



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/1996/7
22 November 1995

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Первая очередная сессия 1996 года
15—19 января 1996 года, Нью-Йорк
Пункт 5 предварительной повестки дня
ПРООН

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ПО ЗАКУПКАМ

Доклад Администратора

I. ЦЕЛЬ

1. Настоящий доклад содержит всеобъемлющий обзор деятельности Межучрежденческого управления по закупкам (МУЗ). Он представляется Исполнительному совету в соответствии со стратегией составления бюджета ПРООН на двухгодичный период 1996—1997 годов, изложенной в докладе DP/1995/51, и во исполнение положений пунктов 41—43 решения 95/28 Совета о бюджете МУЗ на двухгодичный период 1996—1997 годов.
2. Доклад был подготовлен также в рамках последующей деятельности по осуществлению рекомендаций Совета ревизоров, содержащихся в его инструктивном письме ПРООН от 30 июня 1995 года относительно проведенного им обзора деятельности МУЗ.
3. Деятельность МУЗ предусматривает решение двух основных задач:
 - а) проведение мероприятий в области научных исследований и разработок, касающихся вопросов закупок для организаций системы Организации Объединенных Наций. Предусмотрены также дополнительные привилегии для государств-членов, неправительственных организаций и других гражданских общественных организаций и сообщества предпринимателей с точки зрения информации, которую они получают благодаря усилиям МУЗ по содействию развитию закупок Организации Объединенных Наций. Эта деятельность осуществляется бесплатно для системы Организации Объединенных Наций и полностью финансируется ПРООН в рамках ее компонента бюджета, связанного с деятельностью по поддержке и разработке программ (ДПРП). Однако, когда это практически возможно, МУЗ изыскивает пути получения финансовых средств на проведение этих мероприятий в области научных исследований и разработок у бенефициаров;

b) предоставление разного рода услуг, связанных с закупками, включая консультативные услуги, прямые закупки, а также услуги по подготовке кадров/созданию потенциала, правительствам охваченных программами стран, учреждениям по вопросам развития правительств стран-доноров, неправительственным организациям, организациям системы Организации Объединенных Наций и персоналу Организации Объединенных Наций. МУЗ создало также своего рода нишу для обслуживания партнеров по развитию, не входящих в систему Организации Объединенных Наций. Что касается ПРООН, например, то МУЗ предоставляет услуги по закупкам страновым отделением как с точки зрения осуществления закупок за счет административной финансовой сметы этих отделений, так и в поддержку осуществления программ и проектов ПРООН по принципу национального исполнения. МУЗ предоставляет все услуги по закупкам на основе самофинансирования. С клиентов взимается плата за предоставленные услуги.

4. Исполнительному совету предлагается а) вновь подтвердить деятельность МУЗ в свете признанной необходимости того, чтобы МУЗ обобщило результаты, достигнутые в осуществлении деятельности по поддержке программ со времени его создания в 1978 году, и б) определить стратегию обеспечения финансовой основы для дальнейшего продолжения этой деятельности. МУЗ отводится роль важного партнера в меняющихся условиях сотрудничества в целях развития как с точки зрения его мандата на проведение научных исследований и разработок в сотрудничестве с межучрежденческим форумом, так и с точки зрения услуг по закупкам, которые оно предоставляет всему участвующему в процессе развития сообществу, — уникальных услуг, которые выходят за рамки организаций системы Организации Объединенных Наций. Совету далее предлагается вновь подтвердить свое решение в отношении бюджетных ассигнований на МУЗ, а также пересмотренного штатного расписания и структуры классификации должностей (пункт 42 решения 95/28).

II. СОЗДАНИЕ МУЗ

5. Межучрежденческая группа услуг по снабжению (МУГУС) была создана ПРООН в 1978 году в соответствии с резолюцией 32/197 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1977 года. В 1982 году МУГУС переехала из Нью-Йорка в Женеву с целью укрепления ее оперативной жизнеспособности и повышения эффективности ее деятельности с учетом местоположения основных учреждений системы Организации Объединенных Наций. В 1989 году по приглашению правительства Дании МУГУС переехала в Копенгаген и тогда же была переименована в Межучрежденческое управление по закупкам (МУЗ). Этот шаг был предпринят непосредственно в связи с просьбой о принятии мер по обеспечению более справедливого географического распределения закупок путем более активного использования источников поставок из основных стран-доноров, возможности которых используются не в полной мере, в частности Северных стран и Нидерландов. Расходы, связанные с переездом, взяло на себя правительство Дании, которое и в настоящее время бесплатно предоставляет МУЗ служебные помещения.

6. Основная цель и задача МУЗ, согласно решению Совета управляющих от 3 июля 1978 года, заключается "в обеспечении оборудования по наименьшим возможным ценам, отвечающего потребности сохранения соответствующих качественных стандартов". Этот мандат был вновь подтвержден в решении 88/20 Совета от 1 июля 1988 года. вспомога-

тельными целями являются следующие: увеличение закупок в развивающихся странах; обеспечение более широкого географического распределения источников поставок; и более активное использование неконвертируемых валют. Последняя цель утратила свое значение, поскольку в настоящее время ПРООН уже не аккумулирует значительные объемы неконвертируемых валют.

7. Совет управляющих регулярно рассматривал деятельность МУЗ, добавляя конкретные области, требующие концентрации усилий в соответствии с основным мандатом. В своем решении 79/45, впоследствии подтвержденном решением 85/39, Совет поручил МУЗ распространять предварительную деловую информацию, унифицировать правила и процедуры закупок и стандартизировать закупки оборудования для системы Организации Объединенных Наций. В своих решениях 87/19 и 88/20 Совет призвал обеспечить сбор статистической информации о закупках, вновь подтвердив это в решении 89/29, в котором он просил также собирать дополнительные данные о прочих компонентах, таких как эксперты, консультанты, национальные эксперты, стипендиаты и добровольцы.

8. В своем решении 91/48 от июня 1991 года Совет управляющих далее просил подготовить сводные руководящие принципы в отношении закупок и создать силами МУЗ общую базу данных о продавцах. Он также просил обеспечить укрепление национального потенциала в рамках программ подготовки кадров, повысить уровень прозрачности, заблаговременно представлять информацию о деятельности системы Организации Объединенных Наций в области закупок и добиться укрепления координационных центров на местном уровне.

9. В 1987 году, во исполнение решений Совета управляющих и Исполнительного комитета по вопросам административного управления (тогдашнего органа ПРООН по вопросам внутренней политики), Администратор принял решение поручить МУЗ осуществлять, с взиманием соответствующей платы, закупки товаров широкого потребления от имени а) организаций системы Организации Объединенных Наций; б) правительств; в) организаций, сотрудничающих с системой Организации Объединенных Наций; и д) сотрудников Организации Объединенных Наций.

10. Администратор в отчете об осуществлении основной программы, являющемся дополнением к его ежегодному докладу, информирует Совет управляющих и Исполнительный совет о всех аспектах деятельности МУЗ. На регулярной основе представляется также информация о конкретных областях, которым уделяется особое внимание. Начиная с 1996 года, информация о деятельности МУЗ, включая сводный доклад о закупках и статистическую информацию о закупках товаров и услуг учреждениями системы Организации Объединенных Наций и ПРООН, будет представляться Исполнительному совету на его третьей очередной сессии.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МУЗ

11. В соответствии с мандатом МУЗ его деятельность охватывает две основные области: а) деятельность в области научных исследований и разработок и б) услуги в области закупок и подготовки кадров.

А. Деятельность в области научных исследований и разработок

1. Секретариат Межучрежденческой рабочей группы по закупкам

12. Межучрежденческая рабочая группа по закупкам (МРГЗ) была создана в 1976 году во исполнение решения Межучрежденческого консультативного совета (МКС) и рекомендации Совета управляющих, с тем чтобы выяснить, можно ли на основе сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций в области закупок обеспечить снижение расходов, более быструю поставку и более высокий уровень эксплуатационного обслуживания. С 1977 года ПРООН председательствует в МРГЗ, а в 1978 году МУЗ стало ее секретариатом. МРГЗ руководит деятельностью МУЗ в духе межучрежденческого сотрудничества на основе мандата, возложенного на МУЗ Советом управляющих.

13. В настоящее время совещания МРГЗ проводятся ежегодно при активном участии учреждений-исполнителей и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций. Учреждения сотрудничают также в рабочих подгруппах по конкретным техническим вопросам, представляющим взаимный интерес, и результаты их деятельности представляются МРГЗ на предмет последующей оценки и/или одобрения. На ежегодных совещаниях МРГЗ их участники проводят оценку рыночного потенциала принимающих стран с помощью мероприятий по установлению и поддержанию деловых контактов. Место проведения ежегодных совещаний определяется на основе ротации с учетом принципа географического распределения. Среди принимающих стран есть и развивающиеся страны, и страны-доноры.

14. Благодаря сотрудничеству в вопросах закупок в рамках МРГЗ был достигнут значительный прогресс в таких вопросах, как координация закупок товаров широкого потребления, стандартизация и согласование коллективных договоренностей о ценах и всеобъемлющих контрактов; наиболее экономичная поставка товаров и услуг, диверсификация источников поставок с уделением особого внимания закупкам в развивающихся странах и основных странах-донорах, возможности которых используются не в полной мере; гармонизация действующих в Организации Объединенных Наций процедур закупок; а также практика информирования сообщества предпринимателей о возможностях Организации Объединенных Наций в области закупок. Все это хорошо характеризует результаты, достигнутые за последние годы в рамках МРГЗ.

15. Члены МРГЗ неоднократно выражали высокую оценку услуг в области научных исследований и разработок, которые МУЗ бесплатно предоставляет учреждениям системы Организации Объединенных Наций. О различных услугах в этой области речь идет в последующих пунктах.

2. Коллективные договоренности о ценах

16. Консультативный комитет по административным вопросам (финансовые и бюджетные вопросы) (ККАВ (ФБ)) признал, что с помощью программ стандартизации и согласования цен на товары широкого потребления в централизованном порядке система Организации Объединенных Наций могла бы добиться значительной экономии средств. С учетом этого, а также по просьбе МРГЗ и при активной поддержке основных организаций системы Организации Объединенных Наций, осуществляющих закупки, МРГЗ проводит,

/...

исходя из ежегодного совокупного объема закупок Организации Объединенных Наций, открытые международные торги на поставки Организации Объединенных Наций товаров широкого потребления на основе общих технических характеристик. Оценка и отбор предложений осуществляет соответствующая техническая рабочая подгруппа, а полученные результаты участвующие учреждения системы Организации Объединенных Наций представляют на утверждение своим комитетам по контрактам. В ПРООН старшее должностное лицо, отвечающее за закупки, следуя рекомендациям Комитета по контрактам ПРООН, утверждает коллективные договоренности о ценах для их непосредственного использования ПРООН на децентрализованной основе.

17. Концепция координации закупок, разработанная МУЗ на основе рекомендаций ККАВ (ФБ), получила поддержку со стороны МРГЗ, которая недавно вновь подтвердила ее на своем 20-м ежегодном совещании в 1995 году. Благодаря координации закупок удалось добиться более приемлемых цен за счет экономии, обусловленной расширением масштабов закупок, определения условий поставки, внедрения оборудования и средств технического обслуживания, а также повышения уровня транспарентности посредством организации широких консультаций по вопросам рынка и совершенствования процедур закупок путем использования согласованных цен. В 1994 году экономия средств в рамках системы составила порядка 20 млн. долл. на примерно 8000 заказов на закупки.

18. МУЗ составляет каталоги стандартных товаров широкого пользования, содержащие полную информацию технического и ценового характера, что позволяет учреждениям системы Организации Объединенных Наций и страновым отделениям непосредственно использовать эти всеобъемлющие контракты для закупок на глобальном уровне.

3. Стандартизация и технические характеристики товаров широкого потребления

19. Термин "товары широкого потребления" был определен МРГЗ на ее 18-м ежегодном совещании в 1993 году как охватывающий основные товары, частокупаемые рядом организаций системы Организации Объединенных Наций. Детальную работу по стандартизации осуществляют технические рабочие подгруппы, а услуги в этой области предоставляет МУЗ. До настоящего времени велась разработка стандартов и технических характеристик, касающихся автомобилей, мотоциклов, грузового транспорта и офисного оборудования. Сравнительно недавно к товарам широкого потребления были отнесены также специализированные товары, имеющие отношение к работе ряда организаций системы Организации Объединенных Наций в конкретных областях.

20. Например, завершена работа по определению общих технических характеристик товаров, используемых для оказания чрезвычайной помощи. Это поможет усилиям, предпринимаемым в рамках системы Организации Объединенных Наций с целью повышения степени готовности к оказанию чрезвычайной помощи и обеспечения эффективности затрат. МУЗ в тесной консультации с Департаментом по гуманитарным вопросам (ДГВ) и другими гуманитарными организациями, как входящими, так и не входящими в систему Организации Объединенных Наций, разработало общие технические характеристики для всех основных видов товаров, требующихся на первом этапе чрезвычайной ситуации. В настоящее время разрабатываются характеристики для товаров медицинского назначения. Целевыми группами в отношении подобного рода информации

/...

являются прежде всего группа по организации работ в случае стихийного бедствия на страновом уровне во главе с координатором-резидентом, организации системы Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи, неправительственные организации и правительства.

21. В порядке признания того факта, что все большее число людей получают увечья в результате бедствий, особенно вызванных деятельностью человека, МУЗ приступило к разработке общих стандартов применительно к этапу реабилитации жертв чрезвычайных ситуаций, в частности к разработке недорогостоящих технических средств оказания помощи инвалидам, производство которых можно наладить в развивающихся странах с использованием соответствующей технологии. В осуществлении этого мероприятия МУЗ сотрудничает с Международным фондом для инвалидов (МФИ).

22. В рамках непосредственного участия в деятельности, касающейся Повестки дня на XXI век, МУЗ включило в стандартизованные технические характеристики товаров широкого потребления экологические характеристики. Все это систематически внедрялось в ходе проводившихся в 1994 году конкурентных торгов на закупки, в частности автомобилей, мотоциклов и офисного оборудования, и реакция производителей является весьма обнадеживающей. В этом отношении МУЗ также координирует усилия по созданию экологически благоприятной среды в ПРООН и системе Организации Объединенных Наций. ПРООН первой сформулировала это понятие.

4. Общая система кодирования Организации Объединенных Наций (ОСКООН)

23. С целью содействия обмену информацией об источниках поставок, создания и обновления баз данных и сбора статистической информации о закупках в системе Организации Объединенных Наций МУЗ разработало Общую систему кодирования Организации Объединенных Наций (ОСКООН) на основе Классификации основных продуктов (КОП) Статистического управления Организации Объединенных Наций. В настоящее время ОСКООН охватывает более 17 000 видов товаров и услуг и непрерывно расширяется. С учетом постоянно расширяющегося использования ОСКООН и с целью обеспечения работающего в оперативном режиме механизма обслуживания пользователей в рамках МУЗ создается эксплуатационно-технический секретариат, деятельность которого будет финансировать правительство одной из стран-доноров.

24. Будучи создана в 1990 году, сегодня ОСКООН используется большинством основных учреждений системы Организации Объединенных Наций, в том числе Всемирным банком. Другие организации, такие как Международная федерация обществ Красного Креста и Красного полумесяца (МФОКК), Международный комитет Красного Креста (МККК) и представители короны, также приняли ОСКООН. Широкое внедрение ОСКООН в системе Организации Объединенных Наций особенно облегчит электронный обмен данными в будущем.

25. ОСКООН соотносится с другими международными системами кодирования, такими как Гармонизированная система (ГС), Международная стандартная торговая классификация (МСТК) и Закупочная номенклатура Сообщества (ЗНС), разработанная Европейской комиссией. Кроме того, в НАТО создаются таблицы корреляции данных с ОСКООН для

использования в проводимых совместно с Организацией Объединенных Наций операциях по поддержанию мира.

5. Общая база данных о продавцах (ОБДП)

26. Общая база данных о продавцах (ОБДП) является инструментом обмена информацией о надежных действующих поставщиках конкретных товаров и услуг для Организации Объединенных Наций. В ней хранится информация примерно о 7000 действующих поставщиках Организации Объединенных Наций из 140 стран, из которых 27 процентов приходится на долю развивающихся стран и 12 — на долю основных стран-доноров, возможности которых используются не в полной мере. Таким образом, ОБДП является средством улучшения географического распределения контрактов, заключаемых Организацией Объединенных Наций.

27. МУЗ несет ответственность за ведение и обновление ОБДП. Учреждения системы Организации Объединенных Наций направляют МУЗ информацию о действующих поставщиках на ежегодной основе применительно ко всем поставщикам и на ежемесячной основе — применительно к крупным контрактам. Эта информация публикуется также в издании МУЗ "Последние данные о закупках" ("Procurement Update"). МУЗ несет ответственность за строгое соблюдение критериев регистрации и проверку всех данных с целью предоставления полной и точной информации о поставщиках для непосредственного использования учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

28. Обновленные электронные варианты ОБДП предоставляются всем организациям системы Организации Объединенных Наций на дискетах; возможен также прямой доступ к имеющемуся в МУЗ оригиналу ОБДП. С 1994 года все страновые отделения ПРООН получают ОБДП для использования при изучении источников закупок. В последние два года все учреждения и на уровне штаб-квартир, и на местах более активно используют ОБДП в качестве средства поиска источников. МУЗ планирует создание усовершенствованного варианта программного обеспечения ОБДП с целью облегчить ее использование учреждениями и страновыми отделениями при обновлении информации и создании реестров местных поставщиков.

6. Статистическая отчетность о закупках, осуществляемых системой Организации Объединенных Наций

29. МУЗ составляет ежегодные статистические отчеты о закупках товаров, услуг и кадровых компонентах для использования Экономическим и Социальным Советом (ЭКОСОС) и Исполнительным советом. Данные поступают от всех организаций системы Организации Объединенных Наций и страновых отделений ПРООН, исходя из страны, где производятся закупки, применительно к товарам и страны, где расположена главная контора, — применительно к услугам. Кадровые компоненты, охватывающие международных экспертов, национальных экспертов, специалистов из числа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) и стипендиатов, составляются исходя из гражданства и полученного задания.

30. Основная проблема, связанная с точным и своевременным представлением данных о закупках и характерная для всей системы, состоит в том, что представление статисти-

ческих данных еще не стало неотъемлемым элементом процесса закупок и часто требует поиска данных вручную. Ожидается, что по мере расширения компьютеризованных систем закупок и кодификации (например, ОСКООН) в будущем удастся разработать более совершенные методы отчетности. Более детальные данные могли бы также облегчить совместные усилия организаций системы Организации Объединенных Наций по стандартизации и согласованию цен. МУЗ планирует разработать электронные средства обслуживания базы данных с целью упростить сбор статистической информации.

**7. Гармонизация процедур и практики закупок
Организации Объединенных Наций**

31. С целью содействовать гармонизации процедур закупок, используемых системой Организации Объединенных Наций, МРГЗ создала в 1994 году рабочую подгруппу для разработки общих принципов закупок. Первый проект будет представлен МРГЗ на ее 21-м совещании в 1996 году.

32. Пересмотренные общие принципы, которые были разработаны в контексте Типового закона о закупках товаров Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), охватывают все этапы закупок — от деятельности по поиску источников до исполнения контракта на закупки и при этом учитывают такие важные вопросы, как честность, добросовестность и транспарентность процесса закупок, а также экономическая эффективность и результативность.

**8. Консультативное и информационное обеспечение системы
Организации Объединенных Наций и сообщества
предпринимателей по вопросам рынка**

33. Услуги по предоставлению информации о рынке, которые МУЗ оказывает сообществу предпринимателей, носят разнообразный характер — от консультативного обслуживания до регистрации поставщиков. На основе оперативной оценки потенциала МУЗ предоставляет информацию о том, какой организации или организациям системы Организации Объединенных Наций могут потребоваться предлагаемые товары и услуги. Ежегодно более 4000 компаний получают непосредственную помощь. В сотрудничестве с такими национальными координационными центрами, как управления по содействию торговле и торговые палаты, МУЗ помогает в организации информационных семинаров по вопросам бизнеса, привлекая к проведению таких мероприятий соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций. В 1995 году семинары по вопросам бизнеса были организованы в Дании, Зимбабве, Италии, на Кипре, в Нидерландах, Норвегии, Соединенном Королевстве, Финляндии, Швеции и Южной Африке.

34. Ежегодно МУЗ издает на английском, испанском и французском языках "Общее руководство по деловым связям" ("General Business Guide"), которое содержит общую информацию о потребностях в товарах и услугах учреждений системы Организации Объединенных Наций и представляет собой важную инициативу в направлении повышения уровня транспарентности в закупках. В "Общем руководстве по деловым связям" дается общий обзор потребностей в области поставок каждой организации системы Организации Объединенных Наций, а также приводятся контактные адреса страновых отделений и отделений на местах, занимающихся организацией операций по поддержке мира.

35. Ежемесячный бюллетень "Последние данные о закупках", издаваемый МУЗ с 1990 года, стал главным источником информации для сообщества предпринимателей, а для учреждений системы Организации Объединенных Наций — каналом публикации предварительной информации о возможностях в сфере бизнеса, объявлений о закупках и предоставлении заказов. МУЗ активно содействует расширению потока информации от региональных бюро, страновых отделений и учреждений системы Организации Объединенных Наций с целью обеспечения доступа заинтересованных поставщиков к соответствующей информации и улучшения осведомленности о рынке Организации Объединенных Наций. "Последние данные о закупках" можно получать также по каналам электронной связи.

36. Кроме того, была создана сеть национальных координационных центров на основе списка организаций содействия торговле в рамках совместной программы ПРООН/Центра международной торговли (ЦМТ). В настоящее время МУЗ сотрудничает с более чем 300 национальными координационными центрами, из которых 254 находятся в развивающихся странах.

9. Содействие увеличению закупок в развивающихся странах и основных странах-донорах, возможности которых используются не в полной мере

37. Одной из важнейших задач МУЗ является расширение географического распределения закупок, в частности из развивающихся стран и основных стран-доноров, возможности которых используются не в полной мере. Эта задача решается путем: а) улучшения информированности о рынке Организации Объединенных Наций; б) изучения источников поставок; в) направления такой информации учреждениям системы Организации Объединенных Наций; и д) использования процедур составления списков с целью включения в них поставщиков из развивающихся стран.

38. В 1988 году МУЗ приступило к реализации программы действий по поддержке расширения источников поставок в развивающихся странах. Это приняло форму финансируемых ПРООН проектов технического сотрудничества, которые осуществляют ЦМТ/Управление по обслуживанию проектов Организации Объединенных Наций (УОПООН) или соответствующее правительство при поддержке МУЗ. Осуществление проектов велось в 15 странах.

39. В 1994 году МУЗ провело оценку таких проектов и пришло к выводу, что проекты были эффективными в отношении: а) создания потенциала на уровне национального учреждения-исполнителя; б) повышения уровня информированности местного сообщества предпринимателей о потенциальном рынке Организации Объединенных Наций; и в) предоставления учреждениям системы Организации Объединенных Наций информации о потенциальных источниках поставок в развивающихся странах. При этом в странах, охваченных программами, были выявлены и слабые места, такие как отсутствие механизмов обновления информации о поставщиках и недостаточная профессиональная подготовка персонала страны, где осуществляется проект. В новых проектах эти слабые места учтены с целью обеспечения создания необходимого национального потенциала.

40. Одним из результатов осуществления таких проектов стало создание каталогов проверенных национальных источников поставок. Эти каталоги направляются всем учреждениям системы Организации Объединенных Наций и страновым отделениям в качестве справочного материала. МУЗ разработало в рамках МРГЗ руководящие принципы составления списков, предусматривающие, в частности, обязательное включение в списки поставщиков в целевых странах. Кроме того, занимаясь стандартизацией товаров широкого потребления, МУЗ стремится выявлять надежных поставщиков в целевых странах для включения их в каталоги продукции. Страновым отделениям предлагается также информировать МУЗ о действующих источниках поставок.

41. Благодаря деятельности МУЗ, осуществляемой в сотрудничестве с местной промышленностью и/или правительствами, доля закупок Организации Объединенных Наций в развивающихся странах увеличилась с 22,2 процента в 1988 году до 35,5 процентов в 1994 году, о чем Исполнительный совет был проинформирован в документе DP/1995/55.

42. Понятие основные страны-доноры, возможности которых используются не в полной мере, первоначально было разработано МУЗ для обозначения основных доноров, размеры доходов которых по контрактам по сравнению с их добровольными взносами в ПРООН являются более низкими, чем у других стран-доноров. В течение некоторого времени в эту категорию входили Северные страны и Нидерланды.

43. Путем предоставления консультативных услуг и проведения информационных семинаров МУЗ стремится повысить уровень информированности о рынке Организации Объединенных Наций сообщества предпринимателей в основных странах-донорах, возможности которых используются не в полной мере. Кроме того, в рамках программы МРГЗ по проведению совещаний, особенно в основных странах-донорах, возможности которых используются не в полной мере, МУЗ способствует установлению деловых контактов между должностными лицами учреждений системы Организации Объединенных Наций, которые занимаются закупками, и компаниями основных стран-доноров, возможности которых используются не в полной мере, с целью содействия расширению возможностей в сфере бизнеса в отношении между этими компаниями и системой Организации Объединенных Наций. В сотрудничестве с национальными координационными центрами проводится регистрация потенциальных поставщиков, а также обновление информации о поставщиках и публикация ее в каталогах конкретных стран с последующей рассылкой этих каталогов управлениям по закупкам Организации Объединенных Наций и страновым отделениям ПРООН. МУЗ планирует также разработать механизм рассылки информации о поставщиках из этой группы целевых стран с использованием электронных средств связи.

В. Услуги в области закупок и подготовки кадров

1. Услуги в области закупок

44. Помощь, которую оказывает МУЗ, носит весьма разносторонний характер — от прямых закупок стандартных товаров широкого потребления до предоставления более комплексных услуг в области закупок, связанных с консультированием клиентов по техническим вопросам/вопросам, касающимся источников. Предоставляя своим клиентам

услуги в области прямых закупок, МУЗ оказывает им помощь в качестве надежного и беспристрастного агента в деле эффективного с точки зрения затрат приобретения в первую очередь оборудования широкого потребления, предоставления доступа к льготным всеобъемлющим контрактам Организации Объединенных Наций и особым договоренностям Организации Объединенных Наций об ассортименте товаров по согласованию с производителями. Выполняя функции консультанта, МУЗ предоставляет информацию о соответствующих технических характеристиках отвечающего определенным требованиям оборудования для его использования на местах, о принятых в той или иной стране стандартах и надежных источниках поставок, включая производителей в развивающихся странах и основных странах-донорах, возможности которых используются не в полной мере.

45. Объем услуг в области закупок в стоимостном выражении возрос с 9,2 млн. долл. в 1988 году до 48,2 млн. долл. в 1995 году, что иллюстрируют таблицы, приведенные ниже:

Таблица 1. Общий объем закупок в 1994 году по группам клиентов

Запрашивающая сторона	Млн. долл.	Проценты
ПРООН (ад. бюджеты)	3,8	7,9
Неправительственные организации, учреждения-доноры, занимающиеся вопросами развития	23,5	48,8
Правительства стран, охваченных программами ПРООН	13,3	27,5
Организации системы Организации Объединенных Наций	2,1	4,3
Персонал Организации Объединенных Наций	5,5	11,5
Итого	48,2	100,0

Таблица 2. Общий объем закупок в 1994 году по основным группам продукции

Продукция	Млн. долл.	Проценты
Транспортные средства	40,7	84,5
Компьютеры	3,1	6,5
Офисное оборудование	1,5	3,0
Прочее	2,9	6,0
Итого	48,2	100,0

/...

46. Помощь страновым отделениям ПРООН в области закупок товаров за счет средств административных бюджетов охватывает консультирование по техническим вопросам и предоставление информации о надежных источниках и ценах. При наличии соответствующей просьбы предоставляется также помощь в отношении прямых закупок. Кроме того, МУЗ обладает надлежащим статусом и необходимым потенциалом для того, чтобы оказывать поддержку в закупках исходных материалов для реализации программ и проектов по принципу национального исполнения.

47. С учетом того, что более 70 процентов объема услуг по закупкам МУЗ оказывает партнерам ПРООН, не входящим в систему Организации Объединенных Наций, оно содействует укреплению оперативных связей между стратегическими союзниками в сфере оказания гуманитарной помощи и развития. Действенное сотрудничество установилось с рядом крупных международных неправительственных организаций, поддерживающих и дополняющих операции Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и развитию. Благодаря своему географическому положению МУЗ оказывает конкретную помощь расположенным в Европе учреждениям, занимающимся вопросами развития, правительствам основных стран-доноров, включая те из них, возможности которых используются не в полной мере. В настоящее время на долю этих учреждений приходится более 50 процентов всех предоставляемых услуг в области закупок. Ограниченные прямые закупки осуществляются для других учреждений системы Организации Объединенных Наций.

48. Иными словами, предоставляемые МУЗ услуги содействуют более эффективному использованию фондов по оказанию помощи, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, и гармонизации технических характеристик, стандартов качества и совместимости товаров широкого потребления, используемых в рамках сотрудничества в целях развития и оказания помощи в случае стихийных бедствий. Наблюдаемый в последнее время значительный рост спроса на услуги МУЗ со всей очевидностью свидетельствует о потребности сообщества, занимающегося деятельностью в целях развития, в таких услугах. Администратор предпримет усилия с целью обеспечения того, чтобы МУЗ накопило необходимый потенциал, прежде чем оказывать услуги в области закупок применительно к какой-либо новой группе продукции.

49. МУЗ, предоставляя услуги в области закупок и консультативные услуги, взимает плату, размер которой в стоимостном выражении равен сумме всех прямых и косвенных расходов, связанных с исполнением заявки. Как правило, эта плата составляет 5 процентов от общей стоимости заказа. Однако ее размер по крупным контрактам, связанным с реализацией заказов на закупку стандартных товаров или более сложных заказов, может корректироваться с учетом сметных фактических расходов. Размер отчислений страновых отделений ПРООН определяется с учетом характера действий по закупкам и выделенных страновым отделением ресурсов на осуществление действий по закупкам. В настоящее время МУЗ занимается пересмотром действующей структуры взимания платы на предмет разработки более комплексной системы отчислений с целью удовлетворения меняющихся требований клиентов с точки зрения как характера, так и масштабов необходимых услуг.

2. Подготовка кадров в области закупок

50. В 1991 году МРГЗ обратилась к МУЗ с просьбой предпринять шаги по удовлетворению потребностей в области подготовки кадров учреждений системы Организации Объединенных Наций в вопросах, связанных с закупками, и координации усилий по профессиональной подготовке занимающихся закупками сотрудников участвующих в этой деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций, включая персонал на местах. В 1992 году МУЗ, при профессиональном содействии со стороны других организаций системы Организации Объединенных Наций и внешних консультантов по вопросам подготовки кадров, разработало экспериментальную программу подготовки кадров. После этого в местах расположения учреждений системы Организации Объединенных Наций было организовано 14 курсов, в которых приняло участие 203 представителя 21 организации.

51. В рамках программ подготовки кадров основное внимание уделяется повышению уровня профессиональной подготовки в области закупок, главным образом занимающихся закупками сотрудников низшего и высшего звена. Более специализированные программы подготовки кадров в области закупок разрабатываются в модульной форме с учетом выявленных потребностей учреждений системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, организации системы Организации Объединенных Наций и страновые отделения ПРООН проявляют все большую заинтересованность в специализированной подготовке, охватывающей такие вопросы, как материально-техническое обеспечение, страхование, правовые последствия закупок, технические условия закупок, общее управление качеством и экологически безопасные закупки. МУЗ приступило к разработке таких специализированных курсов, и первый курс по материально-техническому обеспечению был проведен в сентябре 1995 года.

52. Программы подготовки кадров относятся к числу самофинансируемых мероприятий МУЗ, расходы на проведение которых оплачивают сами участники.

IV. БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МУЗ

A. Финансирование деятельности МУЗ

53. В общем контексте сокращения кадров и стратегии составления бюджета ПРООН на 1996—1997 годы Администратор считает, что деятельность МУЗ по-прежнему должна быть направлена на решение двух предусмотренных его мандатом основных задач: а) предоставление ПРООН и сообществу, занимающемуся деятельностью в целях развития, услуг в области закупок и подготовки кадров и б) деятельность в области научных исследований и разработок в поддержку ее важной роли межучрежденческого характера в соответствии с резолюцией 32/197 Генеральной Ассамблеи. В документе DP/1995/51 внимание Исполнительного совета было обращено на то, что, по мнению Администратора, услуги в области прямых закупок и подготовки кадров должны и впредь предоставляться на основе возмещения расходов. Поэтому соответствующие оперативные расходы должны финансироваться путем взимания платы за эти услуги в качестве внебюджетных доходов. С другой стороны, услуги, связанные с деятельностью в области научных исследований и разработок, которая рассматривается как основная функция

/...

МУЗ, должны по-прежнему предоставляться организациям системы Организации Объединенных Наций бесплатно и финансироваться за счет ресурсов ПРООН в рамках деятельности по поддержке и разработке программ (ДПРП). Однако и эту деятельность следует постепенно переводить на принцип самофинансирования.

54. Сегодня по-прежнему ощущается потребность в межучрежденческом органе, подобном МУЗ, координирующем и наращивающем совместные усилия организаций системы Организации Объединенных Наций по повышению отдачи в вопросах закупок. Укрепление межучрежденческой роли МУЗ соответствует решимости ПРООН улучшать координацию оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Усилия, которые предпринимает МУЗ с целью упорядочения операций и обеспечения эффективности закупок, гарантируя одновременно отчетность и транспарентность, необходимые при использовании государственных средств, соответствуют также усилиям ПРООН по оказанию содействия Организации Объединенных Наций в том, чтобы она стала фактором сплоченности в процессе развития. Эффективное расходование средств, выделяемых на реализацию проектов/программ, серьезно влияет на своевременность и результаты оперативной деятельности в целях развития и в условиях чрезвычайных ситуаций.

55. С учетом этого и в поддержку основных ассигнований на МУЗ Исполнительный совет в своем решении 95/28 принял к сведению предложение о сокращении числа должностей категории специалистов, финансируемых из средств бюджета, с семи до четырех, а числа должностей категории общего обслуживания — с восьми до пяти. Этот шаг, сопровождающийся соответствующим сокращением общих текущих расходов, приведет к тому, что основной бюджет МУЗ на двухгодичный период 1996—1997 годов составит 4 562 600 долл., т. е. снизится на 1 577 700 долл. (26 процентов) по сравнению с двухгодичным периодом 1994—1995 годов.

В. Услуги МУЗ в поддержку программной деятельности

56. Основная деятельность МУЗ, о которой шла речь выше, дополняется а) его ролью самофинансируемого центра оказания услуг в области специализированных закупок, который помогает донорам и получателям помощи в рамках международного сотрудничества в целях развития в деле эффективного с точки зрения затрат и своевременного удовлетворения их потребностей по их просьбе; б) его ролью, связанной с обеспечением системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров по развитию программами профессиональной подготовки в области специализированных закупок; в) его функцией информационного центра Организации Объединенных Наций по вопросам бизнеса для сообщества доноров.

57. По мнению Администратора, МУЗ будет играть особую роль в поддержке закупок с целью материального обеспечения реализации проектов и программ по принципу национального исполнения. Ввиду ожидающегося расширения этой сферы деятельности МУЗ создало потенциал в области подготовки кадров и укрепления потенциала, а также предоставления услуг, связанных с прямыми закупками.

58. МУЗ взяло на себя обязательства по координации закупок совместно с организациями системы Организации Объединенных Наций. В этой связи началось обсуждение с Организацией Объединенных Наций, включая УОПООН, вопросов, касающихся возможного сотрудничества в предоставлении услуг в области закупок. В основе этих усилий по достижению согласованных закупок лежит стремление добиться экономии за счет расширения масштабов операций и уменьшения накладных расходов, исключив любую возможность дублирования услуг в рамках системы Организации Объединенных Наций. Администратор считает, что любой механизм, использующий достижения соответствующих организаций, мог бы принести выгоду и пользу всей системе Организации Объединенных Наций и сообществу, связанному с процессом развития. Ожидается также, что согласованные усилия в конечном итоге приведут к активизации деловой деятельности всех соответствующих организаций путем разработки совместных инициатив в области развития рынка. Тем самым более емкие рынки дадут им возможность совместно участвовать в получении большего объема доходов, чем довольствоваться их долей в условиях нынешних рынков.

С. Механизмы наблюдения и контроля

59. С учетом ожидаемого дальнейшего расширения деятельности, связанной с прямыми закупками, в сочетании с увеличением доли операций МУЗ, финансируемых за счет внебюджетных доходов, Администратор решил сохранить принятый минимальный уровень баланса аккумулированных внебюджетных доходов. Этот баланс будет сохраняться на случай непредвиденных обстоятельств, главным образом как резерв на случай внезапного уменьшения внебюджетных доходов. Уровень баланса первоначально составит 20 процентов от планируемых ежегодных доходов, которые приносит внебюджетная деятельность МУЗ.

60. Хотя закупки в рамках системы Организации Объединенных Наций осуществляются на основе полного финансирования, в качестве дополнительной меры, гарантирующей ПРООН от возможного ущерба, являющегося результатом деятельности, связанной с прямыми закупками в интересах сообщества, участвующего в процессе развития, МУЗ требует от клиентов, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций, и персонала Организации Объединенных Наций заблаговременно осуществлять платежи по принятым ориентировочным счетам. Помимо этого, крупные учреждения-доноры, связанные с процессом развития, могут заключить с МУЗ генеральное соглашение о закупках с целью гарантировать оплату.

61. Неотъемлемым элементом механизмов контроля за управлением является ведущееся в настоящее время внедрение комплексной компьютеризованной системы отчетности и закупок. Эта система, которая, как ожидается, начнет функционировать полностью в начале 1996 года, позволит добиться большей оперативной эффективности, существенно повысит точность и полноту данных и даст возможность предоставлять клиентам более эффективные с точки зрения затрат услуги. Кроме того, новая система существенно улучшит механизмы отчетности в сфере управления и тем самым обеспечит лучший контроль и наблюдение за операциями, включая доходы, с тем чтобы можно было принять своевременные меры для проведения необходимых корректировок.

V. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

62. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

1. принять к сведению доклад Администратора о деятельности Межучрежденческого управления по закупкам и выразить Управлению признательность за проделанную им в рамках Межучрежденческой рабочей группы по закупкам важную работу по межучрежденческому сотрудничеству, которая оказала большое воздействие на ход осуществления программ, экономию в ходе проведения операций и транспарентность в использовании государственных средств;

2. вновь подтвердить, что в рамках своего мандата в области научных исследований и разработок по вопросам, касающимся закупок для системы Организации Объединенных Наций, МУЗ продолжает содействовать развитию межучрежденческого сотрудничества и координации, по возможности изыскивая пути перевода такой деятельности на принцип самофинансирования;

3. вновь подтвердить также, что в рамках своего мандата, связанного с предоставлением услуг в области закупок, МУЗ продолжает оказывать весь комплекс услуг в области закупок организациям системы Организации Объединенных Наций и партнерам по процессу развития, не входящим в систему Организации Объединенных Наций, включая неправительственные организации, правительства и государственные учреждения, опираясь на потенциал, накопленный им в отношении товаров широкого потребления, как они определены Межучрежденческой рабочей группой по закупкам, и других групп продукции, применительно к которым Администратор решит, что МУЗ располагает необходимым потенциалом;

4. призвать МУЗ изыскивать пути создания механизмов координации закупок со структурами системы Организации Объединенных Наций с целью использовать соответствующие сильные стороны каждой структуры и таким образом предоставлять услуги более высокого качества сообществу, участвующему в процессе развития, и, в частности, странам, охваченным программами;

5. просить МУЗ представлять Исполнительному совету ежегодный сводный доклад о своей деятельности, в том числе в области прямых закупок, и представлять полный статистический отчет о закупках системы Организации Объединенных Наций на его третьей очередной сессии;

6. подтвердить положения пунктов 41—43 его решения 95/28, касающиеся бюджета МУЗ на двухгодичный период 1996—1997 годов, включая измененное штатное расписание и пересмотренные структуры классификации должностей в рамках МУЗ.
