



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/ICEF/1996/4
24 November 1995

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

НА РЕШЕНИЕ

Исполнительный совет
Первая очередная сессия 1996 года
22—26 января 1996 года
Пункт 12 предварительной повестки дня*

ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ ПОМОЩЬ ЮНИСЕФ: ЗАДАЧИ И СТРАТЕГИИ

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решением 1994/A/8 Исполнительного совета (пункты 5(a) и (b) (E/ICEF/1994/13/Rev.1), в котором Секретариату предлагалось разработать документ о стратегии в области оказания чрезвычайной помощи с учетом роли ЮНИСЕФ. В настоящем документе в обобщенном виде излагаются цели ЮНИСЕФ, концептуальные принципы, которые лежат в основе его стратегий в чрезвычайных ситуациях, и предлагаемые меры, необходимые для укрепления потенциала ЮНИСЕФ в качестве эффективного партнера по совместной гуманитарной деятельности при возникновении чрезвычайных ситуаций. Принятый стратегический подход и предлагаемые направления деятельности ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях нуждаются в одобрении Исполнительного совета.

Задачи. При возникновении чрезвычайных ситуаций, которые представляют смертельную, крайне серьезную и нередко внезапную угрозу выживанию, защите и правам развития детей и женщин, а также целостности и стабильности семьи, ЮНИСЕФ исходит из того, что пострадавшие дети и женщины нуждаются в особой защите и заботе, и оказывает им необходимую бескорыстную помощь без какой-либо дискриминации.

* E/ICEF/1996/2.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ЦЕЛЬ	1 - 5	3
II. МАНДАТ	6 - 11	3
III. УГРОЗЫ	12 - 16	5
IV. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПРИНЦИПЫ	17 - 29	6
V. МЕРЫ ЮНИСЕФ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ	30 - 40	8
VI. СТРАТЕГИИ	41 - 51	11
VII. УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ЮНИСЕФ	52 - 57	12

I. ЦЕЛЬ

1. ЮНИСЕФ уделяет особое внимание любой серьезной угрозе благополучию детей и соответственно определяет чрезвычайные ситуации. Под чрезвычайной ситуацией ЮНИСЕФ понимает любую ситуацию, в которой жизнь и благополучие детей подвергаются такой опасности, для ликвидации которой необходимо принять чрезвычайные меры, т.е. срочные меры, выходящие за рамки обычно принимаемых мер, чтобы обеспечить их выживание, защиту и благополучие. Ситуация уже не рассматривается как чрезвычайная, когда такие угрозы и опасности устранены или когда меры, принимаемые ЮНИСЕФ в связи с такой угрозой, могут приниматься в рамках обычной/регулярной программной деятельности.
2. Для устранения серьезных угроз детям ЮНИСЕФ применяет четырехкомпонентный подход к чрезвычайным ситуациям: а) превентивные меры, с помощью которых выявляются, контролируются и устраняются или ослабляются путем устранения основных причин серьезная угроза и опасности детям; б) меры по обеспечению готовности, которые позволили бы, когда это потребуется, обеспечить эффективность, своевременность и адекватность чрезвычайной помощи; в) чрезвычайная помощь в виде предоставления целого ряда товаров и услуг в разгар кризиса с целью обеспечить выживание, защиту и основные потребности развития детей; и г) помощь по реабилитации и восстановлению здоровья с целью восстановления физического, социального и психологического состояния жертв, восстановлению систем жизнеобеспечения и элементарных услуг и обслуживания.
3. Преследуя цель обеспечить защиту всем детям и заботу о них в чрезвычайных ситуациях, ЮНИСЕФ понимает необходимость особых усилий для обеспечения защиты тех детей и заботы о них, которым грозит особо серьезная опасность, включая детей, которые разлучены со своими семьями, лишены элементарного ухода, травмированы или подверглись сексуальному или иному насилию или эксплуатации.
4. Чтобы добиться целей по обеспечению защиты детей и заботы о них в чрезвычайных ситуациях, ЮНИСЕФ прибегает к скоординированным совместным действиям. Будучи членом системы Организации Объединенных Наций, он поддерживает совместные усилия Организации Объединенных Наций и признает особую роль неправительственных учреждений, организаций на уровне общины, центров распространения передового опыта и специализированных учреждений. Он подчеркивает необходимость поддержки и укрепления потенциала соответствующих органов, общин и семей по осуществлению их функций в деле обеспечения благополучия детей, оказания помощи нуждающимся детям и содействия восстановлению их здоровья.
5. ЮНИСЕФ выступает за защиту детей и заботу о них в соответствии с принципами и положениями Конвенции о правах ребенка и других международных гуманитарных пактов. ЮНИСЕФ оказывает необходимую бескорыстную помощь пострадавшим детям и женщинам без какой-либо дискриминации и исходя из их потребностей.

II. МАНДАТ

6. Первоначально ЮНИСЕФ был учрежден в соответствии с резолюцией 57(1) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1946 года для оказания помощи детям и подросткам. Его общий мандат по удовлетворению чрезвычайных и долгосрочных нужд детей был

/...

подтвержден Генеральной Ассамблеей в 1950 году (резолюция 417 (V) от 1 декабря), а в 1953 году он получил постоянный статус (резолюция 802 (VIII) от 6 октября). В качестве учреждения Организации Объединенных Наций, отвечающего за сотрудничество, позволяющего обеспечить выживание, защиту и развитие детей без какой-либо дискриминации, ЮНИСЕФ наделен долгосрочным мандатом для осуществления деятельности в интересах детей, оказавшихся в чрезвычайных ситуациях, по всему миру.

7. В резолюции 1947 года об учреждении Фонда были сформулированы некоторые принципы, которым должен руководствоваться ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях. В резолюции 44 (IV) (Приложение, раздел В) от 29 марта 1947 года говорится: "Чрезвычайные меры развиваются и принимаются таким образом, чтобы использовать и укрепить постоянные мероприятия о детском здравоохранении и благосостоянии в странах, получающих помощь, и чтобы выработать эффективную координацию правительственных и добровольных организаций". Была также недвусмысленно отмечена необходимость совместных действий, в частности, с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

8. Генеральная Ассамблея неоднократно подтверждала мандат ЮНИСЕФ по оказанию чрезвычайной помощи, включая оказание помощи детям - жертвам вооруженных конфликтов. В 1967, 1968 и 1969 годах Генеральная Ассамблея давала высокую оценку непрекращающимся усилиям ЮНИСЕФ по оказанию чрезвычайной помощи детям и матерям, терпящим крайнюю нужду, с уделением растущего внимания долгосрочным программам.

9. В 1981 году Исполнительный совет подтвердил готовность ЮНИСЕФ участвовать в оказании срочной помощи в чрезвычайных ситуациях, реабилитации и особых ситуациях. В последующее десятилетие Совет в своих резолюциях призвал ЮНИСЕФ а) уменьшать степень воздействия стихийных бедствий и атропогенных катастроф и вооруженных конфликтов на детей; б) исходить из концепции, согласно которой дети являются зоной мира; в) оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации; г) продолжать оказывать чрезвычайную помощь беженцам и перемещенным женщинам и детям; и е) уделять первостепенное внимание удовлетворению особых потребностей женщин в чрезвычайных ситуациях. В 1991 году была признана особая роль ЮНИСЕФ в обеспечении осуществления Конвенции о правах ребенка.

10. Нормы, установленные в международных соглашениях, закладывают прочную основу для действий в интересах детей в чрезвычайных ситуациях. ЮНИСЕФ признает нормы Конвенции о правах ребенка, которую ратифицировали практически все страны, применительно ко всем ситуациям, включая ситуации, вызванные вооруженным конфликтом. Нормы других действующих международных соглашений, касающиеся детей и женщин, также принимаются в качестве ключевых стандартов.

11. Мандат ЮНИСЕФ по оказанию чрезвычайной помощи для обеспечения здоровья и благополучия детей, укрепления национальных возможностей и оказания помощи путем совместных действий, остается главным оперативным принципом организации.

III. УГРОЗЫ

12. Признано, что серьезные угрозы благополучию детей могут возникать по ряду причин, как природных, так и искусственных. Насилие, внезапные и разрушительные события, такие, как войны, гражданские конфликты и стихийные бедствия, а также неразминированные наземные мины, таят в себе прямую угрозу. ЮНИСЕФ также считает, что такие скрытые и коварные опасности как продолжительная засуха, экологические катастрофы или любые другие опасности, могут в равной степени создавать чрезвычайные ситуации для детей и их семей.

13. Характер гуманитарных кризисов постоянно меняется. Следует ожидать появления новых чрезвычайных угроз детям, которые реально начинают возникать, такие, как, например, ВИЧ, экологические катастрофы, нехватка воды, нехватка продовольственного зерна, новые технологические опасности. В последнее десятилетие также изменился характер вооруженных конфликтов, в частности, увеличилось количество внутригосударственных конфликтов, выросло количество пострадавших детей и гражданских лиц и некоторых наиболее вопиющих нарушений прав человека по сравнению с предыдущими десятилетиями. В ряде ситуаций в ходе конфликта были уничтожены или подверглись полному распаду общественные, политические и экономические системы, что привело к ликвидации общих систем правления.

14. Масштабы чрезвычайных ситуаций продолжают увеличиваться по мере увеличения населения мира, а также в результате растущей уязвимости все большего количества семей. Все больше войн ведется на территории целых стран, и все больше пострадавшего населения попадает в категорию перемещенных лиц или жертв. Рост числа людей, зависящих от малопродуктивных и все более ранимых экосистем, приводит к тому, что все больше детей подвергаются связанным с этим опасностям.

15. Опасность чрезвычайных ситуаций продолжает увеличиваться. Все чрезвычайные ситуации, как природные, так и антропогенные, затрагивают гражданское население, и особенно серьезно детей и женщин, принадлежащих к наиболее уязвимым и неблагополучным семьям. Именно дети из бедных семей проживают на наиболее уязвимых землях, в самых неприспособленных домах, которые в наибольшей степени подвержены воздействию стихийных бедствий. Усиление последствий этих явлений выражается в резких социальных, культурных, политических и экономических диспропорциях, являющихся следствием текущих вооруженных конфликтов, в ходе которых дети и женщины являются не только случайными жертвами, но и все чаще становятся объектами преднамеренного насилия и надругательств и не получают доступа к элементарным услугам, основным видам чрезвычайной помощи или продовольствию.

16. Ширится признание того факта, что причины нынешних и предполагаемых будущих чрезвычайных ситуаций являются сложными и многосторонними. Многие виды чрезвычайных ситуаций сейчас являются хроническими явлениями, которые стирают традиционные различия между чрезвычайными и нечрезвычайными ситуациями. Этнические, религиозные и культурные трения, политическая нестабильность, различия в ресурсной базе, некомпетентное руководство и раскручивание спирали насилия усугубляют проблемы слабого развития, безработицы и нищеты, роста численности населения и ухудшения состояния окружающей среды.

/...

IV. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПРИНЦИПЫ

17. Цель деятельности ЮНИСЕФ - добиться прихода того дня, когда будет устранена опасность для выживания, защиты или развития детей. Но до того момента, когда такие опасные явления, как землетрясения, наводнения, нехватка продовольствия, эпидемии и войны, уже не будут угрожать детям, ЮНИСЕФ будет по-прежнему преисполнен решимости осуществлять деятельность, необходимую для обеспечения защиты интересов и благополучия детей в условиях таких чрезвычайных ситуаций. При осуществлении своей деятельности в чрезвычайных ситуациях ЮНИСЕФ руководствуется перечисленными ниже принципами.

18. Императив защиты интересов ребенка и семьи. Меры ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях непосредственно сосредоточены на проблемах, обусловленных возникновением опасной угрозы для защиты и благополучия детей. В рамках подхода, ориентированного на ребенка, особое внимание уделяется укреплению потенциала семьи в области защиты ребенка и заботы о нем. Система общинного управления, сплоченность, устройство экономической жизни и предоставление услуг также считаются важнейшими элементами, составляющими благополучие семьи и ребенка, равно как и системы государственной политики на уровне общин и всей страны в целом.

19. Учет потребностей. ЮНИСЕФ принимает меры с учетом потребностей. Потребности в мероприятиях ЮНИСЕФ определяются многими факторами: масштабами последствий опасной ситуации для детей и их семей; потенциалом семьи, общины и всей страны в области удовлетворения потребностей, обусловленных чрезвычайной ситуацией; наличием необходимых ресурсов; и объемом помощи, предлагаемой третьими сторонами. ЮНИСЕФ признает особые потребности девочек.

20. Целостность. При оценке чрезвычайных потребностей детей и принятии мер по их удовлетворению ЮНИСЕФ признает необходимость целостного учета всего комплекса факторов, определяющих благополучие ребенка, и взаимосвязи между физическим и духовным здоровьем, социальным и умственным развитием, а также состоянием здоровья и рационом питания детей. Принципы защиты детей и заботы о них включают в себя все эти потребности.

21. Активное участие. ЮНИСЕФ считает, что принцип активного участия является наиболее эффективным средством создания для семей, общин и национальных систем возможностей в области удовлетворения чрезвычайных потребностей детей и стимулирования процесса восстановления. ЮНИСЕФ стремится в том, чтобы дать местным организациям и учреждениям возможность участвовать в разработке, осуществлении и контроле за реализацией мероприятий, связанных с чрезвычайными ситуациями.

22. Систематическая и текущая деятельность. Хотя специальные службы обеспечения готовности и ответных действий играют отведенную им роль, ЮНИСЕФ считает, что готовность к чрезвычайным ситуациям и ответные действия должны являться органическим и постоянным аспектом всех систем, участвующих в обеспечении защиты и благополучия детей. Поэтому готовность к чрезвычайным ситуациям и ответные действия являются составной и неразрывной частью мероприятий ЮНИСЕФ по разработке регулярных программ по странам.

/...

23. Фактор развития. ЮНИСЕФ выступает за такой подход к мероприятиям, связанным с чрезвычайными ситуациями, который учитывал бы фактор развития. Подход с учетом этого фактора означает рассмотрение чрезвычайной помощи и развития в их взаимосвязи с особым упором на развитие местного потенциала в деле удовлетворения чрезвычайных потребностей, повышения защищенности детей от возможных будущих чрезвычайных ситуаций и опирания опоры на собственные силы. Это означает решение проблемы незащищенности от чрезвычайных ситуаций в рамках чрезвычайных усилий в области развития и обеспечение оказания такой чрезвычайной помощи, которая отвечала бы существующим потребностям и одновременно способствовала бы наращиванию соответствующего потенциала. Повышение защищенности предполагает устранение коренных причин, ведущих к возникновению серьезной опасности для благополучия детей, а также укрепление здоровья уязвимых слоев населения, начальное образование и наличие систем социального обслуживания, от которых зависит их благополучие.

24. Учет конкретных ситуаций. ЮНИСЕФ различает четыре широких вида критических ситуаций, при которых может возникнуть потребность в чрезвычайных мерах и разработке специальных стратегий по обеспечению защиты детей и заботы о них в условиях каждой из таких ситуаций. Такие ситуации возникают тогда, когда а) национальное правительство хочет и может оказать гуманитарную помощь, необходимую для пострадавших детей и женщин, и помощь со стороны ЮНИСЕФ не требуется; б) национальное правительство хочет оказать помощь, но нуждается в международной помощи для удовлетворения потребностей женщин и детей; в) часть пострадавших женщин и детей не пользуется вниманием и защитой правительства и могут потребоваться чрезвычайные подходы для обеспечения защиты и помощи; и д) при исключительных обстоятельствах происходит настолько сильное разрушение или дробление государственных систем, что от ЮНИСЕФ и других внешних партнеров может потребоваться временное выполнение более важной руководящей роли в оказании помощи детям, чем при иных условиях.

25. Вспомогательная роль. В процессе удовлетворения чрезвычайных потребностей детей ЮНИСЕФ обычно выполняет вспомогательную роль, поддерживая усилия семей, общин, неправительственных организаций, национальных органов власти и других участников этого процесса. Такая стратегия, предусматривающая выполнение вспомогательной роли вместо прямого обслуживания, принята умышленно как средство поддержки усилий местных властей, а не их подмены. Однако если в чрезвычайных ситуациях возникает такая необходимость, ЮНИСЕФ готов в качестве временной меры играть роль организации, обеспечивающей обслуживание.

26. Партнерство. ЮНИСЕФ считает, что партнерство необходимо для удовлетворения всех чрезвычайных потребностей детей. В интересах развития системы защиты детей и заботы о них ЮНИСЕФ сотрудничает с правительствами и общинами, неправительственными и общинными организациями, с другими членами системы Организации Объединенных Наций, а также с региональными организациями и специализированными центрами распространения передового опыта. ЮНИСЕФ работает в тесном сотрудничестве с Департаментом по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в решении проблем, связанных с координацией гуманитарной помощи, и со всеми специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, но наиболее тесно в решении проблем, связанных с чрезвычайными ситуациями, он сотрудничает с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по

/...

делам беженцев (УВКБ), Всемирной организацией здравоохранения, Мировой продовольственной программой и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

27. Координация. В интересах обеспечения высокой результативности и эффективного использования ресурсов ЮНИСЕФ поддерживает применение скоординированного подхода ко всем мероприятиям, связанным с чрезвычайной помощью. Координация означает руководящую роль, разработку рационального плана действий, согласованного между участниками, достижение договоренности о таком решении задач, которое позволяет избежать параллелизма или пробелов в работе, обеспечить транспарентность и взаимный обмен полезной информацией. ЮНИСЕФ считает, что координация и принятие решений, которые необходимы на всех административных уровнях, имеют особое значение при осуществлении операций на местах.

28. Гуманитарные принципы. ЮНИСЕФ как учреждение системы Организации Объединенных Наций поддерживает следующие основные принципы гуманитарной помощи: гуманность, беспристрастность, нейтралитет, независимость, предоставление соответствующих возможностей и подотчетность.

29. Принципы сотрудничества. ЮНИСЕФ стремится к обеспечению того, чтобы его сотрудничество с партнерами основывалось на взаимной приверженности основополагающим гуманитарным принципам.

V. МЕРЫ ЮНИСЕФ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

30. Меры ЮНИСЕФ по удовлетворению чрезвычайных потребностей детей и женщин всегда учитывают необходимость обеспечения их выживания и защиты, а также важнейшие потребности в области развития детей, находящихся в условиях чрезвычайной ситуации. Хотя в случае необходимости меры ЮНИСЕФ могут не ограничиваться рамками секторальных проблем, указанных ниже, во всех чрезвычайных ситуациях ЮНИСЕФ является твердым сторонником обеспечения следующих условий.

31. Здравоохранение. В чрезвычайных ситуациях ЮНИСЕФ добивается удовлетворения основных потребностей детей в области охраны здоровья. ЮНИСЕФ уделяет особое внимание предоставлению детям доступа к первичному медико-санитарному обслуживанию и обеспечению их защиты от детских заболеваний посредством вакцинации и проведения лечебно-профилактических мероприятий по борьбе с диарейными заболеваниями. В случае необходимости ЮНИСЕФ предоставляет необходимые лекарства и помощь по восстановлению и активизации системы первичного медико-санитарного обслуживания. ЮНИСЕФ уделяет первоочередное внимание потребностям женщин и девочек-подростков в области репродуктивного здоровья, включая предродовой и послеродовой уход, практику безопасных родов, профилактику инфицирования ВИЧ и лечение больных, получивших травмы в результате актов насилия. Предпринимаются также особые усилия по удовлетворению потребностей детей-инвалидов в области охраны здоровья и восстановления трудоспособности.

32. Продовольствие и питание. В условиях чрезвычайных ситуаций ЮНИСЕФ занимается обеспечением надлежащего рациона питания детей и признает существование

взаимосвязи между хорошим питанием и надлежащей продовольственной безопасностью домохозяйств, адекватным уходом за матерью и ребенком, надлежащим медицинским обслуживанием и санитарным состоянием окружающей среды. В случае необходимости ЮНИСЕФ предоставляет продовольствие с высоким содержанием белка и питательные микроэлементы, включая железо/фолиевую кислоту, витамин А и йодные добавки, и поддерживает программы восстановления правильного рациона питания детей. ЮНИСЕФ отдаст приоритет укреплению продовольственной безопасности домохозяйств за счет выборочных инвестиций, направленных на повышение производства продовольствия в семейных хозяйствах, и поддерживает деятельность, приносящую доход, направленную на защиту интересов женщин.

33. Водоснабжение и санитария. Для обеспечения того, чтобы пострадавшее население имело доступ по крайней мере к минимальному требуемому количеству безопасной воды и для предотвращения холеры, диарейных заболеваний и других связанных с водой или санитарией заболеваний или для борьбы с ними ЮНИСЕФ стремится в чрезвычайных ситуациях обеспечить быстрый доступ к источникам снабжения питьевой водой и содействует безопасному удалению экскрементов. При необходимости ЮНИСЕФ обеспечивает водоснабжение в чрезвычайных ситуациях, создает санитарные пункты и обеспечивает подготовку в области гигиены. ЮНИСЕФ содействует ремонту и восстановлению источников водоснабжения и в городских районах - систем водоснабжения и канализации.

34. Защита. В чрезвычайных ситуациях ЮНИСЕФ активно содействует соблюдению прав детей, как они определены Конвенцией о правах ребенка и другими применимыми международными документами в области гуманитарного права с уделением особого внимания предотвращению жестокого обращения с детьми, насилия в отношении детей, их эксплуатации, безнадзорности и дискриминации. Главные мероприятия по защите, которым оказывает поддержку ЮНИСЕФ, включают распространение информации; обучение и информационно-пропагандистскую деятельность в отношении всех сторон, которые в состоянии обеспечить защиту детей; укрепление юридических норм и судебных систем с целью обеспечения защиты детей; переговоры о доступе к предоставляемой гуманитарной помощи; поддержку осуществления Конвенции о правах ребенка и контроль за основными нарушениями; и выявление находящихся под угрозой детей и мобилизация помощи для детей, нуждающихся в особой защите. В ситуациях вооруженных конфликтов ЮНИСЕФ ведет информационно-пропагандистскую деятельность с участниками конфликтов с целью соблюдения ими международных гуманитарных принципов, с целью не подвергать опасности детей и других гражданских лиц и допускать доступ в гуманитарных целях к гражданским жертвам конфликтов.

35. Нуждающиеся в особой защите и уходе дети. ЮНИСЕФ уделяет первоочередное внимание в чрезвычайных ситуациях обеспечению благополучия и восстановлению здоровья детей, нуждающихся в особой защите и уходе. Категории находящихся в таких обстоятельствах детей меняются в зависимости от ситуации, но обычно включают: всех детей, не обеспеченных семейным уходом, таких, как беспризорных детей, детей в детских домах, бездомных детей и детей-солдат; детей, подвергшихся жестокому обращению, эксплуатируемых и/или травмированных детей, таких, как дети с физическими недостатками, жертвы пыток, вовлеченные в проституцию дети и дети, ставшие свидетелями проявлений крайних степеней насилия; детей, не удовлетворяются потребности которых в отношении элементарных норм выживания и развития, таких, как бездомных детей, детей из

/...

крайне маргинальных семей и детей из чрезвычайно бедных семей; а также детей, находящихся в конфликте с законом, таких, как дети в исправительных учреждениях.

36. ЮНИСЕФ поддерживает ряд услуг по исправлению положения в деле восстановления здоровья и улучшения обслуживания и защиты, а также социальной реинтеграции таких детей. Уделяется первоочередное внимание с целью избежать разделения семей и воссоединить отделенных от семей детей с их семьями. ЮНИСЕФ поддерживает усилия по удовлетворению особых физических, психологических и социальных потребностей пострадавших детей и для облегчения их социальной реинтеграции.

37. Особые потребности перемещенных лиц. ЮНИСЕФ уделяет особое внимание обеспечению того, чтобы дети внутренних перемещенных лиц имели доступ ко всему диапазону основных услуг в чрезвычайных ситуациях, которые им необходимы: в области здравоохранения, питания, водоснабжения и санитарии, защиты, особых услуг, требуемых детям, нуждающимся в специальном уходе и защите, обеспечению образования в чрезвычайных ситуациях, поддержке семьи, непродуктивной чрезвычайной помощи и помощи в расселении. В чрезвычайных ситуациях, связанных с беженцами, при необходимости ЮНИСЕФ работает в сотрудничестве с УВКБ в оказании отдельных услуг детям.

38. Образование. ЮНИСЕФ оказывает поддержку быстрому восстановлению системы образования в качестве важной услуги в чрезвычайных ситуациях. ЮНИСЕФ поддерживает услуги в области образования в чрезвычайных ситуациях как для того, чтобы обеспечить предоставление элементарных возможностей для образования детей и, учитывая важнейшую роль деятельности в области образования для психически социального благополучия детей, путем нормализации общего образовательного процесса. В чрезвычайных ситуациях ЮНИСЕФ поддерживает усилия общин и родителей для быстрого восстановления образовательной деятельности, восстановления и переоборудования важнейших школьных учреждений, разработки учебных пособий и обучения методистов и преподавателей.

39. Поддержка семей. Когда благополучие детей подвергается большой угрозе из-за крайней нищеты их семей, ЮНИСЕФ поддерживает чрезвычайные мероприятия для улучшения возможностей наиболее уязвимых семей справиться с ситуацией. Помощь ЮНИСЕФ обычно оказывается в рамках мобилизации усилий общин в интересах уязвимых семей; участия в социальных и экономических мероприятиях для удовлетворения важнейших потребностей, особенно в обеспечении продовольствием; и, при необходимости, в ходе рабочих проектов.

40. Непродуктивная чрезвычайная помощь. В чрезвычайных ситуациях ЮНИСЕФ оказывает непродуктивную чрезвычайную помощь на выборочной основе пострадавшим семьям при острой потребности в такой помощи и при отсутствии возможностей для ее предоставления иным образом. Эта помощь обычно ограничена материалами для строительства жилищ в чрезвычайных ситуациях, контейнерами для хранения воды и оборудованием для приготовления пищи.

VI. СТРАТЕГИИ

41. Пытаясь обеспечить удовлетворение всех потребностей пострадавших детей в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, питания, водоснабжения и санитарии, защиты, образования и непродуктивной помощи и потребности детей в наиболее уязвимых семьях и детей, нуждающихся в особой защите и уходе, ЮНИСЕФ строит свою деятельность в рамках 10 описываемых ниже стратегий.

42. Предотвращение. Используя все имеющиеся средства, ЮНИСЕФ стремится содействовать обществу в избежании чрезвычайных ситуаций путем оказания помощи в выявлении и устранении коренных причин соответствующих угроз.

43. Готовность. ЮНИСЕФ поддерживает развитие потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям по всем ключевым услугам, требуемым в чрезвычайных ситуациях в отношении безопасности и благополучия детей. Особое внимание уделяется повышению готовности к чрезвычайным ситуациям в сферах здравоохранения, питания, водоснабжения и санитарии, образования и секторах социальных услуг, государственных служб и служб на уровне общин. ЮНИСЕФ подчеркивает также важность поддержания внутреннего состояния готовности в отношении предоставляемых им услуг в чрезвычайных ситуациях и признает пять ключевых аспектов готовности: готовность по программам; готовность к операциям; готовность к сотрудничеству; наращивание потенциала и личная безопасность.

44. Оценка риска и потребностей. ЮНИСЕФ уделяет первоочередное внимание систематической и регулярно обновляемой оценке серьезных угроз для детей и их потребностей в чрезвычайных ситуациях. Проводится три типа оценок: а) в рамках усилий по составлению программ по странам проводится регулярный анализ прогнозируемых опасностей для дальнейшего существования, защиты и развития детей; б) в чрезвычайных ситуациях регулярные всеобъемлющие оценки условий жизни и потребностей детей проводятся в качестве планового инструмента для определения масштабов адекватного вмешательства, сотрудничества и информационно-пропагандистской деятельности; в) также в чрезвычайных ситуациях проводятся периодические специальные оценки любой конкретной опасности или группы детей, требующих особых усилий для обеспечения их дальнейшего существования, защиты и развития.

45. Разработка планов реагирования на чрезвычайные ситуации. На основе оценок опасностей и потребностей в чрезвычайных ситуациях ЮНИСЕФ поддерживает скорейшую разработку всеобъемлющих планов действий для учета связанных с детьми проблем в чрезвычайных ситуациях. Такие планы рассматриваются в качестве базового механизма эффективного осуществления и координации мер реагирования в чрезвычайных ситуациях.

46. Мобилизация усилий. ЮНИСЕФ настойчиво работает над мобилизацией надлежащих усилий для удовлетворения потребностей детей в чрезвычайных ситуациях и при необходимости восстановления здоровья. Информационно-пропагандистская деятельность включает повышение осведомленности о серьезных опасностях; потребностях пострадавших детей в отношении выживания, защиты и развития в чрезвычайных ситуациях; и о мероприятиях, необходимых для удовлетворения этих потребностей.

/...

47. Ресабилитация и восстановление здоровья. В своей работе по сотрудничеству в чрезвычайных ситуациях ЮНИСЕФ уделяет большое внимание восстановлению здоровья и будущему благополучию детей путем наращивания местного потенциала для удовлетворения насущных потребностей, для уменьшения уязвимости и содействия самообеспечению, а также путем укрепления уязвимых систем в области здравоохранения, начального образования и социального обслуживания, от которых зависит благополучие ребенка.
48. Координация. ЮНИСЕФ содействует межучрежденческой координации в связанных с чрезвычайными ситуациями усилиях, касающихся проблем детей. В случае назначения "ведущим учреждением" по общей координации международных мер по реагированию на чрезвычайные ситуации Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций ЮНИСЕФ более конкретно сосредоточивает свою деятельность на координации услуг в области здравоохранения, питания и водоснабжения и санитарии в чрезвычайных ситуациях, а также на усилиях в области образования в чрезвычайных ситуациях и специальных мерах, необходимых для детей, нуждающихся в особой защите и уходе.
49. Техническая поддержка. При необходимости ЮНИСЕФ мобилизует техническую поддержку для развития и осуществления соответствующих программ на случай чрезвычайных ситуаций и программ восстановления для удовлетворения потребностей детей и разработки политических рамок, от которых зависят такие программы.
50. Поставки и оборудование в рамках чрезвычайной помощи. ЮНИСЕФ предоставляет необходимую чрезвычайную помощь в виде товаров, поставок и оборудования, требуемых для выживания и благополучия детей в чрезвычайных ситуациях, с учетом необходимости и в зависимости от наличия ресурсов. Обычные категории поставок и оборудования, наиболее часто обеспечиваемых ЮНИСЕФ, включают поставки, необходимые для оказания чрезвычайной помощи в рамках программ в области здравоохранения, водоснабжения и санитарии, а также образования и программ для детей, находящихся в особо сложных обстоятельствах, а также общего распределения дополнительного питания и некоторых важных непродовольственных товаров в рамках помощи. ЮНИСЕФ имеет также в готовности весь набор важнейших товаров и оборудования для развертывания крупномасштабных операций по оказанию чрезвычайной помощи.
51. Финансовая поддержка. Для оказания необходимой чрезвычайной помощи детям и их семьям ЮНИСЕФ предоставляет финансовую поддержку отдельным сторонам, занимающимся предоставлением этой помощи.

VII. УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ЮНИСЕФ

52. ЮНИСЕФ подтвердил необходимость укрепления своего потенциала для оперативного и надлежащего отклика на чрезвычайные ситуации, ставящие под угрозу дальнейшее существование и благополучие детей и их семей. В этих целях в 1995 году было начато осуществление нескольких мероприятий по исправлению положения, которые составляют основу непрерывной деятельности по укреплению потенциала и эффективности организации в вопросах оказания чрезвычайной помощи.
53. Обзор задач, политики и стратегических приоритетов, результатом которого является настоящий документ. Обзор составлен на основе широких консультаций с другими

/...

учреждениями системы ООН, НПО, странами-донорами, национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ, принимающими правительствами и другими партнерами, а также на основе широкого обсуждения внутри организации. В ходе проводимого критического анализа, как и ранее, оценивается эффективность сотрудничества ЮНИСЕФ в вопросах удовлетворения имеющихся потребностей в качестве основы для проведения необходимых изменений стратегии и подхода.

54. Развитие людских ресурсов. ЮНИСЕФ стремится разработать новые системы технической поддержки, опирающиеся на партнеров, обладающих большим опытом в соответствующих вопросах, и способствующие накоплению внутри организации знаний и опыта путем проведения мероприятий в следующих областях:

а) Соглашения "стэндбай" с организациями-партнерами. ЮНИСЕФ стремится к совершенствованию и повышению рентабельности в вопросах мобилизации людских ресурсов путем сотрудничества с целым рядом партнеров. ЮНИСЕФ отдает приоритет поддержке созданию потенциала и образованию сетей партнеров на Юге в качестве основы для партнерства Юг-Юг в интересах детей, находящихся в чрезвычайных ситуациях. Уже был заключен ряд соглашений - как на Севере, так и на Юге - с организациями-партнерами, профессиональными сетями и центрами распространения передового опыта, которые могут оперативно мобилизовать необходимых технических специалистов в дополнение к внутренним возможностям ЮНИСЕФ;

б) Создание группы быстрого реагирования. Сотрудники руководящего звена в настоящее время находятся в состоянии готовности и могут быть немедленно направлены в места кризиса для усиления или обеспечения присутствия ЮНИСЕФ. Указанные сотрудники обладают соответствующим опытом в составлении программ деятельности в связи с чрезвычайными ситуациями, в вопросах поставок и материально-технического обеспечения, административного обслуживания, финансирования и руководства. Правительство Италии предоставило возможности для быстрой переброски по воздуху группы быстрого реагирования и необходимого оборудования в места возникновения чрезвычайных ситуаций;

в) Подготовка персонала. Ведется работа по завершению справочника ЮНИСЕФ по вопросам чрезвычайной помощи (Emergency Handbook), каталога чрезвычайных поставок (Emergency Supply Catalogue) и руководств по составлению программ чрезвычайной помощи. Рассматриваются также процессы и методика подготовки и дорабатываются новые учебные материалы. Например, принимаются меры по учету при подготовке персонала, занимающегося планированием и осуществлением программ чрезвычайной помощи, интересов как мужчин, так и женщин. Совершенствуются связи между составлением регулярных и чрезвычайных программ по странам с тем, чтобы иметь более широкие возможности изучения уязвимости и коренных причин конфликта, оценки и мониторинга рисков и планирования готовности;

г) Благосостояние персонала. В области благосостояния персонала опыт, накопленный в восточной и южной частях Африки в вопросах консультирования и брифинга сотрудников и их опроса после проведения операций, распространяется в рамках организации, и несколько групп сотрудников в различных регионах прошли подготовку по процедурам проведения опроса после операций. Кроме того, проводится стандартизация процедур обеспечения благосостояния персонала в чрезвычайных условиях.

/...

55. Укрепление руководства: укрепление потенциала штаб-квартиры. В настоящее время в рамках Управления по программам чрезвычайной помощи в штаб-квартире ЮНИСЕФ в Нью-Йорке действует Центр по операциям, занимающийся вопросами обеспечения связи между штаб-квартирой и отделениями на местах, управления информацией и поиска информации. Отдел кадров обновил список сотрудников, подлежащих мобилизации в случае чрезвычайных ситуаций, и постоянно осуществляет мониторинг потенциальных и фактических угроз безопасности сотрудников на местах, а Отдел управления информационного обеспечения укрепил свой потенциал по предоставлению технических знаний и поддержки на местах в том, что касается процедур и технологий связи.

56. Укрепление руководства: руководство внутренними операциями. В контексте проводимого в рамках организации обзора практики и эффективности руководства ЮНИСЕФ осуществляет полный обзор процедур деятельности в чрезвычайных случаях, оперативных и финансовых правил, постановлений и руководящих принципов, систем мониторинга программ и расходов и норм отчетности доноров. При этом уделяется внимание как упорядочению систем, так и обеспечению более точного выполнения оперативных правил, постановлений и процедур.

57. Управление материалами. Создание и расширение резервных запасов необходимых материалов, оборудования и средств транспорта проводится в соответствии с требованиями немедленного развертывания. Запасы включают материалы для мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи, а также оборудование связи и складское оборудование, конторское оборудование и пакеты по оказанию первой помощи персоналу. Отдел снабжения ЮНИСЕФ в Копенгагене и всемирная сеть сотрудников по поставкам и закупкам предоставляют ЮНИСЕФ единственную в своем роде возможность быстро реагировать на чрезвычайные ситуации. В качестве шагов по реализации положений исследования системы управления ЮНИСЕФ, проведенного в 1994 году, в настоящее время предпринимаются усилия по дальнейшему упорядочению эффективности и оперативности организации в вопросах поставок и закупок.
