



МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА

Distr.
GENERAL

HRI/MC/1995/2
15 August 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Шестое совещание председателей
договорных органов по правам человека
Женева, 18-22 сентября 1995 года
Пункт 6 предварительной повестки дня

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Доклад Генерального секретаря

Введение

1. В своей резолюции 37/44 от 3 декабря 1982 года Генеральная Ассамблея приняла решение включить в свою повестку дня вопрос об обязательствах государств-участников по представлению докладов в соответствии с международными договорами по правам человека. В последующий период Генеральная Ассамблея испытывала и выражала обеспокоенность в отношении проблем, касающихся обязательств по представлению докладов в соответствии с различными международными договорами по правам человека, а также вопросов, связанных с обеспечением эффективного наблюдения за их выполнением со стороны органов, созданных в соответствии с этими договорами, и на последующих сессиях принимала соответствующие резолюции, отражающие такую обеспокоенность (последними резолюциями, принятыми в этой связи Генеральной Ассамблеей являются резолюции 48/120 и 49/178).

2. Первое совещание председателей органов, которым было поручено рассмотрение докладов, представленных согласно соответствующим договорам в области прав человека, состоялось в Женеве 16-17 августа 1984 года. Результаты этого совещания изложены в документе A/39/484. Второе, третье, четвертое и пятое совещания председателей состоялись в Женеве соответственно 10-14 октября 1988 года, 1-5 октября 1990 года, 12-16 октября 1992 года и 19-23 сентября 1994 года. Доклады о работе этих совещаний содержатся в документах A/44/98, A/45/636, A/47/628 и A/49/537. Шестое совещание председателей было созвано Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 49/178 Генеральной Ассамблеи, которая одобрила рекомендацию председателей проводить в дальнейшем свои совещания ежегодно.

Последующие действия в связи с выводами и рекомендациями
пятого совещания председателей

3. Генеральная Ассамблея рассмотрела доклад пятого совещания председателей на своей сорок девятой сессии. Ниже приводятся информация о последних изменениях, непосредственно касающихся рассмотренных вопросов, а также выводы и рекомендации, которые содержатся в этом докладе.

I. Содействие осуществлению международных договоров
по правам человека

a) На пути к универсальной ратификации

4. Всемирная конференция по правам человека рекомендовала, что при рассмотрении в связи с пятидесятой годовщиной Всеобщей декларации прав человека в 1998 году Генеральной Ассамблеей вопроса о прогрессе, достигнутом в области осуществления Венской декларации и Программы действий, следует уделить особое внимание оценке прогресса, достигнутого на пути к универсальной ратификации. Конференция также рекомендовала Генеральному секретарю, в консультации с договорными органами, рассмотреть возможность установления диалога с государствами, не присоединившимися к международным договорам по правам человека, в целях выявления препятствий и поиска путей их преодоления.

5. В соответствии с рекомендацией Всемирной конференции Генеральный секретарь в сентябре 1994 года направил письма всем государствам-членам, не ратифицировавшим все основные договоры по правам человека, призвав их сделать это по возможности в максимально короткий срок. К 30 июня 1995 года были получены 23 ответа. Осуществляется подготовка региональных совещаний и проведение исследований для изучения препятствий, с которыми могут сталкиваться государства при рассмотрении вопроса о ратификации международных договоров по правам человека, а также изучения вопроса об оговорках.

6. Всемирная конференция призвала также к универсальной ратификации Конвенции о правах ребенка к 1995 году, а Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в

отношении женщин – к 2000 году. В этой связи в первой половине 1995 года Генеральный секретарь и Верховный комиссар по правам человека направили письма государствам, которые не являются участниками Конвенции о правах ребенка, призывая их ратифицировать эту Конвенцию. Верховный комиссар направил также письма Представителям-резидентам Программы развития Организации Объединенных Наций, в которых содержатся предложения и призывы выступить с предложениями о возможных путях содействия процессу ратификации этого договора. По состоянию на 30 июня 1995 года были получены ответы от правительств пяти стран. Генеральный секретарь, ЮНИСЕФ, Верховный комиссар по правам человека и Комитет по правам ребенка совместно и активно предпринимают дальнейшие усилия в целях универсальной ратификации Конвенции о правах ребенка, включая проведение региональных консультаций и выезды на места.

7. Кроме того, Комитет по правам человека, Комитет против пыток и Комитет по ликвидации расовой дискриминации при рассмотрении докладов государств-участников активно призывают их делать заявления о признании соответствующих факультативных статей.

8. Комиссия по правам человека в своих последних резолюциях о состоянии договоров по правам человека (1995/21, 1995/22, 1995/37 и 1995/79) вновь настоятельно призвала все государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенции о правах ребенка и делать заявления о признании соответствующих факультативных статей и факультативных протоколов к ним. В своей резолюции 1995/85 Комиссия подчеркнула, что государствам следует рассмотреть возможность ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин к 2000 году.

b) Оговорки

9. Всемирная конференция по правам человека призвала все государства рассмотреть вопрос об ограничении любых оговорок, которые они делают в связи с международными договорами о правах человека, формулировать другие оговорки как можно точнее и как можно более узко, обеспечивать, чтобы ни одна из них не являлась несовместимой с объектом и целью соответствующего договора, и регулярно изучать любые оговорки в целях их снятия. Конференция также выразила поддержку поиску путей и средств решения проблемы, возникшей в связи с особенно большим числом оговорок, сделанных к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка, и настоятельно призвала государства снять оговорки, которые противоречат объекту и цели этих Конвенций.

10. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин неоднократно затрагивал вопрос об оговорках и последовательно призывал государства вновь рассмотреть этот вопрос и снять оговорки, сделанные ими при ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что оговорки государств-участников существенно препятствуют осуществлению взятых ими обязательств, и проинформировал о своей обеспокоенности в связи с этим вопросом государства-участники, Комиссию по положению женщин и Комиссию по правам человека, а также другие договорные органы. Комитет также принял решение внести поправки в руководящие принципы подготовки первоначальных и периодических докладов, с тем чтобы просить включать информацию об оговорках по существу в доклады тех государств-участников, которые сделали такие оговорки.

11. Комитет по правам человека и Комитет по правам ребенка при рассмотрении докладов государств-участников постоянно затрагивают вопрос об оговорках, сделанных государствами – участниками Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции о правах ребенка. После рассмотрения этих докладов в своих заключительных замечаниях эти Комитеты, в случае необходимости, выражают свою обеспокоенность в связи с оговорками, составленными в общих и неконкретных выражениях или противоречащих международному праву.

12. На своей пятьдесят второй сессии, состоявшейся в октябре 1994 года, Комитет по правам человека принял Замечание общего порядка № 24 по вопросам, касающимся оговорок, которые делаются при ратификации Пакта или факультативных протоколов к нему или при присоединении к ним, или относительно заявлений, сделанных на основании статьи 41 Пакта. В этом Замечании общего порядка излагаются принципы международного права, которые относятся к оговоркам и с помощью которых должна определяться их приемлемость и толковаться их суть. Рассматривая вопрос о своей роли по отношению к оговоркам, Комитет дает определенные рекомендации государствам-участникам относительно пересмотра своих оговорок, а тем государствам, которые еще не стали участниками международных договоров по правам человека, рекомендует учитывать правовые и связанные с политикой в области прав человека соображения в случае, если они примут решение о ратификации или присоединении с оговорками.

с) Правопреемство государств в отношении обязательств по правам человека

13. Следует отметить, что председатели договорных органов по правам человека на своем пятом совещании выразили мнение, что государства-правопреемники автоматически связаны обязательствами по международным договорам о правах человека с соответствующей датой независимости этих государств и что соблюдение таких обязательств не должно зависеть от какого-либо подтверждающего заявления.

14. В этой связи следует отметить, что на своей последней сессии Комиссия по правам человека в резолюции 1995/18 вновь повторила свой призыв к государствам-правопреемникам, которые еще не сделали этого, подтвердить, что они по-прежнему

связаны обязательствами по международным договорам о правах человека. В этой же резолюции Комиссия просила договорные органы по правам человека рассмотреть дополнительно вопрос о продолжающейся применимости соответствующих международных договоров о правах человека к государствам-правопреемникам с целью оказания им помощи в выполнении своих обязательств.

15. Все государства из числа 20 новых государств – правопреемников бывшей Югославии и бывшего Советского Союза подтвердили свое правопреемство, присоединение или ратификацию по меньшей мере одного из основных договоров о правах человека. Можно отметить, что все эти государства ратифицировали, стали правопреемниками или присоединились к Конвенции о правах ребенка. Чешская Республика и Словакия стали правопреемниками всех основных договоров, которые были ратифицированы бывшей Чехословакией.

d) Разработка новых норм и договоров

16. Всемирная конференция по правам человека призвала к разработке ряда новых норм и договоров. В частности, она призвала Комиссию по правам человека в сотрудничестве с Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам продолжать рассмотрение вопроса о факультативных протоколах к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Комитет начал разработку проекта факультативного протокола, который будет предусматривать возможность получения Комитетом сообщений о нарушениях экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Пакте. Комитет рассматривал этот вопрос на своих последних трех сессиях и будет его вновь рассматривать на своей тринадцатой сессии в ноябре 1995 года. Комитет предполагает, что он сможет представить проект на рассмотрение Комиссии на ее пятьдесят второй сессии в 1996 году.

17. Всемирная конференция также призвала к разработке новых подходов с целью обеспечения более полного осуществления экономических, социальных и культурных прав, таких, как разработка системы показателей для оценки прогресса в области осуществления прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Комиссия по правам человека в своих резолюциях 1994/20 и 1995/15 рекомендовала Центру по правам человека созвать семинары экспертов для председателей органов по наблюдению за выполнением договоров по правам человека и представителей специализированных учреждений и неправительственных организаций, в ходе которых внимание будет сосредоточено на конкретных экономических, социальных и культурных правах с целью уточнения конкретного содержания этих прав. Экономический и Социальный Совет на своей основной сессии в июле 1995 года одобрил эту рекомендацию.

18. В отношении искоренения пыток Всемирная конференция призвала к скорейшему принятию факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, направленного на создание превентивной системы регулярных посещений мест содержания под стражей,

который разрабатывается рабочей группой открытого состава Комиссии по правам человека. До настоящего времени были проведены три совещания этой рабочей группы, и она проведет еще одно совещание до пятидесяти второй сессии Комиссии, которая состоится в 1996 году, с целью продолжения своей работы. Комитет против пыток представил предложения относительно проекта текста этого факультативного протокола и поручил одному из своих членов присутствовать в качестве наблюдателя на сессиях этой рабочей группы.

19. Всемирная конференция также предложила Комиссии по положению женщин и Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотреть возможность установления права на подачу петиций путем подготовки факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Комитет на своей тринадцатой сессии в 1994 году просил Комиссию по положению женщин создать совещание независимых экспертов для разработки проекта факультативного протокола к Конвенции. На этом совещании, которое было созвано в 1994 году, эксперты из различных регионов, являющиеся специалистами по различным правовым системам, подготовили проект факультативного протокола, который был использован в качестве основы для обсуждения этого вопроса Комитетом на его четырнадцатой сессии в 1995 году. Результаты этого обсуждения Комитетом содержатся в его Предложении 7, которое изложено в его ежегодном докладе (A/50/38). Комиссия по положению женщин на своей тридцать девятой сессии в апреле 1995 года рассмотрела предложение Комитета и просила Генерального секретаря предложить правительствам и компетентным организациям представить свои соображения по этому вопросу. Комиссия также решила создать рабочую группу открытого состава на своей сороковой сессии в апреле 1996 года для рассмотрения доклада, который должен быть представлен Генеральным секретарем.

20. В соответствии с просьбой Всемирной конференции по правам человека Комитет по правам ребенка подготовил предварительный проект факультативного протокола, касающегося вовлечения детей в вооруженные конфликты. Во исполнение резолюции 1994/91 Комиссии по правам человека и резолюции 1994/10 Экономического и Социального Совета в рамках Комиссии была создана межсессионная рабочая группа открытого состава, с тем чтобы разработать такой проект факультативного протокола на основе предварительного проекта, подготовленного Комитетом. Комиссия на своей пятидесяти первой сессии в резолюции 1995/79 просила Генерального секретаря препроводить доклад рабочей группы правительствам, соответствующим специализированным учреждениям, Комитету по правам ребенка и другим соответствующим сторонам, включая эксперта г-жу Граса Машел, назначенного для проведения исследования по вопросу о воздействии вооруженных конфликтов на детей.

21. В соответствии с резолюциями 1994/90 Комиссии по правам человека и 1994/9 Экономического и Социального Совета была создана еще одна межсессионная рабочая группа открытого состава для разработки в сотрудничестве со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и Комитетом по правам ребенка рекомендаций относительно возможного проекта факультативного протокола

к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и порнографии, а также основных мер по предотвращению и устранению этих явлений. Рабочая группа представила рекомендации относительно предлагаемого проекта факультативного протокола на рассмотрение Комиссии на ее пятьдесят первой сессии в марте 1995 года. В своей резолюции 1995/78 Комиссия постановила, чтобы эта рабочая группа выработала в тесном сотрудничестве со Специальным докладчиком и Комитетом на основании руководящих принципов, содержащихся в ее докладе (E/CN.4/1995/95, приложение I), проект факультативного протокола. Представитель Комитета по правам ребенка был приглашен на следующую сессию рабочей группы.

22. По состоянию на 15 июля 1995 года Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей ратифицировали пять государств и подписали еще два государства. Для вступления в силу она должна быть ратифицирована еще 15 государствами.

е) Поощрение образования в области прав человека

23. Принимая во внимание резолюцию 1994/51 Комиссии по правам человека, в которой Комиссия предложила Генеральному секретарю представить Генеральной Ассамблее план действий на Десятилетие образования в области прав человека, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/184 от 23 декабря 1994 года приветствовала План действий на Десятилетие образования в области прав человека Организации Объединенных Наций, содержащийся в докладе Генерального секретаря (A/49/261 и Add.1), и провозгласила десятилетний период, начинающийся 1 января 1995 года, Десятилетием образования в области прав человека Организации Объединенных Наций.

24. В Плате действий подчеркивается особая роль договорных органов в разработке соответствующих рекомендаций государствам-участникам с целью формирования всеобщей культуры в области прав человека. Все договорные органы в своих заключительных замечаниях регулярно призывают государства-участники уделять внимание включению соответствующего международного договора по правам человека в программы учебных заведений и курсов подготовки для профессиональной деятельности, связанной с применением положений данного договора. Государства-участники также призываются обеспечивать широкую информированность о таких договорах и их доступность в рамках неформального образования.

25. Комитет против пыток неоднократно подчеркивал необходимость разработки программ обучения, информирования и профессиональной подготовки по вопросам запрещения пыток для медицинского персонала, судей, сотрудников правоприменительных органов и полиции, тюремного персонала и военнослужащих. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам на своей одиннадцатой сессии в ноябре 1994 года посвятил свой день общей дискуссии теме образования в области прав человека. Комитет по правам ребенка недавно призвал государства-участники использовать Десятилетие для проведения

национальных кампаний по информированию широкой общественности о положениях и принципах Конвенции о правах ребенка.

26. Кроме того, председатели в неофициальном порядке согласились рассмотреть вопрос о разработке общего замечания по вопросу об образовании в области прав человека, которое после его индивидуального принятия всеми договорными органами может стать первым общим замечанием, применяемым в рамках всей договорной системы.

2. Представление докладов

а) Просроченные доклады

27. Сохраняющаяся проблема непредставления в предусмотренные сроки докладов государствами вызывает серьезную обеспокоенность всех договорных органов. В частности, более 80% государств-участников не соблюдают сроки представления своих докладов в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Договорные органы регулярно рекомендуют государствам-участникам обращаться к службам по техническому сотрудничеству Центра по правам человека с просьбой оказать им содействие в подготовке докладов, которое обеспечивается на основании такой просьбы, а также периодически направляют напоминания государствам-участникам, доклады которых просрочены. Они также включают информацию о просроченных докладах в свои ежегодные доклады Генеральной Ассамблее или, в случае Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Экономическому и Социальному Совету.

28. Комитет по ликвидации расовой дискриминации установил определенную процедуру, в соответствии с которой положение в государствах-участниках, доклады которых оказались в наибольшей степени просрочены, рассматривается на основе последнего представленного доклада. Комитет принял на своей сорок седьмой сессии в августе 1995 года решение повторно рассматривать положение в государствах-участниках, не представивших доклад после состоявшегося ранее рассмотрения.

29. В случае длительного непредставления первоначальных докладов Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассматривает положение в государстве-участнике на основе всей имеющейся в его распоряжении информации. Если государство-участник сообщает, что доклад будет представлен, то Председатель может отложить рассмотрение положения в этом государстве-участнике не далее чем до следующей сессии.

30. На каждой весенней сессии члены Комитета по правам человека встречаются с Постоянными представителями государств-участников, доклады которых просрочены сроком более четырех лет, с целью подчеркнуть необходимость соблюдения ими своих обязательств по представлению докладов, а также с тем, чтобы выяснить, может ли Центр по правам человека оказать им помощь в этом вопросе.

31. Комитет по пыткам постановил, что в случае государств-участников, доклады которых оказались просроченными более чем на 12 месяцев, можно просить Председателя Комитета рассмотреть вопрос об обязательствах по представлению докладов или о направлении в этой связи письма министру иностранных дел соответствующего государства-участника.

32. В 1994 году на региональном уровне и в рамках программ стипендий Центра по правам человека были организованы семинары и курсы подготовки по процедурам представления докладов, а в 1995 году планируется проведение других аналогичных мероприятий. Программы по сотрудничеству в этой области разрабатывались совместно Центром, Международным центром профессиональной подготовки Международной организации труда и Ассоциацией по культурному и техническому сотрудничеству (АКТС).

b) Отставание в рассмотрении докладов

33. По состоянию на 30 июня 1995 года общее количество представленных, но еще не рассмотренных договорными органами докладов, составило 113 докладов. Из них 38 предстоит рассмотреть Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин ^{1/}. Комитет неоднократно указывал, что ограничение продолжительности его сессий до двух недель в год, как это предусмотрено в Конвенции, стало серьезным препятствием и что не следует ожидать устранения отставания в рассмотрении докладов в результате временного продления продолжительности сессий до трех недель. В этой связи он рекомендовал государствам - участникам Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Комиссии по положению женщин внести поправку в статью 20 Конвенции, с тем чтобы Комитет мог проводить ежегодные сессии такой продолжительности, какая необходима для эффективного осуществления своих функций по Конвенции. Комиссия по положению женщин одобрила эту рекомендацию на своей тридцать девятой сессии в марте 1995 года. На специальном совещании государств - участников Конвенции, которое состоялось 22 мая 1995 года, была принята поправка к статье 20 Конвенции, а также было принято решение, что эта поправка вступит в силу после одобрения Генеральной Ассамблеей большинством в две трети государств-участников.

34. Комитету по экономическим, социальным и культурным правам предстоит рассмотреть 16 докладов, для рассмотрения которых потребуется по меньшей мере три сессии. Комитет неоднократно обращал внимание на тот факт, что, хотя с учетом объема работы ему постоянно приходилось проводить ежегодно две сессии, Экономическим и Социальным Советом предусматривается лишь одна регулярная сессия, а для проведения второй ежегодной сессии в течение ряда лет было необходимо ежегодное одобрение на исключительной основе. На своей основной сессии 1995 года, состоявшейся в июле 1995 года, Совет рассмотрел информацию за пятилетний период о составе, организации и административных правилах Комитета и разрешил проведение Комитетом второй сессии на регулярной основе начиная с 1996 года.

35. Комитету по правам ребенка предстоит рассмотреть 21 доклад, для чего потребуется, по меньшей мере три сессии. В ответ на предложение Комитета о проведении ежегодно дополнительной сессии в качестве крайне необходимого решения этой проблемы Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/211 от 23 декабря 1994 года одобрила рекомендацию в отношении увеличения до трех количества ежегодных сессий Комитета начиная с 1995 года, а также количества сессий предсессионной рабочей группы.

36. Комитету по правам человека предстоит рассмотреть 20 докладов, из которых пять были рассмотрены на его пятьдесят четвертой сессии в июле 1995 года. При нынешних темпах работы Комитету потребуется три сессии для решения проблемы отставания в рассмотрении докладов. Комитет против попыток рассматривает доклады в соответствии с установленным графиком. Комитету по ликвидации расовой дискриминации предстоит рассмотреть 18 документов, представленных государствами-участниками, которые содержат в целом 55 докладов. С учетом нынешних темпов рассмотрения Комитетом докладов государств их рассмотрение, по всей видимости, будет завершено на сорок восьмой сессии в марте 1996 года.

с) Бремя государств, связанное с представлением докладов

37. Комиссия по правам человека неоднократно затрагивала вопрос о бремени государств, связанном с представлением докладов, в последний раз это было сделано в резолюции 1995/92, в которой она настоятельно призвала договорные органы и их председателей продолжать рассматривать пути уменьшения дублирования при представлении докладов, предусматриваемых различными договорами, и общего уменьшения лежащего на государствах-членах бремени по представлению докладов. С этой целью Комиссия в той же резолюции и Генеральная Ассамблея в резолюции 49/178 настоятельно призвали договорные органы и их председателей:

а) выявлять возможности использования перекрестных ссылок при составлении докладов;

б) рекомендовать, при необходимости, относительно поручения конкретным национальным административным подразделениям координировать доклады, представляемые всем договорным органам;

с) устанавливать координацию между договорными органами и Международной организацией труда в целях выявления параллелизма соответствующих документов и конвенций; и

д) рассмотреть вопрос о полезности подготовки единых всеобъемлющих докладов и замены периодических докладов специальными целевыми докладами и тематическими докладами.

38. Договорным органам и их председателям было предложено информировать Комиссию о результатах рассмотрения ими этих вопросов.

d) Роль неправительственных организаций

39. В своей резолюции 1995/92 Комиссия по правам человека признала важную роль, которую играют неправительственные организации в деле эффективного осуществления всех договоров по правам человека.

40. В правилах процедуры Комитета по правам ребенка предусматриваются конкретные пути сотрудничества с неправительственными организациями. Такое сотрудничество включает их участие в повышении осведомленности общественности о положениях Конвенции, разработку учебных и исследовательских программ, а также обеспечение принятия последующих мер во исполнение решений и рекомендаций Комитета. Неправительственным организациям также предлагается обеспечивать экспертные консультативные услуги предсессионной рабочей группе Комитета.

41. Деятельность Комитета по ликвидации расовой дискриминации также тесно связана с деятельностью НПО. Во время сорок шестой сессии Комитета в марте 1995 года на совещании неправительственных организаций, посвященном работе Комитета, присутствовали представители 20 неправительственных организаций и три члена Комитета.

42. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам официально включил материалы НПО в свою деятельность, разрешив им представлять информацию на рассмотрение предсессионной рабочей группы Комитета и самого Комитета в начале каждой сессии.

43. Комитет против пыток, как и другие договорные органы, как правило за два месяца до сессии Комитета предлагает тем НПО, которые занимаются вопросами, связанными с деятельностью Комитета, представлять информацию, касающуюся государств-участников, доклады которых Комитет запланировал рассмотреть. Кроме того, согласно статье 20 Конвенции против пыток неправительственные организации играют важную роль в предоставлении Комитету информации, касающейся проведения исследований конфиденциального характера о систематическом применении пыток.

3. Процедуры раннего оповещения и превентивные меры

44. В своей резолюции 1995/92 Комиссия приветствовала все соответствующие меры, которые могут быть приняты договорными органами по правам человека в рамках их мандатов в ответ на ситуации, связанные с многочисленными нарушениями прав человека, включая доведение этих нарушений до сведения Верховного комиссара по правам человека, а также Генерального секретаря и органов Организации Объединенных Наций, компетентных в области прав человека, и просила Верховного комиссара в рамках его

мандата обеспечить координацию и консультации по этому вопросу в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

45. Начиная с сорок четвертой сессии в марте 1994 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации включил в свою повестку дня пункт, озаглавленный "Раннее предупреждение и процедуры незамедлительных действий". В рамках этого пункта повестки дня Комитет может рассматривать положение в области соблюдения прав человека в государствах-участниках, которые вызывают особую обеспокоенность, и государства, которые включаются в специальный список по этому пункту повестки дня, остаются в нем до принятия Комитетом решения о том, что положение в области соблюдения прав человека в этом государстве более не требует такого рассмотрения. На своей сорок пятой сессии в июле 1994 года Комитет рассмотрел положение в области соблюдения прав человека в пяти государствах-участниках, которые Комитет либо просил представить срочные доклады, либо в отношении которых он принял другие соответствующие меры в рамках своего мандата. Таким образом, положение в области соблюдения прав человека в этих пяти государствах-участниках и в пяти других государствах, включенных в соответствующий список по этому пункту повестки дня, были рассмотрены на сорок шестой сессии в марте 1995 года.

46. С учетом событий, в значительной степени затрагивающих осуществление прав человека, защищаемых положениями Пакта, в некоторых государствах-участниках, Комитет по правам человека начиная со своей сорок первой сессии, состоявшейся в апреле 1991 года, стал просить такие государства-участники представлять, как правило в течение трех месяцев, специальные срочные доклады о положении в этой области. Кроме того, если в ходе рассмотрения первоначального или периодического доклада выясняется наличие серьезных проблем в области уважения прав человека, Комитет может просить соответствующее государство-участник принять миссию в составе одного или нескольких членов Комитета для возобновления его диалога с данным государством-участником, достижения более глубокого понимания существующих проблем и представления соответствующих предложений и рекомендаций. В 1994 году Комитет просил представить два таких доклада.

47. Комитет по правам ребенка уделяет особое внимание развитию духа диалога и сотрудничества в области разработки процедур раннего оповещения и превентивных мер. Комитет недавно обратил внимание Специального докладчика Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области соблюдения прав человека в Руанде на свою озабоченность в связи с положением детей в Руанде. Специальный докладчик приветствовал предложение Комитета о том, чтобы он включил в свои будущие доклады отдельную главу о правах ребенка. Он также подчеркнул свою готовность рассмотреть вопрос об эксплуатации детей и их виктимизации в ходе конфликта, включая вопрос об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних.

4. Внешние связи договорных органов

а) Интеграция в рамках системы учреждений и органов Организации Объединенных Наций

48. В своей резолюции 1995/92 и предыдущих резолюциях по вопросу об эффективном осуществлении международных договоров по правам человека Комиссия по правам человека предложила специализированным учреждениям и другим органам Организации Объединенных Наций и договорным органам разработать эффективные способы для расширения сотрудничества между ними, с учетом обязанностей Верховного комиссара по правам человека. Соответственно все договорные органы приступили к рассмотрению этого вопроса и регулярно получают информацию от специализированных учреждений и органов Организации Объединенных Наций и от Специальных докладчиков Комиссии по правам человека по конкретным государствам-участникам, положение в которых рассматривается. Соображения договорных органов по этим и другим вопросам были представлены председателем пятого совещания председателей договорных органов для рассмотрения Комиссией на ее пятьдесят первой сессии в феврале 1995 года.

49. Комитет по правам ребенка на регулярной основе, не реже одного раза в год, проводит совещания с органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими компетентными органами. Кроме того, он рекомендовал создать в рамках каждого соответствующего органа или специализированного учреждения Организации Объединенных Наций координационный центр для укрепления существующих механизмов координации. Одной из важных областей дальнейшей интеграции является предоставление консультативных услуг и техническое сотрудничество. По просьбе Комитета по правам ребенка Верховный комиссар по правам человека выступил с инициативой организации регулярных межучрежденческих совещаний с целью расширения международного сотрудничества в области осуществления технического сотрудничества в связи с рекомендациями Комитета.

50. В ходе последних сессий было значительно укреплено сотрудничество между Комитетом по ликвидации расовой дискриминации и Международной организацией труда (МОТ). Кроме того, на сорок шестой сессии Комитета в марте 1995 года состоялся диалог между Комитетом и Специальным докладчиком Подкомиссии по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и других связанных с этим форм нетерпимости и Специальным докладчиком Комиссии по вопросу о положении в области прав человека на территории бывшей Югославии. Вопросы, рассмотренные по пункту повестки дня, озаглавленному "Раннее оповещение и превентивные меры", были доведены до сведения Верховного комиссара по правам человека. Комитет провел 8 августа 1995 года совместное совещание с Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и ее Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и других связанных с этим форм нетерпимости.

51. На своей пятьдесят второй сессии в октябре 1994 года Комитет по правам человека решил приглашать в дальнейшем представителей специализированных учреждений и других

органов Организации Объединенных Наций для представления ими в устной форме информации в соответствии со статьей 40 Международного пакта о гражданских и политических правах предсессионной рабочей группе Комитета, которая проводит предварительное рассмотрение периодических докладов, подлежащих рассмотрению на пленарном заседании.

52. Комитет против пыток установил тесное сотрудничество и взаимодействие с механизмами Организации Объединенных Наций в области борьбы против пыток, такими, как Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о пытках и Добровольный фонд Организации Объединенных Наций для жертв пыток. В частности, Комитет обращает внимание представляющих доклады государств на деятельность Добровольного фонда и призывает их вносить щедрые взносы в него.

b) Сотрудничество с другими договорными органами

53. Каждый договорный орган систематически получает информацию о результатах обсуждений в других договорных органах и замечаниях, сделанных ими по завершении рассмотрения докладов государств-участников и вопросов о положении в области соблюдения прав человека.

54. Кроме того, Комитет против пыток установил тесное сотрудничество в области обмена информацией с Европейским комитетом по предупреждению пыток, созданным Европейским советом в соответствии с Европейской конвенцией о предупреждении пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

c) Информирование общественности

55. Договорные органы подчеркнули необходимость повышения информированности об их работе с целью обеспечения более полного осуществления прав, закрепленных в различных договорах. В своей резолюции 49/178 Генеральная Ассамблея приветствовала рекомендацию пятого совещания председателей договорных органов о том, чтобы договорные органы настоятельно призвали государства-участники обеспечить перевод, публикацию и предоставление средствам массовой информации полного текста заключительных замечаний по их докладам договорным органам. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея просила Верховного комиссара по правам человека обеспечить, чтобы последние доклады и краткие отчеты о прениях по ним в комитетах, а также итоговые замечания и заключительные комментарии договорных органов направлялись в информационные центры Организации Объединенных Наций в странах, представивших эти доклады. Ассамблея также предложила Департаменту общественной информации Секретариата публиковать в конце каждого года в виде отдельного издания сборник всех заключительных замечаний, принятых в течение года договорными органами, и просила Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека обеспечить в кратчайшие сроки выпуск обновленного "Руководства по представлению докладов о соблюдении прав человека" на всех официальных языках и уделение должного внимания

рекомендациям, сделанным на пятом совещании председателей. Было предложено принять решение о пересмотре "Руководства" и включении главы, касающейся Конвенции о правах ребенка. В своей резолюции 49/187 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала Департамент общественной информации продолжать использование информационных центров Организации Объединенных Наций с целью своевременного распространения базовой информации и справочных материалов по правам человека и основным свободам, включая доклады государств-участников в соответствии с международными договорами по правам человека.

56. В дополнение к этим рекомендациям некоторые договорные органы начали осуществление других видов деятельности, направленной на повышение осведомленности об их работе. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в настоящее время рассматривает возможность подготовки в сотрудничестве с Департаментом общественной информации видеofilмов для информирования общественности о своей деятельности. Было достигнуто согласие относительно того, что по меньшей мере за месяц до рассмотрения доклада государства, представляемого в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, текст этого доклада и пресс-релиз, в котором указываются основные вопросы, которые необходимо рассмотреть в связи с этим докладом, должны быть направлены в информационный центр Организации Объединенных Наций, к сфере деятельности которого относится представляющая доклад страна. Кроме того, Центр по правам человека просили пересмотреть и переиздать Изложение фактов № 16 о работе Комитета. Комитет по правам ребенка поручил одному из своих членов подготовить проект руководящих принципов для пересмотра издаваемого Центром Изложения фактов № 10 по правам ребенка.

57. Члены различных договорных органов продолжали принимать участие в конференциях и семинарах, на которых они могли информировать участников о своей деятельности по наблюдению.

5. Поддержка секретариата

а) Потребности в персонале и средствах

58. Комитет по правам человека и Комитет против пыток в своих соответствующих докладах Генеральной Ассамблее (А/49/44 и А/50/44) подчеркнули, что в результате повышения сложности и интенсивности их работы, обусловленной увеличением количества государств-участников, а также качественными изменениями их методов работы, существенно увеличился объем работы секретариата, в том что касается контрольной деятельности, связанной с докладами государств-участников. Поэтому Комитеты просили Генерального секретаря принять необходимые меры с целью существенно увеличить количество специалистов, назначенных обслуживать эти Комитеты.

59. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам неоднократно отмечал проблему нехватки в Центре специалистов по вопросам, связанным с экономическими,

социальными и культурными правами, в связи с чем ограничивается возможность проведения исследований и осуществления других видов деятельности. На своей двенадцатой сессии Комитет просил принять срочные меры с целью обеспечения по меньшей мере минимального объема помощи экспертов Комитету. Он также затронул вопрос о нехватке ресурсов и соответствующих документов для его членов в ходе сессий Комитета. Комитет по правам ребенка неоднократно также просил расширить помощь секретариата Комитету.

60. На основании соответствующих рекомендаций председателей Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал на своей последней сессии в феврале 1995 года, что Комитет следует переместить в Женеву, а обслуживание его деятельности должно осуществляться Центром по правам человека.

б) Компьютеризация

61. Во исполнение резолюции 1989/46 Комиссии по правам человека была создана Целевая группа по компьютеризации работы органов по наблюдению за выполнением договоров. В своем заключительном докладе Комиссии (E/CN.4/1990/39) Целевая группа рекомендовала проведение компьютеризации, с тем чтобы облегчить выполнение государствами-участниками своих обязательств по представлению докладов и повысить эффективность работы договорных органов, и в этой связи настоятельно призвала разработать базу данных для договорных органов.

62. В своей резолюции 1990/21 от 23 февраля 1990 года Комиссия по правам человека, рассмотрев доклад Целевой группы по компьютеризации, рекомендовала государствам - членам Организации Объединенных Наций, в частности тем государствам, которые являются участниками договоров Организации Объединенных Наций по правам человека, вносить щедрые взносы для покрытия предполагаемых первоначальных единовременных расходов на предлагаемую базу данных.

63. В соответствии с этой и последующими резолюциями Комиссии по правам человека, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь направил в 1992 году государствам - членам Организации Объединенных Наций послание с просьбой делать щедрые взносы для создания предлагаемой базы данных. По состоянию на 1 июля 1995 года из суммы в 508 500 долл. США, которая первоначально необходима согласно докладу Целевой группы для создания предлагаемой базы данных, лишь 111 643 долл. США были получены в качестве взносов государств-членов.

64. Впоследствии Комиссия неоднократно повторяла, в последний раз в резолюции 1995/92, свою просьбу к Генеральному секретарю обращаться с просьбой к государствам - членам Организации Объединенных Наций делать добровольные взносы. В своей резолюции 48/120 Генеральная Ассамблея повторила свою просьбу к Генеральному секретарю уделить первоочередное внимание созданию компьютеризированной базы данных. С учетом вышеизложенного и недостаточного уровня полученных фондов Генеральный секретарь в июле 1995 года вновь обратился к государствам-членам с просьбой делать взносы для создания такой базы данных.

65. Система поиска полной информации и база данных для Комитета по правам ребенка разрабатываются совместно Центром и Детским фондом Организации Объединенных Наций, и она будет являться моделью базы данных, которая должна быть разработана для всех договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека.

6. Финансирование договорных органов

66. Следует отметить, что на основании соответствующих поправок, принятых государствами – участниками Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и государствами – участниками Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и одобренных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 47/111, деятельность Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Комитета против пыток финансируется из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций с января 1994 года. К 30 июня 1995 года 17 государств-участников из 86, необходимых для вступления в силу поправки к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и 16 государств-участников из 45, необходимых для вступления в силу поправки к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, уведомили Генерального секретаря о своем согласии с этими поправками.

67. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам просил Экономический и Социальный Совет одобрить выделение дополнительных ресурсов, которые позволят Комитету лучше осуществлять свои функции и исправят неравенство в отношении других договорных органов. В ходе своей основной сессии 1995 года, состоявшейся в июле 1995 года, Экономический и Социальный Совет одобрил просьбу Комитета о выделении ежегодно 10 000 долл. США из общего бюджета Центра, с тем чтобы позволить специалистам участвовать в его днях общей дискуссии и подготавливать документы по таким техническим аспектам его работы, для которых необходимо сотрудничество экспертов, особенно в отношении разработки соответствующих показателей. Кроме того, Совет настоятельно призвал Генеральную Ассамблею принять быстрые меры в связи с решением 1993/297 Совета от 28 июля 1993 года, в котором он поддержал просьбу Комитета санкционировать выплату каждому члену Комитета гонорара, эквивалентного гонорару, выплачиваемому членам других соответствующих договорных органов.

7. Наблюдение в области осуществления прав человека женщин

68. В Венской декларации и Программе действий Всемирная конференция по правам человека заявила, что вопросы равного положения женщин и прав человека женщин должны регулярно и систематически рассматриваться всеми соответствующими органами и механизмами Организации Объединенных Наций и что договорным наблюдательным органам следует включать вопросы, касающиеся положения и прав человека женщин, в свою работу и выводы, используя данные с разбивкой по полу. Соответственно, председатели на своем пятом совещании в 1994 году согласились, что каждый договорный орган в рамках своей компетенции по его мандату должен пристально следить за осуществлением прав человека женщин, что приветствовала Комиссия по правам человека в своей резолюции 1995/86, и что одна из целей их совещания в 1995 году будет заключаться в обмене мнениями по вопросу о разработке руководящих принципов повышения

эффективности механизмов наблюдения за осуществлением прав человека женщин. Для подготовки к этому совещанию председатели предложили всем договорным органам рассмотреть в рамках своей компетенции по мандату вопрос, каким образом можно повысить эффективность наблюдения за осуществлением прав человека женщин. Ниже рассматриваются установившаяся практика различных Комитетов и последние изменения в этой области.

69. Комитет по правам человека решил, что в перечни вопросов, которые следует затронуть при рассмотрении Комитетом докладов государств-участников, следует систематически включать практические вопросы равенства женщин и прав человека женщин. Кроме того, Комитет намеревается пересмотреть свое Замечание общего порядка № 4, принятое в 1982 году, о мерах, которые следует принять для введения в действие статьи 3 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которой предусматривается, что государства-участники должны обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в Пакте. Кроме того, на своей пятьдесят третьей сессии, состоявшейся в марте 1995 года, Комитет внес поправки в свои руководящие принципы, касающиеся первоначальных и периодических докладов, представляемых государствами-участниками, с тем чтобы получать информацию о факторах, затрагивающих равенство прав женщин, предусмотренных в каждой из статей Пакта.

70. В 1990 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам пересмотрел свои руководящие принципы в отношении представления докладов, в частности, приведя их в соответствие со статьей 3 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, в которой предусматривается, что государства-участники должны обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, предусмотренными в настоящем Пакте. Эти пересмотренные руководящие принципы предусматривают представление государствами-участниками данных в разбивке по полу, а также представление таких данных систематически запрашивается в письменных перечнях вопросов, которые направляются государствам-участникам до рассмотрения их докладов Комитетом. При рассмотрении докладов государств Комитет принимает во внимание информацию, представленную данным государством Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также результаты обсуждений и заключительные замечания этого Комитета. На своей одиннадцатой сессии, состоявшейся в ноябре 1994 года, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам поручил одному из своих членов пристально следить за деятельностью Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

71. Комитет по правам ребенка провел 21 января 1995 года общее обсуждение по теме "девочки", в результате которой были сделаны рекомендации относительно мер, которые следует принять Комитету и государствам-участникам в целях поощрения прав девочек. Эти рекомендации включают создание государствами-участниками системы сбора достоверной информации и статистических данных с разбивкой по полу. Комитету также следует

получать информацию и статистические данные о случаях неравенства и дискриминации, которые могут иметь место, в частности, в области образования, здравоохранения и занятости. Другая рекомендация была направлена на активизацию профессиональной подготовки специалистов в области здравоохранения, которые должны обращать внимание на конкретные потребности девочек, связанные со здоровьем, и на изменение образа женщин в средствах массовой информации, в рекламе и школьных учебниках. Кроме того, Комитету было рекомендовано активизировать свою консультативную роль с помощью специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, а также запрашивать данные с разбивкой по полу о всех формах дискриминации в перечнях вопросов, направляемых правительствам в связи с рассмотрением их докладов.
