



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL

E/ICEF/1996/7  
1 December 1995

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ДЛЯ ИНФОРМАЦИИ

Исполнительный совет

Первая очередная сессия 1996 года

22—26 января 1996 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ОПЕРАЦИИ ЮНИСЕФ**

**РЕЗЮМЕ**

В настоящем докладе дается общий обзор характера и масштабов деятельности ЮНИСЕФ в 1995 году, а также обзор проделанной работы.

После краткого введения в главе I рассматривается помощь ЮНИСЕФ в случае чрезвычайных ситуаций, включая секторальные меры в случае сложных чрезвычайных ситуаций, а также в других областях, в которых ЮНИСЕФ прилагает усилия для обеспечения выживания, защиты и развития детей в чрезвычайных ситуациях. Глава II посвящена деятельности ЮНИСЕФ в связи с чрезвычайными ситуациями в 1995 году, и в ней подробно рассматриваются расходы по программам чрезвычайной помощи и использованию Фонда для программы чрезвычайной помощи. Вопросы координации гуманитарной помощи вкратце излагаются в главе III, а глава IV посвящена сотрудничеству ЮНИСЕФ с неправительственными организациями и научно-учебными центрами. В главе V содержится информация о прогрессе, достигнутом ЮНИСЕФ в деле укрепления своих программ и оперативных возможностей в связи с чрезвычайными ситуациями.

\* E/ICEF/1996/2.

СОДЕРЖАНИЕ

|  | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|--|---------------|-------------|
| ВВЕДЕНИЕ .....   | 1 — 4         | 4           |
| I. ПОМОЩЬ ЮНИСЕФ В СВЯЗИ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ .....                                | 5 — 22        | 4           |
| А. Секторальный упор в случае сложных чрезвычайных ситуаций .....                        | 5             | 4           |
| В. Обеспечение выживания и защиты детей .....  | 6 — 22        | 5           |
| II. ПОМОЩЬ ЮНИСЕФ В СЛУЧАЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В 1995 ГОДУ .....                       | 23 — 29       | 10          |
| А. Расходы по программам чрезвычайной помощи .....                                       | 23 — 27       | 10          |
| В. Использование Фонда для программы чрезвычайной помощи .....                           | 28 — 29       | 12          |
| III. ЮНИСЕФ И КООРДИНАЦИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ  | 30 — 38       | 13          |
| IV. СОТРУДНИЧЕСТВО С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И НАУЧНО-УЧЕБНЫМИ ЦЕНТРАМИ ..... | 39 — 40       | 15          |
| V. УКРЕПЛЕНИЕ ОПЕРАТИВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЮНИСЕФ .....                                      | 41 — 51       | 16          |
| А. Склады для оказания чрезвычайной помощи .....   | 46            | 17          |
| В. Сотрудничество с центрами повышения квалификации .                                    | 47            | 17          |
| С. Центр операций .....  | 48            | 17          |
| D. Подготовка кадров и повышение готовности персонала .                                  | 49            | 18          |
| E. Безопасность и связь .....  | 50            | 18          |
| F. Обзор операций .....  | 51            | 18          |

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Стр.

ПЕРЕЧЕНЬ ТАБЛИЦ

|    |   |    |
|----|---|----|
| 1. | Программы чрезвычайной помощи ЮНИСЕФ с разбивкой по секторам и странам . . . . .  | 20 |
| 2. | Расходы на осуществление программы чрезвычайной помощи ЮНИСЕФ в странах со сложной чрезвычайной ситуацией, 1993—1995 годы . . . . .                               | 21 |
| 3. | Расходы на осуществление программы чрезвычайной помощи ЮНИСЕФ с разбивкой по программным областям, 1993—1995 годы . . . . .                                       | 22 |
| 4. | Расходы на осуществление программы чрезвычайной помощи ЮНИСЕФ в странах со сложной чрезвычайной ситуацией с разбивкой по программным областям, 1994 год . . . . . | 23 |
| 5. | Сводные межучрежденческие заявки Организации Объединенных Наций: новые/текущие заявки в 1995 году . . . . .   | 25 |
| 6. | Фонд чрезвычайной программы, 1994—1995 годы: резюме ассигнований странам по состоянию на сентябрь 1995 года . . . . .   | 26 |

## ВВЕДЕНИЕ

1. "Антивоенная повестка дня" ЮНИСЕФ, являющаяся главной темой доклада "Положение детей в мире, 1996 год", направлена на укрепление средств предотвращения конфликтов и обеспечения более эффективной поддержки их жертвам.
2. Основные меры включают устранение коренных причин насилия и инвестирование большего объема ресурсов в такие направления как посредничество; защита, реабилитация детей и уход за ними; вывод детей-солдат с боевых позиций; запрещение производства наземных мин; и более активное претворение в жизнь идеи превращения детей в "зону мира".
3. Причины для этой новой повестки дня вполне ясны. Спустя 50 лет после окончания второй мировой войны и создания Организации Объединенных Наций в мире по-прежнему происходит массовая гибель женщин и детей, а дороги забиты беженцами. Общее число детей, пострадавших от войны во всем мире за последнее десятилетие, не укладывается в голове — 2 миллиона погибших, 4—5 миллионов инвалидов, 12 миллионов бездомных, 1 миллион сирот и 10 миллионов получивших различные травмы.
4. Отмечая различия и ограниченность возможностей учреждений Организации Объединенных Наций при принятии мер на участившиеся призывы об оказании чрезвычайной помощи людям, пострадавшим не только в результате конфликтов, но и стихийных бедствий, Экономический и Социальный Совет на своей основной сессии 1995 года в своей резолюции 1995/56 от 28 июля призвал к укреплению возможностей системы Организации Объединенных Наций в области оказания гуманитарной помощи. В приложении к этой резолюции перечисляются десять вопросов для рассмотрения руководящими органами учреждений. Вопросы касаются всего спектра деятельности того или иного учреждения по урегулированию чрезвычайной ситуации, начиная с мер по укреплению местных механизмов реагирования и кончая созданием финансовой базы для принятия своевременных мер и уровнями делегирования полномочий на местном уровне. В связи с этим возникают три ключевых понятия — готовность, сотрудничество и потенциал.

### I. ПОМОЩЬ ЮНИСЕФ В СВЯЗИ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ

#### A. Секторальный упор в случае сложных чрезвычайных ситуаций

5. В 1995 году ЮНИСЕФ оказал помощь в случае 21 крупной сложной чрезвычайной ситуации (см. таблицу 1), которая была направлена на удовлетворение особых потребностей уязвимых групп, в первую очередь женщин и детей. Являясь децентрализованным учреждением в области развития, ЮНИСЕФ занимается вопросами удовлетворения самых острых потребностей в чрезвычайной помощи и выживания, а также долгосрочной

реабилитации и развития. В каждом случае для удовлетворения основных потребностей практически повсеместно применялись определенные основные меры, и в зависимости от каждой конкретной ситуации получателей помощи проводился ряд дополнительных мероприятий в рамках поддержки основной программы деятельности. К ним относятся меры в области здравоохранения, водоснабжения и санитарии, образования, питания, помощи домашним хозяйствам и удовлетворения особых потребностей детей. Вспомогательные мероприятия включали специальные программы, касающиеся беспризорных детей, репродуктивного здоровья женщин, детей-солдат, проблемы наземных мин и детей-заключенных.

## В. Обеспечение выживания и защиты детей

### Права и защита детей

6. ЮНИСЕФ все чаще приходится заниматься вопросами, касающимися прав и защиты детей в условиях конфликтов. Например, в 1995 году после переговоров между руководителями операции "Мост жизни для Судана" (ОМЖС) и представителями народно-освободительного движения Судана (НОДС), НОДС подписало ряд "наземных правил", в которых были одобрены статьи Конвенции о правах ребенка. Это является первым случаем в истории, когда не являющееся участником государство в разгар конфликта одобрило положения международной конвенции.

7. В этом контексте необходимо высоко оценить работу Руководящего комитета ЮНИСЕФ по правам ребенка и надлежащим образом отразить его рекомендации в деятельности организаций. Целевая группа ЮНИСЕФ планирует завершить обзор Факультативного протокола, касающегося детей, вовлеченных в вооруженный конфликт, который преследует цель поднять минимальный возраст для участия детей в войне до 18 лет к началу января 1996 года. В то же время заслуживает поощрения инициатива по привлечению сторон, не являющихся участниками, под эгиду Конвенции. На юге Судана ОМЖС удалось убедить НОДС придерживаться норм и принципов Конвенции. В обязанности ЮНИСЕФ входит ведение переговоров об освобождении детей-бойцов для реабилитации. Однако перед ЮНИСЕФ встала сложная задача выбора между направлением ограниченных ресурсов на реабилитацию небольшого числа детей в течение длительного периода времени или принятием эффективных мер по охвату как можно большего числа детей в пределах тех же ограниченных ресурсов. Реинтеграция этих детей в жизнь общин является еще одной проблемой, для решения которой Фонду еще предстоит накопить опыт. Освобождение детей-заключенных и беременных женщин-заключенных под попечительство ЮНИСЕФ является сутью практического применения Конвенции. ЮНИСЕФ пытается консолидировать свои собственные возможности, а также действовать совместно с неправительственными организациями и другими профессиональными организациями в области специализированной защиты детей и их реинтеграции в жизнь общин. Например, в феврале 1996 года Международный комитет Красного

Креста (МККК) и ЮНИСЕФ проведут совещание для рассмотрения вопросов сотрудничества в свете их соответствующих мандатов по защите.

#### Беспризорные дети

8. Согласно оценкам, 1 миллион детей в мире оторван от своих семей в результате конфликта. Эти дети относятся к группе наибольшего риска и нуждаются в особом уходе. В 1995 году ЮНИСЕФ оказывал помощь беспризорным детям в девяти странах (Ангола, Бурунди, Грузия, Заир, Либерия, Мозамбик, Руанда, Судан и бывшая Югославия). Хотя главная цель ЮНИСЕФ заключается в содействии предотвращению беспризорности и обеспечению того, чтобы дети оставались в семьях, Фонд, когда этого нельзя предотвратить, занимается их защитой и немедленной помощью, регистрацией, поиском, опекуном или интеграцией в семью и общины. Говоря более конкретно, ЮНИСЕФ и сотрудничающие с ним учреждения оказали помощь в возвращении в семью 10 848 детей в Руанде, более 11 тысяч детей на востоке Заира и в общей сложности 783 детей на юге Судана. В Мозамбике ЮНИСЕФ оказывал поддержку осуществлению программы, посвященной поиску семьи, семейному уходу и реинтеграции около 3400 детей, оторванных от своих семей в ходе войны.

9. В условиях большого количества неправительственных организаций и учреждений, занимающихся проблемами беспризорных детей, не имеется стандартной документации для регистрации детей и базы данных для обмена информацией между основными действующими лицами. В решении этих проблем ЮНИСЕФ сотрудничает с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и другими учреждениями и неправительственными организациями, особенно МККК и Фондом помощи детям (ФПД) (Соединенное Королевство).

#### Психологические и социальные потребности детей

10. Дети тяжело страдают от гражданских конфликтов. Согласно данным ФПД (Соединенное Королевство) за последнее десятилетие 10 миллионов детей или один ребенок из 200 в мире пострадал от последствий войны. ЮНИСЕФ оказал помощь шестнадцати странам путем предоставления консультативных услуг и создания соответствующих условий для восстановления с целью удовлетворения психологических и социальных потребностей пострадавших детей.

11. ЮНИСЕФ пришел к выводу, что функционирование школ и другие связанные с этим мероприятия имеют жизненно важное значение для процесса заживления ран и нормализации жизни детей. Это способствует их реабилитации, развитию способности решать проблемы, мотивации и развитию чувства принадлежности. Важной проблемой является работа со всем пострадавшим населением. Когда население страдает в массовых масштабах, как это было в Руанде, ЮНИСЕФ, с целью охвата как можно большего числа

детей, применяет общинный подход, который не только является рентабельным, но и приветствует находчивость, поощряет дух самоуважения, развивает творческие и управленческие навыки на местном уровне и охватывает всю общину. Кроме того, ЮНИСЕФ прибегает к услугам профессионалов-психологов или детских консультантов для подготовки специалистов и руководства их работой, а не для оказания индивидуальной клинической помощи.

### Гендерные проблемы и вопросы

12. В своем обзоре стратегии ЮНИСЕФ рассматривает вопрос о важной роли женщин в обеспечении выживания семьи и снятии стрессов, вызванных социальными проблемами во время чрезвычайных ситуаций, и особенно вооруженных конфликтов. В течение прошлого года гендерные вопросы в программах чрезвычайной помощи решались в рамках текущих мероприятий по профессиональной подготовке и в контексте пересмотра руководящих принципов по осуществлению программ чрезвычайной помощи. Управление по программам чрезвычайной помощи является членом недавно созданной сети "Женщины в зонах конфликта", учрежденной Центром Йоркского университета по исследованию проблем беженцев, (Торонто, Канада). Другие инициативы в этом направлении включают сотрудничество с такими учреждениями, как Агентство по сотрудничеству и исследованиям в области развития и сеть неправительственных организаций "Африканские женщины в зонах конфликта", для содействия выработке средств мониторинга за гендерными проблемами, составления тематических исследований и анализа воздействия по странам.

13. Необходимо решить еще ряд проблем, с тем чтобы ЮНИСЕФ имел возможность расширить свою программную деятельность в случае чрезвычайных ситуаций. Сюда относится разобщение гендерных данных в рамках оценок чрезвычайных ситуаций и анализа их последствий; удовлетворение особых потребностей перемещенных лиц-девушек и наблюдение за их положением в лагерях, убежищах и других местах; и удовлетворение потребностей подвергающихся сексуальным преследованиям женщин без ущерба культурным традициям и привлечения нежелательного внимания. ЮНИСЕФ сосредоточивает свое внимание на разработке более точных методологий концентрации и распределения помощи для обеспечения того, чтобы помощь доходила до семей, особенно хозяйств, возглавляемых женщинами, и разработке форм профессиональной подготовки и развития возможностей среди женщин в условиях кризиса.

### Репродуктивное здоровье женщин

14. В условиях вооруженных конфликтов женщины все чаще подвергаются сексуальному насилию и связанным с ним передаваемым половым путем заболеваниям, включая ВИЧ/СПИД. Они лишены также доступа к услугам по охране здоровья матери и ребенка и основной информации по вопросам здоровья и другим связанным с этим вопросам.

Учитывая важность уделения особого внимания проблеме репродуктивного здоровья женщин в чрезвычайных ситуациях, ЮНИСЕФ оказал содействие ряду стран путем улучшения качества услуг, предоставляемых в центрах охраны матери и ребенка, а также путем консультирования и реабилитации жертв сексуального насилия. В сотрудничестве с УВКБ, Фондом Организации Объединенных Наций по народонаселению и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) ЮНИСЕФ организовал межучрежденческий симпозиум по вопросам репродуктивного здоровья среди беженцев, состоявшийся в Женеве в июне 1995 года. В рекомендациях симпозиума подчеркивалась важность обеспечения комплектов первой необходимости на первоначальных стадиях чрезвычайной ситуации и включения полномасштабных услуг в области репродуктивного здоровья в систему базового медицинского обслуживания после стабилизации ситуации. В бывшей Югославии ЮНИСЕФ осуществляет большую программу восстановления детей от причиненной травмы, однако, хотя проблема изнасилований продолжает стоять достаточно остро, ЮНИСЕФ не удалось оказать существенную поддержку жертвам; из-за социальных традиций жертвы редко обращаются за помощью.

#### Лица, перемещенные внутри страны

15. В мире насчитывается порядка 27 миллионов лиц, перемещенных внутри стран (ЛПВС), 70—80 процентов из которых составляют женщины и дети. Из-за отсутствия четкого разграничения организационной ответственности за ЛПВС между учреждениями Организации Объединенных Наций, их бедственное положение зачастую упускается из виду, и они часто оказываются лишенными доступа к основным услугам и средствам защиты.

16. Система раннего оповещения, которая бы информировала международное сообщество о передвижении ЛПВС, отсутствует. В результате этого внезапные перемещения населения могут застать врасплох работников, занимающихся оказанием помощи. Реакция международного сообщества часто бывает неравнозначной. В таких странах, как Афганистан, Либерия и Сомали, где нет единого органа, отвечающего за ЛПВС, работа ЮНИСЕФ была затруднена. Ему приходилось вести переговоры с различными группировками для обеспечения того, чтобы помощь доходила до ЛПВС. Оказание помощи ЛПВС в ущерб принимающей общине вызвало чувство несправедливости и напряженность в Бурунди, Заире и Объединенной Республике Танзании.

#### Наземные мины

17. Согласно оценкам, в настоящее время в 64 странах установлено примерно 110 миллионов наземных мин. Приблизительно 85 процентов ежегодных жертв от наземных мин в мире, составляющих 22 тысячи человек, приходится на Анголу, Афганистан и Камбоджу. В этих и десяти других странах ЮНИСЕФ сосредоточивает свою помощь на распространении знаний и информации о минах, а также содействии реабилитации и оказанию услуг по протезированию людям, пострадавшим от мин.

18. ЮНИСЕФ в качестве наблюдателя принял участие в первой Конференции по рассмотрению действия Конвенции 1980 года об обычных вооружениях, состоявшейся в Вене в сентябре 1995 года. Несмотря на то, что государствам-участникам не удалось решить проблемы распространения, обнаружения, производства, передачи и использования и запускаемых мин, в ходе последующих обсуждений ЮНИСЕФ будет по-прежнему просить государства рассмотреть возможность распространения защиты для обеспечения безопасности его персонала на местах и оказать поддержку соблюдению всеобщего запрета на производство, использование, накопление, продажу и передачу противопехотных наземных мин. ЮНИСЕФ принял решение поддержать политику ненамеренного приобретения каких-либо материалов у компаний, которые занимаются производством наземных мин. Фонд потребует от всех компаний, с которыми он ведет дела, предоставить гарантии относительно того, что ни они, ни их филиалы или дочерние предприятия не производят и не продают противопехотные наземные мины или их компоненты.

#### Дети-солдаты и дети-заключенные

19. Более 200 тысяч детей в мире призваны на активную военную службу, причем некоторым из них нет еще и шести лет. Набор детей на военную службу приобретает все большие масштабы; распространенным явлением стал насильственный и принудительный призыв, однако дети также добровольно участвуют в боевых действиях после того, как они или их семьи стали жертвами угнетения или насилия. Общий подход ЮНИСЕФ заключался в том, чтобы добиваться того, чтобы детей отдавали под его попечительство для реабилитации путем обучения или развития профессиональных навыков и реинтеграции в семьи или общинные группы.

20. Поскольку некоторые государства, которые ратифицировали Конвенцию о правах ребенка, продолжают использовать детей в качестве бойцов, ЮНИСЕФ в сотрудничестве с организациями по правам человека и Комитетом по правам ребенка занимался наблюдением за осуществлением Конвенции. ЮНИСЕФ также решительно выступал за запрещение приема детей в возрасте младше 15 лет на какую-либо военную службу и поддерживает Факультативный протокол к Конвенции в том, что касается повышения минимального возраста для участия в боевых действиях до 18 лет. Кроме того, в связи с содержанием несовершеннолетних в переполненных тюрьмах, ЮНИСЕФ необходимо будет поощрять усилия, осуществляемые совместно с неправительственными организациями, организациями по правам человека и местными организациями, религиозными учреждениями и средствами массовой информации, по укреплению сотрудничества в области мониторинга, информирования и отчетности в этой области, с тем чтобы этих детей можно было поместить в реабилитационные центры, обеспечив нормальные условия для их жизни. В Руанде ЮНИСЕФ оказал поддержку созданию специального департамента по вопросам правосудия для женщин, детей и подростков. Дети-обвиняемые помещаются во временные реабилитационные центры, поскольку условия еще не созрели для того, чтобы допустить освобождения многих детей-заключенных непосредственно в общины.

## Санкции и исследование, проведенное Организацией Объединенных Наций

21. Проведение исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о воздействии санкций на гуманитарную помощь в 1995 году Департаментом Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам (ДГВ) явилось важной вехой в этой области. Это исследование стало результатом стремления, поддержанного ЮНИСЕФ в Межучрежденческом постоянном комитете (МПК), убедить систему Организации Объединенных Наций в необходимости приступить к решению проблемы гуманитарных последствий санкций. Это исследование, которое планируется завершить к ноябрю 1995 года, посвящено оценке воздействия санкций на уязвимые группы, включая детей; разработке возможных стратегий для обеспечения того, чтобы гуманитарная деятельность не подвергалась негативному воздействию в результате санкций и смягчению любого негативного воздействия на пострадавшие группы. В рамках исследования будут также определены ключевые правовые документы, регулирующие права на получение гуманитарной помощи, в целом, и положение уязвимых групп, в частности. ЮНИСЕФ выделил на проведение этого исследования 25 тыс. долл. США и представил свои соображения в отношении того, каким образом можно было бы лучше всего защитить интересы детей.

22. Санкции также вызвали большие дискуссии среди членов гуманитарного и научного сообщества. ЮНИСЕФ продолжает участвовать в этих дискуссиях для обеспечения того, чтобы не зависимо от того, какие бы меры и политика ни были приняты в отношении санкций, интересы детей всегда оставались превыше всего. ЮНИСЕФ продолжает проводить политику, направленную на повышение осведомленности системы Организации Объединенных Наций и гуманитарного сообщества о неблагоприятном воздействии санкций на женщин и детей. В то же время Фонд изучает надлежащие стратегии для защиты уязвимых групп от неблагоприятного воздействия санкций. Однако проблема для ЮНИСЕФ заключается в том, как увязать свою роль как рупора детей, пострадавших от санкций, со своей солидарностью с системой Организации Объединенных Наций.

## II. ПОМОЩЬ ЮНИСЕФ В СЛУЧАЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В 1995 ГОДУ

### A. Расходы по программам чрезвычайной помощи

23. В таблице 2 показаны расходы по программам чрезвычайной помощи в 14 странах со сложной чрезвычайной ситуацией, а также по всем странам. Расходы на чрезвычайную помощь достигли пика в 1993 году, составив 222,5 млн. долл. США или 28 процентов всех расходов ЮНИСЕФ по программам. В 1994 году расходы несколько снизились до 215,6 млн. долл. США. Если сравнить первые три квартала 1995 года с аналогичным периодом 1994 года, то расходы в нынешнем году уже превысили расходы предыдущего года на 20 млн. долл. США или 22 процента. Скорее всего к концу года эта цифра еще увеличится. Около 85 процентов общих расходов на чрезвычайные операции, все из которых были получены по консолидированным межучрежденческим заявкам, связаны

с 14 странами, в которых сложилась сложная чрезвычайная ситуация. В первых трех кварталах 1995 года на долю пяти стран (Ирак, Руанда, Сомали, Судан и бывшая Югославия) пришлось 65,4 млн. долл. США или 58 процентов общего объема расходов за этот период. За этот же период 48,7 млн. долл. США или 43 процента общих расходов было выделено Африке. На две крупные чрезвычайные ситуации в регионе Ближнего Востока и Северной Африки — Ирак и Судан — пришлось 25,6 млн. долл. США или 23 процента общих расходов.

24. Как показано в таблицах 3 и 4, секторальный анализ расходов на чрезвычайные операции в 13 странах со сложной чрезвычайной ситуацией в 1994 году показывает ряд интересных тенденций. В пяти странах наивысшими были расходы на здравоохранение; в трех — на питание и обеспечение продовольственной безопасности домашних хозяйств; в двух — на комплекс мероприятий, касающихся общинного развития и организации, женщин и детей в особо сложных условиях; в двух — на чрезвычайную помощь общего характера, которая не разделена на сектора; и в одной — на водоснабжение и санитарию. В странах, в которых начался реабилитационный этап (Эфиопия и Мозамбик), наивысшие расходы были связаны с общинным развитием, сопутствующими мероприятиями, водоснабжением и санитарией. Страны с переходной экономикой (Ангола и Бурунди) большую часть ресурсов выделяли на удовлетворение потребностей в области питания и обеспечения продовольственной безопасности домашних хозяйств.

25. Анализ расходов по программам чрезвычайной помощи по программным областям за последние три года показывает, что на долю сектора здравоохранения приходится в среднем около 32 процентов общих ежегодных расходов, за исключением первых девяти месяцев 1995 года, когда они увеличились до 41 процента. Расходы на водоснабжение и санитарию достигли своего пика в 1993 году, составив 22 процента; однако за последние три года доля этого сектора снизилась до 13 процентов в первых трех кварталах 1995 года. Расходы на образование, которые ЮНИСЕФ считал важной первоначальной мерой по урегулированию чрезвычайных ситуаций, остаются устойчивыми, составляя в течение последних нескольких лет в среднем около шести процентов в год. Аналогичным образом объем расходов на питание и обеспечение продовольственной безопасности домашних хозяйств оставался устойчивым, составляя в среднем около 14 процентов в год.

26. ЮНИСЕФ мобилизует ресурсы на деятельность в случае чрезвычайных ситуаций за счет перераспределения фондов, уже выделенных конкретной стране, перепрограммирования, Фонда программы для чрезвычайной помощи (ФПЧП), вспомогательных средств, полученных по заявкам, и Центрального чрезвычайного фонда оборотных средств (ЦЧФОС). В качестве первой меры чаще всего используется перераспределение фондов, уже выделенных конкретной стране. Для перераспределения суммы в пределах 50 тыс. долл. США запрашивается согласие правительства, в то время как согласие штаб-квартиры ЮНИСЕФ не обязательно. Перепрограммирование предусматривает перераспределение ресурсов, выделенных конкретно на программы развития страны. Для перепрограммирования перераспределения средств, если не имеется конкретного органа,

с которым можно обсудить этот вопрос, представитель ЮНИСЕФ при наличии санкции штаб-квартиры может по своему усмотрению перераспределить средства на другие цели. ЮНИСЕФ имеет двухгодичный бюджет ФПЧП в размере 30 млн. долл. США. Средства из этого Фонда используются для обеспечения наличности на принятие первоначальных мер в случае чрезвычайных ситуаций для временного удовлетворения потребностей в ожидании консолидированной межучрежденческой заявки. Иногда средства ФПЧП используются для принятия мер на начальном этапе чрезвычайной ситуации, когда еще не имеется заявки, и тем самым выделяются не ожидая пополнения.

27. ЮНИСЕФ принял участие в консолидированной межучрежденческой заявке в 1995 году, охватывающей 21 страну. Как показано в таблице 5, компоненты заявки ЮНИСЕФ составили в общей сложности 340 млн. долл. США, из которых по состоянию на октябрь 1995 года было получено 108 млн. долл. США или 32 процента. С точки зрения общего объема полученных средств наибольшие суммы получили Руанда и Судан при практически идентичных уровнях финансирования, однако в несколько большей пропорции в случае Судана. Были профинансированы более мелкие заявки по некоторым странам Центральной и Восточной Европы/Содружества Независимых Государств. Наименьший отклик был зафиксирован в отношении "забытых" чрезвычайных ситуаций, таких как Либерия и Сомали.

#### В. Использование Фонда для программы чрезвычайной помощи

28. 1995 год знаменует собой конец первого двухгодичного периода, когда "потолок" для ФПЧП был увеличен, по сравнению с 14 млн. долл. США в предыдущий двухгодичный период, до 30 млн. долл. США. Настоящий доклад о деятельности ФПЧП отражает положение по состоянию на сентябрь 1995 года. За период с января 1994 по сентябрь 1995 года 35 странам было выделено в общей сложности 21 млн. долл. США, 4 из которых были возмещены. Из чистых ассигнований на сумму 17 млн. долл. США 70 процентов было выделено на деятельность на национальном и региональном уровнях, а оставшиеся 22 процента были ассигнованы на деятельность, осуществляемую из штаб-квартиры. Резюме ассигнований за период с января 1994 по сентябрь 1995 года показано в таблице 6.

29. Деятельность, которая была начата и осуществлена в 1994 году, описывалась ранее в документе "Чрезвычайные операции ЮНИСЕФ" (E/ISEF/1995/50). В первые три квартала 1995 года 9 млн. долл. США было выделено 17 странам и на глобальные мероприятия, 3 млн. долл. США по состоянию на сентябрь 1995 года были возмещены.

### III. ЮНИСЕФ И КООРДИНАЦИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

30. ЮНИСЕФ провел консультации со своими партнерами по вопросам осуществления резолюции 1995/56 Экономического и Социального Совета, "Усиление координации чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций", и подготовки работы Совета в 1996 году. Совет просил ДГВ представить доклад о возможностях системы Организации Объединенных Наций, в целом в области реагирования на чрезвычайные ситуации, а также об индивидуальных возможностях оперативных учреждений в свете вопросов, затронутых в резолюции 1995/56. Совет просил также, чтобы при этом ДГВ организовывал совещания для обеспечения того, чтобы эти вопросы рассматривались в согласованной манере.

31. ЮНИСЕФ участвует в учебной Программе ДГВ по вопросам управления в случаях стихийных бедствий и в настоящее время также действует в рамках инициативы ДГВ по подготовке специалистов для деятельности в сложных чрезвычайных ситуациях для организации совместной межучрежденческой подготовки кадров в штаб-квартире и на местах. Разрабатывается ряд учебных программ по управлению деятельностью по обеспечению безопасности, урегулированию кризисов и снятию стрессов, ведению переговоров и применению гуманитарных принципов.

32. Анализ исследования, проведенного ЮНИСЕФ в 1994 году, показал ряд интересных общих принципов и взаимосвязей между масштабами конкретной чрезвычайной ситуации, уровнем чрезвычайных расходов и их вкладом в развитие. В разгар сложной чрезвычайной ситуации большая часть ресурсов затрачивается на усилия по оказанию чрезвычайной помощи, как это было в случае Боснии и Герцеговины. По мере стабилизации чрезвычайной ситуации наибольшая часть ресурсов в рамках программы восстановления выделяется на вспомогательные мероприятия по оказанию помощи, как это было в случае Мозамбика. При стабильных условиях восстановления ресурсы, направленные на оказание чрезвычайной помощи, в максимальной степени способствовали развитию, как это было в случае Бангладеш. Анализ показал, что переход к развитию должен сопровождаться различными и разнообразными стратегиями, каждая из которых решает вопросы чрезвычайной помощи, восстановления и развития, в зависимости от таких факторов, как характер и уровень чрезвычайной ситуации, местные возможности, положение в плане безопасности и возможности ЮНИСЕФ на местах. ЮНИСЕФ пытается обеспечить, чтобы с самого начала чрезвычайной ситуации в рамках первоначальной стадии оказания чрезвычайной помощи предусматривались задачи по созданию местного потенциала.

33. В ближайшее время ЮНИСЕФ будет готов подписать меморандум о понимании с УВКБ. Хотя конкретные оперативные мероприятия этих двух учреждений будут различаться в зависимости от потребностей, признается, что сила и роль ЮНИСЕФ заключается в ее способности сосредоточивать свои усилия на чрезвычайной помощи и развитии так, чтобы эти области дополняли друг друга, в то время как задача УВКБ состоит в оказании чрезвычайной помощи и помощи по первоначальной реинтеграции таким образом, чтобы заложить эффективную основу для последующей деятельности в области развития. Предусматриваемое сотрудничество будет охватывать планирование и оценку

непредвиденных ситуаций, разработку норм и руководящих принципов, касающихся, в первую очередь, беспризорных детей, и секторальную поддержку в согласованных областях.

34. Хотя меморандум о понимании с Мировой продовольственной программой близится к подписанию, отдельные моменты, касающиеся соответствующей роли каждого учреждения в обеспечении дополнительного питания и оценке и мониторинге потребностей детей в области питания нуждаются в уточнении. Ожидается, что эти проблемы будут вскоре решены и меморандум о понимании будет подписан в начале 1996 года.

35. Ведутся успешные консультации в отношении подписания официальных меморандумов о понимании с ВОЗ и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в отношении деятельности в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, ЮНИСЕФ в настоящее время проводит консультации с Организацией Объединенных Наций, двусторонними учреждениями, участвующими в деятельности в чрезвычайных ситуациях, и неправительственными организациями на предмет установления сотрудничества.

36. Фонд принимал активное участие в процессе программирования ДГВ, включая консолидированные заявки. Помимо активного участия в работе МПК и его вспомогательных органов, ЮНИСЕФ принимал участие в обсуждении вопросов, касающихся конкретных стран, и новых глобальных гуманитарных вопросов. Важнейшими из этих вопросов являются ЛПВС, санкции, наземные мины, использование объектов военной и гражданской обороны, рамки взаимодействия между Департаментом по операциям по поддержанию мира и политическим вопросам и ДГВ и оценка Совместной инспекционной группой усиления межучрежденческой координации. ЮНИСЕФ принимал участие в выездных миссиях по оценке и разработке консолидированных заявок. Он внес также существенный вклад в работу ДГВ и межучрежденческие доклады, исследования и стратегии и продолжал предоставлять своих сотрудников ДГВ.

37. ЮНИСЕФ проводил обзор и укреплял свои возможности по реагированию на чрезвычайные ситуации, включая создание таких механизмов как группы быстрого реагирования (ГБР), создание складов снабжения и соглашения "стенд-бай", о чем подробно говорится в пунктах 42—49, ниже. Кроме того, ЮНИСЕФ совершенствует свои административные и финансовые процедуры для обеспечения гибкости и быстрого принятия мер.

38. В отличие от большинства своих партнеров ЮНИСЕФ имеет в высшей степени децентрализованную административную и программную структуру. Представителям на местах делегированы широкие полномочия по руководству программами, финансовому и административному управлению и размещению персонала. В сочетании с постоянным присутствием в стране, доступом к правительственным кругам, влиянием на них и способностью работать в общинах, это предоставляет ЮНИСЕФ явные преимущества в осуществлении деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, а также удовлетворению потребностей детей в области развития.

#### IV. СОТРУДНИЧЕСТВО С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И НАУЧНО-УЧЕБНЫМИ ЦЕНТРАМИ

39. За последний год с участием неправительственных организаций-партнеров и учебных и научно-исследовательских заведений был проведен ряд семинаров, программных инициатив и обсуждений. Были выработаны инициативы для углубления меморандумов о понимании и упрощения соглашений между ЮНИСЕФ и неправительственными организациями на местах, а также для изучения вопросов создания потенциала и, в частности, укрепления связей ЮНИСЕФ с коренными неправительственными организациями в чрезвычайных ситуациях. В настоящее время рассматривается проект соглашения о сотрудничестве с неправительственными организациями, который будет охватывать как обычные, так и чрезвычайные ситуации, и который вскоре будет доведен до сведения местных отделений. ЮНИСЕФ подписал соглашение с Норвежским советом по делам беженцев и организацией "Сведрелиф" о договоренностях "стенд-бай" в отношении обеспечения персонала для деятельности в чрезвычайных ситуациях. На национальном уровне ЮНИСЕФ продолжает заключать соглашения с неправительственными организациями в конкретных технических областях. Например, Фонд сотрудничал с рядом неправительственных организаций Италии в области ухода за беспризорными детьми и с ФПД (Соединенное Королевство) и с ФПД (Соединенные Штаты) в области выдачи документов и поиска семей для этих детей. Кроме того, с такими организациями, как "Помощь в случае стихийных бедствий", Центр профилактики и контроля заболеваний Соединенных Штатов, и другими организациями ведутся обсуждения о заключении соглашений о сотрудничестве. На востоке и юге Африки Международный совет добровольных учреждений и ЮНИСЕФ выступают с совместной инициативой укрепления региональных и национальных неправительственных организаций, с тем чтобы они стали основой для сотрудничества в случае чрезвычайных ситуаций. Другие области сотрудничества включали мероприятия по подготовке специалистов из ряда неправительственных организаций, таких как "Согласие", "Работа в условиях конфликтов" и "Действенная помощь".

40. В Соединенных Штатах ЮНИСЕФ сотрудничал с Институтом международных исследований Брауновского университета (Провиденс, Род Айленд) и Центром по исследованиям проблем народонаселения и развития Гарвардского университета (Кембридж, Массачусеттс). В рамках исследования, проведенного Брауновским университетом, был проанализирован опыт предоставления гуманитарной помощи и защиты жертвам гражданской войны в Либерии (1990—1994 годы). С Гарвардским университетом ЮНИСЕФ работал над изучением того, может ли анализ положения в стране помочь в деле смягчения сложных чрезвычайных ситуаций, путем проведения прикладных исследований политики и разработки общих руководящих принципов в отношении анализа степени уязвимости. Кроме того, был организован семинар по теме "Психологические и социальные потребности детей в условиях вооруженного конфликта", который призван помочь ЮНИСЕФ в уточнении его мандата и стратегий в отношении психологических и социальных мер и программ ликвидации последствий травм.

## V. УКРЕПЛЕНИЕ ОПЕРАТИВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЮНИСЕФ

41. За последний год ЮНИСЕФ добился значительного прогресса в укреплении своих программных и оперативных возможностей в чрезвычайных ситуациях. К числу важных достижений следует отнести подробный обзор стратегии и выводы из уроков, извлеченных в Руанде и Сомали, создание ГБР, складирование предметов для оказания чрезвычайной помощи на сумму приблизительно 3 млн. долл. США, создание центра операций и найм специалиста по связи и материально-техническому обеспечению в чрезвычайных ситуациях.
42. Уроки, извлеченные в ходе недавних чрезвычайных ситуаций в Руанде и Сомали, свидетельствуют о том, что одной из основных слабостей оперативных возможностей ЮНИСЕФ являлась неспособность Фонда быстро и эффективно размещать свой персонал в первые критические дни чрезвычайной ситуации. Концепция ГБР является одним из элементов формулы ЮНИСЕФ по укреплению своего оперативного потенциала путем помещения небольшой группы специально подготовленных специалистов в условия "стенд-бай" во всем мире для быстрого развертывания с целью укрепления полевых оперативных возможностей.
43. В прошлом ЮНИСЕФ реагировал на чрезвычайные ситуации путем перемещения сотрудников из других отделений ЮНИСЕФ или путем кратковременного найма сотрудников для выполнения конкретных функций. Такой подход был успешным лишь отчасти. Сотрудников старшего звена и более опытный персонал не всегда охотно отпускают из их традиционных мест службы или же их приезд задерживается из-за конфликтующих между собой интересов Организации. Причем сотрудники как правило освобождаются на слишком короткие периоды времени, чтобы их вклад мог принести весомый результат.
44. Начало концепции ГБР было положено, когда 18 участников, отобранных из национальных отделений ЮНИСЕФ во всем мире, прослушали десятидневный учебный курс в штаб-квартире ЮНИСЕФ в июне 1995 года. Путем выполнения заданий по моделированию участники выработали концепцию для ГБР и ее сотрудников, а также протоколы для создания оперативной базы и принятия программных мер в первые 48 часов, в первые семь дней и передачи полномочий после 90 дней.
45. ГБР в составе 18 человек находится на положении "стенд-бай" в обычных местах службы в состоянии готовности к перемещению в место возникновения любой чрезвычайной ситуации на основании двух-четырехдневного уведомления и на максимальный период 90 дней. После одного года работы в условиях "стенд-бай" членов группы заменят другие сотрудники, которые будут соответствующим образом подготовлены и помещены в условия "стенд-бай" на последующий 12-месячный период. Эти 18 человек являются ядром группы, которая может быть дополнена другими международными и национальными сотрудниками, имеющими опыт в конкретных областях, в частности в административных, финансовых, кадровых вопросах и вопросах организации и проведения операций.

#### А. Запасы чрезвычайной помощи

46. Обеспечение немедленного прибытия квалифицированных и специально подготовленных сотрудников с начала возникновения чрезвычайной ситуации является лишь частью задачи по укреплению оперативных возможностей ЮНИСЕФ. В 1995 году были предприняты важные шаги по инвентаризации и обновлению складов поставок и оборудования в ЮНИСЕФ для чрезвычайных ситуаций. Для поддержки развертывания ГБР ЮНИСЕФ создал специальный склад важнейших поставок и оборудования в Копенгагене. Этот склад ГБР, в котором хранятся предметы поддержки, такие как транспортные средства, палатки, средства связи, предметы личной защиты, канцелярские принадлежности и генераторы, а также основные предметы, касающиеся здравоохранения, образования, водоснабжения, санитарии, предметы домашнего обихода на сумму приблизительно 3 млн. долл. США. Эти поставки и оборудование заранее упакованы и готовы к отправке в места развертывания ГБР.

#### В. Сотрудничество с центрами повышения квалификации

47. Одним из важнейших элементов концепции быстрого реагирования ЮНИСЕФ является оформление и регулирование соглашений о сотрудничестве со своими партнерами. В течение последнего десятилетия ЮНИСЕФ активно сотрудничал с ассоциациями гражданской обороны и неправительственными организациями, а так же с центрами повышения квалификации, университетами и профессиональными ассоциациями. Хотя преимущество таких соглашений о сотрудничестве вполне очевидно, отсутствие генерального соглашения между ними и ЮНИСЕФ, в котором бы четко оговаривалась роль, функции и обязанности, часто являлось серьезной проблемой. В настоящее время рассматривается проект генерального соглашения с неправительственными организациями, ведется обсуждение вопроса об оформлении соглашений с рядом организаций.

#### С. Центр операций

48. В 1995 году при Управлении по программе чрезвычайной помощи был создан Центр операций, который полностью вступит в действие к началу 1996 года. Его главная задача будет заключаться в обеспечении связи между штаб-квартирой и местными отделениями для поддержки ГБР и текущих полевых операций. Центр операций будет наблюдать за кризисными ситуациями, держать персонал по вопросам управления и чрезвычайных ситуаций в курсе текущих и новых событий, наблюдать за положением в странах и обеспечивать основу для принятия решений. Он будет также поддерживать контакт с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и органами Секретариата, занимающимися операциями.

#### D. Подготовка кадров и повышение готовности персонала

49. В 1995 году Управление по программе чрезвычайной помощи в сотрудничестве с Секцией подготовки и переподготовки кадров продолжало заниматься вопросами укрепления возможностей национальных отделений в области готовности к чрезвычайным ситуациям и управления ими, организуя региональные семинары по подготовке специалистов по чрезвычайным ситуациям. Одним из главных уроков, извлеченных из чрезвычайных ситуаций в Руанде и Сомали, заключался в необходимости совершенствования механизмов планирования деятельности в непредвиденных ситуациях в рамках ЮНИСЕФ, особенно на уровне стран. Усилия в этом направлении препятствовало отсутствие стандартного протокола или формата. В июне 1995 года отделение в Руанде на экспериментальной основе приступило к осуществлению проекта обеспечения всеобъемлющей готовности и планирования, озаглавленного "Концепция и планы готовности: защита женщин и детей в чрезвычайных условиях и оказание им помощи", который был использован в качестве учебного пособия во всех отделениях. Этот проект с небольшими поправками в настоящее время положен в основу будущей подготовки кадров ЮНИСЕФ в области планирования деятельности в непредвиденных ситуациях на национальном уровне и уже был применен в Бурунди. Опираясь на эту инициативу ЮНИСЕФ в настоящее время занимается подготовкой межучрежденческих планов для непредвиденных ситуаций под руководством и в координации с ДГВ.

#### E. Безопасность и связь

50. Назначение координатора по вопросам безопасности и консультанта по связи в чрезвычайных ситуациях обеспечивает в штаб-квартире необходимое руководящее звено для выполнения функций, связанных с безопасностью и связью. Кроме того, ЮНИСЕФ предоставил на краткосрочной основе консультантов по вопросам безопасности и связи многочисленным региональным и местным отделениям. В 1995 году был подготовлен проект руководства по вопросам безопасности на местах, который был распространен среди местных отделений. Большое внимание уделяется координации деятельности по обеспечению безопасности и связи в рамках Организации Объединенных Наций.

#### F. Обзор операций

51. Одна из самых важных рекомендаций, вытекающих из различных оценок чрезвычайных ситуаций, заключалась в необходимости рационализировать правила и положения ЮНИСЕФ применительно к чрезвычайным ситуациям, обеспечивая при этом соблюдение и отчетность. В ноябре 1995 года Управление по программе чрезвычайной помощи созвало совещание сотрудников по операциям старшего звена из региона Восточной и южной части Африки. Цель совещания заключалась в разработке руководящих принципов в отношении того, каким образом существующие правила, положения и

оперативные процедуры ЮНИСЕФ могли бы применяться гибко, и рекомендовать конкретные меры для повышения оперативной эффективности и соблюдения в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, в рамках процесса обзора реформы управления, ведущегося в настоящее время в ЮНИСЕФ, решаются конкретные вопросы, касающиеся внутренних требований, предъявляемых к управлению чрезвычайными операциями.

Таблица 1. Программы чрезвычайной помощи ЮНИСЕФ с разбивкой по секторам и странам

| Программа  | Афганистан | Ангола | Армения | Азербайджан | Босния и Герцеговина | Бурунди | Хорватия | Сюдажная Республика Югославия | Грузия | Гаити | Ирак | Либерия | Мозамбик | Российская Федерация (Чечня) | Руанда | Сьерра-Леоне | Сомали | Судан | Таджикистан | Бывшая Союзная Республика Македония | Заир |
|--|------------|--------|---------|-------------|----------------------|---------|----------|-------------------------------|--------|-------|------|---------|----------|------------------------------|--------|--------------|--------|-------|-------------|-------------------------------------|------|
| Здравоохранение  | ✓          | ✓      | ✓       | ✓           | ✓                    | ✓       | ✓        | ✓                             | ✓      | ✓     | ✓    | ✓       | ✓        | ✓                            | ✓      | ✓            | ✓      | ✓     | ✓           | ✓                                   | ✓    |
| Водоснабжение и санитария                                | ✓          | ✓      | ✓       |             | ✓                    | ✓       |          |                               |        | ✓     | ✓    | ✓       | ✓        |                              | ✓      | ✓            | ✓      | ✓     | ✓           |                                     | ✓    |
| Образование  | ✓          | ✓      |         | ✓           | ✓                    | ✓       | ✓        | ✓                             | ✓      | ✓     | ✓    | ✓       | ✓        | ✓                            | ✓      | ✓            | ✓      | ✓     |             | ✓                                   | ✓    |
| Питание  | ✓          | ✓      |         | ✓           | ✓                    | ✓       | ✓        | ✓                             |        | ✓     | ✓    | ✓       | ✓        |                              | ✓      | ✓            | ✓      | ✓     |             | ✓                                   | ✓    |
| Предметы чрезвычайной помощи                             | ✓          | ✓      |         | ✓           | ✓                    | ✓       | ✓        | ✓                             |        |       |      |         | ✓        | ✓                            | ✓      | ✓            |        | ✓     |             | ✓                                   | ✓    |
| Удовлетворение психологических и социальных потребностей | ✓          | ✓      |         |             | ✓                    | ✓       | ✓        | ✓                             |        | ✓     | ✓    | ✓       |          | ✓                            | ✓      | ✓            | ✓      | ✓     |             | ✓                                   | ✓    |
| Беспризорные дети  |            | ✓      |         |             |                      | ✓       |          |                               |        |       |      |         | ✓        |                              | ✓      | ✓            |        |       |             |                                     | ✓    |
| Осведомленность о наземных минах                         | ✓          | ✓      |         |             |                      |         | ✓        |                               |        |       | ✓    |         |          |                              |        |              |        |       |             |                                     |      |
| Дети-солдаты   |            |        |         |             |                      |         |          |                               |        |       |      | ✓       |          |                              | ✓      | ✓            |        |       |             |                                     |      |
| Дети-заключенные   |            |        |         |             |                      |         |          |                               |        |       |      |         |          |                              | ✓      |              |        |       |             |                                     |      |
| Санкции  |            |        |         |             |                      |         |          | ✓                             |        |       | ✓    |         |          |                              |        |              |        |       |             |                                     |      |

**Таблица 2. Расходы на осуществление программы чрезвычайной помощи ЮНИСЕФ в странах со сложной чрезвычайной ситуацией, 1993—1995 годы**

| Страна                         | Расходы <u>a/</u><br>(млн. долл. США) |              |                    |                    |
|--------------------------------|---------------------------------------|--------------|--------------------|--------------------|
|                                | 1993                                  | 1994         | 1994<br>янв.—сент. | 1995<br>янв.—сент. |
| Афганистан                     | 11,0                                  | 8,3          | 2,2                | 6,8                |
| Ангола                         | 10,7                                  | 14,4         | 7,5                | 6,6                |
| Бурунди                        | 0,1                                   | 3,2          | 0,6                | 3,5                |
| Эфиопия                        | 5,8                                   | 4,5          | 2,0                | 3,1                |
| Гаити                          | 2,3                                   | 3,6          | 2,1                | 2,3                |
| Ирак                           | 52,2                                  | 26,6         | 13,7               | 13,9               |
| Кения                          | 12,0                                  | 9,7          | 3,5                | 1,9                |
| Либерия                        | 9,3                                   | 5,8          | 3,0                | 3,3                |
| Мозамбик                       | 12,5                                  | 7,7          | 4,5                | 1,6                |
| Российская Федерация <u>b/</u> | —                                     | —            | —                  | 1,8                |
| Руанда <u>c/</u>               | 1,6                                   | 32,8         | 4,4                | 20,4               |
| Сомали                         | 31,1                                  | 17,9         | 8,4                | 8,3                |
| Судан                          | 25,4                                  | 29,7         | 16,5               | 11,7               |
| Бывшая Югославия <u>d/</u>     | 19,4                                  | 19,4         | 9,2                | 11,1               |
| <b>Итого</b>                   | <b>193,4</b>                          | <b>183,6</b> | <b>77,6</b>        | <b>96,3</b>        |
| Прочие чрезвычайные ситуации   | 29,1                                  | 32,0         | 14,6               | 15,9               |
| <b>Всего — все страны</b>      | <b>222,5</b>                          | <b>215,6</b> | <b>92,2</b>        | <b>112,2</b>       |

a/ Исключая специальные счета и авансы СЕРФ.

b/ Деятельность в отношении чрезвычайной ситуации в Чечне.

c/ Включая деятельность в лагерях беженцев в Объединенной Республике Танзании и Заире.

d/ По причинам бюджетного и материального характера под этим разделом сгруппированы расходы по Боснии и Герцеговине, Хорватии, Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), Словении и бывшей Югославской Республики Македонии.



Таблица 4. Расходы на осуществление программы чрезвычайной помощи ЮНИСЕФ в странах со сложной чрезвычайной ситуацией с разбивкой по программным областям, 1994 год

|   | Афганистан       | Ангола | Бурунди | Эфиопия | Гаити | Ирак   | Кения |
|---|------------------|--------|---------|---------|-------|--------|-------|
| Всего, расходы на осуществление программы чрезвычайной помощи | 8 273            | 14 406 | 3 247   | 4 459   | 3 598 | 26 635 | 9 667 |
|   | (тыс. долл. США) |        |         |         |       |        |       |
| Здравоохранение   |                  |        |         |         |       |        |       |
| из которого РПИ   | 31,1             | 24,5   | 18,6    | 31,7    | 64,5  | 34,0   | 18,4  |
| из которого БДЗ   | 18,9             | —      | —       | —       | —     | 5,5    | —     |
| Водоснабжение, санитария и гигиена                            | 20,0             | 19,0   | 10,8    | 14,0    | 20,4  | 37,4   | 20,8  |
| Питание и продовольственная безопасность домашних хозяйств    | 3,8              | 45,1   | 42,5    | 8,2     | —     | 5,7    | 48,9  |
| Образование   | 6,2              | 6,0    | 9,4     | 4,3     | 10,0  | 7,7    | —     |
| Прочие программные области а/ и программная поддержка б/      | 3,8              | 1,1    | 12,2    | 30,3    | 4,2   | 15,2   | —     |
| Планирование, пропаганда и программная поддержка в/           | —                | 3,5    | —       | 8,3     | 0,9   | —      | —     |
| Чрезвычайная помощь общего характера з/                       | 35,1             | —      | 6,5     | 3,2     | —     | —      | 11,9  |
| ИТОГО, в процентах  | 100,0            | 100,0  | 100,0   | 100,0   | 100,0 | 100,0  | 100,0 |

Таблица 4 (продолжение)

|   | Либерия      | Мозамбик     | Руанда д/<br>(тыс. долл. США) | Сомали       | Судан        | Бывшая<br>Югославия |
|---|--------------|--------------|-------------------------------|--------------|--------------|---------------------|
| Всего, расходы на осуществление программы чрезвычайной помощи | 5 774        | 7 716        | 32 827                        | 17 927       | 29 671       | 19 397              |
| Здравоохранение   | 39,5         | 18,0         | 25,9                          | 48,3         | 11,9         | 14,1                |
| из которого РПИ   | 15,6         | —            | —                             | 4,0          | 0,6          | 2,1                 |
| из которого БДЗ   | —            | —            | —                             | 1,1          | —            | —                   |
| Водоснабжение, санитария и гигиена                            | 23,1         | 20,5         | 15,7                          | 18,1         | 10,5         | 2,6                 |
| Питание и продовольственная безопасность домашних хозяйств    | 0,8          | 4,3          | 14,2                          | 12,1         | 16,1         | 20,6                |
| Образование   | 4,5          | —            | 10,3                          | 10,3         | 5,2          | 17,4                |
| Прочие программные области а/                                 | 14,5         | 38,3         | 21,0                          | —            | 4,6          | 23,1                |
| Планирование, пропаганда и программная поддержка б/           | 17,6         | 2,1          | 12,8                          | 10,4         | —            | —                   |
| Чрезвычайная помощь общего характера с/                       | —            | 16,7         | —                             | 0,8          | 51,7         | 22,2                |
| <b>ИТОГО, в процентах</b>                                     | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b>                  | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b>        |

- а/ Включает такие программные области, как общественное развитие и организация, женщины и дети в особо сложных условиях.  
 б/ Включает такие программные области, как планирование и статистика, пропаганда и программная поддержка.  
 с/ В эти сектора не включены расходы по оказанию чрезвычайной помощи общего характера.  
 д/ Включает деятельность в лагерях беженцев в Объединенной Республике Танзания и Заире.  
 е/ Включает программные расходы по Боснии и Герцеговине, Хорватии, Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), Словении и бывшей Югославской Республике Македонии.

**Таблица 5. Сводные межучрежденческие заявки Организации Объединенных Наций: новые/текущие заявки в 1995 году**

| Регион/страна   | Период заявки        | Потребности в финансировании ЮНИСЕФ                            | Средства, полученные в 1995 году <u>a/</u> | % обеспеченного финансирования |
|---|----------------------|--|--|--------------------------------|
| (тыс. долл. США)  |                      |  |  |                                |
| <b>АФРИКА</b>   |                      |  |  |                                |
| Ангола  | янв. 1994—дек. 1996  | 54 210   | 6 458                                      | 12                             |
| Бурунди   | окт. 1994—дек. 1995  | 6 940  | 2 564                                      | 37                             |
| Либерия   | янв. 1995—июнь 1995  | 9 687  | 2 677                                      | 28                             |
|   | сент. 1995—авг. 1996 | 14 435   | 530  | 4                              |
| Руанда <u>b/</u>  | янв. 1995—дек. 1995  | 66 812   | 21 716                                     | 33                             |
| Сьерра-Леоне  | мар. 1995—дек. 1995  | 3 329  | 956  | 29                             |
| Сомали  | янв. 1995—дек. 1995  | 22 427   | 3 243                                      | 14                             |
| <b>АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН</b>  |                      |  |  |                                |
| Гаити   | окт. 1994—май 1995   | 5 617  | 2 843                                      | 51                             |
| <b>АЗИЯ</b>   |                      |  |  |                                |
| Афганистан  | окт. 1994—сент. 1995 | 5 369  | 2 481                                      | 46                             |
|   | окт. 1995—сент. 1996 | 6 577  | 0  | 0                              |
| <b>БЛИЖНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА</b>   |                      |  |  |                                |
| Ирак  | апр. 1994—март 1995  | 30 429   | 6 347                                      | 21                             |
|   | апр. 1995—март 1996  | 28 897   | 6 745                                      | 23                             |
| Судан   | янв. 1995—дек. 1995  | 43 573   | 21 087                                     | 48                             |
| <b>ЦЕНТРАЛЬНАЯ И ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА/СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ И ГОСУДАРСТВА БАЛТИИ</b> |                      |  |  |                                |
| Армения   | апр. 1995—март 1996  | 2 573  | 1 416 <u>e/</u>                            | 55                             |
| Азербайджан   | апр. 1995—март 1996  | 2 502  | 2 171 <u>e/</u>                            | 87                             |
| Грузия  | апр. 1995—март 1996  | 2 145  | 1 367 <u>e/</u>                            | 64                             |
| Российская Федерация <u>c/</u>  | янв. 1995—дек. 1995  | 5 000  | 1 867                                      | 37                             |
| Таджикистан   | янв. 1995—дек. 1995  | 1 375  | 872  | 63                             |
| Бывшая Югославия <u>d/</u>  | янв. 1995—дек. 1995  | 23 803   | 13 148                                     | 55                             |
| Кавказ (регион)   | апр. 1995—март 1996  | 4 584  | 1 803                                      | 39                             |
|   |                      | Итого  | 100 291                                    |                                |
|   |                      | Средства, полученные для других чрезвычайных ситуаций          | 7 376                                      |                                |
|   |                      | Всего, средства полученные по состоянию на 3 октября 1995 года | 107 667                                    |                                |

a/ По состоянию на 3 октября. Включает перенесенный остаток средств по заявкам 1994 года.

b/ Включает потребности в лагерях беженцев в Объединенной Республике Танзании и Заире.

c/ Потребности и средства, полученные для оказания чрезвычайной помощи в Чечне.

d/ Включает потребности по Боснии и Герцеговине, Хорватии, Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), бывшей Югославской Республики Македонии и местному отделению ЮНИСЕФ в Загребе.

e/ Включает средства, полученные под региональный проект для Кавказа (борьба с вакцинируемыми заболеваниями).

Таблица 6. Фонд чрезвычайной программы, 1994—1995 годы: резюме ассигнований странам по состоянию на сентябрь 1995 года

| Страна  | 1994       |            | 1995      |           |
|---|------------|------------|-----------|-----------|
|   | валовые    | чистые     | валовые   | чистые    |
| <b>АФРИКА</b>   |            |            |           |           |
| Ангола  | 660 000    | 660 000    | 10 000    | 10 000    |
| Бурунди   | 580 000    | 580 000    |           |           |
| Эфиопия   | 275 000    | 275 000    |           |           |
| Гана  | 250 000    | 250 000    |           |           |
| Гвинея  | 121 000    | 121 000    |           |           |
| Гвинея-Биссау   | 136 400    | 136 400    |           |           |
| Лесото  |            |            | 250 000   | 250 000   |
| Либерия   |            |            | 300 000   | 300 000   |
| Малави  |            |            | 247 100   | 247 100   |
| Мадагаскар  | 250 000    | 250 000    |           |           |
| Мозамбик  | 1 433 886  | 1 124 835  |           |           |
| Нигер   |            |            | 100 000   | 92 107    |
| Руанда  | 2 000 000  | 1 457 492  |           |           |
| Сьерра-Леоне  |            |            | 300 000   | 300 000   |
| Сомали  | 156 000    | 156 000    |           |           |
| Южная Африка  | 20 000     | 20 000     |           |           |
| Свазиленд   |            |            | 251 000   | 251 000   |
| Объединенная Республика Танзани   | 544 700    | 544 700    | 515 000   | 282 961   |
| Занр  | 150 000    | 150 000    | 208 500   |           |
| Замбия  |            |            | 250 000   | 250 000   |
| Зимбабве  |            |            | 253 000   | 253 000   |
| Региональное отделение для востока и юга Африки                               | 240 400    | 240 400    | 200 000   | 200 000   |
| Региональное отделение для западной и центральной Африки                      | 168 400    | 168 400    | 162 000   | 162 000   |
| Итого   | 6 985 786  | 6 134 227  | 3 046 600 | 2 598 168 |
| <b>АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН</b>  |            |            |           |           |
| Гаити   | 2 611 500  | 2 271 500  |           |           |
| Итого   | 2 611 500  | 2 271 500  | 0         | 0         |
| <b>АЗИЯ</b>   |            |            |           |           |
| Китай   | 75 000     | 75 000     |           |           |
| Шри-Ланка   |            |            | 200 000   | 200 000   |
| Итого   | 75 000     | 75 000     | 200 000   | 200 000   |
| <b>БЛИЖНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА</b>                                       |            |            |           |           |
| Алжир   | 256 000    | 256 000    |           |           |
| Джибути   | 69 500     | 69 500     |           |           |
| Египет  | 156 380    | 156 380    |           |           |
| Судан   | 250 000    | 250 000    | 500 000   | 242 719   |
| Йемен   | 100 000    | 100 000    |           |           |
| Региональное отделение для Ближнего Востока и Северной Африки                 | 14 000     | 14 000     |           |           |
| Итого   | 845 800    | 845 880    | 500 000   | 242 719   |
| <b>ЦЕНТРАЛЬНАЯ И ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА/<br/>СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ</b> |            |            |           |           |
| Хорватия  |            |            | 407 000   | 178 635   |
| Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория)                            |            |            | 125 000   | 125 000   |
| Молдова   | 19 000     | 19 000     |           |           |
| Таджикистан   |            |            | 1 500 000 |           |
| Российская Федерация  |            |            | 1 250 000 | 598 007   |
| Бывшая Югославия а/   | 77 000     | 77 000     |           |           |
| Итого   | 96 000     | 96 000     | 3 282 000 | 901 642   |
| Межрегиональные   | 1 600 000  | 1 600 000  | 2 250 000 | 2 250 000 |
| Всего, ассигнования   | 12 214 166 | 11 022 607 | 9 278 600 | 6 192 529 |

а/ В 1994 году по причинам бюджетного и материального характера под этим разделом сгруппированы ассигнования по четырем бывшим югославским республикам.