. В принципе бригада должна использоваться лишь в условиях, соответствующих ее поистине уникальным возможностям, а именно ее способности обеспечить эффективное присутствие в районе миссии в самые короткие сроки. Таким образом, бригаду следует развертывать лишь там, где фактор времени играет огромное значение, и тогда, когда другие миротворческие силы не могут обеспечить удовлетворение требований Организации Объединенных Наций. Чтобы обеспечить максимальный уровень готовности бригады к быстрому развертыванию, ее применение следует ограничивать развертыванием на срок, не превышающий шесть месяцев. Эту бригаду нельзя использовать в рамках обычной замены сил в связи с продолжением начатых операций.

3/ Термины "участвующие государства" и "участники", используемые в настоящем докладе, обозначают государства, участвующие в формировании бригады высокой готовности в составе многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций.

7. Проблемы и потенциальные возможности

С точки зрения Организации Объединенных Наций, наличие заранее созданной бригады облегчит нынешнюю громоздкую, специальную процедуру мобилизации и сбора выделяемых государствами-членами подразделений, удовлетворяющих потребностям предстоящей миротворческой операции. Хотя по-прежнему необходимо будет, чтобы отдельные государства-участники давали свое согласие на задействование их контингентов, бригада представляет собой готовое к незамедлительным действиям многоцелевое формирование. Благодаря возможности задействовать заранее созданную, гибкую структуру, позволяющую осуществлять сбалансированный комплекс миротворческих функций, можно будет устранить серьезные препятствия, мешающие осуществлению быстрого реагирования. Кроме того, она укрепит возможность планировать первоначальное развертывание миротворческих сил на основе типового плана действий в различных вариантах обстановки. Поскольку обеспечение гладкого процесса принятия решений является одним из непереносимых условий использования потенциала быстрого развертывания, которым обладает бригада, создание этой бригады послужит стимулом для совершенствования необходимых механизмов политических консультаций и принятия решений как в контексте отношений между участвующими государствами, так и отношений между Организацией Объединенных Наций и участниками.

С точки зрения участвующих государств, наличие заранее созданной бригады могло бы облегчить процесс принятия решений на национальном уровне и ослабить тревоги по поводу уровня безопасности выделяемых ими войск, поскольку рамки и оперативные условия задействования отдельных контингентов хорошо известны заранее. Участие в формировании бригады высокой готовности совместно с единомышленниками из числа государств-членов, обладающих богатым опытом в деле проведения миротворческих и гуманитарных операций, повысит уровень эффективности задействования подразделений и уровень безопасности их личного состава. Однако поскольку придерживающиеся одинаковых взглядов участники могут занимать одинаковые позиции в том, что касается согласия на выделение войск для той или иной конкретной операции, следует признать, что бригада не всегда может быть предоставлена в распоряжение Организации Объединенных Наций при поступлении соответствующей просьбы. Кроме того, потенциалу быстрого развертывания внутренне присуща дилемма, связанная с развертыванием бригады в ситуации, которая, несмотря на все усилия, продолжает оставаться нестабильной. Хотя бригада развертывается с согласия вовлеченных сторон, действует беспристрастно и в принципе не должна быть объектом враждебных действий, требование о том, чтобы бригада представляла собой хорошо сбалансированную структуру, способную сохранять свою целостность и обеспечивать безопасность своего личного состава в неблагоприятных условиях, сохраняется.

Силы, способные к быстрому развертыванию, будут, вероятнее всего, ограниченными по численности и в связи с этим будут, видимо, использоваться лишь для выполнения миссий, в рамках которых такой потенциал имеет жизненно важное значение. Система резервных соглашений Организации Объединенных Наций предусматривает возможность развертывания других сил в течение нескольких месяцев, поэтому миссия бригады будет ограниченной по времени и будет завершаться по истечении периода, не превышающего шесть месяцев, когда ее должны будут сменить другие силы. При задействовании бригады Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны помнить об ограниченных временных рамках ее развертывания. Таким образом, участвующие государства могут быть вполне уверены в том, что

задействование их контингентов в составе бригады будет носить ограниченный по времени характер. Благодаря разработке концепции быстрого развертывания сил бригадного состава можно еще более оттенить неразрывно связанные с этим преимущества механизма "первыми введены - первыми выведены", обеспечивающего недопущение непрерывного задействования выделенных контингентов в течение продолжительных периодов времени и сохранение возможности гибкого использования миротворческих сил участвующих государств. Следовательно, потенциал быстрого развертывания бригады позволит как Организации Объединенных Наций, так и правительствам участвующих государств более оперативно реагировать на события.

Заблаговременно разработанные рамки задействования воинских контингентов участвующих государств позволят:

- выработать единые процедуры повышения эффективности использования сил и укрепления их безопасности,
- придать целенаправленный характер работе по обучению личного состава и другим мероприятиям,
- обмениваться результатами работы по развитию концептуальной и теоретической основы и
- более широко использовать преимущества выгодного многонационального сотрудничества путем обеспечения функциональной специализации или специализации, обусловленной географическим положением, и путем объединения усилий по осуществлению материально-технической поддержки и закупке техники, снаряжения и предметов снабжения.

8. Цели и задачи

Бригаду можно будет использовать лишь для осуществления миротворческих операций, утвержденных Советом Безопасности на основании главы VI Устава Организации Объединенных Наций, включая выполнение гуманитарных задач.

Мандат Совета Безопасности явится законной основой для задействования бригады. Проявляя беспристрастность, бригада будет действовать с согласия вовлеченных сторон, а сила будет применяться лишь в целях самообороны. Виды операций, которые могла бы осуществлять бригада, включают в себя превентивное развертывание, наблюдение за соблюдением прекращения огня и выполнением других соглашений, разъединение сил, оказание гуманитарной помощи и другие виды операций, обычно связанных с миротворческой деятельностью. Этот перечень не является исчерпывающим, поскольку гибкий подход к определению целей и задач миссии существенно важен как фактор, позволяющий обеспечить дальнейшее развитие концепции миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

9. Организация бригады

Бригада должна обладать имманентной способностью выполнить вероятные миротворческие и гуманитарные задачи и при этом обеспечить свою защиту и защиту персонала действующих в районе миссии учреждений Организации Объединенных Наций и

неправительственных организаций и другого персонала. Организация и структура бригады должны обеспечить выполнение всех необходимых функций, оставаясь при этом в такой степени гибкими, чтобы можно было сохранить ее многонациональный характер, выполнить требование участвующих государств о вынесении решения об участии в операциях на индивидуальной основе и уложиться в нормативы срока готовности, необходимые для поддержания потенциала быстрого развертывания.

Бригада должна обладать способностью к самостоятельным действиям на значительном удалении от национальных структур поддержки ее отдельных элементов, которые в силу многонационального характера бригады будут находиться на больших расстояниях друг от друга. Кроме того, бригада должна обладать способностью к действиям в такой ситуации, когда принимающая страна не может оказать поддержку, а базовая инфраструктура повреждена или отсутствует. Эти обстоятельства требуют высокого уровня многонационального сотрудничества в вопросах материально-технического обеспечения, включая, где это необходимо и осуществимо, возможность создания в процессе развертывания бригады одного или более совместных пунктов тылового снабжения центрального или передового базирования.

Вероятность того, что одно или несколько участвующих государств могут принять решение не выделять войска для какой-то конкретной операции, обуславливает необходимость создания бригадного объединенного резерва, включающегося в себя определенное число воинских подразделений, общая численность которых должна превышать численность войск, необходимых для развертывания бригады. Бригадный объединенный резерв будет обеспечивать гарантию того, что развертывание бригады как таковой не будет поставлено под угрозу, если один из участников примет решение не выделять войска для какой-то конкретной операции.

10. Командование и управление

С момента развертывания бригада подпадает под действие достигнутых в Организации Объединенных Наций договоренностей в отношении командования и управления и осуществляет свою деятельность лишь под руководством Генерального секретаря или его Специального представителя и под оперативным управлением Командующего Силами, на которого возложена ответственность за проведение соответствующей операции.

Бригада будет задействоваться в соответствии с обычными механизмами консультаций между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска. Многонациональный характер бригады требует создания официального канала связи между участвующими государствами, благодаря которому можно было бы осуществлять обмен мнениями по вопросам политики, касающейся задействования бригады, и обеспечивать координацию действий в контексте отношений с Советом Безопасности, Генеральным секретарем и Секретариатом. Просьба Организации Объединенных Наций о предоставлении бригады в ее распоряжение должна направляться участвующим государствам, а решение о предоставлении бригады в распоряжение Генерального секретаря будет приниматься в ходе консультаций между участниками, равно как и решение, касающееся состава выделяемой бригады.

После развертывания бригада будет действовать как единое сплоченное формирование и соблюдать договоренности, достигнутые в Организации Объединенных Наций по вопросу о командовании в районе миссии. Бригада будет осуществлять свою деятельность под руководством Специального представителя Генерального секретаря, если таковой будет назначен, и под оперативным управлением Командующего Силами. Если в контексте соответствующей операции это будет уместно, необходимо будет надлежащим образом рассмотреть вопрос о возможности назначения командира бригады Командующим Силами, по крайней мере на первоначальный период, когда бригада, благодаря ее потенциалу быстрого реагирования, будет, весьма вероятно, представлять собой единственную силу или составлять большую часть развернутых сил. Схема организации штабной группы и штаба бригады должны обеспечивать возможность того, чтобы они могли выполнять роль штаба миссии или могли быть подчинены такому штабу. В последнем случае требуется, чтобы штаб бригады мог одновременно с организацией приема различных подразделений бригады в районе миссии оказывать поддержку в создании штаба миссии. Вероятность возложения на штаб бригады функций штаба миссии предполагает наличие возможности включения в его состав различных элементов структуры Организации Объединенных Наций и групп гражданского персонала и выполнения необходимых в этой связи функций.

Внутренний механизм командования и управления бригадой, включая порядок комплектования штабной группы, должен отражать многонациональный характер бригады и обеспечивать надлежащее национальное представительство.

11. Район действий

В принципе бригада должна быть готова к тому, что ее могут задействовать в любом районе мира. Однако определенные оперативные, административные, материально-технические и правовые аспекты обуславливают целесообразность выработки четких ограничительных положений или предварительных условий.

a. Оперативные аспекты

Учитывая, что для осуществления операций в исключительно сложных географических или климатических условиях требуется специальное дорогостоящее оборудование, нецелесообразно планировать использование бригады в арктических и высокогорных районах, а также в пустынных и заболоченных зонах и в джунглях. Потребность в специальном оборудовании или специальной подготовке могла бы воспрепятствовать задействованию потенциала быстрого развертывания бригады.

b. Административные и материально-технические аспекты

С тем чтобы свести расходы к минимуму, в основу использования бригады следует положить концепцию многонационального сотрудничества в вопросах материально-технического обеспечения, предусматривающего, в надлежащих случаях, определение государств, которым будет поручено выполнять ведущую роль и специализироваться на выполнении каких-то отдельных функций в тех или иных географических районах, где планируется осуществлять развертывание.

с. Правовые аспекты

Бригада будет использоваться лишь в пределах той географической зоны, которая будет определена в мандате или с учетом мандата Совета Безопасности, касающегося данной конкретной операции. За установление правовых рамок развертывания и использования бригады будет нести ответственность Организация Объединенных Наций. Составными элементами этих рамок будут соглашения об осуществлении транзитных перевозок через территории других стран в связи с развертыванием бригады в районе миссии и в целях организации необходимого последующего снабжения бригады, а также соглашения о статусе сил, заключаемые в отношении бригады с принимающей страной или принимающими странами.

12. Время реагирования и уровень готовности

Цель заключается в том, чтобы бригада прибыла в район миссии и начала действовать в кратчайшие возможные сроки после утверждения Советом мандата соответствующей операции. В реальной жизни время реагирования применительно к бригаде, считая с момента принятия Советом Безопасности соответствующего решения, будет включать в себя периоды времени, необходимые:

- Генеральному секретарю для направления просьбы о развертывании бригады,
- участвующим государствам для принятия решения о выделении бригады,
- бригаде для проведения заключительных мероприятий по подготовке к развертыванию и
- для переброски бригады в район миссии.

После того как Совет Безопасности утвердит мандат на проведение операции, должны быть приложены все усилия к тому, чтобы процесс принятия решений в Секретариате Организации Объединенных Наций и в участвующих государствах и между ними завершился как можно скорее.

В целях выработки руководящих принципов в отношении предварительной подготовки, а также установления сроков проведения заключительных мероприятий по подготовке к развертыванию будет определен твердый норматив срока готовности. Бригада должна быть готова к развертыванию из пункта погрузки в течение 15-30 дней. Отсчет времени начинается с момента принятия участвующими государствами решения о развертывании бригады в ответ на просьбу Организации Объединенных Наций и заканчивается моментом отбытия подразделений бригады со своих баз в район миссии. В целях сокращения времени реагирования участвующие государства должны начинать предварительную подготовку к развертыванию сразу же после начала процесса принятия решений. Кроме того, в целях оптимального использования времени различным подразделениям, входящим в состав бригады, можно было бы установить разные нормативы срока готовности в пределах этих 15-30 дней с учетом типа подразделения и его роли на этапе планирования развертывания и наращивания сил.

Сроки, необходимые для переброски, будут зависеть от географического положения района миссии. Особое внимание должно быть уделено незамедлительному обеспечению надлежащих транспортных средств, необходимых для доставки бригады в район миссии.

13. Период развертывания

С тем чтобы сохранить бригаду как средство быстрого развертывания, период ее развертывания будет ограничиваться сроком, не превышающим шесть месяцев. По истечении этих шести месяцев следует либо завершить осуществление операции, либо заменить бригаду другими формированиями из состава миротворческих сил. После вывода из района действий и восстановления боеспособности, на что потребуется не менее шести месяцев, бригада будет готова к развертыванию в рамках новой миссии.

14. Финансовые аспекты

Расходы, связанные с задействованием бригады, будут включать в себя расходы по оплате отдельных контингентов, предоставляемых участниками, и расходы по оплате совместных структур и мероприятий.

Участвующие государства будут нести всю финансовую ответственность за предоставляемые ими контингенты, а каждый участник будет покрывать все расходы, связанные с деятельностью его контингента в составе бригады.

Расходы по оплате совместных структур и мероприятий в период, предшествующий развертыванию, должны полностью или частично покрываться Организацией Объединенных Наций. Если Организация Объединенных Наций заявляет о своем согласии покрыть расходы по оплате совместных структур и мероприятий в период, предшествующий развертыванию, это должно быть отражено в меморандуме о взаимопонимании, подписываемом Организацией Объединенных Наций и участниками в связи с созданием бригады, с тем чтобы финансовая ответственность в отношении совместных структур и мероприятий была четко разграничена.

Часть С

Создание бригады высокой готовности в составе многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций

15. Общие положения

Исходя из вероятных видов операций и предполагаемых условий задействования в контексте этих операций, можно определить требования в отношении структуры бригады, а также порядка действий и материально-технического обеспечения. Факторами, усложняющими эти оперативные требования являются элемент многонациональности и необходимость обеспечения потенциала быстрого развертывания.

Концепция действий бригады будет в целом определяться ее потенциалом быстрого развертывания. В контексте операций, для целей проведения которых участвующие государства выделяют бригаду в распоряжение Генерального секретаря, следует ожидать, что она первой из контингентов Организации Объединенных Наций придёт в

новый район миссии. Следовательно, эффективность действий бригады будет зависеть от ее способности прочно обосноваться в новом районе миссии и одновременно обеспечить условия для осуществления мандата этой миссии.

16. Миротворческие и гуманитарные задачи

С тем чтобы успешно провести различные вероятные операции в районе миссии, бригада должна обладать способностью выполнять широкий круг миротворческих задач, включая гуманитарные задачи, или содействовать их выполнению. Эти задачи и соответствующие оперативные процедуры взаимосвязаны, что в своей совокупности обеспечивает бригаде возможность выполнять ее мандат. Бригада должна, среди прочего, быть в целом готова к тому, чтобы:

- обеспечивать связь с вовлеченными сторонами, а также с соответствующими учреждениями, включая неправительственные организации,
- вести переговоры с вовлеченными сторонами на всех уровнях и выступать посредником в отношениях между ними, с тем чтобы содействовать стабилизации обстановки в целом и способствовать ослаблению напряженности,
- осуществлять контроль и наблюдение за соблюдением прекращения огня и выполнением других соглашений,
- обеспечивать безопасные условия в районе миссии, включая мероприятия по защите персонала и охране объектов, разминирование и т. д. ,
- выполнять функции по пресечению беспорядков, возникающих по вине беженцев, перемещенных лиц и комбатантов, включая оказание помощи в сборе оружия и уничтожении сданного оружия,
- планировать и осуществлять активные кампании по информированию общественности,
- налаживать отношения с местными общинами и
- принимать надлежащие меры по обеспечению целостности и безопасности бригады.

Кроме того, бригада должна быть способна полностью обеспечивать себя всем необходимым. Поскольку различные мероприятия по оказанию поддержки служат также средством поддержания мира, вспомогательные подразделения и службы бригады должны быть в состоянии оказывать поддержку гражданскому населению, а также неправительственным организациям в районе миссии, если на бригаду будут возложены такие задачи. В этой связи бригада должна быть в целом готова к тому, чтобы:

- прочно обосноваться в новом районе миссии и создать инфраструктуру поддержки, позволяющую ей удовлетворять собственные потребности и обеспечивать защиту, в частности оборудование наблюдательных пунктов и обустройство лагерных поселков, включая сооружение укрытий и

строительство жилых блоков, электро- и водоснабжение, строительство санитарно-технических сооружений, ремонт дорог и т. д. ,

- обеспечивать жизнедеятельность входящих в ее состав формирований на основе концепции многонационального сотрудничества в вопросах материально-технического обеспечения, предусматривающего, в частности, определение, в надлежащих случаях, государств, которым поручено будет выполнять ведущую роль или специальные функции, и согласующегося с соответствующими принципами МТО, утвержденными Организацией Объединенных Наций, и
- оказывать гражданскому населению, когда обстоятельства и условия позволяют или требуют делать это, гуманитарную поддержку в том, что касается медицинского обслуживания, транспортного обслуживания, включая распределение предметов помощи, предоставленных гуманитарными организациями, обучения навыкам борьбы с минной опасностью и ведения строительных работ ограниченного масштаба.

17. Организация бригады

В целях обеспечения максимальной эффективности и оперативности реагирования в основу организации бригады должна быть положена четкая, гибкая концепция, согласующаяся с ее структурой, включающей как национальные, так и многонациональные компоненты.

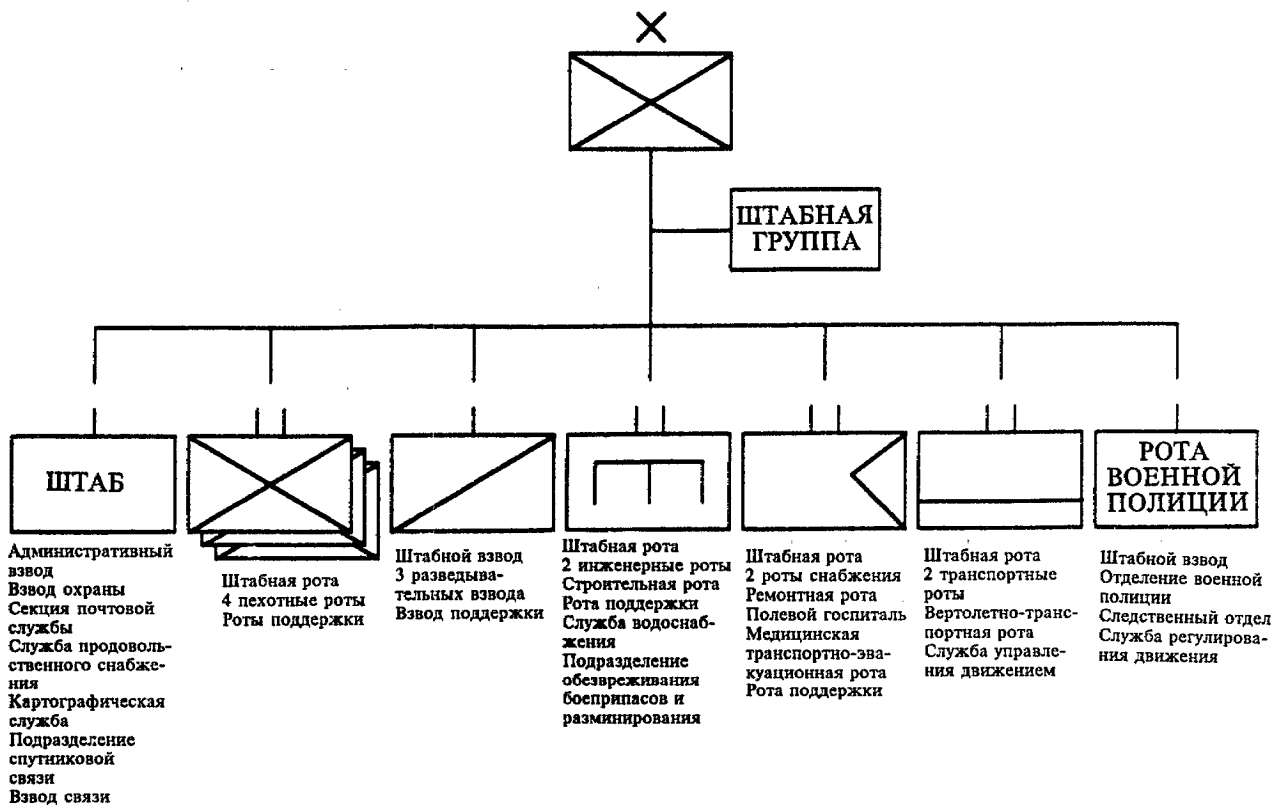
а. Концепция организации

В состав бригады в ее развернутом виде будут входить мобильный штаб и служба связи, три или более мотопехотных батальона, одно или более разведывательных подразделений ротного состава, а также подразделения инженерного и материально-технического обеспечения, включая транспортную службу, службу снабжения, ремонтно-техническую службу, медицинскую службу и военную полицию.

На начальных этапах осуществления новой миссии бригаде необходимо обеспечить строительную поддержку, превышающую по своим масштабам поддержку, требуемую на более позднем этапе, когда бригада прочно обоснуется в районе миссии. Кроме того, потенциал входящих в состав бригады обеспечивающих подразделений должен несколько превышать объем собственных основных потребностей бригады, поскольку оказание поддержки в районе миссии, когда обстоятельства и условия позволили или требовали делать это, было одним из важных элементов деятельности в ходе недавних миротворческих операций.

Неотъемлемым элементом организации должна быть способность к самообороне, кроме того, бригада должна быть в состоянии обеспечивать эвакуацию своих подразделений с незащищенных позиций, если и когда такие ситуации возникают. Структура и состав бригады должны обеспечить бригаде возможность для реализации соответствующих вариантов действий на случай возникновения таких обстоятельств.

Примерная схема организации, приводимая ниже, обеспечит условия для того, чтобы бригада обладала требуемым потенциалом.



(Приблизительная численность - 4000-5000 человек)

в. Концепция многонациональности

Подразделения, выделяемые в состав бригады, можно грубо разбить на две основные категории: подразделения, которые решают главным образом внешние задачи, и подразделения, которые выполняют главным образом функцию внутренней поддержки. Многонациональный характер требует того, чтобы состав подразделений, относящихся к последней категории, отражал состав бригады, с тем чтобы они могли решать поставленную перед ними задачу, в то время как подразделения, относящиеся к первой категории, могут быть в зависимости от случая, либо национальными, либо многонациональными по своему составу. Если исходить из этих принципов, то штабная группа бригады, батальон обслуживания, батальон тылового обеспечения и рота военной полиции должны быть многонациональными, а штабная рота, мотопехотные батальоны, разведывательная рота и инженерный батальон могут быть либо национальными, либо многонациональными по своему составу.

В интересах обеспечения сплоченности и простоты эти многонациональные подразделения должны формироваться по принципу создания "костяка", когда одно государство создает остов подразделения, а другие государства предоставляют дополнительные элементы. Это особенно актуально в случае с подразделениями, которые оказывают внутреннюю поддержку, поскольку это позволит за счет выполнения различных функций поддержки удовлетворять индивидуальные потребности национальных контингентов. В случае с другими многонациональными подразделениями можно было бы использовать более справедливый принцип организации без ущерба для способности подразделений решать поставленные перед ними задачи.

с. Бригадный пул

В связи с положением о том, что каждое государство-участник должно иметь возможность в каждом конкретном случае решать для себя, участвовать ли в той или иной миссии по поддержанию мира, возникает необходимость иметь доступ к бригадному пулу, в котором были бы продублированы различные подразделения, входящие в состав бригады. Это позволяет подстраивать структуру бригады под требования той или иной конкретной миссии, когда нет необходимости задействовать весь потенциал бригады или когда в особых функциональных областях необходим повышенный потенциал. Благодаря дублированию подразделений, выделяемых в состав бригады различными государствами-участниками, можно будет обеспечить удовлетворительную способность в случае необходимости осуществить развертывание бригады, предоставить государствам-участникам необходимую свободу действий и предотвратить возникновение такой ситуации, при которой использовать бригаду невозможно из-за того, что одно или ограниченное число участников решают воздержаться от участия. Создание бригадного пула позволит обеспечить определенную степень взаимозаменяемости подразделений одного и того же типа, которые выделяются в состав бригады различными государствами-участниками. Вследствие этого все подразделения, образующие бригадный пул, должны быть в равной мере готовы к развертыванию в составе бригады. Решение о том, какие именно подразделения будут фактически развернуты в составе бригады, будет приниматься в консультации с государствами-участниками.

Благодаря созданию бригадного пула все потенциальные воинские контингенты будут отвечать требованиям с точки зрения нормативов боевой подготовки, единообразия оперативных процедур и совместимости технических средств. Помимо того, что у государств будет свобода действий, бригадный пул будет обеспечивать наличие резервного потенциала во всех функциональных областях, кроме того, его можно было бы рассматривать в качестве средства усиления бригады, если потребности в личном составе в рамках той или иной конкретной миссии по поддержанию мира не могут быть удовлетворены бригадой обычной численности.

Степень необходимого дублирования зависит от степени определенности, требуемой для обеспечения способности развертывать бригаду. Однако для того, чтобы на отдельные государства-участники не ложилось чрезмерное

бремя, все подразделения, связанные с бригадой, должны быть продублированы как минимум один раз.

d. Число государств-участников

Необходимое число государств-участников определяется требованием обеспечения эффективности и скорости реагирования с учетом того факта, что степень многонациональности будет влиять на возможности бригады. В принципе оперативные потребности удовлетворяются лучше всего тогда, когда каждое из различных подразделений, входящих в состав бригады, предоставляется одним государством-участником. Тем не менее существует также возможность формирования небольшой группы государств-участников, например, сводного батальона, если входящие в его состав подразделения пользуются общим языком и совместимыми техническими средствами.

18. Командование, управление и связь

Система командования бригады должна быть согласована и взаимоувязана с системой командования Организации Объединенных Наций на местах в целях обеспечения максимальной преемственности и эффективности. Система командования должна быть всегда приемлемой для Организации Объединенных Наций, и необходимо сделать так, чтобы в состав штабной группы могли входить и представители других государств, а также Организации Объединенных Наций для обеспечения его более многонационального характера и включения в него гражданских специалистов с учетом потребностей той или иной конкретной операции.

a. Командование и управление

Бригада подпадает под действие стандартных соглашений в отношении командования и управления, которые применимы к операциям Организации Объединенных Наций. Это означает, что все предоставляемые воинские контингенты остаются под полным национальным командованием. После развертывания бригада будет находиться под руководством Генерального секретаря или его специального представителя. По прибытии в район миссии бригада как единое формирование будет находиться под оперативным управлением Командующего Силами. Если в контексте целей операции это будет уместно, необходимо соответствующим образом рассмотреть вопрос о возможности назначения командира бригады Командующего Силами. Если этого не происходит, то Командующий Силами осуществляет свои полномочия через командира бригады. Функция оперативного управления делегируется командиру для руководства выделенными ему силами в целях выполнения конкретных функций или задач в рамках конкретного мандата Совета Безопасности в согласованные сроки и в конкретном географическом районе (районе миссии). После развертывания бригады каждое государство-участник, предоставляющее войска для миссии, назначит старшего национального офицера, с кем командир бригады может координировать вопросы, представляющие интерес или вызывающие озабоченность у конкретной страны. При проведении фактических миссий командир бригады будет брать на себя оперативное управление по прибытии воинских контингентов в район миссии. При проведении учений это

будет происходить по прибытии участвующих подразделений в район проведения учений.

b. Командир и группа командования

Государства-участники должны назначить командира бригады на двухлетний период. Должен назначаться также заместитель командира, который должен находиться в распоряжении бригады после ее развертывания, особенно если при проведении соответствующей операции командир бригады назначается Генеральным секретарем Командующим Силами. Командир бригады будет осуществлять свои полномочия через группу командования бригады в составе командиров подразделений, подчиненных бригаде напрямую (батальоны и отдельные роты). Командир бригады, его заместитель и руководитель штабной группы должны быть гражданами разных стран и в целях обеспечения преемственности сроки их полномочий должны перекрывать друг друга. Эти должности должны занимать участники поочередно. Поочередное заполнение должностей не должно происходить во время развертывания бригады. Особое внимание следует уделять обеспечению преемственной связи между назначениями ключевого персонала на командные и штабные должности в период, предшествующий развертыванию, и назначениями в период фактического участия в проведении операции. Вместе с тем, признается, что государства-участники могут отзываться выделяемый ими персонал, если они принимают решения воздержаться от участия в осуществлении той или иной миссии. По этой причине командно-штабной механизм бригады должен быть достаточно гибким.

c. Штабная группа и штаб

Штабная группа должна назначаться заблаговременно и задействоваться во время развертывания бригады для оказания командиру бригады помощи в выполнении его обязанностей. Если командир бригады назначается Командующим Силами, то штабная группа бригады будет служить ядром штабной группы всей миссии. В этом случае в состав штабной группы по необходимости могут командироваться или включаться представители ряда других государств и сотрудники Организации Объединенных Наций. Если командир бригады не назначается Командующим Силами, то штабная группа бригады должна иметь возможность выполнять некоторые или все функции штабной группы миссии до тех пор, пока она не будет сформирована. В состав штабной группы бригады входят штабные офицеры государств-участников в количестве, пропорциональном численности воинских контингентов, предоставляемых отдельными участниками в состав бригады. Штабная группа будет возглавляться руководителем штабной группы.

Бригада должна располагать мобильными штабными средствами. Эти средства и личный состав, необходимые для создания штаба бригады и оказания поддержки штабной группе бригады, должны входить в состав штабной роты. Если в районе миссии есть сооружения стационарного типа, то компоненты штаба должны иметь возможность пользоваться ими.

d. Группа планирования

Для обеспечения функционирования бригады считается необходимым создать в одном из государств-участников постоянную группу планирования. По соображениям преемственности эта группа планирования должна составлять ядро штабной группы бригады. В состав группы планирования должны входить штабные офицеры всех участников, включая руководителя штабной группы, и эта группа планирования по указанию командира бригады будет оказывать ему помощь в выполнении его обязанностей в период, предшествующий развертыванию. В круг ведения группы планирования должны входить планирование предстоящих миссий и учет и анализ накопленного опыта. Кроме того, если бригада не развертывается, группа планирования могла бы также оказывать Организации Объединенных Наций помощь в вопросах теоретических разработок, типового планирования оперативной деятельности и деятельности по материально-техническому обеспечению и нормативов подготовки личного состава и т. д. Когда это уместно, сотрудники группы планирования могли бы привлекаться по просьбе Генерального секретаря к осуществлению миссий по установлению фактов.

e. Связь

Подразделения, выделяемые в состав бригады, должны быть оснащены совместимыми средствами радио- и телефонной связи для использования в районе миссии. Средства связи между районом миссии и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке должны предоставляться Организацией Объединенных Наций и находиться в штабной роте или в отдельном подразделении связи, специально выделенном для этой цели. Средства связи между старшими национальными офицерами и соответствующими национальными властями должны по-прежнему предоставляться участниками.

Для официального разграничения полномочий и обязанностей следует определить круг обязанностей командира бригады, его заместителя, руководителя штабной группы бригады, штабной группы бригады, группы командования бригады, старших национальных офицеров и группы планирования бригады.

19. Подготовка личного состава и учения

Подготовка личного состава и подразделений для операций по поддержанию мира остается обязанностью государства-участника. Из-за различий в уровне общей военной подготовки между различными государствами требуемый уровень боевой подготовки личного состава и подразделений, выделяемых в состав бригады, должен обеспечиваться за счет использования стандартных нормативов боевой подготовки, а не стандартной программы боевой подготовки. Следует разработать общие стандарты в отношении минимальных нормативов боевой подготовки. Эти стандарты должны быть совместимыми с теми стандартами, которые уже разработаны Организацией Объединенных Наций.

Поскольку за действия бригады отвечает ее командир, то он должен иметь полномочия выносить рекомендации в отношении подготовки личного состава и посещать подразделения, выделяемые в состав бригады. Кроме того, командир бригады будет

отвечать за разработку стандартов, которые после их утверждения государствами-участниками будут использоваться в ходе подготовки личного состава многонациональных подразделений, входящих в состав бригады.

В целях подготовки личного состава бригады в качестве сплоченного формирования следует рассмотреть вопрос о проведении таких различных многонациональных мероприятий небольшого масштаба, как, например, командно-штабные учения, командно-штабные учения с использованием оперативно-тактической АСУ, семинары и т. д. Регулярность проведения учений будет зависеть от того, как часто будет задействоваться бригада и как часто будут сменяться командиры и другие старшие офицеры.

20. Оружие и военная техника

Потребности выделяемых воинских контингентов в оружии и военной технике будут зависеть от характера поставленных перед бригадой задач и условий, в которых ей придется действовать. Поскольку бригада предназначается для осуществления миротворческих и гуманитарных операций на основании главы VI Устава Организации Объединенных Наций, ей потребуется такое оружие, которое необходимо для обеспечения самозащиты военнослужащих Организации Объединенных Наций и наделения бригады возможностью обеспечивать охрану в целях создания и поддержания безопасной обстановки. Меры по обеспечению безопасности личного состава включают в себя использование бронированных или защищенных транспортных средств или иных пассивных средств. Однако это требование следует уравновесить требованием в отношении простоты транспортного обеспечения, которое вытекает из предполагаемой функции быстрого развертывания. Кроме того, подразделения, выделяемые в состав бригады, должны быть оснащены такими техническими средствами, которые позволяли бы им действовать в условиях, когда отсутствует или имеется весьма ограниченная инфраструктура для поддержки операции или обеспечения условий жизни и быта воинских контингентов.

В силу необходимости налаживания совместных действий различных подразделений, выделяемых в состав бригады, и упрощения процедур материально-технического обеспечения должна быть обеспечена максимальная степень совместимости оружия и военной техники, а также процедур. Приемлемого уровня совместимости можно было бы добиться путем стандартизации процедур, применения общего подхода к удовлетворению основных потребностей снабжения и приобретению совместимого ключевого оборудования для обеспечения необходимого взаимодействия между предоставляемыми национальными контингентами в отдельных областях, таких, как связь.

21. Материально-техническое обеспечение

Материально-техническое обеспечение миротворческих и гуманитарных операций Организации Объединенных Наций является общей ответственностью Организации Объединенных Наций и государств, принимающих участие в проведении операций. Все расходы на материально-технические ресурсы и услуги, которыми пользуются подразделения, в целом покрываются Организацией Объединенных Наций, и этот принцип будет также применяться и в отношении бригады. Однако в силу того, что состав подразделений поддержки и материально-технического обеспечения бригады носит более многонациональный характер, используемые в Организации Объединенных Наций процедуры

возмещения расходов необходимо усовершенствовать. Создание бригады должно придать импульс разработке последовательной доктрины материально-технического обеспечения, а также стандартных инструкций и процедур материально-технического обеспечения операций по поддержанию мира.

Исходя из существующих принципов, государства, предоставляющие войска, должны быть готовыми к тому, чтобы финансировать свои подразделения из национальных источников начиная с момента их прибытия в район миссии и до момента создания системы материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций не в состоянии обеспечивать или финансировать значительные силы в течение первых трех-шести месяцев после утверждения мандата Советом Безопасности. Учитывая потенциал быстрого развертывания бригады и ограниченность периода развертывания, бригада в течение всего периода развертывания должна быть полностью автономной. Бригада должна иметь возможность пополнять свои запасы при поддержке принимающего государства и/или с привлечением местных коммерческих компаний. Поэтому бригада должна иметь имманентную способность вести переговоры с принимающим государством и заключать с ним соглашения о снабжении, а также контракты с другими гражданскими властями и коммерческими компаниями в сотрудничестве с органами Организации Объединенных Наций, занимающимися материально-техническим обеспечением и административными вопросами.

Для того чтобы деятельность по материально-техническому обеспечению и поддержке в рамках бригады осуществлялась наиболее эффективным с точки зрения затрат образом, она должна в максимально возможной степени осуществляться на многонациональной основе. Материально-техническое обеспечение бригады предусматривает предоставление предметов и услуг общего пользования, каковыми являются взаимозаменяемые предметы и услуги, широко используемые различными воинскими контингентами, и предоставление предметов и услуг узкого пользования, каковыми являются предметы и услуги, потребность в которых существует лишь у одного воинского контингента или весьма ограниченного числа воинских контингентов. Наиболее гибкий и эффективный подход к материально-техническому обеспечению бригады заключался бы в предоставлении предметов и услуг общего пользования в централизованном порядке, а предметов и услуг узкого пользования - непосредственно из национальных источников. Если этот принцип материально-технического обеспечения совместить с предложенным принципом создания "костяка" входящих в состав бригады подразделений поддержки, то в этом случае государство, выполняющее ведущую роль, отвечало бы за создание "костяка" подразделения поддержки, а также за предоставление предметов и услуг общего пользования, в то время как подразделения поддержки из других государств-участников обеспечивали бы предоставление предметов и услуг узкого пользования выделенным в состав бригады воинским контингентам соответствующего государства-участника. Для уменьшения бремени, которое ложится на контингент государства, выполняющего ведущую роль, при предоставлении предметов и услуг общего пользования, по возможности, должен учитываться элемент специализации. Вследствие этого выделяемые в состав бригады отдельные воинские контингенты батальонного и ротного состава должны обладать достаточными возможностями в плане обеспечения своих подразделений транспортом и предметами снабжения. С точки зрения технического обслуживания они должны обладать возможностью осуществлять мелкий ремонт и приобретать запасные части. Деятельность по материально-техническому и тыловому обеспечению бригадой батальонов и отдельных рот должна осуществляться на многонациональной основе путем назначения государств, которые будут выполнять

ведущую роль и, в случае необходимости, специализироваться на выполнении каких-то функций в целях сокращения и упрощения механизма материально-технического обеспечения бригады. В долгосрочной перспективе уровень совместимости следует повысить путем стандартизации оружия и военной техники, используемых бригадой, в том числе для упрощения требований и процедур материально-технического обеспечения.

Было бы неплохо, если бы после своего развертывания бригада могла полагаться на систему тылового обеспечения принимающего государства в районе миссии (сооружения, продовольствие и вода, горючее, транспорт и медицинское обслуживание). Однако следует исходить из того, что во многих случаях принимающие государства сами будут испытывать острую потребность в этих сооружениях или в силах и средствах, в связи с чем возможности тылового обеспечения бригады с помощью принимающего государства будут ограничены. Следует исходить из того, что принимающее государство будет фактически не в состоянии организовать тыловое обеспечение, особенно в случае операций, связанных с серьезными чрезвычайными ситуациями, когда требуется широкая гуманитарная помощь.

Командир бригады должен осуществлять управление всеми многонациональными подразделениями материально-технического обеспечения и ресурсами в рамках бригады. Следует разработать четкие руководящие принципы и одновременно с этим создать стройную многонациональную систему командования и управления, для того чтобы политика материально-технического обеспечения эффективным и действенным образом практически реализовывалась на местах. Цель всех усилий в области материально-технического обеспечения состоит в создании условий для того, чтобы бригада могла решать поставленную перед ней задачу, не испытывая трудностей с материально-техническим обеспечением.

До решения вопроса о делегировании финансовых полномочий Организацией Объединенных Наций командно-штабная система бригады должна учитывать основной принцип, в соответствии с которым решения о расходовании средств полномочен принимать лишь сотрудник Организации Объединенных Наций (главный административный сотрудник или его полномочный представитель). Если в состав штабной группы бригады смогут входить необходимые гражданские специалисты, то в этой важной области можно будет обеспечить единство действий.

22. Развертывание, передвижение и транспортное обеспечение

Планирование мероприятий по развертыванию и выводу различных подразделений в составе бригады является обязанностью государств. Однако для обеспечения надлежащего порядка прибытия подразделений различных типов в соответствии с потребностями Командующего Силами в районе миссии и для координации движения в районе миссии планы развертывания представляются на утверждение Организации Объединенных Наций. Кроме того, утверждение Организацией Объединенных Наций бюджетных аспектов является предварительным условием для последующего возмещения расходов государств.

Предоставление или фрахт транспортных средств, а также оформление поездок, включая координацию и управление, будут по-прежнему оставаться обязанностью главным образом Организации Объединенных Наций. Естественно, что группа планирования будет центром координации этих мероприятий от имени соответствующих государств-

участников, особенно в случае налаживания координации между государствами-участниками и для использования возможностей сотрудничества между участниками. Вместе с государствами, создающими "костяк" (где это применимо), группа планирования будет решать конкретную задачу по координации развертывания многонациональных подразделений, что тем самым будет обеспечивать преемственность при планировании и осуществлении развертывания.

В целях создания прочной основы для типового планирования и развертывания важно, чтобы государства-участники заблаговременно рассчитывали свои транспортные потребности и представляли соответствующую информацию группе планирования.

23. Медицинские вопросы

Медико-санитарное обслуживание бригады должно быть организовано главным образом на основе тех норм, которые приняты в Организации Объединенных Наций. Основной функцией медицинского обслуживания является профилактика болезней и предупреждение эпидемий, что является ключевым фактором поддержания боеготовности личного состава. При планировании создания медицинской службы бригады следует учитывать вероятность того, что в каких-то ситуациях медицинская помощь может оказываться сотрудникам других учреждений Организации Объединенных Наций в районе миссии и местному населению.

Основную ответственность за медицинское обслуживание своих контингентов в составе бригады несут государства-участники. Это обслуживание можно организовать различными способами, включая заключение соглашений с другими государствами-участниками или с Организацией Объединенных Наций. В принципе государства будут отвечать за оказание первой помощи на уровне роты, оказание медицинской помощи на уровне батальона и осуществление медицинской эвакуации в полевой госпиталь бригады. В тех случаях, когда численность отдельных национальных контингентов не позволяет организовать медицинское обслуживание на уровне батальона и осуществлять эвакуацию больных и раненых, эти функции мог бы осуществлять батальон другого государства-участника, располагающий необходимыми возможностями.

У бригады должен быть по крайней мере один полевой госпиталь. Этот полевой госпиталь мог бы предоставляться одним государством-участником при условии, что на уровне батальона и ниже налажено необходимое взаимодействие. Кроме того, в состав штабной группы бригады должен входить советник по медицинским вопросам. Некоторые аспекты организации медицинской службы бригады требуют заключения предварительных договоренностей между государствами-участниками. К их числу относятся, в частности, договоренности о поставках донорской крови. Средства для организации эвакуации больных и раненых должны предоставляться на многонациональной основе в целях создания наиболее оптимальной и эффективной с точки зрения затрат системы.

Личный состав бригады должен пройти надлежащую вакцинацию в соответствии с критерием готовности бригады.

24. Замена

Если по прошествии шести месяцев после развертывания миссия будет продлена, то бригаду следует заменить другими миротворческими силами. Если бригада выводится из района миссии, государства-участники не обязаны заменять свои воинские контингенты. Для обеспечения упорядоченного вывода бригады составление планов ее замены должно начинаться в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций одновременно с развертыванием бригады. Замена должна осуществляться с должным учетом требования обеспечения преемственности в районе миссии и с этой целью, в случае необходимости, в планы необходимо закладывать соответствующий период передачи функций. Этот период должен начинаться как можно раньше после принятия решения о продлении операции, с тем чтобы выполнить требование о шестимесячном сроке развертывания бригады.

25. Финансирование и возмещение расходов

a. Общие положения

К воинским контингентам, предоставляемым государствами-участниками, применяются финансовые процедуры Организации Объединенных Наций. В соответствии с этими процедурами государства-участники имеют право на возмещение своих расходов на содержание развернутого личного состава, а также на оружие и военную технику. Кроме того, Организация Объединенных Наций покрывает или возмещает расходы, связанные с доставкой личного состава и военной техники в район миссии и их вывозом оттуда. Расходы, связанные с проведением рекогносцировки в районах будущих миссий, должны покрываться Организацией Объединенных Наций.

b. Структуры и мероприятия в период, предшествующий развертыванию

Структуры и мероприятия в период, предшествующий развертыванию, включают в себя создание и функционирование группы планирования, а также проведение совместных мероприятий по подготовке личного состава и учений, специально предназначенных для создания в бригаде мощного потенциала быстрого развертывания. Общие расходы, связанные с общими структурами и мероприятиями в период, предшествующий развертыванию, должны покрываться Организацией Объединенных Наций, поскольку они превышают уровень расходов, которые, как правило, должны покрываться государствами, предоставляющими войска. Те расходы, связанные с общими структурами и мероприятиями в период, предшествующий развертыванию, которые не могут быть покрыты Организацией Объединенных Наций, распределяются между государствами-членами в соответствии с согласованной шкалой начисленных взносов. Если Организация Объединенных Наций соглашается покрывать расходы, связанные с общими структурами и мероприятиями в период, предшествующий развертыванию, то это оговаривается в меморандуме о взаимопонимании, который подписывается между Организацией Объединенных Наций и участниками в связи с формированием бригады, с тем чтобы заложить прочную основу для планирования финансовых аспектов. В соответствующих случаях можно было бы предусмотреть возможность привлечения добровольных взносов из внешних источников для покрытия расходов на общие структуры или мероприятия бригады.

Государства-участники должны разработать финансовые руководящие принципы и процедуры в отношении общих расходов, включая, среди прочего, процедуры долгосрочного и среднесрочного планирования финансовых аспектов, составления смет и проведения ревизий. Доля отдельных государств-участников в общих расходах должна быть пропорциональна численности персонала, предоставляемого ими для общих структур или мероприятий. Распределение расходов должно, по возможности, осуществляться по единой фиксированной формуле. При расчете шкалы начисленных взносов на покрытие общих расходов следует учитывать те расходы, которые возникают вследствие того, что то или иное государство является принимающим государством или выполняет ведущую роль, если эти расходы превышают ту сумму, которую в противном случае должен был бы заплатить этот участник.

с. Возмещение расходов

Возмещение расходов на содержание развернутого личного состава будет происходить в соответствии со стандартными ставками и процедурами Организации Объединенных Наций, в то время как для компенсации расходов государств в связи с материально-техническим обеспечением и предоставлением военного имущества контингентов следует более детально проработать принцип возмещения расходов, поскольку время для заключения необходимых соглашений всегда ограничено. В настоящее время в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций осуществляется обзор нынешней системы возмещения расходов. Создана рабочая группа для изменения методологии и процедур определения сумм, подлежащих возмещению государствам, предоставляющим войска, за имущество воинских контингентов. Ожидается, что в результате процедуры возмещения расходов, а также нынешняя система учета на основе первоначальной/остаточной стоимости будут упрощены, что будет отвечать потребностям бригады.

26. Правовая основа

В целях создания прочной правовой основы для сотрудничества в деле формирования и содержания бригады государства-участники должны будут подписать меморандум о взаимопонимании. Этот меморандум должен будет охватывать, среди прочего, следующие аспекты:

- цель;
- определения, сокращения и акронимы;
- цель и задачи бригады;
- предварительные условия использования бригады, включая, среди прочего, мандат Совета Безопасности, рамки резервных соглашений Организации Объединенных Наций, период развертывания, замену и сдерживающие факторы;
- организация и национальные воинские контингенты;

- механизм командования;
- подготовка личного состава и учения, включая статус сил в связи с совместными мероприятиями;
- оружие и военная техника;
- материально-техническое обеспечение;
- развертывание, передвижение и транспортное обеспечение;
- медицинские вопросы;
- финансирование, включая финансовые руководящие принципы;
- заключительные положения.

Кроме того, в меморандуме о взаимопонимании необходимо будет оговорить создание и функционирование группы планирования, в том числе правовой статус личного состава. В отношении каждого многонационального подразделения, возможно, потребуется заключить специальное соглашение.

Отношения между Организацией Объединенных Наций и государствами-участниками можно оговорить либо в меморандуме о взаимопонимании между государствами-участниками и Организацией Объединенных Наций, либо в уведомлении, направляемом участниками Организации Объединенных Наций, в котором приводятся сведения о национальных контингентах, структуре и назначении бригады и предварительных условиях для ее задействования.

Часть D

Рекомендации в отношении формирования бригады высокой готовности в составе многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций

27. Выводы

Рабочая группа пришла к следующим выводам:

- система резервных соглашений Организации Объединенных Наций может являться основой для формирования сил высокой готовности бригадного состава;
- бригада высокой готовности в составе многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций может быть сформирована с должным учетом соображений национального суверенитета, если государства-участники предоставят соответствующие воинские контингенты бригадному пулу в рамках системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций и создадут общую бригадную структуру, в которую войдут эти контингенты;

- бригада высокой готовности в составе многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций должна задействоваться исключительно для проведения миротворческих операций на основании главы VI Устава Организации Объединенных Наций, включая решение гуманитарных задач.
- бригада высокой готовности в составе многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций должна развертываться максимум на шесть месяцев;
- для обеспечения функционирования бригады необходима постоянная группа планирования.

28. Дальнейшая работа

В качестве первого шага каждое государство-участник должно принять политическое решение о своей готовности участвовать в формировании бригады высокой готовности в составе многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций на основе тех принципов, которые изложены в настоящем докладе. После достижения политической договоренности в ряде областей необходимо будет проделать дальнейшую работу. Следующий шаг будет заключаться в создании группы по выполнению договоренности, которой будет поручено осуществление предложения о формировании бригады высокой готовности в составе многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций. Эта группа будет определять, в какой степени воинские контингенты, предоставляемые государствами-участниками, будут соответствовать рекомендованной структуре бригады, и в случае необходимости будет предлагать другим государствам, обладающим опытом проведения миротворческих операций, принять участие в осуществлении этого проекта. Для решения вопросов в конкретных областях, таких, как материально-техническое обеспечение, правовые вопросы и т. д., могут создаваться специализированные подгруппы.

29. Рекомендации

Рабочая группа рекомендует каждому государству, представленному в группе:

- утвердить настоящий доклад; и
- рассмотреть возможность участия в формировании бригады высокой готовности в составе многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций

и если будет принято решение об их участии:

- согласиться на участие в работе группы по выполнению договоренности.

Рабочая группа рекомендует далее, чтобы до создания группы по выполнению договоренности подготовительная работа осуществлялась государствами, которые входили в состав Рабочей группы.
