



Distr.
GENERAL

A/50/890
12 March 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十届会议

议程项目132

联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于1996年7月1日至1997年6月30日的12个月期间联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)经费的筹措问题的报告(A/50/731/Add.1)。咨询委员会在审议报告期间会晤了秘书长的代表,后者还提供了新的资料。

2. 联格观察团是由1993年8月24日安全理事会第858(1993)号决议设立的,首次期限为六个月。联格观察团的任务期限后又经安全理事会各项决议订正和延长,最近的一个决议,即1996年1月12日第1036(1996)号决议,将其任务期限自1996年1月13日延长至1996年7月12日。

3. 秘书长关于联格观察团经费筹措的报告(A/50/731/Add.1)是咨询委员会审议的第一份根据维持和平行动预算的新格式编写的报告,在很大程度上反映了咨询委员会在审议以一个维持和平行动为例的模拟预算(A/50/319)时提出的评论和意见。咨询委员会注意到并欢迎提交的联格观察团经费筹措预算的格式比模拟预算格式有一些改进。例如,关于联格观察团经费筹措的秘书长报告的附件三.C按月份开

列资源,这比模拟预算中相应的附件更为简洁。与此同时,咨询委员会认为维持和平行动的预算格式应进一步改进并使之合理化。咨询委员会关于维持和平行动预算格式问题的具体评价和意见见下文各段。

4. 秘书长在其报告(A/50/731/Add.1)的第二和第三部分介绍了安全理事会第937(1994)号决议核准的联格观察团的政治任务以及从政治任务中引申而来的行动计划和需要。正如秘书长的报告第4段所反映的,联格观察团目前的任务是提供135名军事观察员和一名首席军事观察员的核定兵力。安全理事会核定的军事人员数目的发展过程见报告附件一。

5. 该报告第16至21段说明联格观察团实施的特别项目,即人道主义援助和促进人权。咨询委员会指出,该报告没有任何有关联格观察团执行特别项目所需资源的资料,也没有说明用于协调联格观察团和联合国各机构及规划署执行这些活动的现有机制。咨询委员会查询后获悉联格观察团对所有在格鲁吉亚进行的特别方案不提供任何工作人员、车辆、设备或通讯设施。咨询委员会建议在下次提交联格观察团经费筹措预算时包括有关联格观察团执行特别方案所需资源的确切资料,并说明协调此类活动的现有机制。

6. 该报告第四节“财务行政”载有本财政期间的资料(A部分)、1993年8月7日至1996年6月30日期间的可用资源和业务费用(B部分、分摊费用现况(C部分)和自愿捐助的现况(D部分)。咨询委员会指出B部分的表1实际上是同一文件中附件六的摘要。咨询委员会认为没有理由在提交预算的两个部分中载有同样的资料,因此,咨询委员会建议今后在提交维持和平行动预算报告时综合这类资料,合并在一个表格中加以反映。

7. 咨询委员会从该报告第25至第28段注意到为支助联格观察团各项活动而作出或认捐的自愿捐助。但是,该概算未包括以自愿捐助资助的联格观察团活动的经费。因此,根据目前的预算编制方法,联格观察团的概算不能视为反映该观察团全额费用的概数。咨询委员会查询后获悉在编制预算时,瑞士政府的实物自愿捐助(一架

飞机)的价值尚未确定。由于缺乏这方面的资料,咨询委员会认为可以用《标准费用手册》来确定实物捐助的估计价值。咨询委员会建议作出各种努力,始终应用按全额计算编制维持和平行动的预算的方法。此外,咨询委员会指出并重申在A/49/664号文件其报告第46段内的建议,即“秘书长应拟订一种更好表示自愿捐助的办法并对有自愿捐助和其他来源供资的活动作出说明和费用估计”。

8. 咨询委员会从A/50/731/Add.1号文件内的报告第30段注意到格鲁吉亚政府与联合国之间关于联格观察团地位的协定于1994年10月15日生效。咨询委员会建议下一次为联格观察团提交的预算包括根据联格观察团地位协定对该特派团作出的任何捐助的估计价值的资料。

9. 秘书长在其报告第七节内估计1996年7月1日至1997年6月30日的12个月期间联格观察团的费用为毛额17 115 300美元(净额15 995 400美元)。关于费用概算的补充资料载于A/50/731/Add.1号文件内的附件二、三和五。

10. 秘书长报告的执行摘要指出,毛额1 710万美元的费用概算是作为135名军事观察员和139名文职人员(64名国际人员和75名当地人员)的费用,并反映出“比前期略为增加”。报告第37至39段解释与前期比较费用概算中出现的重大变动。

11. 该报告第36段指出,概数总额1 710万美元,其中约58%是根据《标准比率/费用手册》所载的标准费用比率和费用计算得出,而概算的42%则用于观察团的具体需要。咨询委员会指出,委员会开始审查联格观察团的预算时并没有收到《手册》。咨询委员会希望今后将及时向咨询委员会提供《手册》。此外,咨询委员会建议目前载于附件三A右栏的关于观察团具体费用的解释应以较透明的格式提出,如作为脚注提出,特别是如果案文过长而无法载于表格的栏内。

12. 咨询委员会从报告第37段注意到,文职人员费用的经费相当于消除10%的更替率,“因为观察团预期将在此期间充分部署”。咨询委员会查询后获悉观察团目前的空缺率约为10%。咨询委员会也获悉该观察团过去的空缺率约为10%。在这些情况下,咨询委员会认为5%而非零的更替率是估计观察团文职人员费用的较实际的假

设。该费用概算的相应核减数将为417 800美元。

13. 咨询委员会从该报告第38段注意到,虽然文职人员总数与前一时期相同,但是,提议的员额表显示一个P-3和一个P-2员额分别替代了一个P-4 和一个P-3员额。该报告附件五载有按组织单位开列目前和提议的员额表的细目。咨询委员会并不反对提议对联格观察团员额表作出的变动;但是,秘书长报告内应当对这些变动作出解释。

14. 报告附件三. C 脚注(e)中所示,为国际工作人员编制的危险工作地点津贴的预算为每人每月902.05美元,为当地工作人员编制的危险工作地点津贴的预算相当于他们年薪的20%。咨询委员会查询后获悉,1995年3月1日生效的国际工作人员危险工作地点津贴的现期比率较以前每人每月867美元有所增加。咨询委员会还从该报告附件三. A 注意到,当地工作人员的薪金于1995年6月1日正式增加,从而相应地增加了危险工作地点津贴。咨询委员会指出,工作人员福利和津贴的任何改变应该详加说明,它建议所有今后提出的维持和平行动预算应当照此办理。咨询委员会还回顾和重申委员会在A/48/900号文件内的报告第22段所提出的看法,即任何有关危险工作地点的津贴应当按照联合国各项相关的细则和条例支付。

15. A/50/731/Add.1号文件附件二按支出用途以及经常费用和非经常费用开列1996年7月1日至1997年6月30日的费用概算细目。咨询委员会认为,为了便于比较起见,附件内所列前一个期间的预算数字也应按经常项目和非经常项目分列。咨询委员会建议,所有今后提出的维持和平行动预算应照此办理。

16. 咨询委员会注意到联格观察团的预算没有说明数种支出用途如工作人员旅费,房地租金,维修用品,备件、维修和保养,汽油、机油和润滑油等的所需经费大增的理由。咨询委员会建议,应在提出的维持和平行动预算中说明重大偏离前期预算经费的情况(百分之十以上)并提出理由。

17. 咨询委员会提出了几个问题,并且就A/50/731/Add.1号文件附件三. E中所载资料提出下列评论和意见:

(a) 口粮。咨询委员会查询后获悉,所编经常经费42 000美元是根据200人30天所需口粮包,每包7美元估算的;口粮储备用于特派团紧急用途。咨询委员会认为,在整个30天期间为200人特遣队提供紧急口粮可能不是紧急情况下的最有效解决办法。因此,咨询委员会要求秘书长审查这个问题,并采取必要措施,以期减少口粮的费用;

(b) 公务旅费。委员会于询问为何未为内部审计编列经费后获悉,在编制预算时没有取得关于内部审计的资料。不过,因设想在1997年上半年进行内部审计,估计所需旅费4 800美元将由所编工作人员旅费概算140 000美元中匀支。咨询委员会还获悉,已经为计划于1996年10/11月间进行的外部审计编列经费45 100美元。

(c) 购买车辆。咨询委员会注意到拟议为副特使办公室购买四辆新车,为该办公室拟议的人员编制表编列五名专业人员以上职类的工作人员。咨询委员会不认为这个比率是合理的。此外,咨询委员会不认为重型地面车辆如四轮驱动吉普车应按平均60 000英里(98 000公里)里程更换。咨询委员会询问是否可以从其他维持和平行动或从布林迪西的联合国后勤基地调用车辆。咨询委员会获悉,在为联格观察团编制所提预算时,并没有这种车辆,唯一例外是或许可以从前联合国卢旺达援助团(联卢援助团)取得一辆重型小轿车,如果该特派团结束任务,将该车运离卢旺达。由鉴于此,咨询委员会建议,再次审查联格观察团所需车辆,同时特别考虑到维持和平行动的最近发展及其今后的需求,这些需求今后如有可能和财政上可行时尽量通过从其他维持和平特派团或从布林迪西联合国后勤基地转移的物资提供。

(d) 其他杂项事务。提议经费120 000美元,比上一个预算的98 600美元增加了21 400美元,其中包括估计的银行手续费108 000美元,这是根据1.5%的费率及每月平均汇款估计数为600 000美元所得出的数额。咨询委员会获悉,银行手续费一项经费包括现金运送服务的每月费用(5 000美元)和运送钞票的每月保险费(4 000美元)。此外,如该报告附件三第2段所示,由于行动地区缺乏充分的银行设施,因此必须在公务旅费项下开列42 000美元,作为工作人员办理银行和采购事务的旅费。咨

询委员会从该报告第42段中注意到“目前正作出努力制订更安全和具有更高成本效益的支付机制,包括减少以现金进行的交易的次数和数额”。咨询委员会欢迎这些努力,深信这些努力的成果在秘书长关于联格观察团的经费筹措的下一份报告中将有所反映。咨询委员会获悉,大量的现金需求主要是用来支付每月的生活津贴。虽然咨询委员会获悉已采取业务程序来保管现金,但它欢迎一切改进现金管理和减少对现金的依赖的努力。在这方面,咨询委员会希望秘书长在联合国现有的条例和程序的范围内寻求各种支付每月生活津贴的方法和途径的形式,以减少对现金的需求量。同时,咨询委员会建议按上一个预算水平核准杂项事务的提议经费,即98 600美元。

(e) 新闻。咨询委员会在审议时获悉,联格观察团的新闻活动并非如提出的预算所示,限于分发印刷品。咨询委员会查询后获悉,联格观察团团长设立了两个小组,一个设在苏呼米,另一个设在第比利斯,人员包括一名政治事务/新闻干事、一名军事情报干事、当地新闻顾问和当地口译员,每天进行情况监测,并且翻译和分析收到的情报以编写每日情况报告、安全理事会报告和新闻摘要。购买的设备——电视、短波收音机、录像机和录音机——是用来收集和分析情报。咨询委员会相信秘书长将确保联格观察团的新闻活动仍然以安全理事会授予的任务范围为限,并在提出联格观察团下一个预算时充分和详细地叙述这些活动。

18. 咨询委员会指出,提出的预算没有编列一般用于支付支助帐户的经费。委员会注意到秘书长在A/50/876号文件的报告中提议为维持和平行动支助帐户设立一个新的经费筹措机制。咨询委员会获悉,如果支助帐户的经费列入提出的联格观察团预算内,这笔经费应为657 700美元。

19. 秘书长在A/50/731/Add.1号文件第43段中概述了大会第五十届会议续会似乎应该就联格观察团的经费筹措方面采取的行动。咨询委员会建议核可秘书长的提议,即大会为1996年1月13日至6月30日期间拨出毛额7 606 650美元,这笔经费业经根据大会1995年7月12日第49/231 B号决议和1995年12月22日第50/449号决定的规

定核定和分摊。此外,咨询委员会根据其上文第12和17(d)段的建议和意见,建议大会,如安全理事会延长联格观察团的任务期限,则按照每月毛额1 389 670美元的费率,核拨毛额16 676 100美元,作为1996年7月1日至1997年6月30日的12个月期间维持联格观察团的费用。
