

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

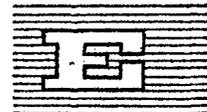


Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1443  
9 December 1980

RUSSIAN

Original: English/French/  
Spanish



КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Тридцать седьмая сессия

Пункт 11 предварительной повестки дня

ДАЛЬНЕЙШЕЕ ПООЩРЕНИЕ И РАЗВИТИЕ УВАЖЕНИЯ К ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И  
ОСНОВНЫМ СВОБОДАМ, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС О ПРОГРАММЕ И МЕТОДАХ РАБОТЫ  
КОМИССИИ: АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ПОДХОДЫ, ПУТИ И СРЕДСТВА СОДЕЙСТВИЯ  
В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ЭФФЕКТИВНОМУ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД

Вопрос о деятельности президиума Комиссии по правам человека в период  
между сессиями и возможной потребности в созыве  
чрезвычайных сессий Комиссии

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 9	3 - 4
I. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ТОЧЕК ЗРЕНИЯ И ЗАМЕЧАНИЙ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ .....	10 - 47	5 - 13
Австрия .....	10 - 12	5
Ботсвана .....	13	5
Бразилия .....	14 - 15	5 - 6
Колумбия .....	16	6
Куба .....	17	6
Франция .....	18 - 19	6 - 7
Германская Демократическая Республика .....	20	7
Федеративная Республика Германии .....	21 - 23	7 - 8
Гватемала .....	24	8
Венгрия .....	25	8
Иордания .....	26	8
Мадагаскар .....	27 - 28	8
Нидерланды .....	29 - 33	9 - 10

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Панама .....	34	10
Португалия .....	35 - 38	11
Швеция .....	39 - 42	11 - 12
Того .....	43 - 44	12
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии .....	45 - 47	13
II. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННОЙ ОРГАНАМИ И УЧРЕЖДЕНИЯМИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	48 - 102	14 - 22
A. Органы Организации Объединенных Наций .....	48 - 57	14 - 15
Департамент по политическим вопросам и делам Совета Безопасности .....	48 - 50	14
Программа развития Организации Объединенных Наций .....	51 - 54	14 - 15
Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев .....	55 - 57	15
B. Специализированные учреждения .....	58 - 102	16 - 22
Международное бюро труда .....	58 - 72	16 - 18
Межправительственная морская консультативная организация .....	73 - 75	19
Международная организация гражданской авиации ..	76 - 80	19
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры .....	81 - 85	20
Всемирная организация здравоохранения .....	86 - 102	20 - 22
III. ДРУГАЯ ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ ДАННОГО ВОПРОСА .....	103 - 106	23 - 24
Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств .....	103 - 106	23 - 24

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций 28 (XXXVI) Комиссии по правам человека от 11 марта 1980 года. В этой связи Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1979/36 от 10 мая 1979 г. просил Комиссию по правам человека подготовить предложения о возможности созыва совещаний президиума Комиссии в период между сессиями в исключительных обстоятельствах.
2. В пункте 4 своей резолюции 28 (XXXVI) Комиссия просила Генерального секретаря выяснить мнения правительств в отношении возможности деятельности президиума Комиссии в период между сессиями и в отношении возможной потребности в созыве чрезвычайных сессий Комиссии для рассмотрения вопроса о принятии мер в связи с сообщениями о массовых и грубых нарушениях прав человека, имеющих безотлагательный характер, с учетом резолюции 32/130 Генеральной Ассамблеи и для представления по этому вопросу доклада Комиссии на ее тридцать седьмой сессии.
3. В пункте 5 этой же резолюции Комиссия просила Генерального секретаря представить Комиссии на ее тридцать седьмой сессии: имеющуюся информацию о межсессионной деятельности президиумов других органов в системе Организации Объединенных Наций; информацию об имеющихся средствах, включая финансовые последствия, для созыва межсессионных совещаний президиума, а также чрезвычайных сессий Комиссии; и любую другую информацию, относящуюся к данному вопросу.
4. В осуществление вышеупомянутой резолюции Генеральный секретарь 30 июня 1980 года направил правительствам вербальную ноту, предлагая им сообщить директору Отдела прав человека до 31 октября 1980 года любые мнения, которые они, возможно, пожелают изложить в соответствии с пунктом 4 резолюции 28 (XXXVI) Комиссии.
5. На 1 декабря 1980 года секретариат получил ответы по существу от следующих правительств: Австрии, Ботсваны, Бразилии, Венгрии, Гватемалы, Германской Демократической Республики, Федеративной Республики Германии, Иордании, Колумбии, Кубы, Мадагаскара, Нидерландов, Панамы, Португалии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Того, Франции и Швеции.
6. 30 июня 1980 года директор Отдела прав человека направил письмо исполнительным главам ряда департаментов и служб Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, предлагая им направить ему до 31 октября 1980 года любую информацию и мнения, которые они могут пожелать представить в соответствии с пунктом 5 вышеупомянутой резолюции.
7. На 1 декабря 1980 года информация по существу или мнения были получены от учреждений: а) департаментов и служб Организации Объединенных Наций: Департамента по политическим вопросам и делам Совета Безопасности, Программы развития Организации Объединенных Наций, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; б) специализированных учреждений: Международного бюро труда, Межправительственной морской консультативной организации; Международной организации гражданской авиации, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирной организации здравоохранения.
8. Настоящий доклад состоит из трех глав. В главе I содержится краткое изложение точек зрения и замечаний, представленных правительствами по этому вопросу. В главе II содержится информация, представленная органами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, касающаяся деятельности, осуществляемой президиумами основных органов в период между сессиями. В главе III содержится дополнительная информация, которая, по-видимому, касается данного вопроса.

9. В пункте 5(b) резолюции 28 (XXXVI) содержится просьба к Генеральному секретарю представить Комиссии на ее тридцать седьмой сессии информацию об имеющихся средствах, включая финансовые последствия, для созыва межсессионных совещаний президиума, а также чрезвычайных сессий Комиссии. Что касается имеющихся средств, то Генеральный секретарь выполнит просьбу относительно созыва межсессионных совещаний, если об этом будет сделано обоснованное уведомление и если будет обеспечено наличие необходимого персонала и ресурсов для обслуживания этих совещаний. Финансовые последствия были изложены в документах E/CN.4/L.1525 и E/CN.4/L.1526, и, как указывалось, полные издержки, связанные с проведением одного межсессионного совещания президиума в Женеве продолжительностью в пять рабочих дней по приблизительным оценкам составят 11 143 дол. США, а путевые расходы составят приблизительно 6 000 дол.США; проведение одного межсессионного совещания Комиссии (чрезвычайная специальная сессия) в Женеве продолжительностью в пять рабочих дней будет связано с расходами по обслуживанию в размере 134 112 дол.США и путевыми расходами, равными приблизительно 50 000 дол.США.

Г. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ТОЧЕК ЗРЕНИЯ И ЗАМЕЧАНИЙ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ  
ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ

АВСТРИЯ

[Язык оригинала: английский]

[31 октября 1980 года]

10. Правительство Австрии постоянно поддерживает меры по дальнейшему содействию развитию механизмов по правам человека в рамках системы Организации Объединенных Наций и, в частности, для чрезвычайных ситуаций. Поэтому Австрия поддерживает деятельность президиума Комиссии по правам человека в период между сессиями, а также возможность созыва чрезвычайных сессий Комиссии в случае сообщений о массовых и грубых нарушениях прав человека.

11. Межсессионная роль президиума Комиссии, на наш взгляд, должна заключаться в постоянной готовности проведения заседания и в случае необходимости быстрого принятия необходимых мер по созыву чрезвычайной сессии Комиссии.

12. В обеспечении возможности обращения к Комиссии на специальной основе с просьбой рассмотреть особо неотложные и грубые случаи нарушения прав человека правительство Австрии видит ряд преимуществ по сравнению с существующим положением:

а) Во-первых, немедленные действия по той или иной новой проблеме сокращают, если не полностью устраняют возможности промедления и проволочек. Кроме того, возможность обращения в любое время к международному форуму, специализирующемуся на правах человека, предотвращает возможную опасность того, что вопросы нарушения прав человека будут рассматриваться на форумах, которым поручено заниматься политическими вопросами - опасность, которая может привести к вредным последствиям.

б) И, наконец, возможность созыва чрезвычайных сессий Комиссии может уменьшить загруженность регулярных сессий Комиссии. Решение о созыве таких чрезвычайных сессий, а также разработка повестки дня должны регулироваться правилами процедуры для функциональных комиссий.

БОТСВАНА

[Язык оригинала: английский]

[18 августа 1980 года]

13. Правительство Ботсваны поддерживает идею созыва чрезвычайных сессий Комиссии по правам человека в целях рассмотрения действий в связи с сообщениями о массовых и грубых нарушениях прав человека, имеющих неотложный характер.

БРАЗИЛИЯ

[Язык оригинала: английский]

[14 августа 1980 года]

14. Что касается возможности созыва чрезвычайных сессий Комиссии по правам человека межсессионной деятельности президиума Комиссии, то правительство Бразилии считает, что было бы необходимо ясно и четко определить функции, возлагаемые на президиум в межсессионный период, а также характер решений, которые она будет уполномочена принимать в

этот период. Деятельность в межсессионный период фактически не предполагает полномочия, которые не совместимы с границами представительской роли президиума. Решения, которые президиум мог бы вправе принимать, обязательно должны иметь ограниченные рамки. В действительности было бы недопустимо, если бы в межсессионные периоды президиум брал на себя широкое представительство политической воли других членов Комиссии по правам человека. Трудно представить, какие решения мог бы принять президиум, помимо выражения озабоченности, в связи с конкретными ситуациями и в определенных случаях направления просьбы о предоставлении информации самой Комиссии. Правительство Бразилии также считает, что решения, принятые президиумом, обязательно должны обсуждаться на пленарных заседаниях Комиссии.

15. Правительство Бразилии считает также, что в случае чрезвычайных сессий будет также необходимо изучить вопрос о том, каковы функции будет иметь сама Комиссия, поскольку в случае возникновения чрезвычайной ситуации или серьезного нарушения прав человека, угрожающих международному миру и безопасности, Организация Объединенных Наций, наделенная эффективными механизмами, уже уполномочена осуществлять такое действие, как созыв Совета Безопасности, и чрезвычайные сессии самой Генеральной Ассамблеи.

## КОЛУМБИЯ

[Язык оригинала: испанский]

[7 августа 1980 года]

16. Правительство Колумбии не видит необходимости в деятельности президиума Комиссии по правам человека в межсессионный период или в созыве чрезвычайных сессий Комиссии в целях изучения возможностей реагирования на сообщения о массовых и грубых нарушениях прав человека, имеющих чрезвычайный характер. Такие сообщения могут быть рассмотрены на очередных сессиях Комиссии. Учитывая финансовое положение Организации Объединенных Наций, необходимо, чтобы меры, связанные с увеличением расходов, принимались только в случаях крайней необходимости.

## КУБА

[Язык оригинала: испанский]

[3 октября 1980 года]

17. Правительство Кубы считает, что президиум Комиссии по правам человека должен созываться на основе согласия всех избранных членов и с учетом справедливого географического распределения для обсуждения мер, которые необходимо срочно принять ввиду чрезвычайных обстоятельств, связанных с массовыми и грубыми нарушениями прав человека, как это изложено в резолюции 32/130 Генеральной Ассамблеи. Кроме того, государства-члены Комиссии должны будут провести консультации относительно мер, которые необходимо принять в связи с вышеупомянутыми ситуациями.

## ФРАНЦИЯ

[Язык оригинала: французский]

[3 ноября 1980 года]

18. Правительство Франции считает, что инициатива созыва таких чрезвычайных сессий должна осуществляться президиумом Комиссии в соответствии с решением большинства членов. Оно готово также рассмотреть формулу, которая получала бы эту инициативу самим членам Комиссии также по решению их большинства.

19. И наконец, Франция склоняется скорее к назначению в рамках Комиссии по правам человека экспертов, которые могли бы в любое время представить доклад по каждому отдельному случаю, который оправдывал бы проведение заседания президиума для рассмотрения вопроса о возможном исключительном созыве сессии, чем к закреплению постоянной деятельности за президиумом в период между сессиями Комиссии. Эти отдельные случаи могли бы затрагивать проблемы прав человека, поставленные массовой эмиграцией.

ГЕРМАНСКАЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

[Язык оригинала: английский]

[10 ноября 1980 года]

20. Германская Демократическая Республика неоднократно высказывала свои точки зрения по вопросу об "альтернативных подходах, путях и средствах содействия в рамках системы Организации Объединенных Наций эффективному осуществлению прав человека и основных свобод", который Третий комитет Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Комиссия по правам человека рассматривают на протяжении многих лет. В этой связи правительство Германской Демократической Республики всегда подчеркивало сложный характер данной проблемы. Эту сложность, по мнению Германской Демократической Республики, также необходимо было бы учесть в предложениях, содержащихся в резолюции 28 (XXXVI), принятой Комиссией по правам человека на ее тридцать шестой сессии, которая направлена на рассмотрение возможности межсессионной деятельности президиума Комиссии и созыва чрезвычайных сессий Комиссии. Правительство Германской Демократической Республики согласно с этими предложениями, при условии что идея резолюции 32/130 Генеральной Ассамблеи рассматривается в качестве основы. Это означает, в частности, что принцип справедливого географического распределения должен применяться в отношении состава президиума, что долгосрочная программа Комиссии по правам человека должна пересматриваться в соответствии с основными принципами, содержащимися в резолюции 32/130, и что чрезвычайные сессии должны созываться лишь в случаях массовых и систематических нарушений прав человека, как это изложено в резолюции 32/130. Германская Демократическая Республика оставляет за собой право развить свою позицию по данному вопросу позднее.

ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИИ

[Язык оригинала: английский]

[17 ноября 1980 года]

21. В принципе правительство Федеративной Республики Германии выступает в поддержку усиления деятельности Комиссии по правам человека в усилиях, направленных на поощрение и развитие уважения к правам человека. Поэтому оно положительно относится также и к идее о межсессионной деятельности президиума Комиссии и созыва чрезвычайных сессий в случаях массовых и грубых нарушений прав человека. Для созыва специальной сессии президиума необходимо большинство голосов его членов. Кроме того, для того чтобы отдать справедливость исключительному характеру этих чрезвычайных сессий, президиуму следует для начала проводить сессии в Женеве или Нью-Йорке не чаще трех или четырех раз между двумя очередными сессиями Комиссии и продолжительностью не более пяти дней.

22. В соответствии с пунктом 4 резолюции 28 (XXXVI) Комиссии по правам человека президиуму следует действовать указанным образом при рассмотрении вопроса о мерах в связи с сообщениями о массовых и грубых нарушениях прав человека, имеющих неотложный характер.

23. При подготовке следующей очередной или специальной сессии Комиссии деятельность президиума прежде всего должна быть направлена на установление фактов нарушений прав человека и подготовку дел таким образом, чтобы тот или иной доклад можно было представить на рассмотрение следующей пленарной сессии Комиссии, которая впоследствии может рассмотреть этот вопрос. Если этого требует неотложный характер того или иного случая, то необходимо будет принять рекомендации Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций о том, чтобы он осуществил подготовительные действия, с тем чтобы можно было информировать по данному вопросу следующую пленарную сессию Комиссии.

ГВАТЕМАЛА

[Язык оригинала: испанский]

[4 ноября 1980 года]

24. Правительство Гватемалы выступает в поддержку действий, упомянутых в пункте 4 резолюции 28 (XXXVI) Комиссии от 11 марта 1980 года.

ВЕНГРИЯ

[Язык оригинала: английский]

[31 октября 1980 года]

25. Правительство Венгрии не поддерживает идею созыва по инициативе Комиссии или ее президиума чрезвычайных сессий Комиссии по правам человека, поскольку такая практика будет противоречить действующим правилам процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета.

ИОРДАНИЯ

[Язык оригинала: английский]

[20 августа 1980 года]

26. Правительство Иордании одобряет идею о межсессионной деятельности президиума Комиссии, а также созыве чрезвычайных сессий Комиссии в целях рассмотрения вопроса о принятии мер в связи с сообщениями о массовых и грубых нарушениях прав человека, имеющих неотложный характер.

МАДАГАСКАР

[Язык оригинала: французский]

[27 ноября 1980 года]

27. Правительство Мадагаскара не имеет возражений в отношении предложения о межсессионной деятельности, которая может быть возложена на президиум Комиссии.

28. Однако деятельность президиума должна быть ограничена созывом Комиссии, которая одна была бы уполномочена принимать в случае необходимости ту или иную рекомендацию.

НИДЕРЛАНДЫ

[Язык оригинала: английский]

[26 ноября 1980 года]

29. Несмотря на то, что технически члены Комиссии по правам человека пребывают в своей должности с 1 января до 31 декабря, они могут подготовить ответ Комиссии на чрезвычайные ситуации, связанные с правами человека, которые возникли в предыдущем году, только в период ежегодных шестинедельных сессий. В период между сессиями рассмотрением подобных ситуаций в значительной степени занимается Подкомиссия и Генеральная Ассамблея, если они считают это уместным. Такая система периодического рассмотрения Комиссией острых вопросов, связанных с правами человека, не отдает должное деятельности Комиссии как центрального органа по правам человека Организации Объединенных Наций и, что еще более важно, не уполномочивает осуществление каких-либо действий, когда это необходимо. Поэтому справедливым являлось то, что Комиссия сама рассматривала возможность осуществления со своей стороны своего рода межсессионной деятельности. Резолюция 28 (XXXVI) предлагает два различных пути: усиление деятельности президиума Комиссии и чрезвычайных сессий. Это, безусловно, не исчерпывает возможности повышения эффективности рассмотрения вопросов по правам человека ни в Комиссии, ни в Организации Объединенных Наций в целом. Нидерланды неоднократно утверждали, что создание службы Верховного комиссара по правам человека значительно повысит способность Организации Объединенных Наций более эффективного рассмотрения вопросов по правам человека, чем этого можно добиться за счет межсессионной деятельности Комиссии.

30. Несмотря на такое критическое замечание, правительство Нидерландов в то же время поддерживает оба средства, предложенные в резолюции 28 (XXXVI), и утверждает, что оба они заслуживают тщательного обсуждения в контексте "всеобщего анализа" в период тридцать седьмой сессии. Что касается президиума, то проведение в установленные даты в течение пятинедельного межсессионного периода ряда одно- или двухдневных заседаний, позволит решить проблемы, связанные с выяснением, когда и по каким причинам может быть созван президиум. Проведение четырех таких заседаний с соответствующими интервалами, позволит осуществлять контроль за соблюдением прав человека каждые два с половиной месяца, тогда как три заседания еще будут оставлять промежуток времени, который составит не более трех месяцев. Допускается, что предложенная форма возложит значительную тяжесть на пятерых глав делегаций, которые, как правило, составляют президиум. Поскольку всем им, возможно, трудно будет присутствовать на всех межсессионных заседаниях, то можно было бы разрешить альтернатам занять их места, причем председатель, разумеется, не может быть заменен таким образом. Однако, поскольку членство Комиссии тесно связано с конкретным делегатом, представляющим соответствующее государство, члены президиума должны постараться присутствовать лично, когда это позволяют обстоятельства. Кроме того, присутствие четырех членов президиума (или альтернатив), по-видимому, будет являться соответствующим кворумом или в качестве альтернативы трех членов, включая председателя. Если государства-члены решат направить альтернатив, то, по-видимому, не будет уместным разрешать отсутствие только одного главного делегата, что может помешать проведению заседания президиума, даже более того, когда некоторые члены президиума, возможно, вынуждены будут проделывать большой путь, предполагая, что местом прибытия будет Женева.

31. Что касается мандата межсессионного президиума, то предполагается, что он не будет выходить за соответствующие полномочия Комиссии. В рамках этих общих границ деятельность президиума должна осуществляться с учетом мер, принимаемых в связи с сообщениями

о "массовых и грубых нарушениях прав человека, имеющих неотложный характер", как это правильно изложено в резолюции 28 (XXXVI). Принимаемые меры могут осуществляться в виде телеграмм, писем или коротких резолюций или даже решений. По своей сущности деятельность президиума, вероятно, должна иметь более ограниченные рамки, чем деятельность самой Комиссии, и должна быть связана в основном с призывом к немедленному прекращению данных нарушений, направлением просьб предоставить больше информации для Генерального секретаря и просьб к последнему использовать в данном вопросе его добрые услуги. Иными словами, деятельность президиума может являться частичной мерой, поскольку она будет непосредственно касаться данной ситуации, и отчасти подготовительной, поскольку она проложит путь к рассмотрению данного вопроса в период очередных сессий Комиссии в полном ее составе.

32. Возвращаясь к возможности о созыве чрезвычайных сессий, правительство Нидерландов отмечает, что созыв чрезвычайной сессии Комиссии будет связан со значительными расходами, которые лягут на регулярный бюджет Организации Объединенных Наций, и еще больше загрузят Отдел по правам человека, который является уже весьма загруженным, и поставит в затруднительное положение некоторые государства-члены, которые вынуждены немедленно направлять делегации. С другой стороны, могут возникнуть ситуации там, где, как сообщается, нарушаются права человека таким образом и в таких масштабах, что чрезвычайная сессия в действительности может явиться лишь совместимым ответом Организации Объединенных Наций. Для того чтобы сбалансировать эти два соображения, можно потребовать большинства голосов членов Комиссии для созыва такого заседания и оговорить далее, что чрезвычайные сессии не могут продолжаться более 5 рабочих дней. Кроме этого, для того чтобы предупредить повторные требования созыва чрезвычайных сессий в связи с различными ситуациями, можно предусмотреть возможность введения дополнительных пунктов в повестку дня после того, как сессия уже созвана. По-видимому, желательно было бы также уполномочить президиум при проведении межсессионного заседания требовать созыва чрезвычайной сессии Комиссии. Так же как и по всем другим вопросам, президиум должен принимать такое решение путем консенсуса.

33. В качестве заключительного замечания правительство Нидерландов предлагает, чтобы после того как параметры роста деятельности президиума Комиссии и цели чрезвычайных сессий будут согласованы, они были сформулированы в виде приложения к резолюции, которая после ее одобрения Экономическим и Социальным Советом может служить в качестве основы для пересмотра правил процедуры Комиссии, предложенных секретариатом.

#### ПАНАМА

[Язык оригинала: испанский]

[20 августа 1980 года]

34. Правительство Панамы не имеет возражений против чрезвычайных сессий, проводимых в период сессий Комиссии в целях рассмотрения сообщений о массовых и грубых нарушениях прав человека.

ПОРТУГАЛИЯ

[Язык оригинала: английский]

[2 октября 1980 года]

35. Правительство Португалии твердо поддерживает идею о создании эффективного механизма по осуществлению норм по правам человека, принятых в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также различными международными органами, и считает, что лучшая координация процедур в принципе является желательной.

36. Международное сообщество должно рассмотреть практические меры, направленные на повышение эффективности существующих органов и создание соответствующей организационной структуры.

37. Правительство Португалии считает, что можно было бы уполномочить президиум Комиссии функционировать в случае необходимости на межсессионной основе, с тем чтобы получать доклады о грубых нарушениях прав человека и принимать соответствующие меры. Следовало бы подготовить предложения относительно норм, регулирующих межсессионную деятельность президиума.

38. Правительство Португалии проявляет также большой интерес к изучению возможности созыва чрезвычайных сессий Комиссии в целях рассмотрения вопроса о мерах в связи с сообщениями о массовых или грубых нарушениях прав человека, имеющих неотложный характер. Следует осуществить дальнейшее рассмотрение путей и средств наделения Комиссии по правам человека надлежащими ресурсами, с тем чтобы позволить ей рассматривать чрезвычайные ситуации, возникающие в связи с грубыми и систематическими нарушениями прав человека.

ШВЕЦИЯ

[Язык оригинала: английский]

[22 октября 1980 года]

39. Правительство Швеции ранее уже отмечало, что, на его взгляд, установление процедуры, которая позволила бы надлежащим образом реагировать в период между сессиями Комиссии на серьезные ситуации, связанные с правами человека, имеющими неотложный характер, является весьма желательным. Одним из путей достижения этой цели было бы наделение президиума Комиссии компетенцией действовать от имени Комиссии в чрезвычайных ситуациях, которые возникают в период между сессиями. Правительство Швеции относилось бы положительно к подобного рода процедуре.

40. Вторым решением могло бы явиться установление процедуры созыва Комиссии на чрезвычайную сессию в случае возникновения неотложной проблемы, связанной с правами человека. Однако такая процедура, по-видимому, была бы менее эффективной, поскольку в большинстве случаев это было бы связано с большим нежеланием принимать такую меру ввиду административных и практических трудностей, а также издержек, связанных с организацией такой чрезвычайной сессии Комиссии.

41. Теперешняя неспособность Комиссии рассматривать многие неотложные проблемы, связанные с правами человека, отчасти можно преодолеть, если Комиссия будет проводить не одну, а две сессии в год. Однако реформа подобного рода будет иметь смысл лишь в том случае, если можно будет добиться, чтобы вторая сессия была не простым повторением дискуссий, которые уже состоялись в период первой сессии. Финансовые последствия также должны учитываться, когда эта реформа сравнивается с другими предложениями, такими, как предложение относительно межсессионной деятельности президиума.

42. Еще одним соображением является то, что в ситуациях неотложного характера, связанных с правами человека, должна действовать не только Комиссия, но и Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. Что касается Подкомиссии, то можно было бы также рассмотреть возможность о возложении некоторых межсессионных функций на президиум или проведении сессий чаще чем один раз в год. Кроме того, желательно, чтобы Подкомиссии разрешалось доводить до сведения Генеральной Ассамблеи серьезные ситуации, связанные с правами человека, не направляя эти вопросы через Комиссию и Экономический и Социальный Совет.

ТОГО

[Язык оригинала: французский]

[18 августа 1980 года]

43. По мнению правительства Того, в интересах эффективности деятельности Комиссии по правам человека желательно было бы постоянно информировать президиум или по крайней мере ее секретариат о наиболее грубых нарушениях прав, которые она защищает и развитию которых она содействует, с тем чтобы защита прав человека была постоянной. Важно также, чтобы Комиссия могла проверить точность этой информации, с тем чтобы можно было организовать проведение чрезвычайных сессий в случае возникновения невыносимого положения.

44. Хотя Комиссия не уполномочена принимать санкции, она, безусловно, располагает моральной властью, с тем чтобы помочь органам Организации Объединенных Наций, и в особенности ее Генеральному секретарю, напомнить национальным правительствам об обязательствах, которые они взяли на себя в соответствии с Уставом, от которого неотделима Декларация прав человека. Публикуя проверенную информацию, президиум Комиссии мог бы мобилизовать международное общественное мнение, к которому правительства всегда относятся с определенной чувствительностью. Созыв чрезвычайных сессий, на которых вскрывались бы ситуации, которые потрясают сознание, оказал бы психологическое влияние, и должен позволить принять практические меры в таких вопросах, как надлежащий прием беженцев, организация посещений лагерей заключения и распределение помощи совместно со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций. Солидарность правительств доброй воли, которые верны Уставу, выражается в виде поддержки инициатив Комиссии и органов Организации Объединенных Наций и остается наилучшей гарантией уважения прав человека и прав народов.

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ  
И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ

[Язык оригинала: английский]

[30 октября 1980 года]

45. Правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии настаивает на том, чтобы Комиссия по правам человека проводила ежегодно две короткие сессии вместо одной сравнительно продолжительной сессии.

46. Правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии отмечает, что в резолюции 1156 (XLI) Экономического и Социального Совета уже существуют положения, касающиеся решения Экономического и Социального Совета о созыве специальной сессии Комиссии по правам человека в период между очередными сессиями, если в этом возникнет необходимость. Это положение полезно было бы дополнить:

а) положением о том, какая часть членов самой Комиссии необходима для созыва сессии по подобию правила о созыве специальных сессий Генеральной Ассамблеи. В том, что касается Комиссии по правам человека, то эта часть могла бы составлять 15 ее членов;

б) положением о специальной сессии, созываемой по инициативе Генерального секретаря в соответствии с резолюцией 27 (XXXVI) Генеральной Ассамблеи, когда он считает, что имеет место достаточно серьезное нарушение прав человека.

47. При определении чрезвычайности и серьезности нарушения прав человека члены Комиссии и Генеральный секретарь должны руководствоваться Уставом Организации Объединенных Наций и мандатом Комиссии по правам человека. Они должны также учитывать соответствующие резолюции соответствующих органов, включая резолюцию 34/175 Генеральной Ассамблеи. По мнению правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, расходы, связанные с любой новой деятельностью, должны компенсироваться экономией по другим статьям.

II. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННОЙ ОРГАНАМИ И  
УЧРЕЖДЕНИЯМИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A. ОРГАНЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И ДЕЛАМ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

[Язык оригинала: английский]

[15 октября 1980 г.]

48. Президиумы органов, обслуживаемых Департаментом по политическим вопросам и делам Совета Безопасности, не практиковали проведение межсессионных заседаний. Однако в этой связи определенный интерес представляет следующая информация о работе Совета Безопасности и Специального комитета против апартеида.

49. Что касается Совета Безопасности, то в соответствии с Уставом Совет Безопасности организуется таким образом, чтобы он мог функционировать непрерывно. Поэтому Совет Безопасности не проводит регулярно запланированных периодических сессий, а собирается в любое время. Кроме того, председатели Совета постоянно меняются, и он не имеет каких-либо других должностных лиц, которые делают функции председателя на протяжении одного и того же месяца. Председатель созывает заседания Совета Безопасности в соответствии с его временными правилами процедуры по требованию любого члена Совета Безопасности, если какой-либо спор или ситуация доведены до сведения Совета Безопасности в соответствии со статьей 35 или 11 (3) Устава, если Генеральная Ассамблея передает какой-либо вопрос Совету Безопасности в соответствии со статьей 11 (2), или если Генеральный секретарь обращает внимание Совета Безопасности на какой-либо вопрос в соответствии со статьей 99. Основной ролью Совета является поддержание международного мира и безопасности, а не рассмотрение непосредственно вопросов, связанных с правами человека.

50. Центр против апартеида обслуживает Специальный комитет против апартеида и Специальный комитет по разработке международной конвенции против апартеида в спорте. Вопрос о межсессионной деятельности президиумов этих органов никогда не поднимался, поскольку оба комитета проводят свои сессии круглый год по мере необходимости. Президиумы подготавливают повестку дня заседаний комитетов и делают ему рекомендации. Комитет может уполномочить президиум принимать решения по некоторым вопросам в большинстве случаев процедурного характера.

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

[Язык оригинала: английский]

[7 октября 1980 г.]

51. С 1966 по 1977 г. Совет управляющих Программы развития Организации Объединенных Наций ежегодно в январе и июне проводил по две очередные сессии. Хотя за этот период были проведены также две специальные сессии Совета, межсессионной деятельности как таковой, в которой президиум мог бы играть важную роль, помимо проведения неофициальных консультаций с секретариатом в отношении организации следующей сессии, не проводилось.

52. В июне 1977 г. Совет решил проводить ежегодно лишь одну очередную сессию с условием, что в период между сессиями могут созываться заседания в целях рассмотрения в случаях необходимости таких вопросов, как одобрение национальных и межгосударственных программ и проектов, а также других неотложных вопросов, которые могут возникнуть в связи с мерами, принятыми на предыдущей сессии Генеральной Ассамблеи. Такие специальные заседания созывались в январе 1978 и 1979 гг. в целях рассмотрения и одобрения национальных и межгосударственных программ и в феврале 1980 г. для рассмотрения вопроса о подготовке к третьему программному циклу и, в частности, относительно распределения ресурсов по Программе на период 1982-1986 годов. Кроме того, на каждом из этих заседаний рассматривались проблемы, требующие неотложных действий со стороны Совета, в соответствии с решениями, принятыми Генеральной Ассамблеей на ее предыдущей сессии.

53. Однако несмотря на возросшую межсессионную деятельность Совета, деятельность президиума по-прежнему сводится к неофициальным консультациям по вопросам планирования и организации сессий. Правила процедуры Совета управляющих фактически не предусматривают какой-либо межсессионной деятельности президиума, помимо обеспечения возможностей созыва специального заседания Совета по просьбе председателя в консультации с Администратором (Правило 2 (d)). Коротко говоря, межсессионная деятельность президиума Совета управляющих до настоящего времени была незначительной как на неофициальной, так и официальной основе.

54. В настоящее время Совет рассматривает вопрос о реорганизации своих будущих сессий в целях упрощения его процедур, сокращения продолжительности своих сессий и ограничения объема документации. В этой связи будет изучена возможность усиления деятельности президиума, и на своей следующей сессии в июне 1981 г. Совет может принять соответствующее решение.

ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ

[Язык оригинала: английский]

[17 сентября 1980 г.]

55. Президиум Исполнительного комитета по Программе Верховного комиссара не выполняет в период между сессиями официальной активной роли, помимо той, которая определена в названии комитета, в котором каждый его член является выборным лицом.

56. В соответствии с правилом 10 Правил процедуры Исполнительного комитета Комитет на первом заседании первой очередной сессии каждый год избирает из числа представителей на весь этот год следующих должностных лиц Комитета: председателя, заместителя председателя и докладчика.

57. В соответствии с положениями правила 1 Исполнительный комитет по программе Верховного комиссара, как правило, ежегодно осенью проводит одну сессию. На каждой сессии Комитет устанавливает приблизительную дату открытия своей следующей очередной сессии. Другие сессии Комитета могут быть созваны Верховным комиссаром, если он считает это необходимым или если созыва такой сессии потребуют не менее восьми членов Комитета.

В. СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

МЕЖДУНАРОДНОЕ БЮРО ТРУДА

[Язык оригинала: английский]

[30 октября 1980 г.]

58. Что касается межсессионных функций должностных лиц Административного совета Международного бюро труда, то пункт 4 статьи 2 предусматривает, что за исключением обязанностей, возложенных на Генерального директора Уставом Организации, председатель следит за соблюдением положений Устава и за выполнением решений Административного совета.

59. В пункте 5 той же статьи отмечается, что с этой целью в промежутках времени между сессиями он имеет все функции и полномочия, которые Административный совет сочтет возможным ему предоставить в отношении совместной подписи или визы некоторых документов предварительного одобрения проводимых исследований или назначения официальных представителей Бюро на заседания, конференции или конгрессы.

60. В пункте 6 той же статьи предусмотрено, что он получает от Генерального директора еженедельный доклад о всех главных событиях в деятельности Бюро. Генеральный директор сообщает ему в срочном порядке о всех фактах, могущих потребовать его вмешательства с целью принятия в пределах его полномочий любых мер, которые окажутся необходимыми. Председатель, по своему усмотрению, совещается с заместителями председателя по любому вопросу, переданному ему на решение. Хотя практика предоставления еженедельных докладов, упомянутая в пункте 6, больше не используется, Генеральный директор информирует председателя и заместителя председателя о важных событиях и консультируется с ними по важным вопросам политики.

61. В соответствии с пунктом 7 той же статьи он наблюдает за работой различных отделов Бюро и созывает Комитет по программе, финансовым и административным вопросам, когда сочтет необходимым.

62. В соответствии с пунктом 8 Административный совет может передавать своим должностным лицам полномочия по выполнению обязанностей, возложенных на него в соответствии с положениями статьи 18 Регламента Международной конференции труда. Любая передача полномочий, осуществленная таким образом, ограничивается одной определенной сессией Конференции и относится исключительно к предложениям, связанным с расходами в течение финансового периода, бюджет по которому уже утвержден.

63. Возможность созыва специальных сессий Административного совета предусмотрена в статье 20 Регламента. За последние годы не было ни одной просьбы, которая сделала бы обязательным проведение такой сессии. Встречались один или два случая, когда в период между сессиями председатель получал предложения о проведении специальной сессии; после консультаций с заместителем председателя он решил не созывать такую сессию, сославшись, в частности, на приближающуюся следующую очередную сессию и расходы, связанные с проведением специальной сессии <sup>1/</sup>. Последняя специальная сессия была созвана председателем в 1970 г. на основе дискуссий, состоявшихся на предыдущей очередной сессии; необходимые средства были выделены этой очередной сессии.

---

<sup>1/</sup> См. проект документов сто девяносто первой сессии Административного совета МБТ, ноябрь 1973 г., (GB.191/PV), р. II/1.

а) Представления в соответствии со статьей 24 Устава МОТ

64. На своей двести двенадцатой сессии в марте 1980 г. Административный совет утвердил пересмотренный регламент для рассмотрения представлений. Копия этого регламента прилагается. Представляя этот доклад на рассмотрение Административного совета, компетентный комитет отметил, что основной целью пересмотра является упрощение и ускорение процедуры и что одно из изменений, сделанных в этих целях, состоит в том, чтобы поручить соответствующим должностным лицам Административного совета изучить возможность принятия того или иного представления, вместо того чтобы оставлять этот вопрос комитету, созданному в целях изучения сути поднятых вопросов. Таким образом, вопрос о приемлемости мог бы быть решен Административным советом в соответствии с докладом его должностных лиц на первой сессии, на которой данное представление было представлено на рассмотрение Административного совета 1/.

б) Жалобы в соответствии со статьей 26 Устава

65. Регламента, регулирующего изучение таких жалоб не существует. На практике жалобы представляются в Административный совет в виде доклада его должностных лиц вместе с их предложениями относительно действий, которые необходимо принять в соответствии со статьей 26 Устава МОТ.

с) Комитет по свободе объединения Административного совета

66. Жалобы о нарушениях прав профсоюзов вначале направляются в Комитет по свободе объединения. В своем 193 докладе Комитет пересмотрел свою процедуру и сделал ряд предложений для ее дальнейшего улучшения. Эти предложения были одобрены Административным советом на его двести десятой сессии (май-июнь 1979 г.).

67. В докладе Комитета отмечалось, что встречаются случаи, когда со времени получения замечаний правительств и до следующей сессии Комитета, на которой может быть высказана просьба к истцу предоставить такую информацию или замечания, проходит несколько месяцев. Для того чтобы ускорить эту процедуру, Комитет считает, что было бы полезным, если бы Генеральный директор выяснил, необходимы ли в свете замечаний, направленных соответствующим правительствам, дополнительные информации или замечания со стороны истца по вопросам, касающимся данной жалобы, и если да, то написал непосредственно истцу от имени Комитета и, не дожидаясь следующей сессии, с просьбой представить к установленной дате необходимую информацию или комментарии по замечаниям данного правительства при условии, разумеется, что это правительство как ответчик будет иметь возможность направить ответ на любую новую информацию или замечания, представленные истцами 2/.

68. Что касается правил, касающихся отношений с правительствами, и для того чтобы ускорить процедуру, Генеральный директор уполномочен выяснять, достаточно ли замечаний правительств по поводу той или иной жалобы или ответов правительств на просьбы предоставить дополнительную информацию, для того чтобы позволить Комитету изучить данную жалобу, и если нет, то обратиться непосредственно к соответствующему правительству от имени Комитета и, не дожидаясь следующей сессии, сообщить ему, что было бы желательно, если бы это правительство представило более точную информацию по вопросам, поднятым Комитетом и истцом 3/.

1/ См. GB.212/14/21, пункты 38 и 39.

2/ Доклад Комитета по свободе объединения Административного совета (190-й, 191-й, 192-й и 193-й). Официальный бюллетень Международного бюро труда, том LXII, 1979 г., серия В. № 1, пункт 14.

3/ Там же, пункт 15.

69. Миссии по "установлению прямых контактов" являются важным аспектом процедуры Комитета, посредством которой тот или иной представитель Генерального директора МОТ, который может быть независимым лицом или должностным лицом МОТ, направляется в соответствующую страну, для того чтобы установить факты, связанные с тем или иным случаем, и попытаться найти возможные решения имеющихся трудностей либо в ходе изучения данного дела, либо на стадии действий, осуществляемых в соответствии с рекомендациями Административного совета. Комитет и Административный совет уполномочены давать оценку данной ситуации после осуществления этих прямых контактов. Такая процедура может быть установлена лишь по предложению соответствующих правительств или, по крайней мере, с их согласия 1/.

70. Недавно была осуществлена дальнейшая перестройка также в целях ускорения процедуры. На своей сессии в феврале 1977 г. Комитет выразил свое намерение шире использовать прямые контакты, в частности, когда имеются серьезные заявления или встречаются трудности в получении достаточно точной информации. Кроме того, Комитет постановил, что в тех случаях, когда в период между двумя сессиями Комитета поступает жалоба особо неотложного или серьезного характера, Генеральный директор может после получения предварительного одобрения председателя Комитета предложить соответствующему правительству использовать процедуру прямых контактов, с тем чтобы как можно быстрее представить Комитету доклад по данной ситуации. На своей сессии в феврале-марте 1978 г. Административный совет, одобряя доклад своего Комитета относительно регламента и применения конвенций и рекомендаций, подчеркнул важность прямых контактов и предложил Генеральному директору, органам по надзору и соответствующим правительствам использовать процедуру прямых контактов всякий раз, когда она может способствовать лучшему пониманию ситуаций и полезному изучению решений соответствующих проблем 2/.

71. В большинстве случаев прямые контакты не осуществлялись до определенного времени, после того как произошли данные события. Ускоренное направление представителя МБТ в соответствующую страну в некоторых случаях, когда получены соответствующие жалобы, по-видимому, является желательным по различным причинам: для того чтобы довести до сведения компетентных органов власти данной страны озабоченность, которую вызывают события, изложенные в данной жалобе; разъяснить этим органам власти соответствующие принципы свободы объединения; узнать у этих органов власти их первоначальную реакцию, а также получить от них какие-либо замечания и информацию в отношении проблем, поднятых в данной жалобе; разъяснить этим властям специальную процедуру, применяемую в случаях предполагаемых нарушений прав профсоюзов и, в частности, метода прямых контактов, которые данное правительство впоследствии может попросить установить; для того чтобы Комитет и Административный совет легче могли дать полную оценку сложившейся ситуации; просить и поощрять соответствующие органы власти как можно скорее направить подробный ответ, содержащий замечания правительства по данной жалобе. Подобного рода процедура использовалась при рассмотрении недавних случаев 3/.

72. Процедура, которая была упомянута последней, уже использовалась в некоторых случаях; они касались содержания под стражей трех основных должностных лиц Конфедерации рабочих союзов Эфиопии и ареста после всеобщей забастовки многих профсоюзных лидеров в Тунисе. Совсем недавно данная процедура была использована в связи с жалобами о нарушении прав профсоюзов, имевшем место после смены режима в Боливии. Генеральный директор может также устанавливать контакт с должностными лицами Комитета по свободе объединения в период между сессиями, с тем чтобы информировать их о крупных событиях и в случае необходимости консультироваться с ними.

1/ Там же, пункт 26.

2/ Там же, пункт 27.

3/ Там же, пункт 28.

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ МОРСКАЯ КОНСУЛЬТАТИВНАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ

[Язык оригинала: английский]

[27 октября 1980 г.]

73. Ассамблея и Совет Межправительственной морской консультативной организации проводят очередные, а также чрезвычайные сессии.

74. Очередные сессии Ассамблеи ИМКО происходят один раз каждые два года. Чрезвычайные сессии Ассамблеи созываются по просьбе одной трети членов или, если Совет сочтет это необходимым, в любое время после соответствующего уведомления за 60 дней в соответствии со статьей 14 Конвенции о Межправительственной морской консультативной организации.

75. Конвенция предусматривает также, что, когда нет сессии Ассамблеи, функции данной организации (за одним исключением) выполняет Совет. Совет обычно собирается два раза в год с уведомления о созыве за 1 месяц, так часто, как это необходимо для эффективного исполнения им своих обязанностей, по инициативе председателя или по требованию не менее 4-х членов Совета, как это изложено в статье 20 (с) Конвенции о Межправительственной морской консультативной организации. Подобные положения имеются в правилах процедуры основных Комитетов Организации.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

[Язык оригинала: английский]

[28 июля 1980 г.]

76. Международная организация гражданской авиации отметила, что ее Совет фактически всегда находится на сессии. Она сослалась на соответствующие положения правил процедуры Совета.

77. В соответствии с положениями правила 19 Совет проводит свои заседания в такое время и в течение такого периода, которые он считает необходимыми для надлежащего выполнения своих обязанностей. Совет устанавливает даты открытия и закрытия каждой сессии.

78. Правило 20 предусматривает, что между двумя последующими сессиями Совета председатель по своей собственной инициативе или по просьбе договаривающегося государства после консультаций с членами Совета и одобрения большинством членов Совета созывает чрезвычайную сессию или изменяет дату открытия следующей сессии, установленную Советом. Такие действия не приводят к созыву заседания Совета, проводимого с уведомления, сделанного менее чем за 7 дней.

79. Правило 21 предусматривает, что если часть сессии Совета посвящена главным образом заседаниям Комитета, то председатель может созвать такие заседания Совета, которые он считает необходимыми. Такие заседания не могут быть созваны в соответствии с уведомлением, сделанным менее чем за 24 часа без утверждения большинством Совета.

80. Как предусмотрено в правиле 22, Совет проводит свои заседания в месте нахождения Организации, если Совет не решит, что та или иная конкретная сессия или заседание должны быть проведены в другом месте.

ЮНЕСКО

[Язык оригинала: французский]

[3 декабря 1980 г.]

81. Как известно, процедура, которой придерживается ЮНЕСКО при рассмотрении случаев и вопросов, касающихся осуществления прав человека, была установлена Исполнительным советом в решении 3.3, принятом Советом на его сто четвертой сессии (апрель-июнь 1978 г.). На случай необходимости я препровождаю Вам текст этого решения.

82. Секретариат ЮНЕСКО считает, что необходимо поощрять любые меры, которые направлены на усиление деятельности Комиссии по правам человека, и, в частности, в чрезвычайных ситуациях. Что касается ЮНЕСКО, то Комитет по конвенциям и рекомендациям Исполнительного совета неоднократно поднимал вопрос о чрезвычайном характере некоторых отдельных сообщений, касающихся предполагаемых нарушений прав человека. В этой связи следует отметить, что решение 104 ЕХ/3.3, которое устанавливает процедуру, которой должен придерживаться Комитет, не содержит, однако, конкретных положений, касающихся немедленного изучения сообщений.

83. В ответ на просьбу представить информацию, изложенную в пункте 5 резолюции 28(XXXVI), я могу лишь процитировать содержание пункта 8 статьи V Заключительного акта ЮНЕСКО:

"Исполнительный совет собирается на очередные сессии не реже двух раз в год; председатель может созвать его на внеочередную сессию по своей инициативе или по требованию шести членов Совета".

84. Практически же Исполнительный совет провел только две внеочередные сессии в 1948 и 1949 годах.

85. Президиум Исполнительного совета проводит короткое заседание (как правило, в два дня) накануне каждой сессии Совета, с тем чтобы осуществить ее подготовку. В период между двумя сессиями Совета президиум своих заседаний не проводит, однако ничто не препятствует ему провести эти заседания, если это решит Совет.

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

[Язык оригинала: английский]

[1 октября 1980 г.]

86. Хотя ни Устав Всемирной организации здравоохранения, ни правила процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения и Исполнительного комитета не предусматривают проведения межсессионных заседаний президиума, они предусматривают созыв чрезвычайных сессий руководящих органов Организации. Соответствующие положения содержатся в статьях 13, 14, 15 и 28 i) Устава; в статьях 3, 6, 7 и 12 правил процедуры Ассамблеи здравоохранения; в статьях 6, 8 и 10 правил процедуры Исполнительного комитета.

87. Статья 13 Устава Всемирной организации здравоохранения предусматривает, что Ассамблея здравоохранения собирается на очередные ежегодные сессии и в случае надобности на специальные сессии. Специальные сессии созываются по требованию Комитета или большинства членов Организации.

88. Статья 14 предусматривает, что Ассамблея здравоохранения на каждой ежегодной сессии выбирает страну или область, в которой должна состояться следующая ежегодная сессия, причем Комитет определяет место съезда. Место проведения специальной сессии определяется Комитетом.

89. В соответствии со статьей 15 Устава Всемирной организации здравоохранения Комитет после консультации с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций определяет сроки созыва каждой ежегодной и специальной сессий.

90. В соответствии с пунктом i) статьи 28 Устава Всемирной организации здравоохранения функциями Комитета является в пределах круга ведения и финансовых возможностей принимать чрезвычайные меры в случаях, требующих немедленного действия. В частности, он может уполномочить Генерального директора принимать необходимые меры по борьбе с эпидемиями, принимать участие в организации медицинской помощи жертвам народных бедствий и предпринимать изучение и исследование вопросов, на крайнюю срочность которых обращено внимание Комитета любым членом Организации или Генеральным директором.

91. Правила процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения предусматривают, что Генеральный директор направляет странам-членам, странам-сотрудникам и представителям Исполкома, а также всем участвующим межправительственным организациям, установившим отношения с Организацией, которым предлагается направить на данную сессию своих представителей, извещения о созыве очередной сессии Ассамблеи здравоохранения не менее чем за шестьдесят дней, а извещения о созыве внеочередной сессии — не менее чем за тридцать дней до установленной даты открытия сессии. Генеральный директор может предложить государствам, подавшим заявления о приеме их в члены Организации, территориям, от имени которых были поданы заявления о приеме их в страны-сотрудники, и государствам, подписавшим, но еще не принявшим Устава, направлять своих наблюдателей на созываемые сессии Ассамблеи здравоохранения.

92. Как предусмотрено в статье 6 правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения предварительная повестка дня каждой внеочередной сессии Ассамблеи здравоохранения подготавливается и рассылается Генеральным директором одновременно с упоминаемым в статье 3 извещением о созыве сессии.

93. В соответствии с положениями статьи 7 в предварительную повестку дня каждой внеочередной сессии включаются только те вопросы, рассмотрение которых было предложено в требовании о созыве сессии, поступившем от большинства стран-членов и стран-сотрудников Организации или от Исполкома, в соответствии со статьей 2.

94. Что же касается очередных и внеочередных сессий, то статья 8 правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения предусматривает, что Генеральный директор консультируется с Организацией Объединенных Наций или со специализированными учреждениями по вопросам, которые предлагается включить в повестку дня в соответствии с настоящими "Правилами" и которые касаются предполагаемых новых видов деятельности Организации, представляющих непосредственный интерес для ООН или специализированных учреждений, и докладывает Ассамблее здравоохранения о способах достижения согласованного использования ресурсов соответствующих организаций. Если такие предложения вносятся в ходе сессии Ассамблеи здравоохранения, Генеральный директор после проведения с присутствующими на сессии представителями ООН или специализированных учреждений консультаций, какие могут оказаться возможными, обращает внимание Ассамблеи здравоохранения на все последствия принятия такого предложения.

95. В соответствии со статьей 9, прежде чем принять решение по вопросу о таких новых видах деятельности, Ассамблея здравоохранения должна убедиться в том, что с заинтересованными организациями были проведены надлежащие консультации в соответствии со статьей 8.
96. Статья 10 предусматривает, что Генеральный директор консультируется с Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями, а также со странами-членами по вопросам международных конвенций, соглашений или международных правил, представленных на утверждение Ассамблеи здравоохранения и содержащих положения, затрагивающие деятельность ООН или специализированных учреждений, и доводит до сведения Ассамблеи здравоохранения замечания этих организаций вместе с замечаниями правительств.
97. В соответствии со статьей 11 предложения о новых видах деятельности Организации могут быть включены в дополнительную повестку дня сессии только в том случае, если они получены не менее чем за шесть недель до открытия сессии или если эти предложения таковы, что их следует передать на рассмотрение другого органа Организации, чтобы решить, желательно ли принятие Организацией каких-либо действий. В случае срочного характера вопроса Ассамблея здравоохранения может принять иную процедуру.
98. Статья 12 предусматривает, что с соблюдением положений статьи 11 относительно новых видов деятельности, а также положений статьи 96 во время сессии, дополнительный вопрос может быть включен в повестку дня в течение любой сессии, если на основании доклада Генерального комитета Ассамблея здравоохранения вынесет соответствующее постановление, а предложение о включении в повестку дня дополнительного вопроса поступит в Организацию в течение шести дней со дня открытия очередной сессии или в течение двух дней со дня открытия внеочередной сессии, в обоих случаях считая и день открытия сессии.
99. Как предусмотрено в статье 13, Генеральный директор представляет Ассамблее здравоохранения доклад о возможных технических, административных и финансовых последствиях, с которыми связаны все вопросы, стоящие на повестке дня Ассамблеи здравоохранения, до рассмотрения их на пленарном заседании Ассамблеи здравоохранения. Ни один вопрос не рассматривается без наличия такого доклада, за исключением случаев, когда Ассамблея здравоохранения принимает иную процедуру ввиду срочного характера вопроса.
100. В соответствии с положениями статьи 6 правил процедуры Исполнительного комитета Генеральный директор созывает сессию Исполкома также по совместному требованию любых восьми членов, направленному ему в письменном виде с изложением оснований такого требования. В этом случае Исполком созывается в течение тридцати дней со дня получения Генеральным директором упомянутой заявки. Сессия созывается в штаб-квартире, за исключением случаев, когда Генеральный директор по консультации с председателем Исполкома принимает иное решение. Повестка дня такой сессии ограничивается вопросами, обусловившими необходимость созыва данной сессии. Если обстоятельства требуют принятия немедленного решения на основании подпункта i) статьи 28 Устава, Генеральный директор может по консультации с председателем созвать внеочередную сессию Исполкома. Он устанавливает дату и место созыва этой сессии.
101. Статья 8 правил процедуры Исполнительного комитета Всемирной организации здравоохранения предусматривает, что предварительная повестка дня каждой сессии составляется Генеральным директором по консультации с председателем. Она направляется вместе с извещением о созыве сессии, рассылаемым в соответствии со статьей 5 или статьей 6 в зависимости от обстоятельств.
102. Статья 10 правил процедуры Исполнительного комитета предусматривает, что за исключением внеочередных сессий, созываемых на основании статьи 6, Генеральный директор по консультации с председателем Исполкома может включить в дополнительную повестку дня, которую Исполком рассматривает одновременно с предварительной повесткой дня, любой вопрос, подходящий для повестки дня, который может возникнуть в период между рассылкой предварительной повестки дня и датой открытия сессии.

### III. ДРУГАЯ ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ ДАННОГО ВОПРОСА

#### Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств

103. На своей тридцать третьей сессии 12 сентября 1980 г. Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств приняла резолюцию 25(XXXIII), озаглавленную "Вопрос о нарушении прав человека и основных свобод, включая политику расовой дискриминации, сегрегации и апартеида, во всех странах, особенно в колониальных и других зависимых странах и территориях". Эта резолюция может иметь отношение к рассматриваемому вопросу.

104. В этой резолюции Подкомиссия, ссылаясь на положения пунктов 4 и 5 резолюции 28(XXXVI) Комиссии по правам человека и сознавая необходимость дальнейшего выявления имеющихся у Организации Объединенных Наций возможностей для рассмотрения ситуаций, связанных с грубыми нарушениями прав человека и носящих безотлагательный характер, которые могут возникнуть, особенно в периоды, когда ни Комиссия, ни Подкомиссия не проводят своих сессий, постановила информировать Комиссию о своей готовности оказывать помощь Комиссии в принятии мер в связи с сообщениями о массовых и грубых нарушениях прав человека, имеющих безотлагательный характер, и с этой целью рекомендовала, чтобы Комиссия при рассмотрении этого вопроса уделяла также внимание путям и средствам, с помощью которых Подкомиссия, учитывая, в частности, ее высококвалифицированный состав, может оказать содействие Организации Объединенных Наций в принятии мер в связи с сообщениями о массовых и грубых нарушениях прав человека, имеющих безотлагательный характер.

105. В той же резолюции Подкомиссия призвала Комиссию рассмотреть подходы к обсуждению безотлагательных ситуаций Организацией Объединенных Наций, которая стремится дополнить деятельность Комиссии путем использования возможностей различных созданных в соответствии с Уставом органов, занимающихся правами человека, сессии которых проходят в иное время, чем ежегодные сессии Комиссии, таких, как Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и Экономический и Социальный Совет, а также путем использования возможной помощи таких вспомогательных органов, как Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. Она предложила Комиссии по правам человека рекомендовать Экономическому и Социальному Совету рассмотреть возможность включения в качестве постоянных пунктов своих повесток дня вопроса о ситуациях, связанных с нарушениями прав человека и имеющих безотлагательный характер, и предложила также уделить должное внимание рассмотрению различных полезных каналов, доступных Генеральному секретарю в отношении принятия мер в связи с сообщениями о массовых и грубых нарушениях прав человека, имеющих безотлагательный характер, путем, например, использования присутствия Организации Объединенных Наций для оказания влияния на ситуации посредством осуществления его добрых услуг, посредством личных контактов, использования специальных представителей, сотрудников Секретариата Организации Объединенных Наций, должностных лиц Организации Объединенных Наций, работающих на местах, прочих эмиссаров или посредством других соответствующих осторожных методов.

106. Подкомиссия постановила также обратить внимание Комиссии на следующие идеи, которые могут быть рассмотрены в связи с возможной будущей ролью Подкомиссии в качестве части мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций в связи с безотлагательными ситуациями, связанными с нарушениями прав человека:

- 1) Подкомиссия может быть использована в качестве форума для обсуждения безотлагательных ситуаций или выражения международной озабоченности по их поводу.
- 2) Подкомиссия может прибегать к помощи соответствующих каналов в рамках Организации Объединенных Наций для обеспечения присутствия Организации Объединенных Наций в целях оказания влияния на ситуации в качестве безотлагательного вопроса. Например, это может быть сделано Подкомиссией путем привлечения внимания к какой-либо ситуации Председателя Генеральной Ассамблеи, Председателя Совета Безопасности, Председателя Экономического и Социального Совета, Председателя Комиссии по правам человека или, в случае необходимости, Генерального секретаря с целью вступления в контакт с соответствующим правительством или принятия других надлежащих мер.
- 3) В особо серьезных случаях Подкомиссия могла бы обращать внимание на какую-либо ситуацию непосредственно Генеральной Ассамблеи, которая проводит свои сессии вскоре после сессий Подкомиссии.
- 4) Подкомиссия могла бы предлагать включить в повестку дня следующей сессии Комиссии какой-либо пункт или подпункт, касающийся конкретной ситуации или ситуаций, имеющих безотлагательный характер.
- 5) Подкомиссия могла бы, в случае возникновения ситуаций, которые она считает чрезвычайно серьезными, назначать одного из своих членов для проведения анализа имеющейся по этой ситуации информации и представлять такой анализ Комиссии по правам человека на ее следующей сессии.
- 6) В отношении уже рассмотренных Подкомиссией ситуаций Подкомиссии можно было бы предоставить полномочия вступать, через посредство Генерального секретаря, в непосредственный контакт с соответствующим правительством, если в этом существует необходимость, с целью спасения жизней или предотвращения неминуемой опасности для жизни, физической целостности или безопасности.
- 7) Можно было бы рассмотреть вопрос о возможности использования президиума Подкомиссии для принятия мер по урегулированию безотлагательных ситуаций, связанных с нарушениями прав человека, особенно принимая во внимание высококвалифицированный состав членов Подкомиссии и ее президиума.