



联合国



Distr.  
GENERAL

经济及社会理事会

E/ICEF/1995/19  
1 May 1995  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

联合国儿童基金会  
执行局  
1995年度会议  
1995年5月22-26日  
临时议程\* 项目5

供参考

儿童基金会有关社会发展问题世界  
首脑会议的后续行动

摘 要

本文件应执行局第1994/R.3/9号决定(E/ICEF/1994/13)编写,执行局在这项决定中决定将有关后续行动的项目列入 1995年3月6日至12日在哥本哈根举行的社会发展世界首脑会议。第一章概述与儿童基金会有关的首脑会议主要成分。第二章提供了有关儿童基金会在执行《社会发展世界首脑会议宣言和行动纲领》方面援助的概览。

\* E/ICEF/1995/13。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言.....	1 - 3	3
一、与儿童基金会最有关的社会发展问题世界首脑 会议的主要成分.....	4 - 13	3
二、下一步骤.....	14 - 17	6

## 导 言

1. 执行主任以前曾向执行局提供有关儿童基金会对社会发展问题世界首脑会议(首脑会议)筹备程序支助的最新资料,包括向执行局1994年度会议提交的关于儿童基金会和首脑会议的报告。供本届会议讨论的这份文件应执行局第1994/R.3/9号决定(E/ICEF/1994/13)编写,执行局在这项决定中决定将有关后续行动的项目列入1995年3月6至12日在哥本哈根举行的首脑会议。

2. 在编写期间,秘书长正在进行审查联合国系统内有关首脑会议后续行动的安排。计划在1995年6月初就这个问题举行高级官员会议,那时多半将就工作安排的指定责任会作出结论。此外,在其1995年6月下旬开始的年度会议讨论协调部分期间,经济及社会理事会将审查各主要国际会议成果的后续行动的协调安排。

3. 在有关结构和责任的各项决定一一出现时,将向执行局提供有关儿童基金会在参与执行首脑会议通过的《宣言》和《行动纲领》方面的额外资料 and 具体提案(A/CONF.166/L.3)。

### 一、与儿童基金会最有关的社会发展问题

#### 世界首脑会议的主要成分

4. 联合国的会议通常以改变概念和办法发挥它最重要的影响。首脑会议是冷战之后第一个处理有关满足人的基本需要的整个系列问题的国际努力。因此,社发首脑会议提供了一个独特的机会来将贫穷问题的“社会服务”和“收入”两方面聚在一起。虽然联合国系统为贫穷问题的“社会服务”方面有许多一致目标(如,世界儿童问题首脑会议和国际人口和发展会议的目标),但仍有需要在围绕着与收入有关的问题巩固更具体的一致意见(如,小农取得信贷的机会,妇女的产生收入的机会及支助非正式部门)。首脑会议的程序可协助更好的界定与收入有关的问题的目标,然

后协助确保以相互支助和抗贫的成套办法来将收入和社会服务双方合在一起。

5. 除了其对发展优先的最终贡献之外,首脑会议宣言和行动纲领还载有与儿童基金会工作直接有关的一些重要成分。

6. 首先,宣言的承诺6声明,我们承诺促进和实现人人平等地享有良好教育、在身心健康方面有可能达到的最高标准和人人享有基本保健服务的目标...”(A/CONF.166/L.3/Add.2,第2段)。宣言接下去使各国政府承诺“制定并且加强限期实现的国家战略,以消除文盲和普及基础教育,其中包括幼儿教育、小学教育...”(A/CONF.166/L.3/Add.2,第2(a)段)。然后它声明各政府承诺“确保儿童,尤其是女孩,享受其权利并促进这些权利的行使,为此按照《儿童权利公约》使他们有机会得到教育、充足的营养和保健服务,并且确认父母和在法律上对儿童负有责任的其他人的权利、义务和责任”(A/CONF.166/L.3/Add.2,第2(c)段)。

7. 宣言接下去声明各国政府将“设法实现妇幼保健的各项目标,特别是1990年儿童问题世界首脑会议、1992年联合国环境和发展会议以及1994年人口与发展问题国际会议所订阅的降低幼儿与产妇死亡率的目标”(A/CONF.166/L.3/Add.2,第2(p)段)。

8. 宣言的上述各项承诺在行动纲领中有更深入的说明(A/CONF.166/L.3/Add.3-7)。具体来说,儿童问题世界首脑会议和人口与发展会议的目标得到强力的支持。得到特别赞同的是,普遍取得基础教育和小学教育(第36(a)段);削减婴儿和五岁以下儿童死亡率(第36(c)段);削减产妇死亡率(第36(d)段);削减五岁以下儿童严重和一般营养不良(第36(f)段),以及人人享有安全饮用水和适当的环境卫生(第36(1)段)(A/CONF.166/L.3/Add.4)。

9. 除了卫生、教育、营养及用水和环境卫生等问题之外,宣言和行动纲领还载有与儿童直接有关的若干其它重要规定。例如,宣言表示强力支持满足女童的需要(A/CONF.166/L.3/Add.1,承诺5,第(f)段)。它还载有一项主要承诺,即加速非洲和最不发达国家的经济、社会和人力资源发展(A/CONF.166/L.3/Add.1,承诺7),以

及大力支持确保结构调整方案列有社会发展目标(A/CONF.166/L.3/Add.1, 承诺8)。同样的,行动纲领强力支持促进和保护儿童权利,特别是女童的权利,并鼓励批准和实施《儿童权利公约》。行动纲领还支持改进处境特别困难儿童的情况并防止对童工的剥削。

10. 除了有关儿童的各项规定之外,关于消灭贫穷的那一章要求作出努力以制定国家消灭贫穷计划,特别注意改进取得生产性资源和基础设施的机会(A/CONF.166/L.3/Add.4)。例如,为农村贫穷,鼓励诸如土地改革,改进土地占有保障,更易取得用水、信贷、扩展服务和进入市场的机会等措施。为都市贫穷,鼓励诸如促进小规模企业家,基础设施投资和为无家可归人士拟定特别办法等措施。在许多这些领域内,特别注意妇女需要得到强调。

11. 在有关实质发展问题的各项规定之外,还有关于资助目标及关于执行程序的重要规定。例如,关于执行和后续行动的那一章,有关调动财务资源的一节中指出执行社发首脑会议需要“有关发达国家和发展中伙伴国之间议定相互承诺,平均而言,分别将官方发展援助的20%和国家预算的20%分配给基本社会方案”(A/CONF.166/L.3/Add.7)。

12. 对此一20/20倡议的支持可能表示一项历史突破——这是国际社会首次支持针对基本社会服务的财务援助的最低额。同它一起的还有其它重要规定,以支持专门用于官方发展援助的国内生产总值的0.7%,以及对减免债务的新的支持。简而言之,财务规定表示作出一项均衡的努力来增加对官方发展援助的支持以及加强对社会部门的支持并重新划定这项支持的优先。

13. 至于执行,行动纲领要求拟定,除其它之外,包括减少贫穷和消灭极度贫穷方面具有时限的目标和指标的国家战略,评价和审查。另外还有关于包括社区组织和非政府组织在内的民间社会大力参与的各项规定。在国际一级,行动纲领支持一项综合办法来执行最近各次联合国会议的目标,并特别注意大会和经济及社会理事会在政府间行动方面的作用。在联合国系统内,已请所有有关的组织在其“活动、

方案和中期战略”中考虑到社发首脑会议的结论。此外，“有关的执行机关应审查其在这方面的政策、方案、预算和活动”(A/CONF.166/L.3/Add.7,第96(b)段)。并请秘书长确保执行程序得到有效协调,而且在国家一级的协调应利用驻地协调员系统。

## 二、下一步骤

14. 如上面第2段所述,秘书长将在1995年6月初与高级官员举行会议以开始机构间一级的执行程序。经济及社会理事会也有机会在6月底讨论联合国会议整个执行程序。执行主任为筹备这些程序而已开始与本组织的联合国伙伴进行讨论,虽然在编写的时候(社会首脑会议之后不到一个月),这些讨论仍处于非常初步的阶段,将在本届会议上向执行局口头提供最新资料。

15. 社发首脑会议有关支持执行儿童问题世界首脑会议目标的各项规定代表着一次重要机会使儿童基金会可以协助加强早已开始的政府、机构间和非政府组织的进行中的程序。儿童基金会也可期望社发首脑会议程序对人口与发展会议和其它有关会议的目标的类似支持。同样地,对诸如《儿童权利公约》,改进处境特别困难儿童的情况并防止对童工的剥削等问题的支持也极其重要。

16. 然而,社发首脑会议对上述问题提供的最重要的机会是有机会见到它们被放在更广泛的范围之内,使它们可以与其它有关问题得以联系。例如,现在进行的卫生、教育、营养和有关的努力现在可以与处理贫穷问题的“收入”方面联系起来,以便在国家、区域和国际一级创造一个更为综合和相互加强的反贫穷“成套办法”。

17. 总结地说:

(a) 执行主任承诺确保儿童基金会在整个联合国系统后续程序方面发挥积极和支助性作用。外地一级行动显然需要成为重视的一个特别领域;

(b) 如秘书长所建议,应将社发首脑会议程序视为现已开始的儿童问题世界首

脑会议,联合国环境与发展会议,人口与发展会议等等执行程序密切相关的延续的一部分;

(c) 对儿童基金会来说,此一延续提供机会来帮助加强和加速已在进行的儿童问题世界首脑会议目的执行程序,儿童基金会在执行儿童问题世界首脑会议的目标和承诺方面的工作因而成为执行社发首脑会议的承诺的一个直接部分。此外,社发首脑会议后续行动的广泛议程可协助动员一系列行动来处理可将儿童进展置于其中的削减贫穷问题。儿童基金会通过其机构间参与和鼓吹,可帮助将以前核可的基本服务目标同有关贫穷的收入方面的新目标联系起来。社发首脑会议还提供了一个独特的机会来创造一个全面的“反贫穷倡议”。

(d) 执行局将收到定期的最新资料的报告,并在有关儿童基金会参与后续程序方面与其咨询。

-----