



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/287
6 October 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ
ДИСКРИМИНАЦИИ

Документы, представленные по просьбе Комитета в соответствии
с пунктом 1 статьи 9 Конвенции*

НИГЕРИЯ

[3 августа 1995 года]

* В настоящем документе содержится дополнительная информация, представленная по просьбе Комитета, которая была изложена в его заключительных замечаниях, принятых 17 августа 1993 года, и дополнительная информация к тринадцатому периодическому докладу Нигерии (CERD/C/263/Add.3).

Введение

1. Правительство Федеративной Республики Нигерии в своих 10-13 периодических докладах, представленных в соответствии со статьей 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, заявило Комитету о своей готовности к постоянному сотрудничеству. Дополнительная информация, содержащаяся в настоящем докладе, призвана подтвердить эту готовность и сообщить новые полезные сведения в ответ на просьбу Комитета, высказанную на его двенадцатой сессии 1/. В настоящем докладе, содержащем обновленную информацию, основное внимание уделяется правительственным программам и планам на будущее.
2. Нынешняя администрация пришла к власти 17 ноября 1993 года в силу обстоятельств, вызванных особенностями данного момента и ситуации. Она взяла власть в свои руки, с тем чтобы положить конец политическому кризису и предотвратить возможный развал государства. Вследствие этого основная цель администрации заключалась в сохранении национального единства и восстановлении минимального доверия между различными культурными, этническими и языковыми группами, входящими в состав населения страны.
3. С учетом того опасного положения, в котором оказалась администрация, ее основная задача заключалась в обеспечении правопорядка, и для этого она была вынуждена противопоставить интересы основной части населения Нигерии интересам небольшой группы лиц. При этом она руководствовалась идеей о том, что закон в конечном итоге является лишь средством достижения намеченной цели, а сама эта цель состоит в том, чтобы содействовать решению стоящих перед обществом проблем, интересам которого и служит закон.
4. Публикуя новые указы или применяя существующие законы, руководство страны прилагало все усилия для того, чтобы подчинить достаточно сложные и порой противоречивые интересы отдельных лиц интересам большей части общества. Нынешняя администрация делала все возможное, чтобы основные права человека рядового гражданина Нигерии, предусмотренные в Конституции 1979 года, не нарушались.
5. Оценивая достижения нынешней администрации в решении вопросов, связанных с правами человека, было бы полезно вспомнить, что "закон - это не бесприютный странствующий призрак. Это - определенная ступень развития человеческой жизни во

1/ См. также дополнительную информацию, представленную правительством Нигерии, в документе CERD/C/283 от 19 апреля 1995 года.

времени и пространстве. Мы судим о законе, исходя не из содержащихся в нем умозрительных заключений или его логичности, а исходя из того, в какой степени он удовлетворяет нашим потребностям и нормам морали".

6. Мы признаем, что в настоящее время права отдельных лиц или групп лиц не ограничиваются действием внутреннего законодательства, а определяются также международными политическими событиями и законами и не связаны лишь с внутригосударственными интересами.

7. Вследствие этого законы и меры, принимаемые нынешней администрацией, конкретно направлены на решение проблем, препятствующих обеспечению правопорядка в стране. Они будут отменены или упразднены, когда исчезнут особые обстоятельства, вызвавшие необходимость в их объявлении или осуществлении. Общеизвестно, что Нигерия взяла курс на соблюдение прав человека. Политика, проводимая в этой области, станет понятнее, после того как 1 октября 1995 года администрация обнародует свои планы в реализации программы переходного периода.

8. Вместе с тем мы бы хотели подчеркнуть, что Федеративная Республика Нигерия, как суверенное и неделимое государство, наделенное полномочиями принимать законы для обеспечения порядка и надлежащего управления в стране, постоянно поощряет, укрепляет и защищает развитие основных прав человека во всех аспектах. Нигерия, признавая свои обязательства в качестве государства - участника Конвенции, разрабатывает законы в рамках своей юрисдикции и компетенции, не нарушая при этом смысл содержащегося в статье 1 Конвенции определения расовой дискриминации. Так, правительство Нигерии в соответствии с пунктами 2, 3 и 4 статьи 1 приняло особые меры для надлежащего обеспечения прав своих граждан, а в некоторых случаях - отдельных групп граждан, не нарушая при этом основных прав иностранцев, проживающих в Нигерии, и помня о том, что все мы живем в взаимозависимом мире.

Информация, касающаяся статей 2-7 Конвенции

9. Федеративная Республика Нигерия по состоянию на август 1995 года насчитывает примерно 98 млн. человек, проживающих в 30 штатах с новой федеральной столицей в округе Абуджа. На территории Нигерии действуют 593 совета местного управления и проживает приблизительно 250 этнических групп с разнообразной культурой и языковыми различиями. Несмотря на неоднородный характер населения страны, Нигерия постепенно превратилась в государство, где все живут в единстве и гармонии, как одна неделимая суверенная нация. Федеральная Конституция, принятая в 1979 году и несколько измененная с учетом нынешних обстоятельств, предусматривает необходимые механизмы поощрения и защиты идеалов федерации, в рамках которой группы и отдельные лица могли бы жить в гармонии, независимо от расы, цвета кожи, пола или религии.

10. Следуя своим политическим целям, федеральное правительство проводит политику национального развития и разрабатывает программы, направленные на поощрение интересов

отдельных групп населения при одновременном сохранении единства и суверенитета государства. Осознавая разнообразие этнических и лингвистических групп и понимая необходимость установления возможно более тесного контакта между правительством и народом для ускорения социально-экономического развития на местном уровне, федеральное правительство разработало положения о непосредственном финансировании 593 советов местного управления. Федеральные доходы распределяются следующим образом: 48,5% выделяются федеральному правительству, 24% – штатам и 20% – советам местного управления.

11. В рамках осуществления правительственных программ и политики в области национальной интеграции конкретные шаги были предприняты для содействия развитию сельских районов и закреплению населения, проживающего преимущественно в прибрежных штатах страны, где производится основной объем нефти-сырца. При этом следует отметить, что в соответствии с законом все полезные ископаемые в пределах территории Нигерии принадлежат федеральному правительству. Введение в действие Указа № 23 1992 года о создании Комиссии по разработке и освоению нефтеносных районов (КРОНР), предназначенной, среди прочего, для решения разнообразных экологических проблем и вопросов, связанных с загрязнением окружающей среды, было воспринято как важный шаг на пути развития.

12. Политика либерализации, проводимая правительством и нашедшая свое отражение в Указе 1989 года о содействии развитию предприятий, который заменил соответствующий Указ 1977 года, направлена на привлечение в страну иностранных инвестиций. Предполагается, что это в свою очередь обеспечит страну средствами и научно-техническими кадрами, необходимыми для развития ресурсов как в сельских, так и в городских районах. Многосторонний эффект притока иностранного капитала с точки зрения увеличения числа рабочих мест и передачи технологии позволит компенсировать любые упущенные возможности, связанные с участием любых групп в разработке полезных ископаемых.

13. Раздел 15 Конституции 1979 года Федеративной Республики Нигерии предусматривает достижение основных политических целей – единства, преданности национальным идеалам, мира и прогресса. Для достижения этих целей федеральное правительство создало по всей стране сеть вспомогательных учреждений, призванных поощрять укрепление единства. Принятая в 1972 году национальная программа молодежной службы, в соответствии с которой молодые выпускники школ обязаны отработать один год в штате, который не является их родным штатом, оказалась не только успешной, но и способствовала созданию удивительного духа сплоченности среди молодежи всей страны.

14. Для достижения своей политической цели – единство в многообразии – федеральное правительство предприняло ряд смелых и новых шагов, направленных на содействие развитию соответствующих групп населения. Учреждение нового федерального министерства по делам женщин, возглавляемого женщиной, отражает готовность правительства поощрять

разработку благоприятных для женщин программ и политики с целью создания гармоничных отношений между мужчинами и женщинами.

15. Оказание помощи другим особым группам населения, включая инвалидов, детей и беженцев, осуществляется посредством учреждения различных комиссий и программ. Эти национальные программы и политика оказывают позитивное воздействие на осуществление политических целей государства. С помощью этих комиссий федеральное правительство имеет возможность удовлетворять особые потребности этих групп населения, обеспечивая их жильем, организуя досуг и создавая возможности для получения образования и медицинской помощи. Так, в 1989 году федеральное правительство учредило Национальную комиссию по вопросам образования детей кочевников. Следует подчеркнуть, что эти программы создаются для различных заинтересованных групп населения с учетом их социального, экономического и религиозного опыта.

16. В Нигерии живет отзывчивый, доброжелательный и приветливый народ. Вместе с тем он имеет четкое представление о своих политических и гражданских правах. Любое нарушение этих прав отдельными лицами, группами лиц или правительством встречает немедленный отпор. Многие граждане Нигерии обращаются в суды за возмещением ущерба в случаях нарушения их прав. Всеобщее негодование вызывают случаи, когда нарушение прав совершается на основании происхождения или лишь из-за принадлежности к той или иной общине, племени или религии. В силу столь острого реагирования рядовых граждан Нигерии на любые нарушения своих прав различные конституции Нигерии, принятые после достижения независимости, содержат антидискриминационные положения. В частности, статья 39 Конституции 1979 года Федеративной Республики Нигерии предусматривает защиту этих прав.

17. На практике это положение, полностью соответствующее статье 4 Конвенции, означает, что каждый гражданин Нигерии, с учетом, естественно, установленных законом ограничений, имеет право требовать осуществления в полной мере своих политических и гражданских прав. Таким образом, любая попытка отдельных лиц или группы лиц вызвать неприязнь по отношению к конкретному физическому лицу, группе лиц или общине рассматривается правительством как нарушение статьи 39. Для обеспечения баланса общественных интересов правительство использует положения этой статьи для пресечения любой попытки отдельного лица, группы лиц или средств массовой информации вызвать конфликт между различными общинами. Средства массовой информации, публиковавшие материалы, ущемляющие интересы некоторых слоев общества, ответили за эти нарушения в соответствии с законом. Любая публикация, настраивающая одну общину против другой, считается враждебной общим интересам единства всей страны.

18. Статья 39 (2) Конституции была воспринята многими как новаторская и прогрессивная, учитывающая социально-экономическое положение в стране. Она дает право любому ребенку, независимо от обстоятельств его рождения, претендовать на наследование имущества любого из его родителей.

19. Следует подчеркнуть, что статья 39 составляет неотъемлемую часть главы IV Конституции 1979 года, которая касается основных прав человека. Эта глава предусматривает право на жизнь, право на достоинство человеческой личности, право на личную свободу, справедливое судебное разбирательство, частную семейную жизнь, право на свободу мысли, совести и религии, право на свободное выражение своего мнения и на свободу прессы, право на мирные собрания и ассоциации, право на свободу передвижения и право на свободу от дискриминации.

20. Федеральное правительство обеспечивает соблюдение различных свобод, предусмотренных Конституцией. Суды или специальные трибуналы, которые учреждаются на основании закона, обязаны отправлять правосудие, строго соблюдая основные права человека. В противном случае апелляция жалоба может быть подана в высший суд или в вышестоящую инстанцию. Отдельные лица или группы лиц пользуются этой апелляционной системой каждый раз, когда они считают, что их права были нарушены.

21. Система применения различных прав, закрепленных в Конституции 1979 года, может быть рассмотрена в судебном порядке, и любое физическое или юридическое лицо, а также группа лиц – будь то граждане Нигерии или иностранцы – могут обращаться в суды в случае нарушения их прав. По имеющимся данным, даже правительства федеральных штатов обращались в суд для признания прав собственности.

Статья 2

22. Дополнительные ограничения были устранены в области экономики и иностранных инвестиций. Сокращение вмешательства государства в экономику было достигнуто в Нигерии после принятия Указа 1995 года о создании Комиссии по вопросам поощрения иностранных инвестиций, который заменил Указ 1989 года о содействии развитию предприятий. Любой иностранный гражданин может вкладывать средства в нашу экономику. Указ № 34 от 1991 года о создании в Нигерии зон по обработке продукции на экспорт содействует расширению экспорта с помощью сокращения налога на экспорт.

Статья 5

23. Как уже упоминалось в тринадцатом докладе, Указ № 107 1993 года не затронул основных прав человека, закрепленных в Конституции Нигерии. Конституция по-прежнему обеспечивает защиту различных прав, перечисленных в пунктах 30–40 доклада.

24. Суды в Нигерии продолжают играть отводимую им роль независимых судебных органов. Любой суд в Нигерии признает и защищает права, если вопрос об этом возникает в ходе судебного разбирательства. В случае Alhaji Abba Tafifa vs. Alhaji Sa'adu Abubakar and others (1992), 3 NWLR, стр. 511, Федеральный апелляционный суд постановил, что Высший суд в силу Постановления I и на основании правила 3 i) Правил 1979 года, касающихся процедурных аспектов осуществления основных прав, уполномочен продлевать срок подачи иска в отношении осуществления основных прав по

истечения установленных законом 12 месяцев. В случае Gani Fawehinmi vs. The State (1990) 1 NWLR, стр. 487, судья Апелляционного суда Бабалакин сослался на постановление Верховного суда по делу Aroyewun vs. Adebajji (1976) II S.C. 33, в котором указывалось, что положения Конституции, действие которых не может быть приостановлено, будут строго выполняться и что соблюдение положений нашей Конституции должно быть нормой поведения для всех граждан.

25. В стране обеспечивается и защита политических прав, в частности права участвовать в выборах, проводимых на основе всеобщего и равного голосования, права на свободу передвижения и проживания, а также права владеть своей собственностью единолично или совместно с другими лицами.

Статья 6

26. Статья 42 Конституции 1979 года предусматривает, что любое лицо, утверждающее, что какое-либо из его основных прав было или может быть нарушено, правомочен обратиться в суд для возмещения нанесенного ущерба. Помимо высших судов штата, в соответствии с Конституцией подобными полномочиями наделяются и другие местные суды; кроме того, различные государственные учреждения, расположенные на территории Нигерии, могут рассматривать вопросы, касающиеся возмещения нанесенного ущерба, получения средств правовой защиты и компенсации.

27. Для обеспечения того, чтобы любое отдельное лицо, чьи права были или могут быть нарушены, не оказалось в неблагоприятном положении из-за своего финансового положения, в рамках Конституции было также принято положение об оказании такому лицу или группе лиц юридической помощи и представления их дела в компетентном суде или трибунале.

28. При особых обстоятельствах и в случае необходимости правительство предпринимает шаги по защите прав меньшинств с целью обеспечения справедливости и равенства. В случае проявлений насилия или столкновений на этнической почве правительство учреждает трибуналы и посредством меморандумов предоставляет им полномочия по рассмотрению дел, связанных с конфискацией или оставлением имущества. Решения и протоколы подобных трибуналов оказались полезными и приемлемыми для всех заинтересованных лиц.

Статья 7

29. Полицейские силы Нигерии хорошо подготовлены для урегулирования конфликтных ситуаций. Об этом свидетельствует их успешное использование в операциях за пределами Нигерии, в частности в Африке и в некоторых странах Карибского бассейна в 70-е и 80-е годы. Они способны решать задачи по урегулированию конфликтных ситуаций на этнической почве без какой-либо дискриминации, поскольку они имеют структуру главного командования на федеральном уровне.

30. Другие меры, принимаемые федеральным правительством для обеспечения выполнения статьи 7 Конвенции и борьбы с расовыми предрассудками и создания гармоничного многорасового общества на основе взаимопонимания между нациями, включают разработку программы кадровой технической помощи министерства иностранных дел, в соответствии с которой молодые выпускники различных специальностей могут на добровольной основе в течение определенного времени поработать в развивающихся странах. На основании запросов развивающихся стран, в основном стран Африки и Карибского бассейна, министерство ежегодно направляет туда около 200 выпускников высших учебных заведений. Федеральное правительство выплачивает им жалование и несет расходы по их содержанию.

Уголовный кодекс Нигерии

31. Как уже сообщалось, правительство Нигерии приступило к проведению реформы законодательства, в ходе которой будет пересмотрен целый ряд законов Нигерии. В частности, был учрежден Комитет по вопросам реформирования уголовного права и судопроизводства. Пересмотр статьи 50 (2) Уголовного кодекса Нигерии имеет особое значение, выходящее за рамки Уголовного кодекса. Апелляционный суд Нигерии, отражая динамизм судебной структуры Нигерии, в деле Chief Arthur Nwankwo Vs. The State, (Nigerian Constitutional Law Reports (1985), para. 228) заявил, что статья 50 (2) ущемляет право на свободу слова, которое гарантируется статьей 36 Конституции Нигерии, и поэтому является неприемлемой. В настоящее время этот вопрос рассматривается соответствующим компетентным органом с целью ликвидации конституционных барьеров.

32. В текущий период государство проводит политику борьбы против расовой дискриминации и ведет активную работу по достижению этнической интеграции и религиозной гармонии. В соответствии с Конституцией федеральный характер государства должен быть отражен на уровне национальных или местных органов и учреждений. В этой связи следует еще раз напомнить, что положения статьи 39 Конституции Нигерии исключают любую форму дискриминации.
