



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.63
28 November 1995

ORIGINAL: RUSSIAN

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ
ДОКЛАДА ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

УКРАИНА

[23 октября 1995 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ	
А. Географический очерк	1 - 3
В. Демографический очерк	4 - 10
С. Социально-экономические показатели	11 - 19
II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	
А. Краткий исторический обзор	20 - 27
В. Государственное устройство, политический режим, форма правления	28 - 32
С. Исполнительная власть	33 - 36
D. Законодательная власть	37 - 39
E. Судебная власть	40 - 45
III. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	46 - 64
IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА	65 - 67

Г. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

А. Географический очерк

1. Украина - государство, расположенное в центральной и юго-восточной части Европы, общей площадью 603 700 км², граничит с Молдовой, Румынией, Польшей, Венгрией, Беларусью, Россией, Словакией. Общая протяженность границ составляет 6 500 км, из них морских - 1 050 км.

2. Климат на большей части территории страны умеренно-континентальный, и только узкая крайняя юго-восточная полоса Крымского полуострова характеризуется субтропическим климатом. Украина лежит в трех физико-географических зонах - смешанных лесов, лесостепной и степной, двух горных массивах - Карпатском и Крымском. Рельеф в основном равнинный. Уровень теплообеспеченности способствует развитию сельского хозяйства, а наличие в недрах почти всех видов используемых в народном хозяйстве полезных ископаемых - промышленного производства.

3. В состав Украины входят 24 области, Автономная Республика Крым, 481 район, 436 городов, 925 поселков городского типа, 9 211 сельских Советов, столица Украины - Киев. Плотность населения в среднем достигает 86,3 человека на 1 м².

В. Демографический очерк

4. Численность населения по состоянию на 1 января 1995 года составляет 51,7 млн. человек, из которых 24,0 млн. мужчин (46%) и 27,7 млн. женщин (54%). Городское население составляет 35,1 млн. человек, сельское население - 16,6 млн. человек. На 1 января 1995 года на 1 000 мужчин приходилось 1 153 женщины (в городах - 1 137, в сельской местности - 1 180).

5. Возрастная структура населения: по состоянию на 1 января 1995 года лица старшего трудоспособного возраста составили 11,5 млн. человек, или 103,6% к уровню 1990 года. На 1 000 человек трудоспособного возраста приходится 797 человек нетрудоспособного возраста. Лица, не достигшие трудоспособного возраста, составляют 22,4% общей численности населения. Удельный вес лиц трудоспособного возраста (для женщин 16-54 лет, для мужчин 16-59 лет) - 55,6%, старше трудоспособного - 22,0%. Украина принадлежит к числу стран с наиболее "старым" населением, средний возраст граждан - 35 лет.

6. Национальный состав населения. Украина - полиэтничное государство. На ее территории проживают представители 130 национальностей и народностей. Коренная национальность - украинцы, она составляет 37,4 млн. человек, или 72,2% общей численности населения. Среди других этнических групп, численность которых достигает

около 14 млн. человек, русские – 13,3 млн. (81%), евреи – 486 000, белорусы – 440 000, молдаване – 325 000, болгары – 234 000, поляки – 219 000, венгры – 163 000, румыны – 135 000 и др. Согласно принятой "Декларации прав национальностей Украины", украинское государство гарантирует всем национальностям, национальным группам, гражданам, проживающим на ее территории, равные политические, экономические, социальные и культурные права.

7. Государственный знак – украинский. Всем национальным группам гарантируется право свободного пользования родным языком во всех сферах общественной жизни, а также право на использование в местах компактного проживания национальных групп, наряду с государственным, языка, принятого для населения этой местности.

8. Многонациональный состав населения Украины отражается и на национальной структуре семей. Из 14 млн. семей две трети являются однонациональными, а в одной трети – члены семей принадлежат к разным национальностям.

9. Средняя продолжительность жизни в 1994 году составила 68,0 лет. Ожидаемая средняя продолжительность жизни при рождении у мужчин 62,8 года, у женщин – 73,2 года.

10. В Украине очень высокий показатель детской смертности. В 1994 году количество детей, умерших в возрасте до одного года, на 1 000 родившихся составило 14,5 человек. Этот показатель обусловлен рядом причин: общим катастрофическим ухудшением состояния окружающей среды, и в частности, вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, состоянием здоровья женщин, условиями труда будущих матерей и т.д.

11. Материнская смертность в 1994 году составляла 31,3 человека на 100 000 рожденных.

12. Снижение рождаемости происходит главным образом из-за изменения возрастного состава населения. Количество женщин в возрасте наибольшей фертильности (20–29 лет) на конец 1994 года по сравнению с 1989 годом уменьшилось на 213 500 человек (5,8%). Коэффициент фертильности (количество рожденных в среднем за год на 1 000 женщин в возрасте 15–49 лет) – 41,2. Суммарный коэффициент рождаемости (среднее количество детей, рожденных женщиной за всю жизнь) – 1,5.

С. Социально-экономические показатели

13. Украина, унаследовавшая от бывшего СССР тяжелое бремя проблем, переживает период фундаментальной политической и экономической трансформации. За четыре года, прошедших с момента обретения независимости, государством заложены базовые основы демократической политической системы и гражданского общества.

14. В октябре 1994 года Президент Украины провозгласил новую экономическую политику, основу которой составляют проведение глубоких экономических реформ, построение целостной, социально-ориентированной, многоукладной национальной экономики рыночного типа, способной обеспечить материальное благосостояние нации и реальную независимость государства.

15. Принятая программа экономических преобразований предусматривает решение важнейших стратегических целей: путем резкого ограничения уровня инфляции достигнуть финансовой стабилизации, через стимулирование экспортной деятельности сбалансировать платежный баланс государства, созданием условий для экономической активности заложить основы стабильного экономического роста. В программу реформ входят проведение земельной реформы, ускорение приватизации, поощрение развития частного сектора при одновременном отказе от системы государственных заказов, снижение уровня дотирования предприятий, преобразование банковской системы путем широкой диверсификации и специализации банковских учреждений. Органичной частью программы является стимулирование внешней торговли путем сокращения списка товаров, подлежащих квотированию и лицензированию, внедрения системы защиты экономических интересов государства от недобросовестной конкуренции, поддержки через возобновление деятельности межбанковской валютной биржи рыночного механизма формирования обменного курса национальной валюты.

16. Важнейшей целью правительства Украины является установление равноправных, выгодных условий функционирования для национальных и иностранных инвесторов, создание в стране привлекательного инвестиционного климата, в первую очередь через усовершенствование правовой базы иностранного инвестирования и развитие инфраструктуры международного бизнеса.

17. Благодаря предпринятым на протяжении 1995 года мерам правительству Украины удалось в основном завершить создание развернутой инфраструктуры приватизации, достигнуть существенных сдвигов в становлении национального рынка. В основном завершились процессы первичного накопления и становления национального капитала, развития конкурентоспособных предпринимательских структур. Наблюдаются некоторые признаки финансовой и ценовой стабилизации, поэтапно сокращается дефицит государственного бюджета, в определенной мере удалось сократить инфляцию.

18. Украина стала более привлекательной для иностранного инвестирования, чему содействуют финансовая стабилизация, либерализация внутренней и внешней торговли, снижение инфляции до уровня 5% в месяц, а также риска при вложении инвестиций. Объем прямых иностранных инвестиций на 1 июля 1995 года составляет 560 млн. долл. США, к концу 1995 года эта цифра должна возрасти до 700 млн. долл. Ныне в Украине функционируют более 2 000 совместных предприятий, их доля в ВВП составляет более 3%.

19. Благодаря постоянному вниманию, уделяемому координации программ и проектов международной технической помощи, удалось добиться увеличения поступления финансовых ресурсов и их использования в ключевых секторах экономики. В целом объемы технической помощи в рамках программы TACIS в сравнении с прошлым годом увеличились в 1,2 раза и составляют 90,5 млн. ЭКЮ.

20. В 1995 году впервые наметились положительные тенденции во внешнеэкономических связях, которые Украина поддерживает более чем со 130 странами мира. При общем объеме внешнеторгового оборота за семь месяцев 1995 года в сумме 11,5 млрд. долл. США, что на 14% больше, чем за аналогичный период 1994 года, сформировалось положительное сальдо внешнеторгового баланса в размере 39 млн. долл. США.

21. Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые правительством кардинальные меры и отмеченные позитивные сдвиги, анализ общих показателей экономической ситуации в Украине свидетельствует о сложности проблем, которые предстоит разрешить в социально-экономической сфере. В течение 1993-1994 годов продолжался спад производства, ВВП за эти годы сократился на 47,5%, в том числе за 1994 год - на 23% и составил 1 137 794 млрд. крб. По данным Европейского центра макроэкономического анализа Украины, ВВП на душу населения в 1994 году составил 912 долл. (в 1990 году этот показатель равнялся 2 467 долл.).

22. Дефицит консолидированного бюджета Украины в 1994 году составил 9,6% ВВП. В 1995 году дефицит бюджета планируется в размере 7,3%.

23. Внешний государственный долг Украины по состоянию на 1 января 1995 года составил 4,8 млрд. долл. США, в том числе 2,7 млрд. долл. США - Российской Федерации за поставки энергоносителей. Коэффициент зависимости Украины от импорта составляет 41%.

24. На 1 августа 1995 года, на учете в Государственной службе занятости состояло 120 400 граждан, не занятых трудовой деятельностью, из которых 89 200 человек имели статус безработного. Уровень безработицы на 1 августа 1995 года составил 0,32% трудоспособного населения, при этом около 72% безработных - женщины. В то же время, по оценкам Мирового банка, скрытая безработица в Украине достигает 35%.

25. Несмотря на то, что номинальная заработная плата за 1994 год возросла в 4,2 раза, реальная заработная плата, по оценкам Национального института стратегических исследований, в декабре 1994 года была в 5 раз меньше по сравнению со среднемесячной заработной платой в 1990 году.

26. По данным переписи населения 1989 года, на Украине 42 000 неграмотных граждан в возрасте от 9 до 49 лет, в том числе мужского пола – 22 000 человек, женского – 20 000 человек. Это, в подавляющем большинстве, недееспособное население. В структуре населения лица с высшим образованием составляют 9,5%, со средним специальным и неоконченным высшим – 17,9%, со средним общим образованием – 28,5%.

27. В 1989 году было зарегистрировано 13 конфессий, включавших в себя 8 021 общину. На 1 мая 1994 года на Украине действовало 69 церквей и других религиозных формирований, объединявших 14 973 общины. Наиболее крупные в настоящее время – Украинская православная церковь (Московский патриархат, 5 854 общины), Украинская греко-католическая церковь (2 952 общины), Украинская православная церковь (Киевский патриархат, 1 944 общины) и Союз евангельских христиан-баптистов Украины (1 348 общин).

II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

A. Краткий исторический обзор

28. Во II веке до н.э. в районах нынешней украинской лесостепи на Полесье и частично в степи жили земледельческо-животноводческие славянские племена. Их потомки – восточные славяне, жившие на территории современной Украины, начиная с IV века н.э. объединились в формацию антов. Социально-экономическое развитие восточных славян привело к возникновению в середине IX века новой политической формации – Киевской Руси, государства, территория которого от Карпат до Волги, от Белого до Черного моря более чем наполовину была заселена протоукраинским населением. Специфическими чертами этого государства были высокая правовая культура, письменное право, толерантность в отношениях с соседними народами.

29. К XII веку Киевская Русь распалась на полтора десятка самостоятельных княжеств. В 1240 году столица Руси – Киев – была захвачена татарами-монголами, но эстафету украинской государственности подхватила Галицко-Волынская Русь (XIII век), а позднее – Великое княжество Литовское (середина XIV века – 1569 год).

30. В середине XVI века в нижнем течении реки Днепр было создано военное формирование казаков – Запорожская Сечь, которое и стало центром борьбы за возрождение украинского государства.

31. Национально-освободительная война украинского народа в середине XVII столетия под предводительством Богдана Хмельницкого восстановила независимость Украины. Военные и политические успехи содействовали возрождению старого и развитию нового украинского права.

32. Антиукраинская политика российского царизма привела к тому, что в конце XVIII века украинская государственность была вновь ликвидирована и до 1917 года украинцы оставались под гнетом чужих империй – Российской и Австро-Венгерской.

33. После падения самодержавия в России была предпринята новая попытка возрождения украинского государства. 20 ноября 1917 года была провозглашена Украинская Народная Республика. Внутренние проблемы и агрессивная политика соседей Украины привели к потере в 1920 году ею государственности.

34. 1920–1990 годы. Основные этапы этого периода – победа во второй мировой войне, хрущевская "оттепель", "застой" брежневского правления, нерешительность перестройки Горбачева, крах тоталитаризма. Этот период сопровождался насильственной русификацией всей общественно-политической жизни Украины.

35. Актом о государственной независимости, принятым Верховным Советом Украины 24 августа 1991 года и подтвержденным всенародным референдумом 1 декабря того же года, Украина провозглашена независимым суверенным государством. Это произошло в результате фактического распада СССР, инициированного его субъектами.

36. Украина является одним из государств – основателей ООН и ее полноправным членом с момента основания этой международной организации. 30 января 1992 года Украина стала самостоятельным и полноправным членом Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. 26 сентября 1995 года Парламент Совета Европы проголосовал почти единогласно (при одном воздержавшемся) за вступление Украины в Совет Европы.

**В. Государственное устройство, политический режим,
форма правления**

37. По государственному устройству Украина является унитарным государством, основывающимся на принципах единства, неделимости, неприкосновенности и целостности государственной территории.

38. Автономная Республика Крым является административно-территориальной автономией в составе Украины. Она самостоятельно решает вопросы, отнесенные к ее ведению Конституцией и законами Украины. Законы Украины обязательны для исполнения на территории Автономной Республики Крым.

39. Украина является независимым, демократическим, правовым государством, которое создано на основе осуществления украинским народом своего суверенного права на самоопределение, выражает волю народа и защищает своих граждан.

40. Вся полнота власти в Украине принадлежит народу. Народ является единственным источником власти и осуществляет ее непосредственно путем референдумов, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления.

41. По форме правления Украина соединяет в себе элементы как президентской, так и парламентской республики (президентско-парламентская республика).

42. 8 июня 1995 года был заключен Конституционный Договор между Верховным Советом Украины и Президентом Украины об основных принципах организации и функционирования государственной власти местного самоуправления на Украине на период до принятия новой Конституции Украины. Законодательство Украины действует в той части, которая не противоречит нормам Конституционного Договора. Согласно статье 61 договора, новая Конституция Украины должна быть принята в срок не позднее одного года со дня подписания Конституционного Договора.

С. Исполнительная власть

43. Главой государства и главой исполнительной власти является Президент. К органам государственной исполнительной власти принадлежат: Кабинет Министров Украины, министерства, государственные комитеты и ведомства, их органы на местах.

44. Президент избирается гражданами Украины сроком на 5 лет на основе общего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и не более чем на два срока. Как глава государства Президент выступает гарантом обеспечения прав и свобод человека и гражданина, государственного суверенитета, независимости, неприкосновенности границ, национальной безопасности и территориальной целостности Украины, соблюдения Конституции и законов Украины. Как глава исполнительной власти Президент возглавляет систему органов, государственной исполнительной власти Украины. Осуществляя контроль за деятельностью органов исполнительной власти, Президент вправе отменять постановления и распоряжения Кабинета Министров, органов исполнительной власти Автономной Республики Крым, акты министерств и ведомств, которые противоречат Конституции и законам Украины, а также указам и распоряжениям Президента Украины.

45. В пределах своей компетенции Президент издает указы и распоряжения, которые являются обязательными для исполнения на территории Украины, дает их толкования. Полномочия Президента четко регламентированы Конституционным Договором между Президентом Украины и Верховным Советом. 10 июля 1994 года Президентом Украины избран Леонид Данилович Кучма.

46. Кабинет Министров Украины подчиняется Президенту и ответственен перед ним. Верховный Совет Украины может высказать вотум недоверия всему составу Правительства Украины или отдельным его членам, что ведет за собой их отставку. Президент Украины в месячный срок после вступления в должность или со дня отставки правительства назначает Премьер-министра Украины, формирует новый состав Правительства – Кабинет Министров. Премьер-министром Украины в 1995 году назначен Евгений Кириллович Марчук.

Д. Законодательная власть

47. Верховный Совет Украины является единственным органом законодательной власти в Украине, в состав которого входят 450 народных депутатов, которые избираются на четыре года на основе общего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании по избирательным округам с приблизительно равным количеством избирателей.

48. Верховный Совет Украины рассматривает и разрешает вопросы, которые не относятся в соответствии с действующими нормами Конституции Украины и Конституционного Договора к компетенции органов государственной исполнительной или судебной власти, представительных органов и органов местного самоуправления, а также не являются такими, которые решаются исключительно всеукраинским референдумом. Верховный Совет Украины не может делегировать свои полномочия другим органам, кроме случаев, предусмотренных Конституцией Украины и Конституционным Договором.

49. Верховный Совет Украины принимает Конституцию Украины, законы Украины, кодексы и другие кодифицированные акты, вносит в них изменения и дополнения, дает их официальное толкование, а также принимает решения по вопросам административно-территориального устройства Украины, производит наименование и переименование населенных пунктов Украины, определяет правовой режим государственной границы.

Е. Судебная власть

50. После провозглашения независимости в Украине началась судебная реформа, направленная на создание независимой судебной власти. В апреле 1992 года Верховным Советом принята "Концепция судебно-правовой реформы в Украине", предусматривающая комплекс необходимых мер организационного и законодательного характера.

51. Судебную власть в Украине осуществляют исключительно суды. Конституционный суд Украины, арбитражные и общие суды составляют судебную систему Украины. Согласно статье 40 Конституционного Договора, судьи являются неприкосновенными, независимыми и подчиняются только закону. Судебный надзор за законностью решений общих и арбитражных судов осуществляется соответственно Верховным судом Украины и Высшим арбитражным судом Украины.

52. Согласно действующей Конституции, общими судами Украины являются: Верховный Суд Украины, Верховный Суд Республики Крым, областные и приравненные к ним Киевский и Севастопольский, городские, межобластные, окружные (межрайонные), районные (городские), а также военные суды.

53. Общие суды осуществляют правосудие в форме судопроизводства по гражданским, уголовным и административным делам. Решения судов могут быть обжалованы сторонами и другими лицами, участвовавшими в деле в кассационном порядке. Решения суда, вступившие в законную силу, могут быть пересмотрены в порядке судебного надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

54. Система арбитражных судов такова: Высший арбитражный суд Украины, арбитражный Суд Автономной Республики Крым, областные арбитражные Суды и арбитражные суды городов Киева и Севастополя. Арбитражные суды осуществляют правосудие в хозяйственных отношениях.

55. Конституционный суд – коллегиальный орган. Председателя Конституционного Суда назначает Верховный Совет по совместному представлению Председателя Верховного Совета и Президента Украины. Верховный Совет назначает половину судей Конституционного Суда (вторую половину – Президент), а также принимает присягу судей Конституционного Суда.

56. Конституционный суд Украины рассматривает и разрешает дела о соответствии Конституции законов Украины, других актов, принятых Верховным Советом, указов и распоряжений президента, постановлений и распоряжений кабинета министров, министерств, ведомств, о нарушении полномочий органами и должностными лицами законодательной и исполнительной власти, а также о несоответствии Конституции и международным актам, признанным Украиной, любого закона или иного акта, который нарушает права и свободы человека. Решения и выводы Конституционного суда являются окончательными и подлежат безусловному выполнению всеми государственными органами, должностными лицами, объединениями граждан и гражданами (конституционный суд еще не сформирован).

III. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

57. Правоохранительные органы. Деятельность правоохранительных органов строится на основе безусловного соблюдения законов Украины, международных договоров, с учетом прав, свобод и законных интересов граждан. Правоохранительной деятельностью в Украине занимаются специальные органы, к которым прежде всего следует отнести: прокуратуру, Министерство внутренних дел с его системой органов, службу безопасности Украины, Министерство юстиции, адвокатуру.

58. Система органов прокуратуры Украины включает в себя Генеральную прокуратуру Украины, Прокуратуру Республики Крым, прокуратуры областей и районов (городов), а также специализированные прокуратуры – военную, транспортную, экологическую. В соответствии с законом Украины "О прокуратуре" основной задачей прокуратуры является осуществление надзора за соблюдением и применением законов.
59. Министерство внутренних дел координирует и обеспечивает проведение в жизнь государственной политики по охране и защите прав и свобод граждан, интересов государства и общества от противоправных на них посягательств.
60. Министерство юстиции разрабатывает проекты законов, изменения и дополнения к ним, обеспечивает организационную деятельность судов, координирует деятельность по оказанию юридической помощи населению.
61. Задача службы безопасности Украины – защита независимости Украины, ее конституционного строя, территориальной целостности и обороноспособности от разведывательно-подрывной деятельности иностранных государств.
62. Адвокатура – это добровольное профессиональное общественное объединение, призванное в соответствии с Конституцией содействовать защите прав и свобод, представлять законные интересы граждан Украины, иностранных граждан, лиц без гражданства, предоставлять им другую юридическую помощь. Задачей адвокатуры Украины, согласно Конституции и закону "Об адвокатуре", принятому 19 декабря 1992 года, является содействие защите прав, свобод и законных интересов граждан.
63. Лицо, считающее, что его право нарушено, имеет право на квалифицированную юридическую помощь защитника. В предусмотренных в законе случаях, участие защитника в деле является обязательным и финансируется за счет государства. В уголовном судопроизводстве защитник допускается к участию в деле с момента предъявления обвинения, а также в случае задержания лица или применения к нему меры пресечения в виде взятия под стражу и, в любом случае, не позднее 24 часов с момента задержания. Защитник имеет право на свидание с подозреваемым или обвиняемым еще до первого допроса.
64. Согласно статье 37 Конституции Украины граждане Украины обладают всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантированных Конституцией и законами Украины. Использование гражданами прав и свобод не должно причинять вреда интересам общества и государства, правам других лиц.
65. Любое лицо, находящееся на территории Украины, вправе обращаться к судебной, административной или иной внесудебной защите своих прав, используя все средства, не запрещенные законом. Следует отметить определившуюся тенденцию расширения судебного порядка защиты прав и свобод граждан и сужение сферы административного усмотрения.

66. Правосудие в Украине осуществляется в соответствии с принципами, закрепленными в Конституции Украины. Главнейшими из этих принципов являются:

- равенство граждан перед законом и судом;
- право граждан на судебную защиту;
- никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также наказан иначе как по приговору суда и в соответствии с законом;
- независимость, несменяемость и неприкосновенность судей;
- обеспечение государством надлежащих условий работы судов и судей;
- несовместимость статуса судей с их членством в политических партиях и движениях, участием в политической деятельности, выполнением оплачиваемых работ, владение каких-либо представительским мандатом;
- устное и открытое рассмотрение дел во всех судах;
- осуществление судопроизводства на основе состязательности и равноправия сторон;
- создание всех судов на основе состязательности и народных заседателей;
- возмещение за счет государства материального, морального вреда, причиненного вследствие судебной ошибки или незаконных действий органов суда, прокуратуры, следствия и дознания.

67. Статья 248-1 Гражданского процессуального кодекса Украины предусматривает, что гражданин имеет право обратиться в суд с жалобой, если считает, что действиями должностного лица ущемлены его права.

68. К действиям должностных лиц, совершенных с нарушением закона с превышением полномочий, относятся действия, в результате которых:

- гражданин незаконно лишен возможности полностью или частично осуществлять право, предоставленное ему законом и другими нормативными актами;
- на гражданина незаконно возложена обязанность (статья 248-2 ГПК Украины).

69. Возбуждение гражданского дела в суде по делам искового производства начинается с подачи искового заявления; в делах, которые возникают из административно-правовых отношений, и в делах отдельного производства – жалобы или заявления.

70. Согласно уголовно-процессуальному законодательству Украины участники процесса, в частности обвиняемый, подсудимый, подозреваемый, защитник, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик, имеют право подавать жалобы на действия и решения лица, ведущего дознание, следователя, прокурора, судьи и суда.

71. Граждане Украины имеют право, согласно Закону Украины "О порядке возмещения ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда", на возмещение ущерба вследствие:

1) незаконного осуждения, незаконного привлечения в качестве обвиняемого, незаконного взятия под стражу и содержания под стражей, незаконного проведения в ходе расследования или судебного рассмотрения уголовного дела обыска, изъятия, незаконного наложения ареста на имущество, незаконного отстранения от работы (должности) и других процессуальных действий, которые ограничивают права граждан;

2) незаконного применения административного ареста или исправительных работ; незаконной конфискации имущества, незаконного наложения штрафа;

3) незаконного проведения оперативно-розыскных мер.

Причиненный ущерб возмещается в полном объеме независимо от вины должностных лиц, органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда. В перечисленных выше случаях гражданину возмещается:

- заработок и другие денежные доходы, которых он лишился в результате незаконных действий;
- имущество (в том числе деньги, денежные вклады и т.д.), конфискованное или обращенное в доход государства судом, изъятые органами дознания или предварительного следствия, органами, которые проводят оперативно-розыскную деятельность, а также имущество, на которое наложен арест;
- штрафы, взысканные на исполнение приговора суда, судебные издержки и другие издержки, выплаченные гражданином;
- моральный ущерб.

Что касается вопроса о реабилитации, заинтересованному лицу необходимо обращаться в органы прокуратуры или в суды, которые выносили последнее судебное решение. В случае несогласия с определением (постановлением) суда оно может быть обжаловано в вышестоящий суд в кассационном порядке.

72. В Гражданский кодекс введена новая статья – 440-1, предусматривающая возмещение морального ущерба, причиненного гражданину или организации при любых действиях другого лица, нарушившего их законные права. Моральный ущерб возмещается в денежной или иной материальной форме по решению суда вне зависимости от возмещения материального ущерба. Судебная практика в настоящее время по таким делам достаточно активна.

73. За годы независимости повысились и профессионально-юридические гарантии права на защиту, связанные с развитием законодательной базы организации и деятельности адвокатуры. Закон Украины "Об адвокатуре", принятый в декабре 1992 года, закрепил действительно независимый статус адвоката, повысил его юридический и социальный престиж.

74. В своей деятельности при разрешении дела суд руководствуется соответствующими кодексами, другими актами законодательства Украины, а также международными актами Украины, которые заключены и должным образом ратифицированы Верховным Советом Украины и составляют неотъемлемую часть национального законодательства Украины. Если международным договором Украины установлены иные правила, чем те, что предусмотрены законодательством Украины, то применяются правила международных договоров Украины (статья 17 Закона Украины "О международных договорах Украины").

75. В случаях, когда для выполнения международных договоров Украины необходимо принятие закона Украины, постановление Верховного совета Украины, Указа Президента Украины, постановлений правительства Украины, заинтересованные министерства, другие центральные органы государственной исполнительной власти Украины, правительство Автономной Республики Крым по согласованию с министерством юстиции Украины в установленном порядке подают предложения о принятии соответствующего акта (статья 18 Закона Украины "О международных договорах Украины").

76. Проектом новой Конституции предусмотрено введение института Уполномоченного Верховного Совета по правам человека, что призвано усилить внесудебную защиту прав человека в Украине.

77. В настоящее время разрабатывается Положение о межведомственной комиссии по правам человека, основные задачи которой заключаются в координации деятельности министерств, ведомств, учреждений по вопросам обеспечения прав человека на Украине, подготовке предложений по приведению законодательства Украины в соответствие с международными стандартами и принципами в области прав человека, координации правового образования в области прав человека и др. В состав комиссии входят представители правоохранительных органов государства, а также ряд других министерств. Глава Комиссии – вице-премьер-министр Украины, курирующий гуманитарные вопросы.

IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА

78. Правительством Украины разработана и осуществляется Национальная программа правового обучения ученической и студенческой молодежи. В 1995 году разработана государственная программа повышения правового образования населения Украины. Этими программами предусмотрено расширение правовых знаний среди населения как в отношении международных правовых актов, так и национального законодательства.

79. Доклады Украины органам, учрежденным в соответствии с различными документами Организации Объединенных Наций о правах человека с целью контроля за соблюдением государствами-участниками договорных обязательств, готовятся правительством, при этом информация и специальные данные поступают из государственных министерств и ведомств, отвечающих за имплементацию отдельных обязательств в данной области, при координации со стороны министерства иностранных дел Украины. К подготовке докладов привлекаются также негосударственные и общественные организации.

80. В целях широкого ознакомления населения с основными международными документами в области прав человека, их тексты публикуются в различных изданиях, газетах и журналах. Опубликован ряд сборников международных правовых актов в переводе на украинский язык.

81. Важную роль в распространении информации играют средства массовой информации, радио и телевидение.
