



第五十届会议

议程项目122(a)和(b)

联合国中东维持和平部队经费的筹措

联合国脱离接触观察员部队

联合国驻黎巴嫩临时部队

行政和预算问题咨询委员会的报告

增 编

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)经费筹措的报告(A/50/386/Add.1)和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)经费筹措的报告(A/50/543/Add.1)。在审议报告期间,委员会与秘书长的代表们举行了会议,后者还提供了其他资料。

一、 联合国脱离接触观察员部队

2. 脱离接触观察员部队是根据安全理事会1974年5月31日第350(1974)号决议设立的,负责监督安全理事会要求的停火以及以色列和叙利亚部队之间脱离接触的协定。安全理事会随后又延长了观察员部队的任务期限,最近一次是由安理会1995年11月28日第1024(1995)号决议将其任务期限延长到1996年5月31日。

3. 秘书长报告(A/50/386/Add.1)第5至第7段涉及观察员部队的行动计划和所需经费。咨询委员会回顾其在A/50/798号文件第6段提出的评论,认为需要确定并解释观察员部队的政治任务与行动计划之间的关系。在这方面,咨询委员会认为,应更明确说明观察员部队的任务与资源之间的关系。咨询委员会还认为,秘书处各部门之间需要加强协调和交流信息。

4. 咨询委员会注意到没有执行情况报告。咨询委员会经询问后获悉,在秘书长报告编写结束之后,即1996年2月底时,才得到本应根据咨询委员会的要求提供用于编写关于到1995年11月30日终了期间的报告的完整的支出数据。

5. 咨询委员会还指出,根据大会1994年12月23日第49/233 A号决议,财政年度从1996年7月1日起至1997年6月30日止。咨询委员会进一步指出,根据秘书长报告第13段,在1994-1995两年期决算结束后才会提供1993年12月1日至1994年11月30日期间盈余额情况的资料。

6. 咨询委员会指出,直到1995年,维持和平行动帐户的审计都是与经常预算的审计一道每半年进行一次的。但自1996年初开始,将每年单独对维持和平行动的帐户进行审计。咨询委员会打算在本届会议结束之前,与审计委员会开会讨论有关维持和平行动帐户的审计从半年一次改为一年一次的问题。

7. 关于摊款现况的资料,咨询委员会指出,A/50/386/Add.1号文件表1实际上是同一份文件附件五的摘要。咨询委员会认为没有必要在提交预算的两个部分中保留相似的资料,因此,咨询委员会建议把这种资料合并在一起,今后用一个单一的表格提交维持和平行动预算。

8. 1996年7月1日至1997年6月30日期间观察员部队的维持费用估计为毛额31 494 000美元(净额30 582 000美元)。在这方面,咨询委员会指出,根据秘书长报告第17段,估计数的59%是以标准费用比率为依据计算的,另外41%为观察员部队特定任务所需费用。咨询委员会认为,有必要澄清在计算特定任务所需费用比率中使用的要素以及与A/50/386/Add.1号文件附件二B部分所述项目的差异。

9. 咨询委员会获悉,自观察员部队开始以来,联合国停战监督组织(停战监督组织)的军事观察员就被部署到观察员部队中。咨询委员会还得知,1996-1997两年期观察员部队中81个观察员的维持费用为1 250万美元。但咨询委员会指出,观察员部队的预算中没有列出这种部署费用。

10. 咨询委员会指出,在与前一个财政期间费用估计数作比较时,对在1996年7月1日至1997年6月30日期间诸如口粮、当地工作人员薪金、医疗用品和商业通讯等项目的费用估计数增加的情况没有作出详细的解释(见A/50/386/Add.1,附件一)。咨询委员会重申以前的看法,支出如有很大改变应充分解释其原因。在这方面,咨询委员会得知,口粮费用估计数增加的原因是根据与供应商新签的、自1995年2月生效的合同中,这个项目的费用增加了4.2%。

11. 秘书长报告附件二脚注b中提到,目前没有存货。鉴此,咨询委员会对确定替换数量的依据提出疑问。关于资产管理的问题,咨询委员会指出,秘书处在制定切实有效的监测资产方法方面还要作更多的工作。咨询委员会指出并重申在A/50/560号文件所载报告第21段中提出的建议,即只有通过开发和使用可用于追踪资产的成套软件,才有可能加强秘书处管制和负责联合国资产的能力。在这方面,咨询委员会得知,目前正为此目的开发一套软件。

12. 咨询委员会认为,A/50/386/Add.1号文件附件二,E节补充说明的旅费部分应与附件中1996年7月1日至1997年6月30日期间关于费用估计数的其他补充资料合并。

13. 关于民警的费用,咨询委员会得知,国际工作人员和当地工作人员的工资全部编入预算。咨询委员会还得知,已经没有空缺。咨询委员会希望,如果出现空缺,就应在执行情况报告中说明。咨询委员会经询问后得知,当地工作人员工资增加反映出自1994年12月1日生效的当地工资增长6.6%的情况,这是人力资源管理厅执行当地工资临时调查之后核准的。

14. 咨询委员会认为,应为秘书长报告附件三组织机构图表中所载的资料编制

一个统一的格式。

15. 咨询委员会指出,没有编列通常为支助帐户付款所需的经费。咨询委员会指出,秘书长在A/50/876号文件的报告中建议新的筹资机制。咨询委员会得知,如果在预算中列入这笔经费,大约相当于471 300美元。

16. 关于将由大会第五十届后续会议所采取的行动,咨询委员会同意秘书长在A/50/386/Add.1号文件第23段中提出的建议。因此,咨询委员会建议大会为1995年12月1日至1996年5月31日期间拨出毛额16 074 000美元(净额15 618 000美元),这是按照大会1995年12月1日第50/20号决议的规定,受权承付和摊派会员国的款项。咨询委员会进一步建议,如果安全理事会决定把观察员部队的任务期限延长到1996年5月31日以后,大会应核准秘书长承付不超过毛额2 679 000美元(净额2 603 000美元)的款额,充作观察员部队1996年6月1日至30日期间的维持费用,以及为这笔款项摊款。咨询委员会还建议,如果安全理事会决定把观察员部队的任务期限延长到1996年5月31日以后,大会应核准秘书长承付每月至多毛额2 624 500美元(净额2 548 500美元),充作观察员部队在1996年7月1日至1997年6月31日期间的维持费用,并为这笔款项摊款。

二、联合国驻黎巴嫩临时部队

17. 联黎部队是根据安全理事会1978年3月19日第425(1978)号决议设立的,在黎巴嫩南部执行任务。联黎部队的任务期限后经安理会延长,最近的一次是由安理会1996年1月29日第1039(1996)号决议延长到1996年7月31日止。

18. 咨询委员会注意到,联黎部队已在按照安全理事会1995年7月28日第1006(1995)号决议进行精简。精简的结果是部队的军事和文职部分已经缩减(见A/50/543/Add.1,第9段)。秘书长在1996年1月22日给安全理事会的报告(S/1996/45)的第16段中表示,将于1996年5月完成精简工作。但是,咨询委员会获悉,就目前来看,还无法提供关于如何实现进一步预算结余的进一步资料。咨询委员会回顾,安全理事

会1996年1月26日第1039(1996)号决议第6段认为,应继续努力使部队的行政和支助事务合理化,以实现进一步节约。

19. 咨询委员会欢迎A/50/543/Add.1号文件第6至第9段中所提供的关于行动计划和所需经费的资料。但是,就观察员部队来说(见上文第3段),咨询委员会以为,其报告还可作进一步修改,应更清楚地说明所需经费概算是否与行动范围的很多任务有关。

20. 咨询委员会就停战监督组织57名军事观察员的部署及其所涉预算问题与秘书长的代表交换了意见(见A/50/543/Add.1,第8段)。咨询委员会获悉,联黎部队与观察员部队一样(见上文第9段),从一开始就部署了停战监督组织的军事观察员。咨询委员会还获悉,1996--1997两年期部署在联黎部队的这57名观察员的维持费用共达880万美元。但是,咨询委员会注意到,这项部署费用没有列入联黎部队的预算。

21. 咨询委员会注意到,联黎部队象观察员部队一样(见上文第4段),也没有提出关于前一个财政时期的执行情况报告。在此方面,咨询委员会获悉,1996年1月31日终了的财政时期的完整财政数据要到1996年4月底才能得到,这是编写委员会所要求的执行情况报告所需。

22. 咨询委员会还注意到,根据大会第49/233 A号决议,该财政年度所涉时期是从1996年7月1日起至1997年6月30日止。

23. 1996年7月1日至1997年6月30日期间联黎部队的维持费用估计为毛额122 757 000美元(净额119 700 000美元)。咨询委员会注意到,秘书长报告的第20段指出,有67%的费用估计是按标准费率计算的,33%涉及特定任务所需费用。

24. 咨询委员会询问后获悉在计算国际工作人员的薪金时包含了5%的出缺率。

25. 关于在一般临时助理人员项下提供经费的151名当地工作人员,咨询委员会回顾,秘书长报告(A/50/543)附件四B节中列明,包括151名一般临时助理人员在内,当地工作人员的总人数为365名。咨询委员会注意到,A/50/543/Add.1号文件表3中列明,包括151名一般临时助理人员在内,当地工作人员的总人数为344名,表明因精

简而减少了21个员额。在此方面,咨询委员会对A/50/543/Add.1号文件第26段中关于对利用一般临时助理人员员额筹供151名当地工作人员经费所作的解释并不满意,并重申其报告A/50/694号文件第19段请秘书长重新考虑利用一般临时助理人员经费支助维持和平预算中的职位的做法,这些职位实际上是临时员额,联黎部队预算中的职位便是如此。

26. 咨询委员会注意到,与前一个财政时期的费用估计数相比,1996年7月1日至1997年6月30日期间有关口粮、订约承办事务、警卫事务、医疗及有关事务和其他杂项事务的费用估计数有所增长,而对此并未提供详细说明(见A/50/543/Add.1,附件一)。如上文第8段所述,咨询委员会重申过去的意见,即文件中应全面解释支出的大幅差异。在此方面,咨询委员会获悉,口粮费用的增加是因为根据与供应方签订于1995年2月生效的新合同,口粮的估计数是按每人每天5.50美元计算的,不是4.40美元。

27. 关于订约承办事务,咨询委员会获悉,尽管与上一个时期相比,这个时期的订约承办事务经费额没有变动,但是黎巴嫩的当地薪金费用则有所增长,从而增加了这类事务的支出。同样,警卫事务经费的增长则反应了黎巴嫩工资的增长。

28. 关于医疗事务,咨询委员会获悉,此项费用的增加是因为1995年2月1日至1996年1月31日期间的这一项目的费用被低估了。因此,这一时期的估计数是根据原来的经验和目前的价格确定的。

29. 其他杂项事务费用的上升是因为很多支出领域的实际价格增长了,包括军事特遣队的邮资、银行费用和巡逻军犬的兽医治疗。

30. A/50/543/Add.1号文件附件二中有一笔180万美元经费,用于修理装甲运兵车。咨询委员会询问后获悉,需要修理的装甲运兵车共15辆。咨询委员会又获悉,1辆新的SISU型装甲运兵车基本单价为350 000美元,VAB型基本单价为400 000美元。为此,咨询委员会请秘书长考虑是否有可能利用特遣队自备装备的新程序租借装甲运兵车。

31. 咨询委员会指出,没有列入支付给支助帐户的普通经费。咨询委员会注意到,秘书长在其A/50/XXX号文件所载报告中提出了一个新的筹资机制。咨询委员会获悉,如果在此预算中列入上述经费,预算共达1 708 000美元。

32. 关于A/50/543/Add.1号文件第27段建议大会第五十届会议应采取的行动,咨询委员会赞成这项建议。因此建议大会为1996年2月1日至6月30日期间拨款毛额53 874 000美元(净额52 448 000美元),包括按照大会第50/89号决议的规定已经分摊各会员国的毛额32 324 400美元(净额31 468 800美元)。此外,关于1996年7月1日至1997年6月30日期间,如果安全理事会决定将特派团的任务期限延长到1996年7月31日以后,咨询委员会建议大会授权秘书长承付联黎部队的维持费用,每月不得超过毛额10 229 750美元(净额9 975 000美元),并由会员国分摊这一数额。
