



Conseil économique
et social

Distr.
LIMITÉE

E/ICEF/1996/P/L.20
7 novembre 1995
FRANÇAIS
ORIGINAL : ANGLAIS

FONDS DES NATIONS UNIES POUR L'ENFANCE
Conseil d'administration
Première session ordinaire de 1996
22-26 janvier 1996
Point 6 de l'ordre du jour provisoire*

POUR SUITE À DONNER

NOTE DE STRATÉGIE CONCERNANT LE PROGRAMME DE PAYS**

Cuba

RÉSUMÉ

Le Directeur général présente la note de stratégie concernant le programme de Cuba pour un programme de coopération pour la période 1997 à 2001.

La situation des enfants à Cuba a souffert d'un certain nombre de facteurs, dont l'embargo, des facteurs internes et d'autres facteurs externes. Entre 1989 et 1993, le produit national brut de Cuba a baissé de 35 %. Un effort est actuellement en cours pour reconstruire une économie plus compétitive sans sacrifier la tradition nationale d'équité et le rang élevé de priorité accordé aux enfants.

En dépit des difficultés actuelles, le pays bénéficie des meilleurs indicateurs de santé et d'éducation dans la région de l'Amérique latine et des Caraïbes. La plupart des objectifs fixés au Sommet mondial pour les enfants ont été atteints, bien que l'approvisionnement en eau et l'assainissement, l'insuffisance pondérale à la naissance et les carences en micronutriments nécessitent toujours une attention spéciale. Le principal problème est de maintenir les résultats historiques atteints dans la santé et l'éducation des enfants. La capacité de mise en place d'institutions pour la fourniture durable de services est l'élément central de la stratégie du programme. Les instruments pour le renforcement des institutions comprendront le soutien au développement des systèmes d'information sociale aux niveaux local et provincial, l'application de

* E/ICEF/1996/2.

** Un additif à ce rapport incluant la recommandation finale du programme de pays sera soumis au Conseil d'administration pour approbation à sa troisième session ordinaire de 1996.

technologies de remplacement et un soutien technique à des initiatives de projet spécifiques. Dans une situation de pénurie aiguë de ressources, notamment en devises convertibles, l'UNICEF continuera à fournir les éléments essentiels pour contribuer à faire face aux besoins fondamentaux en matière de santé et d'éducation des femmes et des enfants. Le programme de pays proposé comprendra les domaines suivants d'intervention : santé; éducation de base; approvisionnement en eau et assainissement; gestion du programme et de la politique sociale.

LA SITUATION DES ENFANTS ET DES FEMMES

1. La situation des enfants à Cuba a souffert d'un certain nombre de facteurs, dont l'embargo, des facteurs internes et d'autres facteurs externes. Entre 1989 et 1993, le produit national brut de Cuba a fléchi de 35 %. Le long processus de reconstruction de l'économie a commencé en 1993, avec des réformes concrètes pour la rendre plus concurrentielle dans des circonstances nouvelles. En même temps, la politique consistera à maintenir une culture d'équité et d'égalité des chances et le bien-être des enfants aura toujours le rang de priorité le plus élevé. Le Plan national d'action (PNA), établi à la suite du Sommet mondial pour les enfants, est devenu un important outil pour la prise de décisions. En 1995, chaque province a établi un Programme provincial d'action (PPA) pour les enfants en soulignant les priorités locales.
2. En dépit des circonstances difficiles, le pays peut toujours se prévaloir du plus faible taux de mortalité infantile dans la région de l'Amérique latine et des Caraïbes, soit 9,9 pour 1 000 naissances vivantes. Cuba a atteint les objectifs du milieu de la décennie en ce qui concerne l'immunisation et la lutte contre les maladies diarrhéiques et les infections aiguës des voies respiratoires. Les autorités sont déterminées à continuer d'apporter des améliorations dans le domaine de la santé et privilégient actuellement les soins de santé primaires au lieu des soins hospitaliers. Les déficiences en micronutriments persistent : environ 60 % des femmes enceintes et 50 % des enfants au-dessous de l'âge de 6 ans souffrent d'anémie ferriprive, et on relève des carences en vitamine A et en iode. L'incidence de l'insuffisance pondérale à la naissance, environ 8 %, est inférieure à la moyenne régionale (11 %). Elle a fléchi au cours de la dernière décennie, mais s'est légèrement améliorée ces dernières années. Atteindre les objectifs en ce qui concerne l'alimentation en eau et l'assainissement, en particulier dans les régions rurales, sera particulièrement difficile en raison de la crise économique.
3. Cuba a atteint les objectifs du Sommet mondial pour les enfants en ce qui concerne l'enseignement. À 97 %, la scolarisation primaire est comparable à celle des pays industrialisés et, à 3 %, le taux de redoublement à l'école primaire est le plus faible de la région. Bien que Cuba ait un solide corps enseignant, les réalisations en matière de couverture et de qualité sont également en danger car les matériels pédagogiques fondamentaux deviennent de plus en plus rares. Dans l'enseignement préscolaire, Cuba étudie actuellement le rôle des institutions non scolaires, en cherchant à répandre des modalités non traditionnelles par la participation.
4. Dans le contexte des changements qui affectent Cuba, atteindre - ou, dans la plupart des cas, affermir - des objectifs pour l'an 2000 nécessite un renforcement des capacités institutionnelles pour analyser, contrôler, évaluer les coûts des programmes et mettre au point d'autres moyens de maintenir les acquis sociaux. Les problèmes de gestion deviennent de plus en plus importants, notamment le renforcement des capacités institutionnelles pour

/...

concevoir et utiliser des informations permettant d'améliorer la situation des enfants.

ENSEIGNEMENTS TIRÉS DE LA COOPÉRATION PASSÉE

5. L'examen à mi-parcours tenu en novembre 1994 a confirmé le choix des domaines de programmation : santé; éducation; alimentation en eau et assainissement; planification et politique sociale. Le programme de pays proposé maintiendra la même structure. Cependant, l'évolution de la situation nécessitera quelques approches nouvelles. Dans la santé, par exemple, on tend à privilégier les soins de santé primaires par rapport aux services hospitaliers, l'ensemble des 28 000 médecins de famille remplissant des rôles nouveaux de gestionnaires en matière de santé et d'éducateurs, tout en continuant à donner des soins. Dans l'enseignement, le souci de la qualité de l'enseignement primaire conduit à un système de contrôle des performances scolaires. Les déficiences en micronutriments ont appelé de plus en plus l'attention, comme aussi des éléments de l'éducation sanitaire tels que les programmes d'alimentation en eau et d'assainissement. Dans le domaine de la planification et de la politique sociale, il y a une demande croissante pour une information précise et actualisée sur la situation des enfants, sur laquelle fonder des décisions concernant le programme, en particulier au niveau provincial.

6. La promotion est efficace lorsqu'elle est menée sous forme de dialogue entre les pouvoirs publics et l'UNICEF sur la façon d'améliorer la situation des enfants. Le développement de l'enseignement non traditionnel à l'intention des jeunes enfants en est un exemple, comme l'est l'accent mis récemment sur le rôle des médecins de famille dans les soins primaires.

7. La fourniture d'assistance par l'UNICEF peut être un élément important dans la construction d'une capacité. Des ordinateurs ont été fournis pour faciliter le suivi du Sommet mondial pour les enfants et des objectifs à mi-parcours, mais ils ont aussi renforcé la capacité d'évaluer, d'analyser et de résoudre des problèmes.

8. À ce jour, les questions de l'égalité des sexes dans le programmation n'ont pas été traitées d'une manière suffisamment systématique. Les priorités comprennent une coopération plus étroite avec la Fédération des femmes cubaines (une organisation féminine nationale) et le développement des programmes d'éducation communautaire pour y inclure les questions d'égalité des sexes.

STRATÉGIE PROPOSÉE CONCERNANT LE PROGRAMME DE PAYS

9. L'objectif de Cuba en ce qui concerne les enfants et les femmes pour l'an 2000 et au-delà est de maintenir un accès universel à des services sociaux de qualité. L'objectif comprend également un accent mis sur l'équité, en particulier, dans les objectifs du PNA. Par conséquent, le soutien de l'UNICEF insistera sur le maintien d'un accès universel aux soins de santé primaires, sur l'enseignement de base et sur l'alimentation en eau et l'assainissement.

10. La capacité institutionnelle pour la fourniture durable de services est au centre de la stratégie dans ce programme de coopération. Les instruments d'un renforcement institutionnel comprendront un appui au développement de systèmes d'information sociale aux niveaux local et provincial, l'introduction de technologies de remplacement et un appui technique à des initiatives de projet spécifiques. La promotion et la mobilisation sociale continueront d'être basées sur l'utilisation des médias, des écoles, des réseaux de

/...

télévision et de radio, ainsi que sur le concours des artistes et autres personnalités de la culture cubaine.

11. La coordination de l'appui de l'UNICEF avec les activités entreprises par le Programme des Nations Unies pour le développement, l'Organisation panaméricaine de la santé/Organisation mondiale de la santé, le Programme alimentaire mondial, le Fonds des Nations Unies pour la population, l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture et l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture - dans le contexte des activités régulières du système d'activité opérationnel des Nations Unies - continuera d'être un élément important de la stratégie du programme. Dans une situation de grave pénurie des ressources, l'UNICEF continuera à apporter des fournitures indispensables pour aider à répondre aux besoins fondamentaux des enfants et des femmes en matière de santé et d'éducation.

12. Le programme sera coordonné par le Ministère des investissements extérieurs et de la collaboration économique. L'exécution sera confiée au Ministère de la santé publique, au Ministère de l'éducation et à l'Institut national des ressources hydrauliques. Un appui complémentaire au programme de pays sera apporté par l'Institut cubain de radio et de télévision et la Fédération des femmes cubaines. Le suivi et l'évaluation des incidences du programme, liés au Programme national d'action et aux Programmes provinciaux d'action, seront exécutés par l'Office national de statistique.

13. Le programme de pays proposé comprendra des programmes en matière de santé, d'éducation de base, d'alimentation en eau et d'assainissement, et la gestion de politiques et de programmes sociaux.

14. Le programme de santé comportera des éléments de promotion, d'éducation et de soins préventifs. L'objectif est d'atteindre et de maintenir les objectifs de santé et de nutrition du PNA, y compris l'immunisation, l'utilisation de la thérapie orale de réhydratation, et la réduction de l'incidence de l'insuffisance pondérale à la naissance et des carences en micronutriments dans tout le pays, aussi bien que dans chacune des 14 provinces. Avec le nouveau rôle des médecins de famille - un médecin pour 700 personnes - le programme comportera une formation en cours d'emploi pour le groupe tout entier de 28 000 médecins pendant la période quinquennale. Les médecins de famille seront des éducateurs et des agents de la santé communautaire et disposeront de matériel pédagogique récent. L'information sera concentrée sur la santé maternelle et infantile ainsi que sur les besoins des adolescents en matière de santé, y compris des services gérésiques et psychosociaux. Pour réduire les carences en micronutriments - particulièrement l'anémie, qui est l'une des causes de l'insuffisance pondérale à la naissance - la production locale de compléments nutritionnels sera soutenue. L'élimination des troubles dus à la carence en iode sera obtenue par l'iodation de tout le sel produit à Cuba pour la consommation humaine, y compris du sel produit pour l'exportation. Le programme comprendra des améliorations au système d'information épidémiologique pour appuyer la gestion des programmes provinciaux.

15. Le programme d'éducation de base vise : a) à préserver la qualité du système d'enseignement primaire existant; b) à renforcer et élargir un système d'enseignement initial non traditionnel; et c) à élargir un programme en cours d'éducation communautaire sur Les faits pour la vie, pour inclure des questions sur la Convention relative aux droits de l'enfant, l'environnement et l'égalité des sexes dans le foyer et dans la communauté. Une stratégie visant à construire une capacité nationale sera appliquée. Des instituteurs primaires recevront une formation en cours d'emploi visant à maintenir les normes actuelles de qualité. Le système actuel d'information sur l'éducation

/...

sera renforcé et des méthodes nouvelles pour le suivi et l'évaluation des résultats scolaires seront appliquées. L'appui à la première éducation comprendra la formation et le renforcement du contrôle et de l'administration. L'éducation communautaire vise à aider les parents à améliorer leurs propres compétences et à prendre part à l'éducation de leurs enfants, dans le cadre d'une stratégie d'habilitation.

16. Les objectifs du programme d'alimentation en eau et assainissement comprennent : a) une amélioration de l'accès aux services dans certaines régions rurales et suburbaines par des technologies à faible coût; b) la promotion de l'enseignement de l'hygiène au plan national; et c) une meilleure connaissance et une meilleure compréhension de la nécessité de protéger l'environnement. L'UNICEF fournira un appui à la constitution des capacités nécessaires au développement des technologies appropriées d'alimentation en eau et d'assainissement, des services d'experts en éducation sanitaire et environnementale et des fournitures de base pour la construction de systèmes hydrauliques.

17. Un programme pour la gestion du programme et de la politique sociale apportera un soutien global à la mise en oeuvre, au suivi et à l'évaluation du PNA et des PPA. Cette méthode permettra de promouvoir des moyens pratiques de donner effet aux dispositions de la Convention relative aux droits de l'enfant et à la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes. Le soutien de l'UNICEF contribuera également aux efforts nationaux visant à innover dans la gestion des programmes sociaux, et notamment à mieux utiliser l'information pour la prise de décisions nationales et locales. Les dimensions sociales de l'évolution économique actuelle seront suivies, analysées et feront l'objet de rapports en vue de constituer un corps de connaissances pratiques sur l'évolution de la situation. Un appui technique sera également fourni pour l'évaluation des coûts des programmes de santé publique et d'éducation, d'alimentation en eau et d'assainissement.

BUDGET ESTIMATIF DU PROGRAMME

Coopération estimative du programme, 1997-2001 a/

(En milliers de dollars des États-Unis)

	<u>Ressources générales</u>	<u>Fonds supplémentaires</u>	<u>Total</u>
Santé	1 600	2 750	4 350
Éducation	1 200	850	2 050
Approvisionnement en eau et assainissement	2 000	1 300	3 300
Gestion du programme et de la politique sociale	<u>200</u>	<u>100</u>	<u>300</u>
Total	<u>5 000</u>	<u>5 000</u>	<u>10 000</u>

a/ Il s'agit uniquement de chiffres indicatifs qui peuvent être modifiés une fois que les données financières globales sont obtenues.
