



Исполнительный совет Программы  
развития Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения

Distr.  
GENERAL

DP/1996/16  
21 February 1996  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Вторая очередная сессия 1996 года  
25-29 марта 1996 года, Нью-Йорк  
Пункт 14 предварительной повестки дня  
ПРООН/ЮНФПА/УООНП

ПРООН/ЮНФПА/УООНП: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Проект доклада Генерального секретаря об укреплении механизмов  
внутреннего надзора в оперативных фондах и программах

Записка Секретариата

1. В меморандуме от 18 января 1996 года Генеральный секретарь препроводил Директору-исполнителю Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Директору-исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Администратору Программы развития Организации Объединенных Наций проект своего доклада об укреплении механизмов внутреннего надзора в оперативных фондах и программах. Проект этого доклада, подготовленный во исполнение положений пункта 11 резолюции 48/218 В Генеральной Ассамблее, настоящим препровождается Исполнительному совету.

2. Генеральный секретарь просил директоров-исполнителей и Администратора проконсультироваться с Исполнительным советом и довести до его сведения замечания Совета по проекту доклада.

3. Исполнительный совет, возможно, пожелает представить свои замечания по проекту доклада на нынешней сессии и просить директоров-исполнителей и Администратора довести их до сведения Генерального секретаря, с тем чтобы он мог учесть их при подготовке окончательного варианта своего доклада Генеральной Ассамблее.

ПРОЕКТ ДОКЛАДА ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОБ УКРЕПЛЕНИИ МЕХАНИЗМОВ  
ВНУТРЕННЕГО НАДЗОРА В ОПЕРАТИВНЫХ ФОНДАХ И ПРОГРАММАХ

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. Введение .....	1 - 4	4
II. Сфера .....	5 - 8	4
III. Методология .....	9 - 12	6
IV. Анализ .....	13 - 37	7
a) Ревизии .....	13 - 17	7
b) Оценка .....	18 - 19	8
c) Контроль .....	20 - 21	9
d) Инспекция .....	22 - 23	9
e) Расследование .....	24 - 29	10
f) Координация деятельности органов, выполняющих функции надзора .....	30 - 32	11
g) Контроль за осуществлением рекомендаций .....	33 - 34	12
h) Процедура отчетности .....	35 - 37	12
V. Рекомендации .....	38 - 45	13

## Приложения

I. Общий обзор .....	16
II. Таблица 1 - Ревизорская деятельность .....	19
Таблица 2 - Деятельность по оценке .....	23
Таблица 3 - Деятельность по контролю .....	28
Таблица 4 - Инспекционная деятельность .....	34
Таблица 5 - Деятельность по проведению расследований .....	37
III. Внутренняя координация проводимой деятельности по надзору .....	39

## I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен по просьбе Генерального секретаря Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи о представлении Генеральным секретарем подробного доклада, содержащего рекомендации в отношении осуществления резолюции 48/218 в Генеральной Ассамблее в той части, в какой она относится к функциям внутреннего надзора в оперативных фондах и программах Организации Объединенных Наций.

2. В рамках осуществления этого мандата УСВН обратилось к фондам и программам с просьбой представить информацию об их механизмах внутреннего надзора. При этом УСВН выявило организационные структуры и процедуры, имеющиеся в фондах или программах или предоставленные им УСВН, которые позволяют им осуществлять внутренний надзор в той или иной степени. Такая идентификация или обзор деятельности по внутреннему надзору в фондах и программах были первым шагом в рамках процесса, в результате которого были разработаны восемь рекомендаций, изложенных в пунктах 38–45 настоящего доклада. В этих рекомендациях предлагаются методы, посредством которых Управление может оказывать фондам и программам помочь в укреплении их механизмов внутреннего надзора в соответствии с положениями пункта 11 резолюции 48/218 в Генеральной Ассамблее. Они были подготовлены с тем, чтобы позволить Генеральной Ассамблее разработать политику, которая должна осуществляться руководящими органами соответствующих фондов и программ в связи с выполнением их функций по надзору. Они не наносят ущерба предусмотренной в резолюции 48/218 в Генеральной Ассамблее независимости УСВН в выполнении им своих обязанностей.

3. УСВН предприняло все усилия для активного подключения всех соответствующих подразделений к различным этапам проводившегося обзора. В целях повышения степени достоверности наблюдений, расширения возможностей в плане проведения аналитической работы и подтверждения обоснованности рекомендаций обследуемые фонды и программы и внешние организации принимали участие в процессе сбора и проверки информации, а также анализа полученных результатов.

4. Во время подготовки настоящего доклада рядом фондов и программ были приняты меры по укреплению своих служб внутреннего надзора путем введения в действие новых или корректировок их существующих функций по внутреннему надзору или посредством установления более тесного сотрудничества с УСВН. Например, Исполнительный совет ПРООН заявил о своем стремлении к тесному сотрудничеству с Управлением служб внутреннего надзора и просил Директора-исполнителя разработать и реализовать в консультации с УСВН конкретный план действий для предотвращения случаев расточительного использования ресурсов, мошенничества и просчетов в управлении (UNEP/GC.18/40, 25 мая 1995 года). Генеральный секретарь приветствует такое развитие событий, поскольку оно подтверждает, что фонды и программы признали необходимость укрепления своей деятельности по внутреннему надзору. УСВН, учитывая эволюционирующй характер системы Организации Объединенных Наций, не пытается представить окончательную оценку событий последнего времени, а лишь стремится обратить внимание на текущие тенденции.

## II. Сфера

5. В настоящем докладе приводится информация о следующих оперативных фондах и программах:

1. Центр по международной торговле (ЦМТ)

2. Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов (ЦНПООН/Хабитат)
  3. Фонд Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (МПКНСООН)
  4. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)
  5. Фонд Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)
  6. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)
  7. Фонды добровольных средств, находящиеся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)
  8. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)
  9. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР)
  10. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (УООНП)
  11. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)
  12. Университет Организации Объединенных Наций (УООН)
  13. Мировая продовольственная программа (МПП)
6. Правовой статус этих фондов и программ был определен Генеральной Ассамблеей или при ее участии, а их административные руководители назначаются Генеральным секретарем или при его участии. Кроме того, все ревизии в этих фондах и программах, за исключением Мировой продовольственной программы, проводятся Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций.
7. В настоящем докладе не приводится информация о подразделениях, которые полностью финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, таких, как ЮНКТАД, и о таких подразделениях, как МУНИУЖ, ЮНРИСД и ЮНИДИР, которые финансируются за счет целевых фондов, находящихся в ведении Организации Объединенных Наций, и которые поэтому в плане осуществления внутреннего надзора полностью обслуживаются УСВН. С учетом этого, для целей настоящего доклада ФКРООН, ЮНИФЕМ и УООН, которые финансируются за счет средств целевых фондов, находящихся в ведении ПРООН, рассматриваются как часть ПРООН.
8. В рамках ныне действующих процедур УСВН в плане осуществления внутреннего надзора обеспечивает полное или частичное обслуживание следующих фондов и программ: ЦМТ, ЮНИТАР, БАПОР, УООН, фондов добровольных средств УВКБ, Фонда ЮНЕП, ЦНПООН/Хабитат и Фонда МПКНСООН. К числу фондов и программ, в которых деятельность по внутреннему надзору в настоящее время осуществляется независимо от УСВН, относятся: ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНПА, УООНП и МПП.

### III. Методология

9. В рамках осуществления мандата, предусмотренного в пункте 11 резолюции 48/218 В Генеральной Ассамблее, был проведен анализ этой резолюции для выявления тех элементов, в которых определяется деятельность по внутреннему надзору. Затем была разработана модель деятельности по внутреннему надзору, которая могла бы применяться по отношению к фондам и программам.

10. Следующий шаг заключался в подготовке вопросника, разосланного в июне 1995 года всем соответствующим подразделениям для получения информации, которая позволила бы сделать выводы о нынешнем положении дел с осуществлением внутреннего надзора в соответствующих фондах и программах.

11. После получения ответов на вопросник данные были систематизированы и выверены с каждым фондом и программой к концу сентября 1995 года. С учетом того, что в отдельных оперативных фондах и программах применяются отличные друг от друга, но в равной степени действенные организационные процедуры, деятельность по осуществлению надзора была проанализирована под следующим углом зрения:

- a) Адекватность, эффективность и действенность обслуживания
  - адекватность функций по надзору с точки зрения выполнения всех аспектов деятельности по надзору (ревизия, оценка, контроль и инспекция, расследование)
  - адекватность кадровых и бюджетных ресурсов
  - эффективность внутреннего контроля за выполнением рекомендаций
  - эффективность служб по надзору в рамках координации деятельности по надзору
  - эффективность деятельности назначенного организационного подразделения/лица, получающего сообщения о случаях нерационального использования ресурсов, мошенничества и просчетов в управлении
  - надлежащий характер защиты сотрудников, заявляющих или сообщающих о служебных нарушениях
- b) Независимый характер деятельности по надзору
  - оперативная независимость, гарантуемая организационной структурой
- c) Подотчетность руководящего органа
  - обеспечение подотчетности за счет представления регулярных, информативных докладов об осуществлении деятельности по надзору при уделении особого внимания изложению информации о текущих выводах, а также о ходе выполнения ранее вынесенных рекомендаций, подготовленных с учетом результатов внутренних ревизий, оценок, контроля, инспекций и расследований.

12. И наконец, с учетом проделанной аналитической работы были подготовлены некоторые рекомендации с целью укрепления деятельности фондов и программ по осуществлению надзора.

#### IV. Анализ

##### а) Ревизия

13. В результате проведенного обзора было установлено, что во всех оперативных фондах и программах давно налажена деятельность по проведению ревизий с четко определенной сферой работы. Как и следовало ожидать, объем и сфера проводимых ревизий являются различными в зависимости от масштабов и целей фондов и программ. Как представляется, одной общей чертой является явно выраженное повышенное внимание проведению ревизий управления и программ, а не проверке финансовых ведомостей, что традиционно относится к сфере деятельности внешних ревизоров.

14. Несмотря на то, что некоторые подразделения были реорганизованы не так давно, например в 1992 году (а само УСВН было создано в 1994 году), организационная структура и процедуры представления информации и внутренней отчетности во всех случаях имели четко определенный характер. Как правило, УСВН предоставляет услуги по проведению ревизий фондам и программам, финансируемым из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Кроме этого, УСВН предоставляет услуги по проведению ревизий фондам и программам, финансируемым за счет внебюджетных средств (ЦМТ, ЦНПООН/Хабитат, МПКНСООН, ЮНЕП, УВКБ), в рамках отдельно финансируемых процедур. УСВН направляет результаты и рекомендации внутренних ревизий проверенным подразделениям и следит за выполнением рекомендаций, сделанных по итогам ревизий.

15. Во всех оперативных фондах и программах, в которых имеются подразделения по проведению ревизий, независимые от УСВН, эти подразделения входят в структуру канцелярии административного руководителя. Введение в действие организационной системы, при которой проведение ревизий относится к сфере компетенции административного руководителя или его помощника, в некоторых случаях является результатом относительно недавно проведенных реорганизаций. Эти усилия по реорганизации отражают общее понимание того, что для обеспечения подготовки объективных, беспристрастных и достоверных оценок подразделению, занимающемуся проведением ревизий, необходимо предоставить оперативную независимость по отношению к проверяемому подразделению. Иными словами, деятельность по проведению ревизий должна быть отделена от деятельности по управлению подразделением.

16. В дополнение к организационной структуре данное обследование охватывало финансовые и людские ресурсы, выделяемые на выполнение функций ревизии и оценки. Выделение ресурсов следует рассматривать в увязке со сферой деятельности того или иного фонда или программы, поскольку это основной фактор, определяющий ресурсное обеспечение служб надзора. Если говорить в общем плане, то на ревизорские службы финансовых ресурсов выделяется в среднем немного больше, чем на службы по оценке 1/. В качестве общего принципа можно отметить,

---

1/ Это сравнение имеет свои ограничения, поскольку ассигнования на оценку охватывают в некоторых случаях и другие функции (например, в случае УВКБ -инспекционные функции), а в некоторых случаях существуют дополнительные источники финансирования (например, в ЮНФПА проектные фонды используются для проведения обязательных ежегодных ревизий по проектам). Вместе с тем это сравнение позволяет получить примерное представление о внимании, уделяемом, соответственно, функциям ревизии и оценки.

что в оперативных фондах и программах, активно вовлеченных в оказание гуманитарной помощи (например, УВКБ), бюджетных средств на ревизию выделяется больше, чем на оценку. Напротив, в фондах и программах, занимающихся, в основном, стратегическими или долгосрочными программами и проектами (ЮНИСЕФ, ЦМТ, ЮНФПА), сравнительно более высокими будут, скорее всего, расходы на проведение оценок 2/. С учетом особенностей работы по оказанию гуманитарной помощи, для которой характерна необходимость реагировать на чрезвычайные обстоятельства, не имея времени на тщательное административное планирование, и которая зачастую предполагает перевод значительных денежных средств в географически отдаленные районы, необходимость в сильных ревизорских инстанциях очевидна.

17. УСВН изучит меры по снижению расходов на свою деятельность вне Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. УСВН решительно настроено использовать свои ресурсы самым эффективным образом, не идя при этом на компромисс в том, что касается должного осуществления его функций. В частности, УСВН изучит возможности сотрудничества с ревизорскими службами оперативных фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, присутствующих в тех регионах, где действует УСВН. УСВН готово оказывать услуги другим членам системы Организации Объединенных Наций, но будет прибегать и к услугам, предоставляемым при меньших расходах другими инстанциями, если при этом гарантируется соблюдение стандартов УСВН.

### **б) Оценка**

18. Как и ревизорские подразделения, подразделения, занимающиеся оценкой, уже давно существуют в системе всех обследованных фондов и программ. Однако их организационные структуры более разнообразны, чем в случае ревизии. В некоторых фондах и программах оценка является органической частью надзорной функции (ЦНПООН/Хабитат, ЦМТ, УВКБ, ЮНИСЕФ, МПП). В других же (ЮНЕП, МПКНСООН, ПРООН) оценка интегрирована в процесс стратегического планирования. Другие организационные уклады включают спайку функций оценки и инспекции (УВКБ), объединение подразделения, занимающегося оценкой, с исследовательским подразделением (ЮНИСЕФ) или спаривание функций оценки и контроля (ЮНИСЕФ, ПРООН). УВКБ тоже является хорошим примером разнообразия в оформлении оценочной функции. В 1993 году это учреждение стало объектом углубленной оценки со стороны Комитета по программе и координации (КПК) на основании доклада об оценке, подготовленного Группой централизованной оценки УСВН. Кроме того, учреждение располагает собственным, внутренним механизмом оценки, который ориентирован на проекты, выполняемые на местах, и этот механизм дополняет ту оценку, которую проводит УСВН. Все эти организационные уклады в равной степени жизнеспособны и отражают различную ориентацию разных учреждений. От учреждения, в котором оценка объединена с инспекционной деятельностью, можно скорее ожидать подхода к оценке как к периодической, но каждый раз особой процедуре, тогда как при подходе, в рамках которого основной упор делается на интеграцию контроля и оценки, подчеркивается непрерывность процесса оценки.

19. Что касается финансовых ресурсов, выделяемых на проведение оценок, то в тех фондах и программах, которые занимаются долгосрочными задачами или стратегической проблематикой (ЦМТ, ЮНЕП, МПКНСООН, ЮНИСЕФ), доля расходов на оценку сравнительно высока, что отражает стоящую перед ними необходимость оценивать программы и проекты в области

2/ Следует отметить, что структура расходов в ПРООН, равно как и в ЮНЕП и ЦНПООН/Хабитат, под эту характеристику не подпадает.

сотрудничества, чтобы определить их эффективность и результативность. С другой стороны, при осуществлении операций по оказанию чрезвычайной помощи таких расходов меньше, поскольку оценки с ориентацией на какие-то нормативы имеют в условиях чрезвычайных ситуаций, видимо, меньшую применимость, хотя из результатов оценки работы в этих условиях тоже можно и нужно выносить важные уроки.

**c) Контроль**

20. Выполнение УСВН своей контрольной функции описывается в бюллетене ST/SGB/273 как оказание помощи "в выполнении положений статьи V Положений и правил, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки, о контроле за ходом исполнения программ. Управление обеспечивает также, чтобы контроль и самооценка рассматривались в качестве неотъемлемой части ответственности администрации за результативность и эффективность реализации программ".

21. Обследование показало, что в одних фондах и программах имеются контрольные подразделения, тогда как в других контрольные функции выполняются в настоящее время по линии других организационных подразделений (например, занимающихся оценкой) или интегрированы в управленические функции. Если говорить в целом, то создание контрольного подразделения каждым организационным фондом или программой не считается необходимым. В частности, более мелкие учреждения или учреждения с ограниченными масштабами деятельности не получили бы существенной выгоды от появления у них контрольного подразделения. Создание нового подразделения могло бы привести просто-напросто к отвлечению дефицитных ресурсов. УСВН выступает за развитие функций по осуществлению контроля и проведению самооценки в виде одной из обязанностей администрации и по соответствующей просьбе окажет помощь в решении этой задачи.

**d) Инспекция**

22. В мандате УСВН рамки инспекций определяются следующим образом: "специальные инспекции программ и организационных подразделений в любом случае, когда имеются достаточные основания полагать, что надзор за осуществлением программ неэффективен и что существует большая вероятность невыполнения поставленных целей и разбазаривания ресурсов [...]. По итогам этих инспекций в адрес администрации выносятся рекомендации о соответствующих мерах по исправлению положения". В организационном отношении инспекции являются в УСВН частью функций Группы контроля и инспекции, тогда как в большинстве фондов и программ при нынешнем порядке за инспекции отвечает ревизорское подразделение. УСВН обеспокоено тем, что действующий в последнем случае порядок может оказаться неадекватным в некоторых случаях, когда требуются инспекторы со специализированной квалификацией или при невозможности быстро перебросить ресурсы с ревизии на выполнение задач, связанных со специальными инспекциями. Для преодоления этой проблемы в штате ревизорского подразделения можно было бы официально назначить "силы быстрого реагирования" и обучить их проведению специальных инспекций.

23. Кроме того, чтобы обеспечить охват инспекцией всех звеньев Организации, УСВН готово сотрудничать с фондами и программами, если они решат не создавать постоянное инспекционное подразделение, а обращаться за помощью к его инспекционной группе.

**e) Расследование**

24. Секция УСВН по проведению расследований была создана для выполнения трех общих функций: "расследовать сообщения о нарушениях положений, правил и соответствующих административных инструкций Организации Объединенных Наций и препровождать Генеральному секретарю результаты таких расследований вместе с соответствующими рекомендациями"; "заострять внимание на оценке почвы для мошенничества и злоупотреблений, имеющейся на различных направлениях программ ... в операциях с высокой степенью риска, а также в подразделениях вне Центральных учреждений"; получать и расследовать сообщения "от сотрудников и других лиц, занимающихся деятельностью под эгидой Организации, с предложениями о совершенствовании реализации программ и с сообщениями о предполагаемых случаях возможного нарушения правил или положений, административных просчетов, проступков, разбазаривания ресурсов и злоупотребления должностным положением ... Сотрудники и другие лица могут непосредственно обращаться в Управление с предложениями и сообщениями, которые принимаются у них и используются на условиях полной конфиденциальности (выделено составителем; ST/SGB/273, пункт 16-18).

25. Из обследованных фондов и программ только в МПП создано подразделение, которое будет осуществлять функции, аналогичные описанным выше. В июле 1995 года в Канцелярии Директора-исполнителя (КДИ) было создано Управление инспекции и расследования, однако по состоянию на октябрь 1995 года круг его полномочий окончательно оформлен не был. Хотя эта инициатива принимается к сведению, предлагается также назначить сотрудника, к которому поступали бы предложения и сообщения. Одновременно с этим следует установить процедуры, обеспечивающие конфиденциальность для тех, кто обращается в КДИ с предложениями и сообщениями. Выбранная организационная структура КДИ, т.е. включение подразделения по проведению расследований в состав Канцелярии Директора-исполнителя, должна гарантировать его оперативную независимость, добросовестность и авторитет, хотя необходимо рассмотреть вопрос о его прямой подотчетности и руководящему органу.

26. Не все оперативные фонды и программы располагают отдельным подразделением по проведению расследований. В нынешних условиях УСВН будет в необходимых случаях предоставлять всем этим фондам и программам услуги по проведению расследований. Однако для того, чтобы УСВН могло эффективно удовлетворять потребности в этой области, необходимо выделить дополнительные ресурсы из внебюджетных источников, на финансирование расходов Секции по проведению расследований в связи с должностями и поездками.

27. Если какое-либо учреждение сделает выбор в пользу создания внутреннего подразделения по проведению расследований, необходимо создать организационные структуры, обеспечивающие оперативную независимость нового подразделения. Такое подразделение можно было бы включать в состав канцелярии руководителя учреждения и предусмотреть его подотчетность руководящему органу, с тем чтобы гарантировать беспристрастность при проведении расследований. В этом случае подразделение необходимо было бы укомплектовывать достаточным числом подготовленных, профессиональных следователей и разработать процедуры, обеспечивающие конфиденциальность сообщаемой информации, причем защитой должны пользоваться как те, кто добросовестно представляет такие сообщения, так и те, чьи имена фигурируют в таких сообщениях.

28. Кроме того, такому подразделению необходимо разработать четкий круг ведения и оперативное руководство и применять их, с тем чтобы и следователи, и другие сотрудники учреждения имели полное представление о полномочиях, компетенции, обязанностях, отношениях подотчетности (прежде всего подотчетности руководителю учреждения) и процедурах подразделения по проведению расследований.

29. Секция УСВН по проведению расследований готова работать с теми фондами и программами, которые будут пытаться создать подразделение по проведению расследований. Эта услуга будет носить консультативный характер и заключаться в предоставлении рекомендаций относительно структуры и потребностей такого подразделения и информации о разработке внутренних систем, процедур и механизмов контроля.

**f) Координация деятельности органов, выполняющих функции надзора**

30. В дополнение к обзору организационной структуры и сферы деятельности отдельных надзорных органов в рамках этого обследования была предпринята попытка определить эффективные меры по укреплению сотрудничества между органами, выполняющими функции внутреннего надзора. Сотрудничество между группами надзора может способствовать большей экономии средств и объединению усилий. Поэтому должны поддерживаться тесные связи сотрудничества между самими этими органами, а также с теми органами, которые нередко выполняют функции надзора, однако организационно могут относиться к другим функциональным подразделениям (например, подразделениям, занимающимся стратегическим планированием).

31. Обзор оперативных фондов и программ показал, что сотрудничество между группами надзора редко имеет систематический или даже организационно оформленный характер. Сотрудничество, скорее, заключается, как правило, в проведении неофициальных заседаний. Выделяются из этой общей схемы УВКБ и МПП, где общий процесс надзора координируется комитетами внутренней ревизии 3/.

32. Выходя за рамки приведенных примеров, можно рассмотреть вопрос о разработке различных механизмов, отличающихся по своей организационной структуре, которые позволяли бы координировать работу служб надзора. Все фонды и программы, которые еще не сделали этого, должны организовать на регулярной основе проведение совещаний с участием руководителей или заместителей руководителей всех групп надзора, включая подразделения, занимающиеся вопросами оценки и, возможно, стратегического планирования. Такие совещания должны проводиться как минимум ежемесячно с целью обсуждения аспектов надзора, представляющих общий интерес, и обмена соответствующей информацией.

**g) Контроль за осуществлением рекомендаций**

33. Эффективность служб внутреннего надзора можно существенно повысить путем введения эффективных процедур контроля за осуществлением рекомендаций. В настоящее время УСВН имеет в канцелярии заместителя Генерального секретаря одного сотрудника по вопросам контроля, который отвечает за координацию деятельности по контролю за осуществлением рекомендаций. УСВН два раза в год подготавливает доклад об осуществлении рекомендаций и выполнении предыдущих рекомендаций теми подразделениями, которые находятся в ведении Генерального секретаря. Этот внутренний доклад представляется Генеральному секретарю.

34. За осуществлением согласованных рекомендаций должны следить соответствующие сотрудники по внутреннему надзору. Все фонды и программы подчеркнули, что контроль за осуществлением

---

3/ Комитеты внутренней ревизии состоят, как правило, из руководителей групп надзора, а также из руководителей других отделов/бюро. Аналогичная процедура применяется в отношении ЮНФПА, в котором вопросы ревизии, оценки и контроля регулярно рассматриваются и обсуждаются Исполнительным комитетом ЮНФПА, возглавляемым Директором-исполнителем (в число его членов входят заместители директоров и все руководители отделов).

рекомендаций обеспечивается в ходе последующих обзоров. Эффективность этого процесса можно повысить путем поддержания диалога, начатого с адресатом во время обзора, до тех пор, пока не будут выполнены все рекомендации. В этой связи настоятельно рекомендуется, чтобы фонды и программы, имеющие дело с независимыми надзорными органами, разработали такой механизм, который позволял бы непрерывно наблюдать за осуществлением рекомендаций. Кроме того, следует установить четкие процедуры для рассмотрения случаев несоблюдения утвержденного графика осуществления и представления отчетов административным руководителям о ходе осуществления рекомендаций.

#### **h) Процедуры отчетности**

35. С процедурой контроля за осуществлением тесно связана процедура представления доклада межправительственным органам о результатах и ходе осуществления ранее вынесенных рекомендаций. Эта процедура позволяет межправительственному органу и другим заинтересованным сторонам убедиться в том, что организация сама постоянно стремится к тому, чтобы эффективно и экономично использовать свои ресурсы.

36. УСВН ежегодно препровождает Генеральному секретарю для представления Генеральной Ассамблее аналитический и сводный доклад о своей деятельности. В этом ежегодном докладе излагаются, в частности, важные выводы и рекомендации в отношении мер по исправлению положения, которые были сделаны Управлением за отчетный период, и указывается каждая важная рекомендация из предыдущих докладов, в связи с которой не были завершены меры по исправлению положения (ST/SGB/273, пункт 28).

37. В ходе настоящего обследования было установлено, что фонды и программы при выполнении функций надзора в большинстве случаев не применяют надлежащих процедур отчетности, на что было также указано в докладе Объединенной инспекционной группы, озаглавленном "Подотчетность, совершенствование управления и надзор в системе Организации Объединенных Наций" [JIU/REP/95/2]. Рекомендуется, чтобы фонды и программы следовали процедурам отчетности, аналогичным тем, которые установлены в отношении представления докладов УСВН Генеральной Ассамблее. Поэтому следует предложить группам внутреннего надзора представлять через их соответствующих административных руководителей их руководящим органам периодические всеобъемлющие доклады и специальные доклады по конкретным вопросам. В случае БАПОР, которое представляет доклады непосредственно Генеральной Ассамблее и имеет отдельное ревизорское подразделение, предлагается представлять важные доклады о ревизии Генеральной Ассамблее после консультации с УСВН. Что касается ЦМТ, ЦНПООН/Хабитат и МПКНООН, то уже существуют процедуры представления докладов таким межправительственным органам, которые, строго говоря, не являются руководящими органами, но могут взять на себя такую роль для целей отчетности. В соответствии с основополагающей концепцией резолюции 48/218 в Генеральной Ассамблее следует также рассмотреть вопрос о том, чтобы все фонды и программы представляли свои доклады Генеральной Ассамблее через УСВН.

#### **v. Рекомендации**

##### **Рекомендация 1**

38. По итогам проведенного нами обследования было установлено, что в некоторых фондах и программах функции контроля выполняют специально предназначенные для этого группы, тогда как в других фондах и программах эти функции выполняются другими организационными подразделениями. Рекомендуется, чтобы независимо от организационного оформления деятельности по контролю концепция контроля рассматривалась и развивалась в качестве составного элемента

управленческой деятельности. Подразделение по вопросам контроля должно выполнять посреднические функции, собирая соответствующие данные и, самое главное, независимо анализируя ход осуществления программ и представляя в этой связи доклады.

#### **Рекомендация 2**

39. В соответствии с нынешними процедурами на ревизорскую группу возлагается ответственность за проведение инспекций в большинстве фондов и программ. Судя по опыту УСВИ, основное значение при формировании инспекционных групп имеют специальные знания в инспектируемой области. Кроме того, инспекционные группы приходится нередко формировать в краткие сроки в связи с возникновением какой-либо проблемы. Для учета этих двух ключевых аспектов инспекционной деятельности рекомендуется рассмотреть вопрос о формировании в более крупных фондах и программах отдельных инспекционных групп. Там, где создание таких групп нецелесообразно, инспекционные группы должны образовываться в составе ревизорских групп, которые подготовлены для выполнения таких специальных задач. УСВИ будет также предлагать свою помощь в тех случаях, когда какой-либо фонд или программа решат не создавать своих собственных инспекционных подразделений.

#### **Рекомендация 3**

40. Из обследованных фондов и программ лишь МПП создала группу, аналогичную Секции по расследованиям УСВИ. В настоящее время УСВИ предоставляет услуги по проведению расследований любому фонду или программе, когда поступает такая просьба, и определяет необходимые приоритеты. В целях обеспечения более эффективного охвата данный фонд или программа должны перечислить средства в бюджет Секции по расследованиям. В тех подразделениях, которые решили создать свои собственные группы по расследованиям, необходимо обеспечить оперативную независимость таких групп наряду с разработкой конфиденциального механизма представления сообщений и процедур в интересах защиты тех лиц, которые добросовестно представляют сообщения или являются объектами таких сообщений.

#### **Рекомендация 4**

41. В результате обследования оперативных фондов и программ было установлено, что в большинстве случаев сотрудничество между группами надзора имеет, скорее, неофициальный характер. Рекомендуется проводить регулярные ежемесячные совещания с участием руководителей групп надзора и других групп, выполняющих конкретные функции надзора, с целью обсуждения связанных с надзором вопросов и обмена информацией.

#### **Рекомендация 5**

42. Обследованные фонды и программы подчеркнули, что контроль за осуществлением рекомендаций, вынесенных по итогам надзорной деятельности, обеспечивается в ходе последующих обзоров. Для повышения эффективности надзора следует более активно добиваться своевременного выполнения рекомендаций. Поэтому настоятельно рекомендуется, чтобы фонды и программы, имеющие дело с независимыми надзорными органами, разработали такой механизм, который позволял бы непрерывно контролировать осуществление рекомендаций. Такой механизм должен предусматривать процедуры для рассмотрения случаев невыполнения рекомендаций и представления административным руководителям отчетов о ходе осуществления.

#### **Рекомендация 6**

43. В ходе проведенного нами обследования было установлено, что большинство фондов и программ не имеют надлежащих процедур отчетности. Фондам и программам рекомендуется применять процедуры отчетности, аналогичные тем, которые установлены для УСВН. В этой связи следует предложить группам внутреннего надзора представлять через их соответствующих административных руководителей их руководящим органам периодические всеобъемлющие доклады и специальные доклады по конкретным вопросам.

#### **Рекомендация 7**

44. В целях дальнейшего укрепления и унификации процедур отчетности Генеральный секретарь рекомендует дополнить процедуры представления докладов УСВН Генеральной Ассамблее составлением такого доклада, который содержал бы сводные доклады каждого оперативного фонда и программы по вопросам, касающимся внутреннего надзора. Подразделы такого сводного доклада составлялись бы отдельными подразделениями, которые должны делать все возможное во избежание дублирования при составлении докладов. Такой доклад позволил бы Генеральной Ассамблее осуществлять контроль за надзорной деятельностью в отдельных организациях и иметь полное представление о достигнутых успехах и о тех проблемах, на которые необходимо обратить внимание в будущем.

#### **Рекомендация 8**

45. Ввиду того, что УСВН несет ответственность за укрепление механизмов внутреннего надзора в оперативных фондах и программах и играет роль координатора, ему следует предоставить право запрашивать и получать любую соответствующую информацию, конкретного или общего характера, у подразделений внутреннего надзора или соответствующих административных руководителей. УСВН должно также иметь право выступать, в случае необходимости, с замечаниями относительно качества и адекватности надзорной деятельности фондов и программ при представлении докладов о такой деятельности Генеральной Ассамблее в соответствии с рекомендацией 7.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

**ОБЩИЙ ОБЗОР**  
**ОПЕРАТИВНЫЕ ФОНДЫ И ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Местонахождение штаб-квартиры</li> <li>○ Год основания</li> <li>○ Число сотрудников категории специалистов (количество должностей в 1994-1995 году)</li> <li>○ Число сотрудников категории общего обслуживания (количество должностей в 1994-1995 году)</li> <li>○ Число сотрудников местного разряда (количество должностей в 1994-1995 году)</li> <li>○ Количество отделений/миссий</li> </ul>	<b>Источники финансирования</b> (в тыс. дол. США, 1994-1995 годы)	<b>Директивные полномочия</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Руководящий орган</li> <li>○ Порядок назначения руководителя</li> </ul>
	○ Регулярный бюджет ○ Внебюджетные средства (включая добровольные взносы)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Руководящий орган</li> <li>○ Порядок назначения руководителя</li> </ul>
	<b>Общий бюджет</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Регулярный бюджет: 20 951, 3 (доля ООН)</li> <li>○ Регулярный бюджет: 20 951, 3 (доля ГАТ)</li> <li>○ Поступления: 992, 4</li> <li>○ Внебюджетные средства: 37 808</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Объединенная консультативная группа/ЭКОСОС</li> <li>○ Генеральный секретарем</li> </ul>
	<b>Общий бюджет:</b> 80 703	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Регулярный бюджет: 14 949, 5 (доля ООН)</li> <li>○ Внебюджетные средства: 91 697, 0</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ЭКОСОС/Генеральная Ассамблея</li> <li>○ Генеральный секретарем</li> </ul>
<b>ЦНПООН / Хабигаг</b>	○ Найроби, Кения ○ 1977 год ○ 97 сотрудников категории специалистов ○ 2 сотрудника категории общего обслуживания ○ 116 сотрудников местного разряда ○ 8 отделений во всем мире, типо штаб-квартира	○ Общий бюджет: 106 646, 5
<b>МПКНСО ОН</b>	○ Вена, Австрия ○ 1990 год ○ 123 сотрудника категории специалистов ○ 63 сотрудника категории общего обслуживания ○ 85 сотрудников местного разряда ○ 21 отделение, включая штаб-квартиру	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Регулярный бюджет: 14 693, 9</li> <li>○ Внебюджетные средства: 190 641, 6</li> </ul>
		○ Комиссия по наркотическим средствам/ЭКОСОС/Генеральная Ассамблея ○ Генеральный секретарем
<b>ПРООН</b>	○ Нью-Йорк, США ○ 1966 год ○ 912 сотрудников категории специалистов ○ 581 сотрудник категории общего обслуживания ○ 3398 сотрудников местного разряда ○ 129 отделений в странах ○ 6 отделений связи	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Добровольные взносы:</li> <li>○ Средства, предоставляемые по планам совместного финансирования: 1 076 000</li> <li>○ Целевые фонды: 355 000</li> <li>○ Прочие поступления: 130 000</li> </ul>
		○ Исполнительный совет/ЭКОСОС/Генеральная Ассамблея ○ Администратор назначается Генеральным секретарем ○ Общий объем взносов и поступлений: 3 457 000

	<b>Источники финансирования (в т.ч. запл. США, 1994- 1995 годы)</b>	<b>Директические полномочия</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Год основания</li> <li>○ Число сотрудников категории специалистов (количество должностей в 1994-1995 годах)</li> <li>○ Число сотрудников категории общего обслуживания (количество должностей в 1994-1995 годах)</li> <li>○ Число сотрудников местного разряда (количество должностей в 1994-1995 годах)</li> <li>○ Количество отделений/миссий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Регулярный бюджет</li> <li>○ Внебюджетные средства (включая добровольные взносы)</li> <li>○ Общий бюджет</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Руководящий орган</li> <li>○ Порядок назначения руководителя подразделения</li> </ul>
<b>ЮНЕП</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Найроби, Кения</li> <li>○ 1972 год</li> <li>○ 379 сотрудников категории общего обслуживания</li> <li>○ 6 сотрудников категории специалистов</li> <li>○ 540 сотрудников местного разряда</li> <li>○ 5 региональных отделений, 10 других отделений, 4 секретариата Конвенции</li> <li>○ Нью-Йорк</li> <li>○ 1966 год</li> <li>○ 107 сотрудников категории специалистов</li> <li>○ 137 сотрудников категории общего обслуживания</li> <li>○ 73 международных сотрудника</li> <li>○ 124 международных сотрудника, не относящихся к категории специалистов</li> <li>○ 396 прочих сотрудников местного разряда</li> <li>○ 97 отделений (включая штаб-квартиру)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Регулярный бюджет: 13 935,2 248 264,3</li> <li>○ Внебюджетные средства:</li> <li>○ Общий бюджет: 262 199,5</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Совет управляющих/ЭКОСОС/Генеральная Ассамблея</li> <li>○ Директор-исполнитель избирается Генеральной Ассамблеей по представлению Генерального секретаря</li> <li>○ Исполнительный совет ПРООН/ЭКОСОС/Генеральная Ассамблея</li> <li>○ Директор-исполнитель назначается Генеральным секретарем</li> </ul>
<b>ЮНФПА</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Женева, Швейцария</li> <li>○ 1951 год</li> <li>○ 11 940 сотрудника категории специалистов</li> <li>○ 31 090 сотрудников категории общего обслуживания</li> <li>○ 250 отделений (15 региональных отделений, 100 отделений на уровне стран, 135 отделений местного уровня)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Регулярный бюджет: 48 719 2 434 798</li> <li>○ Добровольные взносы:</li> <li>○ Общий бюджет: 2 483 517 (по нынешним оценкам)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Исполнительный комитет/ЭКОСОС/Генеральная Ассамблея</li> <li>○ Верхонный комиссар избирается Генеральной Ассамблеей по представлению Генерального секретаря</li> </ul>
<b>ЮНИСЕФ</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Нью-Йорк, США</li> <li>○ 1946 год</li> <li>○ Общее число сотрудников: 64 960</li> <li>○ 234 отделения (включая штаб-квартиру, 6 региональных отделений, 20 территориальных отделений, 67 отделений в странах)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Общий объем взносов и поступлений: 1 997 000</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Исполнительный совет/ЭКОСОС/Генеральная Ассамблея</li> <li>○ Директор-исполнитель назначается Генеральным секретарем</li> </ul>
<b>ЮНИТАР</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Женева</li> <li>○ 1963 год</li> <li>○ 20 сотрудников и 3 специалиста</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Добровольные взносы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Совет попечителей</li> <li>○ Директор-исполнитель назначается Генеральным секретарем</li> </ul>

	<b>Источники финансирования</b> (в т.ч. запл. США, 1994-1995 годы)	<b>Директические полномочия</b>
<b>Местонахождение штаб-квартиры</b>		
о Год основания		о Руководящий орган
о Число сотрудников категории специалистов (количество должностей в 1994-1995 годах)	о Регулярный бюджет	о Порядок назначения руководителя подразделения
о Число сотрудников категории общего обслуживания (количество должностей в 1994-1995 годах)	о Внебюджетные средства (включая добровольные взносы)	
о Число сотрудников местного разряда (количество должностей в 1994-1995 годах)	о Общий бюджет	
о Количество отделений/миссий		
<b>УООНП</b>		
о Нью-Йорк	о Регулярный бюджет: 59 254	о Исполнительный совет ПРООН/ЭКОСОС/Генеральная Ассамблея
о 1995 год	о Внебюджетные средства: нет	о Директор-исполнитель назначается Генеральным секретарем
о 91 сотрудник категории специалистов	о Общий бюджет: 59 254	
о 154 сотрудника категории общего обслуживания		
о Нет		
о 3 внешних отделения		
<b>БАИОР</b>		
о Вена, Австрия	о Регулярный бюджет: 2350 , 3	о Генеральная Ассамблея
о 1950 год	о Внебюджетные средства:	о Генеральный комиссар назначается Генеральным секретарем
о 179 международных сотрудников	689 071 , 7	
категории специалистов		
о 766 руководящих (категории специалистов) сотрудников, набираемых на местах	о Общий бюджет: 710 422 , 0	
о 10 международных сотрудников категории общего обслуживания		
о 19 636 сотрудников местного разряда (исключая руководящих сотрудников, набираемых на местах)		
о 3 отдельные штаб-квартиры, операции осуществляются в 5 местах		
<b>УООН</b>		
о Токио	Добровольные взносы	о Совет
о 1972 год	Общий бюджет: 66 568	Ректор назначается Генеральным секретарем по согласованию с генеральным директором ЮНЕСКО и с его согласия
о Общее число сотрудников: 156		
о 5 институтов/программ		
<b>МПП</b>		
о Рим, Италия	Общий объем взносов и поступлений: 3 902 400	о Комитет по политике и программам профсоюзной помоши/ЭКОСОС
о 1961 год		о Директор-исполнитель назначается Генеральным секретарем
о 773 сотрудника категории специалистов (включая 373 местных специалиста)		
о 1026 сотрудников категории общего обслуживания (включая 759 местных сотрудников категории общего обслуживания)		
о 85 отделений в странах		

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 - Таблица 1

**РЕВИЗОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**ОПЕРАТИВНЫЕ ФОНДЫ И ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

		ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ		ПОРЯДОК КОНТРОЛЯ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИТОГАМ РЕВИЗИИ
НАЛИЧИЕ СОСТАВНЫХ ОДО РЕВИЗОРСКОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ РЕВИЗОРСКОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ</li> <li>◦ МЕСТОНАХОЖДЕНИЕ</li> <li>◦ ГОД СОЗДАНИЯ</li> </ul>	СТРУКТУРА ПОДОГРУППНОСТИ		
ЦМГ	Отсутствуе <sup>т</sup>	[УСВН]	<p><b>Внешние процедуры:</b> [Генеральный секретарь/ Генеральная Ассамблея]</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> Комисия ревизоров ООН.</p>	<p>Осуществление рекомендаций контролируется УСВН.</p>
ЦНПОО Н/Хаблаг	Отсутствуе <sup>т</sup>	[УСВН]	<p><b>Внешние процедуры:</b> окончательные отчеты по итогам ревизии направляются администраительному руководителю.</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> Комисия ревизоров ООН.</p>	<p>Осуществление рекомендаций контролируется УСВН.</p>
МПКНС ООН	Отсутствуе <sup>т</sup>	[УСВН]	<p><b>Внешние процедуры:</b> окончательные отчеты по итогам ревизии направляются администральному руководителю.</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> Комисия ревизоров ООН.</p> <p><b>Руководящий орган:</b> Комисия по наркотическим средствам получает регулярную информацию, включая годовой доклад Директора исполнителя и отчеты об исполнении бюджета.</p>	<p>Осуществление рекомендаций контролируется УСВН.</p>

				ПОРЯДОК КОНТРОЛЯ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИТОГАМ РЕВИЗИИ
НАЛИЧИЕ СОБСТВЕННОГО РЕВИЗОРСКОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ КЛАСС ДОЛЖНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ РЕВИЗОРСКОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ</li> <li>◦ ЧИСЛО СОТРУДНИКОВ КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ (исключая руководителя)</li> </ul>	СТРУКТУРА ПОДОБНЫХ ОТЧЕТНОСТИ	ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ	
ПРООН ИМЕЕТСЯ	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Отдел ревизии и анализа вопросов управления (ОРАВУ)</li> <li>◦ Нью-Йорк</li> <li>◦ 1982 год</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Д-2</li> <li>◦ 13 сотрудников категории специалистов</li> </ul>	<p>Ревизорское подразделение отчитывается перед Администратором ПРООН.</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> все отчеты по итогам ревизии представляются заместителю Администратора ПРООН, и в случае обнаружения серьезных недочетов Администратор может обратиться к ревизованному подразделению, с тем чтобы последнее дало объяснения или приняло меры.</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> Комиссия ревизоров ООН.</p> <p><b>Руководящий орган:</b> вопрос о представлении итогов ревизии исполнительному совету решается по усмотрению Администратора, если Советом не будут даны иные указания.</p>	<p>Ревизорское подразделение контролирует осуществление рекомендаций; отмечает осуществление рекомендаций в качестве стандартной процедуры для последующих ревизий.</p>
ЮНЕП ОПУСТСТВУЕТ	[УСВН]		<p>[Генеральный секретарь/ Генеральная Ассамблея]</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> Комиссия ревизоров ООН.</p>	<p><b>Внешние процедуры:</b> окончательные отчеты по итогам ревизии направляются администрации и руководителю.</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> Комиссия ревизоров ООН.</p>
ЮНФПА ИМЕЕТСЯ	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Секция внутренней ревизии ЮНФПА, ПРООН/ОРАВУ</li> <li>◦ Нью-Йорк</li> <li>◦ 1993 год (до 1993 года ревизия осуществлялась ОРАВУ)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ С-5</li> <li>◦ 1 сотрудник категории специалистов</li> </ul>	<p>Начальник ревизорского подразделения отчитывается перед ПРООН/ОРАВУ, а также перед Директором-исполнителем ЮНФПА.</p>	<p>Осуществление рекомендаций контролируется ЮНФПА (по странам и администрации).</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> Комиссия ревизоров ООН.</p> <p><b>Руководящий орган:</b> Директор-исполнитель ЮНФПА информирует Исполнительный совет о результатах ревизии.</p>
УВКБ ОПУСТСТВУЕТ	[УСВН]		<p>[Генеральный секретарь/Генеральная Ассамблея]</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> окончательные доклады по итогам ревизии направляются контролеру УВКБ.</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> Комиссия ревизоров ООН.</p>	<p>Осуществление рекомендаций контролируется УСВН.</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ КЛАСС ДОЛЖНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ РЕВИЗОРСКОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ</li> <li>◦ ЧИСЛО СОТРУДНИКОВ КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ (исключая руководителя)</li> </ul>	<p><b>СТРУКТУРА ПОДОГРУППЫ</b></p> <p><b>ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ</b></p>	<p><b>ПОРЯДОК КОНТРОЛЯ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИТОГАМ РЕВИЗИИ</b></p>
ЮНИСЕФ	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ ИМЕЕТСЯ Управление внутренней ревизии</li> <li>◦ Нью-Йорк</li> <li>◦ 1948 год</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Д-2</li> <li>◦ 12 сотрудников категории специалистов</li> </ul>	<p><b>Внешние процедуры:</b> отчеты по итогам внутренней ревизии направляются ревизорским структурам и соответствующим подразделениям; резюме представляется администрацииому руководителю.</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> Комиссия ревизоров ООН.</p> <p><b>Руководящий орган:</b> отчеты по результатам ревизий и расследований представляются исполнительному совету в особых случаях.</p>
ЮНИТАР	отсутствуе	[УСВН]	<p>[Генеральный секретарь Генеральной Ассамблеи]</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> окончательные доклады по итогам ревизии направляются администрацииому руководителю.</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> Комиссия ревизоров ООН.</p>
ЮОНОП	имеется	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Секция ревизии услуг по проектам</li> <li>◦ ПРООН/ОРАВУ</li> <li>◦ 1989 год</li> <li>◦ Нью-Йорк</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ С-5</li> <li>◦ 4 сотрудника категории специалистов (из них 2 сотрудника занятыей ревизией механизмов управления, финансирования, франкоируемых Всемирным банком)</li> </ul> <p><b>Внешние процедуры:</b> ОРАВУ представляет отчеты Директору-исполнителю ЮОНОП.</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> механизмы управления, исполнитель представляет результаты ревизии соответствующим правительством и Всемирному банку.</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ КЛАСС ПОДРЖНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ РЕВИЗОРСКОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ</li> <li>◦ ЧИСЛО СОТРУДНИКОВ КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ (исключая руководителя)</li> </ul>	<p><b>СТРУКТУРА ПОДРЖНОСТИ</b></p> <p><b>ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ</b></p>	<p><b>ПОРЯДОК КОНТРОЛЯ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИТОГАМ РЕВИЗИИ</b></p>
БАЛОР	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ ИМЕЕТСЯ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Управление внутренней ревизии (Капитальрия Генерального комиссара)</li> <li>◦ Амман</li> <li>◦ 1950 год</li> </ul>	<p><b>Внушение процедуры:</b> окончательные доклады представляются Генеральному комиссару, который поручает должностным лицам принять соответствующие меры.</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> Комиссия ревизоров ООН.</p> <p>Начальник Управления внутренней ревизии передается перед Генеральным комиссаром; Генеральный Ассамблеей.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 6 сотрудников категории специалистов (заменыны местным персоналом после перевечения подразделения БАЛОР из Вены в Амман)</li> </ul>
УООН	<p>◦ Отсутствие</p>	<p>[УСВН]</p>	<p><b>Внушение процедуры:</b> окончательные доклады по итогам ревизии направляются административному руководителю.</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> Комиссия ревизоров ООН.</p> <p>Осуществление рекомендаций контролируется УСВН.</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ КЛАСС ПОДРЖНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ РЕВИЗОРСКОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ</li> <li>◦ ЧИСЛО СОТРУДНИКОВ КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ (исключая руководителя)</li> </ul>	<p><b>СТРУКТУРА ПОДРЖНОСТИ</b></p> <p><b>ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ</b></p>	<p><b>ПОРЯДОК КОНТРОЛЯ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ИТОГАМ РЕВИЗИИ</b></p>
МПП	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ ИМЕЕТСЯ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Управление внутренней ревизии</li> <li>◦ Рим</li> <li>◦ 1985 год</li> </ul>	<p><b>Ревизорское подразделение перед кандидатурой Директора-исполнителя</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Д-1</li> <li>◦ 7 сотрудников категории специалистов</li> </ul> <p><b>Внешние процедуры:</b> отчеты по итогам ревизии направляются в подразделение, (на уровне директоров, отвечающее за осуществление рекомендаций по результатам ревизии; копии направляются Директору-исполнителю, заместителю Директора-исполнителя.</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> внешние ревизоры получают экземпляры заключений по итогам ревизии внутренней ревизии и отвечают за передачу заключений и рекомендаций по итогам ревизии наилзорным органам Программы.</p> <p><b>Руководящий орган:</b> КПП</p> <p>Периодически получает текущие доклады</p>
			<p>Осуществление рекомендаций контролируется ревизорским подразделением; квартальные отчеты о ходе осуществления представляются ревизионному комитету, который принимает меры в случае невыполнения.</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ 11 - Таблица 2

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОЦЕНКЕ  
ОПЕРАТИВНЫЕ ФОНДЫ И ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

		НАЛИЧИЕ СОБСТВЕННОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО ОЦЕНКЕ		ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО ОЦЕНКЕ		ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО ОЦЕНКЕ		ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО ОЦЕНКЕ		ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО ОЦЕНКЕ		ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО ОЦЕНКЕ	
ЦМГ	ИМЕЕТСЯ	о КЛАСС ДОЛЖНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО ОЦЕНКЕ	о КЛАСС ДОЛЖНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО ОЦЕНКЕ	Структура подотчетности	Структура подотчетности	ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ	ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ	ПОРЯДОК КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОЦЕНКИ	ПОРЯДОК КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОЦЕНКИ	Исполнение рекомендаций оценок по программам, контролируется старшим сотрудником на уровне проектов в настоящее время пересматривается и совершенствуется.	Исполнение рекомендаций оценок по программам, контролируется старшим сотрудником на уровне проектов в настоящее время пересматривается и совершенствуется.		
ЦПЮОН Н/Хабпаг	ИМЕЕТСЯ	о Старший сотрудник по оценке, Капитанъярия Директора-исполнителя	о Старший сотрудник по оценке, Капитанъярия Директора-исполнителя	о C-5	о C-5	Сотрудники по оценке подотчетны непосредственно Объединенной консультативной группе (ОКГ).	Сотрудники по оценке подотчетны непосредственно Объединенной консультативной группе (ОКГ).	Внешние процедуры: доклады об оценке направляются всем руководителям оперативных подразделений. Внешние процедуры: в голововой доклад включается раздел об оценочной деятельности.	Внешние процедуры: доклады об оценке направляются всем руководителям оперативных подразделений. Внешние процедуры: в голововой доклад включается раздел об оценочной деятельности.	ЦПЮОН представляет доклады Центральному управлению по оценке, УСВН.	ЦПЮОН представляет доклады Центральному управлению по оценке, УСВН.		
МПКНС ООН	ИМЕЕТСЯ	о Сотрудник по оценке, Капитанъярия Директора-исполнителя	о Сотрудник по оценке, Капитанъярия Директора-исполнителя	о C-4 (должность остается вакантной с 1992 года, функции выполняют руководители отделов)	о C-4 (должность остается вакантной с 1992 года, функции выполняют руководители отделов)	Сотрудник по оценке отчитывается перед Директором по координации программ.	Сотрудник по оценке отчитывается перед Директором по координации программ.	Внешние процедуры: информация об оценках опубликовывается в базе данных, содержащей резюме всех оценок.	Внешние процедуры: информация об оценках опубликовывается в базе данных, содержащей резюме всех оценок.	Секция планирования и оценки, Управление внешних связей, стратегического планирования и оценки	Секция планирования и оценки, Управление внешних связей, стратегического планирования и оценки, которое в свою очередь подотчетно Директору-исполнителю.	Контроль осуществляется Секцией планирования и оценки (СПО); которая представляет доклад Директору-исполнителю в случае, если в процессе исполнения решений встречаются трудности.	Контроль осуществляется Секцией планирования и оценки, Управление внешних связей, стратегического планирования и оценки, которое в свою очередь подотчетно Директору-исполнителю.

		ПОРЯДОК КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОЦЕНКИ			
ПРООН	ИМЕЕТСЯ	ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ	Управление оценки и стратегического планирования использует механизм корпоративного плана.		
НАЛИЧИЕ СОБСТВЕННОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО ОЦЕНКЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО ОЦЕНКЕ</li> <li>◦ ГОД СОЗДАНИЯ</li> </ul>	<p>СТРУКТУРА ПОДГРУППОСТИ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ КЛАСС ДОЛЖНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО ОЦЕНКЕ</li> <li>◦ КОЛИЧЕСТВО ДОЛЖНОСТЕЙ СОТРУДНИКОВ В КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ (насколько руководителя)</li> </ul>	<p><b>Внешние процедуры:</b> УОСП распространяет полученные данные и приобретенный опыт на основе публикации серии печатных изданий.</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> ежегодно начиная с 1994 года публикуются "Выходы оценки", отдельно имеются также доклады о результатах основных стратегических, тематических и программных оценок.</p> <p><b>Руководящий орган:</b> головной доклад Администратора и Директора УОСП представляется Исполнительному совету.</p>		
ЮНЕП	ИМЕЕТСЯ	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Управление оценки и стратегического планирования (в Канцелярии Администратора Центральный опдел оценки (1983–1994 годы)</li> <li>◦ 1994 год (бывший Центральный опдел оценки (1983–1994 годы)</li> </ul>	<p>Система оценки департаментализана на уровне:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 5 сотрудников категории специалистов</li> </ul> <p>региональные бюро отчитываются перед страновыми, которые в свою очередь отчитываются перед Управлением оценки и стратегического планирования, его директор отчитывается перед Администратором.</p>	<p>Годовой доклад об оценке представляется Совету управляющих.</p>	<p>За контроль за исполнением отвечают руководители подпрограмм;</p> <p>ежеквартальные доклады о контроле за исполнением рекомендаций оценки представляются Исполнительному комитету.</p>

			<p style="text-align: center;"><b>ПОРЯДОК КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОЦЕНКИ</b></p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ НАЛИЧИЕ СОБСТВЕННОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО ОЦЕНКЕ</li> <li>◦ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО ОЦЕНКЕ</li> <li>◦ ГОД СОЗДАНИЯ</li> </ul>	<p style="text-align: center;">СТРУКТУРА ПОДГРУППОСТИ</p>	<p style="text-align: center;">ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ</p>
ЮНФП А	ИМЕЕТСЯ	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ КЛАСС ДОЛЖНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО ОЦЕНКЕ</li> <li>◦ КОЛИЧЕСТВО ДОЛЖНОСТЕЙ СОТРУДНИКОВ В КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ (включая руководителя)</li> </ul>	<p><b>Внешние процедуры:</b> доклады об оценке рассматриваются на страновом уровне совместно со страновыми группами поддержки и географическими отделами в штаб-квартире; результаты тематических оценок рассматриваются агентствами/учреждениями, явившимися объектом оценки, и направляются Комитету по программам ЮНФПА; выводы и рекомендации обзоров исполнения программ представляются непосредственно Директору-Исполнителю.</p> <p><b>Внешние процедуры:</b> публикация докладов об оценке.</p> <p><b>Руководящий орган:</b> раз в два года представляется доклад Исполнительному совету.</p> <p><b>Оценки проектов:</b> На полевом уровне – посредством обычных контрольных мероприятий (например, ежегодные доклады по проектам и ежегодные совещания по обзору проектов).</p> <p><b>Оценки программ:</b> За ходом исполнения рекомендаций по страновым программам ведут наблюдение отделения на местах и страновые группы поддержки на основе среднесрочных обзоров и документации по страновым программам;</p> <p>последнюю также контролирует Комитет по программам в штаб-квартире.</p> <p><b>Тематические оценки:</b> На основе участия сотрудников Отдела по техническим вопросам и оценке в проведении обзоров предлагаемых проектов и программ.</p>

			ПОРЯДОК КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОЦЕНКИ	
			ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ	
			СТРУКТУРА ПОДГРУППОСТИ	
УВКБ	ИМЕЕТСЯ	о Служба инспекций и оценки в Управлении Верховного комиссара	<b>Внешние процедуры:</b> рекомендации и заключение представляются Верховному комиссару для вынесения решения и принятия последующих мер, доклады направляются Комитету старших руководящих работников и соответствующим представителям, руководителям в штаб-квартире и в соответствующих странах. <b>Руководящий орган:</b> Верховный комиссар представляет информацию Исполнительному комитету.	Процедуры для Службы инспекции и оценки еще не разработаны.
ЮНИСЕФ	ИМЕЕТСЯ	о Управление оценки и исследований (в ведении заместителя Директора- исполнителя)	<b>Внешние процедуры:</b> результаты, попадающие в базу данных, направляются на места, учитываются в процессе управления и планирования; издается бимonthly (два-три выпуска в год), включающий вводы/даннные исследовательских докладов. <b>Внутренние процедуры:</b> раз в два года представляется доклад Исполнительному совету; специальные доклады представляются заинтересованным сторонам; издается бимonthly.	Ответственные- представители в страновых отделениях (база данных о проведенной оценке включает резюме последувших мер, принятых во исполнение рекомендаций).
ЮНИТАР	ОПУСТИЛ	о Организация, финансирование проект/программ	Копии докладов по проектам и программам предъявляются стороной (сторонами), проводящей(- ими) оценку; Директору- исполнителю; в случае, если Управление оценки и стратегического планирования ПРООН осуществляет/ участвует в осуществлении оценки проекта, доклады представляются Директору-исполнителю.	Ответственность несут финансировавшая организация и принимающее правительство; заместитель Директора- исполнителя УПООН иначе уполномочит исполнение и осуществляет надзор.

	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ КЛАСС ДОЛЖНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО ОЦЕНКЕ</li> <li>◦ КОЛИЧЕСТВО ДОЛЖНОСТЕЙ СОТРУДНИКОВ В КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ (наименование руководителя)</li> </ul>	<p>СТРУКТУРА ПОДГРУППОСТИ</p>	<p><b>ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ ОТЧЕНОСТИ</b></p>	<p>ПОРЯДОК КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ РЕКОМЕНДАЦИЙ ОЦЕНКИ</p>
БАПОР	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ НАЛИЧИЕ СОБСТВЕННОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО ОЦЕНКЕ</li> <li>◦ ГОД СОЗДАНИЯ</li> </ul>	<p>ИМЕЕТСЯ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Управление по планированию и оценке программ (Капительярия Генерального комиссара)</li> <li>◦ 1988 год</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ С-5</li> <li>◦ 4 сотрудника категории специалистов</li> </ul>	<p>Руководитель Управления по планированию и оценке программ отчитывается перед Генеральным комиссаром.</p>
УЮН	<p>ОПУСТЫВЕТЬ</p>	<p>ИМЕЕТСЯ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Оценки осуществляются внешними экспертами</li> </ul>	<p>Доклады представляются ректору.</p>	<p>Ректор представляет доклады об оценке Совету управляющих УЮН для рассмотрения и представления комитетариям.</p>
МПП		<p>ИМЕЕТСЯ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Управление оценок (УО) в Капительярии Директора-исполнителя</li> <li>◦ 1969 год</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Д-1</li> <li>◦ 8 сотрудников категории специалистов</li> </ul>	<p><b>Внешние процедуры:</b> УО направляет доклады в Капительярию Директора-исполнителя, который претворяет в жизнь соответствующие программы Комитета по политике и промышленности, в обязанности которого входит представление отчетов о принятых последующих мерах; оценочные доклады рассматриваются Комитетом по проектам.</p> <p><b>Внутренние процедуры:</b> УО отчитывается непосредственно перед Капительярией Директора-исполнителя.</p> <p><b>Руководящий орган:</b> получает отечественные доклады о всех мероприятиях по оценке.</p>

## ПРИЛОЖЕНИЕ Г.Г - Таблица 3

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО КОНТРОЛЮ**  
**ОПЕРАТИВНЫЕ ФОНДЫ И ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

	<b>ОБЪЕДИНЕННОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО КОНТРОЛЮ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ УРОВЕНЬ РУКОВОДИТЕЛЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО КОНТРОЛЮ</li> <li>◦ КОЛИЧЕСТВО ДОЛЖНОСТЕЙ СОТРУДНИКОВ КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ (за исключением руководителя)</li> </ul>	<b>СОДЕРЖАНИЕ</b>	<b>ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЯ</b>
			<b>МЕХАНИЗМ ОТЧЕТНОСТИ</b>	
ЦМГ	Имеется	Секция планирования и контроля за программами	Оперативные подразделения отвечают за контроль за осуществлением проектов; Секция планирования и контроля за программами несет ответственность за осуществление общего контроля (при уделении основного внимания проектам, финансируемым за счет певьих фондов, в связи с поддержанием отношений с донорами); руководители программ отвечают за контроль за осуществлением программ.	Сотрудник по вопросам контроля и планирования программ получает непосредственно от директора-исполнителя.
ЦНПОО Н/Хабаровск	Не имеется	1) Отдел технического сотрудничества 2) Руководители основных отделов	Текущий контроль осуществляется ежемесячными совещаниями подразделений и координаторов программ и представление докладов о контроле за осуществлением проектов; регулярное осуществление инспекционных поездок совенниками по вопросам населенных пунктов и подготовка ежегодных трехсторонних обзоров; в заключительном докладедается оценка того, в какой степени были достигнуты поставленные цели.	Отдел технического сотрудничества представляет ежеквартальный доклад старшим руководителям; руководители основных отделов представляют доклады Группе централизованной оценки УСВН.

ОБЪЕДИНЕННОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО КОНТРОЛЮ	ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ОТВЕТЧАЮЩЕЕ ЗА КОНТРОЛЬ	СФЕРА КОНТРОЛЯ	МЕХАНИЗМ ОТЧЕТНОСТИ
МПКНС ООН	1) Секции поддержки подразделений 2) Сектор оперативной деятельности (СОД), Отдел оперативной и технического обслуживания (ООДТО)	◦Д-1 (СОД)	СПП обеспечивает разработку и выполнение политики и процедур в отношении контроля и использования финансовых ресурсов в целях усиления внутреннего контроля, совершенствования учета, повышения эффективности и обеспечения более строгого соблюдения правил и положений, осуществляет контроль за анализом существенных деятельности, обеспечивает финансовую информацию; СОД осуществляет контроль, проводит аналитическую работу и представляет доклады по вопросам использования ресурсов Фонда на основе информации, представляемой СПП.
ПРООН	Не имеется	◦Д-2 ◦5 должностей	Контролирует осуществление деятельности в целом с учетом целей, поставленных в ежегодном плане работы организации;
			о определяет политику и процедуры контроля за осуществлением программ и проектов;
			о разрабатывает методы оценки результатов осуществления программ;
			о выпускает ежеквартальную публикацию.

ОБЪЕДИНЕН НОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО КОНТРОЛЮ	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ УРОВЕНЬ РУКОВОДИТЕЛ Я ПОДРАЗДЕЛЕНИ Я ПО КОНТРОЛЮ</li> <li>◦ КОЛИЧЕСТВО ДОЛЖНОСТЕЙ СОТРУДНИКОВ КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТО В (за исключением руководителя)</li> </ul>	<p>ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ИЕ ОТВЕТНОЕ ЗА КОНТРОЛЬ</p> <p>СФЕРА КОНТРОЛЯ</p> <p>МЕХАНИЗМ ОТЧЕТНОСТИ</p> <p>ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЯ</p>	<p>СУКО/СВПО отчитывается перед Директором- исполнителем путем представления ежеквартальных докладов по вопросам управления и перед Группой централизованного контроля и инспекций в ЦУКОН путем представления докладов об осуществлении программ;</p> <p>СУПФ отчитывается перед Директором- исполнителем/ Исполнительным комитетом, представляя ежемесячные доклады о состоянии дел в фонде, и аудиторский доклад направляется раз в квартал Комитету постоянных</p> <p>АС отчитывается перед расходами по регулярному обзору и по линии поддержки программ, включая связь с этим вопросы рецензий.</p> <p>AC осуществляет контроль за мероприятиями по проектам:</p> <p>Сектор управления программами фонда (СУПФ)</p> <p>3) Административно- ные вопросы: Администрация я службы (АС)</p>
ЮНЕП	<p>Имеется, но не в виде единого подразделения</p>	<p>1) Осуществление е программ: Секции учета, контроля и отчетности (СУКО), Служба внутреннего планирования и отчетности 2) Финансируем ие проектов и мероприятия по проектам: Сектор управления программами фонда (СУПФ)</p> <p>3) Административно- ные вопросы: Администрация я службы (АС)</p>	<p>СУКО/СВПО руководители СВПО, СУПФ и АС подотчетны Директору- исполнителю.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ СУКО обеспечивает контроль за осуществлением программы;</li> <li>◦ СУПФ осуществляет контроль за осуществлением отдельных проектов в отдельных проектах в активах, касающихся мероприятий и расходов, и подготавливает рекомендации по результатам реализации/оценок;</li> <li>◦ АС осуществляет контроль за расходами по регулярному обзору и по линии поддержки программ, включая связь с этим вопросы рецензий.</li> </ul> <p>АС осуществляет контроль за расходами по регулярному обзору и по линии поддержки программ, включая связь с этим вопросы рецензий.</p> <p>АС отчитывается перед Директором- исполнителем/ Исполнительным комитетом, представляя ежемесячные доклады об исполнении бюджета.</p>
			/ ..

ОБЪЕДИНЕН НОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО КОНТРОЛЮ	ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ОТВЕЧАЮЩЕЕ ЗА КОНТРОЛЬ	◦ УРОВЕНЬ РУКОВОДИТЕЛЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО КОНТРОЛЮ ◦ КОЛИЧЕСТВО ДОЛЖНОСТЕЙ СОТРУДНИКОВ КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ (за исключением руководителя)	ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЯ
ЮНФИ А	Не имеется	1) Географически е подразделения в штаб- квартире; 2) Страновые отделения	СФЕРА КОНТРОЛЯ МЕХАНИЗМ ОТЧЕТНОСТИ
УВКБ	Не имеется	1) Бюро и секции в штаб- квартире 2) Бюджетно- финансовая секция в штаб- квартире 3) Персонал на местах	◦ Внешние процедуры отчетности о результатах контроля ◦ Внутренние процедуры отчетности о результатах контроля

ОБЪЕДИНЕН НОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО КОНТРОЛЮ	ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ОТВЕТЧАЮЩЕЕ ЗА КОНТРОЛЬ	СФЕРА КОНТРОЛЯ	МЕХАНИЗМ ОТЧЕТНОСТИ	ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЯ
ЮНИСЕ Ф	Имеется	Управление оценки и исследование (положено заместителю Директора- исполнителю)	о Д-1 о 6 должностей (5 консультантов)	о Разрабатывает системы и руководящие принципы относительно оценок и контроля программ/проектов (включая подготовку руководств).  о Региональные сотрудники по вопросам контроля и оценки, работающие в региональных подразделениях, отчитываются перед заместителем Регионального директора.
ЮНИТ АР УООНП	Не имеется	1) План работы УООНП: Отдел планирования, политики и информации (ОППИ) 2) Финансовый/ административный и контролльный отдел; Финансовый отдел	о 1 должность помощника Директора для каждого отдела ОППИ: о 2 должности, финансовый отдел: о 4 должности	Финансовый и административный контроль на местах за осуществлением 9 крупных проектов в 10 странах в 1994 году и 10 проектов в 4 странах в 1995 году. Сфера: ОППИ – контроль и оценка выполнения плана работ УООНП и действенности Финансового отдела; контроль и оценка соблюдения финансовых/ административных процедур, а также при деливерании полномочий (если это имеет место) со стороны персонала УООНП, как в ЦУ, так и в районах осуществления проектов.
БАПОР	Не имеется	1) Руководители различных уровней 2) Управление внутренней ревизии		Руководители обеспечивают осуществление утвержденных программ и политики в рамках своего организационного контроля; Управление внутренней ревизии обеспечивает выполнение положений, правил, директив и действующих инструкций.
УООН	Не имеется			

ОБЪЕДИНЕН НОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО КОНТРОЛЮ	ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ОТВЕТЧАЮЩЕЕ ЗА КОНТРОЛЬ	о УРОВЕНЬ РУКОВОДИТЕЛЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО КОНТРОЛЮ о КОЛИЧЕСТВО ДОЛЖНОСТЕЙ СОТРУДНИКОВ КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ (за исключением руководителя)	ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕЛНОСТИ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЯ
МПП	Имеется	Региональные округи в штаб- квартире	СФЕРА КОНТРОЛЯ МЕХАНИЗМ ОТЧЕЛНОСТИ

**На внутреннем уровне:**

по вопросам деятельности в области разветвления региональные округа направляют доклады об осуществлении проектов страновыми отделениями. Отделу оперативного управления и программирования (ООУП); по вопросам операций по оказанию срочной помощи подготавливаются доклады "Weekly Telex" и об обеспечении и пропагандистским и доклады о состоянии дел, которые рассыпаются на внутреннем уровне учреждениям ООН, НПО, другим международным организациям и донорам.

**На внешнем уровне:**

вопросы, касающиеся деятельности по контролю, обсуждаются в ежегодном докладе директоров-исполнителей и генерических менеджеров, представляемых руководящему органу МПП.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 11 - Таблица 4

**ИНСПЕКЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**  
**ОПЕРАТИВНЫЕ ФОНДЫ И ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

	ОБЪЕДИНЕННОЕ ИНСПЕКЦИОННОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ ИНСПЕКЦИОННОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ГОД СОЗДАНИЯ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ УРОВЕНЬ ДОЛЖНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ ИНСПЕКЦИОННОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ</li> <li>◦ КОЛИЧЕСТВО ДОЛЖНОСТЕЙ СОТРУДНИКОВ КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ (за исключением руководителя)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ СФЕРА ИНСПЕКЦИИ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ МЕХАНИЗМ ОТЧЕТНОСТИ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ О СДЕЛАННЫХ ВЫВОДАХ</li> </ul>
ЦМГ	Не имеется				<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Проведение инспекций является частью деятельности по оценке проектов.</li> </ul>	
ЦНПОО Н/Хайтаг	Не имеется	[УСВН]			<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ До настоящего времени инспекций не проводилось.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Генеральный секретарь / Генеральная Ассамблея</li> </ul>
МПКНС ООН	Не имеется	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 1)</li> <li>◦ 2)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ СПП Группы централизованного контроля и инспекций УСВН</li> <li>◦ Штаб-квартира и полевой персонал (совместно)</li> <li>◦ 3)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Внешние инспекции конкретных районов, проектов или видов деятельности могут проводиться совместно штаб-квартирой и персоналом на местах; все инспекции проводятся в сотрудничестве с УСВН и ЗСС по вопросам администрации и управления</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Результаты инспекции направляются заместителю Директора-исполнителя, Отдел по вопросам выполнения договоров и взломогательному обслуживанию, который подотчетен Директору-исполнителю МПКНС ООН.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Окончательные рекомендации направляются исполнительному руководителю Центра.</li> </ul>
ПРООН	Не имеется	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Офис ревизии и анализа вопросов управления</li> </ul>			<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Занимается концепциями и вопросами инспекций в комплексе ревизий по вопросам управления.</li> </ul>	
ЮНЕП ЮНФПА	Не имеется	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Секция внутренней ревизии ЮНФПА</li> </ul>			<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Занимается концепциями и вопросами инспекций в комплексе ревизий по вопросам управления</li> </ul>	

ОБЪЕДИНЕНОЕ ИНСТИТУТИВНОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ УРОВЕНЬ ДОЛЖНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ ИНСПЕКЦИОННОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ</li> <li>◦ КОЛИЧЕСТВО ДОЛЖНОСТЕЙ СОТРУДНИКОВ КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ В (за исключением руководителя)</li> </ul>	СФЕРА ИНСПЕКЦИИ	МЕХАНИЗМ ОТЧЕТНОСТИ	ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ О СПЕЦИАЛЬНЫХ ВЫВОДАХ
УВКБ	Имеется	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Служба инспекций и оценки (в составе Исполнительной канцелярии Верховного комиссара) Март 1995 года</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Д-2</li> <li>◦ 4 должности</li> </ul> <p>6 инспекций (включая вторую половину 1995 года). Сфера: оценка операций УВКБ и рассмотрение результатов деятельности УВКБ в соответствующих странах и районах, при уделении особого внимания внутренним и внешним факторам, признанным существенно необходимыми для эффективного и действенного достижения целей Организации.</p>	<p><b>На внутреннем уровне:</b> рекомендации и выводы представляются Верховному комиссару для приведения в исполнение и последующих мер; доклады направляются Комитету руководителей высшего звена и соответствующим представителям, директорам в штаб-квартире и соответствующих странах.</p> <p><b>На внешнем уровне:</b> никакой внешней отчетности не представляется, за исключением того, что Верховный комиссар информирует Исполнительный комитет о ходе работы Службы инспекций и оценок.</p>
ЮНИСЕФ	Не имеется	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Управление внутренней ревизии</li> </ul>	<p>Управление осуществляет свою деятельность на основе трехгодичного "скользящего" плана работы.</p>	<p>Помимо представления отчетности в виде докладов о ревизии и ежегодных докладов, в которых содержатся основные выводы, всем руководителям подразделений направляются соображения общего и/или текущего характера.</p>
ЮОНОН/ОРАУ	Не имеется	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Вопрос рассматривается в консультации между ЮОНОН и ПРООН/ОРАУ</li> </ul>		

ОБЪЕДИНЕНОЕ ИНСПЕКТИОННОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ УРОВЕНЬ ДОЛЖНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ ИНСПЕКЦИОННОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ</li> <li>◦ КОЛИЧЕСТВО ДОЛЖНОСТЕЙ СОТРУДНИКОВ КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ (за исключением руководителя)</li> </ul>	СФЕРА ИНСПЕКЦИИ	МЕХАНИЗМ ОТЧЕТНОСТИ	ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ О СПЕЦИАЛЬНЫХ ВЫВОДАХ
БАПОР	Не имеется	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 1)</li> <li>◦ 2)</li> </ul> <p>Управление ревизии Сотрудники соответствующих программ</p>	Управление ревизии проводят соблюдение установленных процедур и стандартов; сотрудники могут инспектировать программы и вспомогательные службы, за которые они несут ответственность.	
УООН	Не имеется			
МПП	Имеется	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Управление инспекций и расследований</li> <li>◦ Июль 1995 года</li> </ul>	<p>Д-1 1 должность</p>	<p>ОИР подготвлено непосредственно Канцелярии Директора-исполнителя .</p> <p>ОИР представляет доклады директорам, включая Директора-исполнителя и заместителя Директора-исполнителя (если требуется их участие).</p>

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОВЕДЕНИЮ РАССЛЕДОВАНИЙ

## ОПЕРАТИВНЫЕ ФОНДЫ И ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ОБЪЕДИНЕННИИ ОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНН ИЕ ПО ПРОВЕДЕНИЮ РАССЛЕДОВАН ИЙ	ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО ПРОВЕДЕНИЮ РАССЛЕДОВАНИЙ	МЕХАНИЗМ ОТЧЕТНОСТИ О СООБЩЕНИЯХ, КАСАЮЩИХСЯ НЕРАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ, МОШЕННИЧЕСТВА И НЕЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ	ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ О СДЕЛАННЫХ ВЫВОДАХ
ЦМТ ЦНПООН / Хабига т	Не имеется	Административный отдел	.. ..
	Не имеется	Группа по расследованию, назначаемая Директором-исполнителем	a) Внутренний механизм с участием руководства. б) Объединенный дисциплинарный комитет, подотчетен ООН/ДАУ (ST/AI/371 от 2 августа 1991 года).
МПКНСООН	Не имеется	Начальник Службы поддержки программ	Внутренний механизм с участием руководства.
ПРООН	Не имеется	Отдел ревизии и анализа вопросов управления	Внутренний механизм с участием руководства.
ЮНЕП	Не имеется	Директор-исполнитель или подразделения/отдельные лица, назначаемые Директором-исполнителем	Внутренний механизм с участием руководства.
ЮНФПА	Не имеется	Секция внутренней ревизии ЮНФПА	Внутренний механизм с участием руководства.
УВКБ	Не имеется	Канцелярия Контролера	Внутренний механизм с участием руководства.

	<b>ОБЪЕДИНЕНИИ ОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИИ ИЕ ПО ПРОВЕДЕНИЮ РАССЛЕДОВАНИЙ ИЙ</b>	<b>ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО ПРОВЕДЕНИЮ РАССЛЕДОВАНИЙ</b>	<b>МЕХАНИЗМ ОТЧЕТНОСТИ О СООБЩЕНИЯХ, КАСАЮЩИХСЯ НЕРАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ, МОШЕННИЧЕСТВА И НЕЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ</b>	<b>ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ О СДЕЛАННЫХ ВЫВОДАХ</b>
ЮНИСЕФ	Не имеется	Управление внутренней ревизии .	Внутренний механизм с участием руководства.	Контролер представляет доклады по делам , рассматриваемым в докладах ревизоров , Совету внешних ревизоров .
ЮНИТАР	Не имеется	..	..	..
УООНПОП	Не имеется	В процессе создания в консультации с ПРООН .	В процессе создания .	..
БАПОР	Не имеется	1.) Управление ревизии 2) Советы по проведению расследований	Внутренний механизм с участием руководства .	..
УООН	Не имеется	..	Доклады направляются Ректору .	..
МПП	Имеется	Управление инспекций и расследований	Внутренний механизм с участием руководства .	КДИ представляет доклады соответствующим директорам , включая Директора – исполнителя и заместителя Директора - исполнителя ( если требуется их участие ) .

**ПРИЛОЖЕНИЕ III****ВНУТРЕННЯЯ КООРДИНАЦИЯ ПРОВОДИМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАДЗОРУ****ОПЕРАТИВНЫЕ ФОНДЫ И ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

КООРДИНАЦИЯ ПРОВОДИМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАДЗОРУ	
ЦНТ	Неофициальная координация .
ЦНПООН/Хабитат	Внутренняя координация осуществляется руководством .
МПКНСООН	Начальник Секции по поддержке программ координирует деятельность, касающуюся ревизий, контроля и расследований .
ПРООН	Отдел ревизии и анализа вопросов управления координирует свою деятельность с Управлением оценок и стратегического планирования посредством обмена информацией .
ЮНЕП	Администратор поддерживает контакты с руководителями кадровых, финансовых и общих служб, руководителем Сектора по управлению программами Фонда и начальником Службы внутреннего планирования и отчетности .
ЮНФПА	Исполнительный комитет (включает всех старших руководителей) .
УВКБ	Комитет по ревизиям .
ЮНИСЕФ	Неофициальная координация .
ЮНИТАР	Неофициальная координация .
УООНП	Неофициальная координация .
БАПОР	Неофициальная координация .
УООН	Неофициальная координация .
МПП	Периодические совещания Директора по вопросам ревизий (КДР) и Директора по вопросам оценки (КДО) ; Комитет по ревизиям .

-----