



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.18
30 August 1993

RUSSIAN
Original: SPANISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Основная сессия 1994 года

ВЫПОЛНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представляемые государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

АРГЕНТИНА*

[3 августа 1993 года]

* Первоначальный доклад, представленный правительством Аргентинской Республики в отношении статей 13-15 Пакта (E/1988/5/Add.4 и E/1988/5/Add.8), был рассмотрен Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его четвертой сессии 1990 года (см. документы E/C.12/1990/SR.18-20). (Настоящий доклад касается статей 6-12 Пакта.)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОСНОВНАЯ ПРАВОВАЯ ДОКТРИНА	1 - 24	3
II. КОНКРЕТНЫЕ ПРАВА, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ПАКТОМ	25 - 500	6
Статья 6. Право на труд	25 - 106	6
Статья 7. Право на справедливые и благоприятные условия труда	107 - 253	25
Статья 8. Права профессиональных союзов	254 - 345	54
Статья 10. Защита семьи, матерей и детей	346 - 405	70
Статья 12. Право на физическое и психическое здоровье	406 - 500	104

I. ОСНОВНАЯ ПРАВОВАЯ ДОКТРИНА

1. Национальная Конституция Аргентины, принятая Всеобщим учредительным конгрессом 10 мая 1853 года, с учетом поправок 1860 года (25 сентября), 1898 года и 1957 года, внесенных в нее Специальным национальным конвентом, является высшим законодательным актом, который определяет социальный и общественно-политический строй аргентинского общества.
2. В статье 31 действующей национальной Конституции предусматривается следующая иерархия законов в системе законодательства: "Настоящая Конституция, законы Государства, которые из нее вытекают, и договоры с иностранными государствами являются высшим законом Нации...".
3. В первом разделе Конституции, ее единственной главе: "Декларация, права и гарантии" содержатся статьи самого различного характера, которые имеют своей целью провозглашение республиканской, представительной, федеративной и демократической формы правления, которую избрала Нация; другие статьи регулируют порядок образования и атрибуты органов государственной власти и права автономий в провинциях, которые входят в состав страны, а также гарантии в отношении обеспечения политической автономии (статья 104 Конституции), в том что касается сохранения всех прав, не переданных непосредственно настоящей Конституцией федеральному правительству. В Конституции прямо или косвенно закрепляются и регламентируются личные и социальные права (статьи 14-33 Конституции) и некоторые другие специальные права, обусловленные историческими факторами.
4. В Аргентине действует федеративная форма правления, основанная на Конституции.
5. Вопросы, касающиеся материального права, важных национальных кодексов и законов, таких, как Гражданский кодекс, Уголовный кодекс, Кодекс законов о труде, Кодекс законов о социальном обеспечении, о которых говорится в пункте II статьи 67 Конституции, относятся к компетенции Национального конгресса. Провинции в свою очередь принимают свои конституции, свои подзаконные акты, определяют порядок функционирования системы правосудия, назначения ее должностных лиц и соблюдения процессуальных норм.
6. В Федерацию аргентинского государства входят один федеральный округ и 23 провинции со своими соответствующими муниципалитетами, которые отвечают всем необходимым требованиям субъектов федерации. Муниципальный режим закреплен в Конституции и гарантировуется ею.
7. Национальные законы применяются на всей территории Аргентинской Республики, однако их применение в провинциях находится в ведении судебных властей провинций, за исключением федеральных законов, применение которых находится в ведении федеральных судебных властей в соответствии с положениями Конституции.
8. Кодексы и национальные законы, о которых говорится в статье 67 Конституции, относятся к сфере гражданского права, уголовного права, трудового права и права в области социального обеспечения и действуют на территории всей страны, что не затрагивает полномочия соответствующих компетентных судов по их применению. Различие в юрисдикции федеральных органов власти и органов власти провинций состоит в том, что судебные власти провинций не могут произвольно применять и толковать законы, относящиеся к компетенции федерации. Вместе с тем в случае нарушения каких-либо прав, деклараций или конституционных гарантий Верховный суд страны действует не как кассационный суд, а как высшая инстанция судебной защиты, которая, согласно положениям статьи 14 Федерального закона 48, наделена полномочиями осуществлять контроль за конституционностью законов и за функционированием всех других органов государственной власти.

9. Следует отметить, что в части, касающейся статей 10 и 12 Пакта, положениями статьи 14-бис Конституции прямо предусмотрены всесторонняя защита интересов семьи, защита имущественных прав семьи, материальная поддержка семьи и право человека на достойный образ жизни без ущерба для положений таких общих нормативных актов, как Гражданский кодекс, Кодекс законов о труде и Кодекс законов о социальном обеспечении, а также положений международных многосторонних и двусторонних договоров, ратифицированных правительством, и положений национальных законов и специальных законов сферы материального и процессуального права, о которых речь пойдет ниже. Государство гарантирует предоставление льгот по линии социального обеспечения, которые носят комплексный характер и не могут быть отменены.

10. В статье 14 Конституции, которая была дополнена статьей 14-бис (конституционная реформа 1957 года), говорится, что "все перечисленные здесь права соответствуют законам, которые регламентируют их осуществление", и в целях противодействия злоупотреблению этими законами в статье 28 предусмотрено, что "принципы, гарантии и права, закрепленные в предыдущих статьях, не могут быть изменены на основании законов, которые регламентируют их осуществление". Конституция является высшим законодательным актом, где содержатся основополагающие принципы управления страной и где провозглашаются гарантии политических и гражданских свобод.

11. Авторы конституции не могли в свое время ни подробно описать, ни предвидеть все конкретные случаи, которые могли бы иметь место в процессе применения основного закона, призванного регулировать жизнь страны. Для этого необходимы другие законы, регламентирующие отдельные права. Однако если какой-либо закон, регламентирующий осуществление какого-либо права, изменяет его характер и его практическое значение и при этом нарушаются конституционные гарантии, защищающие это право, то органы правосудия объявляют о признании в этом случае верховенства Конституции над этим законом и недействительности последнего.

12. В заключительной части статьи 18 Конституции говорится следующее: "Тюрьмы Государства содержатся в чистоте и здоровой обстановке и будут служить для безопасности общества, а не для мучения преступников, находящихся в них. Любая мера, которая под предлогом предосторожности приведет к большим унижениям заключенных, чем требует предосторожность, налагает ответственность на судью, санкционировавшего такую меру".

13. В статье 33 Конституции предусматривается: "Декларации, права и гарантии, перечисленные в настоящей Конституции, не могут толковаться как отрицание других прав и гарантий, не перечисленных в Конституции, но вытекающих из принципа суверенитета народа и республиканской формы правления". Положения этой статьи занимают особо важное место, поскольку они препятствуют возможным притязаниям органов государственной власти на полномочия, касающиеся непризнания прав или отказа в правах, которые не перечислены в Конституции, но предоставлены народу.

14. Говоря о законодательстве, следует отметить международные и региональные правовые механизмы защиты прав человека, которым отвечает внутреннее законодательство Аргентинской Республики с учетом подписания Аргентиной соглашения и конвенций, направленных на содействие защите интересов семьи, матери и ребенка и права на физическое и психическое здоровье, в частности, детей.

15. В числе наиболее важных конвенций касающихся защиты интересов детей и их права на жизнь, а также защиты их социальных, гражданских, политических, экономических и культурных прав и права на физическое и психическое здоровье, следует назвать Конвенцию о правах ребенка, которая была ратифицирована конституционным правительством Аргентины с оговоркой в отношении статьи 20, содержащейся в Законе 23.849.

16. В 1985 году для Аргентины вступила в силу Американская конвенция о правах человека, или Пакт Сан-Хосе, Коста-Рика; в этой связи Аргентина признала юрисдикцию Межамериканского суда по правам человека.

17. 7 ноября 1985 года была ратифицирована Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него. 14 августа 1985 года была ратифицирована также Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

18. 24 сентября 1986 года Аргентина сдала на хранение грамоту о ратификации Международной конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; при этом была признана компетенция Комитета против пыток рассматривать сообщения от отдельных лиц.

19. Кроме того, были ратифицированы Протоколы I и II к Женевским конвенциям, принятым в августе 1949 года, грамота о ратификации которых была сдана на хранение 26 ноября 1986 года.

20. На основании Закона 23.160 была принята поправка, расширяющая географическую сферу применения Конвенции о статусе беженцев, в соответствии с которой право на убежище предоставляется на практике лицам из любой части мира.

21. 8 августа 1986 года были ратифицированы Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к нему, а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Кроме того, на основании Закона 23.179 была введена в действие Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

22. Все эти многосторонние договоры не наносят ущерба подписанным Аргентиной двусторонним соглашениям, например договору с Восточной Республикой Уругвай о защите интересов несовершеннолетних, который конкретно касается вопросов реинтеграции несовершеннолетних в общество.

23. Все вопросы, связанные с порядком выполнения положений Пакта, судебными, исполнительными и иными властями, в чью компетенцию входят права человека, средствами защиты, к которым может прибегнуть то или иное лицо, утверждающее, что определенные его права были нарушены, другими мерами, принятыми с целью обеспечения выполнения положений Пакта, изложенными *brevitatis causa* в первоначальном докладе Комитету по правам человека (CCPR/C/45/Add.12).

24. Кроме того, следует отметить исключительную важность и значимость Президентского указа 1606/90 о создании Национального совета по вопросам несовершеннолетних и семьи.

II. КОНКРЕТНЫЕ ПРАВА, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ПАКТОМ

Статья 6

25. Право на труд закреплено в Конституции нашей страны, в частности в ее статье 14, которая гласит: "Все граждане пользуются следующими правами в соответствии с законами, регулирующими их осуществление, а именно: работать и заниматься любым законным ремеслом". Это положение Основного закона дополняет статья 14-бис, которая предусматривает следующее:

"Труд в его различных формах находится под защитой законов, которые гарантируют трудящимся надлежащие и справедливые условия труда; ограничение рабочего времени; отдых и оплачиваемые отпуска; справедливое вознаграждение; минимальную заработную плату, индексируемую с учетом стоимости жизни; равное вознаграждение за равный труд; участие в прибылях своего предприятия и в осуществлении контроля за производством в сотрудничестве с администрацией; защиту от произвольных увольнений; стабильный уровень занятости в государственном секторе; право на создание профессиональных союзов на основе принципов свободы и демократии, регистрируемых простым включением их в специальные реестры. Профессиональным союзам гарантируются следующие права: заключать коллективные трудовые договоры; прибегать к примирительной процедуре и арбитражу; право на забастовку. Представителям профсоюзов предоставляются гарантии, необходимые для осуществления их профсоюзной деятельности и установления стабильных трудовых отношений с работодателями...".

26. Следует отметить, что необходимым условием функционирования всех институтов государства, жизнь которого определяют законы из области материального права, является осуществление права на труд как важнейшего элемента существования нашего общества. Следует отметить также обширные рамки законодательства, которое регулирует как индивидуальные, так и коллективные трудовые отношения.

27. Во-первых, индивидуальное право на труд закреплено в Законе 20.744 с изменениями и дополнениями, внесенными на основании Закона 24.013 (Закон о занятости). В этой связи следует привести определение труда, содержащееся в Законе 20.744 (о трудовых договорах): "Для целей настоящего закона под трудом понимается любая законная деятельность, которая осуществляется за вознаграждение в интересах лица, которое имеет полномочия руководить ею. Трудовой договор имеет своей главной целью осуществление человеком продуктивной и созидательной деятельности. Из этого следует, что стороны устанавливают между собой трудовые взаимоотношения и определяют экономические цели, предусмотренные настоящим Законом". Эта концепция, к которой мы вернемся в последующих пунктах, определяет суть всех аргентинских законов в этой области. В Аргентинской Республике труд не является товаром, напротив, труд - это то, что делает человека человеком.

28. Во-вторых, следует упомянуть о коллективном праве на труд, которое предусмотрено Законом о профессиональных объединениях, Законом о коллективных договорах (Закон 14.250 с изменениями). Закон 23.551 о профессиональных объединениях предусматривает различные механизмы практического осуществления принципов, закрепленных в международных конвенциях № 87 (свобода ассоциации) и № 98 (право на ведение коллективных переговоров) Международной организации труда. Содержащиеся в этом Законе положения, которые будут подробно рассмотрены в соответствующем пункте настоящего доклада, предусматривают в качестве основополагающего принцип "свободы объединения в профсоюзы", и в одной из его статей закреплены принципы, регулирующие свободу объединения в профессиональные союзы. Таким образом, наша система законодательства подробно регламентирует право трудящегося оговаривать свои условия труда, а также совершенствовать способы защиты своих прав в коллективной форме.

28а. В Законе 14.250 о коллективных договорах предусматривается право на ведение переговоров между профессиональными объединениями трудящихся и работодателями. В этой связи следует особо отметить статью 6 этого Закона, которая гласит: "Положения коллективных договоров должны соответствовать правовым нормам, которые устанавливаются трудовым законодательством за исключением случаев, когда положения коллективного договора являются для трудящихся более благоприятными чем положения трудового законодательства... Являются действительными также положения коллективных договоров, направленные на повышение эффективности действий ассоциаций трудящихся в защиту своих профессиональных интересов, которые изменяют положения трудового законодательства, если только они не затрагивают нормы, регулирующие защиту общих интересов". Следует отметить, что концепция "общих интересов", о которой упоминается в этом Законе, применяемом также к индивидуальным трудовым отношениям, должна толковаться не как один из элементов поддержания общественного порядка в ущерб интересам трудящихся, а как один из способов эффективного осуществления на практике принципа, закрепленного в нашем законодательстве, а именно принципа защиты отдельных лиц в том, что касается их зависимого положения.

28б. Таким образом, в нашем законодательстве особое внимание уделяется, в частности, тем переговорам, которые могут нанести определенный ущерб правам трудящихся. Так, профсоюз трудящихся Санта-Фе 2 сентября 1949 года постановил следующее: "Также не могут изменяться в ущерб интересам трудящихся общие принципы права, например, принципы, касающиеся испытательного срока". В свою очередь Верховный суд Буэнос-Айреса (ВСБА) в своем решении от 10 августа 1954 года постановил, что "принцип преимущественной силы положений трудового договора реализуется только применительно к каждому отдельному его положению, при этом принцип неделимости договоров, предусмотренный в статье 834 Гражданского кодекса, не применяется в отношении тех отступлений от трудового законодательства, которые гарантируют более благоприятные условия трудящимся и заменяют положения, не гарантирующие таких условий".

28с. Из всего сказанного вытекает, что аргентинское законодательство построено на принципе защиты интересов трудящихся, согласно которому государство предоставляет защитой той стороне трудовых правоотношений, которая находится в наименее благоприятном экономическом положении.

28д. Согласно этому принципу государство стремится оказывать содействие переговорам для заключения трудовых договоров и разрешению трудовых споров в секторах одной и той же отрасли экономической деятельности, но с различными показателями производительности труда, в рамках которых еще не удалось наладить переговорный процесс по конкретному кругу вопросов. 18 марта 1993 года Национальной исполнительной властью был издан Указ № 470, на основании которого трудящиеся предприятий с высокими экономическими показателями могут вести переговоры о повышении причитающегося им вознаграждения по сравнению с вознаграждением других трудящихся, которые работают на предприятиях, испытывающих экономические трудности. При этом следует особо подчеркнуть, что при любых обстоятельствах устанавливается предельный уровень минимальной заработной платы, с тем чтобы избежать возникновения ситуаций, порождающих трудовые конфликты между трудящимися предприятий одной и той же отрасли, но отличающихся между собой по уровню экономической рентабельности. Такие справедливые методы позволяют обеспечивать надлежащий уровень вознаграждения для всех категорий трудящихся и в то же время добиваться целей консолидации рынка труда. Более подробно эти вопросы будут рассмотрены ниже.

29. Третья группа вопросов связана с безопасностью и гигиеной труда, в том числе с вопросами безопасности труда как отдельных трудящихся, так и их коллективов. В Аргентинской Республике право на труд - это не только наличие возможностей трудоустройства и доступ к этим возможностям трудящихся, но и целая динамично развивающаяся концепция, охватывающая также условия труда. В этой связи условия труда, связанные с его гигиеной и безопасностью, приобретают особо важное значение.

30. В Законе 19.587 содержатся подробные положения, регулирующие вопросы обеспечения безопасности труда на каждом конкретном участке работы с учетом особенностей, связанных с характером, продолжительностью и местом выполнения трудящимися своих функций. Кроме того, следует отметить, что с точки зрения объема регулирования отдельных случаев в их связи с общими принципами права, этот Закон и связанный с ним Указ № 351/79 представляют собой целый свод правовых норм, которые в своей совокупности и по степени своей разработанности на данный момент заслуживают того, чтобы другие страны учитывали их при разработке своего законодательства, в частности в том, что касается превентивных мер. Более подробно этот вопрос будет рассмотрен в соответствующем пункте.

31. В Аргентине сфера индивидуальных трудовых отношений регулируется Законом 20.744 о трудовых договорах от 1974 года. Этот свод правовых норм является основой нашего законодательства в этой области. В нем нашли свое отражение все формы трудовых отношений, которые не регулировались конкретными нормами. Позднее этот нормативный акт был дополнен Законом 24.013 о занятости, который придал ему большую гибкость и главная цель которого заключается в том, чтобы режим, регулирующий трудовых отношения, распространялся на самые различные категории трудящихся.

32. Во второй части статьи 4 Закона 20.744 говорится, что: "Трудовой договор имеет своей главной целью осуществление человеком продуктивной и созидательной деятельности. Из этого следует, что стороны устанавливают между собой трудовые взаимоотношения и определяют экономические цели, предусматриваемые настоящим Законом". В этом принципе заложена основа всех последующих трудовых отношений, в центре которых стоят конкретные люди. В статьях 7 и 8 этого Закона устанавливаются необходимые гарантии, не требующие применения трудящимися иных норм, что означает разделение прав, гарантированных данной нормой. В статье 7 говорится следующее: "Ни при каких обстоятельствах стороны не могут устанавливать условия трудового договора, которые ухудшают положение трудящихся по сравнению с условиями, предусмотренными правовыми нормами, коллективными трудовыми договорами или нормативными актами, имеющими аналогичную силу, и которые не соответствуют этим условиям. Такие действия влекут применение санкций, предусмотренных статьей 44 настоящего Закона". Эта последняя статья предусматривает, что трудовые договоры, заключаемые в нарушение этих требований, признаются недействительными. В свою очередь статья 8 предписывает применять такие нормы, которые вытекают из типовых соглашений или нормативных актов, имеющих аналогичную силу, и которые предусматривают более благоприятные условия для трудящихся, и в спорных случаях (статья 9) предпочтение всегда отдается тем нормам, которые больше отвечают интересам трудящихся.

33. Рассматриваемые законы в совокупности с основными принципами образуют общую основу нормативной системы, регламентирующей отдельные виды экономической деятельности в соответствии с определенными договорами, содержащими положения, которые наиболее полно отвечают интересам трудящихся.

34. В этой связи следует упомянуть Закон 24,013, поскольку он дополняет Закон о трудовых договорах и предусматривает новый, более гибкий режим регулирования вопросов трудоустройства без ущерба для целостности принципа защиты интересов трудящихся. В разделе I (статьи 1-6), озаглавленном "Сфера применения, цели и компетенция", в ясной и четкой форме излагается цель этого Закона, которая заключается в обеспечении соблюдений "конституционного права на труд"; при этом на исполнительную власть возлагается задача проводить политику создания и увеличения числа рабочих мест как средства улучшения социально-экономического положения населения (статья 1). Промежуточные задачи достижения конечной цели изложены в статье 2 Закона и охватывают широкий круг проблем в области занятости на макроуровне в стране, находящейся на этапе коренных структурных преобразований. Среди этих задач следует отметить принятие мер по предупреждению и смягчению последствий процесса реорганизации производства и структурной реформы в области занятости. Кроме того, предусматривается организация профессиональной подготовки в качестве неотъемлемого компонента политики и программ в сфере занятости в интересах групп, которые сталкиваются с наиболее серьезными проблемами в деле трудоустройства, а также создание эффективной системы защиты интересов безработных. В статье 3 определена сфера применения этого Закона, а

именно: "Политика в области занятости предусматривает принятие мер по предупреждению и предотвращению официальной безработицы; услуги содействия трудоустройству и защита занятости; защита интересов безработных и система профессиональной ориентации и подготовки... находятся в ведении министерства труда и социального обеспечения".

35. В разделе III "Содействие расширению занятости и защита занятости", глава I (Методы и стимулы расширения занятости) (статьи 21-25), содержащаяся нормы, касающиеся принципа, о котором говорится в начале настоящего доклада, и регулирующие организационные основы решения проблемы занятости. Так, в статье 21 говорится: "Исполнительная власть занимается вопросами расширения занятости и разработкой и анализом национальной политики, в которой особое внимание уделяется уровню и структуре занятости". Кроме того, в статье 22 излагаются задачи, стоящие перед государством; эти задачи во многом схожи с теми, о которых уже говорилось ранее. Среди них следует отметить следующие: смягчение отрицательных последствий сокращения занятости в секторах, где наблюдается спад производства, и в географических районах, затронутых кризисом; включение проектов, требующих привлечения значительного контингента профессиональной рабочей силы, в программы государственных инвестиций и т.д.

35а. В Законе содержатся и новые положения, касающиеся участия различных социальных групп в обеспечении занятости и в решении конкретных задач. Так, в статье 25 говорится, что они должны вести переговоры по таким актуальным вопросам, как: использование новых технологий и их последствия для трудовых отношений и занятости; создание систем профессиональной подготовки, способствующих расширению занятости; создание соответствующих условий для повышения производительности труда; расширение производства и повышение реальной заработной платы и т.д.

35б: В первой части Закона 24.013 (статья 2) указаны также общие цели нормативной системы, уделяющие особое внимание задаче упорядочения рынка труда и создания прочных правовых механизмов, способствующих ликвидации занятости в неорганизованном секторе. В этой связи, помимо уже рассмотренных аспектов заключения договоров, Закон предусматривает два этапа упорядочения рынка труда, а именно: нормализация трудовых отношений и упрочение системы обеспечения занятости.

36. Согласно определению в разделе II Закона 24.013, озаглавленном "Регулирование незарегистрированной занятости", занятость считается незарегистрированной в тех случаях, когда работодатель не зарегистрировал трудящегося в:

- а) специальной книге, предусмотренной статьей 52 Закона о трудовых договорах, или заменяющем ее документе о трудовых отношениях в установленном Законом порядке, и
- б) реестрах, упомянутых в пункте а) статьи 18 Закона 24.013. В случае невыполнения работодателем установленных требований применяется система компенсаций, предусмотренная статьями 8, 9, 10, 11, 13, 15 и 16. Однако если наниматель регистрирует трудящегося и уведомляет его об этом в установленной форме в течение 90 дней с даты вступления в силу этого Закона, то трудовые незарегистрированные отношения, установленные до даты вступления в силу данного Закона, не обязывают работодателя выплачивать различные взносы и накопленные по задолженности проценты, включая взносы в фонды социального обеспечения, которые причитаются к выплате в случае нерегистрации.

37. Работодатель, который в течение упомянутого срока исправляет неверно указанную дату приема трудящегося на работу или назначает положенную сумму вознаграждения в связи с трудовыми отношениями, установленными до даты вступления в силу этого Закона, и уведомляет об этом трудящегося в установленной форме, освобождается от выплаты взносов, штрафов и накопленных до даты вступления в силу Закона процентов по задолженности, причитающихся к выплате вследствие неправильной или просроченной регистрации.

38. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 17 Закона в течение десяти дней после даты подписания решения о признании права на получение упомянутых компенсаций или подписания решения, подтверждающего достижение связанных с ними мирового

соглашения, соответствующие административные или судебные органы (в зависимости от обстоятельств) сообщают органам централизованной системы регистрации трудовых отношений или, до начала ее функционирования, Институту социальных прогнозов, Кассе дотаций и пособий на членов семьи и социальных пособий следующие сведения;

а) полное наименование работодателя или его социальный статус, а также его юридический адрес;

б) имя и фамилию трудящегося;

с) дату установления и прекращения трудовых отношений, если они были расторгнуты; и

д) размер вознаграждения.

Следует добавить также, что непредставление должностными лицами указанных сведений рассматривается как серьезное правонарушение.

39. На основании статьи 18 рассматриваемого Закона создается централизованная система регистрации трудовых отношений, в функции которой входит тщательное ведение следующих регистрационных записей:

а) внесение имени нанимателя и трудящегося в соответствующие списки Национального института социальных прогнозов;

б) ведение регистра учета труда в соответствии с предписаниями этого Закона; и

с) составление списков трудящихся, являющихся бенефициарами общей системы пособий по безработице.

40. Исполнительная власть (статья 19 этого же Закона) через министерство труда и социального обеспечения контролирует функционирование централизованной системы регистрации трудовых отношений, причем ее главными задачами являются:

а) составление сводных списков для централизованной системы регистрации трудовых отношений на основании имеющихся у нее данных, а также данных, служащих источниками для составления новых списков;

б) разработка единообразного кодекса идентификации трудовых отношений.

41. В разделе V Закона 24.013, озаглавленном "Услуги в области профессиональной подготовки и статистика", речь, в частности, идет о следующих важных вопросах в области занятости:

а) Глава 1 - Профессиональная подготовка с целью трудоустройства. Министерство труда и социального обеспечения разрабатывает программы профессиональной подготовки, обучения специальностям, повышения квалификации, переподготовки и специализации кадров с целью оказания содействия:

- i) обеспечению доходной занятости;
- ii) трудуоустройству по специальности безработных;
- iii) кадровым перестановкам в связи с реформой в государственном секторе и реорганизацией производства;

- iv) первому трудоустройству лиц из числа молодежи, их профессиональной подготовке и повышению их квалификации;
 - v) повышению производительности труда и преобразованиям, связанным с деятельностью в неорганизованном секторе (статья 128);
- б) Глава 2 – Услуги в области занятости. Министерство труда и социального обеспечения занимается организацией и координацией деятельности сети услуг в области занятости; руководит программами и мероприятиями, направленными на оказание содействия в трудоустройстве и осуществление посредничества при трудоустройстве, а также составляет реестр безработных. В свою очередь сеть услуг в области трудоустройства координирует оказание услуг в области трудоустройства с целью предоставления гарантий трудоустройства. Закон предусматривает также интеграцию в систему как провинций, так и различных ассоциаций (организации предпринимателей, профессиональные союзы и другие некоммерческие организации).

42. В Аргентине функционирует система профессиональной подготовки двух видов:

- a) для трудящихся, работающих в конкретных отраслях; и
- b) профессиональная подготовка лиц, работающих в неорганизованном секторе.

43. Программы для трудящихся, работающих в конкретных отраслях. Министерство труда и социального обеспечения регулярно разрабатывает программы, направленные на содействие трудоустройству лиц, которые испытывают серьезные трудности в этом вопросе. Эти программы могут охватывать и другие категории трудящихся (статья 81 Закона 24.013). В статье 82 этого Закона перечисляются следующие элементы таких программ:

- a) повышение квалификации и профессиональная переподготовка, ориентированная на профессии, пользующиеся растущим спросом;
- b) профессиональная ориентация и подготовка,
- c) помочь в случае миграции рабочей силы; и
- d) техническая и финансовая помощь с целью создания малых предприятий, главным образом в форме объединений.

44. Перечисленные программы охватывают различные категории трудящихся, которые в силу своего положения, как об этом говорится в первой части настоящего доклада, и в силу непредвиденных обстоятельств могут испытывать трудности в получении доступа к рынку рабочей силы. К ним относятся:

- a) программы для безработной молодежи: они охватывают лиц в возрасте 14-24 лет, которые не имеют работы. Мероприятия этих программ должны включать профессиональную подготовку и профессиональную ориентацию, осуществляемые на безвозмездной основе и дополняемые при необходимости другими видами экономической помощи (статья 83).
- б) программы для трудящихся, испытывающих трудности при возвращении на работу по специальности. Следует отметить, что эти программы являются более широкими и связаны с трудоустройством в наиболее уязвимых секторах; эти программы включают в себя три важных элемента:
 - i) мероприятия в интересах трудящихся, профессии которых устарели или постепенно исчезают;
 - ii) мероприятия в интересах трудящихся в возрасте старше 50 лет; и
 - iii) мероприятия в интересах трудящихся, не имеющих работу свыше восьми месяцев.

В этих программах должны учитываться профессии и социальное положение трудящихся в увязке с требованиями, предъявляемыми к новым профессиям и продолжительностью времени безработицы.

с) программы в интересах целевых групп (статья 85). Эти программы охватывают лица в возрасте старше 14 лет, причисляемых в установленном порядке к следующим категориям: лица, освобожденные из мест заключения, коренные жители, бывшие комбатанты и бывшие наркоманы, прошедшие курс реабилитации (статья 84).

В упомянутых программах учитывается конкретное положение бенефициариев и характер труда в качестве факторов, имеющих важное значение для интеграции в общество.

45. В свою очередь работодатели, участвующие в осуществлении этих программ, могут нанимать по контрактам трудящихся этих целевых групп на неопределенный срок, причем согласно статье 46 в этом случае работодателям предоставляются льготы на срок в один год. Согласно положениям этой статьи применительно к таким контрактам работодатель обязан выплачивать только 50% причитающихся с него взносов в кассы пенсионного обеспечения при Национальном институте социального обеспечения, кассы дотаций и пособий на членов семьи и в Национальный фонд обеспечения занятости.

46. В Программах для инвалидов (статья 86 Закона 24.013) должен учитываться характер работы, которую могут выполнять лица в соответствии со своей квалификацией. Эти программы должны предусматривать следующие моменты:

а) содействие созданию мастерских, производственная деятельность которых находится под защитой государства; помочь инвалидам в рамках режима надомного производства и льгот для инвалидов, связанных с передачей во владение или аренду государственного или частного имущества на уровне федерации или муниципалитета Буэнос-Айреса для развертывания коммерческой деятельности на мелких предприятиях, а также льгот, связанных с недвижимостью, которая им принадлежит или которую они используют, в соответствии с положениями статей 11 и 12 Закона 22.431;

б) выполнение обязательств трудоустраивать в государственные учреждения, в том числе на государственные предприятия и в государственные организации, инвалидов, способных выполнять определенную работу, в пропорции не менее 4% от штата работников (статья 8 Закона 22.431);

с) содействие включению в коллективные договоры положений о резервировании за инвалидами рабочих мест в частном секторе.

47. В таких случаях работодателю в соответствии со статьей 87 Закона также предоставляются дополнительные льготы, помимо тех, которые предусматриваются в уже упоминавшейся статье 46, а именно: работодатели, которые нанимают в штат 4% и более инвалидов и которые должны устанавливать на своих предприятиях особые приспособления для преодоления так называемых "архитектурных барьеров", получают специальные кредиты для покрытия связанных с этим расходов.

48. Кроме того, предусматривается принцип недопущения дискриминации: "в контракты страхования от несчастных случаев на производстве не могут включаться какие-либо дискриминационные положения как в отношении страховой премии, так и в отношении общих условий страхования, которые продиктованы соображениями, связанными с квалификацией страхуемого трудящегося-инвалида.

49. Программы реорганизации различных видов деятельности в неформальном секторе. В статье 4 Закона, озаглавленной "Обеспечение занятости путем развертывания новых видов предпринимательской деятельности и реорганизации различных видов деятельности в неформальном секторе" говорится, что под деятельностью в неформальном секторе понимаются такая деятельность, уровень продуктивности которой ниже норм, периодически устанавливаемых Национальным советом по вопросам занятости, производительности труда и минимальной заработной платы, индексируемой с учетом стоимости жизни, или не отвечает другим соответствующим показателям, устанавливаемым этим Советом.

50. Применительно к таким экономическим системам будут разрабатываться программы, направленные на содействие реорганизации этого сектора, повышение его продуктивности и совершенствование экономических рычагов управления, а также на выдвижение новых инициатив, способствующих расширению занятости (статья 90).

51. В законе предусматриваются различные формы достижения цели расширения занятости, а именно: содействие созданию мелких предприятий и микропредприятий, обеспечение необходимых условий для создания трудовых кооперативов, программы создания предприятий с долевой собственностью трудящихся, программ создания молодежных предприятий и товариществ, находящихся в собственности трудящихся (статья 91).

52. Для создания таких условий расширения занятости предусматриваются следующие меры содействия, которые могут применяться наряду с мерами в установленном законом или в альтернативном порядке:

- a) упрощение административных процедур и процедур регистрации;
- b) техническая помощь;
- c) профессиональная переподготовка;
- d) профессиональная подготовка в области управления и обучение навыкам управления;
- e) создание общих гарантийных фондов для содействия доступу к кредитам; и
- f) льготные условия для получения единовременных пособий по безработице, предусмотренных в статье 127.

53. В соответствии со статьей 94 министерству труда и социального обеспечения поручается разработать комплекс проектов, определить их задачи и оказать техническую помощь в их осуществлении и оценке.

54. Национальный закон о занятости предусматривает, в частности, включение профессиональной подготовки в политику в области занятости в качестве ее основного неотъемлемого элемента. В сущности, система, о которой идет речь, представляет собой "национальный план профессиональной подготовки", который предусматривает максимально возможное развитие людских ресурсов, упорядочивание рынка рабочей силы, разработку программ и предложений, отвечающих конкретным потребностям системы производства.

55. В связи с реализацией программ профессиональной подготовки Аргентинская Республика ставит перед собой четкие и определенные цели: создание механизмов, необходимых для содействия доступу к стабильной занятости; трудоустройство безработных по их специальности; профессиональная переподготовка трудящихся, затронутых реформой государственного сектора; профессиональная подготовка и повышение квалификации молодежи, а также повышение продуктивности и осуществление преобразований в неорганизованном секторе. Эти цели могут быть достигнуты только тогда, когда службы по делам труда и социального обеспечения (федеральные, муниципальные или службы провинций) создадут эффективные системы интеграции производственных предприятий, трудящихся и центров профессиональной подготовки.

56. Меры защиты от произвольных увольнений и безработицы связаны с условиями заключения контрактов, т.е. с правовыми механизмами, которые регулируют на практике установление отношений между трудящимся и работодателем в том, что касается гарантий занятости на период трудовых отношений и их прекращения работодателем в формах, в которых оговариваются эти отношения (большая или меньшая степень гибкости трудовых отношений), в зависимости от наличия у безработных доступа к рынку рабочей силы.

57. В предшествующих пунктах мы рассматривали некоторые ключевые аспекты Закона 24.013, который предусматривает функционирование ряда механизмов, входящих в систему законодательства Аргентины, и пытались охватить вопросы занятости, в частности вопрос, связанный с системой установления трудовых отношений в неформальном секторе. В этой части доклада будут рассмотрены два важных вопроса: условия трудового договора и процедура увольнения, а также механизмы защиты интересов безработных.

58. Условия трудового договора. Формы практического установления трудовых отношений регулируются Законом 20.744 и Законом 24.013, в которых закреплен принцип стабильности трудовых отношений, т.е. за исключением случаев увольнения по обоснованной причине (законодательство призвано подробно оговаривать такие случаи), разрыв трудовых отношений связан с выплатой соответствующей компенсации.

59. Как уже говорилось ранее, согласно упомянутым двум законам в основе трудовых отношений лежит принцип их стабильности. Эти нормативные акты предусматривают следующие две категории превентивных мер, направленных на защиту интересов трудящихся:

а) стабильность трудовых отношений (статья 90 и другие соответствующие статьи Закона 20.744 и статья 27 и другие соответствующие статьи Закона 24.013): "Трудовой договор заключается на неопределенный срок, за исключением следующих случаев прекращения его действия: а) конкретное указание в письменной форме срока его действия; и б) принятие на основе соответствующей оценки объективного решения в отношении установленных трудовых отношений (статья 90 Закона 20.744)". В свою очередь в статье 27 Закона 24.013 говорится: "Подтверждается действительность принципа установления трудовых отношений не неопределенный срок как главного условия заключения трудового договора в соответствии с положениями пункта 1 статьи 90 Закона 20.744";

б) стабильность трудовых отношений и их установление на неопределенный срок по решению работодателя в предусмотренном законом порядке: в Законе 20.744 закреплен следующий общий принцип регулирования трудовых отношений, устанавливаемых на определенный срок: "Несоблюдение в полном объеме формальностей в отношении договоров с определенным сроком действия, предусмотренных подпунктом б) статьи 90, влечет за собой преобразование данного договора в договор с неопределенным сроком действия". Аналогичный принцип применяется к договорам с фиксированным сроком действия (статьи 93-94 Закона 20.744). В свою очередь в статье 35 Закона 24.013 (Закон о занятости), которая регулирует различные условия установления трудовых отношений, говорится следующее: "Договоры, заключенные на условиях, предусмотренных в настоящей главе, преобразуются в трудовые договоры с неопределенным сроком действия в следующих случаях:

- а) в случае несоблюдения официальных и существенных требований, предусмотренных в отношении этой категории договоров;
- б) в случае несоблюдения требований статьи 31 по истечении 30 дней с момента установления трудовых отношений (несоблюдение требований в отношении регистрации трудовых отношений в централизованной системе регистрации трудовых отношений, а также требований, предусматривающих письменное оформление этих отношений и вручение соответствующего уведомления трудящемуся и ассоциации, которую он представляет, в течение 30 дней с момента заключения трудового договора);
- в) в случае истечения срока, предусмотренного соответствующими условиями;
- д) в случае истечения установленного срока и официального его продления, если трудящийся продолжает оказывать предприятию свои услуги;
- е) в случае превышения доли в процентах, установленной настоящим Законом, в соответствии с действующими правилами.

60. Без ущерба для рассмотренных механизмов защиты интересов трудящихся этот Закон предусматривает также систему защиты трудовых отношений, которые предшествовали

отношениям, установленным на неопределенный срок, в части, касающейся других форм найма по контракту. Так, в статье 36 Закона 24.013 говорится, что договоры, предусматриваемые этим Законом (иные, чем договоры, заключаемые на неопределенный срок), могут заключаться только в следующих случаях:

а) когда число работающих по новым трудовым договорам превышает среднее число работников данного предприятия за последние шесть месяцев;

б) к аналогичному порядку заключения трудовых договоров не могут прибегать те предприятия, которые по каким-либо причинам осуществляли массовые увольнения в течение 12 месяцев до заключения такого вида трудовых договоров и в течение 12 месяцев после вступления в силу настоящего Закона или которые ведут споры с трудовым коллективом, за исключением случаев, когда по поводу увольнений ведутся переговоры или когда увольнения были обусловлены обоснованными причинами.

61. Работодатель должен воздерживаться от временного отстранения от работы ~~трудящихся~~ или их увольнения в течение шести месяцев после заключения трудового договора ~~на этих условиях~~. Несоблюдение этого требования влечет за собой преобразование трудовых соглашений в трудовые договоры с неопределенным сроком действия.

62. В статье 40 Закона закреплен тот же принцип, что и в Законе о трудовых договорах. Заключение трудовых договоров по установленной форме на условиях *его* действия свыше максимального срока с сохранением прежнего места работы влечет за собой преобразование трудового договора в договор с неопределенным сроком действия. Это правило не применяется:

а) по отношению к трудовым договорам, предусматривающим производственное обучение молодежи;

б) по отношению к договорам, предусматривающим прохождение профессиональной подготовки;

с) в тех случаях, когда трудящийся, нанятый на работу по трудовому договору ~~на~~ временных условиях и на прежнее место работы, впоследствии был нанят на работу ~~на~~ неопределенный срок без прекращения трудовых отношений с данным предприятием.

63. В отношении договоров, заключаемых на иных условиях, действует правило, предусматривающее их заключение без указания срока, которое содержится в статье 95 Закона о трудовых договорах.

64. Кроме того, в этом Законе содержатся более конкретные нормы, направленные на недопущение злоупотреблений, связанных с заключением контрактов такого вида в ущерб интересам постоянных работников. В частности, в целях обеспечения параллельного функционирования двух этих систем для трудовых договоров с неопределенным сроком действия предусматривается особый порядок. Так, в статье 34 Закона 24.013 говорится, что на предприятиях, общее число работников которых составляет не менее шести и не более 25 человек, количество новых сотрудников не должно превышать 30% от общей их численности. Если число работников предприятия составляет менее шести человек, то разрешается наем до 100% новых работников.

65. В статье 36 этого же Закона говорится: "Трудовые договоры по установленной форме могут заключаться только в том случае, если количество новых работников превышает среднее число работников данного предприятия за последние шесть месяцев. К аналогичному порядку заключения трудовых договоров не могут прибегать те предприятия, которые по каким-либо причинам осуществляли массовые увольнения в течение 12 месяцев до заключения такого вида трудовых договоров и в течение 12 месяцев после вступления в силу настоящего Закона или которые ведут споры с трудовым коллективом, за исключением случаев, когда по поводу увольнений ведутся переговоры или когда увольнения были обусловлены обоснованными причинами".

66. Работодатель должен воздерживаться от временного отстранения от работы трудящихся или их увольнения в течение шести месяцев после заключения трудового договора на таких условиях.

67. Таким образом, следует отметить, что в Аргентинской Республике принцип стабильности трудовых отношений и неуказание срока их установления не затрагивают другие формы заключения трудовых договоров, предусмотренных в Законе 20.744, а также новые формы, указанные в Законе 24.013, которые не имеют своей целью придать трудовым отношениям непрочный характер. Напротив, эти законы направлены на претворение в жизнь других форм, связанных с индивидуальными трудовыми договорами, главная цель которых заключается в расширении занятости.

68. Поэтому представляется исключительно важным охарактеризовать принцип стабильности трудовых отношений, поскольку именно этот принципложен в основу компенсационной системы защиты от произвольных увольнений.

69. Так, в Законе 20.744 предусмотрены следующие формы трудовых договоров:

а) трудовой договор, заключаемый на неопределенный срок (уже упоминавшаяся статья 90 рассматриваемого Закона);

б) трудовой договор, заключаемый на определенный срок (согласно положениям статьи 93 этого Закона такой договор действует до истечения установленного срока, причем он может заключаться на срок не свыше пяти лет);

с) трудовой договор с коллективом или группой трудящихся (в статье 101 Закона дается следующее определение такому договору: "Трудовым договором с коллективом или группой трудящихся считается договор, который работодатель заключает с коллективом трудящихся через его посредника или представителя и который обязывает этот коллектив оказывать соответствующие услуги...").

70. В Законе 24.013 предусмотрены следующие новые формы трудовых договоров:

а) трудовой договор, заключаемый на определенный срок в целях обеспечения занятости. Этот договор предусматривает трудоустройство безработных, зарегистрированных в системе обеспечения занятости, а также лиц, прекративших работу в государственных учреждениях в связи с совершенствованием административной системы (статья 43);

б) трудовой договор, заключаемый на определенный срок с целью развертывания новых видов деятельности. Этот договор заключается между трудящимся и работодателем для оказания услуг на новом предприятии или для осуществления нового вида деятельности, а также для работы на новой производственной линии на существующем предприятии;

с) договор о производственном обучении молодежи, который заключается между работодателями и молодыми людьми в возрасте до 24 лет, имеющими начальную профессиональную подготовку и занятыми поиском первого места работы, с целью практического применения и совершенствования их профессиональных навыков (статья 51);

д) договор о прохождении профессиональной подготовки, который заключается между работодателями и молодыми людьми в возрасте до 24 лет, не имеющими начальной профессиональной подготовки и занятыми поиском первого места работы, с целью приобретения практических профессиональных навыков для выполнения трудовых функций на определенном месте работы (статья 58). Этот закон охватывает и изменяет также формы заключения трудовых договоров, предусмотренные в Законе 20.744 (о котором не говорилось ранее как об неотъемлемом элементе свода законов в этой области под углом реформы законодательства). Он предусматривает, в частности, такие формы трудовых договоров, как временный трудовой договор и сделный трудовой договор;

е) Временный трудовой договор. В статье 96 Закона 20.744, регулирующего этот вид трудовых отношений, говорится, что трудящийся имеет право на получение компенсации в размере, предусмотренном статьей 95 Закона о трудовых договорах, лишь в случае аннулирования договора в период оказания услуг. Закон 24.013 изменяет такой порядок, поскольку трудящийся имеет право на получение компенсации в тех случаях, когда работодатель не уведомляет его по установленной форме не менее чем за 30 дней о своем намерении возобновить трудовые отношения или трудовой договор на условиях, оговориваемых в уведомлении. В свою очередь трудящийся должен в пятидневный срок сообщить о своем намерении продолжить трудовые отношения. Его молчание будет означать расторжение трудовых отношений без права на получение компенсации. Цель такого порядка заключается в том, чтобы наделить трудящегося возможностью четко представлять себе перспективу своих трудовых отношений.

ф) Сдельный трудовой договор. Применительно к этим договорам изменяются положения статьи 99 Закона о трудовых договорах, в частности устанавливается новая форма договора, с тем чтобы его можно было отличить от срочных договоров. Так, Закон гласит, что эта категория договоров предусматривается для таких случаев, когда невозможно точно определить конкретный срок окончания работ.

71. Процедуры в случае увольнения и меры защиты в случае произвольного увольнения. Как уже говорилось, меры защиты от произвольных увольнений связаны с условиями заключения трудового договора. Дело обстоит именно так, поскольку закон наделяет трудящегося правом на получение материальной компенсации. Размер и порядок выплаты такой компенсации зависит от конкретного договора, виды которых описаны в пункте выше. Общий принцип системы компенсационных выплат состоит в том, что чем продолжительнее будет срок оказания услуг (отношение зависимости), тем больше будет размер компенсации; причем речь идет только о случаях аннулирования договоров без обоснованных причин. Поэтому в спорных случаях или с согласия работодателя применяется предусмотренный законом принцип стабильности трудовых отношений, устанавливаемых на неопределенный срок, о котором уже подробно говорилось.

72. Принцип выплаты материальной компенсации, который, как будет сказано ниже, является надежным средством правовой защиты от произвольных увольнений, закреплен в статьях 231-239 (отсутствие предварительного уведомления) Закона о трудовых договорах и в статье 245 этого Закона, касающейся выплаты вознаграждения за выслугу лет. Этот принцип не затрагивает такие вытекающие из трудовых отношений права трудящихся, как право на получение ежегодно выплачиваемой дополнительной заработной платы или право на предоставление накапливаемых в определенной пропорции дней отпуска. Следует упомянуть также о льготах трудящихся по линии оказания материальной помощи со стороны работодателя, которые предусмотрены в Законе 19.551. Ниже приводится описание каждого из перечисленных элементов.

а) Компенсация в случае неуведомления в предварительном порядке. Такая компенсация выплачивается в случаях, когда трудящийся не был уведомлен в предварительном порядке об одностороннем решении работодателя прекратить трудовые отношения без обоснованных причин. Размер этой компенсации зависит от стажа работы на конкретном предприятии (статья 245 Закона о трудовых договорах);

б) Вознаграждение за выслугу лет. Размер такого вознаграждения устанавливается из расчета заработной платы за год работы или за период работы, превышающий три месяца (статья 245 Закона о трудовых договорах);

с) Отпуск и ежегодно выплачиваемый дополнительный оклад. Устанавливаются из расчета календарного периода работы в году, причем отпуск предоставляется в том случае, если он не был использован, а дополнительный оклад, если он не был получен.

73. Закон 24.013 (Закон о занятости) не вносит ничего нового в систему выплаты компенсаций в случае произвольных увольнений применительно к предусматриваемым этим Законом формах заключения трудовых договоров. Однако этот Закон предусматривает ряд следующих специальных компенсаций, связанных с совершенствованием механизмов защиты интересов трудящихся:

а) Нерегистрация трудовых отношений (статья 8 Закона 24.013). В случае нерегистрации трудовых отношений трудящемуся выплачивается компенсация в размере четвертой части от суммы вознаграждений, причитающихся ему с начала установления трудовых отношений и исчисляемых с учетом соответствующих коррективов согласно действующему порядку. По смыслу статьи 245 Закона о трудовых договорах размер этой компенсации ни при каких обстоятельствах не может быть в три раза меньше суммы месячной заработной платы;

б) Занижение реального размера вознаграждения (статья 10 Закона 24.013). Работодатель, который указывает в расчетных ведомостях меньший размер вознаграждения по сравнению с тем, который причитается трудящемуся, обязан выплатить последнему компенсацию в размере четвертой части от суммы вознаграждений, которые причитались ему и не выплачивались с даты несправедливого начисления размера вознаграждения.

с) Указание более поздней даты приема на работу по сравнению с действительной датой (статья 9 Закона 24.013). Работодатель, который указывает в трудовых ведомостях более позднюю дату приема на работу по сравнению с действительной датой, обязан выплатить соответствующему трудящемуся компенсацию в размере одной четвертой части от суммы вознаграждений, причитающихся ему с даты действительного приема на работу по неверно указанную дату и исчисляемых с учетом соответствующих коррективов согласно установленному порядку.

74. Эти компенсации выплачиваются тогда, когда трудящийся или профессиональный союз, который его представляет, потребуют от работодателя с достаточными на то основаниями надлежащим образом оформить его зачисление на работу с указанием действительной даты приема на работу или, в зависимости об обстоятельств, реального размера вознаграждения. В требовании, составленном в письменной форме, трудящийся должен указать действительную дату зачисления на работу и достоверные факты, на основании которых можно сделать вывод о том, что дата зачисления на работу не соответствует действительности. Работодатель освобождается от выплаты компенсации, если он в течение 30 дней выполнит все требования в полном объеме. Аналогичный принцип (принцип освобождения работодателя от выплаты компенсаций) применяется, в зависимости от обстоятельств, в случае надлежащего зачисления на работу трудящегося или исправления неверно указанной даты приема на работу, или установления реального размера вознаграждения в течение 90 дней (статья 12 Закона 24.013).

75. Такая система защиты действует на протяжении двух лет начиная с даты подачи письменного требования. В течение этого срока работодатель не может уволить трудящегося. Если все же трудящийся будет уволен, то он имеет право на компенсацию в двойном размере. Такая система защиты применяется также в случае расторжения трудового договора трудящимся на основании положений статей 8, 9 и 10 этого же Закона, если только работодатель не представит убедительных доказательств в отношении того, что его действия не были направлены на принуждение трудящегося к увольнению не по собственному желанию.

76. Меры защиты от безработицы. Национальный закон о занятости предусматривает механизмы практического осуществления конституционного права на труд. Кроме того, Закон предусматривает различные меры защиты интересов безработных с учетом наличия массовой безработицы, которая в настоящее время рассматривается, в частности, как структурная.

77. Исходя из глубокого понимания необходимости проведения активной политики в области занятости, вопросы, связанные с системой выплаты пособий по безработице, которые предусмотрены Законом 24.013, переданы в ведение двух учреждений. Национальному управлению по делам социального обеспечения (НУСО) поручены такие вопросы, как прием ходатайств о выплате пособий по безработице, проверка соответствующих фактов, признание права на такое пособие или отказ в таком праве.

Кроме того, это Управление устанавливает порядок выплаты пособий по безработице и осуществляет соответствующий контроль. С другой стороны, Национальное управление по делам занятости (НУЗ) должно проводить активную политику в области занятости в интересах бенефициариев системы пособий по безработице, устанавливать наличие или отсутствие трудовых отношений и обоснованность увольнений.

78. В одну из функций национальной сети служб по обеспечению занятости, состоящей из учреждений провинций и муниципалитетов, входит создание доступа на рынок рабочей силы бенефициариев системы защиты от безработицы. В этой связи НУЗ оказывает содействие осуществлению мероприятий по профессиональной подготовке кадров и обеспечивает упомянутые учреждения информацией, необходимой для своевременной и надлежащей их реализации.

79. Существует возможность получения единовременного пособия по безработице. Это позволяет "капитализировать" пособия и облегчает вступление безработного в ту или иную существующую или формирующуюся артель.

80. По состоянию на январь текущего года общее число бенефициариев системы составило 24 753 человека, а общая сумма пособий равнялась приблизительно 9 млн. песо. Предусматривается, что в 1993 году число бенефициариев системы будет составлять от 30 000 до 40 000 человек в месяц. По имеющимся оценкам, единовременное пособие по безработице смогут получить около 15 000 бенефициариев.

81. В этом кратком введении рассмотрены вопросы, которые связаны с положением дел в области занятости и функционированием механизмов и учреждений, призванных решать эти вопросы. Эти вопросы четко отражены в Законе 24.013, само название которого говорит о том, что он имеет своей целью решение проблемы занятости. Различные связанные с этой проблемой механизмы, которые предусматриваются этим Законом, образуют основу для расширения охвата системы защиты от безработицы, что способствует снижению ее уровня. В этой части доклада будут рассмотрены другие механизмы Закона, имеющие аналогичную цель, но при этом отличающиеся своими особенностями вследствие того, что они в первую очередь предусматривают искоренение причин, порождающих безработицу, и оказывают на нее прямое влияние (например, гарантии на случай безработицы, о которых уже говорилось).

82. Механизмы, которые предусматриваются Законом с целью защиты интересов безработных, можно разделить на прямые и косвенные.

83. Прямые механизмы. Под такими механизмами понимаются механизмы, призванные защищать интересы трудящихся, которые непосредственно затронуты безработицей. Этой категории трудящихся конкретно посвящен раздел IV Закона 24.013, озаглавленный "Защита интересов безработных". В статье 112 определена следующая сфера применения этого раздела: "Положения данного раздела применяются ко всем трудящимся, трудовые договоры которых регулируются Законом о трудовых договорах". В статье 113 указаны категории трудящихся, которые имеют право на получение пособий по безработице.

84. Так, в статье 114 перечислены следующие категории лиц, имеющие официальный статус безработных:

а) лица, уволенные без обоснованных причин (статья 245 Закона о трудовых договорах);

б) лица, уволенные вследствие непреодолимой силы, отсутствия или сокращения рабочих мест не по вине работодателя (статья 247 Закона о трудовых договорах);

- c) трудящиеся, расторгшие трудовой договор по обоснованным причинам (статьи 242 и 246 Закона о трудовых договорах);
- d) трудящиеся, коллективные трудовые договоры которых были полностью аннулированы по экономическим или техническим и технологическим причинам;
- e) трудящиеся, потерявшие работу в связи с прекращением действия трудового договора вследствие банкротства или несостоятельности работодателя (статья 251 Закона о трудовых договорах);
- f) трудящиеся, потерявшие работу в связи с прекращением действия договора вследствие истечения оговоренного срока, завершения выполнения определенных работ, задач и функций, предусмотренных трудовым договором;
- g) трудящиеся, потерявшие работу в связи с невозобновлением или прерыванием временного контракта не по их инициативе.

85. Как уже говорилось, в статье 113 перечислены категории лиц, которые имеют право на получение пособия по безработице, и указаны основные аспекты регулирования системы регистрации безработных (подпункты б) и с)), а также случаи невышплаты пособий по социальному страхованию или пособий, предоставляемых без соответствующих взносов и отчислений.

86. Общая продолжительность выплаты пособий зависит от засчитываемого по линии социального страхования срока работы в течение трех лет, непосредственно предшествующих расторжению трудового договора, и устанавливается в соответствии со следующей шкалой:

<u>Засчитываемый по линии социального обеспечения срок работы</u>	<u>Продолжительность выплаты пособий</u>
---	--

12 месяцев – 23 месяца	4 месяца
24 месяца – 35 месяцев	8 месяцев
36 месяцев и более	12 месяцев

87. Для трудящихся, подпадающих под категорию, предусмотренную подпунктом д) статьи 113, продолжительность выплаты пособий устанавливается по формуле: один день за каждые три дня работы, засчитываемые по линии социального страхования; при этом в расчет принимается только тот срок работы, который превышает 30 полностью отработанных дней.

88. Размер пособия по безработице для лиц, входящих в соответствующую категорию, исчисляется в виде процентной доли от размера чистого наибольшего месячного вознаграждения, которое они обычно получали в течение шести месяцев, непосредственно предшествующих расторжению трудового договора, в результате чего они оказались в положении безработных. Размер пособия по безработице, выплачиваемого в течение первых четырех месяцев, устанавливается Национальным советом по делам занятости, производительности труда и минимальной заработной платы и корректируется с учетом стоимости жизни. Объем пособия по безработице с пятого по восьмой месяц устанавливается в размере 85% от уровня пособия первых четырех месяцев, а с девятого по двенадцатый месяц – в размере 70% от уровня пособия первых четырех месяцев. В любом случае месячное пособие по безработице не может быть меньше минимального размера или больше максимального размера пособия по безработице, которые устанавливаются упомянутым Советом (статья 118).

89. В 2 статье 119 перечислены следующие механизмы и пособия, которые являются составными элементами защиты от безработицы:

- a) материальное пособие по безработице, предусмотренное в статье, о которой говорилось выше;
- b) пособия на медицинское обслуживание в соответствии с положениями законов 23.660 и 23.661;
- c) пособия на членов семьи, выплата которых находится в ведении касс дотаций и пособий на членов семьи (в настоящее время входят в НУСО);
- d) механизм исчисления периода выплаты пособий по линии социального страхования согласно положениям подпунктов а) и б) статьи 12 этого Закона (см. источник).

90. В статьях 120 и 121 устанавливаются следующие права и обязанности для обеих сторон:

- a) Обязанности работодателей (статья 120):
 - i) выполнять предписания положений статьи 70 этого Закона;
 - ii) отчислять взносы в Национальный фонд обеспечения занятости;
 - iii) перечислять взносы трудящихся в Национальный фонд обеспечения занятости как посреднику для сохранения рабочих мест;
 - iv) представлять компетентным органам соответствующую документацию, данные и справки;
 - v) тщательно проверять факт того, что трудящийся, получавший пособие по безработице, сдал карточку безработного в момент его поступления на работу.
- b) Обязанности бенефициариев (статья 121):
 - i) представлять компетентным органам соответствующие документы, а также сообщать им об изменении своего места жительства;
 - ii) принимать предложения министерства труда и социального обеспечения о трудоустройстве на соответствующее место работы и посещать специально организуемые курсы по подготовке кадров;
 - iii) ходатайствовать о прекращении или приостановлении выплаты пособия по безработице в момент поступления на новое место работы;
 - iv) возвращать в установленном порядке необоснованно полученные пособия по безработице;
- c) Случаи приостановления выплаты пособия по безработице бенефициарию (статья 122):
 - i) невыполнение требований компетентных органов без обоснованных причин;
 - ii) невыполнение требований, предусмотренных в подпунктах i), ii) и iii) предыдущей статьи;

- iii) прохождение обязательной военной службы, если семья военнослужащего не находится на его иждивении;
- iv) лишение свободы по суду за совершение уголовного преступления;
- v) заключение трудового договора на срок менее 12 месяцев.

В Законе предусматривается также (в строгом юридическом контексте), что приостановление выплаты пособий не затрагивает неиспользованный календарный период выплаты причитающихся бенефициарию пособий и что эти выплаты могут быть возобновлены после устранения причин, послуживших основанием для приостановления выплат.

d) Случаи прекращения выплаты пособий (статья 123):

- i) истечение положенного срока выплаты пособий;
- ii) получение пособий по линии социального страхования или пособий, предоставляемых без соответствующих взносов и отчислений;
- iii) необоснованное получение пособий путем обмана, мошенничества или замалчивания;
- iv) получение пособий, когда, по действующим правилам, их выплата должна быть приостановлена;
- v) невыполнение требований, предусмотренных подпунктом iv) статьи 121;
- vi) непредставление сведений о получении дополнительных выплат в связи с прекращением трудовых отношений за период последних шести месяцев;
- vii) неоднократный отказ от предложений компетентных органов в отношении трудоустройства на соответствующие места работы.

91. В статьях 125, 126 и 127 указан порядок, которого должны придерживаться компетентные органы при осуществлении положений статьи 127, предусматривающих выплату единовременного пособия различным категориям работников различных артелей.

92. Следует отметить, что в разделе VIII содержатся положения о создании Национального фонда обеспечения занятости с целью обеспечения финансирования учреждений, программ, мероприятий, систем и услуг, предусмотренных этим Законом. Фонд призван оказывать финансовую помощь различным учреждениям, создаваемым на основании этого Закона, которые вместе с административными органами, упоминавшимися в начале этого раздела доклада, образуют систему обеспечения занятости в прямом смысле этого слова.

93. В этой связи следует отметить, что, несмотря на отдельные принимавшиеся в свое время меры в области занятости, Аргентинской Республике так и не удалось создать прочный механизм, способствующий разрешению всех проблем, связанных с занятостью. Эти отдельные временные полумеры (например, нерегулярные денежные пособия, создание фондов для покрытия расходов убыточных предприятий, наличие разрозненных учреждений, занимавшихся проблемами отдельных групп трудящихся совместно с их работодателями, а также создание так называемых "компенсационных фондов") заканчивались на практике настоящим финансовым крахом.

94. Статьи 143-149 предусматривают создание механизмов финансирования (преимущественно за счет взносов трудящихся, работодателей и самого государства), которые представляют собой скорее систему аккумулирования средств нежели их распределения.

95. Наконец, уместно добавить, что положения раздела X рассматриваемого Закона предусматривают выплату временных пособий (на период накопления упомянутым фондом собственных достаточных средств), что позволит обеспечить выплату других предусмотренных этим Законом пособий до тех пор, пока не будут разработаны соответствующие механизмы.

96. Косвенные механизмы. Такие механизмы призваны оказывать воздействие на причины (экономические или социальные) возникновения безработицы во избежание разрастания и углубления кризиса безработицы.

97. В статьях 95–105 главы V говорится о структурной перестройке производства. В частности, от имени или по просьбе заинтересованных сторон государственные или смешанные предприятия либо отрасли производства в частном, государственном или смешанном секторах, которые сталкиваются или могут столкнуться с необходимостью значительного сокращения рабочих мест, могут быть объявлены министерством труда и социального обеспечения как находящиеся в процессе структурной перестройки производства. Министр труда обладает полномочиями образовать согласительную комиссию по вопросам коллективных трудовых договоров с целью осуществления следующих мероприятий:

- а) разработки программы предотвращения безработицы в соответствующем секторе;
- б) создания условий для структурной перестройки производства с сохранением рабочих мест;
- с) разработки мер в связи с профессиональной переподготовкой и кадровой перестановкой трудящихся, затронутых структурной перестройкой. Срок осуществления этих мероприятий устанавливается в 30 дней и может быть продлен еще на 30 дней.

98. Министерство труда и социального обеспечения наделено следующими полномочиями:

- а) создавать в рамках Национального совета по вопросам занятости, производительности труда и минимальной заработной платы, корректируемой с учетом стоимости жизни, трехстороннюю техническую комиссию для изучения положения дел в секторах с целью выявления возможностей для осуществления намеченной кадровой перестановки и выявления потребностей в области профессиональной подготовки кадров;
- б) разрешать предприятиям, не затронутым процессом структурной перестройки, с численностью работников свыше 25 человек увеличивать штат на 10% от нормы, предусмотренной в статье 34 Закона;
- с) разрабатывать программу обеспечения занятости и профессиональной подготовки кадров для трудящихся, затронутых структурной перестройкой.

99. Процедура предотвращения кризиса на предприятиях предусмотрена в главе VI (статьи 98–105). Положения этой главы Закона налагают на работодателя следующие обязательства: в случае намечаемого увольнения или приостановления трудовых отношений вследствие непреодолимой силы, экономических, технических или технологических причин, которые затрагивают свыше 15% трудящихся на предприятиях с численностью работников, составляющей 400 человек, свыше 10% трудящихся на предприятиях с численностью работников от 400 до 1 000 человек и выше 5% трудящихся на предприятиях с численностью работников более 1 000 человек, должна применяться процедура, установленная для кризисной ситуации.

100. Этот механизм начинает действовать по просьбе профессиональных союзов трудящихся или работодателей. Министерство труда и социального обеспечения через 48 часов после получения соответствующей просьбы назначает работодателю и профессиональному союзу трудящихся первый прием через пять дней. Если стороны не приходят к соглашению, то начинаются переговоры продолжительностью в 10 дней, в течение которых министерство труда и социального обеспечения может запросить информацию по вопросам существа, начать работу по установлению фактов или прибегнуть к другим мерам, которые, по его мнению, могут способствовать урегулированию сложившегося положения.

101. Следует иметь в виду, что, согласно правилам этой процедуры, в течение указанного периода обе стороны должны воздерживаться от каких-либо мер прямого воздействия. По истечении этого срока и в случае достижения соглашения между сторонами министерство труда и социального обеспечения может либо утвердить его, либо аннулировать такое соглашение, обосновав свое решение. Если министерство безоговорочно утверждает достигнутое соглашение, то оно отдает распоряжение государственному департаменту о прекращении применения процедуры для кризисных ситуаций.

102. Программы чрезвычайных мер в области занятости предусмотрены в статьях 106-110 главы VII. Эти программы направлены на широкомасштабное увеличение числа рабочих мест в определенный срок путем заключения прямого трудового договора с государством, властями провинций и муниципалитетов на выполнение трудоемких общественных работ в порядке, установленном в статьях 43-46 Закона (заключение контрактов на определенный срок с целью обеспечения занятости). При этом, однако, государственный департамент правомерен прибегать к другим формам заключения трудовых договоров, предусмотренных в Законе, поскольку, как уже подчеркивалось в начале настоящего анализа, для защиты от безработицы могут применяться любые законодательные нормы, которые в совокупности входят в Национальный закон о занятости.

103. Разрабатываемая система имеет три отличительные особенности: Закон отдает предпочтение ее применению в наиболее густонаселенных районах; бенефициарами системы являются жители районов, которые находятся в непосредственной близости от выполняемых работ, и первоочередное внимание в ее рамках уделяется безработным, не получающим пособий по безработице, на которых распространяется действие уже упоминавшихся прямых механизмов.

104. Что касается вопросов, связанных с осуществлением права на труд и прогрессом, достигнутым в этой области, то проблемы, с которыми может столкнуться в этой связи Аргентинская Республика, не выходят за рамки экономического спада, вызванного реализацией "антиинфляционного плана".

105. В разделе "Меры защиты от безработицы" уже говорилось, что Национальный закон о занятости предусматривает механизмы осуществления на практике конституционного права на труд и что в то же время он предусматривает меры защиты интересов безработных, причем в настоящее время массовая безработица рассматривается, в частности, как структурная. Таким образом, в сугубо экономическом плане вопрос безработицы в Аргентинской Республике стоит довольно остро, однако меры структурной перестройки экономики и правовые механизмы, предусмотренные законодательством в целях смягчения кризиса, пока не позволяют в корне изменить сложившееся положение.

106. Важно подчеркнуть мысль о том, что, за исключением трудностей экономического характера, в Аргентинской Республике не существует никакой дискриминационной ситуации (по признаку расы, религии или пола), которая может препятствовать осуществлению права на труд, закрепленного в национальной Конституции.

Статья 7

107. В статье 14-бис национальной Конституции закрепляется право всех трудящихся на справедливую оплату, ибо в ней предусматривается: "...равное вознаграждение за равный труд". Согласно статье 103 Закона о трудовом договоре, под заработной платой понимается сумма вознаграждения, подлежащая выплате трудящемуся на основании трудового договора.

108. Вот тот критерий, который после проведения всесторонних обсуждений был признан в нашей стране и законодательно оформлен декретом № 333 от 3 марта 1993 года и по которому из общей концепции вознаграждения исключаются определенные целевые пособия, выплачиваемые предпринимателем всем или отдельным служащим или находящимся на их иждивении членам семьи, с тем чтобы содействовать улучшению качества жизни трудового коллектива и общенному развитию. Таким образом, в Аргентинской Республике признаются два четко разграниченных вида прав, а именно: право на вознаграждаемый труд и, с другой стороны, право на такие иные пособия, которые не связаны непосредственно с осуществлением каких-либо действий, выполнением работы или предоставлением услуг по распоряжению предпринимателя в порядке выполнения обязанностей, предусмотренных двусторонним договором.

109. Данное разграничение проводится исключительно для целей регламентирования выплат и отчислений в фонд социального обеспечения (согласно статье 1 декрета 333/93), что четко закрепляется в законодательном порядке. Важность декрета 333/93 заключается в том, что в нем подтверждается концепция справедливого вознаграждения путем запрещения существовавшего в области начисления заработной платы дискриминационного положения, при котором предпринимательский сектор предпочитал компенсировать вознаграждения, сумма которых не соответствовала ожиданиям трудящегося, за счет тех выплат, которые раньше охватывались категорией заработной платы.

110. Определив таким образом нынешнюю концепцию вознаграждения, следует установить те гарантии, которые закон закрепляет за трудящимся, с тем чтобы данная заработка плата укладывалась в понятие справедливости, позволяя удовлетворять фактические жизненные потребности. Так, в Основном законе нашей страны вводится принцип справедливого вознаграждения и минимальной заработной платы; причем эти принципы не просто провозглашаются, но имеют реальную юридическую основу в виде Закона 14.250 о коллективных договорах, декрета 1.334/91 и декрета 470 от 18 марта 1993 года и, конечно же, общих принципов, закрепленных так называемым Законом 20.774 о трудовом договоре, не говоря уже о положениях статей 953 и 1627 нашего Гражданского кодекса.

111. Что касается Аргентинской Республики, то неотъемлемым элементом концепции справедливой заработной платы или справедливого вознаграждения является понятие достаточности; иными словами, оплата труда каждого работника должна устанавливаться в размере, необходимом для удовлетворения его нормальных потребностей в питании, жилище, одежде, гигиене и транспорте. В случае практически всех профессиональных видов деятельности размер такого вознаграждения оговаривается коллективным договором, к вопросу о котором мы еще вернемся при рассмотрении конкретной темы.

112. Были упомянуты три основных инструмента, которыми в наше право вводится концепция справедливого вознаграждения (национальная Конституция, коллективные договоры и, наконец, Закон о трудовом договоре). Однако в распоряжении трудящегося имеется еще и последнее средство защиты своих интересов, как это предусматривается в статье 114 Закона о трудовом договоре: "Если уровень оклада или заработной платы не оговаривается в коллективных договорах либо в официальных документах, разработанных компетентными органами власти или согласованных сторонами, то их размер устанавливается в судебном порядке, и при этом учитываются значимость услуг и другие условия их предоставления, приложенные усилия, а также конечные результаты".

113. Таким образом, вышеупомянутая статья, бесспорно, имеет важное значение, ибо в сомнительных случаях при отказе в выплате вознаграждения или же при выплате ничтожно малого вознаграждения трудящийся может обратиться в судебную инстанцию, принимающую решение об установлении размера вознаграждения на основе предусмотренных законодательством тарифных ставок.

114. В аргентинском праве не существует какой-либо нормы или соглашения сторон, которые превалировали бы над рассматриваемым нами принципом гарантированного справедливого вознаграждения. В этой связи судом высшей инстанции нашей страны было вынесено следующее определение: "Если право на минимальную прожиточную заработную плату и на справедливое вознаграждение вступает в коллизию с другими правами, например с правом на свободу вступать в договорные отношения, то в этом случае первое имеет преимущественную силу по отношению к последнему, как того требуют принципы, лежащие в основе социально справедливых правовых норм, и в частности принцип свободы от притеснения" (согласно решению 246:345 Верховного суда).

115. Кроме того, следует отметить, что составной частью рассматриваемой нами нормы также является другой основной принцип, закрепляемый в статье 115 Закона о трудовом договоре: "Всякий труд должен быть оплачен".

116. С другой стороны, в действующем гражданском законодательстве, а именно в статьях 953 и 1627 данного свода нормативных положений, также предусматривается защита интересов трудящегося. Согласно первой из них, признается недействительным любое платежное соглашение (уже заключенное самим работником или его представителем в рамках коллективного договора), которое противоречит вышеупомянутым принципам. В ней идет речь о: "...юридических актах ... или действиях, которые являются недопустимыми, незаконными, противоречащими общественной нравственности или запрещенными законами, или же ущемляющими право на процессуальные действия или свободу совести, либо наносящими ущерб правам третьих лиц. Юридические акты, не отвечающие этим положениям, признаются недействительными, как если бы они не имели места". В свою очередь статья 1627 аналогична статье 114 Закона о трудовом договоре, хотя последняя является более развернутой и в большей степени отвечает нынешним реалиям. Рассматриваемое нами положение предусматривает следующее: "Лицо, выполняющее какую-либо работу или предоставляющее какую-либо услугу другому лицу, даже если никакая оплата не оговаривается, в любом случае может требовать оплаты, если такая услуга или работа соответствует его специальности или является источником получения средств к существованию. В таком случае, как правило, устанавливается общепринятая оплата, размер которой подлежит определению третейским судьей".

117. Ссылкой на эти две статьи нашего гражданского законодательства (которые в настоящее время, естественно, не охватывают всех принципов обеспечения защиты в конкретной области, а именно в области трудового права) нам хотелось подчеркнуть, что озабоченность по поводу защиты интересов трудящегося начала отмечаться в нашей стране еще в прошлом веке.

118. В порядке дополнения существующей системы была введена концепция минимальной и прожиточной заработной платы, закрепленная в неоднократно упоминаемой статье 14-бис нашей национальной Конституции и законодательно оформленная в виде статьи 116 Закона о трудовом договоре, согласно которой, как уже указывалось, размер вознаграждения должен быть достаточным для того, чтобы работник мог рассчитывать на: "достаточное питание, достойное жилище, образование, одежду, медицинское обслуживание, транспорт, развлечения, досуг и социальное обеспечение".

119. В свою очередь на основании Закона о занятости был создан Национальный совет по вопросам занятости, производительности труда, а также минимальной заработной платы, корректируемой с учетом стоимости жизни (статьи 135-138). К числу функций данного органа относится периодическое установление размера минимальной заработной платы, корректируемой с учетом стоимости жизни (пункт а) статьи 136), вопрос, к которому мы еще вернемся при рассмотрении конкретного пункта.

120. В свою очередь статья 139 данного правового документа гласит: "Размер минимальной заработной платы, корректируемой с учетом стоимости жизни, гарантированной статьей 14-бис национальной Конституции и предусмотренной статьей 116 Закона о трудовом договоре, подлежит установлению Национальным советом по вопросам занятости, производительности труда, а также минимальной заработной платы, корректируемой с учетом стоимости жизни, с учетом данных, отражающих социально-экономическое положение, профиля предприятия, а также обоснованного соотношения между двумя этими критериями".

121. Особое значение имеет статья 140, в силу которой проводится определенное различие между концепцией справедливого вознаграждения и концепцией минимальной заработной платы, ибо, что касается последней, то ее размер всегда устанавливается на основании решения вышеупомянутого Совета, тогда как размер справедливой заработной платы оговаривается конкретным коллективным договором и устанавливается в зависимости от прочих факторов.

122. Следовательно, под минимальной заработной платой понимается достаточное вознаграждение, меньше которого не может получать ни один трудящийся: "Все лица, являющиеся трудящимися по смыслу Закона о трудовом договоре, все служащие государственных административных учреждений, а также работники всех предприятий и организаций, в случае которых государство выступает в качестве работодателя, имеют право на вознаграждение, размер которого не может быть ниже установленного на основании положений настоящего Закона размера минимальной заработной платы, корректируемой с учетом стоимости жизни".

123. Таким образом, ясно, что под справедливым вознаграждением понимается такое вознаграждение, размер которого свободно оговаривается между трудящимися и работодателями с учетом объективно существующего экономического положения, причем, по закону, лицу наемного труда гарантируется минимальное достаточное вознаграждение. На соответствующем этапе мы еще вернемся к этой концепции и подробно рассмотрим ее с точки зрения проведения коллективных переговоров, однако нам хотелось бы сослаться на нее в рамках данного пункта в порядке пояснения того, что мы понимаем под справедливым вознаграждением.

124. В Законе о трудовом договоре содержится конкретная глава (а именно глава IV), посвященная вопросам правового надзора и обеспечения выплаты вознаграждения работнику, в которой закрепляются основные принципы, направленные на защиту интересов наименее обеспеченного сектора и на гарантирование надлежащей оплаты труда. Так, к числу наиболее важных принципов контроля, содержащихся в данном разделе этого нормативного документа, можно отнести следующее:

- a) общий принцип оплаты наличными (статья 124);
- б) регулярность выплаты заработной платы: помесячная, поденная или почасовая оплата, сделенная оплата и т.д. (статья 126);
- с) общий принцип, касающийся места и сроков выплаты заработной платы (статья 129);
- д) ограничения в отношении размеров аванса (до 50%), за исключением тех конкретных случаев, когда законом предусматривается иное (статья 130 и другие);
- е) запрещение компенсации или удержания каких-либо сумм, которые влекут за собой уменьшение общего размера возмещения (статья 131 и другие);
- ф) обязательное выписывание работодателем квитанции, причем в двух экземплярах (статьи 138 и 139). В свою очередь в статье 140 оговаривается содержание оправдательного документа;

g) признание недействительной любой квитанции, которая может послужить основанием для увольнения работника, или какого-либо другого положения, которое могло бы ущемить его права (статья 145).

125. Без ущерба для вышеизложенного следует указать, что в случае невыплаты заработной платы или ее выплаты в нарушение установленного порядка в уже упомянутом Законе 24.013 предусматривается особая система возмещения, согласно которой трудащемуся причитается такое вознаграждение, размер которого устанавливается на основании статей 9 и 10 вышеупомянутого Закона.

126. Что касается данных аспектов, то аргентинскими судебными органами уже много раз выносились соответствующие решения. Следует отметить те из них, которые касаются возможной подделки финансовой документации: "Так называемые "расчетные квитанции" (по окончательному расчету, о выплате остаточной суммы и т.д.) считаются недействительными, если полученная сумма не достигает причитающегося по закону размера оплаты" (в частности, решения Верховного суда от 28/8/50, 3/6/57; решение Верховного суда провинции Буэнос-Айрес от 11/11/58; решение Комиссии по трудовым спорам провинции Санта-Фе от 30/10/67). Верховным судом провинции Буэнос-Айрес было вынесено следующее определение: "Квитанция о выплате остаточной суммы" является лишь свидетельством выплаты той суммы, которая реально выдается на руки".

127. Конкретной нормой, регламентирующей порядок установления размера вознаграждения, является Закон 14.250 с его различными поправками, которые будут проанализированы в рамках настоящего доклада, без ущерба для применения в индивидуальных и сомнительных случаях Закона о трудовом договоре, как это предусматривается статьей 114 того же Закона. Кроме того, существуют некоторые специфические виды деятельности, которые не регламентируются положениями данного юридического акта и которые будут детально рассмотрены ниже.

128. Закон 14.250, принятие которого было санкционировано 29 сентября 1953 года, явился первой предпринятой Аргентинской Республикой законодательной попыткой, имеющей цель предоставить профсоюзам возможность оговаривать условия работы, и в частности заработную плату. Так, его статья 1 гласит: "Коллективные трудовые договоры, заключаемые между организацией предпринимателей, предпринимателем или группой предпринимателей и профессиональным объединением трудащихся, имеющим статус профсоюза, регламентируются положениями настоящего Закона".

129. В основу этой системы положены два основополагающих принципа: соответствующие переговоры могут вестись только теми профессиональными объединениями, которые имеют статус профсоюза; и право утверждения договоров, подписанных сторонами, принадлежит министерству труда. Следует отметить, что приведенная процедурная структура была недавно видоизменена на основании декрета 470/93, который будет подробно рассмотрен ниже.

130. Что касается предмета переговоров, то они в принципе ограничивались конкретной сферой деятельности (отраслью), причем этот вопрос является предметом обсуждений и он послужил основанием для подготовки проекта поправок к Закону 23.551 о профсоюзных объединениях, который был передан национальными органами исполнительной власти в Парламент.

131. Под профсоюзом как юридическим лицом понимается та совокупность преимуществ или прерогатив, которыми пользуются определенные профсоюзные объединения в порядке выполнения своих представительских функций. К числу таких прерогатив относится право оговаривать условия труда и соответственно заработную плату. Однако следует четко сознавать, что такая прерогатива никоим образом не означает ограничения прав просто зарегистрированного объединения (функционирующего в той же сфере деятельности, но являющегося менее представительным), которое также обладает присущими ему правами в полном соответствии с принципами Международных конвенций о труде № 87 и 98.

132. Принадлежащее министерству труда и социального обеспечения право на утверждение означает, что заключаемые договоры, сторонами которых являются социальные партнеры, распространяются на все конкретно оговариваемые виды деятельности. Нужно также сказать, что при предоставлении такого права на утверждение государство руководствовалось тем, чтобы принимаемые принципы и заключаемые договоры "не содержали положений, противоречащих требованиям публичного порядка или нормам, продиктованным защитой общих интересов, а также чтобы их практическое применение не наносило существенного ущерба общему экономическому положению (страны) или конкретным областям деятельности, а равно не приводило к серьезному ухудшению условий жизни потребителей" (пункт 3 статьи 4 Закона 14.250).

133. Однако следует указать, что данное положение, касающееся утверждения, никоим образом не ущемляет интересов подписывающих сторон; более того, то же самое является верным и для норм гражданского права, в которых предусматривается обязательная сила договоров, заключенных сторонами (статья 1197) аргентинского Гражданского кодекса).

134. К положениям Закона о трудовом договоре также обращаются и при ведении переговоров о заработной плате, ибо даже если бы в этой области и существовал конкретный закон, то это никоим образом не сказывалось бы на принципах обеспечения защиты интересов трудящихся, в чем как раз и заинтересовано государство. В этой связи следует уточнить, что договор является действительным только в том случае, если он предоставляет трудящимся преимущества, в большем или аналогичном, но никак не в меньшем объеме, чем преимущества, оговариваемые индивидуальным трудовым договором. Статья 7 гласит: "Нормы, закрепленные в утвержденных коллективных договорах, подлежат обязательному соблюдению и не могут быть изменены на основании индивидуальных трудовых договоров в ущерб интересам трудящихся...".

135. В свою очередь, в статье 9 Закона 20.744 также затрагивается данный вопрос: "Статья 9. В случае сомнений относительно применения правовых или договорных норм преимущественную силу имеют те из них, которые в наибольшей степени отвечают интересам трудящегося; при этом принимается во внимание норма или совокупность норм, регулирующих функционирование различных институтов обеспечения права на труд.

При возникновении сомнений относительно толкования или сферы применения закона судебными или соответствующими исполнительными органами выносится решение, в наибольшей степени отвечающее интересам трудящегося".

136. Можно утверждать, что Законом о коллективных договорах охватывается не только конкретный вопрос о заработной плате, но и все условия труда. Во втором разделе Закона, который называется "О согласительных комиссиях" и который включает статьи 14, 15, 16 и 17, а точнее, в уже упомянутой статье 14 конкретно рассматривается вопрос о системах оплаты труда.

137. Порядок применения Закона 14.250 регламентируется декретом 6.582/54, который также прилагается.

138. Начиная с 1976 года (24 марта) демократический процесс в Аргентинской Республике застопорился вследствие военного переворота. Что касается конкретной области проведения переговоров, то они были запрещены на основании декрета 9/76, согласно которому временно приостанавливалась профсоюзная деятельность организаций трудящихся, предпринимателей и профессиональных объединений. В сущности, это был наиболее критический момент в истории страны.

139. Начиная с 1982 года в Аргентинской Республике начинают предприниматься робкие попытки по частичному восстановлению утраченных демократических институтов и, в частности, по восстановлению в ограниченном объеме права на ведение переговоров. Впоследствии с приходом к власти демократического правительства (1983 год) этот восстановительный процесс, несмотря на определенные сбои, начинает набирать силу, причем за основу берутся нормы, направленные на упорядочение положения в области деятельности профсоюзов, что согласуется с принципами, закрепленными в документах МОТ.

140. Как известно, спустя пять лет в нашей стране разразился жесточайший экономический кризис, повлекший за собой гиперинфляцию, что серьезно сказалось на всех производственных отраслях. Нынешнее национальное правительство приступило к исполнению своих обязанностей на этом трагическом этапе, что обусловило необходимость принятия неотложных мер. Положение оставалось нестабильным вплоть до начала реализации так называемой Программы обратимости (Закон 23.928), направленной на выход из того состояния неустойчивости, в котором оказалась экономика Аргентинской Республики. Статьей 10 этого Закона была запрещена индексация цен и размеров заработной платы. За счет этого предполагалось добиться резкого снижения стоимости жизни, а также затормозить раскручивание спирали гиперинфляции.

141. Эти общие меры, которые были приняты в условиях действительно чрезвычайной экономической ситуации, должны были согласовываться с принципами и гарантиями, закрепленными в нашей национальной Конституции, и, в особенности, с уже упоминавшимися выше положениями трудового законодательства. Что касается социального обеспечения, то в этой области предполагается разработать механизмы, позволяющие снизить остроту существующей ситуации, которая в течение длительного времени является предметом самого пристального внимания со стороны государственных органов власти.

142. В этих условиях применительно к сфере трудовых отношений устанавливаются соответствующие нормы, регламентирующие порядок применения положений Закона об обратимости. Посредством этих норм предполагается наполнить реальным содержанием концепцию "отказа от индексации заработной платы". Вместе с тем в порядке первого приближения к данному вопросу следует со всей определенностью заявить, что в случае Аргентинской Республики отказ от индексации не означает отказа от необходимости в повышении заработной платы. Напротив, речь идет о том, чтобы добиваться такого повышения, но на здоровой основе, а также о возможности достижения этой цели на базе объективных критериев всесторонне планируемой национальной экономической политики.

143. Как уже указывалось, под концепцией "справедливого вознаграждения" понималось вознаграждение, размер которого свободно оговаривается между трудящимися и предпринимателями с учетом объективно существующего экономического положения, причем лицу наемного труда гарантируется минимально достаточное вознаграждение. Этот принцип остался неизменным и в рамках Закона об обратимости.

144. Объективное положение, в котором оказалась экономика Аргентинской Республики, характеризовалось состоянием гиперинфляции. В этих условиях существовал лишь один реальный и надежный способ, позволяющий добиться повышения заработной платы. И таким единственным и не вызывающим сомнения способом являлось повышение производительности труда. Именно поэтому декретом 1.334/91 поощряется проведение коллективных переговоров и повышение заработной платы на вышеупомянутых условиях. Однако это не исключает возможности отхода от такой методики при заключении договоров в производственных отраслях; тем более, что в случае опережающего роста заработной платы по отношению к производительности труда единственным последствием может явиться отказ в утверждении договора со стороны компетентного органа власти. Иными словами, такой коллективный договор не будет иметь общих последствий для всех занятых в данной отрасли (статья 8 закона 14.250), а приобретет законную силу только для подписавших его сторон. На основании этой формулы уже было подписано большое число договоров.

145. В порядке пояснения следует отметить, что при создании этой системы преследовалась цель изыскать разумные пути, позволяющие обеспечить удовлетворение потребностей трудящихся в условиях уже описанного выше чрезвычайного экономического положения. В этой связи Комитет по свободе объединения Международной организации труда неоднократно указывал, что "в случае чрезвычайных экономических ситуаций представляется возможным налагать ограничения на отдельные аспекты коллективных переговоров".

146. В данном случае меры, принимаемые государственными органами власти, в полной мере согласуются с международными принципами, поскольку они не могут квалифицироваться как "ограничения", ибо единственным последствием несоблюдения социальными партнерами положений декрета 1.334/91 может стать отказ в утверждении и соответствующей регистрации договора со стороны трудового ведомства, что является административным требованием, которое не упоминается и тем более не предписывается ни одной международной конвенцией.

147. В целях расширения основы для коллективных переговоров и достижения тем самым большей справедливости в оплате труда работников и было санкционировано принятие декрета 470 от 18 марта 1993 года. В нем предусматривается:

- а) проведение переговоров в рамках менее крупных хозяйственных единиц,
- б) установление размеров заработной платы на основе общих и специальных тарифных сеток и
- с) соблюдение положений законов 14.250 и 23.928.

148. Нужно пояснить, что в настоящее время в Аргентинской Республике действует Закон 14.250 и что как декрет 1.334/91, так и рассматриваемый нами декрет были приняты в порядке развития принципов, закрепленных в этом нормативном акте; в частности, в первом из упомянутых декретов дается четкое и развернутое толкование положений третьего пункта статьи 4 Закона 14.250 (порядковый номер 108/88), который гласит: "В договоре не должно содержаться положений, противоречащих требованиям публичного порядка или нормам, продиктованным защитой общих интересов, и их практическое применение также не должно наносить существенного ущерба общему экономическому положению или конкретным областям деятельности, а равно не приводить к серьезному ухудшению условий жизни потребителей"; в договоре не должно содержаться положений, которые препятствовали бы его утверждению в административном порядке, причем в данном случае необходимым условием является учет критерия производительности труда.

149. В свою очередь декрет 470/93, принятый в порядке расширения основы для переговоров, предусматривает большую степень открытости, в том что касается оговариваемой в договорах структуры заработной платы в стране, которая до настоящего времени не отражала размера реально получаемого вознаграждения, что сказывалось как на налоговой системе, так и на системе социального обеспечения. Это логически означает охват всех трудящихся в целом, а также лиц, составляющих экономически неактивное население.

150. Можно утверждать, что эта система является более справедливой, ибо она обеспечивает реальное расширение основы для переговоров, поскольку, допуская заключение трудовых договоров на уровне предприятия, она вводит критерий, который, как уже говорилось, не соответствует принятой в Аргентинской Республике практике, при которой такие переговоры велись по отраслевому принципу и устанавливались единые для всех оклады, независимо от условий труда на предприятии. Введение данной системы было продиктовано не только стремлением защитить интересы трудящихся менее крупных предприятий, обеспечив получение ими оговоренной в договоре гарантированной заработной платы, но также - и это совершенно очевидно - добиться определенного единобразия, с тем чтобы предприятия, имеющие возможность выплачивать своим работникам более высокую заработную плату, проводили такие надбавки по статье "дополнительные выплаты".

151. В настоящее время в условиях наличия системы, предусмотренной в декрете 470/93, по просьбе любого профессионального объединения или любого предпринимателя или группы предпринимателей, являющихся сторонами соответствующего трудового договора, допускается проведение переговоров на ином уровне.

152. В сущности, в этом нормативном документе предусматривается возможность заключения договоров в соответствии с двумя общими схемами:

а) с применением общей тарифной сетки, отражающей общие условия труда и соответствующим образом оговоренные размеры заработной платы, которые будут обязательными для конкретной сферы деятельности, отрасли, сектора или предприятия, в рамках которого и был заключен коллективный трудовой договор; и

б) с применением специальной тарифной сетки, отражающей конкретные условия труда и колеблющуюся заработную плату, устанавливаемую сверх размеров общих тарифных ставок, которая будет обязательной для трудящихся, являющихся членами трудового коллектива, представленного на переговорах. Предприниматель и профсоюзное объединение, подписавшее коллективный трудовой договор, в исключительных случаях и с учетом динамики экономической деятельности учреждения, предприятия или группы предприятий, о которых идет речь в договоре, могут вносить в него изменения, расширять сферу его применения, приостанавливать или же возобновлять его действие. Данная тарифная сетка будет применяться только предпринимателями, подписавшими договор. Вне зависимости от того, на каком уровне проводятся переговоры, согласованные положения надлежит рассматривать в качестве договорной нормы, являющейся действительной для подписавших сторон и имеющей преимущественную силу по сравнению с любым другим действующим договорным положением.

153. Эта правовая норма также предусматривает возможность утверждения подписанного договора, однако при условии его заключения на основе общей тарифной сетки, поскольку в случае, который оговаривается подпунктом б), применения данной административной процедуры не требуется (согласно статье 3-бис, раздел с)).

154. Смысл этого декрета заключается в том, чтобы, исходя из общих условий труда, закрепить нормы, обеспечивающие определенную степень равенства для всех занятых в данной отрасли, и уже на этой основе (подпункт б)) установить те случаи, когда предприятия, которые в состоянии обеспечить своим трудящимся более благоприятные условия, могут сделать это. После утверждения эти основные или общие договоры будут иметь обязательную силу для всех занятых в данной отрасли. Таким образом, обеспечивается увязка двух основных принципов, составляющих суть понятия справедливого вознаграждения, причем в данном случае трудящимся менее крупных предприятий гарантируются достойные условия труда, а те лица наемного труда, которые работают на более благополучных предприятиях, могут рассчитывать на создание им лучших условий труда.

155. Нужно указать, что начиная с 1983 года и с восстановлением в стране демократии порядок проведения переговоров о заработной плате регламентируется целым рядом декретов – 199/88, 200/88, 183/88 – и Законом 23.546 о процедурах проведения коллективных переговоров. Этот свод нормативных актов дополняется уже упоминавшимися декретами 1334/91 и 470/93.

156. Как уже отмечалось, в свое время существовали специфические виды деятельности, на которые не распространялись положения коллективных договоров; в частности, речь идет о государственных служащих, которые впоследствии были охвачены Законом 18.753, порядок применения которого регламентируется декретом № 183/88, причем в нем конкретно говорится о лицах, работающих на государственных предприятиях или в государственных учреждениях.

157. В свою очередь на основании Закона 24.185 и декрета, регламентирующего порядок его применения, служащим центральных государственных учреждений было предоставлено право участвовать в коллективных переговорах и была создана комиссия по заключению коллективных договоров с работниками государственного сектора.

158. Принятие этой нормы имеет для Аргентинской Республики важное значение, поскольку данный шаг, а именно распространение существующей системы привилегий на широкую категорию государственных служащих, позволяет согласовать наше законодательство с положениями Конвенции № 151 Международной организации труда, именуемой "Конвенцией о трудовых отношениях на государственной службе".

159. В настоящем докладе проводится мысль о том, что понятие минимальной заработной платы неразрывно связано с концепцией достаточности вознаграждения и, согласно статье 16 Закона о трудовом договоре, под этим понимается "минимальное вознаграждение в деньгах, выплачиваемое имеющему иждивенцев работнику за предусмотренный законом рабочий день и гарантирующее ему достаточное питание, достойное жилище, образование, одежду, медицинское обслуживание, транспорт, развлечения, досуг и социальное обеспечение". Поскольку данная концепция дает довольно общее представление о том, что надлежит понимать под наименьшим вознаграждением, то ее следует раскрыть, выделив в ней три класса.

160. Концепция минимальной заработной платы оговаривается в статье 116 Закона о трудовом договоре в полном соответствии со статьей 14-бис национальной Конституции. Обе эти статьи отвечают положениям Конвенции № 26 МОТ, ратифицированной Аргентинской Республикой на основании Закона 13.560. Согласно этому закону, данная категория вознаграждения рассматривается как строго обязательная, исключая алиментные обязанности (статья 120) и, за исключением конкретных случаев, предусмотренных в статье 119, размер заработной платы не может устанавливаться по более низким ставкам. То же самое относится и к помесячной, поденной, а также почасовой оплате (статья 118), и данный порядок действует в отношении всех трудящихся старше 18 лет (статья 117).

161. В свою очередь в разделе VII уже упоминавшегося Закона 24.013, известного как "Закон о занятости", закрепляются положения, касающиеся минимальной заработной платы, корректируемой с учетом стоимости жизни. Хотя на его соответствующие статьи (статьи 139/140) уже делалась ссылка, все же следует подчеркнуть, что такая заработная плата устанавливается с учетом трех основополагающих аспектов:

- a) социально-экономического положения,
- b) профиля предприятия и
- c) обоснованного соотношения между этими двумя критериями.

162. Еще один вопрос, заслуживающий особого внимания и имеющий существенно важное значение, заключается в том, что такая минимальная заработная плата, корректируемая с учетом стоимости жизни, не может браться в качестве коэффициента или за основу при расчетах, производимых в рамках любых других правовых или договорных механизмов, когда речь идет об установлении точных размеров причитающегося трудящемуся возмещения без учета других аспектов трудовых отношений, как, например, в случае выходного пособия. При этом минимальная заработная плата не может использоваться для ущемления какого-либо аспекта прав трудящегося, ибо в данном случае в основу, как правило, кладется реальная заработная плата. Так, например, согласно закону, при расчете размера вознаграждения за выслугу лет или выходного пособия предусматривается использование иных показателей: "В случае лиц,увольняемых по инициативе предпринимателя без уважительной причины или без заблаговременного предупреждения, последний должен выплатить трудящемуся возмещение из расчета месячного заработка за каждый отработанный год или период, превышающий три месяца, причем за основу берется размер наибольшего месячного, нормального или обычного вознаграждения, выплачивавшегося в течение последнего года или в течение всего времени работы, если этот срок не превышал одного года" (согласно статье 153 Закона о занятости с поправкой, внесенной на основании статьи 245 Закона 20.744).

163. Под минимальной заработной платой профессиональной категории понимается заработная плата, размер которой оговаривается в ходе коллективных переговоров и которая устанавливается для конкретного профессионального объединения трудящихся, причем она ни в коем случае не может быть ниже вышеупомянутой минимальной заработной платы.

164. Под гарантированной минимальной заработной платой понимается минимальный размер доходов, причитающийся трудящемуся от предприятия в течение определенного периода времени, даже если все это время он простаивает, но не по своей вине. Заработная плата такого рода была введена в ответ на периодически возникающие в ряде

отраслей определенные ситуации экономического характера, которые приводили к нарушению порядка оплаты труда работников. Это и послужило основанием для принятия Закона 19.856, которому предшествовали декрет-закон 14.103/44 с поправками, внесенными в него на основании Закона 12.921, а также Закон 18.835, касающийся холодильной промышленности, и Закон 21.429, касающийся лиц, занятых на погрузочно-разгрузочных работах в порту Буэнос-Айреса, в случае которых трудовые отношения регулировались коллективным договором 420/73.

165. С точки зрения правового содержания, теория и практика трудовых отношений в нашей стране предполагает наличие различных типов вознаграждения; некоторые из них уже рассматривались, как, например, в случае минимальной заработной платы, однако существует еще одно важное различие, заключающееся в том, что данные виды или классы заработной платы по своему характеру могут быть основными или дополнительными. Такая классификация неразрывно связана с системами оплаты труда работника и со сроками выплаты заработной платы. Закон защищает интересы лиц наемного труда, ибо в нем предусматривается, что они вправе свободно распоряжаться своей заработной платой и, согласно законам, причитающаяся им заработка плата, по крайней мере большая ее часть, должна выплачиваться наличными.

166. Что касается сроков, то в статье 126 Закона о трудовых договорах оговариваются конкретные периоды, когда, согласно договору, может осуществляться выплата заработной платы (статья 126): "Выплата вознаграждения должна осуществляться со следующей периодичностью:

- a) лицам с помесячной оплатой - в конце каждого календарного месяца;
- б) лицам с поденной или почасовой оплатой - еженедельно или раз в две недели;
- с) сделщикам - каждую неделю или раз в две недели в соответствии с количеством труда за указанные периоды и в сумме, пропорциональной общей стоимости подлежащих выполнению работ, причем некоторая сумма, не превышающая трети от указанной выше оплаты, может удерживаться в качестве гарантии".

Нужно сказать, что основная заработка плата может выплачиваться только в установленные законом сроки.

167. С другой стороны, существует дополнительная заработка плата, которая также составляет вознаграждение труда, однако, в отличие от основной заработной платы, она может предполагать иные способы оплаты с учетом характера деятельности, хотя такая заработка плата, как правило, должна выплачиваться вместе с основным вознаграждением; так, статья 127 этого же закона гласит: "В тех случаях, когда предусматриваются дополнительные вознаграждения, они подлежат выплате вместе с основной заработной платой. Если принятой формой дополнительного вознаграждения является участие в прибылях, то сроки выплаты должны оговариваться заранее". Так, согласно определению Верховного суда провинции Буэнос-Айрес (решение от 5 ноября 1957 года), "начисление работникам соответствующих надбавок, выплачиваемых в форме, предусмотренной статьей 30 закона 5750 провинции Буэнос-Айрес, рассматривается в качестве участия в прибылях и представляет собой элемент вознаграждения". Апелляционный суд Росарио также вынес определение, которое гласит: "Если в договоре оговаривается, что трудающийся участвует в прибылях определенной хозяйственной единицы, то он имеет право на эту привилегию, даже если предприятие в целом несет убытки" (решение от 16 декабря 1958 года).

168. Таким образом, нужно исходить из того, что в Аргентинской Республике под обычной понимается основная заработка плата и что прочие элементы, не относящиеся к последней, составляют дополнительную заработную плату; в нашей стране премии представляют собой одну из форм основной заработной платы. В целях внесения большей ясности ниже приводится классификация, в которой находят отражение различные формы выплаты обычной или основной заработной платы, а также отличные от нее иные элементы вознаграждения, составляющие дополнительную заработную плату. Мы не будем вдаваться в подробности, с тем чтобы не повторять общезвестное. Итак, предлагается следующая классификация:

а) обычная или основная заработная плата в деньгах предполагает следующие системы оплаты:

и) повременную оплату труда. Она подразделяется на поденную оплату (дневной заработок) и заработную плату служащих;

ii) оплату за результаты работы. Выделяются следующие виды:

- сделенная заработка плата,
- комиссионное вознаграждение (которое может быть индивидуальным или коллективным),
- оплата в процентах от выручки,
- премия;

б) дополнительную заработную плату составляют:

и) премии,

ii) вознаграждение по итогам годовой работы,

iii) участие в прибылях и

iv) натуральная оплата труда, в рамках которой могут предоставляться:;

- питание,
- жилище,
- одежда,
- медицинское обслуживание,
- льготные условия труда,
- подъемные,
- пособия, и
- надбавки, к которым относятся следующие:
 - за выслугу лет,
 - за выполнение определенных видов работ,
 - за выполнение работ с вредными условиями труда,
 - за сверхурочную работу,
 - за квалификацию, и
 - премии;

- с) прочие гарантированные выплаты, к числу которых относятся следующие:
- i) пенсии по инвалидности, наступившей вследствие трудового увечья и профессионального заболевания;
 - ii) пособия по временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья;
 - iii) оплачиваемый отпуск;
 - iv) устанавливаемые специальные гарантии и льготы и
 - v) оплата времени производственного простоя.

169. Из приведенной выше классификации со всей очевидностью следует, что дополнительные виды вознаграждения имеют определенные особенности, а именно: практически во всех случаях срок их выплаты не совпадает со сроком выплаты обычной заработной платы (например, вознаграждение по итогам годовой работы, оплачиваемые отпуска и т.д.); форма их предоставления является различной и определяется в зависимости от конкретного характера выполняемой трудящимся работы (например, работы с вредными условиями труда); некоторые из них в силу естественных обстоятельств или по существу обусловливаются определенными субъективными факторами, связанными с условиями выполнения лицом наемного труда своей работы или с критериями индивидуального характера (например, надбавка за квалификацию, премии, пособия и т.д.). Другими словами, они соответствуют своего рода динамичной концепции в отличие от основной или обычной заработной платы, которая имеет статичный характер и которая устанавливается или определяется в порядке, предусмотренном статьей 103 Закона о трудовом договоре. С другой стороны, в декрете 333/93 проводится некоторое разграничение, на которое мы только что указали. Это достигается за счет отнесения основной или обычной заработной платы к категории вознаграждения за предоставление рабочей силы или же за счет рассмотрения ее в увязке с осуществлением каких-либо действий, выполнением работы или предоставлением услуг по распоряжению предпринимателя, являющегося стороной двустороннего договора. В любом случае она рассматривается как подлежащее выполнению обязательство предпринимателя, являющегося стороной двустороннего договора.

170. Сбор статистических данных, касающихся минимальной заработной платы, корректируемой с учетом стоимости жизни, осуществляется с момента создания Государственного управления по статистике и переписям (ГУСП). Что касается основной заработной платы, то ее размер оговаривается в договоре и устанавливается с учетом профессиональной категории, причем в качестве официального базового показателя используются оговариваемые ставки основной заработной платы в обрабатывающей промышленности и в строительстве с разбивкой по видам деятельности и профессиональным категориям.

171. Что касается реально выплачиваемого вознаграждения, то отдел социального обеспечения при министерстве труда и социального обеспечения ежемесячно проводит опрос в различных отраслях экономики. С другой стороны, ГУСП проводит обследование, касающееся вознаграждений, выплачиваемых в промышленном секторе, и ежемесячно рассчитывает индекс цен на потребительские товары (стоимость жизни).

172. В ходе рассмотрения концепции справедливого вознаграждения мы осветили в общих чертах принцип равного вознаграждения за равный труд (труд равной ценности). Следует указать, что этот принцип закрепляется в нашей национальной Конституции, а именно в статье 14-бис. В сущности, это было единственным изменением, внесенным в нее Учредительным собранием в 1957 году. В практическом плане данный принцип отвечает более общему и основополагающему правовому критерию обеспечения равенства, однако в отличие от того, что предусматривается в статье 16 Конституции, закрепляется не только равенство всех граждан "перед законом", но, согласно новому положению, также требуется соблюдение равенства в сфере договорных отношений. С момента провозглашения этого конституционного принципа, законодательно оформленного в статье 81 Закона о трудовом договоре, он применяется в полном объеме: "Статья 81. От предпринимателя требуется

равное обращение в отношении всех трудящихся в идентичных ситуациях. Под нарушением равенства обращения понимаются случаи произвольной дискриминации по признаку пола, религии или расы, за исключением случаев проведения такого различия в обращении, обусловленных общественными интересами, в частности продиктованных необходимостью обеспечения более высокой эффективности, большего усердия или настойчивости в выполнении трудящимся своей работы".

173. Верховным судом страны было дано более точное и развернутое толкование этого конституционного положения; согласно вынесенному им определению принцип равного вознаграждения за равный труд "является лишь отражением более общего правила, предусматривающего, что вознаграждение должно быть справедливым". Отсюда, вне всякого сомнения, вытекает запрещение случаев произвольной дискриминации, проводимой по признаку пола, религии или расы, что, однако, не распространяется на случаи, обусловленные общественными интересами. Согласно другому пункту этого определения данному принципу также не противоречат проявления дискриминации, продиктованные необходимостью обеспечения "более высокой эффективности, большего усердия и настойчивости в выполнении трудящимся своей работы" (решение 265:242 Верховного суда страны).

174. Что касается практической применимости принципа равенства, о чём уже упоминалось выше, то он, естественно, находит отражение в положениях коллективных договоров, ибо последние действуют наподобие закона (практический аспект) и, следовательно, не могут содержать императивных норм, запрещаемых по национальной Конституции или действующему законодательству (формальный аспект).

175. Следует подчеркнуть, что, помимо положений Основного закона, вопрос о равном вознаграждении мужчин и женщин за равный труд затрагивается и в Конвенции 100 МОТ, ратифицированной на основании декрета-закона 11.595/56. В этой связи в статье 172 Закона о трудовом договоре предусматривается следующее: "Допускается привлечение женщин к любым видам работ, причем в коллективных трудовых договорах или утвержденных трудовых регламентах не должно содержаться никаких положений, допускающих какую-либо дискриминацию в плане занятости по признаку пола или гражданского состояния женщины, даже если последнее изменяется в процессе трудовых отношений".

176. В свою очередь, на основании Закона 24.013 была отменена статья 173 Закона о трудовом договоре, которая не допускала привлечения женщин к работам в ночное время. Нужно отметить, что в Аргентинской Республике был промульгирован вступающий в силу с 23 августа 1998 года так называемый антидискриминационный закон, статья 1 которого гласит: "Лицо, которое произвольно препятствует, затрудняет, ограничивает или каким бы то ни было образом ущемляет осуществление в полном объеме и на основе принципа равенства основных прав и гарантий, закрепленных в национальной Конституции, обязано, по требованию ущемленного в правах лица, отменить соответствующее дискриминационное распоряжение или приостановить его действие и возместить нанесенный моральный и материальный ущерб". Далее в ней говорится: "Для целей настоящей статьи прежде всего принимаются во внимание дискриминационные действия или случаи бездействия, продиктованные такими мотивами, как расовая принадлежность, отношение к религии, национальность, убеждения, политическая или профсоюзная ориентация, пол, имущественное положение, социальное происхождение или наличие физических недостатков".

177. В главе II раздела VII Закона о трудовом договоре законодательно оформляется охрана материнства и предусматривается система отпусков по беременности и родам, предоставляемых в удобной для женщины форме. "Статья 177. Запрещается привлечение женщин к работам в течение 45 дней до родов и менее чем через 45 дней после родов. Однако по желанию женщины, срок отпуска в дородовой период может быть сокращен, но ни в коем случае не может составлять менее 30 дней; остающаяся часть всего отпуска по беременности и родам засчитывается в послеродовой отпуск. В случае преждевременных родов вся часть неиспользованного отпуска в дородовой период засчитывается в послеродовой отпуск, с тем чтобы продолжительность всего отпуска по беременности и родам составляла в общей сложности 90 дней...".

178. Женщине, находящейся в отпуске по беременности и родам, выплачивается 100% ее заработка, а также пособия за счет средств системы социального страхования. Кроме того, согласно той же статье, ей гарантируется сохранение работы в период беременности и она приобретает это право начиная со дня, когда предприниматель извещается медицинским свидетельством о беременности женщины. Следует также указать, что в случае отсутствия женщины на работе в течение продолжительного времени по болезни, причиной которой является беременность или роды и послеродовые осложнения, женщине полагаются пособия, предусмотренные в статье 208 нормативного акта, и срок отпуска по беременности и родам продляется на шесть месяцев, если стаж ее работы составляет меньше пяти лет, и на 12 месяцев, - если он превышает пять лет.

179. Законом устанавливается презумпция на тот случай, если женщина была уволена с работы в период беременности или в течение семи с половиной месяцев после даты родов. Закон гласит следующее: "Предполагается, если не доказано иного, что основанием для увольнения женщины служит материнство или беременность, если она была уволена в течение семи с половиной месяцев до или после даты родов, причем при том условии, что женщина известила надлежащим свидетельством предпринимателя о своей беременности, а также соответственно о рождении ребенка...".

180. В случае, если такой факт подтверждается, законом предусматривается особое возмещение в сумме, эквивалентной годовому заработка, размер которого исчисляется на основании положений уже упоминавшейся статьи 245 (согласно статье 182 Закона о трудовом договоре).

181. Законодательством также предусматриваются перерывы в работе в течение дня для кормления грудных детей. Так, статья 179 гласит: "Всем женщинам, имеющим грудных детей, предоставляется по два 30-минутных перерыва для кормления ребенка грудью в течение рабочего дня и на период, не превышающий одного года с момента рождения, за исключением случаев, когда по медицинским показаниям требуется, чтобы женщина кормила своего ребенка грудью более продолжительное время. На предприятиях с числом трудящихся женщин, составляющим не менее установленного соответствующими правилами минимума, предприниматель обязан организовать иенным образом оборудовать комнаты матери и ребенка, а также ясли и сады для детей, не достигших определенного возраста...".

182. Судебная практика показывает, что несоблюдение этого предписания закона со стороны предпринимателя чревато для него очень серьезными последствиями, поскольку "... если предприниматель не обеспечивает матери необходимых условий для кормления грудного ребенка, даже в том случае, когда организация комнаты матери и ребенка не является обязательным условием, это может квалифицироваться как ее увольнение" (согласно решению от 30 октября 1972 года, принятому третьей коллегией Национальной палаты по трудовым делам).

183. Закон идет еще дальше, предоставляя трудящейся женщине, имеющей ребенка, право выбора:

а) продолжать работу на предприятии на тех же условиях, что и прежде; и

б) расторгнуть ее трудовой договор, получив причитающуюся ей за отработанный срок компенсацию или предусматриваемые в уставах профессиональных объединений или в коллективных трудовых договорах денежные пособия в более высоких размерах. При этом выплачиваемая компенсация должна составлять 25% от вознаграждения работницы, исчисляемого из расчета устанавливаемого на основании статьи 245 размера среднего заработка и с учетом стажа работы; такая компенсация не может превышать минимальной прожиточной заработной платы по числу лет работы, причем период, превышающий три месяца, зачитывается в качестве полного года. В случае возвращения работницы на производство предприниматель может восстановить ее в прежней должности или, по взаимной договоренности с трудящейся женщиной, предоставить ей более высокую или более низкую должность. Нарушение этих норм приравнивается к необоснованному увольнению.

184. Аналогичные положения были включены в конкретные уставы объединений государственных служащих Аргентинской Республики.

185. В Аргентинской Республике отсутствуют факторы, препятствующие применению принципа справедливого вознаграждения в отношении всех трудящихся. В приведенных выше разделах были обстоятельно рассмотрены правовые положения, направленные на то, чтобы гарантировать трудящимся соответствующее вознаграждение, позволяющее как им, так и находящимся на их иждивении членам семьи рассчитывать на достойные условия существования.

186. Что касается безопасности и гигиены труда, то основными нормативными положениями, применяемыми в Аргентинской Республике, являются следующие:

- a) Закон 19.587 о гигиене и безопасности труда;
- b) декрет 351/79, регламентирующий порядок применения Закона 19.587;
- c) резолюция 2/89 об участии Национального управления по гигиене и безопасности труда в заключении коллективных договоров;
- d) распоряжения 31/89, 33/90 и 41/89, регламентирующие применение Национального регистра канцерогенных веществ и Красной книги атмосферных загрязняющих веществ, соответственно;
- e) резолюция 369/91 в отношении использования полихлордифенилов и их остатков, обращения с ними и их безопасного удаления;
- f) резолюция 444/91, содержащая измененные показатели максимально допустимых концентраций химических загрязняющих веществ (декрет 351/79, приложение III);
- g) резолюция 577/91 в отношении использования асбеста и его остатков (асбестосодержащих отходов), обращения с ними и их безопасного удаления;
- h) нормативные положения в отношении условий труда, медицинского обслуживания, гигиены и безопасности труда водителей дорожных транспортных средств общего пользования (декрет 2254/92).

187. Национальное управление по безопасности и гигиене труда при Министерстве труда и социального обеспечения является органом, в функции которого входит координация и осуществление политики в области гигиены труда. Следовательно, оно является органом, отвечающим за практическое применение Закона о гигиене и безопасности труда (№ 19.587). Как уже указывалось, рассматриваемый нормативный акт явился одним из первых в мире законов такого рода, имеющих столь комплексный характер; в сущности он лег в основу аналогичных законов, принятых в других странах. В этой связи Национальное управление по гигиене труда осуществляет контроль за всеми относящимися к нему аспектами. Поэтому каждый орган, входящий в состав Национального управления, сам по себе представляет сложный разветвленный механизм и должен укомплектовываться высококвалифицированным персоналом и располагать самыми современными техническими средствами.

188. Это Управление состоит из шести отделов:

- a) отдела регистрации и обработки документации;
- b) инспекционного отдела;
- c) технико-юридического отдела;
- d) отдела профессиональных заболеваний и эпидемиологических исследований;
- e) отдела аналитической гигиены и биологического контроля; и

f) Национального центра гигиены и техники безопасности.

189. Сфера деятельности этого Управления чрезвычайно широка, и осуществляемые им функции по своему характеру можно классифицировать как превентивные и сдерживающие.

а) Функции превентивного характера: инспекции, исследования, медицинские обследования, профессиональная подготовка, популяризация и распространение информации в данной области, регистрация и анализ документации, а также опробование и регистрация комплектов и элементов индивидуального и коллективного защитного оборудования;

б) Функции сдерживающего характера: Национальное управление по гигиене и безопасности труда проводит предварительные расследования по фактам нарушений предприятиями действующих нормативов в области охраны здоровья, после чего передает изученные материалы в отдел расследований Управления по вопросам инспекции труда этого министерства для вынесения окончательного решения по фактам таких нарушений. Эта процедура осуществляется в соответствии с положениями Закона 18.695. Вместе с тем статья 200 Закона о трудовом договоре предусматривает, что "в том случае, если компетентный орган обнаруживает наличие вредных условий труда, он предупреждает работодателя о необходимости приведения условий труда на рабочем месте и в учреждении в соответствие с установленными нормами в течение разумного периода времени, который конкретно определяется. Если в предписанные сроки работодатель не выполняет данное требование, компетентный орган выносит решение о несоответствии установленным нормам условий труда или окружающих условий на предприятии". Выявление вредных условий труда также входит в обязанности Национального управления по гигиене и безопасности труда, причем соответствующие решения должны приниматься на основе медицинских заключений с применением жестких научно обоснованных норм и могут быть отменены только этим же органом в случае прекращения обстоятельств, вызвавших необходимость принятия таких решений (см. статью 200). Важно подчеркнуть значимость этой статьи, поскольку в ней рассматриваются два существенных аспекта, позволяющих понять процесс реализации решений этого органа или постановлений относительно спорных вопросов при условии, разумеется, что в связи с этим последним аспектом лица, против которых выдвинуты обвинения, имеют право на защиту и могут обращаться с ходатайством в Национальную палату по трудовым спорам после исчерпания всех административных средств защиты. Решения Национального управления по охране здоровья и технике безопасности, как и постановления, принимаемые в связи с расследованиями Национального управления по вопросам инспекции труда, носят публично-правовой характер и не могут изменяться сторонами; при этом постановление о вредных условиях труда также является необходимым требованием для установления 6-часового рабочего дня. Это согласуется с проводимой государством политикой, направленной на охрану здоровья граждан страны. Вышеизложенное находит подтверждение и в судебной практике. Так, по вопросу о публично-правовом характере соответствующих постановлений было высказано следующее мнение: "В случае вынесения административным органом решения о наличии вредных условий на производстве такое решение может быть отменено только этим органом даже при принятии мер со стороны работников и администрации предприятия по устранению этих вредных условий" (см. Верховный суд Буэнос-Айреса, 10-8-71). С другой стороны, высказывалось и мнение о том, что для установления сокращенного рабочего дня необходимо соответствующее решение: "Административное решение о наличии вредных условий на производстве является предварительным условием для установления 6-часового рабочего дня" (см. Национальная палата по трудовым спорам, Коллегия II, 25-3-53).

190. В Аргентинской Республике правовые положения и принципы и судебная практика, о которых упоминалось выше, распространяются на все категории трудящихся и предпринимателей независимо от того, идет ли речь о частных или государственных общенациональных, провинциальных или муниципальных предприятиях и учреждениях. В этой связи Закон 19.587 четко предусматривает: "Положения настоящего Закона применяются в отношении всех учреждений и предприятий независимо то того, преследуют ли они цели извлечения прибыли, каковы бы ни были экономическая сущность деятельности, обстановка, в которой эта деятельность осуществляется, характер заведений и мест работы и особенности используемых орудий труда, а также применяемые средства или процессы" (статья 1, часть вторая). Статья 2 этого закона гласит:

"В целях настоящего Закона (Основные принципы безопасности и гигиены) понятия "учреждение", "предприятие", "заведение" или "место работы" означают место, которое предназначено или используется для реализации задач любого типа или характера и в котором постоянно, в определенных случаях или временно находятся или могут находиться физические лица, а также имеющие отношение к этому месту работы складские помещения и хозяйственные постройки, в которых эти лица должны находиться постоянно или временно, или которые они должны посещать в силу выполняемых функций или в связи с ними с явно выраженного или молчаливого согласия начальника. Понятие "работодатель" означает физическое или юридическое, частное или находящееся на государственной службе лицо, которое использует труд одного человека или более в силу договора или трудовых отношений".

191. Исходя из вышеизложенного, можно отметить, что в Аргентине не существует секторов трудовой деятельности, к которым не применялись бы в полной мере положения, касающиеся безопасности и гигиены труда.

192. Национальное управление по гигиене и безопасности труда регистрирует с разбивкой по характеру трудовой деятельности несчастные случаи в соответствии с предписаниями декрета 351/79 (приложение VIII) к постановлению правительства № 2665/80, регулирующего порядок применения Закона 19.587. Сбор статистических данных производится ежегодно, при этом учитываются связанные с трудовой деятельностью несчастные случаи и профессиональные заболевания. Последние данные, которыми располагает вышеупомянутое Национальное управление, относятся к 1988 году.

193. Несчастные случаи, связанные с трудовой деятельностью, с разбивкой по виду нетрудоспособности:

со смертным исходом	88
постоянная нетрудоспособность	728
временная нетрудоспособность	84 105
другие случаи	<u>32 592</u>
Всего	117 513

194. Что касается количества несчастных случаев по отношению к определенному числу работающих, то можно отметить, что на каждую 1 000 работающих приходится 150 несчастных случаев. В связи с частотностью таких происшествий можно указать, что на 1 млн. часов работы приходится 72 несчастных случая.

195. Ниже приводится подробная информация о профессиональных заболеваниях, зарегистрированных в 1988 году. Отмечается, что самым распространенным заболеванием является вызванное воздействием шума нарушение слуха, на долю которого приходилось 76,18% всех заболеваний.

<u>Заболевания:</u>	<u>№</u>	<u>%</u>
Пневмокониоз, вызванный воздействием склерозирующей минеральной пыли	6	0,66
Болезни бронхов и легких, вызванные воздействием хлопкосодержащей пыли	3	0,33
Профессиональная астма.....	15	1,65
Заболевания, вызванные воздействием хрома	2	0,22
Заболевания, вызванные воздействием свинца	61	6,69
Заболевания, вызванные воздействием сероуглерода	1	0,22
Нарушение слуха, вызванное воздействием шума	694	76,18
Болезни, вызванные воздействием вибрации	69	7,57
Кожные заболевания	26	2,85
Инфекционные или паразитарные заболевания	20	2,20
Другие заболевания	14	1,54
Всего	911	100,00

196. В статье 14-бис Конституции Аргентины предусматривается, что любая трудовая деятельность охраняется законом, который гарантирует трудящимся достойные и равные условия труда. В этом конституционном положении заключен принцип равенства условий для продвижения по службе. Принцип справедливости, заключенный в этой основополагающей норме, означает равноправие граждан в каждом конкретном случае в контексте оценки осуществления возложенных на них функций. Речь не может идти о единобразном подходе к равенству прав трудящихся с точки зрения их продвижения по службе, поскольку при этом необходимо учитывать, насколько эффективно и производительно каждый работник выполняет свою работу и т.д. Таким образом, принцип равенства условий для продвижения по службе - без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, религии или расы - основан на концепции дифференциации в зависимости от используемой работодателем системы квалификации и оценки, которая, безусловно, должна быть объективной. Статья 81 Закона о трудовом договоре гласит:

"Работодатель должен применять ко всем работающим одинаковый режим обращения при прочих равных условиях. Обращение считается неравным в том случае, если имеет место произвольная дискриминация по признаку пола, религии или расы, однако оно не считается таковым, если различия в обращении отвечают принципам общего благосостояния, например в тех случаях, когда такие различия проводятся с учетом эффективности, трудолюбия или производительности труда работников при исполнении ими возложенных на них функций".

197. Что касается коллективных договоров, то такие договоры, являясь конкретным средством регулирования условий труда, также устанавливают нормы классификации работников и условий их продвижения по службе. В этой связи можно привести в пример известные договоры, заключенные в области торговли, строительства, в пищевой и металлургической промышленности и т.д. На государственном уровне декрет 993/91, на основании которого была учреждена Национальная система административных должностей (НСАД), также устанавливает режим, определяющий условия продвижения лиц этой профессии по службе.

198. В Аргентинской Республике критерий квалификации и профессиональной подготовки является основным элементом, учитываемым при оценке условий продвижения работника по службе. Государство заинтересовано в повышении уровня профессиональной подготовки трудящихся и принимает меры для того, чтобы этот элемент учитывался работодателем при продвижении по службе. Статья 5 Закона 24.013 гласит:

"Министерство труда и социального обеспечения является органом, на который возложена задача по реализации этого закона, и оно на регулярной основе разрабатывает национальные планы в области занятости и профессиональной подготовки...". Кроме того, в статье 3 указанного закона предусматривается: "Политика в области занятости включает меры... по профессиональной подготовке и ориентации... разработка и реализация этой политики возлагаются на исполнительную власть, которая осуществляет эти функции на основе координации деятельности ее органов".

199. Кроме того, в соответствии с главой I раздела VI Закона 24.013 был учрежден Национальный совет по вопросам занятости, производительности труда и минимальной заработной платы, корректируемой с учетом стоимости жизни, на который возложена задача формулировать рекомендации для разработки политики и программ в области занятости и профессиональной подготовки (статья 135, пункт f)). Следует указать, что в состав этого органа входят представители трех сторон: предпринимателей, трудящихся и государства.

200. В Аргентинской Республике принцип равенства возможностей для продвижения по службе заключен в позитивном праве, регулирующем деятельность как частного, так и государственного секторов. Это явилось естественным следствием упорядоченного применения принципа, заключенного в статье 14-бис Конституции, в рамках обеих областей деятельности. Для большей наглядности можно отметить, что эта система имеет определенную структуру и основана на принципе контроля со стороны государства или его ответственности перед частным сектором за реализацию программ повышения квалификации; кроме того, эта ответственность вытекает из конституционной гарантии, предусматривающей право на образование, что также относится к ведению государства.

201. Таким образом система продвижения по службе работников, занятых в частном секторе, действует на основе коллективных договоров и устанавливается профессиональной ассоциацией лиц наемного труда и работодателей, одним из основных направлений деятельности которой является организация курсов повышения квалификации, финансируемых предпринимателями или профсоюзами. Однако государство также несет ответственность за

развитие системы образования, что предусмотрено в Законе 24.013 о занятости, задача по реализации которого возложена на Управление по вопросам профессиональной подготовки, созданное на основании декрета 1.334/92. Что касается государственных служащих, то их продвижение по службе регулируется в соответствии с национальной системой административных должностей, созданной декретами 993/91 и 994/91.

202. Закон 24.013 содержит четкие положения, направленные на повышение квалификации работников и увеличение отдачи от их труда, поскольку, как уже упоминалось выше, политика Аргентинской Республики в этой области нацелена на развитие профессиональных качеств как основного критерия при продвижении по службе; в этой связи важно подчеркнуть, что специализация имеет первостепенное значение для освоения новых методов работы, что становится актуальным во всем мире для развития промышленности и экономики в целом. В настоящем докладе уже упоминалось о различных аспектах Закона о занятости, касающихся профессиональной подготовки. Достаточно привести в качестве примера статьи 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88 и 89 рассматриваемого нормативного акта.

203. Ниже излагается информация о деятельности Управления по вопросам профессиональной подготовки, созданного в соответствии с Законом 24.013, в частности говорится о статье 5 этого закона, в которой предусматривается, что ответственность за разработку национального плана в области занятости и профессиональной подготовки возлагается на министерство труда и социального обеспечения. Функции этого Управления включают:

а) планирование и осуществление политики в области профессиональной подготовки с учетом всех ее аспектов и возможностей, в том числе мер, касающихся обучения профессионального роста, повышения квалификации, совершенствования, специализации работников и освоения ими новых методов работы;

б) интеграция профессиональной подготовки в национальную политику в области труда;

с) участие в деятельности Национального совета по вопросам занятости, производительности труда и минимальной заработной платы, корректируемой с учетом стоимости жизни, в целях формулирования рекомендаций для разработки политики и программ в области профессиональной подготовки.

204. В свою очередь в деятельности Управления по вопросам профессиональной подготовки участвуют сотрудники Национального совета по техническому образованию (независимый орган секретариата по вопросам образования министерства культуры и образования).

205. Данная система охватывает как частный, так и государственный секторы, причем в последнем случае она осуществляет функцию координатора; в этой связи Законом 22.317 от 31 октября 1980 года предусмотрена система кредитов для предприятий, выделяющих средства на образование персонала. Статья 1 этого закона гласит:

"Физические или юридические лица, владеющие промышленными предприятиями и организующие собственные учебные курсы или учебные курсы в сотрудничестве с другими лицами либо оказывающие помощь школам или курсам аналогичного характера, которые создаются объединениями, учреждениями или профессиональными организациями, при условии, что программы таких курсов или школ одобрены Национальным советом по техническому образованию, имеют право на получение кредита, предусмотренного настоящим Законом".

Далее в статье 3 этого закона предусматривается:

"Кредит, о котором упоминается в статье 1, устанавливается на основе сертификатов, выдаваемых с этой целью. Общая годовая сумма кредита, определяемая для таких сертификатов, устанавливается ежегодно в общей смете расходов и учета ресурсов национальной администрации".

206. В этой связи следует упомянуть о том, что в распределении этих кредитов также принимает участие Управление по вопросам профессиональной подготовки. В декрете о его создании говорится следующее:

"Функции управления заключаются в разработке предварительного проекта ежегодных ассигнований в Национальный фонд занятости, предназначенных для целей профессиональной подготовки, и участии в распределении годовой суммы кредитов, предусмотренной Законом 22.317".

207. В статье 128 Закона 24.013 содержатся четкие положения относительно ответственности, возлагаемой на национальные исполнительные органы власти в области профессиональной подготовки трудящихся. В вышеупомянутом нормативном акте предусматривается:

"Министерство труда и социального обеспечения разрабатывает программы профессиональной подготовки, в том числе меры, касающиеся обучения, профессионального роста, повышения квалификации, совершенствования, специализации работников и освоения или новых методов работы, в целях содействия реализации следующих мер:

- а) созданию рабочих мест;
- б) вовлечению безработных в трудовую деятельность;
- с) поиску рабочих мест для лиц, оставшихся без работы в результате реформ государственного сектора и перестройки производства;
- д) обеспечению работой лиц молодого возраста и их профессиональной подготовке и повышению квалификации;
- е) повышению производительности труда и преобразованию системы неформальной деятельности.

208. В свою очередь в статье 129 определены полномочия министра труда, который для достижения этой цели:

- а) интегрирует мероприятия в области профессиональной подготовки в национальную политику по вопросам труда;
- б) координирует осуществление программ профессиональной подготовки общенациональными, провинциальными и муниципальными государственными органами и частным сектором путем заключения соответствующих соглашений;
- с) утверждает свидетельства о повышении квалификации в соответствии с условиями трудовых договоров, содержащих положения о профессиональной подготовке;
- д) формирует программы профессиональной подготовки с отрывом от производства, предусмотренные в трудовых договорах, содержащих положения о профессиональной подготовке.

209. Осуществление этих задач, которые свидетельствуют прежде всего о том, что в Аргентинской Республике предпринимаются серьезные попытки объединить усилия всех секторов, связанных с повышением уровня образования и квалификации работников, возлагается на Управление по вопросам профессиональной подготовки. Для более наглядного представления о том, каким образом эта задача реализуется на практике, можно ознакомиться с прилагаемым обобщающим документом, в котором излагается годовой план повышения профессиональной квалификации (вместе с декретом 1.334/92 об учреждении Управления по вопросам профессиональной подготовки и Законом 22.317 о выделении кредитов промышленным предприятиям, организующим курсы повышения квалификации).

210. Для государственных служащих была также разработана национальная система административных должностей (декреты 993 и 994 от 1991 года). Это свидетельствует о первой серьезной попытке упорядочить систему административных должностей на национальном уровне. В статье 6 раздела I приложения I к декрету 993/91 уточняется:

"Административная карьера является результатом постепенного продвижения по служебной лестнице посредством повышения ранга и класса и получения доступа к функциям, квалифицируемым по смыслу настоящего декрета как "исполнительные". В любом случае такое продвижение по служебной лестнице осуществляется в соответствии с системами отбора и процедурами оценки исполнения обязанностей, предусмотренными в национальной системе административных должностей".

211. Национальная система административных должностей включает шесть рангов с соответствующими классами, для каждого из которых определены свои функции, упорядоченные в зависимости от их сложности, ответственности и соответствующих требований к квалификации (статья 2 вышеуказанного декрета). Этим же нормативным актом был создан Национальный институт государственного управления (НИГУ), в задачу которого входят подготовка и повышение квалификации служащих. Для этого была разработана национальная система повышения квалификации. К ведению этого Института относится организация курсов, семинаров и других мероприятий по повышению квалификации в различных областях деятельности в соответствии с предварительно установленной программой, учитывающей приоритетные темы и сложность обучения (см. статью 52 раздела V декрета 993/91). На основе этого нормативного акта также создана система послужных списков и продвижения по службе, основанная главным образом на уровне квалификации персонала.

212. Несколько известно, в Аргентинской Республике не существует факторов, которые могли бы затруднить реализацию права на продвижение по службе на равных и удовлетворительных условиях или каким-либо иным образом повлиять на его осуществление. Следует отметить, что уже около двух лет нынешняя администрация проводит глобальную политику в этой области. Вместе с тем пока еще рано оценивать достигнутые результаты и трудности, с которыми приходится сталкиваться в ходе реализации этой политики, равно как и делать какие-либо прогнозы.

213. Статья 14-бис национальной Конституции гласит:

"Труд в любых его формах пользуется защитой законов, гарантирующих для работающего... ограниченный рабочий день, отдых и оплачиваемый отпуск".

Этот конституционный принцип регламентируется на основе коллективных соглашений и положений о различных профессиях, а также Закона о трудовом договоре. Что касается государственного сектора, то в Законе 22.140 рассматривается порядок занятия должностей в центральной администрации. Как в Законе о трудовом договоре, так и в Законе 22.140 (о порядке занятия государственных должностей) содержатся минимальные требования, которые, при условии соблюдения уже изложенных общих принципов, могут быть ужесточены в рамках отдельных систем в каждой из областей деятельности.

214. Важно подчеркнуть, что в Аргентинской Республике институты, рассматриваемые в этом разделе настоящего доклада, действуют в интересах трудящихся, и, следовательно, минимальные нормы, предусмотренные в основном законодательстве (Закон о трудовом договоре и Закон 22.140), не могут быть изменены по собственной инициативе стороны, поскольку они носят публично-правовой характер и поскольку эти права закреплены в национальной Конституции.

215. В главе I раздела 9, озаглавленного "О продолжительности еженедельного труда и отдыха", содержатся нормы, регулирующие продолжительность рабочего дня. В статье 197 этого закона содержится определение рабочего дня: "Весь период времени, в течение которого работник находится в распоряжении работодателя и не может заниматься деятельностью в собственных интересах".

216. Таким образом, в законодательстве предусмотрено широкое понятие рабочего дня, в котором не уточняется, насколько эффективен должен быть труд, а лишь указывается, что в течение этого времени работник должен находиться в распоряжении работодателя (статья 197, часть вторая).

217. Распределение рабочего времени входит в компетенцию работодателя и осуществляется с учетом графика работы. Продолжительность рабочего дня одинакова на всей территории Республики и регулируется положениями Закона 11.544.

218. Статья 1 Закона 11.544 (измененного декретом-законом 10.375 от 1956 года) гласит:

"Продолжительность работы не должна превышать восемь часов в день или 48 часов в неделю для любого лица, занимающегося полезной деятельностью на государственных или частных предприятиях, независимо от того, преследуют ли они цель извлечения прибыли. Это ограничение, предусмотренное настоящим законом, является максимальным и не препятствует установлению на указанных предприятиях продолжительности работы менее восьми часов в день или менее 48 часов в неделю. Положения этого закона не охватывают работу в сельском хозяйстве, животноводстве и домашний труд, а также работу на предприятиях, на которых заняты исключительно члены семьи главы предприятия, владельца, предпринимателя, управляющего, директора или уполномоченного лица".

219. Статья 198 Закона о трудовом договоре предписывает, что максимальная продолжительность, составляющая восемь часов, может быть сокращена после принятия соответствующих национальных положений, регламентирующих этот вопрос, за исключением особых условий, предусмотренных в индивидуальных трудовых договорах.

220. Таким образом, из этих законодательных текстов следует, что максимальная предписанная законом продолжительность рабочего дня не может быть предметом переговоров между сторонами, как это уже указывалось выше, но в то же время продолжительность может быть сокращена с согласия сторон. Само собой разумеется, что заработка плата работника находится в пропорциональной зависимости от продолжительности работы.

221. В статье 199 предусмотрены определенные исключения в отношении максимальной продолжительности рабочего дня: "Могут предусматриваться исключения из положений о максимальной продолжительности рабочего дня в силу особенностей деятельности, характера труда и постоянных или временных обстоятельств, позволяющих устанавливать такие исключения на условиях, регулируемых соответствующими законодательными положениями".

222. Кроме того, в Законе 11.544 предусмотрен ряд исключений в связи с предписанной максимальной продолжительностью рабочего дня:

- а) при исполнении функций, связанных с управлением или наблюдением за производством;
- б) в случае работы по бригадному методу, когда продолжительность работы может превышать восемь часов в день и 48 часов в неделю, при условии, что средняя продолжительность работы на протяжении по крайней мере трех недель не превышает восьми часов в день или 48 часов в неделю;
- с) при несчастном случае или угрозе такого, а также в случае срочных работ по ремонту машин, оборудования или объектов или в случае обстоятельств непреодолимой силы, но лишь постольку, поскольку это необходимо для предупреждения серьезного нарушения нормальной деятельности предприятия и только тогда, когда эти работы не могут быть выполнены в течение нормального рабочего дня: о данном факте необходимо незамедлительно уведомить органы, контролирующие соблюдение настоящего закона".

223. Органами исполнительной власти могут также устанавливаться соответствующие правила для промышленных и торговых предприятий и различных областей деятельности или для определенных районов:

- а) допускаются исключения на случай подготовительных или дополнительных работ, которые могут быть произведены только в нерабочее время, но которые необходимы для нормального функционирования предприятия; такие исключения могут устанавливаться в отношении определенных категорий трудящихся, работа которых имеет в значительной степени прерывистый характер;
- б) допускаются временные исключения, позволяющие предприятиям в исключительных случаях справиться с необычной нагрузкой в работе (статья 4 Закона 11.544).

224. Следует отметить, что такие исключения строго ограничены и могут допускаться только при условии их утверждения компетентным органом (министрство труда и социального обеспечения). Кроме того, при этом требуется достижение предварительной договоренности с ассоциациями трудящихся и работодателей (в соответствии с положениями статьи 5 этого нормативного акта).

225. Законом 11.726 Аргентинская Республикаratифицировала Международную конвенцию № 1 об ограничении рабочего времени на промышленных предприятиях и Законом 13.560 - Конвенцию № 30 о регламентации рабочего времени в торговле и в учреждениях.

226. Наконец, следует отметить, что Законом 24.013 о занятости будет изменена статья 198 Закона о трудовом договоре, связанная с сокращенным рабочим днем, о чем уже говорилось выше; при этом в качестве еще одной возможности предусматривается изменение установленной законодательством максимальной продолжительности рабочего дня на основании оговоренных сторонами положений коллективных трудовых договоров. Также предусматривается, что максимальная продолжительность рабочего дня, составляющая восемь часов, может исчисляться на основе средней продолжительности рабочего времени в зависимости от характера деятельности и с учетом производственных потребностей. Вместе с тем этот максимальный восьмичасовой рабочий день является нормой и должен соблюдаться в случае работы в дневное время, не сопряженной с вредными, тяжелыми условиями труда или риском для жизни.

227. Так, статья 200 Закона о трудовом договоре устанавливает для работы в ночное время максимальную продолжительность рабочего дня, составляющую семь часов, при этом под таковой понимается работа в период между 21 часов данного дня и 6 часами следующего утра.

228. В этой связи следует уточнить, что в соответствии с положениями статьи 201 в случае сменной работы в дневное и ночное время продолжительность рабочего дня сокращается пропорционально на восемь минут за каждый час работы ночью либо за каждый отработанный час выплачивается компенсация за восемь минут сверхурочного времени.

229. Что касается трудовой деятельности, квалифицируемой компетентным органом как "работа с вредными условиями труда", то продолжительность такой работы не должна превышать шесть часов в день или 36 часов в неделю.

230. В связи с работой, сопряженной с тяжелыми, вредными условиями труда или риском для жизни, Закон о трудовом договоре в соответствии с национальным законодательством устанавливает сокращенные рабочие дни с точным указанием их продолжительности в зависимости от конкретного вида деятельности.

231. К числу особых случаев относится бригадная работа, т.е. та работа, которая с учетом технических особенностей такой трудовой деятельности и в интересах эффективности или экономической целесообразности должна осуществляться постоянно группой лиц. С правовой точки зрения, бригадная работа – это "посменная работа на основе системы чередующихся или фиксированных графиков одновременной сменяемости группы или бригады рабочих в целях обеспечения непрерывности выполняемой работы, будь то работа, которую нельзя прерывать в силу ее характера, либо деятельность, осуществляемая без перерывов по экономическим соображениям" (Верховный суд провинции Буэнос-Айреса, 23/4/74). В этом случае распределение часов работы также входит в компетенцию предпринимателя, причем общая ее продолжительность не должна превышать восьми часов, но при этом может быть изменена система недельного отдыха.

232. Следует уточнить, что наочных работах нельзя использовать труд несовершеннолетних в возрасте 16-18 лет. Это ограничение подтверждается в статье 55 в соответствующих статьях Закона о занятости; в частности, о нем упоминается в главе II о способах заключения трудового договора и тех ее разделах, которые посвящены непосредственно договорам о труде несовершеннолетних (статьи 51/57) и трудовым договорам, содержащим положения о профессиональной подготовке (статьи 58/65).

233. Что касается работы несовершеннолетних в дневное время, то в статье 190 Закона о трудовом договоре указывается, что продолжительность работы несовершеннолетних не должна превышать 6 часов в день и 36 часов в неделю, за исключением лиц старше 16 лет, продолжительность работы которых с предварительного разрешения административных органов может достигать 8 часов в день и 48 часов в неделю. На предприятиях с трехсменной круглосуточной работой несовершеннолетние не могут быть задействованы в период между 22 часами вечера и 6 часами следующего утра (статьи 190 и 173 Закона о трудовом договоре).

234. В отношении труда женщин в Законе о занятости содержатся положения, разрешающие ставить вочные смены как мужчин, так и женщин, что отчасти является отходом от статьи 173 Закона о трудовом договоре. Раньше вышеуказанная норма предписывала, что женщины не могут быть задействованы вочную смену, под которой понимался период между 20 часами вечера и 6 часами следующего утра, за исключением тех случаев, когда не связанные с производством определенные виды работы в силу своего характера должны предпочтительно выполняться женщинами.

235. Статья 201 Закона о трудовом договоре устанавливает 50-процентную надбавку к обычной заработной плате за сверхурочные часы в обычные дни и 100-процентную надбавку за работу по субботам после 13 часов, а также в воскресные и праздничные дни.

236. Работник не обязан работать в сверхурочное время, и, более того, максимальное количество сверхурочных часов, которые он может отработать, определяется либо компетентным органом, либо коллективными договорами, непосредственно касающимися конкретного вида деятельности, что также объясняется тем, что государство заботится о безопасности и здоровье трудящихся.

237. В статье 203 Закона о трудовом договоре предусмотрены исключительные случаи обязательной сверхурочной работы, например при аварии на предприятии или угрозе таковой, при обстоятельствах непреодолимой силы или ввиду исключительных потребностей национальной экономики или предприятия. При этом обязательность таких работ (при выплате соответствующих надбавок) зависит от форм сотрудничества между предпринимателями и трудящимися при решении управлеченческих вопросов или осуществлении соответствующей деятельности. Этот аспект более подробно раскрывается в главе II раздела IX "О продолжительности работы и еженедельном отдыхе" (статьи 204-207).

238. В Аргентинской Республике запрещена трудовая деятельность лиц наемного труда с 13 часов в субботу до 24 часов следующего дня. Исключения также конкретно оговариваются в этом нормативном акте (статья 203) или могут устанавливаться согласно соответствующим законам и правилам.

239. В любом случае трудящиеся в порядке компенсации имеют право на отдых соответствующей продолжительности в форме и во время, определенные правилами, которыми устанавливается график работы в запрещенные периоды и при применении которых должны учитываться причины, обусловившие соответствующее исключение, а также другие конкретные причины. Таким образом, очевидно, что запрет носит общий характер и может быть отменен лишь в особых обстоятельствах на основе четко сформулированных правил. В любом случае при этом должна предусматриваться надлежащая компенсация, правом на которую работник, в случае упущения со стороны работодателя, может воспользоваться начиная с первого рабочего дня последующей недели при условии предварительного уведомления работодателя.

240. В разделе V Закона о трудовом договоре содержатся положения об отпуске; при разработке этих положений законодательным органом использовался критерий, аналогичный тому, о котором упоминалось в предыдущих разделах настоящего доклада. При этом основная цель заключается в проявлении заботы о здоровье трудящихся, и поэтому отпуск не может компенсироваться деньгами, за исключением конкретного случая, который указан в статье 156 и о котором речь пойдет в соответствующем разделе доклада.

241. Работник имеет право на ежегодный непрерывный оплачиваемый отдых следующей минимальной продолжительности:

- a) 14 дней при стаже работы менее пяти лет;
- b) 21 день при стаже работы свыше пяти, но не менее 10 лет;
- c) 28 дней при стаже работы свыше 10, но менее 20 лет;
- d) 35 дней при стаже работы свыше 20 лет.

242. Согласно статье 150 Закона о трудовом договоре, для определения продолжительности отпуска с учетом стажа работы последний исчисляется по состоянию на 31 декабря соответствующего года, в течение которого работник берет отпуск. Для использования этого права работник должен проработать как минимум половину рабочих дней данного календарного года или соответствующего периода (статья 51 вышеуказанного закона).

243. В этой связи следует отметить, что по закону под рабочим временем понимается способность работника находиться в распоряжении работодателя, независимо от того, насколько эффективным является его труд; в силу этого в статье 152 указывается, что рабочее время также включает дни, в течение которых работник не трудился на основании законного разрешения или разрешения, оговоренного в соглашении, либо по причине болезни или несчастного случая на работе, либо по другим не зависящим от него обстоятельствам.

244. В правовой сфере это положение получило дальнейшее развитие, в частности, в рамках следующего решения: "Рабочим временем считается не только период, в течение которого работник, находящийся дома по болезни, получает вознаграждение, но и все время, в течение которого работодатель сохраняет за работником его место (в случае невозможности осуществлять трудовую деятельность)" (Национальная палата по трудовым спорам, коллегия III, 31/5/67). Кроме того, было принято еще одно постановление: "Также должно учитываться время приостановки трудовой деятельности по экономическим причинам" ("Верховный суд провинции Буэнос-Айреса, 15/3/77).

245. Этот принцип защиты также распространяется на работников, не проработавших на предприятии минимального периода времени; в этих случаях они имеют право на ежегодный отпуск из расчета один день отдыха за каждые 20 рабочих дней (см. статью 153 вышеуказанного закона).

246. В данном нормативном акте также устанавливается период, в течение которого работник имеет право на отпуск, иными словами, с 1 октября по 30 апреля следующего года; работодатель обязан заблаговременно, но не менее чем за 45 дней уведомить об этом работника в письменном виде; исключение составляют те случаи, когда в коллективных трудовых договорах предусмотрены иные системы, обусловленные особенностями трудовой деятельности (в соответствии со статьей 154 вышеуказанного закона).

247. Следует отметить, что работодатель предоставляет разрешение на отпуск неодновременно всем работникам, занятым на его предприятии; для таких ситуаций в законе четко оговорено, что работник имеет право брать свой отпуск в летнее время по крайней мере раз в три года (статья 154 вышеупомянутого закона). Эта норма носит характер нормы публичного права и поэтому может быть изменена лишь в пользу работника при рассмотрении условий коллективного договора. Только компетентный орган посредством принятия четко обоснованного решения может изменить график работы в ущерб интересам работника, с учетом особенностей его трудовой деятельности.

248. В статье 155 излагаются положения о системе соответствующего вознаграждения за неиспользованный отпуск. В случае прекращения трудового договора наемному работнику выплачивается компенсация в пропорциональной зависимости от количества отработанных дней в данном году, и это единственный случай, когда законом признается денежная компенсация в форме выплаты соответствующего денежного возмещения (статья 156 вышеупомянутого закона).

249. Что касается неотъемлемого права трудящихся на охрану здоровья, то это право предусмотрено законом, поэтому в том случае, если работодатель не дает работнику соответствующего разрешения на отпуск, последний может воспользоваться таким правом посредством направления работодателю убедительно обоснованного уведомления с учетом того, что отпуск должен закончиться до 31 мая, иными словами, до начала зимы (см. статью 157). Следует добавить, что работник может воспользоваться этим правом даже в случае его увольнения (см. Национальная палата по трудовым спорам, коллегия IV, 23/9/57).

250. Помимо ежегодного отпуска законом предусмотрены другие дополнительные возможности, призванные обеспечить благополучие работника, как это указано в статье 158 данного нормативного акта. Работник имеет право на отпускные дни в следующих особых случаях:

- а) рождение ребенка - два дня;
- б) бракосочетание - десять дней;
- с) кончина супруга или лица, с которым данный человек вел совместное хозяйство, но не был зарегистрирован официально, согласно условиям, установленным настоящим законом, а также детей или родителей - три дня;
- д) смерть брата или сестры - один день;
- е) для сдачи экзаменов по программе средней и высшей школы на каждый экзамен отводится два дня, но в целом не более десяти дней в календарном году. Разумеется, эти сроки могут быть изменены в соответствии с коллективными договорами в интересах трудящихся.

251. И наконец, на основе аналогичных критериев в статьях 165-169 в законодательном порядке устанавливаются обязательные праздничные и нерабочие дни.

252. Порядок предоставления отпусков работникам государственных органов регламентируется декретом 3.413/79. Исключение составляют следующие категории, в отношении которых действуют специальные нормы:

- а) лица, состоящие на дипломатической службе, на которых распространяются положения Закона об органах, представляющих интересы государства за рубежом;
- б) преподавательский состав, в отношении которого действуют специальные положения;
- с) гражданские служащие, состоящие на службе в вооруженных силах, органах безопасности и полиции;
- д) лица, на которых распространяются положения Закона о трудовом договоре.

253. В главах II, III и IV оговорен порядок предоставления очередных годовых отпусков, специальных отпусков и прочих льгот. Эта система основывается на тех же принципах, которые предусматриваются Законом о трудовом договоре. Следует отметить, что системой льгот предусматривается:

- a) установление специального расписания для учащихся;
- б) сокращение продолжительности рабочего дня для кормящих матерей (в том же порядке, который предусматривается Законом о трудовом договоре); и
- с) обеспечение участия в работе съездов.

Статья 8

254. В рамках осуществления коллективного трудового права законодательными нормами, касающимися профессиональных ассоциаций, была определена стратегия согласования национального законодательства с международными нормами в сфере труда.

255. В настоящее время правовой режим полностью согласуется с этими принципами. Процесс эволюции проходил болезненно в силу необходимости отхода от замкнутой и авторитарной правовой системы, которая, в соответствии с положениями декрета 9/76, разработанного военной хунтой во время так называемого "процесса национальной реорганизации", не допускала возможности функционирования ассоциированных организаций. В частности, статьей 1 предусматривалось на всей территории страны "временное приостановление деятельности профсоюзов рабочих, предпринимателей и специалистов, за исключением деятельности по управлению их внутренними делами и работы благотворительных организаций".

256. Действовавшая система была дополнена положениями нормативного акта 21.356, промульгированного 22 июля 1976 года, в соответствии с которым министерство труда и социального обеспечения наделялось чрезвычайными полномочиями и мело право:

а) продлевать срок действия полномочий профсоюзных деятелей, занимающих выборные должности в ассоциациях предпринимателей и профессиональных ассоциациях трудящихся (статья 2);

б) в случае необходимости производить замену делегатов или уполномоченных от трудовых коллективов, делегатов от секций, членов внутренних комиссий или лиц, выполняющих аналогичные представительские функции;

с) проводить и прекращать проверки в ассоциациях предпринимателей и профессиональных ассоциациях трудящихся, а также назначать лиц для их проведения, осуществлять их замену и давать соответствующие инструкции (статья 4).

257. И наконец, проведение собраний и съездов могло осуществляться лишь в целях обсуждения вопросов, касающихся управления внутренними делами профессиональных ассоциаций.

258. Назначаемые военной хунтой проверяющие наделялись в установленном законом порядке полномочиями исполнительных и совещательных органов соответствующих профессиональных ассоциаций рабочих и предпринимателей. Это привело к целому ряду проверок, ослаблению профессиональных союзов и благотворительных организаций, а также к постоянному нарушению принципов профсоюзных свобод.

259. Отход от этой системы наметился 15 ноября 1979 года, когда был принят Закон 22.105, который, хотя и предусматривал сохранение механизма, по сути своей, не соответствующего принципам профсоюзных свобод, являлся одним из достижений на фоне ненормальной ситуации, сложившейся в результате применения декрета 9/76 и нормативного акта 21.356. Упомянутый закон предоставлял право свободно создавать профсоюзные объединения при условии соблюдения содержащихся в нем положений, а также право вступать или не вступать в такие или же выходить из их состава.

260. Вместе с тем, даже при беглом ознакомлении с этим законодательным актом, обнаруживаются положения, которые противоречат основным принципам обеспечения профсоюзных свобод, в частности принципу добровольного осуществления профсоюзной организацией своих мероприятий. Так, например, статьями 8 и 10 запрещалось участие профсоюзных объединений в политической деятельности или получение такими ассоциациями средств от аналогичных зарубежных организаций; при этом они не имели даже права вести переговоры о размере поступлений средств в их казну.

261. Сфера деятельности конфедерации была также ограничена в результате того, что им было отказано в правах профессиональных союзов, которыми наделялись провинциальные и местные профсоюзы; при этом профсоюзы на местах, будучи раздробленными, наделялись полномочиями профсоюзных ассоциаций, зарегистрированных в обычном порядке, и не были должным образом представлены в профсоюзе конкретного предприятия, поскольку число делегатов ограничивалось, а представителей разрешалось выбирать из числа лиц, которые могли не иметь никакого отношения к соответствующим профессиональным союзам.

262. Все это противоречит положениям национальной Конституции (статьям 14, 14-бис и 17, в последней из которых провозглашается право на собственность, поскольку право владения ассоциированных организаций было крайне ограниченным).

263. Это краткое отступление позволяет оценить важность тех изменений, которые осуществляются в Аргентине в области коллективных прав на основе фактического восстановления принципов профсоюзных свобод, о чем свидетельствует нижеприведенный анализ положений Закона 23.551, регулирующего в настоящее время порядок функционирования профессиональных ассоциаций.

264. Статьей 1 соответствующей главы, предварительно озаглавленной "Надзор за обеспечением профсоюзных свобод", провозглашается следующее: "Профсоюзные свободы гарантируются всеми нормами, касающимися организации и деятельности профсоюзных ассоциаций".

265. Ниже излагаются следующие провозглашенные в упомянутом законе принципы:

- a) свобода ассоциации (статьи 4 и 5);
- b) независимость профсоюзной ассоциации и беспрепятственное ее функционирование (статья 6);
- c) недопущение дискриминации по признакам возраста, пола, идеологии, веры и т.д. (статья 7);
- d) осуществление принципа внутренней демократии в полном объеме (статья 8), что требует обеспечения эффективного и надлежащего представительства со стороны профсоюзных делегатов; активного участия членов профсоюза; представительства меньшинства в совещательных органах;
- e) свобода выборов на основе избирательной системы, обеспечивающей соблюдение принципа внутренней демократии (подпункт 9 статьи 16);
- f) сохранение рабочего места за лицом, занимающим должность в выборных или представительных органах; закрепление такого же права за лицами, выдвигаемыми на ту или иную должность (статья 48). Такое же право распространяется на те виды деятельности, которые осуществляются делегатами от рабочих коллективов, комиссиями по внутренним делам и т.д.

Кроме того, ограничивается право министерства труда вмешиваться в профсоюзную деятельность, вследствие чего в случае выявления серьезных нарушений в деятельности профсоюзных ассоциаций, оно может обращаться в соответствующую судебную инстанцию, которая определяет надлежащую меру пресечения при участии соответствующей профсоюзной организации (статья 56).

266. В последней из упомянутых статей оговаривается целый ряд административных функций, которые выполняет министерство труда, и в очередной раз отмечается, что все действия по привлечению к ответственности входят в компетенцию судебной инстанции. Наиболее четким и конкретным тому подтверждением является текст статьи 57, где говорится:

"В случае отсутствия какой-либо из ранее оговоренных (в статье 56) ситуаций административные органы, ведающие вопросами труда, не вправе вмешиваться в сферу управления и деятельности профсоюзных ассоциаций, о которых идет речь в настоящем законе, и в частности ограничивать их право распоряжаться профсоюзными средствами".

267. На основе этого краткого обзора различных норм, регулировавших профсоюзную деятельность, хотелось бы обратить внимание на некоторые из основных факторов, определявших в последние годы характер взаимоотношений между существовавшими в Аргентинской Республике правительствами и ассоциированными организациями и, таким образом, продемонстрировать, каких заметных успехов достигла Аргентинская Республика в области обеспечения прав человека в профсоюзной сфере и, тем самым, в области осуществления Конвенций 87 и 98 Международной организации труда. Эта международная организация неоднократно выражала свое удовлетворение в связи с успехами, достигнутыми Аргентинской Республикой в области обеспечения профсоюзных свобод.

268. Наиболее совершенным в этом отношении документом является проект реформы, направленный органом исполнительной власти членам Национального конгресса. Текст проекта был разработан совместно со специалистами Международной организации труда и одобрен профсоюзными ассоциациями.

269. И наконец, в соответствии со статьей 14-бис национальной Конституции профессиональным союзам предоставляется право заключать коллективные трудовые договоры, прибегать к помощи примирительных комиссий и арбитражных судов и обеспечивать представителям профессиональных союзов гарантии, необходимые для осуществления их профсоюзных функций и деятельности по стабилизации положения в области занятости. Кроме того, в статье 14 Конституции Аргентины провозглашается право всех жителей объединяться для полезных целей.

270. В статье 4 Закона 23.551 отмечается следующее:

"Трудящиеся имеют следующие профсоюзные права:

- a) свободно создавать профсоюзные ассоциации без предварительного на то разрешения;
- b) вступать или не вступать в уже созданные ассоциации или выходить из их состава;
- c) организовывать собрания и вести профсоюзную деятельность;
- d) обращаться с петициями к властям и предпринимателям;
- e) участвовать во внутренней жизни профсоюзных ассоциаций, свободно избирать своих представителей, быть избранными и выдвигать кандидатов".

271. Эти права, как можно убедиться, согласуются с принципами профсоюзных свобод и обеспечивают тем самым возможность осуществлять права на свободу ассоциации. Кроме того, статьей 12 упомянутого закона провозглашается принцип недискриминации, согласно которому профсоюзные ассоциации не должны препятствовать свободному вступлению в них новых членов при соблюдении положений этого закона и их уставных требований, которые должны быть приведены в соответствие с положениями закона.

272. Аналогичный принцип применяется и в отношении профсоюзных ассоциаций. Так, нормативным актом (467/88) к Закону 23.551 предусматривается следующее:

"Федерации не должны отказывать во вступлении низовым организациям, которые объединяют трудящихся и представляют соответствующие отрасли, профессии, виды деятельности или категории, предусмотренные в уставе соответствующей федерации. Конфедерации также не вправе отказывать во вступлении федерациям, профсоюзовым организациям или объединениям, которые соответствуют характеристикам, оговоренным в уставах соответствующих конфедераций".

273. Профсоюзные ассоциации второго или третьего уровня могут отказать во вступлении смежным профсоюзовым организациям лишь на основании решения, которое принимается 75% делегатов в ходе прямого и тайного голосования на чрезвычайном съезде, созываемом с этой целью.

274. Профсоюзные организации вправе выходить из состава ассоциаций вышестоящего уровня без каких-либо ограничений (статья 5).

275. Следует четко помнить о том, что все положения этих нормативных документов исходят из принципа добровольного объединения, являющегося основой обеспечения профсоюзных свобод. Этот принцип имеет двойное толкование в законе: он может толковаться с точки зрения отдельного работника (согласно статьям 4 и 12) и с точки зрения ассоциированных организаций, о чем говорится в статье 5 уже рассмотренного нормативного акта.

276. Эта схема дополняется статьями 7 и 8 Закона 23.551, в частности:

"Статья 7. Профсоюзные ассоциации не должны проводить различий на основе идеологии или политических убеждений, национального или социального происхождения, религии, расы или пола, с тем чтобы не допустить дискриминационного отношения к их членам. Это положение распространяется также и на отношения между вышестоящими и нижестоящими организациями".

Кроме того, статья 8 гласит:

"Профсоюзные ассоциации гарантируют надлежащее соблюдение принципов внутренней демократии. Их уставные положения должны обеспечивать следующее:

- a) бесперебойную связь между внутренними органами ассоциации и входящими в ее состав членами;
- b) делегаты в совещательных органах должны действовать как полномочные представители соответствующих организаций и информировать их о своей деятельности;
- c) эффективное участие рядовых членов в деятельности ассоциации при обеспечении проведения прямых выборов в руководящие органы местных и секционных профсоюзных организаций;
- d) представительство меньшинств в совещательных органах".

277. Последние из упомянутых статей дополняют концепцию свободы ассоциации на основе принципа равноправия всех ее членов (статья 7) и целостного механизма.

278. При рассмотрении возможных ограничений коллективных прав необходимо проводить различие между индивидуальным правом работника вступать в организацию и возможными функциями и полномочиями коллективной ассоциации.

279. В статье 2 декрета 467/88 четко оговорены случаи, когда профсоюзная ассоциация может не принимать тех или иных работников в свои ряды, в частности:

а) за невыполнение уставных требований;

б) при отсутствии связи с отраслью, профессией, специальностью, категорией или предприятием, которые представлены конкретным профсоюзом;

с) если с момента исключения из состава профсоюзной организации не прошло одного года;

д) в случае нахождения под следствием или привлечения к судебной ответственности за совершение правонарушения; наносящего ущерб одной из профсоюзных организаций; если после исполнения наказания не истек срок, равный тому, который был определен приговором.

280. Ниже будут рассмотрены возможные функции и полномочия коллективной ассоциации.

281. В вышеизложенных пунктах отмечалось, что соблюдение принципа свободы профессиональной ассоциации гарантируется в Аргентинской Республике как положениями национальной Конституции (статьи 14 и 14-бис), так и Законом 23.551. Эта форма ассоциации может относиться к различным категориям или уровням; создаваемые таким образом организации оговорены в статье 11 Закона 23.551:

а) профсоюзные организации или профессиональные союзы (первая категория);

б) федерации, в состав которых входят ассоциации первой категории; и

с) конфедерации, в состав которых входят ассоциации, перечисленные в предшествующих подпунктах".

282. В Аргентинской Республике распределение ассоциаций в порядке значимости не вызывало трудностей и было соответствующим образом отражено в национальной доктрине. Вместе с тем, по нашему мнению, важно отметить, что все принципы, которые изложены в предварительном порядке в законе "О надзоре за обеспечением профсоюзных свобод", могут применяться в отношении различных типов и категорий профессиональных ассоциаций трудящихся. Законом обеспечивается соблюдение принципа независимости профсоюзных организаций в плане организационной структуры профессиональных ассоциаций, представляющей собой пирамиду, основу которой составляют делегаты, комиссии по внутренним делам и аналогичные органы; на среднем уровне находятся профсоюзные организации, объединения и федерации, т.е. профсоюзные ассоциации первой и второй категорий; и во главе этой структуры находится Всеобщая конфедерация труда (высший орган профсоюзных объединений), которой могут предшествовать другие конфедерации.

283. Необходимо отметить, что используемые в законе определения не обязывают трудящихся называть профессиональные организации ассоциациями или объединениями; однако не следует забывать о том, что, независимо от той или иной принятой формы, должны соблюдаться принципы профсоюзных свобод, независимости профсоюзных организаций и внутренней демократии. Кроме того, в подпункте е) статьи 4 предусматривается, что каждый работник наделяется правом участвовать во внутренней жизни профсоюзных ассоциаций, независимо от их форм и категорий, а также свободно избирать их представителей, быть избранным или выдвигать своих кандидатов. Необходимый механизм для достижения этой цели был рассмотрен нами при освещении статьи 8

Закона 23.551 (принцип участия), в соответствии с которой профсоюзные ассоциации обязаны обеспечивать возможность участия входящих в их состав членов во внутренней жизни ассоциаций, проведения прямых выборов в руководящие органы различных форм ассоциаций, в частности местных профсоюзных организаций и объединений, при этом в таком же порядке должны избираться и руководящие органы на секционном уровне, поскольку обе формы ассоциаций относятся к первой категории.

284. Трудящиеся Аргентинской Республики наделены правом выбора конкретной формы своей организации. Какой бы ни была организационная структура, в рамках ассоциации не должны нарушаться принципы и процедуры внутренней демократии; должно обеспечиваться право свободного вступления в ассоциации первой и второй категорий, равно как и право выхода или отказа; их совещательные органы должны удовлетворять минимальным требованиям, оговоренным в статье 20, и в свою очередь "наделять полномочиями делегатов съездов ассоциаций вышестоящего уровня и получать отчеты о результатах их осуществления" (подпункт d)), а также "рассматривать предварительные проекты коллективных трудовых договоров" (подпункт b)). Должен обеспечиваться такой порядок выборов, при котором не нарушался бы провозглашенный Законом принцип внутренней демократии. При этом не допускается требование, в соответствии с которым списки кандидатов в те или иные органы ассоциаций должны представляться не менее чем от 3% членов ассоциации (подпункт e) статьи 16). Так или иначе, проектом поправок к этому Закону, который был разработан совместно со специалистами Международной организации труда, предусматривается сокращение этой доли до 2%.

285. И наконец, в статье 18 рассматриваемого нормативного акта содержатся следующие требования, которым должен отвечать выдвигаемый кандидат. В частности:

а) быть совершеннолетним;

б) не привлекаться к гражданской и уголовной ответственности. Проектом поправок предусматривается также менее жесткая формулировка; "кандидат не должен привлекаться к уголовной ответственности за совершение того или иного правонарушения, которое может отрицательно сказаться на порядке осуществления профсоюзных прав";

с) быть членом профсоюза, иметь двухлетний профсоюзный стаж и необходимый стаж работы в соответствующей отрасли. Это требование также пересмотрено в упомянутом проекте, которым предусматривается одинлетний профсоюзный стаж, двухлетний стаж работы в соответствующей отрасли и продолжение этой работы в течение года, предшествующего выборам. Кроме того, упомянутым проектом предусматривается, что уставами могут определяться менее жесткие требования.

286. Наряду с этим предусматривается автономия в деле формирования организаций, но при этом устанавливается требование в отношении соблюдения принципа внутренней демократии в том порядке, который определяется в рассмотренных выше статьях.

287. Изложенная в Законе 23.551 глобальная концепция, которая достаточно широко трактует порядок деятельности существующих в Аргентинской Республике ассоциаций, исходит из принципа защиты интересов трудящихся как главной цели профсоюзных организаций, руководствующихся положениями этого Закона. В свою очередь этот принцип согласуется с конституционным принципом "Объединения для полезных целей" (статья 14).

288. Упомянутая концепция, охватывающая множество ситуаций, нашла отражение в статье 3 указанного выше Закона, согласно которой под интересами трудящихся следует понимать все то, что связано с условиями их жизни и труда.

289. В статье 5 Закона 23.551 дается широкое толкование прав профсоюзных ассоциаций; так, в соответствии с этой статьей "профсоюзные ассоциации имеют право:

а) определять свое название, не прибегая к использованию уже существующих названий, а также тех, которые могут быть неправильно или ошибочно истолкованы;

б) определять свою цель, сферу индивидуального представительства и масштабы территориального охвата;

с) принимать конкретную форму организации, которая считается наиболее подходящей, утверждать свои уставы и создавать вышестоящие ассоциации, вступать в уже существующие ассоциации или выходить из их состава;

д) разрабатывать свою программу действий и осуществлять любую дозволенную Законом деятельность в целях защиты интересов трудящихся. В частности, осуществлять право на коллективные переговоры, проведение забастовок и принятие иных законных мер в рамках профсоюзной деятельности".

290. Следует отметить, что в соответствии с общим порядком осуществления гражданского права в Аргентине все ассоциации являются субъектами права и могут без соответствующего разрешения государства приобретать права и принимать обязательства, что не противоречит вышеизложенному и расширяет тех возможности, которые предусматриваются Законом для всех профсоюзных ассоциаций (см. аннотированный гражданский кодекс, Хорхе Хоакин Лямбиас, том 1, стр. 124, издание 1982 года).

291. Однако эта глобальная система, которая охватывает все профсоюзные организации и находит свое отражение в освещаемом нами законе, имеет некоторые ограничения, касающиеся определенного вида общественной организации (который соответствует международным принципам).

292. В соответствии с Законом 23.551 профсоюзные ассоциации подразделяются на два вида, в частности: организации, регистрируемые в обычном порядке, и ассоциации, которые наделяются правами профсоюзной организации. Основное различие заключается в способности профсоюзной организации вести переговоры о заключении коллективных договоров на осуществление конкретного вида деятельности. Возможность приобретения прав профсоюзной организации ставится в зависимость от выполнения целого ряда требований, оговоренных в статье 25 Закона 23.551.

293. После этого разъяснения перейдем к изложению полномочий, которыми в законодательном порядке наделяются ассоциации, регистрируемые в обычном порядке, и ассоциации, наделенные правами профсоюзной организации.

294. Статья 23.

"Ассоциации, регистрируемые в обычном порядке, после их регистрации (в министерстве труда и социального обеспечения) наделяются правами юридического лица; в частности, они имеют право:

а) обращаться с петициями и представлять индивидуальные интересы своих членов по их просьбе;

б) представлять коллективные интересы, в случае отсутствия в рамках представляемой отрасли или категории, соответствующей ассоциации, наделенной правами профсоюзной организации;

- c) содействовать:
 - i) созданию кооперативных обществ и союзов взаимопомощи;
 - ii) совершенствованию трудового законодательства и правовых норм в области социального и прочих форм обеспечения;
 - iii) повышению общего уровня образования и профессионального обучения трудящихся;
- d) получать взносы с членов организации;
- e) проводить собрания или съезды без предварительного на то разрешения".

295. Статья 31. Ассоциации, наделяемые правами профсоюзной организации.

"Профсоюзные ассоциации, наделяемые правами профсоюзных организаций, имеют следующие исключительные права:

- a) защищать и представлять перед государством и предпринимателями индивидуальные и коллективные интересы трудящихся;
- b) участвовать в работе органов планирования и контроля согласно положениям соответствующих правовых норм;
- c) участвовать в коллективных переговорах и осуществлять контроль за соблюдением трудовых норм и норм в области социального обеспечения;
- d) сотрудничать с государственными органами в целях изучения проблем трудящихся и их решения;
- e) приобретать имущественные права с целевым назначением, аналогичные правам кооперативов и союзов взаимопомощи;
- f) управлять своими благотворительными фондами и при необходимости участвовать в управлении аналогичными фондами, создаваемыми на основании законов или коллективных трудовых договоров".

296. Приобретение прав профсоюзной организации зависит от выполнения конкретных требований, определенных этим же законодательным актом. Статья 25, посвященная требованиям, необходимым для приобретения прав профсоюзной организации, гласит:

"Ассоциация, которая по своему территориальному и индивидуальному охвату является наиболее представительной, наделяется правами профсоюзной организации в том случае, если она:

- a) зарегистрирована в установленном настоящим законом порядке и действует в течение не менее шести месяцев;
- b) насчитывает в своих рядах свыше 20% трудящихся, которых она намерена представлять".

297. Наиболее представительной считается та ассоциация, среднее число членов которой, уплачивающих взносы, превышает среднее число работников, которые она намерена представлять. Средняя численность определяется по данным шести месяцев, предшествующих подаче заявления.

298. Административные или судебные органы, занимающиеся вопросами трудовых отношений, при признании прав профсоюзной организации должны четко определять сферу ее индивидуального и территориального представительства, которая не должна выходить за пределы, предусмотренные уставами, но может быть ограничена в том случае, если она совпадает с аналогичной сферой другой профсоюзной ассоциации.

299. При таком совпадении с предполагаемой сферой охвата другой профсоюзной ассоциации, наделенной правами профсоюзной организации, объем представительства организации не может быть признан без предварительного согласования этого вопроса с соответствующей ассоциацией и проведения соответствующего сравнительного анализа в целях выявления наиболее представительной ассоциации в установленном статьей 28 порядке. При несоблюдении изложенных условий административный или судебный акт признается недействительным.

300. Это различие, проводимое между ассоциациями, регистрируемыми в обычном порядке, и ассоциациями, наделяемыми правами профсоюзных организаций, с целью предоставления последним целого ряда преимущественных прав, признано международным сообществом; в этой связи следует отметить, что сам Комитет по вопросам обеспечения профсоюзных свобод Международной организации труда согласился с тем, что применение системы предоставления статуса профсоюзной организации, в соответствии с которым наиболее представительные профессиональные организации наделяются определенными преимущественными правами без ущерба для ассоциаций, регистрируемых в обычном порядке, само по себе не является нарушением профсоюзных свобод.

301. В более конкретном плане этот международный орган, касаясь вопроса о соответствии Закона 23.551 положениям Конвенции № 87, отметил: "что ... режим предоставления статуса профсоюзной организации может ограничивать деятельность профсоюзных ассоциаций, не имеющих такого статуса; вместе с тем речь идет о разумных ограничениях профсоюзных свобод, которые не противоречат положениям Аргентинской конституции и принципам, содержащимся в Конвенции № 87, поскольку другие профессиональные союзы, объединяющие в своих рядах большое число членов, могут также стать носителями исключительных прав, предусматриваемых статусом профсоюзной организации; кроме того, если вступление в ряды организации не носит принудительного характера и каждый работник может выбирать по своему желанию ту или иную профсоюзную организацию для вступления в нее или создавать новую организацию, равно как и профсоюзная организация, регистрируемая в обычном порядке, может выполнять функции или осуществлять полномочия, характерные для такой организации, а также если для предоставления статуса профсоюзной организации существуют объективные основания (все эти условия предусматриваются Законом 23.551), то нельзя считать, что применение этой системы ущемляет профсоюзные свободы".

302. В статьях 29 и 30 оговариваются обстоятельства, при которых может оспариваться право на получение соответствующего статуса между различными профсоюзными ассоциациями; следя содержанию обеих статей, предпочтение отдается той профсоюзной организации, которая существует в форме объединения, ассоциации или профсоюзной организации и создана по отраслевому принципу, перед организациями, объединяющими работников по определенным видам деятельности, профессиям или категориям, при условии соблюдения всех конкретных требований (статья 30) и во всех случаях, когда речь идет о профсоюзах предприятия (статья 29), в частности:

"Статья 29. Статус профсоюзной организации может предоставляться профсоюзу предприятия лишь в том случае, если в конкретной сфере деятельности, в отрасли или в рамках конкретной категории не существует профсоюзной ассоциации первой категории или профсоюзного объединения".

"Статья 30. Если существующая профсоюзная ассоциация, имеющая статус профсоюзной организации, приобретает формы объединения, ассоциации или профсоюза, созданных по отраслевому принципу, а ходатайствующая организация приобретает форму профсоюза, объединяющего работников по определенным видам деятельности, профессиям или категориям, то вопрос о предоставлении последней соответствующего статуса решается в ее пользу в случае существования различных интересов – что обуславливает необходимость конкретного представительства – и соблюдения условий, оговоренных в статье 25 (условия предоставления статуса профсоюзной организации)".

303. Это ограничение права профсоюзной организации в настоящее время пересматривается в рамках проекта поправок к Закону 23.551, которым предусматривается отмена статьи 30, в которой, как считается, содержатся чрезмерно жесткие требования.

304. Так, в обращении органа государственной исполнительной власти к членам Национального конгресса говорится следующее:

"В статье 30 действующего закона о профсоюзах оговариваются условия предоставления статуса профсоюзной организации профсоюзам, объединяющим работников по определенным видам деятельности, профессиям или категориям, к которым предъявляются более высокие требования, нежели к отраслевым профсоюзам. Предоставление этим профсоюзам соответствующего статуса ставится в зависимость от наличия различных профсоюзных интересов, служащих основанием для предоставления такого статуса, что фактически затрудняет создание профсоюзов на горизонтальном уровне. Адекватный подход к принципу обеспечения профсоюзных свобод позволяет нам сделать вывод о том, что это требование является неприемлемым в том случае, если трудящиеся на основе свободного волеизъявления пришли к выводу о том, что тот или иной вид профсоюзной организации в наибольшей степени отвечает их потребностям, исходя из чего в ходе разработки проекта поправок было решено исключить статью 30. Эта поправка позволит профсоюзам, объединяющим работников по определенным видам деятельности, профессиям или категориям, свободно оспаривать право на получение статуса профсоюзной организации".

305. Следует отметить, что Комитет по вопросам обеспечения профсоюзных свобод после получения проекта поправок к Закону 23.551 выразил глубокое удовлетворение по поводу тех значительных успехов, которых достигла Аргентинская Республика в этой области в целях реализации международных принципов в полном объеме.

306. Кроме того, говоря о профсоюзах предприятий (статья 29), не лишне отметить, что в соответствии с декретом 470/93, на который уже делалась ссылка в связи с рассмотрением системы оплаты труда в Аргентинской Республике, они уполномочены вести переговоры об условиях труда в установленном настоящим законодательством порядке.

307. В законодательстве Аргентинской Республики право на забастовки закреплено в конституционном порядке. Так, статья 14-бис гласит: "Профессиональным союзам гарантируется ... право на забастовки ...". В свою очередь в преамбуле Конституции провозглашается "... укрепление принципов справедливости ... упрочение мира внутри страны", и все это делается в целях повышения общего благосостояния всех аргентинских граждан и всех жителей нашей планеты.

308. Соответствие провозглашенного в преамбуле принципа положению рассматриваемой статьи не вызывает сомнения, из чего следует, что забастовка представляет собой именно то средство, с помощью которого один из секторов общества может выразить свое особое отношение к тому или иному конкретному вопросу. Забастовка – это одно из оправданных средств, которое применяется в целях урегулирования конфликта во избежание применения насильственных действий, и поэтому она концептуально оформлена в преамбуле, где предусматривается, что такое средство может применяться, но без ущерба для общества.

309. Вместе с тем необходимо уточнить, что закрепленные в Конституции права, согласно существующей доктрине, носят относительный характер, поскольку в ней провозглашается, что предоставление упомянутых гарантий регулируется "законами, определяющими порядок их обеспечения" (статья 14).

310. Верховный суд определил, что национальная Конституция не гарантирует абсолютных прав (см., в частности, решения 136-161, 142-82, 191-197, 253-154), и указал на необходимость их регламентации, с тем чтобы носители этих прав не злоупотребляли ими в ущерб другим правам, которые также нуждаются в защите (например, право на труд и осуществление любой не запрещенной законом деятельности, решения 191-197); было также указано, что государство обязано согласовывать эти права и права индивидуумов с учетом интересов общества (решения 253-195). Кроме того, Верховный суд отметил, что забастовки должны проводиться при соблюдении остальных прав личности и государственных норм, закрепленных в Конституции (в частности, решения 242-353, 250-418), поскольку, в противном случае, это чревато злоупотреблениями, противоречащими общим интересам. В этой связи регламентирующие нормы охватывают также права профсоюзов, закрепленные в статье 14-бис национальной Конституции, включая право профессиональных союзов на забастовки. Эта концепция нашла отражение в современных международных декларациях в области права, в том числе в статье 29 Всеобщей декларации прав человека и в Американской конвенции о правах человека.

311. Следует также отметить, что согласно существующей доктрине могут регламентироваться все права, предусмотренные национальной Конституцией (статьи 28 и 67, пункт 28). В этой связи декретом 2.184/90 был установлен порядок осуществления права на забастовки.

312. Как и в случае всех остальных регламентирующих актов, должны строго соблюдаться два условия: обеспечение легитимности и законности, т.е. закон должен быть обоснованным. Если закон является несправедливым или противоречит одному из субъективных или социальных прав, препятствуя их осуществлению или же устанавливая такие требования, которые делают их осуществление невозможным, то этот закон не имеет законодательной силы и является необоснованным.

313. В рамках аргентинского законодательства право на забастовки регламентируется принципами, обеспечивающими его соблюдение, в целях содействия осуществлению этого права и соблюдения других прав такого же порядка.

314. Что касается сферы полномочий исполнительной власти, то существующей доктриной почти однозначно определяются четыре области, которые входят в сферу ее компетенции и охватывают вопросы осуществления, автономии, статуса делегатов и чрезвычайных ситуаций.

315. Нашей законодательной системой предусматривается, что до принятия соответствующих мер следует наладить диалог между затрагиваемыми сторонами при обеспечении контроля со стороны министерства труда и социального обеспечения, которое принимает соответствующие меры по установлению контактов между обеими сторонами во избежание забастовки. Эта комплексная система предусматривается не только Законами 14.786 и 16.936, в которых проводится различие между конфликтами "интересов" и конфликтами "юридического" или правового характера.

316. Коллективный конфликт правового характера возникает в том случае, когда стороны не могут прийти к общему согласию в отношении толкования или применения существующего коллективного договора. И, напротив, конфликт коллективных (или экономических) интересов возникает в результате предъявления тех или иных требований с целью изменения существующего положения и создания новых, более благоприятных условий. Следует отметить, что разграничения и терминология такого характера используются и Международной организацией труда.

317. Кроме того, необходимо добавить, что в рамках соответствующей доктрины оговариваются четыре основные категории трудовых споров. В частности, к их числу относятся вышеупомянутые споры "юридического" характера, а также конфликты, происходящие на почве признания статуса профсоюзов, и другие конфликты, связанные с вопросом представительства трудящихся, главным образом, в интересах проведения коллективных переговоров. И наконец, особое место занимают конфликты, которые происходят при осуществлении профсоюзных прав и рассматриваются в рамках понятия "ошибочная практика".

318. Как отмечалось, право на забастовки регламентируется декретом 2.184/90, которым предусматриваются минимальные гарантии предоставления соответствующих услуг в рамках конкретных видов деятельности, полное или частичное прекращение которых может поставить под угрозу жизнь, здоровье, свободу или безопасность отдельных слоев или представителей общества. В этой связи Комитет по вопросам обеспечения профсоюзных свобод Международной организации труда постановил следующее: "Комитет считает, что право на забастовки может не только ограничиваться, но и не предоставляться в тех случаях, когда речь идет о государственных или жизненно важных функциях, нарушение которых в результате проведения забастовки может причинить значительный ущерб обществу..." (пункт 314, Профсоюзные свободы, второе издание, МОТ).

319. Кроме того, в издании МОТ Вопросы трудовых отношений в мире отмечается, что "не существует норм МОТ, в которых явно провозглашалось бы право на забастовки. Вместе с тем контролирующие органы этой международной организации отметили, что речь идет об одном из средств, к которому могут прибегать трудящиеся в целях обеспечения и защиты своих экономических и социальных интересов". Наряду с этим было отмечено, что проведение забастовки может быть запрещено в том случае, если в ней участвуют сотрудники государственных учреждений, которые действуют как представители государственной власти или выполняют функции, нарушение которых может поставить под угрозу жизнь, безопасность или здоровье населения".

320. Комитет по вопросам обеспечения профсоюзных свобод занимает менее жесткую позицию, считая, что в некоторых секторах услуг или отраслях, которые обычно не являются жизненно важными, могут проводить забастовки в зависимости от "масштабов" или "продолжительности" их проведения.

321. Таким образом, возможность применения принятой Международной организацией труда концепции в каждом конкретном случае определяется двумя критериями:

а) качественным, в соответствии с которым некоторые услуги и виды деятельности являются жизненно важными, поскольку прекращение их осуществления – независимо от масштабов или продолжительности – может поставить под угрозу жизнь, здоровье или безопасность людей;

б) количественным, исходя из того, что те или иные услуги или виды деятельности могут становиться жизненно важными в том случае, если продолжительные по времени или всеобъемлющие последствия, связанные с прекращением их осуществления, могут представлять угрозу для этих жизненно важных ценностей.

322. В этой связи необходимо отметить, что в декрете 2.184/90 содержатся еще более гибкие нормы, нежели в соответствующих документах МОТ, поскольку, согласно его положениям, жизненно важный характер тех или иных видов деятельности отнюдь не является поводом для лишения трудящихся права на забастовку, а служит основанием для обеспечения минимальных гарантий предоставления соответствующих услуг.

Рассмотрение положений декрета 2.184/90

323. Концепция жизненно важных услуг (статья 1). Это определение может ограниченно применяться в отношении некоторых видов деятельности, которые упоминались выше в следующем контексте: "для целей настоящего декрета к жизненно важным видам деятельности относятся те аспекты деятельности, полное или частичное прекращение которых может поставить под угрозу жизнь, здоровье, свободу или безопасность отдельных слоев или представителей общества". Принятие этого лимитирующего определения объясняется тем, что речь идет об одной из мер, принятие которой может оказаться на осуществлении одного из основных прав, закрепленных в Конституции. К числу перечисленных в указанной статье услуг относятся следующие:

- а) медико-санитарная помощь;
- б) транспорт;
- с) обеспечение питьевой водой, электроэнергией, газом и прочими энергоносителями;
- д) службы связи;
- е) учреждения системы начального, среднего, специального и высшего образования;
- ф) отправление правосудия по требованию Верховного суда страны;
- г) все те услуги, масштабы, продолжительность последствий или возможность прекращения которых, по определению министерства труда и социального обеспечения, могут поставить под угрозу жизнь, здоровье, свободу или безопасность всего общества или его части.

324. Сфера деятельности министерства труда и социального обеспечения (статья 2). Следуя существующей в этой области законодательной традиции, министерство труда и социального обеспечения наделяется, в соответствии с декретом, правами руководящего административного органа.

325. Квалификация конфликта (статья 3). В соответствии с содержанием предыдущей статьи министерство труда компетентно определять, подпадает ли конфликт, суть которого излагается в Законе 14.786, под действие положений настоящего декрета.

326. Предварительное уведомление – сроки и условия (статья 4). В соответствии с положениями Закона 14.786 (статья 11) профессиональная ассоциация рабочих до проведения забастовки – т.е. до возникновения коллективного трудового конфликта – должна сделать заявление, уведомляющее о мерах прямого воздействия в определенных отраслях. Речь идет о превентивной мере, предпринимаемой для того, чтобы найти надлежащие механизмы, позволяющие урегулировать разногласия посредством переговоров, не прибегая к забастовке, особенно если речь идет об отраслях, занимающихся производством, как уже было сказано, стратегической или экономически важной продукции. В этом смысле можно говорить о некой "передышке", позволяющей ослабить социальную напряженность и убедить стороны в необходимости договориться друг с другом без приостановления процесса производства.

327. Оказание минимальных услуг (статья 5). Положения декрета являются даже более широкими, чем собственно нормы Международной организации труда. Исходя из этого в настоящей статье указывается, чтобы при всем уважении, с которым Аргентинская Республика относится к праву на забастовку, стороны в конфликте договорились об условиях

оказания минимальных услуг в течение всей продолжительности трудового конфликта. Если стороны, вовлеченные в конфликт, не могут договориться на этот счет, то само министерство труда оговаривает эти условия, причем оно вправе изменять достигнутые между сторонами договоренности, если признает их недостаточными или неадекватными.

328. Нет необходимости вновь говорить о значении существующей в Аргентине системы, которая не препятствует осуществлению права на забастовку, хотя, мы повторяем, что ограничение этого права допускается международным сообществом в некоторых стратегически важных отраслях. Эта проблема, скорее, состоит в ограничении негативных последствий для осуществления на регулярной основе конституционной гарантии, тех последствий, которые могли бы оказать отрицательное влияние на основополагающие принципы жизни народа, торжественно провозглашенные в преамбуле Конституции: создать национальный союз, упрочить справедливость, укрепить мир внутри страны, содействовать общему процветанию и гарантировать блага свободы.

329. Согласованные правила в отношении предоставления минимальных услуг (статья 6). Данное явление характеризуется теми же критериями, которые были рассмотрены нами в предыдущем пункте, но при этом следует особо отметить критерий саморегулирования, имея в виду, в частности, те отрасли, которые действуют на основе коллективных договоров.

330. Обязательный труд (статья 7). Вполне логично, что те трудящиеся, на которых распространяется положение о саморегулировании или согласованном урегулировании, обязаны выполнять работы, предусмотренные на случай чрезвычайных обстоятельств. При невыполнении этого требования законом не предусматривается каких-либо специальных санкций, однако в случае "невыполнения этой обязанности трудящимися, которые должны оказывать минимальные услуги обществу, вступают в силу юридические документы трудовых соглашений и прочие нормы, применяемые в данных обстоятельствах".

331. Уведомление пользователей (статья 8). Учитывая важность отраслей, подлежащих регулированию настоящим декретом, соответствующие предприятия обязаны уведомить пользователей не менее чем за 48 часов об условиях, начале действия и продолжительности вводимых мер, форме предоставления минимальных гарантированных услуг и о порядке возобновления этих услуг в полном объеме.

332. Обязательный арбитраж (статья 9). В Законе 16.936 вводится понятие обязательного арбитража, куда министерство труда имеет возможность передавать для рассмотрения и урегулирования вопросы, касающиеся коллективных трудовых конфликтов на всей территории страны (статья 1).

333. Рассматриваемая концепция устанавливает ограничения для данной нормы, другими словами, профсоюзным ассоциациям разрешено осуществлять свое право на забастовку, а положения Закона 16.936 с поправками, внесенными Законом 20.638, применяются лишь в тех случаях, когда не удается обеспечить саморегулирования или согласованного урегулирования конфликта, что ограничивает возможности для вмешательства министерства труда и социального обеспечения и защищает в еще большей степени права профсоюзов.

334. В статье 9 говорится:

"В случае, если усилия по примирению не увенчались успехом, были принятые меры непосредственного воздействия, но при этом не соблюдены условия о предоставлении минимальных услуг, обговоренные сторонами, либо установленные министерством труда и социального обеспечения, то компетентный орган незамедлительно передает материалы по неурегулированному спору в обязательный арбитраж для принятия обоснованного решения по нему согласно процедурам, предусмотренным в Законе 16.936 с поправками, внесенными Законом 20.638...".

335. Признание мер незаконными (статья 10). В статье 10 декрета 2.184/90 говорится, что

"в случае несоблюдения процедур, предусмотренных в Законах 14.786 и 16.936 с поправками, внесенными Законом 20.638, а также норм, содержащихся в настоящем декрете, или в случае невыполнения решений, принятых в осуществление своих обязанностей компетентным органом, указанный орган признает незаконными меры непосредственного воздействия...".

336. Санкции в отношении профсоюзных ассоциаций (статья 11). Согласно вышеизложенному компетентный орган приступает к осуществлению процедур, предусмотренных в пунктах 2 и 3 статьи 56 Закона 23.551, в отношении тех профсоюзных ассоциаций, которые осуществляют, поощряют или поддерживают меры непосредственного воздействия, признанные незаконными.

337. Выполнение декрета с учетом конкретных обстоятельств (статья 12). Министерство труда и социального обеспечения также может вмешиваться в деятельность тех отраслей, в которых не заключаются коллективные договоры; однако это происходит лишь при решении важных и ответственных вопросов, когда затрагиваются общественные интересы.

338. Орган, отвечающий за выполнение декрета (статья 13). В соответствии с законодательной традицией Аргентинской Республики министерство труда и социального обеспечения является компетентным органом, отвечающим за выполнение рассматриваемого декрета. При этом должен соблюдаться принцип статьи 104 национальной конституции, касающийся автономии провинций, и положения статьи 2 настоящего декрета.

339. Забастовка сама по себе является мерой социального воздействия и представляет последнее средство, к которому может прибегнуть трудящийся в том случае, когда остальные шаги, предпринятые им в поисках компромисса, не дают результатов. Тем не менее осуществление данного права на определенном этапе может иметь последствия для общества, в связи с чем предусматриваются необходимые превентивные механизмы для того, чтобы общество могло избежать этих последствий и чтобы социальный конфликт, являющийся причиной забастовки, трансформировался бы в обыкновенный спор. Для этого мы прибегаем к уже упомянутым юридическим процедурам, среди которых особое место занимает Закон 14.786, применимый ко всем отраслям. На различных этапах разрешения конфликта, предусмотренных в указанных нормах, главной является принцип переговоров и диалога в качестве единственной меры урегулирования спора; при этом правительство почти всегда выступает в роли арбитра, за исключением небольшого числа ситуаций (оказание жизненно важных услуг, декрет 2.184/90; отказ одной из сторон выполнять установленные нормы, Закон 14.786).

340. На всех этапах этих переговоров конфликт низводится до уровня спора, после чего посредством диалога открывается возможность избежать конфронтации, наносящей ущерб обществу; в этой связи существует следующее мнение: "Характерная особенность любого спора – это наличие разногласий у сторон, однако до тех пор, пока стороны не стоят на позициях антагонизма или фактической конфронтации, нельзя с правовой точки зрения говорить о трансформации этого спора в конфликт" (*Cabanellas, "Derecho de los Conflictos Collectivos"*). И наоборот, трудовой спор приобретает особенности конфликта, когда стороны отказываются от переговоров, когда утеряна возможность достичь взаимопонимания между двумя сторонами и возникает скрытая опасность, что одна из сторон прибегнет к принудительным мерам, чтобы заставить другую сторону удовлетворить свои требования. Цель упомянутых норм состоит именно в том, чтобы избежать такого развития событий; разумеется, при этом не должно нарушаться право трудящихся на забастовку.

341. Наконец, необходимо еще раз подчеркнуть, что, хотя речь и идет об очевидных вещах, указанные нормы применяются только в отношении коллективных трудовых конфликтов, что обуславливает их прямую или косвенную связь с трудовыми отношениями. В первую очередь коллективный характер конфликта подразумевает существование одной или нескольких ассоциаций работодателей и рабочих. Что касается профессиональных ассоциаций, то в обсуждении вопросов, затрагивающих интересы конкретной профессии, должны участвовать люди, обладающие соответствующей компетенцией.

342. Что же касается особого законодательства, регулирующего деятельность вооруженных сил, полиции и в целом военнослужащих сухопутных, военно-морских и военно-воздушных сил, находящихся на действительной военной службе или в отставке, то их права на забастовку в этом законодательстве не предусматриваются. Это положение отражено в дисциплинарных статьях Кодекса военной юстиции и его регулирующих нормах, а также в служебных уставах национальной жандармерии, общей военно-морской префектуры, сотрудников пенитенциарных учреждений, федеральной и провинциальной полиции. В соответствии с нормативным законодательством лицам, служащим в таким подразделениях, запрещается прибегать к подобным мерам профсоюзной борьбы, а ответные санкции, вводимые в случае их использования, ужесточаются во время войны или внутренних конфликтов. Подобная ситуация признается, в частности, Международной организацией труда в изданных ею документах, где рассматриваются аналогичные вопросы.

343. Что касается сотрудников государственного аппарата, то, помимо случаев, подробно рассмотренных выше, на них не распространяются права профсоюзов, рассматриваемые в данном разделе настоящего доклада. То же относится и к рабочим так называемых "государственных предприятий" в разных секторах, за исключением чрезвычайных ситуаций, и вышестоящих должностных лиц, которые практически не участвуют в трудовых конфликтах, несмотря на отсутствие четкого запрета на забастовку, который в противном случае носил бы антиконституционный характер и противоречил бы содержанию Основного закона.

344. С восстановлением демократии в Аргентине (1983 год) исчезли факторы, затруднявшие полное осуществление профсоюзных прав. В годы, когда у власти находились различные правительства, в стране существовало ограничительное по своей природе законодательство, в котором подобные права были практически ликвидированы или игнорировались, о чем в свое время неоднократно заявляли делегаты и демократические учреждения в Комитете по свободе профсоюзов Международной организации труда и на других международных форумах. Документы и законы, принимаемые военной хунтой, превалировали над национальной Конституцией, которая на практике утеряла свое значение Основного закона.

345. В предыдущих пунктах подробно говорилось об эволюции права на забастовку в законодательстве Аргентинской Республики, и были отмечены те положительные сдвиги, которых удалось добиться в стране параллельно с развитием этой концепции в международном плане. Аргентина своей конечной целью ставит осуществление всех основных прав (в том числе и права на забастовку), принимая все институциональные меры для обеспечения справедливости в широком смысле этого слова, свободы (в труде), а также процветания страны для повышения благосостояния всех ее жителей без различий по признаку национальности, политических убеждений, религии или расы (пreamble национальной Конституции Аргентины).

Статья 10

Захита семьи на национальном уровне

346. Статья 14-бис Конституции Аргентины посвящена проблеме всеобъемлющей защиты семьи.

Статья 14-бис: "Государство гарантирует функционирование системы социального обеспечения, которая имеет комплексный характер. В частности, законом предусматривается следующее: обязательное социальное страхование, которое входит в обязанности национальных и провинциальных органов и учреждений, обладающих финансовой и экономической автономией; и которое осуществляется под административным контролем заинтересованных лиц с участием государства, что позволяет избежать взимания чрезмерно больших налогов с населения; корректируемые ставки для выходных пособий и пенсий; комплексная защита семьи; экономическая компенсация семьи и создание условий для достойной жизни".

347. Это предполагает, что национальные, провинциальные и муниципальные органы обязаны содействовать осуществлению этих конституционных прав и гарантий без какой бы то ни было дискриминации в отношении семей вне зависимости от наличия брачного союза. В соответствии с Законом 23.264 и теми поправками, которые внесены в Гражданский кодекс, ликвидируются все виды дискриминации по признаку происхождения, а брачные, внебрачные и усыновленные дети наделяются всеми гражданскими правами.

Закон 23.264, статья 240: "Согласно положениям настоящего Кодекса, дети брачного и внебрачного происхождения, а также усыновленные дети наделяются равными правами".

348. Все эти юридические концепции находят свое отражение в тексте национальной Конституции.

Статья 16: "Аргентинское государство не признает преимуществ ни по крови, ни по рождению: не существует в нем ни личных привилегий, ни дворянских тутулов. Все жители равны перед законом и имеют доступ ко всякой должности в зависимости от способностей. Равенство является основой налогов и государственных повинностей".

349. Необходимо отметить, что, согласно Закону 23.302, промульгированному 8 ноября 1985 года:

"К сфере национальных интересов относится помочь коренным жителям и их общинам, проживающим в стране, их защита и развитие в целях полнокровного участия в процессе социально-экономического и культурного развития Нации, при уважении их ценностей и традиций"; это конституционное положение вкупе с внутренним законодательством направлено на защиту и уважение семей и семейных ценностей коренных народов.

350. В целях развития более совершенной системы обеспечения семей, находящихся в неблагоприятном положении, исполнительная власть в декрете 1606/90 постановила учредить Национальный совет по делам несовершеннолетних и семьи, которому поручено оказывать содействие несовершеннолетним и семьям посредством принятия мер с целью улучшения их положения и вовлечения в жизнь общества, а также с целью всесторонней защиты несовершеннолетних, инвалидов и престарелых, брошенных на произвол судьбы и находящихся в тяжелом материальном положении.

351. Из декрета 1606/90 мы приводим те положения, которые имеют отношение к рассматриваемой теме:

Статья 1: "Создание под юрисдикцией министерства здравоохранения и социального обеспечения и под его непосредственным контролем Национального совета по делам несовершеннолетних и семьи, которому поручено выполнение функций, возложенных на национальное государство в области содействия развитию и комплексной защите несовершеннолетних и семей, и который, согласно настоящему декрету, обладает технической автономией и административно-децентрализованной структурой без ущерба для соответствующих полномочий судебных органов и государственного министерства по делам несовершеннолетних.

Статья 2: "Функции и обязанности Национального совета по делам несовершеннолетних и семьи включают:

а) планирование, разработку и осуществление политики комплексной помощи несовершеннолетним и семьям в рамках действующих положений и принципов, установленных министерством здравоохранения и социального обеспечения.

б) принятие необходимых мер, способствующих укреплению семьи путем разработки соответствующих ориентиров и оказания помощи;

...

в) координация участия государственных учреждений, неправительственных организаций, общих структур и общественности в целом в разработке, осуществлении и пропаганде мероприятий местного и районного масштаба, направленных на комплексное развитие и укрепление семьи и всех составляющих ее элементов;

...

г) содействие проведению научных исследований и подготовке кадров по проблемам несовершеннолетних и семьи".

Статья 14:

II. "Предупреждение случаев оставления детей и борьба с этим явлением. По линии государственных или частных служб и программ предусматривается охват проблематики, касающейся установления и укрепления связей между матерью, отцом и ребенком, в целях упрочения семьи, представляющие собой основную ячейку общества.

Если применение вышеуказанных мер все же не позволяет избежать случаев оставления детей, то осуществляются всевозможные программы, направленные на создание для ребенка условий, аналогичных условиям проживания ребенка в семейной среде. Особое внимание при этом уделяется согласованию деятельности в рамках систем по оказанию помощи несовершеннолетним, находящимся в неблагоприятной ситуации, не имеющим приюта, подвергающимся эксплуатации или являющимся объектом воздействия каких-либо иных факторов, ущемляющих их достоинство".

Статья 14:

III. "Предупреждение несчастных случаев насилия в семье. Обеспечение координации действий государственных и частных служб и программ, призванных предотвращать или ликвидировать причины жестокого обращения с применением физических и психических средств воздействия, случаев недосмотра, злоупотреблений и любых иных аномалий во внутрисемейных отношениях.

IV. Содействие развитию семьи. Совет организует и осуществляет программы и проекты, направленные на всестороннее развитие и укрепление семей, нуждающихся в консультативных услугах и поддержке, путем координации усилий, предпринимаемых государственными или частными структурами с целью создания фундамента, обеспечивающего уважение и соблюдение основных прав и в первую очередь прав детей, инвалидов и престарелых лиц, т.е. тех, кто больше всего в этом нуждается. В этой связи предусматривается создание - на базе уже существующих институтов или структур, которые предполагается создать в будущем, - центров по развитию семьи, занимающихся исключительно проблемами семьи и местной общины, осуществлением мероприятий на межведомственном уровне и совместной реализацией программ".

352. В Законе 23.637 "Гражданские суды, обладающие компетенцией в вопросах семьи, гражданского состояния, определения имени и фамилии и дееспособности", говорится следующее:

Статья 4: "До начала функционирования судов, обладающих исключительной компетенцией в вопросах семьи и дееспособности лиц, восемь из существующих национальных судов первой инстанции по вопросам гражданского права, выбранные исполнительной властью, включая оба секретариата, будут заниматься исключительно указанными вопросами, сконцентрировав на них все внимание".

353. Различные провинции ввели специальную юрисдикцию судов по делам несовершеннолетних. По Закону об опеке 10.067/83, суды по делам несовершеннолетних в большинстве случаев обладают компетенцией в уголовных и гражданских вопросах и в вопросах оказания помощи за исключением некоторых провинций, например, провинции Сантьяго-дель-Эстеро, где суды по делам несовершеннолетних обладают компетенцией в гражданских вопросах и вопросах оказания помощи, а уголовные дела рассматриваются обычными судами.

Закон 10.067/83 (Документ I) об опеке над несовершеннолетними и ее исполнении.

Статья 1: "В соответствии с юрисдикцией провинции Буэнос-Айрес опека над несовершеннолетними осуществляется на постоянной основе и координируется судьями по делам несовершеннолетних, судебными заседателями по делам недееспособных лиц и секретариатом по делам несовершеннолетних и семьи".

Статья 2: "Под координацией опеки над несовершеннолетними понимается, что:

а) судья обладает исключительной компетенцией в области принятия решений в отношении случаев оставления несовершеннолетних детей родителями или существования опасности для их здоровья или нравственности; при этом он предписывает осуществление всех опекунских мер для защиты этих несовершеннолетних;
б) судебный заседатель по делам недееспособных лиц в качестве представителя несовершеннолетнего и общества наделяется всеми необходимыми полномочиями для эффективного контроля за выполнением норм, призванных обеспечивать защиту недееспособного лица; с) секретариату поручено планировать и проводить - через муниципалитеты или с их помощью - общую политику в отношении несовершеннолетних как в ее превентивных аспектах, так и в аспектах, относящихся к воспитанию и переобучению несовершеннолетних, находящихся во вверенных секретариату заведениях, или осуществлять контроль за выполнением решений судов, вынесенных в законном порядке".

Глава II - О компетенции

Статья 10: Судьи по делам несовершеннолетних обладают компетенцией в следующих случаях:

а) когда несовершеннолетние в возрасте до 18 лет являются исполнителями или соучастниками акта, квалифицируемого по закону как преступление, правонарушение или административный проступок;

б) когда здоровье, безопасность, возможность получения образования или нравственность несовершеннолетних находятся под угрозой в результате безнравственного поведения, правонарушений или преступлений их родителей, преподавателей, опекунов или третьих лиц; при нарушении юридических норм, касающихся вопросов образования и занятости; когда из-за потери родителей или по иной причине несовершеннолетние оказываются сиротами и испытывают моральные и материальные трудности и когда возникает необходимость в обеспечении их защиты и опекунства, содействия их нравственному воспитанию и образованию; а также при необходимости принятия санкций в случае безнравственного поведения их родителей, преподавателей, опекунов или третьих лиц согласно законам, касающимся несовершеннолетних, и положениям настоящего закона.

354. Гарантии права мужчин и женщин вступать в брак по взаимному согласию для создания семьи содержатся в Гражданском кодексе и дополняющих его законах, в которых гарантируется право мужчин и женщин свободно вступать в брак по взаимному согласию.

Статья 172 Гражданского кодекса с поправками, внесенными Законом 23.515: "Для вступления в гражданский брак необходимо свободное согласие, лично выраженное мужчиной и женщиной перед компетентным органом для последующей регистрации".

355. В соответствии с недавно принятым Законом 23.515 устанавливается минимальный брачный возраст для женщины 16 лет и для мужчины - 18 лет:

Статья 166, пункт 50: "Препятствиями к вступлению в брак являются: возраст женщины менее 16 лет и возраст мужчины менее 18 лет".

356. Для несовершеннолетних, которые не достигли минимального брачного возраста, препятствие может быть устранено только на основе юридического разрешения, даже при наличии согласия родителей.

Статья 167: "Законный брак может быть заключен с учетом положений пункта 5 статьи 166 при наличии соответствующего решения суда".

Статья 168: "Несовершеннолетнее лицо, хотя и вышедшее из-под родительской опеки ввиду достижения соответствующего возраста, не может вступать в брак с другим несовершеннолетним лицом или с каким-либо иным лицом без согласия родителей или тех, кто осуществляет над ним родительскую власть, или без согласия опекуна в случае отсутствия лиц, осуществляющих такую родительскую власть, или в случае отсутствия опекуна без согласия судьи".

357. Кроме того, Аргентина присоединилась к заключенному в 1957 году в Нью-Йорке пакту, отменяющему процедуру заключения брака по доверенности, и внесла соответствующие изменения в национальное законодательство, предусмотрев в Законе 23.515 процедуру заключения заочного брака.

Статья 173: "Заочным считается брак, когда лицо, отсутствующее при вступлении в брак, лично выражает согласие на его заключение перед представителем органа власти, правомочного давать разрешение на оформление брака в том месте, в котором находится соответствующее лицо".

Статья 174: "Заочный брак считается заключенным в том месте, в котором дается согласие, оформляющее процедуру заключения брака".

358. В стране отсутствует какое-либо специальное законодательство, касающееся содействия созданию семьи, выплаты подъемных пособий или субсидий, обеспечения жильем и предоставления других льгот без ущерба для политики в области семьи, осуществляющей органами по охране семьи в целях ее укрепления. В этой связи в декрете 1606/90 содержатся, в частности, следующие положения:

Декрет 1606/90

Статья 2: "Функции и обязанности Национального совета по делам несовершеннолетних и семьи включают:

а) планирование, разработку и осуществление политики комплексной помощи несовершеннолетним и семьям в рамках действующих положений и принципов в отношении прав несовершеннолетних и социальной политики, установленных министерством здравоохранения и социального обеспечения;

б) принятие необходимых мер, способствующих укреплению семьи путем разработки соответствующих ориентиров и оказания помощи;

...

в) координация участия государственных учреждений, неправительственных организаций, общинных структур и общественности в целом в разработке, осуществлении и пропаганде мероприятий местного и районного масштаба, направленных на комплексное развитие и укрепление семьи и всех составляющих ее элементов;

...

г) содействие проведению научных исследований и деятельности в области подготовки кадров по проблемам несовершеннолетних и семьи".

Статья 14: "III. Предупреждение случаев насилия в семье. Обеспечение координации действий государственных и частных служб и программ, призванных предотвращать или ликвидировать причины жестокого обращения с применением физических и психических средств воздействия, случаев недосмотра, злоупотреблений и любых иных аномалий во внутрисемейных отношениях.

IV. Содействие развитию семьи. Совет организует и осуществляет программы и проекты, направленные на всестороннее развитие и укрепление семей, нуждающихся в консультативных услугах и поддержке, путем координации усилий, предпринимаемых государственными или частными структурами с целью создания фундамента, обеспечивающего уважение и соблюдение основных прав, и в первую очередь прав детей, инвалидов и престарелых лиц, т.е. тех, кто больше всего в этом нуждается. В этой связи предусматривается создание - на базе уже существующих институтов или структур, которые предполагается создать в будущем, - центров по развитию семьи, занимающихся исключительно проблемами семьи и местной общины, осуществлением мероприятий на межведомственном уровне и совместной реализацией программ".

359. В целях поддержания, укрепления и защиты семьи Совет осуществляет целый ряд программ, наиболее важные положения которых приводятся ниже:

a) Профилактическая программа для субсидируемых государством семей

i) Цели:

- предупреждение критических ситуаций, наносящих ущерб целостности и обеспеченности семей в тех случаях, когда такие ситуации обусловлены воздействием одного или нескольких негативных экономических факторов;
- предупреждение случаев обособления несовершеннолетнего от семейной ячейки в тех случаях, когда семья располагает возможностями для его воспитания и ухода за ним, но оказывается не в состоянии осуществлять свои функции в силу экономических затруднений;
- содействие выходу несовершеннолетних из специализированных учреждений в тех случаях, когда их нахождение в этих учреждениях объясняется главным образом неудовлетворительным экономическим положением их родителей, а не необходимостью применения к ним соответствующих санкций;

ii) Бенефициары

- население, имеющее право на получение льгот в рамках данной программы, включает семьи, которые, не утратив способности обеспечивать уход за своими членами, особенно из числа несовершеннолетних, сталкиваются или подвергаются опасности столкновения с кризисными ситуациями в сфере семейных отношений, обусловленными, усугубляемыми или вызываемыми снижением уровня доходов или нехваткой средств для удовлетворения своих основных потребностей.

Механизм осуществления этой программы заключается в предоставлении экономической помощи неблагополучным семьям путем выплаты пособий на каждого несовершеннолетнего члена семьи и единого пособия на отца, мать, опекуна или юридического представителя. Кроме того, указанная программа предусматривает выплату специального пособия для целей преодоления последствий социально-экономического кризиса или закупки оборудования или инструментов, позволяющих семье создать малое производственное предприятие.

b) Чрезвычайная программа субсидирования для преодоления жилищных проблем

i) Цели:

- предупреждение случаев распада семей путем применения временных и чрезвычайных мер по переселению нуждающихся в жилье семей, сталкивающихся с серьезными экономическими трудностями или стоящих перед проблемой неминуемой потери жилья;
- ориентирование семьи на преодоление кризиса с целью восстановления присущей ей способности к самостоятельному функционированию;
- содействие выходу несовершеннолетних из специальных учреждений в тех случаях, когда основными причинами помещения несовершеннолетнего в данное учреждение явились стоящие перед семьей жилищные проблемы;

- предупреждение случаев помещения подростков в специальные учреждения в тех случаях, когда единственным мотивом для применения этой меры является нехватка жилья; такой подход позволяет более тщательно изучить возможность применения иных адекватных средств.

ii) Охват программы:

программа охватывает семьи, имеющие на иждивении несовершеннолетних детей и взрослых молодых людей, оказавшихся в тяжелом положении из-за нехватки жилья. При осуществлении этой программы первоочередное внимание уделяется семьям, в состав которых входят несовершеннолетние матери, нуждающиеся в чрезвычайной помощи для целей реинтеграции в общество; нуждающимся в жилье одиноким матерям с несовершеннолетними детьми, испытывающим материальные трудности или не имеющим работы; обоим родителям с несовершеннолетними детьми, оказавшимся в тяжелом положении по не зависящим от них причинам и нуждающимся в соответствующей помощи; подросткам обоего пола, способным к саморазвитию и социальной адаптации, которым необходимо создать определенные условия, способствующие раскрытию их личности.

В целях смягчения проблем, с которыми сталкиваются члены семьи, находящиеся в наиболее уязвимом положении, дети, престарелые и инвалиды, Национальный совет по делам несовершеннолетних и семьи предусматривает два варианта осуществления данной программы: первый вариант предполагает предоставление семье средств для оплаты гостиницы в течение определенного периода времени (при возникновении чрезвычайной ситуации, в случае пожара или выселения), а второй – единовременное выделение определенной суммы, позволяющей семье снять жилье: такая дотация покрывает сумму квартирной платы за первый месяц проживания и сумму залога в размере стоимости арендной платы за два месяца (по условиям Закона о порядке сдачи в наем и заключения контрактов в городских районах).

c) Программа социального обеспечения для инвалидов

i) Цели:

- содействие решению проблем личного или семейного характера, усугубляемых состоянием инвалидности, путем применения временных и чрезвычайных мер, позволяющих снабдить инвалида средствами, обеспечивающими максимальное развитие его способностей и расширение его возможностей;
- ориентирование инвалида и семьи, членом которой он является, на преодоление кризисной ситуации с целью восстановления его духовного и физического потенциала и способности обходиться без посторонней помощи.

ii) Охват программы:

программа охватывает инвалидов, нуждающихся в помощи в течение определенного периода времени, с целью преодоления проблем, вызванных нехваткой материальных средств или отсутствием надлежащей помощи.

iii) Критерии отбора бенефициаров:

такими критериями являются социально-экономическое положение и характер окружения инвалида, медицинский диагноз и прогноз в отношении состояния инвалидности.

Эта программа предусматривает осуществление самых различных мероприятий, некоторые из которых заключаются в оказании прямой экономической помощи престарелым людям в возрасте свыше 60 лет, будь то одинокие лица или лица, проживающие в кругу семьи или в какой-либо заменяющей семейное окружение среде. Такая программа является дополнением к системе государственного социального обеспечения и единственным каналом субсидирования в тех случаях, когда престарелые оказываются не охваченными системой государственного социального обеспечения.

d) Межведомственная программа оказания помощи лицам, частично или полностью потерявшим зрение

i) Цель:

содействие саморазвитию инвалида с учетом его личных предпочтений, а также содействие укреплению семейных связей для обеспечения его надлежащей интеграции в жизнь местной общины.

ii) Мероприятия:

эта программа предусматривает комплексную защиту и поддержку инвалидов в рамках семьи и общины и разработку программ в области профилактической деятельности, профессиональной подготовки и комплексной реабилитации, создающих условия для занятия производственной деятельностью с целью удовлетворения собственных потребностей саморазвития инвалида с учетом его личных предпочтений, а также для укрепления семейных связей и обеспечения адекватной интеграции инвалида в жизнь общины. Оказание услуг в рамках этой программы осуществляется в зависимости от характера каждого конкретного случая в центрах амбулаторного типа или путем помещения соответствующего лица в специализированное учреждение.

e) Программа по борьбе и предупреждению инфицирования вирусом ВИЧ

i) Цели:

- предупреждение случаев распространения ВИЧ, а также заболеваний, чаще всего сопутствующих инфекции ВИЧ (гепатит Б, венерические заболевания, туберкулез и т.д.);
- снижение общего показателя смертности и показателя смертности, связанной с ВИЧ-инфекцией;
- содействие созданию центров по оказанию помощи и предоставлению консультативных услуг;
- содействие осуществлению мероприятий по решению социальных проблем, возникающих в связи с этой инфекцией (усыновление детей с положительной реакцией на вирус ВИЧ или их воспитание в кругу семьи; социальная, семейная и производственная реинтеграция инфицированных лиц и т.д.);
- содействие принятию законодательства, способствующего борьбе с распространением инфекции, предупреждение случаев дискриминации и обеспечение надлежащего оказания помощи соответствующим семьям.

ii) Мероприятия:

- улучшение общего уровня медицинского обслуживания охватываемого программой населения;
- предупреждение случаев распространения инфекции половым путем;
- предупреждение случаев распространения инфекции от родителей к детям;
- предупреждение случаев распространения инфекции по вертикали;
- обеспечение надлежащего ухода за соответствующими лицами и семьями;
- участие в осуществлении мер по эпидемиологическому надзору;
- просвещение и обучение специального и вспомогательного персонала с целью его превращения в источник распространения информации и новых методов работы;
- содействие проведению исследований;
- обеспечение контроля за ситуацией в соответствующей области.

С появлением этой пандемии возникла необходимость в реализации программы по борьбе с распространением инфекции ВИЧ, оказанию помощи инфицированным лицам и консультированию населения при содействии национальных и иностранных правительственные и неправительственные организаций, действующих в данной области. Ряд осуществляемых в этой связи мероприятий имеет целью предупреждение распространения инфекции ВИЧ, сокращение общего показателя смертности и смертности, связанной с этой инфекцией, а также решение возникающих в этой связи разнообразных проблем, касающихся дискриминации, вовлечения в производственную деятельность, продолжения учебы и т.д.

f) Комплексная социально-экономическая программа для престарелых

i) Цели:

- содействие сохранению у престарелых способности вести независимый образ жизни и жить в собственном доме и в своей общине;
- оказание престарелым экономической помощи без их помещения в специализированные учреждения и/или посредством временного предоставления им средств к существованию, а также оказания медицинских услуг вплоть до применения конкретных мер с целью помещения соответствующего лица в специализированное учреждение и предоставление ему не облагаемых налогом пособий или пенсий;
- содействие достижению в специализированных учреждениях такого качества жизни, которое отвечает потребностям помещаемых туда лиц, с уделением особого внимания необходимости сохранения их социальной роли в качестве активных и полезных членов общества.

ii) Бенефициары:

- бенефициарами этой программы являются лица обоего пола в возрасте свыше 60 лет, испытывающие материальные затруднения и постоянно проживающие в стране. При осуществлении программы первоочередное внимание уделяется престарелым без семьи и престарелым из малообеспеченных семей, в особенности тем, кто не охвачен системой социального обеспечения. Предусматриваемые программой льготы могут быть распространены и на престарелых лиц, временно проживающих в стране, в тех случаях, когда применение такой меры оправдывается угрожающим положением, в котором они находятся, и отсутствием у них средств для исправления ситуации из каких-либо иных источников.

Настоящая программа предусматривает расширение имеющихся в распоряжении общины ресурсов с целью содействия сохранению семей и обеспечения проживания престарелых в привычной для них социальной среде. При этом поощряется максимально широкое участие охваченных программой лиц в принятии решений, касающихся их потребностей, и в реализации решений, направленных на преодоление имеющихся проблем.

Меры по защите материнства (принимаемые независимо от гражданского состояния матери)

360. Закон 20.744 о трудовом соглашении с внесенными в него поправками на основании Закона 21.824 предусматривает предоставление отпуска на беременности и родам продолжительностью 45 дней до родов и 45 дней после родов.

Статья 177: "Запрещается привлекать женщину к труду в течение 45 дней до родов и 45 дней после родов. Вместе с тем женщине по ее заявлению может быть сокращена продолжительность дородового отпуска - при том, что в любом случае продолжительность такого отпуска не может составлять менее 30 дней - и соответственно увеличена продолжительность послеродового отпуска. В случае преждевременных родов неиспользованная часть дородового отпуска присоединяется к послеродовому отпуску, с тем чтобы общая продолжительность отпуска по беременности и родам составляла 90 дней.

Работница обязана уведомить работодателя о своей беременности с предъявлением медицинского заключения, в котором указывается предполагаемая дата родов, или предложить работодателю самому удостоверить факт беременности. В течение вышеуказанного периода времени женщине гарантируется сохранение работы и выплачивается пособие по социальному страхованию, обеспечивающее получение ею суммы, равной денежному вознаграждению за период установленного законом отпуска при полном учете требований и иных условий, оговоренных в соответствующих нормативных актах.

В период беременности никакая женщина не может быть уволена с работы. Данная гарантия приобретает обязательный характер с момента подачи работнице уведомления, о котором идет речь в предыдущем пункте. В случае невыхода на работу по истечении вышеуказанного периода вследствие заболевания, которое, согласно медицинскому заключению или справке о родах, не позволяет ей возобновить работу в установленные сроки, к ней применяются льготы, предусмотренные в статье 208 настоящего Закона".

Статья 158: "Работник имеет право на специальный отпуск в случае:

- a) рождения ребенка (продолжительность 2 календарных дня);
- b) заключения брака (продолжительность - 10 календарных дней);
- c) смерти супруга или лица, с которым работник состоял в фактическом браке согласно условиям настоящего Закона, детей или родителей (продолжительность - 3 календарных дня);
- d) смерти брата (продолжительность - 1 день);
- e) сдачи экзаменов в средней школе или высшем учебном заведении (продолжительность - 2 календарных дня на каждый экзамен и не более десяти дней в течение календарного года)".

Статья 174: "Женщинам, работающим в утренние и вечерние часы, предоставляется в середине дня перерыв для отдыха продолжительностью не более двух часов, за исключением случаев, когда по причине увеличенной продолжительности рабочего дня, особого характера выполняемой работы, потенциального ущерба, который может быть нанесен самой работнице или обществу ввиду приостановки производственного цикла, разрешается использовать бесперебойный график работы без перерыва для отдыха или с укороченным перерывом".

Статья 175: "Запрещается использовать в качестве надомных работниц женщин, занятых в основном отделении предприятия или в его филиалах".

361. Законом предусматривается создание детских садов на предприятиях, насчитывающих минимально необходимое для этого количество женщин, определяемое на основании соответствующих правил, которые пока еще не утверждены и потому не имеют юридической силы:

Статья 179: "Каждая работница, являющаяся матерью грудного ребенка, имеет право использовать в течение рабочего дня два перерыва для кормления ребенка продолжительностью не менее 30 минут каждый; она может пользоваться этим правом в течение года с момента рождения ребенка, за исключением случаев, когда по причинам медицинского характера представляется необходимым, чтобы мать осуществляла кормление ребенка грудью в течение более продолжительного периода.

На тех предприятиях, где количество занятых работниц достигает определенного соответствующими нормами минимума, работодатель обязан создавать комнаты матери и ребенка и детские сады, предназначаемые для детей соответствующего возраста и отвечающие установленным в надлежащем порядке требованиям".

362. Вышеуказанное не препятствует созданию на предприятиях детских садов для детей рабочих или служащих непосредственно на производстве или в ином определенном ими месте. В Законе 21.297 определяется порядок выплаты работникам семейных пособий в связи с рождением ребенка, многодетностью и учебой детей в школе, а также порядок оказания медико-санитарных услуг, в предоставлении которых может возникнуть необходимость.

Статья 88: "Обязанность работодателя и занятых у него членов соответствующего профсоюза участвовать в формировании фонда социального обеспечения, будь то путем прямых отчислений или посредством вычетов, также относится к числу договорных обязательств. Кроме того, в случае прекращения договорных отношений работодатель обязан предоставить работнику по его заявлению удостоверяющий этот факт документ.

В период действия договорных отношений работодатель обязан предоставлять работнику документ, удостоверяющий факт договорных отношений, при наличии обоснованных на то причин. В случае прекращения трудового соглашения по тем или иным причинам работодатель обязан выдать работнику трудовое свидетельство, содержащее информацию о сроке предоставления работникам своих услуг, характере таких услуг, размерах денежного вознаграждения и сумме отчислений и взносов в систему социального обеспечения".

Статья 79 Закона о трудовом договоре: "Работодателю надлежит выполнять обязанности, вытекающие из настоящего Закона, профессиональных уставов, коллективных трудовых договоров и договоров о системах социального обеспечения таким образом, чтобы обеспечить для работника возможность всестороннего и эффективного пользования льготами, распространяющимися на него в соответствии с указанными нормами. Работодатель ни в коем случае не может ссылаться на невыполнение работником возлагаемых на него обязанностей или иных условий, влекущих за собой полную или частичную потерю права на указанные льготы, если соблюдение этих обязанностей зависит от инициативы работодателя и если не был доказан факт надлежащего выполнения им своих собственных обязательств в отношении отчислений, взносов, или выполнения иных аналогичных условий".

363. Программы по созданию школьных столовых имеют целью оказание помощи материам, оказавшимся в трудном материальном положении. Закон 21.297 предусматривает защиту женщин от увольнений в дородовой и послеродовой период:

Статья 194: "При отсутствии фактов, доказывающих обратное, предполагается, что причиной увольнения работницы является ее материнство или беременность, если решение об увольнении принимается в течение семи с половиной месяцев до или после родов при условии выполнения женщиной своей обязанности в отношении уведомления о факте беременности и соответственно о факте рождения ребенка, а также в отношении надлежащего документального заверения этого факта. В таких ситуациях женщине выплачивается компенсация, размеры которой устанавливаются согласно положениям статьи 198 настоящего закона".

Статья 197: "Считается, что мотивом для увольнения служит вышеуказанная причина, если увольнение было произведено работодателем без указания его причины или если указанная работодателем причина не подтвердилась и если увольнение производится в течение трех месяцев до заключения брака и шести месяцев после его заключения при условии, что работодателю было представлено надлежащим образом оформленное уведомление о факте заключения брака, которое не может подаваться до начала или после истечения указанных сроков".

364. Среди мер, направленных на защиту женщин в течение дородового и послеродового периода, представляется целесообразным выделить следующие:

Декрет 1606.90. Статья 14:

"а) Основные области применения:

1. Дородовой, родовой и послеродовой период. Предусматривается всесторонний охват проблем личного, семейного и социального характера, с которыми сталкивается женщина во время беременности, в родовой период и в первые месяцы после рождения ребенка, с учетом степени важности этих проблем. Особое внимание уделяется организации любых мероприятий, направленных на защиту одиноких матерей, поскольку их положение является первым признаком наличия опасности для жизни ребенка, и прежде всего несовершеннолетних матерей и матерей из малообеспеченных семей.

II. Предупреждение случаев оставления детей и борьба с этим явлением. По линии государственных или частных служб и программ предусматривается охват проблематики, касающейся установления и укрепления связей между матерью, отцом и ребенком, в целях упрочения семьи, представляющей собой основную ячейку общества. Если применение вышеуказанных мер все же не позволяет избежать случаев оставления детей, то осуществляются всевозможные программы, направленные на создание для ребенка условий, аналогичных условиям проживания ребенка в семейной среде. Особое внимание при этом уделяется согласованию деятельности в рамках систем по оказанию помощи несовершеннолетним, находящимся в неблагоприятных ситуациях, не имеющим приюта, подвергающимся эксплуатации или являющимся объектом воздействия каких-либо иных факторов, ущемляющих их достоинство".

365. При анализе мер, принимаемых Национальным советом по делам несовершеннолетних и семьи, представляется целесообразным обратить внимание на основные положения следующих программ:

a) Программа предоставления субсидий для покрытия расходов, связанных с уходом за детьми

i) Цели:

- предупреждение случаев помещения детей младенческого возраста в специализированные учреждения и соответственно лишения их семейного окружения по причине испытываемых родителями трудностей в социально-экономической и производственной области, что, таким образом, способствует сохранению условий для психо-социального развития личности ребенка;
- создание условий, способствующих выходу детей из специализированных учреждений, и формирование иных альтернативных систем охвата, находящихся в ведении данного учреждения;
- содействие укреплению развития семьи путем осуществления мероприятий по оказанию консультативной и иной помощи.

ii) Категории населения, охватываемые данной программой:

программа охватывает детей в возрасте от 45 дней до 5 лет, являющихся жителями федерального столичного округа. При осуществлении программы первоочередное внимание уделяется детям одиноких, работающих и малообеспеченных матерей и матерей, не охваченных системой социального обеспечения; детям несовершеннолетних матерей, находящихся под надзором данного органа, которые нуждаются в предоставлении комплексной помощи (обеспечение занятости и охват системой услуг по уходу за ребенком), для целей их интеграции в социальную среду; детям из семей, нуждающихся в помощи по причине чрезвычайных обстоятельств (заболевание, утрата трудоспособности одним из родителей, потеря работы). Разработка данной программы имела целью устранение пробелов в законодательстве и защиту целостности семьи и права матери на труд. Программа, осуществление которой может принимать самые различные формы, предусматривает предоставление матерям с детьми в возрасте менее пяти лет пособия для оплаты расходов, связанных с содержанием детей в

частном детском саду; возможность предоставления субсидий для целей создания коллективом матерей хозрасчетных или общинных детских садов из кооперативных или иных началах. (Национальный совет по делам несовершеннолетних и семьи выделяет в этой связи субсидии на создание соответствующей инфраструктуры, а также оказывает необходимую техническую и иную помощь); предоставление пособий для оплаты услуг няни, осуществляющей уход за ребенком, что позволяет матери продолжать работать вне дома.

b) Программа предупреждения случаев оставления детей и защиты матерей, находящихся в неблагоприятной ситуации

i) Основная цель:

- осуществление широкой программы по предупреждению случаев оставления детей и защите выявляемых в государственных или частных лечебных учреждениях несовершеннолетних, которым может быть нанесен физический, психический или моральный ущерб, с уделением первоочередного внимания оказанию помощи несовершеннолетним одиноким матерям, положение которых является первым признаком наличия риска для жизни ребенка.

ii) Конкретные цели:

- разрешение кризисных ситуаций, возникающих в связи с несовершеннолетними пациентами больниц, клиник, родильных домов и т.д.;
- оказание помощи семье и/или лицам, проживающим совместно с беременной, с тем чтобы содействовать своевременному укреплению эмоциональных, экономических и социальных связей между матерью и ребенком как в период нахождения матери в учреждении системы здравоохранения, так и после этого;
- выявление в больницах, родильных домах и клиниках лиц, предрасположенных к преждевременному разрыву родительских связей с ребенком, и оказание им материальной помощи из фондов Национального совета или иных организаций с целью предотвращения таких случаев;
- предупреждение случаев обострения кризисных ситуаций в жизни несовершеннолетних, находящихся в лечебных учреждениях (наркомания, жестокое обращение, преступность, разрыв семейных связей и т.д.);
- выявление, предупреждение, смягчение и в соответствующих случаях устранение причин жестокого физического и психического обращения с несовершеннолетними, обусловленных незддоровыми внутрисемейными отношениями;
- оказание всесторонней помощи лицам, особо предрасположенным к оставлению ребенка, и прежде всего беременным женщинам несовершеннолетнего возраста, находящимся в критической ситуации, с целью обеспечения защиты материнства и предупреждения случаев оставления детей;

- своевременное информирование матери ребенка об имеющихся у нее правах, способствующих признанию, содержанию и воспитанию ребенка, при выделении надлежащей помощи со стороны специализированных учреждений;
- оказание психологической и социальной помощи в случае наличия аномалий во внутрисемейных отношениях при выделении в соответствующих случаях материальной помощи для решения возникающих проблем;
- предоставление пособий из фондов соответствующих учреждений семьям с несовершеннолетними детьми, не получающими достаточного питания;
- обеспечение своевременной и эффективной профессиональной подготовки персонала больниц и центров системы здравоохранения по вопросам, касающимся риска разрыва родительских связей между родителями и ребенком;
- консультирование социального и медицинского персонала по любым аспектам, касающимся сохранения родительских связей между матерью и ребенком;
- содействие развитию у одиноких матерей индивидуальных способностей путем предоставления им материальной помощи и их ориентации на участие в трудовой деятельности в условиях, обеспечивающих их физическую и психическую неприкосновенность;
- оказание помощи одиноким матерям в соответствующих государственных и негосударственных центрах, когда этого требуют обстоятельства;
- содействие созданию и расширению сферы охвата небольших кооперативных приютов или общежитий для одиноких матерей и оказание помощи, направленной на разрешение конфликтов, обусловивших их нахождение в этих учреждениях;
- ориентация матерей на заботу о здоровье своих детей и собственном здоровье на основе неукоснительного соблюдения медицинских рекомендаций при уделении пристального внимания обеспечению физического развития ребенка с момента его рождения.

Предметом особой озабоченности Национального совета по делам несовершеннолетних и семьи является положение матерей, находящихся в кризисной ситуации, независимо от того, идет ли речь о семьях с одним родителем, многодетных матерях или многодетных семьях или о весьма характерной для нашей страны ситуации, когда матерью становится несовершеннолетняя женщина. Следствием такой озабоченности и явилось принятие декрета об ориентации Национального совета на решение проблем в этой области (см. цитировавшийся выше пункт I статьи 14 декрета 1606/90). Разработанная в данной области программа предусматривает предоставление различных видов услуг, начиная от диагностики беременности и кончая решением проблем, с которыми сталкивается мать, оказавшаяся в кризисной ситуации, путем предоставления в ее распоряжение специалиста (психолога, социального работника и т.д.). Настоящая программа предполагает осуществление соответствующих мер как в самих лечебных учреждениях, так и за их пределами, т.е. в семейной среде или – в случае отсутствия семейного окружения – в заменяющей ее обстановке.

366. Что касается специальных мер по защите матерей, являющихся главой семьи, или лиц, занятых в семейных предприятиях, то никакого национального законодательства на этот счет не существует, равно как и не предусматривается принятие конкретных мер, направленных на оказание материам помощи для целей содержания детей в случае смерти или отсутствия мужа. Вместе с тем в Гражданском кодексе предусматривается обязанность родственников по восходящей линии выплачивать алименты своим родственникам по нисходящей линии, в особенности в тех случаях, когда они нуждаются в материальной помощи:

Статья 367 Гражданского кодекса: "Для родственников прямого родства устанавливается следующий порядок выполнения алиментных обязанностей:
1) родственники по восходящей и нисходящей линии. Соответствующая обязанность налагается прежде всего на тех из них, кто имеет более близкую степень родства, а в случае одинаковой степени родства – на тех, кто находится в более благоприятном положении в отношении уплаты алиментов".

367. В случае смерти работника Закон 21.297 предусматривает следующее:

Статья 269: В случае смерти работника лица, перечисленные в статье 37 декрета-закона 18.037/69, имеют право по представлении доказательств родства и согласно установленной в данном нормативном акте процедуре и форме на получение компенсации, размер которой определяется в соответствии с положениями статьи 268 настоящего Закона. Если работник был холост или являлся вдовцом, то для цели применения вышеуказанных положений в качестве вдовы рассматривается женщина, которая проживала с ним в брачном союзе в течение не менее двух лет до момента его смерти. В том случае если в вышеозначенной ситуации речь идет о женатом работнике, то такое же право имеет сожительница работника, если в момент смерти его жена по собственной вине или по вине обоих супругов фактически находилась с ним в состоянии развода или проживала раздельно от мужа, при условии, что такая ситуация продолжалась в течение пяти лет до момента смерти. Указанная компенсация предоставляется независимо от любой другой определенной по закону компенсации со стороны лиц, несущих ответственность за несчастные случаи на производстве, с учетом конкретных обстоятельств дела или любых других льгот, распространяющихся на вышеуказанных лиц в случае смерти работника, на основании положений соответствующих законов, коллективных трудовых договоров, страховых полисов, актов или соглашений о социальном обеспечении".

Правовые средства защиты детей и подростков

368. Необходимо отметить, что в Аргентине существует широкий ряд общих и специальных законов, касающихся детей и подростков: в статье 264 Гражданского кодекса и добавлениях к ней определяются обязанности родителей по отношению к их несовершеннолетним детям:

Статья 264: "Родительское попечительство представляет собой комплекс обязанностей и прав родителей, касающихся личности и имущества их детей и предусматривающих защиту прав и интересов и всестороннее развитие ребенка с момента его зачатия до достижения совершеннолетия.

Осуществление этих прав и обязанностей относится:

1) В случае детей, рожденных в браке, – совместно к отцу и матери, если они не проживают раздельно или не находятся в разводе, или если их брак не прекращен. Это положение предполагает, что действия, предпринимаемые одним из родителей, должны осуществляться с согласия другого, за исключением случаев, предусмотренных в статье 264-квартер, или при наличии явно выраженного несогласия.

- 2) В случае раздельного проживания родителей, состояния в разводе или прекращения брака - к отцу или матери, которые являются законными попечителями ребенка, без ущерба для права другого родителя на соответствующие контакты со своим ребенком и на контроль за его воспитанием.
- 3) В случае смерти одного из родителей, отсутствия одного из родителей, дающего основание предполагать о его смерти, лишения родительских прав или приостановки их действия - к другому родителю.
- 4) В случае детей, родившихся вне брака, признанных только одним из родителей, - к тому из них, который признает свои обязанности.
- 5) В случае детей, родившихся вне брака и признанных обоими родителями, - к обоим родителям в случае совместного проживания, а в ином случае к тому из них, который берет на себя общепринятые или установленные законом, или признанные по результатам специального расследования права и обязанности по уходу за ребенком.
- 6) К тем лицам, которые в соответствии с судебным решением объявлены отцом или матерью ребенка, если со стороны этих лиц не выражается согласия".

Статья 264-бис: "В случае, когда оба родителя являются недееспособными или лишены родительских прав или действие этих прав приостановлено, для их детей назначается попечитель. В случае, если родители ребенка, родившегося вне брака, являются несовершеннолетними и находятся на попечении родителей, предпочтение отдается тому лицу, осуществляющему родительские права по отношению к одному из указанных несовершеннолетних родителей, которое осуществляет уход за ребенком и обеспечивает защиту его интересов и в этом случае берет на себя права и обязанности попечителя даже в том случае, если другой родитель не находится на попечительстве родителей или достиг совершеннолетия".

Статья 264-кватер: "В случаях, предусмотренных в пунктах 1), 2) и 5) статьи 264, согласие обоих родителей требуется для осуществления следующих действий:

- 1) предоставления ребенку разрешения на вступление в брак;
- 2) обучения ребенка;
- 3) предоставления ребенку разрешения на вступление в религиозные общины, вооруженные силы или силы безопасности;
- 4) предоставления ребенку разрешения на выезд за пределы Республики;
- 5) предоставления ребенку разрешения участвовать в судебном разбирательстве;
- 6) распоряжения недвижимым имуществом или правами на недвижимое имущество, зарегистрированное за детьми, которое осуществляется с разрешения суда;
- 7) распоряжения имуществом детей, кроме тех случаев, когда один из родителей передает свои полномочия по такому распоряжению в соответствии с положениями статьи 294.

Во всех этих случаях при отказе одного из родителей дать свое согласие или невозможности получить такое согласие соответствующее решение принимается судом, который руководствуется интересами семьи".

Статья 265: "Несовершеннолетние дети находятся под опекой и защитой своих родителей. Родители несут обязанность и имеют право воспитывать своих детей, обеспечивать им средства к существованию и давать им образование в соответствии со своим материальным и семейным положением, используя для этого не только имущество детей, но и свое собственное имущество".

Статья 266: "Дети обязаны уважать своих родителей и следовать их указаниям. После освобождения из-под родительской опеки дети обязаны заботиться о своих родителях, которые находятся в престарелом возрасте и страдают от умственных или физических заболеваний, и обеспечивать им средства к существованию в любых обстоятельствах, когда родители нуждаются в их помощи. Родители имеют право на такой же уход и помочь, которые оказываются другим родственникам".

Статья 267: "Обязанность выплачивать алименты включает в себя удовлетворение потребностей ребенка в средствах существования, в обучении и досуге, одежде, жилье, медицинской помощи и средствах для покрытия расходов на лечение в случае заболевания".

Статья 269: "Если несовершеннолетний испытывает соответствующую потребность, которая не может быть удовлетворена его родителями, то в этом случае необходимые средства выделяются в соответствии с решением суда с согласия родителей несовершеннолетнего".

Статья 271: "В случае развода раздельного проживания или прекращения брака обязанность по содержанию детей или их воспитанию лежит на обоих супругах, однако попечительство осуществляется только одним из них".

Статья 272: "Если отец или мать не выполняют этого обязательства, суд может обязать их выплачивать алименты по требованию самого ребенка при достижении им совершеннолетия, по требованию специального попечителя, одного из родителей или Управления по делам несовершеннолетних".

369. Закон 10.903 о попечительстве над несовершеннолетними гласит:

Статья 4: "Государственное национальное попечительство осуществляется по решению национальных или окружных судей с помощью Государственного управления по делам несовершеннолетних. Это попечительство охватывает охрану здоровья ребенка, обеспечение его безопасности, нравственного и интеллектуального развития и предусматривает выделение средств для его осуществления в соответствии с положениями статьей 390 и 391 Гражданского кодекса".

370. В Законе 13.944 предусматривается следующее:

Статья 1: "Родители, которые, несмотря на отсутствие решения суда по гражданским делам, уклоняются от выделения необходимых средств для содержания своего ребенка младше 18 лет или, более того, препятствуют выделению таких средств, наказываются лишением свободы на срок от одного месяца до двух лет или штрафом от 500 до 2 000 песо".

371. В Законе 15.244 и последующих поправках предусматривается следующее:

Статья 1: "Для защиты интересов несовершеннолетних в соответствии с положениями настоящего Закона и без ущерба для полномочий судебной власти в этой области учреждается Национальный совет по защите несовершеннолетних, который наделяется статусом государственного органа...".

Статья 7: "Упомянутый Совет находится в прямом подчинении у национального правительства и обеспечивает всестороннюю защиту несовершеннолетних. С этой целью он осуществляет надзор за фактическим соблюдением общих законодательных норм, относящихся к фактам и ситуациям, которые могут нанести ущерб гармоническому развитию нравственных, интеллектуальных и физических способностей несовершеннолетних. По отношению к тем несовершеннолетним, которые не имеют семейного окружения или испытывают нравственные или материальные лишения, или находятся под воздействием конфликтных ситуаций, Совет координирует деятельность государственных организаций в целях защиты таких детей и оказания им помощи и, в соответствии с существующими законами, принимает все необходимые для этого меры. Исходя из этого, Совет способствует укреплению семьи, в соответствующих случаях создавая условия, заменяющие семью, когда того требуют интересы несовершеннолетних".

372. В отношении усыновления в Законе 19.134 предусматривается следующее:

Статья 9: "В случае усыновления нескольких несовершеннолетних все акты усыновления совершаются в одной и той же форме. Если в рамках одной и той же семьи одни несовершеннолетние усыновлены на основании процедуры полного усыновления, то другие несовершеннолетние не могут быть усыновлены на основании процедуры простого усыновления. Если, согласно настоящему закону, несовершеннолетние усыновлены в рамках системы полного усыновления, то в том случае, если в состав семьи входят другие усыновленные, они должны получить тот же статус".

Статья 14: "Усыновленные в рамках системы полного усыновления наделяются правами, которые приравниваются к правам родственников по происхождению. Усыновленный утрачивает права и обязанности по отношению к своим родителям и родственникам со всеми вытекающими правовыми последствиями, за исключением тех случаев, когда этому препятствуют семейные обстоятельства. В семье усыновленный наделяется теми же правами и обязанностями, что и законный ребенок".

Статья 20: "В случае простого усыновления усыновленное лицо получает статус законного ребенка; однако такое усыновление не влечет за собой установления родственных связей между усыновленным лицом и семьей усыновителя и связано с последствиями, установленными в настоящем Законе. Дети, усыновленные одним усыновителем, рассматриваются как родственники по отношению друг к другу".

373. Декрет 1606/90 об учреждении Национального совета по делам несовершеннолетних и семьи гласит:

Статья 13: "НСНС выполняет функции, которые до его учреждения осуществлялись административными органами по защите интересов несовершеннолетних, инвалидов и престарелых...".

374. В Законе 23.849 ратифицируется Конвенция о правах ребенка с оговоркой в отношении статьи 29:

Статья 2: "В связи с ратификацией Конвенции предусматриваются следующие оговорки и положения: Аргентинская Республика делает оговорку в отношении пунктов b), c), d) и e) статьи 21 Конвенции о правах ребенка и объявляет их не действующими на территории, находящейся под ее юрисдикцией, исходя из того понимания, что их осуществление требует предварительного создания механизма неукоснительного соблюдения положений о правовой защите ребенка в связи с

усыновлением в другой стране с целью предупреждения торговли детьми. В связи со статьей 1 Конвенции Аргентинская Республика заявляет, что, согласно ее смыслу, ребенком является каждое человеческое существо с момента зачатия до достижения 18-летнего возраста. В связи с пунктом f) статьи 24 Конвенции Аргентинская Республика, учитывая, что вопросы планирования семьи могут решаться только самими родителями в соответствии с этическими и нравственными принципами, исходит из того, что по смыслу этой статьи государства обязаны принимать соответствующие меры для осведомления родителей и просветительской деятельности, обеспечивающей ответственный подход родителей к своим обязанностям. В связи со статьей 38 Конвенции Аргентинская Республика заявляет о своем пожелании, чтобы в Конвенции было предусмотрено решительное запрещение использования детей в вооруженных конфликтах, как это предусматривается ее внутренним законодательством в соответствии со статьей 41 Конвенции".

375. В соответствии с Законом 23.264, содержащим поправки к Гражданскому кодексу, запрещается проведение любых различий между детьми, родившимися от лиц, не состоявших в браке, и детьми, родившимися от лиц, состоявших в браке, а полное усыновление приравнивается к биологическому родству.

Статья 240: "В основе родственных связей может лежать родство по крови или усыновление. Родство по крови может иметь место как в случае детей, родившихся от лиц, состоявших в браке, так и детей, родившихся от лиц, не состоявших в браке. Дети, родившиеся от лиц, состоявших в браке, и от лиц, не состоявших в браке, а также дети, усыновленные на основании процедуры полного усыновления, пользуются равными правами и обязанностями в соответствии с положениями настоящего Кодекса".

376. Кроме того, в указанном Законе предусматривается распределение родительских прав и обязанностей по отношению к обоим родителям.

Статья 264: "Родительское попечительство представляет собой комплекс обязанностей прав родителей, касающихся личности и имущества их детей и предусматривающих защиту прав и интересов и всестороннее развитие ребенка с момента его зачатия до достижения совершеннолетия.

Осуществление этих прав и обязанностей относится:

1. В случае детей, родившихся от лиц, состоявших в браке, - к отцу и матери, если они не проживают раздельно и не находятся в разводе или если их брак не прекращен. Это положение предполагает, что действия, предпринимаемые одним из родителей, должны осуществляться с согласия другого, за исключением случаев, предусмотренных в статье 264-кватер или при наличии явно выраженного несогласия.

2. В случае раздельного проживания родителей, состояния в разводе или прекращения брака, - к отцу или матери, которые являются законными попечителями ребенка, без ущерба для права другого родителя на соответствующее общение со своим ребенком и на контроль за его воспитанием".

377. В Законе 23.054 ратифицируется Конвенция о правах человека (Пакт Сан-Хосе):

Статья 1: "Настоящим ратифицируется Американская конвенция о правах человека, известная как Пакт Сан-Хосе и подписанная в городе Сан-Хосе, Коста-Рика, 22 ноября 1969 года, текст которой включен в настоящий Закон".

378. В Законе 13.944 предусматривается уголовное наказание за невыполнение обязанностей по содержанию семьи в соответствии с уже цитированной статьей этого Закона.

379. В связи с защитой интересов детей и подростков Национальный совет по делам несовершеннолетних и семьи осуществляет следующие программы, из которых ниже приводятся наиболее важные положения:

а) Программа по уходу за детьми с помощью добровольных воспитателей

- i) Определение "добровольный воспитатель" относится к женщине, осуществляющей уход за детьми на временной основе.
- ii) На содержание детей, которые охватываются таким уходом, ежегодно выделяются финансовые средства, распределяемые на суточной основе.
- iii) Оплата труда воспитателей покрывает расходы на: содержание, гигиенический уход, питание, предметы обстановки, одежду и транспортные расходы, связанные с поездками в учреждения и службы по уходу за детьми.

Эта программа предусматривает проживание несовершеннолетних в условиях семьи, которой выплачивается субсидия на их содержание, и охватывает детей в возрасте от 0 до 5 лет, которые в случае отсутствия семейного окружения в последующем могут быть переданы этим семьям на усыновление.

б) Программа по содержанию детей, нуждающихся в особом уходе, с помощью добровольных воспитателей

i) Цель:

Обеспечить возможность реабилитации – полной или частичной – детей, являющихся пациентами соответствующего учреждения, в условиях семьи, гарантирующей для ребенка индивидуальный подход в тех случаях, когда его заболевание требует особого ухода.

ii) Охват программы:

Настоящая Программа охватывает несовершеннолетних, находящихся на содержании в учреждении по уходу за детьми и отвечающих следующим условиям: на момент направления в данное учреждение возраст ребенка должен составлять от 0 до 3 лет; ребенку должен быть поставлен диагноз психофизического заболевания с рекомендацией полной или частичной реабилитации в течение короткого или среднего периода времени; и, кроме этого, ребенок должен нуждаться в особом уходе в условиях семьи, обеспечивающей ему уход, необходимый для реабилитации.

Труд добровольных воспитателей, осуществляющих уход за детьми с физическими или умственными недостатками, подлежит дифференцированной оплате. Министерство здравоохранения контролирует осуществление этой программы, с тем чтобы на одного воспитателя приходилось не более двух-трех детей, а период пребывания детей в семье был достаточно продолжительным для их соответствующей реабилитации. Эта программа включает в себя также подпрограмму по уходу за ВИЧ-инфицированными детьми с помощью добровольных воспитателей, которая была разработана с появлением проблемы СПИДа. В рамках этой подпрограммы добровольные воспитатели получают иное денежное вознаграждение с учетом более специфичных требований и осуществляют уход за одним ребенком под постоянным контролем министерства здравоохранения. Эта подпрограмма также охватывает детей, лишенных семейного окружения, без ущерба для других программ для ВИЧ-инфицированных детей, с которыми матери могут продолжать поддерживать родственные связи.

c) Программа по уходу за детьми в небольших семьях

i) Цель:

обеспечить уход за детьми, находящимися в тяжелом положении или лишенными семейного окружения, в семьях, находящихся в социальных условиях, благоприятствующих формированию всесторонне развитой и самостоятельной личности, что обеспечивает надлежащий уровень интеграции в общество и самореализации личности в соответствии с существующими потребностями и проблемами.

ii) Охват программы:

настоящая программа является средством обеспечения ухода за находящимися на попечении детьми в том случае, если:

- существует необходимость в проживании ребенка в той или иной семье, с тем чтобы начать, продолжить и/или завершить уход за ним;
- психофизическое состояние ребенка и его поведение не препятствуют его проживанию в семье и не подвергают риску устойчивость последней или возможность ухода за другими детьми, охватываемыми этой программой;
- созданы особые условия, которых требует характер ухода.

Эта программа распространяется на несовершеннолетних, содержащихся ранее в специализированных учреждениях; детей, охваченных различными профилактическими и альтернативными программами Национального совета по делам несовершеннолетних и семьи; а также детей, в отношении которых компетентными национальными и федеральными судами были приняты соответствующие решения. Несовершеннолетние могут находиться в этих семьях до достижения ими совершеннолетия, если такой режим представляется наиболее эффективным для ухода за ними.

d) Программа по уходу за детьми в альтернативных семьях

i) Цели программы:

Программа направлена на то, чтобы:

- добиться перевода максимально возможного числа несовершеннолетних разного возраста без серьезных поведенческих проблем из специализированных учреждений в альтернативные семьи для нормализации их семейных отношений и обеспечения в максимально возможной степени возможностей для физического и нравственного развития несовершеннолетних, которые проживают в собственных семьях;
- не допускать пребывания в специализированных учреждениях тех несовершеннолетних, которые не нуждаются в подобном уходе. В связи с этим специализированные учреждения по уходу за детьми используются исключительно для содержания несовершеннолетних, которые не могут проживать ни в собственной семье, ни в альтернативной семье, а также не могут быть усыновлены.

ii) Несовершеннолетние подлежащие размещению в специализированных учреждениях:

в рамках программы рассматриваются вопросы, связанные с несовершеннолетними, содержащимися в специализированных учреждениях, или несовершеннолетними, в отношении которых имеется ходатайство о размещении в таких учреждениях, возраст которых не превышает 10 лет и которые не имеют поведенческих проблем, но при этом их семейное положение позволяет предположить, что в ближайшей перспективе они не будут усыновлены или взяты из учреждения своими родственниками.

В качестве альтернативной семьи рассматривается любая официально зарегистрированная семья с детьми или без них с хорошими семейными, супружескими и социальными отношениями, в которую направляются дети в возрасте не старше 10 лет без поведенческих проблем, с тем чтобы обеспечить последним воспитание и развитие в условиях семьи, которой выделяются средства в соответствии с их потребностями и уровнем благосостояния, а также в зависимости от числа входящих в состав семьи несовершеннолетних.

e) Программа выделения стипендий для продолжения обучения

i) Цели:

обеспечить несовершеннолетним, содержащимся в специализированных учреждениях, возможности, позволяющие: сформировать всесторонне развитую и самостоятельную личность, получить образование в соответствии с их потребностями, интересами и способностями, интегрироваться в семью и общество и приобщиться к общегражданским ценностям. Осуществление этой программы позволяет не прибегать к услугам специализированных учреждений по уходу за детьми в тех случаях, когда возникает необходимость облегчить доступ ребенка к обучению, а также с той же целью способствовать выходу несовершеннолетних из-под опеки специализированных учреждений без ущерба для получения льгот в рамках различных программ и мер защиты, осуществляемых Национальным управлением по делам несовершеннолетних и семьи в соответствии с указанными целями.

ii) Охват программы:

в соответствии с указанной программой стипендии выделяются несовершеннолетним в возрасте до 20 лет, отвечающим следующим условиям:

- нравственные, умственные и поведенческие особенности несовершеннолетнего должны обеспечить возможность начала и/или продолжения обучения или профессиональной подготовки;
- у самого несовершеннолетнего и/или у его семьи не имеется достаточно средств для покрытия разумных расходов, связанных с его обучением.

Эта программа позволяет выделять стипендии, которые покрывают расходы, связанные с продолжением обучения, а также компенсируют сокращение или недостаточный уровень доходов, связанных с обучением несовершеннолетнего.

f) Программа непрерывного обучения и профессиональной подготовки

Теоретическая основа:

программа направлена на разработку теоретической базы критериев персональной подготовки и непрерывного обучения, которые являются идеологической основой указанной системы наряду с гибким подходом к удовлетворению потребностей, охватываемых программой лиц, их участием в общественной жизни и социальной интеграции и полным использованием всех возможностей в сфере образования. Эти цели обусловливают необходимость перестройки учреждений закрытого типа, обходящихся своими собственными силами и средствами, в учреждения, открытые для общества и не только предлагающие услуги, но и нуждающиеся в помощи со стороны общества и пользующиеся его услугами, что обеспечивает связь содержащихся в них детей с социальной средой. В то же время эта программа позволяет усовершенствовать институциональную систему, созданную еще в начале века и ориентированную на воспитание несовершеннолетних в специализированных учреждениях, заменив ее механизмом, позволяющим создать возможности для воспитания любого лица, которому оказывается социальная помощь.

Суть этой программы заключается в том, что несовершеннолетнему, независимо от того, проживает он в семье или содержится в специализированном учреждении и охватывается его различными программами, выделяются финансовые средства для оплаты услуг преподавателя или инструктора, вне зависимости от вида оказываемой помощи. Эта программа характерна тем, что она позволяет обеспечить уход за ребенком на дому в нетипичных ситуациях, например в случае лишения несовершеннолетних свободы по решению суда, болезни, отдельного проживания (ВИЧ-инфицированные лица, жертвы преступлений, беременные и т.д.), с тем чтобы указанные условия не оказывали неблагоприятного воздействия на процесс обучения или профессиональной подготовки несовершеннолетнего.

380. Следует отметить, что в Аргентинской Республике существует специальное законодательство, касающееся несовершеннолетних правонарушителей:

Закон 22.278, в который были внесены поправки на основании Закона 22.803, гласит:

Статья 1: "Уголовному наказанию не подлежит несовершеннолетний, не достигший шестнадцати (16) лет. Наказанию также не подвергается несовершеннолетний, не достигший восемнадцати (18) лет, совершивший преступление, связанное с нанесением ущерба частным лицам, или преступление, наказуемое лишением свободы на срок не более двух (2) лет с выплатой штрафа или поражением в правах.

Если против несовершеннолетнего в указанном возрасте выдвигается обвинение в совершении правонарушения, то суд принимает предварительное решение о мерах пресечения, изучает обстоятельства дела, заслушивает показания самого несовершеннолетнего, его родителей, опекуна или попечителя и выносит постановление о проведении экспертизы для изучения особенностей личности несовершеннолетнего, условий проживания в семье и окружающей социальной среде. В случае необходимости суд принимает решение о направлении несовершеннолетнего в соответствующие учреждения для всестороннего его изучения в течение определенного срока. Если изучение обстоятельств дела показывает, что несовершеннолетний лишен семейного окружения, не имеет никакой поддержки, находится в тяжелом материальном или моральном положении или испытывает трудности в области поведения, то судья принимает окончательное решение по собственному усмотрению, заслушав предварительно родителей, опекуна или попечителя".

Статья 2: "Несовершеннолетний в возрасте шестнадцати (16) – восемнадцати (18) лет может быть подвергнут уголовному наказанию при совершении правонарушения, не предусмотренного в статье 1. В этих случаях суд следует установленным процедурам и принимает соответствующее решение на период рассмотрения дела, с тем чтобы обеспечить возможность применения положений, предусмотренных в статье 4. Если проведенное расследование показывает, что несовершеннолетний лишен семейного окружения и помощи, находится в тяжелом материальном или моральном положении или испытывает трудности в области поведения, то, независимо от результатов рассмотрения дела, судья принимает окончательное решение по своему усмотрению, заслушав предварительно родителей, опекуна или попечителя несовершеннолетнего.

Статья 3 заменяет статью 689-бис Уголовно-процессуального кодекса для федерального суда и обычных судов столицы и национальных территорий, текст которой приводится ниже:

Статья 689-бис: 1. При рассмотрении уголовных дел, возбужденных против несовершеннолетних в возрасте шестнадцати (16) – восемнадцати (18) лет, не применяются положения о предварительном заключении и содержании под стражей. Если обстоятельства дела и особенности личности несовершеннолетнего обуславливают абсолютную необходимость в таких мерах, судья может принять соответствующее решение, однако при этом несовершеннолетний должен содержаться под стражей в специализированных учреждениях.

2. При вынесении приговоров в отношении несовершеннолетних в возрасте шестнадцати (16) – восемнадцати (18) лет суд руководствует положениями статей 495 и 496, однако, если приговор не является оправдательным, он ограничивается заявлением об уголовной ответственности обвиняемого, что также относится к случаям предъявления гражданского иска как к самому несовершеннолетнему, так и к третьим ответственным лицам. После соблюдения необходимых судебных процедур, связанных с заявлением об уголовной ответственности, судья выносит оправдательный приговор или принимает решение о соответствующем наказании.

3. Принимая решение об окончании судебного разбирательства, судья выносит окончательное постановление о месте содержания несовершеннолетнего, заслушав предварительно его родителей, опекуна или попечителя. Окончательное решение о месте содержания несовершеннолетнего может быть обжаловано в течение пяти (5) дней.

В Законе 22.277 содержится следующая поправка к Уголовно-процессуальному кодексу:

Статья 689-бис: 1. При возбуждении судебного разбирательства против несовершеннолетних в возрасте четырнадцати (14) – восемнадцати (18) лет не применяются положения, касающиеся предварительного заключения и содержания под стражей. Если обстоятельство дела и особенности личности несовершеннолетнего обуславливают абсолютную необходимость в таких мерах, судья может принять соответствующее решение, однако при этом несовершеннолетний должен содержаться под стражей в специализированных учреждениях.

2. При вынесении приговоров в отношении несовершеннолетних в возрасте четырнадцати (14) – восемнадцати (18) лет суд руководствуется положениями статей 495 и 496, однако, если приговор не является оправдательным, он ограничивается заявлением об уголовной ответственности обвиняемого, что также относится к случаям предъявления гражданского иска как к самому несовершеннолетнему, так и к третьим ответственным лицам. После соблюдения необходимых судебных процедур, связанных с заявлением об уголовной ответственности, судья выносит оправдательный приговор или принимает решение о соответствующем наказании.

3. Принимая решение о прекращении судебного разбирательства, судья выносит окончательное постановление о месте содержания несовершеннолетнего, заслушав предварительно его родителей, опекуна или попечителя. Окончательное постановление о месте содержания несовершеннолетнего может быть обжаловано в течение пяти (5) дней.

381. Особого внимания заслуживает вопрос об обращении с несовершеннолетними, совершившими действия, квалифицируемые законом как правонарушения, в связи с которыми Совет для расследования возбуждаемых дел пользуется услугами различных правоохранительных органов. Кроме того, Совет заключает соглашения с частными учреждениями, которые обеспечивают уход за детьми, испытывающими трудности в области поведения (наркомания, психические расстройства).

382. В декрете 1.606/90 об учреждении Национального совета по делам несовершеннолетних и семьи предусматривается следующее:

Статья 14

v: Обращение с несовершеннолетними, совершившими действия, квалифицируемые законом как правонарушения.

Совет принимает все необходимые меры для предупреждения правонарушений со стороны несовершеннолетних и в случае совершения таких правонарушений принимает меры в соответствии с действующим законодательством в этой области. С этой целью Совет обеспечивает и контролирует процедуры незамедлительного разбирательства, содержание несовершеннолетних вне специализированных учреждений, услуги правоохранительных органов, психологическое и психическое лечение и программы социальной реабилитации, предусматривающие профессиональную и общеобразовательную подготовку. С этой целью Совет пользуется услугами специалистов в различных областях и Специального управления безопасности, с тем чтобы устранить причины действий, которые в соответствии с законом определяются как наказуемые, при тесном сотрудничестве с компетентными судьями.

383. В этой области осуществляются следующие программы:

a) Программа по воспитанию и альтернативному уходу Центра по воспитанию несовершеннолетних переходного возраста

i) Институциональная координационная деятельность:

- постоянно координировать деятельность всех соответствующих учреждений;
- принимать меры на основе данных, полученных при осуществлении мероприятий по различным направлениям, разработанных на общих совещаниях технической группы;
- способствовать включению в группу различных специалистов с целью расширения круга обсуждаемых вопросов для последовательной оценки принимаемых мер и при необходимости их корректировки для достижения целей программы;
- координировать принимаемые меры с ответственными лицами всех участujących учреждений;
- координировать деятельность в этой области с Национальным управлением по делам несовершеннолетних и семьи.

ii) Содействие координационной деятельности:

- опрос несовершеннолетнего, поступившего в специализированное учреждение, для его регистрации, сбора основной информации (родственные связи, место проживания, семья);
- заполнение соответствующего регистрационного бланка;
- выяснение предшествующих фактов;
- сохранение определенного числа свободных мест в каждом учреждении системы по уходу за несовершеннолетними (внутри- или внеучрежденческому);
- незамедлительное уведомление семей, не имеющих информации о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение;
- периодическое информирование Национального управления по регистрации несовершеннолетних о переводах несовершеннолетних.

С этой целью Национальный совет по делам несовершеннолетних и семьи пользуется услугами межведомственной группы, работающей во Дворце правосудия - Центре по воспитанию несовершеннолетних переходного возраста, - для проведения непосредственных исследований и диагностики поведения несовершеннолетних, которые были помещены в специализированные учреждения и дела которых находятся на рассмотрении в суде, с тем чтобы представить судье достаточную информацию для принятия решения о незамедлительном создании условий альтернативного содержания несовершеннолетнего на основании подготовленных исследований (психологических, социальных, медицинских, а также предшествующих фактов).

б) Программа по контролю за воспитанием несовершеннолетних в условиях семьи

i) Цель

Воспитание несовершеннолетних, нарушивших уголовное законодательство, в привычных для них социальных и семейных условиях как альтернатива лишению свободы на этапе после выхода из специализированных учреждений с целью эффективного исправления поведения подростков.

ii) Охват программы:

Несовершеннолетние обоих полов, нарушившие уголовное законодательство, дела которых рассмотрены судьями, уполномоченными принимать решения по делам несовершеннолетних в федеральной столице и в федеральных судах.

iii) Осуществление программы:

Несовершеннолетние находятся под контролем специалиста, входящего в состав временной группы, которому поручено контролировать воспитание несовершеннолетних в соответствующей среде.

Эта программа используется в качестве альтернативы содержанию несовершеннолетних с трудностями в области поведения в специализированных учреждениях. Она заключается в основном в оказании

содействия воспитанию несовершеннолетнего правонарушителя в семейной среде и предусматривает услуги назначенного специалиста, осуществляющего соответствующую деятельность, посещающего семью несовершеннолетнего и контролирующего его воспитание. В соответствии с программой осуществляется контроль за состоянием здоровья, материальным обеспечением, профессиональной подготовкой несовершеннолетних и принимаются меры, в наибольшей степени отвечающие интересам несовершеннолетних, находящихся в этом положении. В настоящее время этой программой охватывается то же число несовершеннолетних, что и системой специальных учреждений.

384. Еще одним средством по воспитанию несовершеннолетних с трудностями в области поведения является программа содержания несовершеннолетних в небольших семьях, предусматривающая оказание помощи в рамках групповой психотерапии (о. Сильвия), в соответствии с которой специалисты оказывают помощь детям и подросткам, страдающим наркоманией, при этом для осуществления программы выделяются финансовые средства, направляемые на обеспечение практического ухода.

385. В связи с правоохранительными органами необходимо отметить, что как лечебные аспекты, так и вопросы безопасности рассматриваются Национальным советом по делам несовершеннолетних и семьи, которые располагают собственным квалифицированным персоналом, подготовленным в соответствии с программой профессиональной подготовки персонала. Все эти программы осуществляются в соответствии с Декларацией прав ребенка, Пекинскими правилами (резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и правилами ООН, касающимися защиты несовершеннолетних, лишённых свободы.

386. В качестве последнего примера мер, принимаемых Национальным советом по делам несовершеннолетних и семьи с целью улучшения положения в области содержания указанных несовершеннолетних, можно привести обновление парка автомобилей, предназначенных для перевозки несовершеннолетних, в который были включены новые автомобили с повышенной степенью удобства (кондиционирование воздуха, автомобильный радиоприемник) без ущерба для безопасности.

387. Особого внимания заслуживает весь комплекс проблем, связанных с несовершеннолетними с физическими и умственными недостатками.

388. В этой связи стоит упомянуть, что в Аргентинской Республике соблюдаются положения Декларации о правах умственно отсталых лиц (резолюция 2856 (XXVI) Генеральной Ассамблеи) и Декларации о правах инвалидов (резолюция 3447 (XXX)), поскольку эти права закреплены в Законе 22.431 о всесторонней защите инвалидов.

Статья 1: В соответствии с настоящим законом создается система всесторонней защиты инвалидов, которая должна гарантировать инвалидам медицинский уход, обучение и социальное обеспечение, а также предоставление им льгот и стимулов, которые в максимально возможной степени позволяют компенсировать ущерб, связанный с потерей трудоспособности, и позволяют им занять социальное положение, адекватное положению трудоспособных лиц.

Соответствующие положения предусмотрены также в Декрете о круге ведения 498:

Статья 2: Министерства здравоохранения и по социальным вопросам и по охране окружающей среды могут давать соответствующие разъяснения и толкования законодательных актов, принятых в этой области, без ущерба для полномочий, конкретно предусмотренных в Законе 22.431.

В Законе 22.431 предусматривается следующее:

Статья 1: В соответствии с настоящим Законом создается система всесторонней защиты инвалидов, которая должна гарантировать инвалидам медицинский уход, обучение и социальное обеспечение, а также предоставление им льгот и стимулов, которые в максимально возможной степени компенсируют ущерб, связанный с потерей трудоспособности, и позволяют им занять социальное положение, адекватное положению трудоспособных лиц.

Статья 2: В соответствии с настоящим Законом инвалидом рассматривается любое лицо, страдающее стойким или продолжительным функциональным расстройством физического или умственного характера, которое в связи с его возрастом и социальной средой крайне отрицательно оказывается на его семейном, социальном, образовательном или трудовом положении.

Статья 3: Государственная канцелярия по делам здравоохранения во всех случаях устанавливает факт инвалидности, ее характер и степень, а также возможности реабилитации пострадавшего. Указанная Государственная канцелярия, принимая во внимание личность и трудовой стаж пострадавшего, определяет возможный вид его трудовой или профессиональной деятельности. Выдаваемое пострадавшему свидетельство, в котором удостоверяется факт инвалидности, может использоваться во всех необходимых случаях, за исключением случаев, предусмотренных в статье 19 настоящего Закона.

Статья 4: Государство через свои соответствующие органы в той степени, в которой это необходимо для инвалидов, лиц, на попечении которых находятся инвалиды, работников сектора социального обеспечения оказывает им следующие услуги:

- a) полная реабилитация, рассматриваемая как развитие способностей инвалида;
- b) трудовая или профессиональная подготовка;
- c) выделение ссуд и субсидий, предназначенных для облегчения их трудовой или умственной деятельности;
- d) использование дифференцированных систем социального обеспечения;
- e) обучение в учебных заведениях общего пользования с оказанием бесплатных услуг или в специальных учебных заведениях, когда соответствующее лицо в силу степени инвалидности не может посещать учебные заведения общего пользования;
- f) консультирование или предоставление рекомендаций по личным, семейным и социальным вопросам.

Статья 6: Министерство социального обеспечения и муниципалитет города Буэнос-Айреса осуществляют программы, предусматривающие оказание специальной помощи инвалидам в лечебных заведениях, находящихся в их ведении, в соответствии со степенью инвалидности и территориальным охватом. Эти учреждения также способствуют созданию лечебно-производственных цехов с облегченными условиями труда и берут на себя обязанность по их оборудованию, регистрации и контролю.

Статья 12: Министерство труда содействует созданию производственных цехов с облегченными условиями труда и берет на себя обязанность по их оборудованию, регистрации и контролю. Оно также содействует трудовой деятельности инвалидов на основе системы надомного труда. Указанное министерство представляет органам исполнительной власти рекомендации в отношении режима труда, который должен применяться в таких цехах.

Статья 14-бис: Сумма финансовых средств, выделяемых для оплаты начального, среднего и высшего образования и школьной помощи, удваивается в том случае, если ребенок любого возраста, находящийся на попечительстве работника, является инвалидом и посещает государственные или частные учебные заведения, контролируемые компетентным органом, в котором он получает обычное или специальное образование. В соответствии с настоящим законом регулярное посещение ребенком-инвалидом, находящимся на попечительстве работника государственного или частного учебного заведения, контролируемого компетентным органом, в котором ему оказываются услуги на льготных условиях, приравнивается к регулярному посещению учебного заведения, обеспечивающего начальное школьное образование.

389. Эти положения не противоречат законам в этой области, действующим в провинциях, а также принятому в провинциях специальному законодательству, касающемуся инвалидности, и в частности:

Закону 10.315 о субсидиях для пациентов психиатрических лечебных заведений

Закону 10.205 о пенсиях

Закону 11.134 о первоочередности закупок продукции производственных цехов с облегченными условиями труда и государственной помощи

Закону 10.429 о предупреждении гипотериоза и врожденного нарушения обмена фенилаланина

Закону 10.836 о перевозке нетрудоспособных лиц с сопровождающим

Закону 10.592 об основном и комплексном правовом режиме для инвалидов

Закону 10.499 о выплате алиментов нуждающимся инвалидам.

390. В рамках национальной системы административными органами, занимающимися вопросами охраны физического и умственного здоровья детей, подростков и нетрудоспособных членов семьи, являются министерство здравоохранения и по социальным вопросам и Национальный совет по делам несовершеннолетних и семьи, которые наделены следующими полномочиями:

Декрет 1.606/90

Статья 14:

VI - Улучшение условий жизни инвалидов.

Комплексная социальная защита и улучшение условий жизни инвалидов в рамках семьи и общины и осуществление с этой целью программы материального обеспечения, профессиональной подготовки и комплексной реабилитации для расширения возможностей в области трудоустройства.

391. Вместе с тем следует отметить, что под эгидой секретариата Президента Республики действует Национальная консультативная комиссия по социальной интеграции инвалидов.

392. Важно также подчеркнуть большое значение Конвенции о правах ребенка, принятой Организацией Объединенных Наций и ратифицированной правительством Аргентины Законом 23.849 с оговоркой в отношении уже упомянутой статьи 2.

393. Последние меры, принятые Национальным советом по делам несовершеннолетних и семьи, направлены на приведение всех его программ в соответствие с целями осуществления прав ребенка и на обеспечение защиты несовершеннолетних, оставленных родителями, находящихся в опасности, нарушающих закон и т.д.

394. Что касается специальных мер по защите детей и подростков от эксплуатации в экономических, социальных и любых других целях, беспризорности, жестокости, а также мер по предупреждению торговли детьми, то следует упомянуть принятый в Аргентине Закон 10.903 о попечительстве над несовершеннолетними, который предусматривает внесение следующих изменений в существующее законодательство:

Статья 1: "Формулировку статьи 264 Гражданского кодекса изменить следующим образом:

Статья 264: "Родительские права представляют собой совокупность прав и обязанностей родителей в отношении личности и имущества своих детей с момента их зачатия и до тех пор, пока они не достигнут совершеннолетия и не станут самостоятельными.

Статья 310: В случае утраты родительских прав (статья 307) или права на их осуществление (статья 308) несовершеннолетние передаются на попечительство центральных или провинциальных органов власти.

Статья 4: Попечительство государства осуществляется через национальные или провинциальные суды при содействии государственного ведомства по делам несовершеннолетних. Такое попечительство касается здоровья, безопасности, нравственного воспитания и обучения несовершеннолетних без какого-либо ограничения положений статей 390 и 391 Гражданского кодекса.

Статья 21: В целях вышеупомянутых статей под физической или нравственной беспризорностью или угрозой для нравственности понимается подстрекательство несовершеннолетнего его родителями, опекунами или попечителями к осуществлению действий, наносящих вред его физическому или психическому здоровью; нищенство или бродяжничество несовершеннолетнего, частое посещение им непотребных мест или игорных заведений, общение с ворами, преступниками и проститутками или продажа лицами, не достигшими 18 лет, газет, публикаций или иных предметов на улицах или в общественных местах, когда они занимаются этим без ведома родителей или попечителей или когда это наносит ущерб их нравственности или здоровью.

395. Закон 20.744 о трудовом договоре предусматривает следующее:

Статья 187: "Несовершеннолетние мужского и женского пола старше четырнадцати (14 лет) и моложе восемнадцати (18) лет могут заключать любой трудовой договор на условиях, предусмотренных в статье 32 и последующих статьях настоящего закона. Разрабатываемые правила, коллективные трудовые соглашения и тарифные ставки заработной платы должны гарантировать несовершеннолетним равное вознаграждение за труд равной продолжительности и равной ценности по сравнению с совершеннолетними. Порядок обучения ремеслу и профессии, применяемый к несовершеннолетним в возрасте от четырнадцати (14) до восемнадцати (18) лет, регулируется соответствующими действующими нормативными положениями.

Статья 189: "Работодателям запрещается использовать труд лиц в возрасте до четырнадцати (14) лет независимо от того, преследуют они коммерческие цели или нет. Тем не менее это запрещение, при наличии соответствующего разрешения ведомства по вопросам попечительства, не распространяется на тех несовершеннолетних, которые заняты на чисто семейных предприятиях, и при условии, что эта работа не является вредной и опасной для здоровья несовершеннолетних. Точно также не разрешается трудоустраивать несовершеннолетних старше указанного возраста, которые еще должны учиться и не закончили свое обязательное образование, кроме как по разрешению ведомства по вопросам попечительства, когда труд несовершеннолетнего необходим для получения средств к существованию его самого или членов его семьи, если только это не препятствует получению им минимального обязательного образования.

Статья 190: "Несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати (14) до восемнадцати (18) лет не должны работать больше шести (6) часов в день и тридцати шести (36) часов в неделю, причем это не должно рассматриваться как несправедливое распределение рабочего времени. Продолжительность рабочего дня несовершеннолетних старше шестнадцати (16) лет, при условии получения предварительного административного разрешения, может составлять до восьми (8) часов в день или сорок восемь (48) часов в неделю. Несовершеннолетние как мужского, так и женского пола не могут использоваться на работах в ночное время, при этом под ночным понимается время с 20.00 час. вечера до 6.00 час. утра следующего дня. Что касается предприятий, работающих в три смены, т.е. 24 часа в сутки, то время, когда несовершеннолетним запрещается работать, определяется в соответствии с настоящей статьей и последней частью статьи 173 настоящего Закона, однако лишь в отношении несовершеннолетних старше шестнадцати (16) лет.

Статья 176: "Запрещается использовать женщин на тяжелых работах и на работах с опасными или вредными условиями труда. Соответствующие правила определяют отрасли, которых касается данное запрещение.

Статья 195: "Что касается предусмотренных трудовым законодательством ответственности и компенсации при несчастном случае на производстве или болезни несовершеннолетнего, то, если доказано, что это произошло по причине выполнения им запрещенных для него работ или каких-либо работ в условиях, не отвечающих существующим требованиям, виновным в данном несчастном случае или возникшей в его результате болезни считается работодатель, и его доказательства обратного во внимание не принимаются. Если несчастный случай или болезнь стали результатом того, что в силу каких-либо обстоятельств несовершеннолетний оказался на рабочем месте, на котором ему запрещалось находиться без ведома работодателя, показания последнего могут быть заслушаны и приняты во внимание.

396. Декретом 1606/90 создан Национальный совет по делам несовершеннолетних и семьи - технический и административный орган, оказывающий содействие в вопросах попечительства и осуществляющий программы, направленные на защиту несовершеннолетних, подростков и инвалидов.

397. Хотя в своей деятельности данный орган ориентируется на осуществление профилактических программ, которые нацелены на то, чтобы предупреждать случаи беспризорности детей, этого не всегда удается добиться. Классическим способом всегда считалось помещение беспризорных детей в крупные интернаты, однако в настоящее время такой подход применяется все меньше и внимание начинает уделяться альтернативным программам, направленным на восстановление семейных отношений, поскольку известно, что лишь они способны обеспечить нормальное развитие детей.

398. Что касается работы несовершеннолетних, то Закон 20.744 о трудовом договоре гласит следующее:

"Статья 188: Работодатель при найме на работников мужского или женского пола моложе восемнадцати (18) лет должен потребовать от них или от их законных представителей медицинскую справку, подтверждающую, что по состоянию здоровья они могут выполнять такую работу, и регулярно направлять их на медицинский осмотр, что предусматривается соответствующими правилами.

Статья 194: Несовершеннолетним мужского и женского пола должен предоставляться ежегодный отпуск в размере не менее пятнадцати (15) дней на условиях, предусмотренных в главе V настоящего Закона и статьями 187, 189, 190 и 176".

399. Закона 20.744 о трудовом договоре предусматривает и другие меры по защите несовершеннолетних.

"Статья 200: Продолжительность рабочего дня в ночное время не должна превышать семи (7) часов, при этом под ночным временем понимается период с 21.00 вечера до 6.00 утра следующего дня. Это ограничение не применяется при ротации смен. Когда дневные иочные часы работы чередуются, продолжительность рабочего дня пропорционально уменьшается на восемь (8) минут в отношении каждого часа работы в ночное время или выплачивается вознаграждение за переработанные восемь (8) минут, как за дополнительно отработанное время, согласно таблице, приведенной в статье 201. Если соответствующий орган фиксирует факт отсутствия здоровых и безопасных условий труда, он сначала предписывает работодателю привести в установленные сроки рабочее место, предприятие или вид деятельности в соответствие с требованиями о безопасных условиях труда. Если работодатель не выполняет должным образом и в установленные сроки данное предписание, соответствующий орган выносит особое определение в отношении рассматриваемых работ и условий труда. Продолжительность рабочего дня в этом случае не должна превышать шести (6) часов в день или тридцати шести (36) часов в неделю. Факт отсутствия здоровых и безопасных условий труда признается лишь после вынесения соответствующим органом определения, которое основывается на строго научном медицинском заключении, причем лишь этот орган может констатировать факт их восстановления. Сокращение рабочего дня не должно вести к уменьшению размера вознаграждения. После исчерпания административных средств любое заявление об отсутствии здоровых и безопасных условий труда или об отказе оставить такое положение без внимания подается в сроки и по форме, которые предусмотрены для подачи апелляций на решения, выносимые федеральными судами по трудовым спорам. Для обоснования такой апелляции ее податель может представлять новые доказательства. Национальным законодательством предусматривается сокращенный рабочий день при выполнении тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда с их точным определением и описанием.

Статья 195: Уже приводилась."

Выводы

400. Следует подчеркнуть, что меры по улучшению социальной защиты семьи, матерей, детей, физического и психического здоровья принимаются не только в законодательной, но также в судебной и административной областях и находят свое выражение в новой политике в отношении несовершеннолетних, инвалидов и престарелых, проводимой на национальном уровне специально созданным для этого органом – Национальным советом по делам несовершеннолетних и семьи.

401. Потребность в улучшении административного управления с одновременным учетом чрезвычайных экономических мер и мер бюджетного регулирования, предполагавшим перестройку всей системы централизованного административного управления, и в частности министерства здравоохранения и по социальным вопросам, которое через свои подразделения осуществляет всю деятельность по социальной защите семьи и детей, несовершеннолетних, инвалидов и престарелых, побудила начать проведение широкомасштабной политики по защите несовершеннолетних и семьи, которые в принципе являются наиболее уязвимыми. Началась реализация новаторских конструктивных программ, представляющих собой комбинированное сочетание элементов различных альтернативных моделей экономического управления с учетом общности интересов и гуманистических целей общества.

402. Решения министерства здравоохранения и по социальным вопросам и его специального подразделения, касающиеся выполнения статьи 10 Пакта, находят свое отражение в реализации программ. При этом применяется общее правило, действующее как в экономической, так и в социально-культурной области, а именно: достижение максимальной эффективности затрат. Все меры по защите представителей наиболее уязвимых слоев населения тщательно изучались, с тем чтобы максимально снизить возможные издержки по осуществлению программ, повысить их эффективность и учесть реальные и потенциальные потребности наиболее нуждающейся части общества.

403. На национальном уровне к административным органам, отвечающим за физическое и психическое здоровье детей, подростков и инвалидов – членов семей, относятся министерство здравоохранения и по социальным вопросам и Национальный совет по делам несовершеннолетних и семьи, созданный декретом 1.606/90, положения которого регламентируют всю деятельность в данной области.

404. Вместе с тем следует отметить, что под эгидой Канцелярии Президента Республики действует Национальная консультативная комиссия по социальной интеграции инвалидов, выполняющая задачи по координации и социальной реабилитации.

405. Последние меры, принятые Национальным советом по делам несовершеннолетних и семьи, направлены на то, чтобы сориентировать все его программы на обеспечение осуществления прав ребенка и защиты несовершеннолетних, оказавшихся беспризорными, находящихся в опасности или нарушающих закон.

Статья 12

Право на физическое и психическое здоровье

Введение

406. Национальное управление по развитию общин, орган подчиняющийся Секретариату по социальным вопросам министерства здравоохранения и по социальным вопросам, проводит в рамках осуществляемых им программ мероприятия, бенефициарами которых являются семьи и группы населения, страдающие от нищеты и не имеющие возможности преодолеть ее без помощи государства; все эти мероприятия осуществляются в контексте социальной политики по ликвидации бедности.

407. Осуществляемая в данной области политика ориентирована на:

- а) уделение первоочередного внимания семьям, не имеющим средств для удовлетворения своих основных потребностей;
- б) активное вовлечение в этот процесс самих бенефициаров.

Принятие таких мер является неотъемлемой обязанностью государства. Они направлены на защиту культурных и социально-экономических прав соответствующих семей и гарантируют равенство возможностей, обеспечивая гармоничное развитие взрослых и детей и справедливое распределение ресурсов.

408. Таким образом, Аргентина выполняет свои обязательства по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, в том что касается вопросов, относящихся к компетенции Национального управления по развитию общин и связанных с действиями, направленными на защиту прав ребенка и семьи.

Программы и мероприятия, разрабатываемые Национальным управлением по развитию общин

409. Стремясь улучшить положение тех слоев населения, которые в наибольшей степени страдают от нищеты, особенно в период социально-экономического кризиса, поразившего в последние годы страну, Национальное управление по развитию общин (бывшее Национальное управление по социальному обеспечению и помощи), занимающееся вопросами оперативного и финансового управления, сосредоточивает свою деятельность на выполнении и осуществлении программ по улучшению качества жизни уязвимых групп населения и общин, стимулируя принятие соответствующих мер. В особенно критических ситуациях оно оказывает и непосредственную помощь с целью немедленного удовлетворения самых насущных потребностей. Таким образом, эта организация стремится смягчить последствия крайней бедности, удовлетворяя основные потребности как отдельных лиц, так и групп населения.

410. Общее положение населения, на которое ориентированы указанные программы, характеризуется:

- а) недостатком средств к существованию;
- б) низкой отдачей при использовании природных ресурсов;
- с) отсутствием доступа к рынку рабочей силы, рынкам промышленных и потребительских товаров;
- д) отсутствием инфраструктуры и сети основных услуг.

411. Для решения существующих проблем принимаются меры в следующих направлениях:

412. Программа 009 "Улучшение общественного питания"; подпрограмма: "Школьные столовые, столовые в детских садах, огороды и подсобные хозяйства". Эта программа в первую очередь ориентирована на обеспечение нормального питания детей, принятие дополнительных мер и увеличение производства продуктов питания, что предполагает налаживание производства и улучшение потребления продуктов питания в семьях, школах и общинах. Она также нацелена на поощрение применения соответствующих технологий и стимулирование создания самоуправляющихся посреднических организаций.

413. Программа 019 "Обеспечение занятости". Эта программа нацелена на создание или увеличение числа постоянных рабочих мест за счет самоуправляющихся предприятий и использования местной рабочей силы и ресурсов в городах, пригородах и сельской местности. Она представляет собой попытку вовлечь уязвимые группы в производительную систему.

414. Программа 027 "Формулирование и проведение социальной политики". Она включает в себя деятельность по профессиональной подготовке, оказанию технической помощи и оснащению и развитию социальной инфраструктуры. Мероприятия по профессиональной подготовке и оказанию технической помощи направлены на улучшение и создание возможностей для участия населения в трудовой деятельности при соответствующем планировании и управлении и более рациональном использовании людских ресурсов. Этим обеспечивается поддержка межведомственных групп, действующих в рамках программ социального развития. Мероприятия по оснащению и развитию социальной инфраструктуры проводятся в интересах населения, испытывающего нужду в материальных услугах, с уделением первоочередного внимания строительству и оснащению общинных центров, детских садов, санитарно-гигиенических пунктов и т.д.

415. Вместе с тем следует отметить, что в силу бюджетных ограничений, введенных Законом о чрезвычайном экономическом положении, в 1991 году осуществлялось лишь финансирование программы 009 "Улучшение общественного питания", исключенной из сферы применения указанного закона, в то время как осуществление программы 019 "Обеспечение занятости" и программы 027 "Меры по социальному развитию" было вынужденно приостановлено до последнего квартала 1991 года.

416. Национальное управление по развитию общин использует соответствующие административные механизмы указанных программ, причем их организационная структура включает в себя различные инстанции для работы в условиях недостатка кадровых сотрудников, квалификация которых тем не менее достаточна для составления технико-экономических обоснований проектов. С учетом этого выбирается такая форма управления, которая обеспечивает осуществление указанных программ соответствующими департаментами.

417. Оперативная деятельность осуществляется посредством передачи полномочий соответствующим провинциальным, муниципальным, государственным органам и посредническим организациям после представления и утверждения технико-экономического обоснования.

418. Как уже указывалось выше, программа по улучшению общественного питания, направленная на улучшение питания детей из семей с низким уровнем доходов, подверглась пересмотру, в результате которого она была существенно изменена с учетом тех особенностей, которые связаны с ее осуществлением в различных провинциях.

Пересмотр программы "Улучшение общественного питания": Предыстория и современное положение

419. Программа "Улучшение общественного питания" впервые появилась в 70-х годах в качестве программы по организации школьных столовых для оказания помощи детям рабочих сахарных плантаций и заводов провинции Тукуман, потерявших работу. Позднее, в конце 70-х годов, она стала охватывать все провинции: система общественного питания была налажена во всех начальных школах.

420. В 80-е годы мерам в области улучшения питания начинает уделяться первоочередное внимание, и наряду с появлением Национальной продовольственной программы (НПП) осуществляется пересмотр данной программы, которая распространяется на детей в возрасте 2-5 лет из семей с низким уровнем доходов. Эта программа проводилась одновременно с деятельностью по развитию подсобных хозяйств, оснащением, профессиональной подготовкой и предоставлением технической помощи. Вместе с тем недавний экономический кризис привел к возникновению сложной ситуации, о чем свидетельствует ухудшение таких социальных показателей, как смертность, заболеваемость и питание детей, безработица, слабая посещаемость школ и т.д. Кроме того, действующие бюджетные ограничения привели к появлению порочной системы перераспределения ресурсов и стали причиной конкурентной борьбы между НПП и программой по улучшению общественного питания за получение средств, поскольку в то время власти уделяли первоочередное внимание НПП в ущерб другой программе. Как следствие, несмотря на сохранение числа бенефициаров этой программы, величина дотаций стала значительно отставать от уровня реальных потребностей.

421. Национальное управление по социальному обеспечению и помощи, отвечающее за руководство данной программой, провело ряд исследований, направленных на создание информационной системы, которая позволила бы принимать правильные решения для обеспечения ее справедливого характера, а также разработать нормативную и административную базу для более эффективного использования ресурсов. Для этого в 1984 году был подписан договор с Организацией американских государств. Национальным управлением, ОАГ и Международной организацией здравоохранения была создана совместная исследовательская группа, которая в 1985 и 1986 годах занималась оценкой данной программы и разработкой рекомендаций по улучшению ее управления, повышению эффективности затрат и ее отдачи для тех слоев населения, интересам которых она призвана служить.

422. В результате последовавшей затем смены власти и углубления кризиса государство перестало уделять внимание оказанию продовольственной помощи в рамках других программ; одновременно Национальное управление и компетентный секретариат, в которых также происходили постоянные перемены, свели осуществление рассматриваемой программы к постоянной бюрократической волоките, будучи не в состоянии принимать каких-либо решений. В конце концов, в первом полугодии 1992 года было принято решение переориентировать привлекаемые финансовые средства на осуществление упомянутой программы и усилить внимание к вопросам питания детей. В результате было существенно увеличено бюджетное финансирование программы по улучшению общественного питания, и в настоящее время осуществляется пересмотр ее содержания, предусматриваемых видов деятельности и целей.

Пересмотр программы социальных мер по улучшению питания
"Комбинаты школьного питания"

423. Правительственное постановление № 125 от 8 марта 1991 года регламентирует положения подпрограммы по комбинатам школьного питания программы социальных мер по улучшению питания и при этом предусматривает включение в нормативные акты и новые соглашения, которые должны быть подписаны с провинциями, рекомендаций, сделанных на основе аналитической работы ОАГ, а также предложений Национального управления, сформулированных с учетом накопленного опыта. Кроме того, предполагается установить для участников программы режим усиленного питания в 800 калорий, при котором ежедневный рацион должен сочетать в себе все питательные вещества, необходимые для нормального развития детей.

424. Были намечены следующие цели:

- а) содействовать росту и физическому развитию детей в возрасте от 6 до 14 лет из бедных семей за счет режима усиленного питания и компенсации недостатка в питательных веществах;
- б) прививать новую культуру питания и прогандировать важность и питательную ценность различных продуктов питания;
- в) содействовать увеличению контингента учащихся школ и уменьшению количества детей, которые бросают школу, систематически не посещают занятия или отчисляются;
- г) поощрять разработку мероприятий, направленных на улучшение качества жизни ребенка, его семьи и общины;
- д) поощрять участие населения в укреплении существующих общинных организаций или формировании в соответствующих случаях новых организаций в целях создания и обеспечения функционирования школьных столовых и разработки и осуществления других мероприятий в целях развития общин.

425. Распределение денежных средств для 1 202 500 учащихся осуществлялось с учетом степени неотложности поставленных задач, причем за основу брались масштабы проблем, связанных с питанием, созданием соответствующих условий и школьным обучением в той или иной провинции, имеющих непосредственное отношение к целям программы (проблемы, связанные с коэффициентом смертности, заболеваемости и уровнем отсева учащихся).

426. Подпрограмма по комбинатам школьного питания осуществлялась путем ежемесячного перечисления денежных средств властям провинций в соответствии с соглашениями, подписанными между федеральным министерством здравоохранения и по социальным вопросам и компетентными органами провинций. По имеющимся оценкам, за счет перечисленных средств обеспечивался ежедневный рацион питания на сумму порядка 0,5 долл. США на одного учащегося, причем оценки делались с учетом количества учебных дней в месяц и количества бенефициаров с разбивкой по соответствующим административным единицам.

427. Кроме того, в целях повышения эффективности программы было наложено распространение различных руководств и справочных материалов (наглядные пособия по различным вопросам питания и предложения об оценке поставленных целей); было разработано предложение в отношении информационного плана работы, контроля за осуществлением программы и связанных с ней последующих мероприятий.

428. Наконец, в статье 26 Закона об общем бюджете расходов и поступлений федеральных административных органов управления на 1992 бюджетный год (Закон № 24.061) предусматривается, что программа социальных мер по улучшению питания должна осуществляться и финансироваться провинциями за счет выделяемых для них средств из федеральных налоговых поступлений в увязке с осуществлением подпрограммы по комбинатам школьного питания соответствующего федерального управления.

429. Следует отметить, что эта подпрограмма предусматривала также содействие осуществлению других дополнительных мероприятий и информационной работы по следующим направлениям и темам: "Оборудование для школьных столовых" - в целях усовершенствования инфраструктуры и оборудования школьных столовых; "Основное оборудование для детей" - с целью безвозмездного предоставления основного оборудования для детей, обслуживаемых в столовых; "Школьные огорода и подсобные хозяйства" - с целью производства продуктов питания, привития новой культуры питания, содействия соответствующему снабжению столовых, внедрению новых простых и недорогостоящих технологий.

430. Как уже говорилось, в 1991 бюджетном году на эту программу были выделены значительные денежные средства в размере 104 760 800 долл. США, которые предназначались для осуществления мероприятий в области питания, с тем чтобы охватить помощью в соответствии с установленными приоритетами 1 600 000 учащихся и удовлетворить потенциальные потребности на 70-90%. Вместе с тем при этом не удалось выделить экономические ресурсы для финансирования других вспомогательных мероприятий, которые предусматривались элементами программы.

431. Как уже говорилось, программа "Школьные столовые" осуществляется властями провинции начиная с января 1992 года.

Подпрограмма по столовым для детей дошкольного возраста

432. На основании постановления правительства № 233 от 8 апреля 1991 года был одобрен пересмотр подпрограммы по столовым для детей дошкольного возраста и установлен новый количественный показатель, предусматривающий охват подпрограммой 554 150 детей в возрасте от двух до пяти лет из семей с низким уровнем доходов из всех регионов страны.

433. Элементы этого мероприятия на 1982 год были разработаны Национальным управлением по оказанию социальной помощи в ответ на просьбы компетентных органов провинций, которые неоднократно заявляли о необходимости оказания центральными административными органами поддержки проектам по улучшению питания наиболее уязвимой группы населения, состоящей из детей в возрасте от двух до пяти лет, которая не была охвачена ни одной национальной программой, поскольку сами провинции не могли самостоятельно осуществлять эти проекты по причине финансовых трудностей.

434. До 1991 года этим мероприятием было охвачено 150 000 детей, причем на покрытие расходов, связанных с питанием, выделялись крайне ограниченные ресурсы.

435. Как уже говорилось, с 8 апреля 1991 года количество участников этой подпрограммы было существенно увеличено, а стоимость ежедневного рациона питания была установлена в том же размере, что и для программы по школьным столовым, т.е. в размере 0,5 долл. США на 800 калорий.

436. На 1991 бюджетный год показатель охвата был установлен в количестве 512 109 детей, которые были распределены по административным единицам с учетом степени неотложности оказания помощи провинциям в решении различных проблем детского питания, причем за основу принимались масштабы проблем, связанных с питанием, равно как и уровень бедности на местах в увязке с показателями, имеющими непосредственное отношение к поставленным задачам (коэффициент смертности, уровень заболеваемости и численность детей в возрасте от двух до пяти лет из семей с низким уровнем доходов). Были поставлены следующие задачи:

- а) содействовать росту и физическому развитию детей путем увеличения калорийности питания детей в семье;
- б) обеспечить поставки продуктов питания, которые компенсируют их хроническую нехватку в том или ином регионе;
- с) прививать новую культуру питания путем включения в рацион питания новых и недостающих питательных веществ;
- д) пропагандировать важность и питательную ценность различных продуктов питания и их рациональное потребление;

е) поощрять дополнительное обеспечение столовых за счет развития огородничества и фермерства в рамках семей и общин;

ф) стимулировать разработку мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей ребенка и окружающих его членов семьи и общины;

г) поощрять участие населения в деле укрепления существующих общинных организаций или в их создании в целях налаживания и обеспечения работы столовых для детей дошкольного возраста, а также его участие в других мероприятиях по развитию общин;

х) обучать соответствующим навыкам лиц, которые участвуют в налаживании работы столовых.

437. Эта подпрограмма осуществлялась путем ежемесячного перечисления властями провинций денежных средств отдельным муниципалитетам для участия в ее осуществлении и в деятельности благотворительных учреждений и соответствующих посредников в рамках соглашений, подписанных между министерством здравоохранения и по социальным вопросам, властями провинций, муниципалитетами и учреждениями-участниками. Право на распределение сфер компетенции было делегировано провинциям.

438. По имеющимся данным, за счет перечисленных средств обеспечивался ежедневный рацион питания на сумму порядка 0,5 долл. США на одного ребенка, причем оценки делались с учетом количества учебных дней в месяц и количества бенефициаров с разбивкой по соответствующим административным единицам.

439. Следует отметить, что эта подпрограмма предусматривала также содействие осуществлению других дополнительных мероприятий и проведению пропагандистской работы, о чем говорится в пункте 424.

440. Как уже сообщалось, хотя на программу социальных мер содействия улучшению питания и подпрограмму по созданию столовых для детей дошкольного возраста в 1991 бюджетном году были выделены значительные денежные средства, предназначавшиеся для осуществления мероприятий в области питания по принципу подпрограммы по созданию школьных столовых, с тем чтобы удовлетворить от 60% до 70% потенциальных потребностей (охват 900 000 детей), значительные масштабы поставленных задач не позволили выделить достаточные ресурсы для финансирования других вспомогательных мероприятий, которые предусматривались элементами данной подпрограммы.

441. Приоритеты подпрограммы:

а) лица, ответственные за работу столовых для детей дошкольного возраста, обязаны принимать на довольствие детей с диагнозом истощение организма и обеспечивать в таких случаях усиленное питание;

б) столовые для детей дошкольного возраста не могут принимать на довольствие детей в школьном возрасте. Однако если в данном районе школьных столовых нет или если имеющиеся школьные столовые не располагают свободными местами, а ребенку угрожает истощение, то такие столовые незамедлительно принимают его на временное довольствие до тех пор, пока он не будет приписан к системе школьных столовых. В таких случаях администрация столовой для детей дошкольного возраста обязана в срочном порядке известить компетентный орган о своих планах;

с) в помещениях школьных столовых должна быть организована работа столовых для детей дошкольного возраста по отдельному расписанию. Такие столовые имеют преимущественное право в том, что касается финансирования дополнительных мероприятий программы социальных мер по улучшению питания.

442. Наконец, следует добавить, что как и в случае подпрограммы по школьным столовым, подпрограмма по столовым для детей дошкольного возраста начиная с января 1992 года осуществляется и финансируется властями провинций за счет выделяемых для них средств из налоговых поступлений согласно статье 26 Закона № 24.061 (Закон о федеральном бюджете); при этом им делегируются полномочия национального управления по осуществлению этого мероприятия.

443. Следует подчеркнуть, что принятие подпрограммы по столовым для детей дошкольного возраста является важным шагом центральных административных органов в деле децентрализации социальной политики, поскольку, несомненно, на то, что ее составные элементы разрабатываются на федеральном уровне, полномочия по ее практическому осуществлению делегируются компетентным органам провинций, которые сами устанавливают график ее осуществления на местах, а ассигнованные средства перечисляются непосредственно муниципалитетам и отдельным учреждениям в соответствии с устанавливаемыми ими планами и приоритетами на местах.

444. Хотя не всем муниципалитетам, участвующим в осуществлении программы, удалось обеспечить желательный уровень участия, на совещаниях по проблемам питания с участием соответствующих ответственных лиц пропагандируется важность сосредоточения усилий именно на этой программе и говорится о том, что отсутствие надлежащих помещений и финансовых ресурсов требует, чтобы родители детей-бенефициаров и соответствующие местные учреждения сотрудничали в осуществлении этого мероприятия путем предоставления своих жилых помещений или посильного участия в приготовлении пищи и в налаживании работы столовых.

445. Ниже приводятся таблицы, демонстрирующие охват программы социальных мер по улучшению питания и размеры ассигнований с разбивкой по провинциям.

ПРОГРАММА СОЦИАЛЬНЫХ МЕР ПО УЛУЧШЕНИЮ ПИТАНИЯ

Статистические данные за 1991 год

1. Численность получателей помощи с разбивкой по возрастным группам и провинциям

Провинция	Количество детей, посещающих столовые		Итого
	Дети в возрасте от 2 до 5 лет	Школьники в возрасте от 6 до 14 лет	
Буэнос-Айрес	170 000	300 000	470 000
Катамарка	7 600	17 500	25 000
Кордова	32 000	60 500	92 500
Корриентес	26 200	80 000	106 200
Чако	33 000	90 000	123 000
Чубут	-	20 500	20 500
Эндре-Риос	21 000	41 500	62 000
Формоса	15 000	44 500	59 500
Жужуй	19 000	50 600	69 600
Ла-Пампа	2 700	7 400	10 100
Ла-Риоха	4 900	12 000	16 900
Мендоса	21 000	44 200	65 200
Мисьонес	24 500	70 000	94 500
Неукен	8 300	21 300	29 600
Рио-Негро	12 900	34 700	47 600
Сальта	28 800	69 300	98 100
Сан-Хуан	11 200	22 700	33 900
Сан-Луис	4 300	11 300	15 600
Санта-Крус	-	4 700	4 700
Санта-Фе	40 000	73 800	113 800
Сантьяго-дель-Эстеро	26 500	64 500	91 000
Тукуман	-	59 500	59 500
Огненная Земля	750	2 500	3 250
Территория	2 459		
ВСЕГО	512 109	1 202 500	1 714 609

2. Размер ассигнований: с разбивкой по столовым для детей дошкольного возраста и школьным столовым. В долл. США

Провинция	Столовые		Итого
	Для детей дошкольного возраста	Для школьников	
Буэнос-Айрес	13 587,56	26 173,80	39 966,55
Катамарка	395,20	1 632,55	2 033,40
Кордова	494,83	5 131,70	5 636,05
Корриентес	1 768,50	6 903,05	8 697,75
Чако	2 079,00	7 467,75	9 579,75
Чубут	-	1 820,90	1 820,90
Эндре-Риос	1 290,42	3 564,85	4 874,43
Формоса	945,000	3 717,00	4 677,00
Жужуй	779,00	4 250,45	5 052,45
Ла-Пампа	207,88	667,25	877,83
Ла-Риоха	382,20	1 069,03	1 483,13
Мендоса	1 617,03	3 867,63	5 505,63
Мисьонес	1 543,50	6 064,75	7 612,75
Неукен	597,60	1 943,35	2 549,05
Рио-Негро	812,70	3 073,78	3 899,38
Сальта	1 747,26	5 970,45	7 746,51
Сан-Хуан	705,60	2 043,63	2 760,43
Сан-Луис	309,60	1 019,23	4 033,13
Санта-Крус	-	415,88	415,88
Санта-Фе	1 367,68	6 563,95	7 964,99
Сантьяго-дель-Эстеро	1 452,11	5 579,25	7 020,60
Тукуман	-	5 567,15	5 567,15
Огненная Земля	56,70	1 246,45	1 304,05
ВСЕГО	32 240,19	104 760,80	137 000,9

Положение дел в области здравоохранения и охват населения системой здравоохранения

446. Система здравоохранения, которая с помощью соответствующих ресурсов и мероприятий призвана содействовать охране здоровья населения и реабилитации инвалидов, состоит из трех секторов: государственного, специального и частного. В рамках этой системы разрабатываются следующие две категории целевых мероприятий:

а) мероприятия по охране здоровья населения, участие в которых принимают все три сектора;

б) мероприятия по охране окружающей среды, которые почти полностью осуществляются государственным сектором.

С другой стороны, в силу федеративного государственного устройства страны провинции и муниципальные органы власти пользуются широкой автономией в том, что касается установления соответствующих норм и осуществления мероприятий в области охраны здоровья.

447. Деятельность государственного сектора осуществляется на трех административных уровнях: федеральном, провинциальном и муниципальном. Этот сектор обслуживает преимущественно малоимущие слои населения, а также обеспечивает лечение патологических заболеваний и целый ряд хронических заболеваний при участии в той или иной мере двух других секторов. Для этой цели предназначены 26% койко-мест этого сектора. Кроме того, именно этот сектор занимается вопросами профессиональной подготовки и обучения кадров, а также осуществлением мероприятий по предупреждению и профилактике заболеваний. Согласно данным Национального реестра ресурсов за 1980 год, в этом секторе насчитывалось 42% всех стационарных лечебных учреждений на 94 883 койко-места: т.е. 63,2% от общего количества всех койко-мест страны. Несмотря на отсутствие общих обновленных статистических данных, предварительные данные, касающиеся исключительно государственного сектора, свидетельствуют о сокращении ресурсов и о наличии в нем в настоящее время 75 000 койко-мест.

448. Вплоть до 60-х годов современной медицинской техникой были оснащены главным образом крупные государственные лечебницы. В 70-х годах положение дел изменилось, причем самое современное оборудование было сконцентрировано в рамках частного сектора, в результате чего масштабы деятельности государственного сектора сократились.

449. Государственный сектор призван удовлетворять различные потребности населения, немалая часть которого представлена группами с ограниченными доходами, не охваченными системой социальной защиты. Кроме того, этот сектор обслуживает те группы населения, которые хотя и прибегают к услугам других секторов, но делают это в неполном объеме. Выбор того или иного сектора медицинского обслуживания зависит от таких факторов, как географическая доступность, престижность услуг, медицинская специализация, расходы, связанные с получением права на обслуживание в специальном или в платном частном секторе.

450. Специальный сектор медицинского обслуживания выполняет самые различные функции и очень неоднороден по составу обслуживаемых групп населения. Так, этот сектор призван выполнять следующие задачи: разрабатывать политику и программы оказания услуг своим бенефициарам, устанавливать приоритеты в отношении тех или иных обслуживаемых целевых групп как с учетом их численности, так и с учетом имеющихся ресурсов, а также распределять бенефициаров по географическим районам обслуживания. Этот сектор располагает определенной сетью медицинских учреждений, таких, как больницы, поликлиники, лечебно-диагностические центры, занимающиеся предоставлением различных услуг, в том числе медицинскими исследованиями и наблюдениями. Сектор имеет в своем распоряжении 8 079 койко-мест (5,4% всех койко-мест страны) и фактически выступает как источник финансирования пособий на медицинское обслуживание, которые предоставляются главным образом в частном секторе на основании соответствующих соглашений. В 70-е годы этот сектор значительно расширился.

451. Как показано в таблице ниже, в настоящее время в специальный сектор медицинского обслуживания входят три группы бенефициаров (бенефициары и члены их семей).

СПЕЦИАЛЬНЫЙ СЕКТОР МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ С РАЗБИВКОЙ ПО БЕНЕФИЦИАРАМ	КОЛИЧЕСТВО БЕНЕФИЦИАРОВ	%
1. Специальный сектор медицинского обслуживания законодательных органов 22 269	17 449 196	
2. Специальный сектор медицинского обслуживания властей провинций и муниципалитетов, органов судебной системы и Конгресса	4 005 160	
3. Специальный сектор медицинского обслуживания вооруженных сил и сил безопасности	1 046 000	
ВСЕГО	22 500 356	74%

Источник: Национальный институт специального сектора медицинского обслуживания (НИССМО).

452. Частный сектор состоит главным образом из двух больших групп, i) из специалистов, которые в частном порядке обслуживают своих соответствующих пациентов, бенефициаров специального сектора медицинского обслуживания или пациентов платной системы медицинского обслуживания; и ii) из отдельных медицинских учреждений, которые заключают контракты со специальным сектором медицинского обслуживания для оказания услуг бенефициарам этого сектора. Интересы частных медицинских учреждений и практикующих в частном порядке специалистов представляют их соответствующие объединения.

453. Частный сектор прежде всего удовлетворяет потребности специального сектора медицинского обслуживания, причем особое внимание в его рамках уделяется развитию стационарного медицинского обслуживания и созданию современного оборудования.

454. В рамках этого сектора функционируют 3 000 средних по размеру медицинских учреждений различного профиля (38% от количества всех медицинских учреждений страны). Сектор располагает 47 048 койко-местами, что составляет 31,4% всех койко-мест страны.

455. Следует отметить возрастающую роль фармацевтической промышленности для сферы здравоохранения и увеличение в этой связи объема средств на производство медицинских препаратов. Роль государства в этой области сводится в основном к регулированию, инспектированию и принятию законодательных актов.

456. Для рассмотрения и анализа вопросов, связанных с масштабами услуг в области здравоохранения, следует обратиться к данным анкетирования, которое проводилось в 1969, 1980 и 1989 годах. К "населению, охваченному системой здравоохранения относятся группы населения, которые "включены" в тот или иной сектор системы здравоохранения.

457. Включение в тот или иной сектор означает присоединение к той или иной системе оказания услуг в области здравоохранения. В рамках специального сектора медицинского обслуживания действует система обязательного включения, в других секторах действует система добровольного включения (платный сектор, частный сектор, смешанный сектор и т.д.). Такой обхват услугами здравоохранения считается официальным охватом услугами здравоохранения определенной части населения, включенной в ту или иную систему здравоохранения.

458. Реальный охват услугами здравоохранения предполагает оказание населению эффективных и комплексных услуг в рамках трех секторов здравоохранения (государственный сектор, специальный сектор медицинского обслуживания и частный сектор медицинского обслуживания).

459. На фоне различного социально-экономического положения населения и принадлежности к различным секторам здравоохранения возникают такие контрастные ситуации, когда и маргинальные группы населения, и группы населения с высокими доходами не охватываются секторами здравоохранения. В рамках специального сектора медицинского обслуживания группы населения с малыми и средними доходами включаются в категории "богатых" или "бедных" бенефициаров; группы населения с высокими и средними доходами обслуживаются частным сектором с разбивкой по различным категориям и в соответствии с различными планами медицинского обслуживания.

460. С помощью раздела "Использование и финансирование услуг в области здравоохранения", включенного в формуляр для регулярного анкетирования населения в девяти крупнейших городах страны, можно выявить важные изменения, связанные с принадлежностью населения к той или иной системе здравоохранения с разбивкой по возрастным группам. Так, масштабы охвата системой здравоохранения детей, несовершеннолетних и совершеннолетних молодых людей (в частности, в возрасте от 20 до 29 лет) являются самыми низкими. Это положение дел связано с кризисом структуры занятости, который сказывается на охвате системы социального обеспечения и на численности рабочих мест.

461. В связи с вышеизложенным и на основе данных таблицы ниже можно проследить тенденцию к увеличению количества родов, принятых в государственных медицинских учреждениях.

РОДЫ, ПРИНЯТЫЕ В МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА В МАСШТАБАХ ВСЕЙ СТРАНЫ

<u>Годы</u>	<u>Количество</u>
1984	270 956
1985	273 091
1986	283 999
1987	282 279
1988	295 790
1989	314 171
1990	337 913
1991	386 128

Источник: Национальное управление по статистике в области здравоохранения. МЗСВ.

462. На примере такого важного показателя, как количество родов, принятых в медицинских учреждениях государственного сектора, видно, что этот сектор традиционно оказывает услуги тем группам населения, которые выпадают из системы социального обеспечения.

МЕДИЦИНСКИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ В МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА В МАСШТАБАХ ВСЕЙ СТРАНЫ

<u>Годы</u>	<u>Количество консультаций</u>
1984	39 802 969
1985	41 660 112
1986	38 472 403
1987	41 342 264
1988	41 979 510
1989	47 937 818
1990	49 109 558
1991	51 846 355

Источник: Национальное управление по статистике в области здравоохранения. МЗСВ.

КОЛИЧЕСТВО ПАЦИЕНТОВ, ВЫПИСАННЫХ ПОСЛЕ ЛЕЧЕНИЯ ИЗ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА В МАСШТАБАХ ВСЕЙ СТРАНЫ

1984	1 424 942
1985	1 436 810
1986	1 377 062
1987	1 445 099
1988	1 460 864
1989	1 579 818
1990	1 623 975
1991	1 748 297

Источник: Министерство здравоохранения и по социальным вопросам.

Смета расходов на 1992 год (в песо)
секретариат здравоохранения*

ПРОГРАММА	ИТОГО
015 - Услуги в области здравоохранения	46 778 000
016 - Помощь провинциям	2 517 000
026 - Профилактические меры по охране здоровья	
населения	126 693 000
050 - Создание инфраструктуры для социального	
обеспечения	12 016 000
101 - Восстановление инфраструктуры	
здравоохранения	10 860 000
151 - Национальная система охраны здоровья	217 368 999
196 - Строительство центров здоровья	2 071 000
037 - Профилактические меры по охране здоровья	
населения	24 599 000
010 - Разработка политики в области	
здравоохранения	32 010 000
033 - Установление санитарных норм и	
санитарный контроль	9 654 000
766 - CE.NA.RE.SO.	3 714 000
ВСЕГО	488 280 000

Источник: Министерство здравоохранения и по социальным вопросам.

* Следует отметить, что приводимая смета расходов не отражает общей суммы расходов на здравоохранение, поскольку в эту смету не включены средства, ассигнуемые на здравоохранение министерствами обороны, образования и внутренних дел.

Здоровье матери и ребенка

463. Сегодня в Аргентине, где коэффициент рождаемости составляет 20,9 на 1 000 жителей, все еще умирают почти 18 000 детей в возрасте до одного года. Средний коэффициент младенческой смертности, составляющий 23,8 на 1 000 живорождений (1991 год), варьируется в пределах от 15,9 на 1 000 живорождений в федеральном столичном округе до 37,9 на 1 000 живорождений в северной провинции Чако.

ИЗМЕНЕНИЕ КОЭФФИЦИЕНТА МЛАДЕНЧЕСКОЙ СМЕРТНОСТИ
ЗА ДЕСЯТИЛЕТНИЙ ПЕРИОД
(на 1 000 живорождений)

ГОД	КМС
1982	30,5
1983	29,7
1984	30,4
1985	26,2
1986	26,9
1987	26,6
1988	25,8
1989	25,7
1990	23,0 (по предварительным данным)
1991	23,8 (по предварительным данным)

Источник: Национальное управление по статистике в области здравоохранения. МЗСВ.

МЛАДЕНЧЕСКАЯ СМЕРТНОСТЬ С РАЗБИВКОЙ ПО ПРОВИНЦИЯМ (1989)

Место жительства матери	Коэффициент младенческой смертности	Место жительства матери	Коэффициент младенческой смертности
Федеральный столичный округ	15,9	Мендоса	25,2
Буэнос-Айрес	23,9	Мисьонес	30,0
Катамарка	24,6	Неукен	21,9
Кордова	21,1	Рио-Негро	25,5
Корриентес	33,7	Сальта	32,3
Чако	37,9	Сан-Хуан	27,9
Чубут	22,9	Сан-Луис	33,8
Эндре-Риос	23,9	Санта-Крус	21,8
Формоса	32,0	Санта-Фе	28,3
Жужуй	35,4	Сантьяго-дель-Эстеро	28,6
Ла-Пампа	23,5	Тукуман	28,4
Ла-Риоха	34,7	Огненная земля	18,0

Источник: Национальное управление по статистике в области здравоохранения (МЗСВ).

464. Вместе с тем следует подчеркнуть, что двух третей смертей детей в возрасте до одного года можно было бы избежать. Так, почти 12 000 из 18 000 детей (67%), которые ежегодно умирают в возрасте до одного года, могли бы остаться в живых, если бы было организовано выявление и лечение болезней на ранней стадии, налажена надлежащая охрана здоровья женщин во время беременности, родов и в послеродовом периоде.

465. Хотя в масштабах Аргентины роды принимаются в основном в специальных медицинских учреждениях, в некоторых провинциях страны, таких, как Сантьяго-дель-Эстero, Сальта, Чако, Формоса, по крайней мере каждые пятые роды принимаются в иных условиях. Коэффициент материнской смертности все еще довольно высок (56 на 1 000 живорожденных) в сравнении с аналогичным показателем в других странах Латинской Америки, таких, как Чили, Куба или Коста-Рика, которые добились большого прогресса в области охраны здоровья матери и ребенка.

466. Министерство здравоохранения и по социальным вопросам выделило матерей и детей в особую группу населения и предусмотрело в своей политике ряд безотлагательных мер по охране здоровья матери и ребенка. В соответствии с этой политикой была разработана программа мероприятий, которая связана с медицинским обследованием состояния здоровья этой группы населения и имеет своей целью сокращение уровня материнской и детской смертности, улучшение рациона питания и уменьшение случаев заболеваний, которые чаще всего встречаются у детей. В числе первоочередных этой программой предусматриваются такие мероприятия, как надлежащая охрана здоровья женщин во время беременности, родов и в послеродовом периоде, контроль за ростом и физическим развитием детей, а также лечение наиболее часто встречающихся у детей заболеваний (диарея и острые респираторные заболевания).

467. Принимая во внимание обязательство, которое было взято президентом страны д-ром Карлосом Саулем Менимом на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, проходившей в сентябре 1990 года, министерству здравоохранения и по социальным вопросам было поручено координировать технические мероприятия, связанные с разработкой и осуществлением программы "Национальное обязательство в интересах матери и ребенка. Задачи и направления деятельности", которое служит директивной основой для разработки мероприятий, осуществляемых секретариатом здравоохранения.

Мероприятия 1991 года

468. В северо-восточных регионах Аргентины проводятся совещания по оценке услуг, которые оказываются матерям в районных больницах и районных женских консультациях. Для распространения в десяти административных территориях подготовлены соответствующие публикации и методические пособия.

469. Программа охраны здоровья матери и ребенка осуществлялась при финансовой и технической поддержке Панамериканской организации здравоохранения (ПОЗ), Аргентина, а также в координации с Латиноамериканским центром перинатологии и Управлением по охране здоровья матери и ребенка.

470. Предусматривается поставка оборудования и технологий в соответствии с уровнем развития сферы услуг и с учетом запрашиваемой у провинций информации. Это оборудование будет приобретаться за счет кредита, предоставляемого правительством Италии, соглашение о котором было утверждено декретом государственной исполнительной власти № 2051 от 30.09.91, в соответствии с которым Аргентинская Республика должна получить 28 млн. долл. США. Приобретение этого оборудования позволит оказывать соответствующую помощь матерям в период беременности и родов, а также новорожденным в основных медицинских учреждениях государственной системы здравоохранения в провинциях, и ожидается, что это оборудование прибудет в страну к июлю следующего года.

471. Продолжалось проведение мероприятий по укреплению региональных служб с целью снижения смертности среди детей в возрасте до 5 лет, страдающих диарейными и острыми респираторными заболеваниями. Были созданы и организованы:

а) отделения общего назначения;

б) учебные курсы с целью распространения теоретических и практических знаний по оказанию помощи при инфекционных респираторных заболеваниях с участием представителей Аргентинской ассоциации врачей-педиатров, известных преподавателей в области педиатрии и преподавателей из различных университетов страны;

с) центры по повышению квалификации для начальников служб и санитарных отделений терапевтических центров пероральной регидратации в десяти провинциях страны при помощи персонала больницы "Гаррахан".

472. В 1991 году было начато осуществление национальной программы по оказанию помощи подросткам, которая направлена на предоставление помощи учреждениям, оказывающим комплексные услуги этой группе, составляющей 26% населения страны. Была создана национальная консультативная комиссия по делам подростков, а также был проведен ряд совещаний с участием руководителей всех центров матери и ребенка в стране.

473. При участии всех провинций был организован выпуск методологического пособия по организации системы питания и обеспечению нормального роста.

474. В целях обеспечения дополнительного питания было организовано распределение 1 960 000 кг цельного порошкового молока на сумму 5 367 000 долл. США.

475. Было приобретено 500 000 пакетов специальных солей на сумму 165 000 долл. США для пероральной регидратации, и при содействии ЮНИСЕФ была оформлена заявка на приобретение 600 000 пакетов аналогичных солей на сумму 83 000 долл. США.

476. Между Аргентиной и ЮНИСЕФ было заключено соглашение об изменении программы оказания срочной помощи матерям и малолетним детям, которая будет направлена руководству Всемирного банка для обеспечения ее финансирования. Срок ее представления ограничен шестью месяцами, а начало осуществления было намечено на 1993 год.

Мероприятия, запланированные на 1992 год

477. В концептуальных рамках программы "Национальное обязательство в интересах матери и ребенка. Задачи и направления деятельности" были проведены следующие мероприятия:

а) разработка государственного плана в области усиления охраны материнства и детства;

б) составление предварительной сметы расходов по этому плану, для реализации которого было выделено 83 500 000 долл. США;

в) проект ЮНИСЕФ (поездки с целью презентации проекта в следующие районы: Неукен, Коррьентес, Чако, Эндре-Риос, Санта-Фе, Кордова, Тукуман);

г) общенациональное совещание по вопросам материнства и детства;

e) создание Национального комитета по контролю за выполнением намеченных на десятилетие задач в составе представителей министерства здравоохранения, действующих в этой области научных обществ, а также представителей международных организаций;

f) освоение сметы расходов (по прилагаемым статьям).

долл.США

I. СМЕТА РАСХОДОВ ПО ПРОГРАММЕ "ЗДОРОВЬЕ МАТЕРИ И РЕБЕНКА" НА 1991 ГОД

1-А)	ПРИОБРЕТЕНИЕ ЦЕЛЬНОГО ПОРОШКОВОГО МОЛОКА 1 900 000 кг	5 367 000
В)	ПЕРЕВОД СРЕДСТВ (распоряжение № 91) резолюция 101/91	11 900 000
2)	500 000 ПАКЕТОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ СОЛЕЙ ДЛЯ ПЕРОРАЛЬНОЙ РЕГИДРТАЦИИ	165 000
		<hr/>
	ИТОГО	17 432 000
	ОБЩАЯ СУММА ПО СТАТЬЯМ РАСХОДА С УЧЕТОМ ИНДЕКСАЦИИ	17 569 470

II. ВЗНОСЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ФОНДЫ OPS

a)	Программа по обеспечению ухода в перинатальный период: подготовка кадров, два регулярно действующих отделения	23 000
	Библиографический материал (на стадии получения)	44 000
		<hr/>
		67 000
b)	Основные статьи	39 500
c)	Помощь подросткам	17 000
d)	Усиленное питание	8 500
		<hr/>
		65 000
		<hr/>
	ВСЕГО	132 000

III. ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЙ ИТАЛИЕЙ КРЕДИТ

Медицинское оборудование (в процессе получения) 28 000 000

IV. ЮНИСЕФ

600 000 пакетов специальных солей для пероральной регистраций (в процессе оформления) 83 000

СМЕТА РАСХОДОВ НА 1992 ГОД

1)	ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПИТАНИЕ (цельное порошковое молоко) распределение по провинциям в процессе оформления	16 000 000
2)	СПЕЦИАЛЬНЫЕ СОЛИ ДЛЯ ПЕРОРАЛЬНОЙ РЕГИДРАТАЦИИ (заказ на приобретение 500 000 пакетов в процессе оформления)	150 000
3)	ЛЕЧЕБНЫЕ ПРЕПАРАТЫ для учреждений по охране материнства и детства (в процессе изготовления)	10 977 238

Программа вакцинации

478. Программа вакцинации охватывает детей в возрасте до одного года. Производятся прививки от полиомиелита (Сabin), БЦЖ, триивакцина и прививка от кори.

479. На 1990 год было намечено охватить программой вакцинации 90% детей в возрасте до 1 года (БЦЖ, Сабин и триивакцина) и 90% детей в возрасте 1 года (прививка от кори), а также приступить к разработке или доработать проекты оказания помощи восприимчивым к болезни детям в возрасте от 2 до 6 лет. На 1991 год было намечено довести вышеупомянутые показатели до 95%.

480. В период 1980-1991 годов во всей стране наметилась тенденция расширения охвата детей программой вакцинации.

ОХВАТ ПРОГРАММОЙ ВАКЦИНАЦИИ ДЕТЕЙ В ВОЗРАСТЕ ДО 1 ГОДА

	1990	1991
ВСЕГО ПО СТРАНЕ	686 289	676 061
ДЕТИ В ВОЗРАСТЕ ДО 1 ГОДА		
Прививка Сабин	89,9	87,5 (prov.)
Тривакцина	87,1	82,0 (prov.)
БЦЖ	100,0	100,0 (prov.)
ДЕТИ В ВОЗРАСТЕ 1 ГОДА		
Прививки от кори	93,0	100,0

Источник: Данные департамента по вопросам вакцинации, подготовленные на основе информации, собранной на провинциальном уровне.

481. Хотя в целом по стране достигнуты удовлетворительные показатели охвата детей всеми программами вакцинации, которые превысили уровень 80%, поставленная цель пока еще не достигнута. Если провести анализ по провинциям, то окажется, что некоторые из них не достигли 80-процентного охвата. Наряду с высокими имеются и низкие общенациональные показатели, равно как и низкие показатели охвата в некоторых провинциях. Аналогичная картина наблюдается и внутри каждой провинции, поскольку не всем департаментам удалось достичь одинаковой степени охвата.

482. С учетом этого факта начиная с 1988 года проведение анализа на национальном уровне осуществляется по департаментам, которые, в зависимости от достигнутой степени охвата, подразделяются на три категории:

- департаменты с высокой степенью риска (охват менее 50%);
- департаменты со средней степенью риска (охват от 50 до 80%);
- департаменты с низкой степенью риска (охват свыше 80%).

Последние данные по департаментам были собраны в 1990 году.

483. После определения числа департаментов, распределенных по конкретным категориям охвата, были получены данные о проживающих в этих департаментах детях в возрасте до одного года, что позволило определить процент населения, в той или иной степени подверженного риску заболевания теми болезнями, которые поддаются вакцинопрофилактике. В этой связи можно привести следующий пример.

484. ПРОГРАММА ПРИВИВОК ОТ КОРИ, 1990 ГОД. Общенациональный показатель охвата этой программой детей в возрасте одного года составил 93%. Результаты анализа по департаментам приводятся ниже:

а) распределение департаментов в зависимости от степени охвата. Результаты анализа по департаментам в рамках всей страны распределялись следующим образом: в 67% департаментов степень охвата превышает 80%, в 22,5% департаментов степень охвата колеблется в пределах 50-80%, а в 8,5% департаментов этот показатель не достигает 50%;

б) процентная доля детей в возрасте одного года охваченных вакцинацией в разбивке по департаментам. 71% всех детей этого возраста в стране проживает в департаментах со степенью охвата свыше 80% (низкая степень риска), 4% - в департаментах с высокой степенью риска (степень охвата не достигает 50%) и 25% - в департаментах со средней степенью риска.

Противостолбнячная прививка в младенческом возрасте

485. Наша страна поддержала предложение Панамериканской организации по вопросам здравоохранения об искоренению до 1995 года случаев заболевания столбняком в младенческом возрасте. На 1990 год было намечено определить области риска и возможности осуществления программы борьбы с этим заболеванием в младенческом возрасте.

486. Что касается определения области риска, то из 46 зарегистрированных в течение трехлетнего периода случаев 78,3% приходится на четыре провинции. На основе этих данных можно приступить к осуществлению программы борьбы с заболеваниями столбняком в младенческом возрасте, в соответствии с которой программой вакцинации следует охватить 100% женщин в фертильном возрасте, число которых в провинциях с высоким риском достигает 260 000 человек.

487. В целях определения областей риска была изучена информация о всех случаях заболевания столбняком в младенческом возрасте, зарегистрированных в течение трехлетнего периода (1987-1989) по отдельным районам или департаментам. Для определения областей с высокой и средней степенями риска были представлены следующие оперативные данные.

- Области с высокой степенью риска (более одного случая заболевания столбняком в младенческом возрасте в течение трехлетнего периода).
- Области со средней степенью риска (один случай заболевания столбняком в младенческом возрасте в течение трехлетнего периода).

В течение указанного трехлетнего периода было зарегистрировано семь областей с высокой степенью риска (в пределах четырех провинций) и 29 областей со средней степенью риска в пределах девяти провинций, из которых в четырех провинциях зарегистрированы также и области с высокой степенью риска. В течение этого трехлетнего периода было зарегистрировано 46 случаев заболевания (см. таблицы).

**ПРОВИНЦИИ С ВЫСОКОЙ СТЕПЕНЬЮ РИСКА ЗАБОЛЕВАНИЯ СТОЛБНЯКОМ
В МЛАДЕНЧЕСКОМ ВОЗРАСТЕ, 1987-1989 ГОДЫ**

Число провинций	Число заболеваний столбняком в младенческом возрасте	Число заболеваний	Число живорождений	Женщины в фертильном возрасте
4	36	26	33 613	226 972

**ПРОВИНЦИИ СО СРЕДНЕЙ СТЕПЕНЬЮ РИСКА ЗАБОЛЕВАНИЯ СТОЛБНЯКОМ
В МЛАДЕНЧЕСКОМ ВОЗРАСТЕ, 1987-1980 ГОДЫ**

Число провинций	Число заболеваний столбняком в младенческом возрасте	Число заболеваний	Число живорождений	Женщины в фертильном возрасте
5	10	10	25 939	226 972

Из 46 зарегистрированных в течение 3-летнего периода случаев заболевания столбняком в младенческом возрасте 36 случаев (78,3%) приходятся на четыре провинции с высокой степенью риска, которые составляют 5,3% от общего числа департаментов страны (490), где проживает 3,3% женщин в фертильном возрасте.

488. Были выявлены конкретные провинции, где предполагалось осуществить упомянутую программу. Вполне обоснованно ожидается, что с началом осуществления программы и активным выявлением новых случаев заболеваний имеющиеся статистические данные, свидетельствующие о достаточно невысоком уровне заболеваемости, окажутся заниженными. Предполагается, что это расхождение не будет значительным, поскольку в 1990 году 95% родов были приняты в государственных родовспомогательных учреждениях.

489. Другим обнадеживающим фактором является то обстоятельство, что рассматриваемая проблема ограничивается рамками незначительного числа департаментов.

490. Поставленная цель состоит в том, чтобы охватить программой вакцинации 100% женщин в фертильном возрасте, число которых достигает 253 635 в провинциях с высокой степенью риска.

Ожидаемые результаты

491. Для осуществления этой программы необходимо организовать учебные курсы, провести пропагандистскую работу, обеспечить связь, перемещение персонала и наличие транспортных средств, что потребует соответствующих финансовых ресурсов.

492. Реализацию проекта следовало бы начать одновременно в четырех провинциях с высокой степенью риска, однако в случае отсутствия необходимых ресурсов можно было бы приступить к его реализации в одной из провинций (например, в провинции Сантьяго-дель-Эстero), охватывая по мере возможности все более широкие слои населения.

ПРОВИНЦИЯ САНТЬЯГО-ДЕЛЬ-ЭСТЕРО ТРЕХЛЕТНИЙ ПЕРИОД (1987-1989 ГОДЫ)

Число случаев заболевания в младенческом возрасте	Число областей	Число живорождений	Женщины в фертильном возрасте
10	8	13 510	94 528

493. В 1988 году (последний год, по которому имеется информация) доля родов, принятых в родовспомогательных учреждениях в Сантьяго-дель-Эстero, составила 72,6%.

Проект в области охраны материнства и детства и улучшения питания

494. В результате переписки между правительством Аргентины и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), осуществляемой через секретариат министерства здравоохранения и по социальным вопросам, был разработан проект документа, который правительство должно было представить в сентябре 1992 года Всемирному банку для финансирования проекта "Охрана материнства и детства и улучшение питания". К реализации этого проекта намечено приступить в начале 1993 года.

495. В ходе осуществления различных мероприятий в рамках этой программы предполагается охватить 1 200 000 беременных женщин и матерей, 600 000 детей в возрасте до одного года, 1 200 000 детей в возрасте 2-5 лет и 1 500 000 детей в возрасте 6-12 лет.

496. Этот проект будет носить общенациональный характер, а предусмотренные в его рамках мероприятия будут осуществляться в городских районах страны в зависимости от численности проживающих в них представителей беднейших слоев населения.

497. Проектом предусматривается проведение мероприятий в следующих областях:

- a) Реабилитация и реорганизация системы первой помощи в рамках системы здравоохранения
 - i) женщина в детородном возрасте;
 - ii) дети в возрасте до 5 лет;
 - iii) здоровая окружающая среда;
 - iv) система базовых знаний;
 - v) участие общины;
 - vi) повышение квалификации;
 - vii) связь.
- b) Питание
 - i) были определены средства и критерии, необходимые для оценки потребностей в питании среди получателей помощи (выявление лиц, не получающих достаточного питания), в том числе: беременных женщин, детей в возрасте до 2-х лет, а также 2/5 лет;
 - ii) в соответствии с критериями, применяемыми в отношении упомянутых получателей помощи, были ориентировочно определены основные категории населения, не получающие достаточного питания;
 - iii) с учетом биологических групп и степени адекватности получаемого питания были определены планы обеспечения дополнительным питанием;
 - iv) определен порядок снабжения (центров здравоохранения, семей и детских учреждений).

- с) Постепенная реорганизация системы питания детских столовых и детских садов, а также системы психического и социального развития детей; решение вопросов охраны здоровья в возрасте 2-5 лет на основе систематического предоставления соответствующих услуг в течение недели, не менее четырех часов в день, на протяжении всего года.

Задачи в области охраны здоровья матери и ребенка и обеспечения питания на десятилетний период

498. Программа охраны здоровья матери и ребенка направлена на снижение смертности среди матерей и детей посредством улучшения качества жизни матери и ребенка.

499. Министерство здравоохранения и по социальным вопросам осознает всю серьезность социально-экономического положения в стране, которое негативно сказывается, в частности, на состоянии медико-санитарного обслуживания населения и на возможностях органов управления на национальном, провинциальном и муниципальном уровнях в области удовлетворения новых и растущих потребностей. В силу особенностей кризисной ситуации среди наиболее уязвимых групп оказались матери и дети. В этой связи необходимы соответствующие программы действий, которые позволили бы улучшить условия их жизни. С этой целью был определен целый ряд задач, которые намечено решить до 2000 года в интересах охраны здоровья матери и ребенка и решения проблем питания.

Задачи в области охраны здоровья детей

- Снизить по всей стране показатель смертности среди детей вследствие заболевания столбняком до 20 случаев на 1 000
- Снизить не менее чем на 25% показатель смертности среди детей вследствие заболевания столбняком в тех провинциях, где в настоящее время этот показатель превышает средний показатель по стране
- Снизить по всей стране до менее чем 23 случаев на 1 000 показатель смертности среди детей в возрасте до 5 лет вследствие заболевания столбняком
- Снизить не менее чем на 25% показатель смертности среди детей вследствие заболевания столбняком в тех провинциях, где этот показатель превышает средний показатель по стране
- Снизить на одну треть показатель фатальной смертности вследствие запоздальных родов
- Охватить программой вакцинации более 90% детей в возрасте до 1 года (БЦЖ - 91,3%, 1990 год)

Нынешние показатели

- 23,80 случаев на 1 000 (ориентировочный показатель)
- 29,5 случаев на 1 000
- 13,6 случаев на 1 000

- Искоренить заболевание столбняком детей в младенческом возрасте
 - Борьба с заболеванием корью
 - Снизить на 50% показатель заболеваемости желудочно-кишечными и острыми респираторными заболеваниями
 - Снизить на 20% показатель смертности вследствие несчастных случаев среди детей в возрасте до 5 лет
- 1,72 случая на 1 000

Задачи в области охраны здоровья матери

- Снизить по всей стране показатель смертности среди матерей вследствие заболевания столбняком до менее чем 0,4 случаев на 1 000
 - Снизить показатель материнской смертности во всех районах, где этот показатель превышает средний показатель по стране
 - Охватить 90% беременных женщин программой вакцинации ТТ (противостолбнячная вакцина)
 - Ранняя диагностика беременности
 - Обеспечить не менее пяти осмотров в дородовой период
 - Обеспечить не менее одного послеродового осмотра до выписки
 - Разработать и осуществить во всех районах программы планирования семьи в соответствии с существующей системой ценностей
- 0,48 случаев на 1 000
- данные отсутствуют

Нынешние показатели

Питание

- Не допускать вопиющих случаев недоедания во всех районах страны
 - Обеспечить 80-процентный охват детей в возрасте до 5 лет программой наблюдения за их ростом и развитием
 - Довести показатель рождаемости детей с низким весом и недоношенных детей до 7%
 - Обеспечить достаточное содержание железа и йода в продуктах питания
 - Создать условия для обеспечения грудным кормлением 60% детей по крайней мере до четвертого месяца их жизни
- 1,5%
- данные отсутствуют
- данные отсутствуют
- данные отсутствуют
- данные отсутствуют

500. Для решения задач по улучшению питания необходимо обеспечить следующее:

- a) фактически исключить случаи недоедания среди жителей всех районов страны. В стране отсутствуют репрезентативные и достоверные данные о положении в области питания матери и ребенка, за исключением результата некоторых исследований, проведенных Национальным институтом питания в течение первой половины истекшего десятилетия, и подробных исследований, проведенных в некоторых общинах. Однако данные о масштабах кризиса, а также отчеты о деятельности педиатрических отделений медицинских учреждений, действующих в различных районах страны, свидетельствуют о серьезности проблемы питания в стране. В то же время на национальном, провинциальном и муниципальном уровнях выделяются значительные средства для обеспечения беременных женщин, детей в возрасте до двух лет и школьников дополнительным питанием (в столовых). Для того чтобы иметь представление о последствиях принятия этих мер, необходимо обеспечить систематический сбор репрезентативных данных, которые позволили бы точно определить масштабы и особенности проблемы недоедания среди аргентинских детей, а также привести осуществляемые программы в соответствие с изменяющимися потребностями в целях максимального использования выделяемых средств. В рамках осуществления этих и других упомянутых выше мероприятий не следует забывать о важности распространения знаний о надлежащей системе питания и роли общества и семьи в процессе производства продуктов питания;
- b) добиться 80-процентного охвата детей в возрасте до 5 лет программой наблюдения за их ростом и развитием. Проведение политики, направленной на обеспечение нормального питания, требует создания сети учреждений, позволяющих вести наблюдение за состоянием здоровья, ростом и развитием детей. Создание системы надзора в сфере питания позволило бы обеспечить контроль за успешным осуществлением этой политики. В свою очередь эта система должна создаваться на основе системы регистрации, действующей на первом уровне оказания помощи и в больничных центрах;
- c) снизить показатель рождаемости детей с низким весом и недоношенных детей до 7%, а в провинциях, которые уже достигли этого показателя, добиться его 10-процентного снижения. Этому аспекту, несмотря на то, что он охватывается программой улучшения питания, уделяется основное внимание в процессе дородового наблюдения в целях принятия превентивных мер. Хотя сбор данных о весе новорожденных осуществляется на уровне различных районов начиная с 1985 года, тем не менее имеют место случаи, когда такие данные отсутствуют;
- d) контроль за недостаточным содержанием железа и йода в продуктах питания. Этот аспект неадекватности системы питания также малоизучен в масштабах всей страны. Этим объясняется отсутствие информации, которая позволила бы приступить к реализации соответствующей программы в этой области. Однако в результате проведения различных исследований были выявлены серьезные случаи анемии среди детей и беременных женщин, которые были обусловлены недоеданием, а также случаи заболевания зобом, что требует принятия соответствующих мер в тех районах или областях, которые нуждаются в этом;
- e) обеспечить 60-процентный охват грудным кормлением младенцев, по крайней мере, до четвертого месяца их жизни.
