

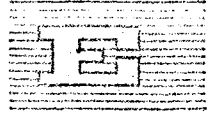
ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.  
GENERAL

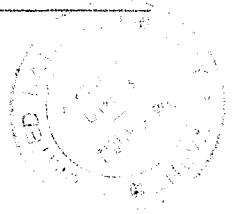
E/CN.4/1421  
13 November 1980

RUSSIAN  
Original: English



КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Тридцать седьмая сессия  
Пункт 8 предварительной повестки дня



ВОПРОС ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВО ВСЕХ СТРАНАХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ, И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ, ИЗЛОЖЕННЫХ ВО ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И В МЕЖДУНАРОДНОМ ПАКТЕ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ, И ИССЛЕДОВАНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ, СТОЯЩИХ ПЕРЕД РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ В ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, НАПРАВЛЕННОЙ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭТИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ВКЛЮЧАЯ:

- а) ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРАВОМ НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ; ПРАВО НА РАЗВИТИЕ
- б) ВЛИЯНИЕ СУЩЕСТВУЮЩЕГО НЕСПРАВЕДЛИВОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОРЯДКА НА ЭКОНОМИКУ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН И ВОЗНИКАЮЩИЕ В СВЯЗИ С ЭТИМ ПРЕПЯТСТВИЯ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД

Региональные и национальные аспекты права на развитие как одного из прав человека

Исследование Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1-26	1
А. Мандат .....	1- 3	1
В. Источники информации .....	4-14	2
С. Основные соображения, которые были приняты во внимание при составлении исследования .....	15-25	4
D. Ход работы .....	26	7
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ: ВОЗДЕЙСТВИЕ НЕКОТОРЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ФАКТОРОВ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВА НА РАЗВИТИЕ НА НАЦИОНАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ .....	27-159	8
I. Международные аспекты права на самоопределение .....	27-38	8

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. Право на мир и разоружение .....	39-65	14
A. Право на мир .....	41-50	14
B. Разоружение .....	51-65	17
III. Международная миграция .....	66-92	22
A. Рабочие-мигранты .....	67-81	22
B. "Утечка умов" .....	82-85	26
C. Беженцы .....	86-92	27
IV. Международная торговля .....	93-111	29
V. Деятельность транснациональных корпораций .....	112-135	35
VI. Международная помощь в целях развития .....	136-159	42
A. Приток капитала .....	136-143	42
B. Задолженность .....	144-153	44
C. Международная валютная реформа и развивающиеся страны .....	154-159	46
<b>*ЧАСТЬ ВТОРАЯ: СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВА НА РАЗВИТИЕ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ</b>		
VII. Условия, оказывающие влияние на содействие осуществлению права на развитие на национальном уровне .....		
VIII. Методы и основополагающие направления содействия осуществлению права на развитие на национальном уровне .....		
IX. Включение вопросов прав человека в рамки политики и деятельности в области развития .....		
<b>*ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ: СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВА НА РАЗВИТИЕ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ</b>		
<b>*ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ</b>		

---

\* Эти разделы будут выпущены в дополнениях к настоящему документу.

## ВВЕДЕНИЕ

А. Мандат

1. Настоящее исследование представлено в соответствии с пунктом 6 резолюции 4(XXXV) Комиссии по правам человека от 2 марта 1979 г., в которой содержалась рекомендация, чтобы "Экономический и Социальный Совет попросил Генерального секретаря в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций в области образования, науки и культуры и другими компетентными специализированными учреждениями дополнить исследования, предпринятые во исполнение пункта 4 резолюции 4(XXIII) Комиссии, исследованием региональных и национальных аспектов права на развитие как одного из прав человека, уделяя особое внимание препятствиям, стоящим перед развивающимися странами в их усилиях, направленных на обеспечение осуществления этого права, и представить это исследование для рассмотрения Комиссии по правам человека на его тридцать седьмой сессии".

2. Эта рекомендация была подтверждена Экономическим и Социальным Советом в его решении 1979/29 от 10 мая 1979 года.

3. Предмет настоящего исследования был определен в пункте 2 резолюции 7 (XXIV) Комиссии по правам человека, который гласит:

"просит Генерального секретаря в исследовании, которое он должен предпринять во исполнение пункта 6 резолюции 4(XXXV) Комиссии Совета от 2 марта 1979 года и решения 1979/29 Экономического и Социального Совета от 10 мая 1979 года, изучить более тщательно, учитывая должным образом предыдущие исследования, и в частности, исследование, содержащееся в документе E/CN.44/1334, условия, необходимые для реального осуществления каждым народом и каждым индивидуумом своего права на развитие и уделить особое внимание последствиям для процесса развития:

- a) признания права на солидарность и его воплощения;
- b) обеспечения мира и развития дружественных отношений между государствами;
- c) освоения и постоянного улучшения окружающей среды;
- d) установления нового международного экономического порядка;
- e) справедливости в области торговли;
- f) справедливого распределения общего достояния человечества;
- g) беспрепятственного осуществления права народов решать свою собственную судьбу и, следовательно, их неотъемлемого права на свои природные богатства и ресурсы;
- h) справедливого и искреннего сотрудничества между всеми государствами;
- i) свободного выбора каждым народом собственной модели развития;
- j) участия масс в определении и осуществлении политики развития;

- к) недискриминации во всех ее формах при осуществлении права на развитие;
- л) наличия реальных гарантий защиты от произвола и гарантий уважения прав человека на благо народов, национальных меньшинств и индивидуумов;
- м) развития региональных соглашений в области оптимальной эксплуатации природных богатств, реального осуществления прав человека в рамках подлинного развития;

#### В. Источники информации

4. В соответствии с просьбой Комиссии настоящее исследование является "дополнением" к исследованию международных аспектов права на развитие; оно подготовлено в соответствии с резолюцией 4(XXIII) Комиссии 1/. Комиссия в пункте 1 своей резолюции 4(XXV) выразила удовлетворение по поводу первого доклада. Затем в пункте 2 резолюции 7(XXVI) содержится просьба к Генеральному секретарю "учесть должным образом предыдущее исследование и, в частности, исследование, содержащееся в документе E/CN.4/1334". Таким образом, Генеральный секретарь по-прежнему основывался на базовых концепциях, содержащихся в его предыдущем исследовании, и он также надлежащим образом принял во внимание информацию и взгляды, содержащиеся в соответствующих документах.

5. В понятие другие "предыдущие исследования" по правам человека, проведенные в рамках Организации Объединенных Наций и имеющие отношение к теме настоящего документа, включаются в хронологическом порядке документы, затрагивающие: эксплуатацию иностранной рабочей силы путем незаконной и тайной торговли 2/; осуществление экономических, социальных и культурных прав 3/; неблагоприятные последствия для осуществления прав человека, возникающие в связи с предоставлением помощи расистским режимам в южной части Африки 4/; неблагоприятные последствия политической, военной, экономической и других форм помощи, оказываемой колониальным и расистским режимам в южной части Африки, для соблюдения прав человека 5/; историческое и современное развитие права на самоопределение 6/; осуществление резолюций Организаций Объединенных Наций, касающихся права на самоопределение народов, находящихся под колониальным и иностранным господством 7/; права лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают 8/; и обязанности личности перед обществом 9/. К настоящему исследованию имеют отношение различные

---

1/ E/CN.4/1334.

2/ E/CN.4/Sub.2/L.640.

3/ Осуществление экономических, социальных и культурных прав. Исследование проблем, характера, мер и достижений (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.75.XIV.2).

4/ Помощь расистским режимам в южной части Африки: неблагоприятное воздействие на осуществление прав человека (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.79.XIV.3).

5/ E/CN.4/Sub.2/425 и Add.1-7.

6/ E/CN.4/Sub.2/404.

7/ Право на самоопределение: осуществление резолюций Организации Объединенных Наций (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.79.XIV.5).

8/ Международные положения о защите прав человека, лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.80.XIV.2).

9/ E/CN.4/Sub.2/432/Rev.1 и Add.1-7.

аспекты Программы для Десятилетия действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации. С предметом настоящего исследования тесно связано исследование, проведенное Подкомиссией по вопросу о новом экономическом порядке и содействии осуществлению прав человека 10/.

6. Были учтены также многие исследования и доклады органов Организации Объединенных Наций, занимающихся экономическим и социальным развитием, включая опубликованный недавно Обзор мирового экономического положения и Обзор мирового социального положения; доклады, выпущенные в ходе подготовки новой международной стратегии развития и осуществления Программы действий по установлению нового международного экономического порядка; доклады, представленные Комиссии Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям, и различные доклады ЮНКТАД, ЮНИДО и региональных экономических комиссий.

7. Были учтены также и соответствующие исследования специализированных учреждений, включая различные документы МОТ и ЮНЕСКО, в частности: доклад Генерального директора МОТ, озаглавленный "Занятость, рост и основные потребности: общемировая проблема", 1976 год; доклад МОТ, озаглавленный "Удовлетворение основных потребностей: стратегия для искоренения массовой нищеты и безработицы", 1976 г.; доклад Генерального директора ЮНЕСКО, озаглавленный "На пути к переменам: некоторые соображения по вопросу о международном экономическом порядке", 1976 год; и доклад и документы совещания экспертов ЮНЕСКО по правам человека, потребностям человека и установлению нового международного экономического порядка 11/, состоявшегося в 1979 году.

8. Был также учтен ряд исследований региональных межправительственных организаций.

9. В соответствии с пунктом 2 резолюции 4(XXXV) Комиссии Генеральный секретарь передал первый доклад и соответствующие документы, подготовленные Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, всем правительствам, специализированным учреждениям, региональным межправительственным организациям, предложив им высказать свои замечания по данному исследованию с целью продолжения связанной с ним работы. В соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 8, Генеральный секретарь довел резолюцию 4(XXXV) до сведения компетентных экономических органов Организации Объединенных Наций и попросил их представить свои замечания.

10. На 1 ноября 1980 года в соответствии с пунктами 2 и 8 резолюции 4(XXXV) были получены следующие ответы по существу вопроса:

а) От правительств

Австрии, Бельгии, Бразилии, Гаити, Германской Демократической Республики, Нидерландов, Никарагуа, Пакистана, Сейшельских островов, Сенегала, Союза Советских Социалистических Республик, Украинской ССР, Франции, Центральноафриканской Республики и Югославии.

10/ Резолюция 18(XXVI) Комиссии по правам человека и решение 1980/126 Экономического и Социального Совета.

11/ Документ ЮНЕСКО SS-78, Conf. 630/12(1979), распространенный Генеральным секретарем среди правительств и организаций в соответствии с резолюцией 4(XXXV) Комиссии по правам человека.

b) От компетентных экономических органов Организации Объединенных Наций<sup>12/</sup>:

Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам, Центра по транснациональным корпорациям, Экономической комиссии для Западной Азии и Программы развития Организации Объединенных Наций.

c) От специализированных учреждений:

Международного бюро труда, Продовольственной и сельскохозяйственной организации, Генерального соглашения по торговле и тарифам, Международного фонда сельскохозяйственного развития, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирной организации здравоохранения.

d) От неправительственных организаций:

Международной комиссии юристов, Международной федерации женщин с университетским образованием, Международной демократической федерации женщин и Всеобщего движения за всемирную федерацию.

11. Все эти ответы были учтены Генеральным секретарем. В частности, в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 6 резолюции 4(XXXV), пристальное внимание было уделено информации и комментариям, представленным специализированными учреждениями с целью сотрудничества в подготовке исследования. Ответы некоторых учреждений были по некоторым вопросам выработаны путем обмена мнений между секретариатами.

12. Генеральный секретарь принял во внимание мнения, выраженные в ходе соответствующих обсуждений в Комиссии по правам человека, в частности, на ее тридцать пятой <sup>13/</sup> и тридцать шестой сессиях <sup>14/</sup>.

13. Генеральный секретарь также принял во внимание широкий ряд конвенций, деклараций и резолюций Организации Объединенных Наций по вопросам, имеющим отношение к предмету настоящего исследования.

14. Как и при подготовке предыдущего исследования, Генеральный секретарь использовал доклады различных конференций, семинаров и других совещаний по соответствующим вопросам, проходивших в последние годы, а также работы признанных научных авторитетов.

C. Основные соображения, которые были приняты во внимание при составлении исследования

15. Следующие основополагающие концепции, использованные в предыдущем докладе и подтвержденные в различных резолюциях, были использованы в настоящем исследовании <sup>15/</sup>:

<sup>12/</sup> В соответствии с пунктом 8 резолюции 4(XXXV) Комиссии резюме замечаний экономических органов Организации Объединенных Наций было представлено Комиссии в отдельном документе.

<sup>13/</sup> Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1979, Supplement No. 6, (E/1979/36), пункты 106-134; E/CN.4/SR.1483, 1486, 1488-1492, 1504.

<sup>14/</sup> Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1980, Supplement No. 3, (E/1980/13), пункты 106-139.

<sup>15/</sup> E/CN.4/1334, пункты 14-63.

а) понимается, что основной целью "развития" является "реализация возможностей человеческой личности в согласовании с обществом"<sup>16/</sup>. Эта широкая концепция переходит границы понятия экономического роста. Концепция развития основывается на всех правах, установленных во Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, в Международном пакте о гражданских и политических правах и других документах Организации Объединенных Наций по правам человека. основополагающим принципом настоящего исследования является неделимость и взаимосвязанность экономических, социальных и культурных прав и гражданских и политических прав, как это торжественно провозглашено в резолюции 32/130 Генеральной Ассамблеи.

б) Существование права на развитие получает все большее признание. Оно не может быть оторвано от прав человека, установленных в международных документах, и оно шире, чем обшая сумма всех этих прав. Право на развитие следует рассматривать в динамике как заявку на участие в широком ряду взаимосвязанных процессов и на получение выгод от такого участия. Эти процессы как на национальном, так и на международном уровнях направлены на устранение препятствий, стоящих на пути осуществления прав человека, на создание политических, экономических, социальных и культурных условий для такого осуществления, на сбалансированное стимулирование прогресса в целях более широкого и свободного использования экономических, социальных и культурных прав всеми людьми без различия и на создание надлежащих гарантий для таких прав и свобод. Концепция развития является динамичной также и потому, что круг тех прав человека, осуществлению которых следует оказывать содействие, не является неподверженным изменению, и в ходе решения новых проблем могут возникнуть новые вопросы, связанные с правами человека.

в) Право на развитие глубоко нравственно, и существует все более широкое мнение, что это право достигло той стадии, когда его можно рассматривать в качестве нормы позитивного права как в национальных масштабах, так и на международном уровне. В предыдущем исследовании в этом отношении упоминались, в частности, статьи 55 и 56 Устава, статьи 2, 3, 22, 28 и 29 Всеобщей декларации, статьи 2 и 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и декларация МОТ, принятая в Филадельфии. С момента опубликования предыдущего исследования в рамках Организации Объединенных Наций были приняты некоторые новые резолюции, которые, очевидно, связаны с вопросом о природе права на развитие; эти резолюции включают резолюции 33/73 и 34/46 Генеральной Ассамблеи, пункт 1 резолюции 5(XXXV) Комиссии и декларацию ЮНЕСКО о расе и расовых предрассудках.

г) Субъекты и бенефициарии права на развитие, как это было определено в предыдущих исследованиях, включают государства, народы, национальные меньшинства и отдельные лица. Резолюция 34/46 Генеральной Ассамблеи и пункт 2 резолюции 6(XXXVI) Комиссии подтвердили, что "равенство возможностей для развития является прерогативой как нации, так и отдельных лиц, входящих в эти нации".

е) Далее, предыдущее исследование показало, что осуществление права на развитие требует выполнения обязательств международным сообществом, международными организациями, государствами (особенно промышленно развитыми странами и бывшими колониальными державами), региональными и субрегиональными объединениями государств, другими транснациональными образованиями и отдельными лицами. Эти обязанности упоминались в некоторых недавних резолюциях, в том числе, например, в пункте 5 резолюции 4(XXXV) Комиссии, где подчеркивается обязанность всех членов международного сообщества "совместно и в отдельности создавать необходимые условия для реализации прав на развитие."

<sup>16/</sup> E/CN.4/1334, пункт 27.

16. В резолюции 4(XXXV) содержится просьба к Генеральному секретарю уделить "особое внимание препятствиям, стоящим перед развивающимися странами в их усилиях, направленных на обеспечение осуществления [права на развитие]". Важность этого вопроса была подчеркнута авторами резолюций и многими членами, выступавшими в ходе проводившегося в Комиссии обсуждения 17/. Генеральный секретарь, таким образом, во всех частях настоящего исследования концентрировал внимание на выявлении основных препятствий, стоящих перед развивающимися странами, и на мерах и политике, направленных на ликвидацию или уменьшение этих трудностей.

17. В ходе обсуждения указывалось, что в исследовании должны быть рассмотрены внутренние препятствия, такие, как недостаточно активное участие населения, а также внешние трудности 18/. Важность устранения некоторых внешних препятствий была специально подчеркнута Комиссией.

18. Как было подчеркнуто, среди внешних трудностей наиболее неблагоприятным является "влияние существующего несправедливого международного экономического порядка" 19/. Эти проблемы, включая неравенство в условиях торговли, подчеркивались в резолюциях 5(XXXV) и 6(XXXVI) Комиссии и в пункте 10 резолюции 34/36 Генеральной Ассамблеи. Комиссия и Генеральная Ассамблея также уделили пристальное внимание организации семинара по этому вопросу 20/. Таким образом, при подготовке настоящего исследования Генеральный секретарь уделил надлежащее внимание вопросам воздействия на внутреннее положение несправедливых экономических условий, существующих в международном масштабе.

19. Наиболее важным руководящим принципом настоящего исследования является подчеркнутое в предыдущем докладе убеждение в том, что создание нового международного экономического порядка "позволит достигнуть сбалансированных уровней развития во всех странах и тем самым осуществить на практике содержащийся во Всеобщей декларации прав человека принцип, в соответствии с которым признается равное право всех людей на должный жизненный уровень" 21/. В этом отношении тщательное внимание уделяется заключениям и рекомендациям, принятым методом консенсуса на проходившем в 1980 в Женеве семинаре 22/.

20. В соответствующих резолюциях были подчеркнуты и другие факторы, полностью или в значительной мере носящие международный характер, в том числе: самоопределение и постоянное осуществление суверенитета над природными ресурсами 23/; обеспечение мира и развитие дружественных отношений между народами 24/; борьба против колониализма и иностранной оккупации 25/.

---

17/ См., например, Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1979, дополнение № 6 (E/1979/36), пункт 127, E/CN.4/1504 и Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1980, дополнение № 3 (E/1980/13), пункт 128.

18/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1979, дополнение № 6, (E/1979/36), пункт 127.

19/ Резолюция 6(XXXVI) Комиссии и пункт 10 резолюции 34/36 Генеральной Ассамблеи.

20/ Пункт 2 г) резолюции 7(XXXVI) Комиссии. Доклад этого семинара, проходившего в Женеве с 30 июня по 11 июля 1980 года, опубликован в документе ST/HR/SER.L/8;

21/ Пункт 4 резолюции 5(XXXV) Комиссии.

22/ ST/HR/SER.L/8, пункт 131.

23/ Пункт 2 г) резолюции 7(XXXVI) Комиссии.

24/ Там же, пункт 2 г).

25/ Пункт 3 резолюции 5(XXXV) Комиссии.



21. В свете этих соображений было решено, что часть первую настоящего исследования желательно посвятить "воздействию некоторых международных факторов на реализацию права на развитие на национальном и региональном уровнях". Здесь рассматриваются следующие факторы: международные аспекты права на самоопределение; право на мир и разоружение; международная миграция; международная торговля; деятельность транснациональных корпораций; и международная помощь в целях развития. Этот подход обладает тем преимуществом, что читателю максимально ясно показывается преемственность, существующая между настоящим докладом о региональных и национальных аспектах права на развитие и предыдущим исследованием по вопросам глобальных аспектов этого права. Однако часть первая не является повторением первого доклада: в настоящем исследовании скорее делается попытка не просто описать соответствующие международные факторы как таковые, а показать характер и объем их влияния на усилия развивающихся стран, направленные на развитие, в качестве осуществления одного из прав человека.

22. В части второй предполагается рассмотреть вопрос о содействии осуществлению права на развитие на национальном уровне. С полным учетом международных факторов, упомянутых выше, в главе VII части второй будет поставлена цель определить основные условия, влияющие на реализацию на национальном уровне права на развитие в связи с целым рядом других прав человека, особенно в странах третьего мира.

23. В главе VIII части второй будут изложены основные методы и руководящие положения, направленные на содействие осуществлению права на развитие на национальном уровне.

24. Глава IX будет посвящена основополагающей проблеме включения вопросов прав человека в рамки политики и деятельности в области развития на национальном уровне. Эта сторона проблемы была рассмотрена в предыдущем исследовании 26/ и подчеркнута в нескольких резолюциях Организации Объединенных Наций 27/.

25. Часть третья настоящего исследования будет посвящена вопросам содействия осуществлению права на развитие на региональном уровне. Здесь будет рассмотрена деятельность региональных экономических комиссий и других экономических органов Организации Объединенных Наций, а также влияние региональной деятельности по осуществлению прав человека на реализацию права на развитие. Также будут рассмотрены принимаемые в настоящее время в рамках системы Организации Объединенных Наций усилия, направленные на содействие развитию сотрудничества между развивающимися странами в целях развития.

#### В. Ход работы

26. В настоящем документе содержатся введение и часть первая исследования. Последующие части будут выпущены в качестве приложений. Отдел прав человека принимает все возможные в рамках имеющихся ресурсов усилия, с тем чтобы завершить исследование как можно скорее. Однако встречающиеся трудности в отношении обеспеченности персоналом надлежащей квалификации в значительной мере затрудняют осуществление этих усилий. В связи с расширением масштабов исследования в соответствии с пунктом 2 резолюции 7 (XXXVI) Комиссии потребность в таком персонале еще больше возросла.

---

26/ Е/СН.4/1334, заключительные замечания, пункт 314.

27/ См., например, пункт 3 резолюции 4 (XXXV), пункт 2 резолюции 6 (XXXVI) и пункт 1 резолюции 7 (XXXVI) Комиссии.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ. ВОЗДЕЙСТВИЕ НЕКОТОРЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ФАКТОРОВ  
НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВА НА РАЗВИТИЕ НА НАЦИОНАЛЬНОМ  
И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

I. Международные аспекты права на самоопределение

27. Комиссия по правам человека неоднократно подчеркивала, что право народов на самоопределение, "в силу которого они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие" 1/, является "основным элементом и "необходимым условием" осуществления права на развитие 2/. В предыдущем докладе Генерального секретаря и в других недавно проведенных исследованиях 3/ была рассмотрена взаимосвязь между правом на самоопределение и правом на развитие. В настоящей главе рассматриваются некоторые внешние препятствия, мешающие усилиям развивающихся стран, направленным на обеспечение претворения в жизнь права на самоопределение, а также, таким образом, и права на развитие.

28. Быстрый и мощный процесс деколонизации, последовавший за принятием Генеральной Ассамблеей в 1960 году Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 4/ (в пункте 2 которой провозглашается право на самоопределение), был отмечен Ассамблеей в 1964 году как "самое большое и самое важное достижение за последнее десятилетие" 5/. Однако в той же резолюции Ассамблея отметила, что "сохраняющиеся наследия иностранного и колониального господства, иностранная оккупация, расовая дискриминация, апартеид и неоколониализм во всех его формах продолжают оставаться в числе крупнейших препятствий полному освобождению и прогрессу развивающихся стран" 6/. Характер и степень, в какой такое положение оказывает влияние на реализацию прав человека и основных свобод, а также отказ признать основополагающее право народов на самоопределение и право каждой нации осуществлять в полном объеме суверенитет над своим достоянием и природными ресурсами, будут предметом доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи на ее тридцать шестой сессии 7/. Таким образом, для того чтобы избежать дублирования, настоящее исследование сконцентрировано только на отдельных проблемах, которые имеют особое значение в контексте содействия осуществлению права на развитие в связи с другими правами человека. В круг этих вопросов обязательно входят некоторые из тех проблем, которые в последние годы оказывали определяющее влияние на международную теорию и практику развития, такие как: достижение целей нового международного экономического порядка; необходимость в содействии развитию национального и коллективного самообеспечения развивающихся стран; необходимость организационных и

1/ Статья 1 обоих Международных пактов о правах человека.

2/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1979 год, дополнение № 6 (E/1979/36), пункт 124.

3/ E/CN.4/1334, пункты 209-218 и цитируемые в них документы. См. также документ E/CN.4/Conf.630/12 (1978), пункты 71-104.

4/ Резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи.

5/ Пункт 1 резолюции 3201 (3-VI) Генеральной Ассамблеи.

6/ Там же.

7/ Пункт 12 резолюции 34/46 Генеральной Ассамблеи.

структурных реформ на всех уровнях; необходимость в ликвидации старых и новых форм господства и необходимость специальной помощи наименее развитым среди развивающихся стран 8/.

29. Неразрывность всех аспектов права на самоопределение была подчеркнута в ходе подготовки Международных пактов, когда подчеркивалось, что народ или нация, которые не могут свободно определить свой политический статус, не могут определить свой экономический, социальный и культурный статус и наоборот 9/. Однако утверждалось, что "суверенитет был передан, однако без его сущности" 10/. В труде другого автора упоминалось о "голословных утверждениях и лишь видимости деколонизации" и о "призраках суверенитета" и содержался вывод, что "установление формального и фиктивного суверенитета неизбежно явилось простым миражом, поскольку не существовало современной концепции суверенитета, охватывающей аспект экономической независимости" 11/.

30. Если рассматривать проблемы с этой точки зрения, можно отметить, что создание Нового международного экономического порядка направлено на содействие осуществлению права на самоопределение в его полном объеме. Достижение такой цели является задачей не только бывших колониальных стран, но и всех государств. Для развивающихся стран это имеет особо важное значение.

31. В целях содействия реализации права на развитие международное сообщество и отдельные государства несут обязанность по устранению препятствий, включая и внешние препятствия, на пути осуществления права на самоопределение в его полном объеме, в которое входит право на неотъемлемое осуществление суверенитета над природным богатством и ресурсами 12/. Однако этим их обязательства не исчерпываются: они должны также оказывать помощь в создании условий, способствующих реализации на практике права на развитие. Как это было показано в предыдущем исследовании Генерального секретаря, эти обязательства вытекают из основополагающих принципов солидарности, взаимозависимости, международной справедливости и международного равенства и коллективной ответственности за развитие. В одиннадцатом пункте преамбулы Хартии экономических прав и обязанностей государств подчеркнута, что "ответственность за развитие любой страны, в первую очередь, лежит на ней самой, но что сопутствующее и эффективное международное сотрудничество является важным фактором для полного осуществления ее собственных целей

---

8/ Эти проблемы периодически поднимались в ходе международных конференций и в международных документах. См., в частности, резолюцию 33/193 Генеральной Ассамблеи по вопросу о подготовке новой международной стратегии развития.

9/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, десятая сессия, приложения, A/2929, глава IV, пункт 14.

10/ Barbara Ward, in Introduction, in Shridath Ramphal, One World to Share: Selected Speeches of the Commonwealth Secretary-General, 1975-9 (London, Hutchinson Benham, 1979) p. XX.

11/ Mohammed Bedjaoui, Towards a New International Economic Order (Paris, UNESCO, 1979) p. 87.

12/ Так, в докладе, недавно подготовленном ОЭСР, содержалось предложение, что один из руководящих принципов, направленный на регулирование отношений стран ОЭСР, со странами третьего мира, должен заключаться в ликвидации "норм и практики, которые затрудняют (это было подчеркнуто) установление равенства экономических возможностей среди всех государств". Interfutures: Facing the Future (Paris, OECD, 1979) p. 279 (emphasis added).

развития" 13/. В 1979 г. Комитет по планированию развития отметил в своем докладе, что отсутствие надлежащих действий со стороны международного сообщества может свести на нет или даже парализовать усилия развивающихся стран. По мнению Комитета, основной целью международной стратегии развития должно быть создание благоприятных внешних условий, в которых развивающиеся страны смогут успешно осуществлять свои национальные цели самостоятельного развития 14/. Учитывая вышесказанное, ниже указываются некоторые основные проблемы.

i) Самообеспеченность

32. На важность развития на основе самообеспеченности неоднократно указывалось в ходе выработки соответствующей политики недавно прошедшими всемирными конференциями, такими как Конференция по первичной медико-санитарной помощи 15/, по техническому сотрудничеству между развивающимися странами 16/, по аграрной реформе и развитию сельских районов 17/, по науке и технике в целях развития 18/. В соответствии с Венской программой действий в области науки и техники в целях развития "самообеспечение подразумевает не автаркию, а, в сущности, способность независимо принимать и осуществлять решения по преодолению национальных проблем, а также укрепление национальной независимости" 19/. Генеральная Ассамблея также подчеркнула, что новая международная стратегия развития должна содействовать достижению цели национальной и коллективной самообеспеченности развивающихся стран 20/. Таким образом, международная политика,

---

13/ Резолюция 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи. См. также статью 9 Декларации социального прогресса и развития (резолюция 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи), в которой указано: "Социальный прогресс и развитие - общее дело международного сообщества, которое путем согласованных международных действий дополняет национальные усилия, направленные на повышение уровня жизни народов".

14/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1979, дополнение № 7 (E/1979/37), пункт 33.

15/ Первичная медико-санитарная помощь, отчет о Международной конференции по первичной медико-санитарной помощи, Алма-Ата, СССР, 6-12 сентября 1978 года (ВОЗ, Женева, 1978), стр. 105.

16/ Доклад Организации Объединенных Наций, Конференция по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, Буэнос-Айрес, 30 августа - 12 сентября 1978 года (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.78.II.1.II).

17/ Доклад Всемирной конференции по аграрной реформе и развитию сельских районов, Рим, 12-20 июля 1979 года (ФАО, Рим, 1979 г.).

18/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития, Вена, 20-31 августа 1979 г. (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.79.I.21).

19/ Там же, Венская программа действий в области науки и техники в целях развития, пункт 12.

20/ Пункт 5, часть I резолюции 33/193 Генеральной Ассамблеи. См. также "Арушскую программу коллективного самообеспечения и рамок для переговоров", принятую Четвертым совещанием министров Группы 77, проведенным в Аруше, Объединенная Республика Танзания, с 6 по 16 февраля 1979 года (ТД/236).

направленная на достижение определенной степени самообеспеченности, в противовес автаркии, является важным фактором содействия осуществлению права народов на самоопределение и реализации права на развитие. Исходя из этой предпосылки, концепция самообеспеченности является важным фактором содействия реализации прав личности, включая право на развитие, так как "самообеспеченности можно добиться только в такой обстановке, которая благоприятствует демократизации процесса развития, т.е. активному участию населения" 21/.

ii) Эндогенное развитие

33. С концепцией самообеспеченности тесно связана концепция эндогенного развития, которая подчеркивает, что каждому государству необходимо развиваться по своему собственному пути, соответствующему его специфическим социально-экономическим условиям и культурным традициям и облегчающему, таким образом, достижение целей развития, приносящих плоды для всего населения. Таким образом, международная политика, направленная на содействие социальному и культурному самоопределению 22/, может облегчить создание эндогенных схем развития.

iii) Помощь наименее развитым странам

34. В настоящее время, как об этом свидетельствует широкий ряд специально разработанных направлений деятельности и программ, во всех звеньях Организации Объединенных Наций признано, что основные структурные и экономические проблемы, стоящие перед наименее развитыми странами, настолько остры, что это требует немедленного принятия специальных мер 23/. Если рассматривать эти программы с точки зрения предоставляемых ими возможностей, то наиболее важной является Всесторонняя новая программа действий в пользу наименее развитых стран, содержащаяся в резолюции 122 (V) Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, принятая ЮНКТАД на ее пятой сессии в мае 1979 года 24/; на своей тридцать четвертой сессии Генеральная Ассамблея приветствовала принятие этой программы 25/. Другие категории стран, для оказания помощи

---

21/ Adebayo Adedeji, "Perspectives of Development and Economic Growth up to the Year 2000", *What Kind of Africa by the Year 2000* (Addis Ababa, OAU, 1979) p.8.

22/ В общем, см. "Историческое и современное развитие права народов на самоопределение на основе Устава Организации Объединенных Наций и других документов, принятых органами Организации Объединенных Наций, с особой ссылкой на содействие и защиту прав человека и основных свобод", исследование, подготовленное Специальным докладчиком Подкомитета по предотвращению дискриминации и защите национальных меньшинств г-ном Аурелиу Кристеску, E/CN.4/Sub.2/404, пункты 548-578.

23/ Некоторые из таких программ и направлений деятельности рассмотрены в следующих работах: "The Recognition of Developing Countries as Special Subjects of International Law Beyond the Sphere of UN Resolutions" and Abdulgawi Yusuf, "Differential Treatment as a Dimension of the Right to Development"; оба документа представлены на Семинаре Гаагской академии международного права по вопросу о праве на развитие на международном уровне, Гаага, октябрь 1979 г., см. также (Paris, Presses Universitaires de France, 1978).

24/ См. документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, пятая сессия, том I, доклад и приложения (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под E/R.79.II.D.14), часть 1, раздел A.

25/ Резолюция 34/210 Генеральной Ассамблеи.

которым были предприняты специальные меры, включают государства, не имеющие выхода к морю и развивающиеся островные государства, а также те страны, на положение в которых энергетические проблемы, стихийные бедствия и некоторые другие факторы оказывают наиболее серьезное влияние. В рамках настоящего доклада невозможно полностью изучить все соответствующие принятые направления деятельности и программы. Однако вполне уместно отметить, что, когда они осуществляются совместно, то они, несомненно, в значительной мере способствуют осуществлению права на развитие и осознанию мировым сообществом тех обязанностей, которые вытекают из существования этого права.

iv) Международная ответственность за содействие реализации права на развитие

35. В предыдущем докладе Генеральный секретарь предложил рассмотреть вопрос о том, как можно оценить воздействие 26/ деятельности в области прав человека на другие виды деятельности, с тем чтобы содействовать реализации программы прав человека в соответствии с требованиями развития 27/. С этим подходом тесно связана концепция ответственности, которая в последние годы получает все большее распространение и которая, по всей видимости, обладает значительными потенциальными возможностями как одно из средств содействия реализации права на развитие.

36. Предложения о создании руководящих направлений и кодексов поведения для регулирования иностранных капиталовложений и деятельности транснациональных корпораций получили широкую поддержку внутри системы Организации Объединенных Наций 28/. Возможно, международному сообществу следует сейчас рассмотреть вопрос о содействии более широкому применению принципов, лежащих в основе таких предложений. Так, например, в ходе обсуждения на тридцать второй сессии Подкомиссии была предложена цель содействовать установлению более широкой публичной ответственности в связи с многообразием видов деятельности по развитию 29/. Также в недавнем докладе ОЭСР отмечено, что правительствам, независимо от уровня развития их государств, при принятии решений необходимо научиться отдавать себе отчет в том, какие неблагоприятные экономические последствия может принести их политика для других стран 30/. Симпозиум, проведенный в Шевенингене, Нидерланды, в июне 1979 года под эгидой Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, под названием "К новой стратегии международного развития", подчеркнул необходимость создания системы международной ответственности каждого государства

---

26/ Значение термина "воздействие" в контексте деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, см. в докладе Объединенной инспекционной группы, озаглавленном "Глоссарий терминов, применяемых при оценке" (JIU/REP/78/5), который Генеральный секретарь распространил среди участников Генеральной Ассамблеи в документе A/34/286.

27/ E/CN.4/1334, пункт 314.

28/ См. "Транснациональные корпорации: кодекс поведения; формулировки, предложенные председателем" (E/C.10/AC.2/3), и "Доклад Рабочей группы по разработке кодекса поведения [Комиссии по транснациональным корпорациям] о работе ее пятой, шестой и седьмой сессий" (E/C.10/46).

29/ Доклад Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств на ее тридцать третьей сессии, Женева, 20 августа - 7 сентября 1979 г. (E/CN.4/1350), пункт 61.

30/ Interfutures: Facing the Future: Mastering the Probable and Managing the Unpredictable (Paris, OECD, 1979), p. 15, para. (3).

за воздействие, оказываемое его национальным развитием или плохим развитием на прогресс других государств. Такая система, как было указано, "в особой мере относится к богатым и могущественным странам, которые в непропорциональном объеме получают и используют мировые ресурсы и ведут такой образ жизни и политику в области технологии, которые являются основной причиной угрозы всемирной окружающей среде" 31/.

37. В заключениях, принятых другим Семинаром, организованным совместно Программой Организации Объединенных Наций в области окружающей среды и Европейской экономической комиссией и проведенным в Любляне, Югославия, в декабре 1979 года, в числе проблем, которые потребуют особого внимания и действий со стороны промышленно развитых стран в тесном сотрудничестве с развивающимися странами, называлось:

"изучение политики, относящейся к торговле, капиталовложениям, технике, системам питания, вопросам оказания содействия развитию, а также к культурно-социальным вопросам, с тем чтобы избежать неблагоприятного воздействия на потенциал развития, природные ресурсы и окружающую среду развивающихся стран" 32/.

38. Концепция ответственности, по-видимому, играет центральную роль в содействии полной реализации права на самоопределение и права на развитие в качестве одного из прав человека. Такой подход соответствовал бы обязанности каждого государства "развивать всестороннее, взаимовыгодное и равноправное политическое, экономическое, социальное и культурное сотрудничество с другими государствами" и принимать меры, содействующие упрочению идеалов мира, гуманизма и свободы" 33/.

---

31/ A/34/467, приложение, пункт 23. См. также "Looking into Interdependence", International Foundation for Development Alternatives, Dossier, No. 13, November 1979, p. 115.

32/ Доклад регионального семинара ЮНЕП/ЕЭК по вопросу об альтернативных моделях развития и образа жизни ENV/SEM.11/2, пункт 81 (b).

33/ Декларация о воспитании народов в духе мира, резолюция 33/73 Генеральной Ассамблеи, часть I, пункт 4.

## II. ПРАВО НА МИР И РАЗОРУЖЕНИЕ

39. В докладе Генерального секретаря по "международным аспектам права на развитие в качестве права человека" подчеркнута взаимозависимость права на мир и права на развитие 1/ и выражено мнение, что "разоружение имеет первостепенное значение для осуществления права на развитие, а также для осуществления права на мир ..." 2/.

40. Представители многих государств подчеркивали на тридцать пятой и тридцать шестой сессиях Комиссии по правам человека важность для целей развития прекращения гонки вооружений и укрепления международного мира и безопасности. Они указывали, что разоружение позволило бы высвободить на цели развития значительные ресурсы 3/. В пункте 4 своей резолюции 4 (XXXV) Комиссия отметила, что "осуществление права на развитие подразумевает господство мира и создание международного экономического порядка, основанного на уважении прав человека"; аналогичное заявление содержится в пункте 2 (b) резолюции 7 (XXXVI) Комиссии.

### А. Право на мир

41. Первоначально провозглашенная на уровне Комиссии в резолюции 5 (XXXII) Комиссии 4/ концепция права на мир получала с этого времени все более широкое признание и поддержку в различных международных документах. Так, один из принципов, установленный Декларацией о воспитании народов в духе мира, принятой Генеральной Ассамблеей на ее тридцать третьей сессии, гласит:

"Все народы и все люди, независимо от расы, убеждений, языка и пола, обладают неотъемлемым правом на жизнь в мире ..." 5/.

42. Эта концепция была в дальнейшем разработана в Декларации о международном сотрудничестве в целях разоружения, принятой Генеральной Ассамблеей на ее тридцать пятой сессии. В этой Декларации Ассамблея подчеркнула

"неотъемлемое право всех народов и каждого человека жить в мире и в безопасности от угрозы войны, в условиях свободы и независимости, что было вновь торжественно подтверждено Генеральной Ассамблеей в Декларации о воспитании народов в духе мира, безусловное соблюдение которого отвечает высшим интересам человечества и является важнейшей предпосылкой его всестороннего развития" 6/.

---

1/ Е/CN.4/1334, пункты 148-151.

2/ Там же, пункт 229.

3/ См., например, Официальные отчеты Экономического и Социального Совета 1979 г., дополнение № 6 (E/1979/36), пункт 115; то же, 1980 г., дополнение № 3 (E/1980/13), пункт 115.

4/ В пункте 1 этой резолюции говорится, что "каждый человек имеет право жить в условиях международного мира и безопасности...".

5/ Резолюция 33/73 Генеральной Ассамблеи, раздел I, пункт 1.



Таким образом, Генеральная Ассамблея прямо признала, что существует прямая связь между правом на мир и развитием в целом.

43. Взаимозависимость между миром, развитием и правами человека рассматривалась во многих международных документах 7/. Так, в пункте 8 Лимской декларации и Плана действий по промышленному развитию и сотрудничеству 8/ было заявлено, что мир и справедливость включают экономическое понятие, которое помогает разрешить мировые экономические проблемы, ликвидировать отсталость, предлагает прочное и окончательное решение проблемы индустриализации для всех народов и гарантирует всем странам право свободно и эффективно осуществлять свои программы развития. В своей резолюции 34/100 об осуществлении Декларации об укреплении международной безопасности Генеральная Ассамблея вновь подтвердила "наличие тесной связи между укреплением международного мира и безопасности, разоружением, деколонизацией и развитием ..." 9/. Вышеупомянутая Декларация о воспитании народов в духе мира гласит, что уважение права на жизнь в мире является "неотъемлемым условием развития всех народов, больших и малых, во всех областях" 10/.

44. В международных документах не содержится каких-либо специальных положений, которые бы подчеркивали региональные или национальные аспекты права на мир в отличие от глобальных целей этой концепции. Мир, особенно в эпоху научно-технического прогресса, не может рассматриваться как вопрос, вызывающий озабоченность только на региональном или национальном уровне. Любая локальная война ставит под угрозу всеобщий мир и безопасность человечества. Как отметил один автор, "по мере того, как все в мире становится более взаимосвязанным, более взаимосвязанными становятся и войны" 11/.

45. Однако Генеральная Ассамблея подчеркнула важность развития добрососедских отношений между государствами в целях укрепления международного мира и безопасности и укрепления сотрудничества, в том числе и в области развития 12/. Например, в своей резолюции 34/99 о развитии и укреплении добрососедских отношений между государствами Генеральная Ассамблея еще раз подчеркнула, что в силу географической близости между соседними государствами существуют особенно благоприятные возможности для сотрудничества и взаимовыгодных отношений во многих областях и что эти возможности необходимо еще более развивать с учетом их позитивного воздействия на международные отношения в целом.

---

6/ Резолюция 34/88 Генеральной Ассамблеи, пункт 5 преамбулы.

7/ См. E/CN.4/1334, пункты 132-134, 137-142

8/ Глава IV доклада второй Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, текст которой был разослан членам Генеральной Ассамблеи Генеральным секретарем в документе A/10112 от 13 июня 1975 г.

9/ Шестой пункт преамбулы.

10/ Резолюция 33/73 Генеральной Ассамблеи, раздел 1, пункт 1.

11/ K.E.Boulding, Stable peace (University of Texas Press, Austin & London, 1978), p. 14.

12/ См. резолюцию 1236 (XII) и 1301 (XIII) Генеральной Ассамблеи.

46. Было признано, что при некоторых обстоятельствах сохранение мира в различных регионах или районах может иметь особое значение для укрепления мира и безопасности во всем мире. Так, Генеральная Ассамблея отметила в своей резолюции, принятой на десятой специальной сессии, что "создание зон мира в различных районах мира на соответствующих условиях ... может внести вклад в укрепление безопасности государств, расположенных в таких зонах, и международного мира и безопасности в целом" 13/.

47. В этом отношении следует специально отметить международные действия по осуществлению Декларации об объявлении Индийского океана зоной мира 14/. В своей резолюции 34/80 Генеральная Ассамблея еще раз подтвердила свое убеждение в том, что конкретные действия в поддержку целей этой Декларации внесут значительный вклад в укрепление международного мира и безопасности. Другими примерами регионального подхода к охране международного мира и безопасности. Другими примерами регионального подхода к охране международного мира и безопасности могут служить заключение Договора о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателолко) 15/, резолюции Генеральной Ассамблеи об осуществлении Декларации о создании безъядерной зоны в Африке 16/ и о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в районе Ближнего Востока 17/, в Южной Азии 18/ и в южной части Тихого океана 19/.

48. Генеральная Ассамблея установила, что некоторые препятствия в деле защиты мира и безопасности являются препятствиями регионального происхождения, но в то же время оказывают воздействие на положение во всем мире. Например, в своей резолюции 32/105 F о военном и ядерном сотрудничестве с Южной Африкой Генеральная Ассамблея признала, что растущая милитаризация Южной Африки и ее планы ядерного развития создают еще большую угрозу международному миру и безопасности. В резолюции 34/89 о ядерном вооружении Израиля Ассамблея выразила убеждение в том, что развитие Израилем ядерного потенциала еще более обострит без того опасное положение в этом регионе и создаст еще большую угрозу международному миру и безопасности.

49. Органами системы Организации Объединенных Наций признано, что угрозы миру и безопасности, как глобальные, так и региональные, оказывают самое неблагоприятное воздействие на реализацию права на развитие странами третьего мира. Например, на тридцать пятой сессии Комиссии по правам человека было указано, что империалистическая агрессия вынудила развивающиеся страны выделить значительную часть своих бюджетов на военные цели, что особенно относится к "прифронтовым" государствам южной части Африки и к арабским государствам, граничащим с Палестиной 20/. Здесь можно упомянуть о конкретных

---

13/ Резолюция S-10/2 Генеральной Ассамблеи, Заключительный документ, пункт 64.

14/ Резолюция 2832 (XXVI) Генеральной Ассамблеи.

15/ United Nations, Treaty Series, vol. 634, No. 9086, p. 326.

16/ A/5975.

17/ Резолюции 3263 (XXIX), 3476 (XXX), 31/71, 32/82, 33/64 и 34/77 Генеральной Ассамблеи.

18/ Резолюции 3265 В (XXIX), 3476 В (XXX), 31/73, 32/83, 33/65 и 34/78 Генеральной Ассамблеи.

19/ Резолюция 3477 (XXX) Генеральной Ассамблеи.

20/ E/CN.4/SR.1489, par. 16.

решениях, принятых Генеральной Ассамблеей в отношении некоторых из стран, поставленных в такое положение. Вопросы о помощи Ботсване, Замбии, Лесото и Мозамбику рассматривались Ассамблеей в качестве отдельных пунктов повестки дня. Типичное заявление было сделано в отношении ситуации в Ботсване, в котором Ассамблея подчеркнула "особые экономические трудности, испытываемые Ботсваной в результате необходимости выделять часть средств из выполняемых и запланированных проектов в области развития на эффективные мероприятия по обеспечению безопасности от нападений и угроз со стороны Южной Родезии" 21/. Специальная программа экономической помощи Замбии 22/ направлена на преодоление критического экономического положения, сложившегося в стране в результате косвенного воздействия применения санкций против Южной Родезии и отвлечения финансовых и людских ресурсов от национальных программ в области развития. Генеральная Ассамблея также приняла решение об оказании помощи народу Палестины 23/ и об оказании помощи восстановлению и развитию Ливана 24/, что было вызвано положением на Ближнем Востоке.

50. Таким образом, можно отметить, что реализация права на развитие на региональном и национальном уровне в значительной степени зависит от защиты и укрепления права на мир. В пункте 23 Декларации о принципах и в Программе мероприятий, принятых Всемирной трехсторонней конференцией по вопросам занятости, распределения доходов, социального прогресса и международного разделения труда, которая состоялась в Женеве в июне 1976 года, было отмечено, что "удовлетворение основных нужд представляет собой стремление на национальном уровне, но его успех зависит главным образом от укрепления мира во всем мире посредством разоружения и установления нового международного экономического порядка" 25/.

## В. Разоружение

51. В докладе Генерального секретаря о международных аспектах права на развитие 26/ уже были рассмотрены общие вопросы, относящиеся к роли разоружения в деле содействия реализации права на развитие. В этом исследовании было указано, что:

"В дополнение к отрицательному воздействию на многие международные аспекты права на развитие, гонка вооружений приводит также к неправильному использованию ресурсов на национальном уровне 27/."

---

21/ Резолюции 32/97, 33/130 и 34/125 Генеральной Ассамблеи.

22/ Резолюция 34/128 Генеральной Ассамблеи.

23/ Резолюции 3236 (XXIX), 3237 (XXIX), 33/147 и 34/133 Генеральной Ассамблеи.

24/ Резолюция 33/146 Генеральной Ассамблеи.

25/ Декларация о принципах и Программа мероприятий (ЧЕС/СВ/Е.1) были представлены Экономическому и Социальному Совету на его шестьдесят пятой сессии Генеральным директором Международного бюро труда в документе E/5857 от 5 июля 1976 года.

26/ E/CN.4/1334, глава IV.B., пункты 219-229.

27/ Там же, пункт 229.

52. Один из специальных докладчиков Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств отметил в своем исследовании о праве на самоопределение, что "даже в условиях мира социальные и политические последствия гонки вооружений угрожают осуществлению прав человека" 28/. Генеральный секретарь подчеркнул в своем докладе за 1980 год о работе Организации, что расходы на вооружение в мире в 1980 году превысят ошеломляющую сумму в 500 млрд. дол. США или примерно 6% общего мирового объема производства и что пагубное влияние таких расходов на другие крайне важные основные нужды общества являются вполне очевидными 29/.

53. Не вызывает никаких сомнений, что тот факт, что переговоры по разоружению между крупными промышленно развитыми державами зашли в настоящее время в тупик и что они возобновили гонку вооружений, имеет крайне неблагоприятные последствия на уровень и характер помощи в целях развития, предоставляемой этими странами развивающимся государствам.

54. Эти проблемы были обсуждены на недавно завершившемся семинаре Организации Объединенных Наций по вопросу "О влиянии существующего несправедливого международного экономического порядка на экономику развивающихся стран и о возникающих в связи с этим препятствиях для осуществления прав человека и основных свобод" (Женева, 30 июня - 11 июля 1980 года) 30/. Некоторые участники этого семинара связывали гонку вооружений с трудным экономическим положением развивающихся стран. Было отмечено, что даже если часть огромных сумм, расходуемых на вооружение, будет направлена на оказание помощи в борьбе с нищетой, безграмотностью и болезнями в развивающихся странах, это в большей мере способствовало бы делу содействия укреплению права на развитие 31/.

55. Однако пагубные последствия гонки вооружений и военной активности проявляются в развивающихся странах в наиболее тяжелой форме. Как показано в обновленном докладе Генерального секретаря об экономических и социальных последствиях гонки вооружений и военных расходов,

"общие отрицательные последствия отвлечения ресурсов на военные цели в развивающихся странах усугубляются тем обстоятельством, что современные вооруженные силы требуют большого объема многих из тех ресурсов, которые более всего необходимы для развития и нехватка которых во многих случаях создает чрезвычайно острые трудности: иностранная валюта, квалифицированный технический и управленческий персонал, средства обслуживания, ремонта и промышленного производства 32/."

---

28/ "Историческое и современное развитие права народов на самоопределение на основе Устава Организации Объединенных Наций и других документов, принятых органами Организации Объединенных Наций, с особой ссылкой на содействие и защиту прав человека и основных свобод". Исследование г-на Аурелиу Кристеску (E/CN.4/Sub.2/404), пункт 629.

29/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать пятая сессия, дополнения № 1 (A/35/1), раздел V.

30/ ST/HR/SER.A/8.

31/ Там же, пункт 58 (vii).

32/ Экономические и социальные последствия гонки вооружений и военных расходов (Публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.78.IX.1), пункт 109.

56. Комиссия Брандта в своем последнем докладе изучила вопрос об импорте развивающихся стран и заявила, что продажа оружия странам третьего мира в 70-х годах увеличилась и что она "часто была направлена на стимулирование нового спроса, независимо от реальных оборонных потребностей" 33/. Было признано, что правительства развивающихся стран, так же как и любые другие правительства, стремятся получить оружие для укрепления своей национальной безопасности; но, по мнению Комиссии, некоторые из них настолько увеличили свои военные расходы, что они практически не соответствуют их оборонным потребностям; причем такое увеличение расходов произошло в ущерб мирному развитию. Комиссия далее отметила, что "так как импорт оружия в больших количествах требует создания соответствующей инфраструктуры, связан с использованием квалифицированной рабочей силы, которой в этих странах не хватает, и увеличение запасов иностранной валюты для поддержания импорта, все это увеличивает задолженность развивающихся стран" 34/.

57. Даже без учета реальных потребностей государств в области безопасности можно утверждать, что, по-видимому, существуют некоторые международные и региональные факторы, которые особенно затрудняют деятельность по разоружению в некоторых районах. Было отмечено, что, например, положение, существующее на Ближнем Востоке и в субрегионе в южной части Африки, может вынудить многие развивающиеся страны этих районов увеличить свои военные расходы и импорт оружия в целях обеспечения своей безопасности. Гражданские войны, социальные или политические конфликты, граничащие с гражданскими войнами, или даже напряженность, существующая между различными группами государств, также были использованы многими правительствами, включая правительства стран третьего мира, расположенных в различных районах, для того чтобы оправдать выделение огромных ресурсов на вооружение. Генеральный секретарь отметил в своем докладе за 1980 год о работе Организации, что "почти каждая из областей существующих в настоящее время напряженностей и конфликтов создает проблемы безопасности для заинтересованных сторон и почти каждая из них служит дополнительным толчком к гонке вооружений" 35/.

58. Угрозы миру и безопасности и перевооружение вызывают далеко идущие последствия, выходящие за рамки их непосредственного воздействия, выражающегося в дальнейшей эскалации напряженности и затормаживании усилий по развитию. Как было подчеркнуто Генеральным секретарем в пунктах 117-125 его Обновленного доклада об экономических и социальных последствиях гонки вооружений и военных расходов, который уже был упомянут в пункте 56 выше, безусловная необходимость в предотвращении внешней и внутренней угрозы безопасности и соответствующее внимание, уделяемое военным нуждам, способствуют укреплению политического влияния постоянной военной машины, что иногда приводит к захвату ею политической власти. С этим часто связана отмена или приостановление демократических институтов, судебных и иных гарантий прав человека и свободы выражения мнений и информации.

59. Во многих случаях тенденция к таким организационным изменениям на политическом уровне сопровождается распространением часто присущих военной элите авторитарных взглядов во многих областях жизни страны: экономической, социальной и культурной. Этот процесс распространения милитаризации содействует отрыву усилий народов от их потребностей

---

33/ North-South: A Programme for Survival, Pan Books, London, 1980, p. 121.

34/ Ibid., p. 122.

35/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать пятая сессия, дополнение 1 (A/35/1), раздел V.

развития, ослаблению осознания собственного достоинства и подрыву самих основ уважения прав человека, провозглашенных Организацией Объединенных Наций.

60. Этот широкий подрыв прав человека путем перевооружения и милитаризации был осужден Организацией Объединенных Наций, в частности, в резолюциях XVI и XXIII Тегеранской конференции 1968 года 36/ и в резолюции 2674 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 1970 года.

61. В докладе Комиссии Брандта содержится заключение, что подлинной безопасности можно достичь "только путем обеспечения элементарных условий мирных взаимоотношений между государствами и путем решения не только военных, но также и невоенных проблем, угрожающих таким взаимоотношениям" 37/. Это особенно относится к взрывоопасным ситуациям, которые по-прежнему существуют в некоторых регионах мира.

62. Генеральная Ассамблея в своих резолюциях 32/87D и 33/91E подчеркнула важность региональных аспектов разоружения. Краткий обзор недавних решений Организации Объединенных Наций по этому вопросу приводится в пунктах 47-50 выше. В 1978 году на десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи был представлен доклад о региональных аспектах разоружения 38/. По мнению одного из правительств, "региональный подход к разоружению посредством создания в регионе атмосферы доверия и стабильности позволит заинтересованным государствам переориентировать фонды и ресурсы, высвобожденные в результате ограничения вооружений на другие более насущные проблемы, например на экономическое развитие" 39/. Другие правительства указали, что всеобщая проблема ограничения вооружений и разоружения в различных регионах имеет свои особенности и что "государства, которые входят в данный регион... в силу своего положения располагают наилучшими возможностями для разработки соответствующих решений" 40/.

63. В своей Декларации о международном сотрудничестве в целях разоружения, принятой в 1979 году, Генеральная Ассамблея торжественно призвала все государства "развивать совместные усилия в достижении конкретных мер в области разоружения, осуществление которых все более обеспечивало бы использование значительной части ресурсов, высвобождаемых в результате этих мер, для удовлетворения социальных и экономических потребностей, содействуя, таким образом, преодолению экономического разрыва между развитыми и развивающимися странами, учитывая тесную взаимосвязь между разоружением и развитием" 41/.

64. В Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи 42/ содержатся решения, что Генеральный секретарь должен с помощью Группы назначенных им правительственных экспертов провести специальное исследование о взаимосвязи между разоружением и развитием и представить предварительный доклад по этому вопросу Генеральной Ассамблее на ее тридцать четвертой сессии, а также представить окончательный вариант доклада Ассамблее на ее тридцать шестой сессии для последующих действий.

---

36/ Заключительный акт Международной конференции по правам человека (Публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.68.14.2).

37/ Там же, стр. 124 (английского текста).

38/ A/S-10/8 и Add. 1-2.

39/ A/S-10/8, стр. 44, пункт 2.

40/ Там же, добавление 2, стр. 5, пункт 3.

41/ Резолюция 34/88 Генеральной Ассамблеи, раздел I h).

42/ Резолюция S-10/4 Генеральной Ассамблеи.

65. В соответствии с этим решением Генеральный секретарь назначил Группу правительственных экспертов по вопросам взаимосвязи между разоружением и развитием. В промежуточном докладе этой Группы, который был представлен Генеральной Ассамблее на ее тридцать четвертой сессии 43/, были указаны основные области исследования по вопросу о взаимоотношениях между разоружением и развитием 44/ и перечислены проекты, осуществляемые в рамках этого исследования 45/. Можно отметить такие проекты, относящиеся к региональному и национальному развитию, как:

- Разоружение и развитие: использование ресурсов на военные цели в Черной Африке;
- Воздействие гонки вооружений и расходов на оборону на ход развития: конкретное исследование по Египту;
- Формализованное и эконометрическое исследование взаимозависимости между военными расходами и экономическим развитием. На примерах Франции и Марокко;
- Разоружение и развитие в Африке;
- Перевод военных ресурсов из областей ОЭСР в основные сектора наименее развитых стран: общность интересов: перспективы третьего мира;
- Разоружение и развитие: положение развивающихся стран, находящихся на относительно высоком уровне развития;
- Экономические и социальные последствия наращивания вооружений в Нигерии: последствия для процесса развития страны;
- Переключение военных расходов Норвегии на другие цели с особым упором на расширение дополнительной передачи средств в развивающиеся страны;
- Политические и экономические препятствия на пути процесса разоружения в развивающихся странах: Египет, Индия и Иран;
- Экономические и социальные последствия гонки вооружений и осуществления мер в области разоружения для развивающихся стран Азии и Африки.

Окончательный доклад Группы правительственных экспертов, несомненно, явится важным вкладом в дальнейшую разработку исследования по вопросам разоружения и реализации права на развитие на региональном и национальном уровнях.

---

43/ А/34/534, приложение

44/ Там же, добавление I.

45/ Там же, дополнение III.

### III. МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ

66. Не углубляясь в рассмотрение деталей и технических аспектов проблем международной миграции, в данной главе будет предпринята попытка показать основное влияние международной миграции на осуществление права на развитие на региональном и национальном уровнях.

#### A. Рабочие-мигранты

##### 1) Масштабы и основные причины миграции неквалифицированной рабочей силы

67. С начала 60-х и до конца 70-х годов международная миграция неквалифицированных или невысококвалифицированных рабочих развивалась как широкомасштабное и многообразное явление. Некоторые общепризнанные цифры, приведенные в документах Организации Объединенных Наций, показывают размеры такой миграции. Так, например, в Западной Африке миграция рабочей силы за период с 1960-1965 гг. охватывала более 1 млн. человек. В южной части Африки в течение этого же периода число рабочих-мигрантов ежегодно составляло более 250 000 человек 1/. Отмечалось, что в 1971 г. во Франции работало 700 000 алжирцев, 170 000 марокканцев и 100 000 тунисцев; в Бельгии число представителей этих же трех национальностей составляло 26 000 человек, в Федеративной Республике Германии - 23 000 и в Нидерландах - 18 000 человек 2/. В 1971 г. около 25 000 официально зарегистрированных рабочих-мигрантов с островов Вест-Индии были допущены в Соединенные Штаты и 7 000 таких рабочих официально въехало в Соединенное Королевство 3/. В Южной Америке во внутриконтинентальных миграционных движениях в 1969 г. участвовало примерно 1 600 000 иммигрантов, переселившихся в Аргентину из Боливии, Бразилии, Чили, Парагвая и Уругвая. Поток рабочих-мигрантов в Венесуэлу главным образом из Колумбии по приблизительным подсчетам ежегодно составлял от 300 000 до 700 000 человек 4/. Ко всем этим статистическим данным следует сделать поправку с целью учета общепризнанного большого числа нерегулярных мигрантов.

68. К числу непосредственных причин миграционных движений в Западную Европу можно отнести условия, преобладающие в этом районе после второй мировой войны. Западноевропейский спрос на рабочую силу, который на протяжении некоторого периода времени развивался в результате демографической стабилизации, вновь возрос в связи с потребностями экономической перестройки. Начиная с начала 70-х годов, сравнительный спрос на иностранную рабочую силу отмечался в нефтедобывающих странах Ближнего Востока и в Латинской Америке. К числу наиболее существенных факторов, оказывающих долгосрочное влияние, относится низкий уровень экономического развития, а также разрыв между уровнем жизни промышленно развитых и развивающихся районов. Низкий уровень экономического развития молодых независимых государств зачастую объясняется, по крайней мере частично, колониализмом, который в целом поощрял монокультурное развитие, препятствовал индустриализации и не уделял надлежащего внимания образованию и профессиональной подготовке рабочих 5/. Наряду с низким уровнем экономического развития в середине 50-х годов в странах третьего мира

---

1/ Подробную информацию можно получить в: "Социальное обеспечение рабочих-мигрантов и их семей", доклад Генерального секретаря (E/CN.5/515 от 14 октября 1974 г., пункты 8-25).

2/ E/CN.5/515, пункт 12.

3/ Там же, пункт 14.

4/ Там же, пункт 15.

5/ E/CN.5/515.



наблюдался значительный рост населения, который объясняется главным образом улучшением медицинского обслуживания. Безработица и неполная занятость стали широко распространенным явлением. Таким образом, низкий уровень экономического развития и вытекающее отсюда стремление неквалифицированных рабочих уйти от нищеты явились основными факторами, вынуждающими их эмигрировать из стран третьего мира в Европу, Соединенные Штаты и нефтедобывающие районы Ближнего Востока и Латинской Америки. Мигрировавшие в этих условиях неквалифицированные рабочие были готовы на наименее приятную и низкооплачиваемую работу, на которую не согласились бы граждане развитых стран.

2) Связь между миграцией неквалифицированной рабочей силы и правом на развитие

69. Ряд проведенных экономических исследований показал, что рабочие-мигранты играли одну из основных функций как в странах, поставляющих рабочую силу, так и в странах, принимающих ее. Они помогали ослабить давление, возникшее в результате несоответствия в предложении рабочей силы и спросе на нее, и, таким образом, в значительной степени способствовали экономическому росту и/или стабильности в странах, которые принимали и направляли рабочую силу.

i) Влияние миграции рабочей силы на развитие принимающих стран

70. Многочисленные экономические исследования, проведенные в 60-х годах и начале 70-х, как правило, показывали, что если бы иностранная рабочая сила направлялась в секторы, испытывающие так называемый "дефицит рабочей силы", то производство товаров и предоставление услуг, а также уровень жизни людей в развитых странах значительно бы сократились.

71. Так, например, Бренли Томас, на работу которого под названием "Миграция и внутреннее инвестирование" ссылалась г-жа Халима Эмбарек Варзази, представляя доклад об эксплуатации иностранной рабочей силы путем незаконной и тайной торговли (E/CN.4/Sub.2/352) Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, считает, что без иностранной рабочей силы строительство общественных зданий, сооружений общественного пользования и всех инфраструктурных сооружений, таких, как плотины и дороги в Федеративной Республике Германии, Соединенном Королевстве и Франции, вероятно, было бы отложено или сокращено по масштабам. По его мнению, в значительной степени это повлияло бы на работу шахт и предприятий черной металлургии, в частности в Бельгии и Люксембурге, текстильной промышленности в Швейцарии и Великобритании. Вполне вероятно также, что многие мелкие и средние предприятия без иностранной рабочей силы стали бы банкротами.

72. Эти значительные выгоды развитые страны получили за счет небольших издержек. Они не платили за школьное и ремесленное обучение иностранных рабочих, которое последние получили до их миграции. Кроме того, в принимающих странах они часто не получали дальнейшей профессиональной подготовки, которая соответствовала бы их культурным и языковым потребностям. Зарплата, выплачиваемая иностранным рабочим, как правило, была невысокой ввиду недостаточных навыков, а также фактически потому, что мигранты не всегда пользовались эффективной поддержкой профсоюзов. В частности, несоответствующими являлись заработная плата и условия труда многочисленного населения нерегулярных мигрантов. Хотя иностранные рабочие часто вынуждены были платить взносы по социальному обеспечению в принимающих странах, приобретенные ими права не всегда признавались при отъезде и после возвращения на родину.

73. В различных исследованиях отмечалось, что иностранным рабочим в принимающих странах зачастую отказывали в надлежащем пользовании правами человека. В частности, можно упомянуть исследование г-жи Варзази, специального докладчика Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, об эксплуатации иностранной рабочей силы путем незаконной и тайной торговли 6/, а также доклад Тунисского семинара по правам человека и рабочих-мигрантов 7/. Как упоминалось в предыдущем пункте, проблемы прав человека рабочих-мигрантов касаются различных экономических, социальных и культурных льгот. Осуществление некоторых гражданских и политических прав, например права доступа к судебным и другим средствам правовой защиты, а также защиты от произвольной высылки, юридически или фактически также может быть для них ограничено. Соответствующие исследования и доклады показывают, что можно сделать вывод о том, что развитие промышленно развитых районов мира в некоторой степени было связано с трудностями в реализации права человека на развитие в широком смысле слова для большинства иностранных рабочих.

ii) Влияние миграции рабочей силы на положение развивающихся стран

74. Высказывалась мысль о том, что миграция рабочей силы может оказать помощь развивающимся странам путем поглощения части их незанятых людских ресурсов. Поэтому массовая эмиграция рабочих могла бы, таким образом, предотвратить экономические кризисы и социальную и политическую напряженность во многих районах третьего мира. Отмечалось также, что переводы валютных средств эмигрантами своим семьям могут явиться значительным доходом стран, направляющих рабочую силу, предотвращая ухудшение их платежных балансов.

75. Чрезмерный акцент, который иногда делают на изложенные выше аргументы, по-видимому, вытекает из поверхностного взгляда на проблемы развития. В соответствии с этой точкой зрения массовая безработица является неизбежной и постоянной отличительной чертой стран третьего мира, что объясняется элементарной несбалансированностью между населением и физическими ресурсами. В действительности же безработица в развивающихся странах является результатом не столько перенаселения, сколько сочетания многих других факторов, и в частности надлежащего образования и профессионального обучения, унаследованного от колониализма, недостаточных знаний природных ресурсов и методов их поиска, отсутствия знаний о значимости ресурсов страны во внешней торговле, ненадлежащего содействия развитию экспорта и многочисленных последствий несправедливых условий внешней торговли (например, в отношении установления цен на сырьевые товары) для слаборазвитых экономик, которые по-прежнему зависят от экспорта нескольких "товарных культур" и сырья.

76. Политика развивающихся стран, систематически поощряющих миграцию рабочей силы как постоянное и основное средство борьбы против своих проблем, по-видимому, может увековечить их низкий уровень экономического развития. В конечном счете эти страны теряют больше, чем приобретают. Значительная часть эмигрантов, привыкших к более высокому жизненному уровню, продлевают срок своего проживания в промышленно развитых районах, иногда даже тайным образом. Их дети, несмотря на усилия по поддержанию их национальных связей, как правило, ассимилируются в принимающих странах. Теряя людей, развивающиеся страны лишают себя основного источника развития; экономическая политика упора на трудоемкий

---

6/ E/CN.4/Sub.2/L.640.

7/ ST/TAO/HR/50.

характер работ может оказаться непригодной, и какой бы талант или навыки эмигранты ни приобрели, она прежде всего будет выгодна принимающим странам вместо того, чтобы содействовать экономическому и социальному прогрессу стран третьего мира. Решение для развивающихся стран, по-видимому, следует искать в обратном направлении: сосредоточить внимание на максимальном привлечении и использовании рабочей силы путем проведения хорошо спланированной политики в области разведки и разработок природных ресурсов, создания инфраструктуры, осуществления общественных работ, экономической диверсификации и поощрения экспорта. Международное сообщество, и в частности промышленно развитые государства, обязано по просьбе развивающихся стран сотрудничать с ними в проведении в жизнь такой политики.

iii) Экономический спад, иностранная рабочая сила и развитие третьего мира

77. Мировой экономический спад с 1974 года значительно сократил спрос развитых стран на неквалифицированную иностранную рабочую силу. Это нашло отражение в более ограничительной политике в отношении иммиграции в Западной Европе и Северной Америке. В результате этого спада мигранты все чаще оказывались в трудном положении. Граждане принимающих стран, и в том числе некоторые профсоюзы, могут иметь тенденцию видеть в рабочих-мигрантах недобросовестных конкурентов, ухудшающих их возможности занятости. Ввиду таких опасений правила о труде и иммиграционный контроль все чаще становятся более жесткими и даже придирчивыми в отношении иностранных рабочих. Зачастую они увольняются первыми в случае сокращения персонала.

78. Некоторые промышленно развитые страны не только закрывают двери перед новыми мигрантами, но и проводят политику их репатриации в широком масштабе. Такая политика может создать для соответствующих рабочих острые личные и семейные трудности. На микроэкономическом уровне развивающиеся страны, сталкивающиеся с массовым притоком возвращающихся граждан, не в состоянии своими силами решить возникающие в связи с этим проблемы безработицы. Эти соображения побудили различные учреждения и органы системы Организации Объединенных Наций, и в частности МОТ, рассмотреть рекомендации о том, чтобы репатрированные рабочие получали соответствующую компенсацию и чтобы эмигрантам, возвращающимся в свои страны, как можно быстрее при содействии международного сообщества были созданы возможности для занятости.

3) Действия, предпринимаемые международными организациями в целях защиты рабочих-мигрантов в отношении права человека на развитие

79. Основываясь на важной и продолжительной деятельности МОТ в этой области 8/ и в полном сотрудничестве с МОТ, Организация Объединенных Наций и различные другие международные учреждения, начиная с конца 60-х годов, уделяют первоочередное внимание вопросам, касающимся защиты рабочих-мигрантов в отношении права человека на развитие. Краткий итог их деятельности был подведен в исследовании г-жи Варсази, специального докладчика Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств 9/, и докладе Генерального секретаря, озаглавленном "Меры по улучшению положения и обеспечению прав человека и

---

8/ См., в частности, конвенции МОТ № 96, 97 и 110 и Конвенцию о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения 1975 г.; и рекомендации МОТ № 86, 110 и рекомендацию 151, принятую 24 июня 1975 года.

9/ E/CN.4/Sub.2/L.640.

человеческого достоинства всех трудящихся-мигрантов", представленном на рассмотрение Комиссии по правам человека на ее тридцать пятую сессию 10/.

80. В частности, в июне 1975 г. МОТ приняла дополнительную и расширенную конвенцию, а также подробную рекомендацию о рабочих-мигрантах. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 34/172 постановила создать на своей тридцать пятую сессии рабочую группу для разработки международной конвенции о защите прав человека всех трудящихся-мигрантов и их семей. Региональные организации, такие как Европейский совет и Организация американских государств, приняли соответствующие документы или предусматривают их принятие.

81. Руководящий принцип международных действий в этой области заключается в том, чтобы наиболее полная защита прав человека рабочих-мигрантов в конечном счете наилучшим образом способствовала утверждению права на развитие во всех странах и в особенности в развивающихся странах.

## В. "Утечка умов"

### 1) Масштабы и причины "утечки умов"

82. Период с начала 60-х годов и до 1972 г. характеризовался значительным оттоком высококвалифицированной рабочей силы из развивающихся стран в развитые страны. Доклад 11/, подготовленный секретариатом ЮНКТАД, отмечает, что в течение этого периода общее число высококвалифицированных рабочих, мигрировавших в Европу и Северную Америку, составляет приблизительно 300 000 человек. Основным региональным источником иммиграции является азиатский континент, на который приходится более 50% утечки рабочей силы из развивающихся стран, в частности из Индии и Филиппин.

83. Подчеркивалось, что различие с точки зрения возможностей занятости и уровня жизни между промышленно развитыми и развивающимися странами является основной причиной миграции высококвалифицированного персонала 12/. Однако "утечку умов" нельзя рассматривать лишь с экономической точки зрения. Несоответствие различных социальных и политических условий стран третьего мира и промышленно развитых стран также относится к числу причин "утечки умов".

### 2) Влияние "утечки умов" на осуществление права на развитие

84. Одной из основных движущих сил развития является надлежащее использование квалифицированного персонала. Влияние "утечки умов" на развитие направляющих и принимающих стран определить нелегко, поскольку оно, как правило, проявляется косвенным образом и распространено по времени. Прямые последствия иммиграции квалифицированного персонала можно наблюдать главным образом с точки зрения научно-технического прогресса или застоя, учитывая различные показатели, такие как количество авторских свидетельств на изобретения и число утверждаемых и выданных патентов. Научно-технический прогресс после некоторого времени, как правило, отражается на темпах экономического роста, росте жизненного

10/ E/СН.4/1325.

11/ TD/B/C.6/7, пункты 6-8.

12/ См., например, доклад, озаглавленный "Утечка квалифицированного персонала из развивающихся стран в развитые", представленный на рассмотрение Комитета по науке и технике в целях развития 18 января 1974 года (E/C.8/21).

уровня и улучшении социального обеспечения всех людей, разумеется, при условии, что результаты этого прогресса не монополизированы небольшим количеством людей. Предполагается, например, что, учитывая различные показатели, вклад иностранного квалифицированного персонала в экономику Соединенных Штатов в 1970 г. составил 3,7 млрд. дол. США, в то время как общий объем помощи, предоставленной Соединенными Штатами развивающимся странам, составил 3,1 млрд. дол. США 13/.

85. Предполагалось принять различные меры на международном уровне с тем, чтобы решить эту проблему. Эти меры должны сбалансированным образом учитывать все соответствующие положения по правам человека и свободам, изложенные во Всеобщей декларации, пактах и других документах. В частности, в статье 29 Всеобщей декларации отмечается, что каждый человек имеет обязанности перед обществом и что при осуществлении своих прав и свобод учитываются некоторые ограничения, в том числе те, которые могут потребоваться с целью обеспечения общего благосостояния в демократическом обществе.

### С. Беженцы

86. Особой и драматичной формой международной миграции, характеризующей сегодняшний мир, является растущий поток миллионов беженцев и перемещенных лиц. В отличие от миграции, вызванной безработицей, причины миграционных потоков беженцев или перемещенных лиц объясняются не демографическим давлением. Этот массовый уход беженцев возникает главным образом либо в результате стихийных бедствий, приводящих к голоду, либо в результате искусственно созданных бедствий, таких, как война, грубые нарушения прав человека и ситуации политической нестабильности. Этот массовый уход достигает таких масштабов, что оказывает значительное пагубное влияние на реализацию права на развитие на региональном и национальном уровнях.

87. Ежедневный рост и сложность миграционного потока беженцев или перемещенных лиц затрудняют правильную оценку масштабов данного типа миграции; однако последние глобальные исследования и доклады по данному вопросу показали, что в настоящее время в мире около 11 млн. человек являются беженцами или перемещенными лицами, причем половина из них является детьми в возрасте моложе 16 лет. Всемирные статистические данные относительно областей, охваченных деятельностью Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, показали, что за период с конца 1978 года и по вторую половину 1979 года отмечалось значительное увеличение числа беженцев и перемещенных лиц, которое возросло приблизительно до 2 145 000 человек в Африке, приблизительно до 780 000 - в Северной Америке, 150 000 - в Латинской Америке, приблизительно 520 000 - в Европе и около 920 000 - в Азии и в районе Тихого океана 14/.

88. Решая проблемы этой человеческой трагедии, международные организации и добровольные учреждения объединяют свои усилия с целью претворения в жизнь принципов, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека, о том, что каждый человек имеет право покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну и искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем 15/. Программы помощи и

13/ Там же, пункты 9-12.

14/ Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия, дополнение № 12 (A/34/12).

15/ Подробнее см. A/34/627, стр. 7-10.

бюджеты этих организаций в последние годы значительно возросли, достигнув, например, 54 млн. дол. США в отношении общих и специальных программ Верховного комиссара по делам беженцев для Африки в 1978 году 16/. Однако этих международных программ недостаточно для того, чтобы оказать полную и надлежащую помощь. Значительное бремя по-прежнему возлагается на предоставляющие убежище страны, которые зачастую являются развивающимися странами, предоставляющими, по крайней мере, временное убежище.

89. Связь между проблемой беженцев и реализацией права на развитие долгое время не признавалась, однако серьезнейший характер проблемы в наши дни делает эту связь значительно более четкой. Во-первых, можно отметить, что отказ в праве на развитие является одной из основных причин существования проблемы беженцев: требуя предоставления основных экономических и социальных прав, народы вынуждены выражать свои протесты и восставать. Эти движения слишком часто влекут за собой преследования со стороны правительств, а также со стороны тех, кто находится у экономической власти, до тех пор пока бегство не станет единственным спасительным средством.

90. В этих обстоятельствах массовый исход беженцев, безусловно, создает ряд серьезных проблем для экономических и социальных программ развивающихся стран. Многие из эмигрантов являются высокообразованными людьми, отсутствие которых может оказать весьма пагубное влияние на технический прогресс, необходимый для экономического подъема. Когда исход беженцев достигает массовых масштабов, как это случается все чаще, он в дальнейшем может повлиять на наличие неквалифицированных рабочих для осуществления трудоемких проектов в странах происхождения. Кроме того, беженцы во многих случаях не могут в значительной степени содействовать развитию страны-убежища ввиду их плохого состояния здоровья и отсутствия финансовых ресурсов.

91. И наконец, как это уже отмечалось ранее, страны-убежища зачастую принадлежат к развивающемуся миру. Ввиду отсутствия инфраструктуры и ресурсов этим странам крайне трудно взять на себя ответственность за беженцев, не имея серьезной помощи со стороны международного сообщества. При отсутствии надлежащего международного сотрудничества развивающиеся страны-убежища все чаще и чаще могут сталкиваться с трагической дилеммой выбора между бедностью для беженцев и бедностью для своих собственных граждан. Это является дилеммой, с которой международное сообщество в духе Устава согласиться не может.

92. Короче говоря, из-за отсутствия надлежащих мер явление беженцев подчеркивает негативное влияние проблем, связанных с рабочими-мигрантами и "утечкой умов", на реализацию права на развитие.

---

16/ Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия, дополнение № 12 (A/34/12), пункт 77.

#### IV. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ

93. Цель настоящей главы заключается в том, чтобы проанализировать вопрос о том, как современная структура международной торговли может влиять на реализацию права на развитие как одного из прав человека в развивающихся странах.

94. Быстрый рост международной торговли после второй мировой войны, потоков инвестиций в развивающиеся страны, а также расширение помощи в целях развития привели к возрастающей интеграции экономик развивающихся стран в мировую экономику. Ожидалось, что такая интеграция в значительной степени будет стимулировать экономический рост в этих странах, способствуя тем самым достижению права на развитие. Однако, несмотря на эту интеграцию, разрыв между богатыми и бедными странами продолжает увеличиваться, так же как и разрыв между имущими и неимущими кругами в развивающихся странах. В странах, в которых наблюдался экономический рост, зачастую не удавалось уменьшить массовую бедность. Одна из причин этого, по-видимому, кроется как раз в структуре международной торговли.

95. Современная структура международной торговли в значительной степени отражает международное разделение труда, установившееся во времена колониализма. На колонии в основном возлагалась задача по производству и экспорту дешевых видов сырья для последующей его переработки и сбыта промышленно развитыми странами, в которых находилась основная часть предприятий мировой обрабатывающей промышленности. Это "вертикальное" разделение труда находится в полной противоположности с "горизонтальным" разделением труда между развитыми странами, которое в значительной степени основывается на внутриотраслевой специализации. Поэтому большинство развивающихся стран в значительной степени зависят от валютных поступлений, на которые можно было бы закупить средства производства, промежуточные продукты и технологию и поддерживать процесс развития. Многие из них зависят также от транснациональных корпораций в отношении поставок технологии, ноу-хау и финансовых средств, а также транспортировки и сбыта их экспортной продукции.

96. Международная торговля поддерживает и увековечивает это традиционное международное разделение труда. Такой характер международной торговли, основанный прежде всего на производстве небольшого количества экспортных сырьевых товаров в третьем мире, привел во многих развивающихся странах к относительному отходу от культивирования основных продовольственных культур для внутреннего потребления. Подвергаясь этому давлению в международной торговле, многие развивающиеся страны не в состоянии диверсифицировать внутреннее производство, укрепить местные рынки или добиться сбалансированного экономического роста, необходимого для национального комплексного развития.

97. Таким образом, структура международной торговли зачастую лишает развивающиеся страны контроля за ходом и характером их собственного процесса развития. Установившаяся структура экономического развития в основном носила зависимый характер; и даже, если в ближайший период экспортные поступления можно было увеличить, эта стратегия развития за счет экспорта не позволила многим развивающимся странам производить средства производства и собственную технологию, а также ориентировать их производство на удовлетворение основных потребностей большей части населения. И наконец, эта большая зависимость от международного рынка нескольких видов экспортных сырьевых товаров, подверженного значительным колебаниям цен, ухудшение условий торговли и возрастающая задолженность развивающихся стран приводят к постоянной экономической и финансовой нестабильности, которая для многих развивающихся стран затрудняет осуществление долгосрочной политики

развития, направленной на удовлетворение собственных конкретных потребностей. Данная структура международной торговли, по-видимому, способствует сохранению низкого уровня экономического развития во многих странах третьего мира, который характеризуется устойчивой безработицей, быстрым ростом инфляции, нехваткой продовольствия, плохим питанием и массовой бедностью. Это часто приводило к политической нестабильности и социальным беспорядкам, за которыми во многих случаях следовали репрессии, милитаризация стран третьего мира и нарушения основных прав человека. Поэтому коренное изменение структуры международной торговли, по-видимому, является одним из основных предварительных условий искоренения массовой бедности и реализации права на развитие как одного из прав человека на национальном уровне в развивающихся странах.

98. Как уже отмечалось, экономический прогресс стран третьего мира в значительной степени зависит от наличия устойчивых экспортных поступлений, с тем чтобы финансировать импорт необходимого оборудования и технологии. Однако современная структура международной торговли дает большинству стран третьего мира весьма нестабильные доходы от внешней торговли, и в конечном итоге внешнеторговые поступления постепенно сокращаются. Это объясняется различными причинами:

a) Экспорт многих развивающихся стран в значительной степени зависит от очень ограниченного количества основных видов сырья. За период с 1970 по 1972 год примерно половина нефтедобывающих развивающихся стран более 50% своих экспортных поступлений получила за счет экспорта лишь одного или двух видов культур или полезных ископаемых. Некоторые страны 80% своих общих экспортных поступлений получают, помимо нефти, от экспорта одного вида сырья 1/.

b) При отсутствии более диверсифицированного производства многие развивающиеся страны страдают от чрезмерных колебаний цен мирового рынка на основные виды сырья. Такие колебания цен приводят к резко выраженной нестабильности в доходах многих развивающихся стран и затрудняют долгосрочное планирование развития. Непостоянство цен на сырье объясняется особыми условиями спроса и предложения на рынках сырья. Со стороны спроса торговый цикл и изменения в политике накопления запасов в отношении конъюнктуры потребительского рынка приводят к нестабильности спроса, к удовлетворению которого структура предложения может и не приспособиться в срок; например, зерновые могут быть уже посажены, а изменения в мощностях по производству полезных ископаемых требуют определенного времени. Что касается предложения, то незапланированные изменения в урожае могут приводить к жестким мерам. Еще одним фактором, ухудшающим ситуацию, является непрочное финансовое или валютное положение, которое вынуждает некоторые страны-производители осуществлять продажи в период неблагоприятной рыночной конъюнктуры. Последствия нестабильности цен иногда еще более усугубляются в результате колебаний курса валюты, в которой устанавливаются цены на данное сырье, особенно в долгосрочных контрактах в соответствии с товарными соглашениями. Негибкие торговые наценки, а также фрахтовые ставки также являются факторами, передающими эту нестабильность обратно производителям, да еще и в ухудшенной форме 2/.

---

1/ North-South: A Programme for Survival (London, Pan Books, 1980), p.145.

2/ Там же, стр. 146 (англ. текста).



с) Хотя цены на большинство видов сырья, помимо нефти, на мировом рынке значительно колеблются, цены на готовые товары и основные виды продовольствия постоянно растут. В длительной перспективе цены на сырье имеют тенденцию к снижению по сравнению с ценами на готовую продукцию, и это долгосрочное ухудшение с точки зрения торговли производителями сырья в высшей степени неблагоприятным образом отражается на развивающихся странах. С 1955 по 1975 год условия торговли стран третьего мира ухудшались в среднем на 2% в год. Относительная нехватка сырьевых товаров в 1973-1974 годах, которая вызвала резкий рост экспортных цен развивающихся стран и незначительное улучшение их условий торговли, коренным образом не изменила эту тенденцию: с 1975 года цены на многие сырьевые товары вновь начали постепенно падать, в то время как цены на готовую продукцию вновь возросли, что частично объясняется ростом цен на нефть и инфляционным давлением 3/. Поэтому большинство развивающихся стран оказались классическим образом "захваченными в клещи", так как цены на основные виды импортной продукции постоянно росли, а цены на их экспортную продукцию оставались неизменными или снижались. Сократившаяся экспортная выручка и трудности с платежными балансами оказали серьезное сдерживающее влияние на усилия развивающихся стран, направленные на обеспечение экономического роста и достижение целей развития.

99. Возможности развивающихся стран влиять на рынки сырья и получать более справедливую долю прибылей от международной торговли еще больше ограничиваются ввиду их слабого контроля над обработкой, транспортировкой, сбытом и доведением до потребителя их сырьевых товаров. Тенденция в направлении рыночной концентрации среди импортеров, которыми все чаще и чаще являются крупные транснациональные корпорации, ослабляет позиции развивающихся стран за столом переговоров.

100. Вслед за нефтяным кризисом 1973 года была созвана специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в целях изучения проблем сырья и развития. Она подчеркнула настоятельную необходимость ликвидации увеличивающегося разрыва между развитыми и развивающимися странами и потребовала установления нового международного экономического порядка на основе справедливости, суверенного равенства, независимости и общих интересов 4/.

101. В своей резолюции Генеральная Ассамблея настаивала на том, чтобы новый международный экономический порядок был основан на следующем принципе:

"Справедливое и равноправное соотношение между ценами на сырье, сырьевые товары, готовые изделия и полуфабрикаты, экспортируемые развивающимися странами, и ценами на сырье, сырьевые товары, промышленные товары, средства производства и оборудование, импортируемые ими ..." 5/.

---

3/ КНКТАД рассмотрела вопрос о возможности индексации цен на сырьевые товары, с тем чтобы соотнести их с ценами на промышленную продукцию. См. "Индексация цен: Исследование секретариата КНКТАД" (TD/B/503 и TD/B/503/Supp.1 и Supp.1/Add.1).

4/ Резолюция 3201 (S-VI) Генеральной Ассамблеи от 1 мая 1974 года.

5/ Там же, пункт 4 j).

102. Впоследствии была принята Программа действий по установлению нового международного экономического порядка 6/. Она предусматривает, что необходимо приложить все усилия по изменению сохраняющейся тенденции к застою или падению реальной цены на ряд товаров, экспортируемых развивающимися странами, по развитию обработки сырья в развивающихся странах, производящих это сырье 7/, и по улучшению условий торговли развивающихся стран. Конкретные шаги, направленные на ликвидацию хронических дефицитов торгового баланса развивающихся стран, должны быть сделаны путем, в частности:

- a) ликвидации тарифных и нетарифных барьеров и ограничительной практики в деловых отношениях;
- b) разработки товарных соглашений с целью регулирования и стабилизации мировых рынков сырья и сырьевых товаров;
- c) расширения и диверсификации импорта из развивающихся стран, что приведет к более рациональному, справедливому и равноправному международному разделению труда;
- d) установления общих принципов политики цен на экспорт товаров развивающихся стран в целях улучшения и достижения удовлетворительных условий торговли для них;
- e) внедрения, совершенствования и расширения общей системы преференций на экспорт сельскохозяйственных сырьевых товаров, промышленных товаров и полуфабрикатов из развивающихся стран в развитые страны; и
- f) создания буферных запасов в рамках товарных соглашений и их финансирования международными финансовыми учреждениями и, когда это необходимо, развитыми странами 8/.

103. В декабре 1974 года Хартия экономических прав и обязанностей государств вновь подтвердила необходимость установления и поддержания справедливого и равноправного экономического и социального порядка путем достижения более рациональных и справедливых международных экономических отношений и содействия структурным изменениям в мировой экономике 9/.

104. Усилия по регулированию международной торговли и стабилизации экспортных поступлений развивающихся стран начались фактически после создания в 1964 году Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). Для того чтобы усилить развивающиеся страны в их переговорах, была создана Группа 77, в которую вошли развивающиеся страны, принявшие участие в этой Конференции. На ЮНКТАД II, проходившей в Дели, была согласована всеобщая система преференций, в соответствии с которой промышленно развитые страны предоставляют преференциальный тарифный режим готовым изделиям,

---

6/ Резолюция 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи от 1 мая 1974 года.

7/ Там же, глава 1, пункт 1, подпункты e) и g).

8/ Там же, глава 1, пункт 3, подпункт a).

9/ Преамбула резолюции 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи.

произведенным в менее развитых странах, в целях стимулирования диверсификации внутреннего производства и обработки в этих странах.

105. На КНКТАД IV, проходившей в Найроби в 1976 году, была выдвинута идея об учреждении Общего фонда как одного из двух однородных стержней Интегрированной программы для сырьевых товаров, а другим стержнем являются усилия, направленные на заключение индивидуальных соглашений по значительному количеству сырьевых товаров, представляющих экспортный интерес для развивающихся стран. Основной ролью, возложенной на Общий фонд, является финансирование буферных запасов и других мер по стабилизации цен на глобальном уровне 10/. Буферные запасы должны быть созданы для десяти-восемнадцати основных видов сырья, а именно какао, чая, кофе, сахара, хлопка, джута, сизаля, каучука, меди и цинка, с тем чтобы справиться с колебаниями предложения и спроса и неопределенностью в отношении урожая 11/.

106. 27 июня 1980 года на дипломатической Конференции, проходившей в Женеве с участием 101 страны, было принято соглашение об учреждении Общего фонда для сырьевых товаров 12/, что явилось реальным достижением в осуществлении Интегрированной программы для сырьевых товаров. Однако согласованный Общий фонд по своим размерам не был таким, каким первоначально предполагалось его создать на КНКТАД IV в Найроби. Первоначально предлагалось создать фонд в размере 6 млрд. дол. США, для того чтобы охватить резервные потребности 18 определенных видов сырья с целью оказания поддержки в накоплении запасов в международном плане для стабилизации их цен на разумном уровне. 2 млрд. дол. США планировалось получить за счет взносов правительств и 4 млрд. дол. США путем займов на рынке капитала 13/. Предполагалось, что учреждение самофинансирующего фонда стимулирует заключение индивидуальных товарных соглашений.

107. Общий фонд, который теперь вступит в действие, будет иметь выпущенный по подписке акционерный капитал в размере лишь 400 млн. дол. США в ценах 1980 года. Из этой суммы только 30% подлежит выплате наличными; остальное будет находиться на онкольном счету 14/. Фонд не был уполномочен увеличивать свои ресурсы - путем займов на международном рынке капитала; вместо этого объем средств предполагалось увеличить путем заключения товарных соглашений, связанных с данным Фондом. Однако прогресс в процессе переговоров по различным соглашениям, касающимся конкретных товаров, оказался незначительным 14 а/.

---

10/ "Интегрированная программа для сырьевых товаров: Доклад Генерального секретаря КНКТАД" (TD/B/C.1/166, TD/B/C.1/166/Supp.1 и Supp.1/Add.1, TD/B/C.1/166/Supp.2-Supp.5, TD/B/C.1/184, 184/Add.1, 185 и Corr.1, 185/Add.1, 186, 187, 188 и 189).

11/ "Рассмотрение вопросов, связанных с созданием и деятельностью Общего фонда" (TD/B/IPC/CF/2 и CF/3; TD/B/IPC/CF/L.1, L.1/Add.1, L.2 и L.2/Corr.1, L.3, L.4, и L.6).

12/ "Соглашение об учреждении Общего фонда для сырьевых товаров" (TD/IPC/CF/CONF/24).

13/ UNCTAD IV and Beyond - Background information paper No.2, Женева, октябрь 1977 года, стр. 5 (англ. текста).

14/ Коммюнике КНКТАД, TAD/INF/1185, Женева, 30 июня 1980 г., стр. 2 (англ. текста).

14 а/ См. документ ООН A/S-11/5 (1980), часть II.

108. На заключительных стадиях переговоров, в особенности за последние 14-15 месяцев, одной из основных проблем являлось распределение голосов в Общем фонде среди различных групп стран. Развитые страны не согласятся предоставить странам третьего мира голосов. Основные элементы Общего фонда предусматривают распределение голосов среди четырех групп в следующем соотношении: 47% голосов предоставляется Группе 77, 42% - Группе В, 8% - Группе D и 3% - Китаю 15/. Распределение голосов в некоторых международных финансовых учреждениях, таких, как Мировой банк и Международная финансовая корпорация, рассматривалось различными странами третьего мира как даже еще более неравномерное.

109. Другими мерами глобального характера, рекомендованными ЮНКТАД в целях изменения международного разделения труда и структуры международной торговли, в частности, являются: диверсификация культивации товарных культур, переработка товаров в странах-производителях, рост торговли между развивающимися странами, поощрение производства и экспорта промышленных товаров развивающихся стран.

110. Попытки развивающихся стран уменьшить свою зависимость от небольшого числа сырьевых товаров путем стимулирования производства промышленных товаров и их экспорта в развитые страны часто наталкиваются на тарифные и нетарифные барьеры. В результате международных переговоров, проведенных в рамках ЮНКТАД и ГАТТ, многие промышленно развитые страны в 70-х годах предоставили преференциальный тарифный режим готовым изделиям и полуфабрикатам развивающихся стран. Хотя это значительно стимулировало рост выпуска готовых изделий развивающихся стран в целом, значительные преимущества от введения этого режима получили лишь несколько развивающихся стран, обрабатывающая промышленность которых была уже создана. Одним из чистых результатов такой либерализации торговли для промышленных товаров явился рост неравенства между развивающимися странами. Кроме того, транснациональные корпорации используют такую либерализацию в своих интересах, переводя некоторые из своих заводов в страны третьего мира с более дешевой, чем в промышленно развитых государствах, рабочей силой.

111. В конце 70-х годов протекционизм в развитых странах с рыночной экономикой вновь возрос. Недавно были установлены жесткие количественные ограничения на импорт развитых стран с рыночной экономикой из развивающихся стран. Некоторые развитые страны в целях ограничения импорта часто ссылаются на один из пунктов ГАТТ, предусмотренный на случай нанесения ущерба национальной промышленности. Различные страны стремятся также обойти правила ГАТТ путем заключения двусторонних соглашений по установлению "добровольных" ограничений на экспорт из развивающихся стран в развитые страны с рыночной экономикой 16/. Такие тенденции могут поставить под серьезную угрозу усилия развивающихся стран, направленные на диверсификацию их экономик и рост доходов от экспорта.

---

15/ "Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по ведению переговоров об Общем фонде в рамках Интегрированной программы для сырьевых товаров о работе ее третьей сессии" (TD/IPC/CF/CONF/19, приложение I, стр. 5).

16/ "Элементы международной стратегии развития на 80-е годы: доклад, подготовленный секретариатом: Часть II, Индустриализация и торговля" (E/AC.54/19/Add.1).

## V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ КОРПОРАЦИЙ

112. Транснациональные корпорации (ТНК) определяются как предприятия, которые владеют либо осуществляют контроль над промышленными предприятиями или вспомогательными службами, находящимися за пределами страны, в которой эти корпорации находятся 1/. Их продукция производится одновременно в различных странах и продается через единые системы распределения, выходящие за пределы национальных границ. За последние три десятилетия рост и распространение ТНК вместе с совершенствованием их операций были тесно связаны с развитием многих стран третьего мира 2/.

1/ Влияние многонациональных корпораций на процесс развития и международные отношения, (Публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.74.II.A.5), стр. 25 (англ. текста). См. также: "Многонациональные корпорации и мировое развитие" (Публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.II.A.11) и Summary of the Hearings before the Group of Eminent Persons to Study the Impact of Multinational Corporations on Development and on International Relations, (Публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.74.II.A.9). Подробные данные о роли и деятельности ТНК в развивающихся странах собираются и анализируются в рамках системы Организации Объединенных Наций и в различных учреждениях. См. Transnational Corporations - Select bibliography, (Публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/P.75.I.5); Bibliography on Transnational Corporations, (Публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/P.78/II.A.4); Transnational Corporations: List of Company Directories and Summary of their contents, (Публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.77.II.A.8); и Survey of Research on Transnational Corporations, (Публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.77.II.A.16).

2/ Отмечалось, что менее десяти ТНК контролируют мировое производство, сбыт и распределение меди, железной руды, никеля, свинца, цинка, олова, табака и чая; и что шесть ТНК контролируют 60% мощностей по производству бокситов и 70% мощностей по производству алюминия. См. Carret Fitzgerald, Unequal Partners; North-South dialogue: a balance-sheet on the eve of UNCTAD V, Организация Объединенных Наций, TAD/INF/PUB.73.6). 15 ТНК контролируют 85-90% общей торговли хлопком, а шесть транснациональных покупателей листового табака осуществляют прямой контроль над международной торговлей 85-90% листового табака. См. F. Clairmonte and J. Cavanagh, "Cotton trading: Futures for the few", в Development Forum, (Организация Объединенных Наций, Центр по экономической и общественной информации /ОПИ, 1978 год), № 11; и Маркетинг и распределение табака, (TD/E/C.1/205).

В течение 70-х годов ежегодный поток прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны, который преимущественно направлялся через транснациональные корпорации, возрос в среднем на 15% в год в номинальном выражении и на 4% - в реальном выражении. См. Daphne Miller, "Transnational Corporations. Obstacles to and Catalysts of Development", в Development Issue Paper for the 1980s, № 9 (Нью-Йорк, ПРООН, 1980 год), стр. 2 (англ. текста).

113. Признвалось, что ТНК могут принести значительные прибыли развивающимся странам: инвестирование капитала; занятость; технический прогресс и ноу-хау; транспорт и маркетинг. При определенных условиях они могли бы сыграть важную роль в реализации права на развитие. Зная об этих возможностях, правительства многих развивающихся стран пытаются привлечь и удержать в своих странах транснациональные корпорации путем введения налоговых мораторий, предоставления льгот, связанных с репатриацией прибылей, и различных других преимуществ 3/.

114. Однако из различных исследований о влиянии ТНК в настоящее время на развивающиеся страны выявляются некоторые нежелательные стороны в отношении содействия права на развитие в отношении других прав человека.

115. Во-первых, следует отметить, что ТНК, как правило, не стремятся в наиболее бедные страны. В поисках максимальной прибыли эти фирмы отдают предпочтение ограниченному числу развивающихся стран с высоким уровнем дохода 4/, благоприятными экономическими условиями, - включая налоговые стимулы, дешевую рабочую силу и свободный доступ к природным ресурсам, - и внешней политической стабильностью 5/. Размещение производственных филиалов и концентрация инвестиций в некоторых развивающихся странах также отражают прошлые колониальные и полуколониальные отношения 6/. Таким образом, видно, что инвестиционная политика и политика в области размещения ТНК иногда направлена на закрепление неравенства между странами третьего мира и увековечения структур торговой зависимости.

116. В странах, где действуют ТНК, различные факторы могут уменьшить или свести на нет позитивное экономическое влияние, которое их деятельность, как ожидалось, должна была бы оказать на реализацию права на развитие. Например, ограничительная практика в отношении передачи технологии 7/, отсутствие практического обучения и недостаточные профессиональные стимулы для местного персонала могут затруднить приобретение навыков и

---

3/ См. J.P. Béguin, Les entreprises conjointes internationales dans les pays en voie de développement - le régime des participations, (Geneve, Institut Universitaire des Hautes Etudes Internationales, 1972), p. 216.

4/ В 1977 году почти 57% прямых инвестиций ТНК было сконцентрировано в 34 развивающихся странах с доходом на душу населения приблизительно 1 000 дол. США; 18% - было распределено в 23 развивающихся странах с доходом на душу населения около 500 дол. США и 7% - в 25 развивающихся странах с доходом на душу населения на менее 200 дол. США. См. Daphne Miller, "Transnational Corporations. Obstacles to and Catalysts of Development", в Development Issue Paper for the 1980s, No. 9 (New York, UNDP, 1980), p. 2.

5/ Willy Brandt, North-South - A Programme for Survival: Report of the Independent Commission of International Development Issues, (London, Pan Books, 1980), pp.189-190.

6/ По мнению некоторых авторов, не менее 85-88% иностранных инвестиций в Заире, Руанде и Бурунди являются бельгийскими и 83% иностранных инвестиций в Сомали являются итальянскими. См. G. Fitzgerald, цит. произведение, стр. 13 (англ. текста).

7/ См., например, The International Market Power of Transnational Corporations: A Case Study of the Electrical Industry (UNCTAD/ST/MD/13).

создание национального пула научно-исследовательских и промышленных кадров. Репатриация прибылей может оставить мало капитала для продуктивного капиталовложения в развивающихся странах. Торговая политика и политика в области маркетинга транснациональных корпораций может пробудить в людях новые побуждения и характер потребления в ущерб развитию инфраструктуры. Эти трудности в значительной степени были проанализированы в исследовании Организации Объединенных Наций: Transnational Corporations in World Development: A Re-examination 8/.

117. Преследуя свои экономические интересы, транснациональные корпорации могут противиться осуществлению права на самоопределение, предусматривающего неотъемлемый суверенитет над природными богатствами и ресурсами. Этот аспект самоопределения особенно подчеркивается в пункте 2 статьи 1 обоих пактов по правам человека и в резолюции 1803 (XVII) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1962 года. Транснациональные корпорации, в частности, могут пытаться выступать против применения международных норм о национализации активов "по соображениям или мотивам общественной пользы, безопасности или национальных интересов", поскольку эти предприятия не могут легко признать общественную необходимость в качестве "более важной, чем чисто личные или частные интересы как граждан, так и иностранцев" 9/.

118. Деятельность ТНК может оказать определенное негативное влияние также и на социальный прогресс в развивающихся странах. Стремясь свести до минимума свои производственные издержки, транснациональные корпорации могут всячески блокировать рост заработной платы выше определенного уровня, а также развитие систем социального обеспечения за счет средств предпринимателей. Ввиду того, что это привело бы к росту издержек, планы по совершенствованию безопасности труда и борьбе с загрязнением могут рассматриваться транснациональными корпорациями без особого энтузиазма. Они могут противиться росту профсоюзов и расширению коллективных договоров.

119. В целях избежания дорогостоящих социальных реформ и поддержания внешней политической стабильности ТНК могут иметь тенденцию к поддержанию авторитарных традиций, иерархических обществ и "дуалистского" характера развития с немногими образовательными учреждениями, отсутствием возрастающей мобильности и бедностью для масс.

120. Кроме того, утверждалось, что некоторые ТНК для избежания социальных протестов могут активно поддерживать репрессивные политические режимы и милитаризацию в развивающихся странах. Поэтому влияние транснациональных корпораций иногда рассматривается в качестве неосуждающего или даже поощряющего правительственную политику, в результате которой грубо нарушаются гражданские и политические права и свободы 9a/.

---

8/ Публикация Организации Объединенных Наций, E.78.II.A.5.

9/ Пункт 4 раздела I резолюции 1803 (XVII) Генеральной Ассамблеи.

9a/ См. Transnational Corporations in World Development: A Re-examination (Публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.78.II.A.5) and "Social, Political and Legal Impacts of Transnational Corporations: Some Issues", (E/C.10/55).

121. Преследуя эти цели, которые могут противоречить содействию развитию прав человека, ТНК могут осуществлять свое влияние различным образом. Закрытие производственных отраслей транснациональных корпораций, отказ от создания филиалов, прекращение производства или закупок местных товаров 10/ или просто угроза принятия таких мер могут оказать большое влияние на правительства развивающихся стран. Эффективным может явиться также отказ или аннулирование финансовой помощи. Иногда ТНК в своих отношениях с политическими и экономическими властями развивающихся стран прибегают к использованию выявленных недавно различных видов коррупции 11/. В официальных исследованиях поднимался также вопрос о том, не оказывали ли ТНК непосредственной помощи в виде предоставления капитала, оружия или организационного ноу-хау политическим группировкам, стремящимся насильственно свергнуть демократические правительства 12/.

122. Недавние исследования, по-видимому, показывают ограниченную эффективность государственного контроля над такой нежелательной деятельностью ТНК. Это частично объясняется территориальным размахом ТНК: национальные законы против фиксирования цен и картелей, а также налоговые правила и уголовные санкции в отношении практики коррупций, не могут быть применены за границей 13/. Там, где применяется законодательство, могут возникнуть трудности в связи с воздействием транснациональных "лобби" на исполнительные и законодательные органы и средства массовой информации.

123. Особая озабоченность была выражена в связи с тем, что рассматривается как массовая и устойчивая поддержка, предоставляемая рядом транснациональных корпораций некоторым режимам, виновным в грубых нарушениях прав человека. Эта озабоченность была выражена Организацией Объединенных Наций главным образом в отношении южной части Африки, некоторых колониальных территорий и Чили.

124. В последние годы некоторые органы Организации Объединенных Наций начали изучать роль, которую играют транснациональные корпорации в увековечении апартеида, расовой дискриминации и других нарушений прав человека в южной части Африки. Можно напомнить, что в 1974 г. Подкомиссия назначила Специального докладчика г-на Ахмеда Халифу для подготовки исследования по вопросу о неблагоприятных последствиях политической, военной, экономической и других форм помощи, оказываемой колониальным и расистским режимам в

---

10/ См., например, F. Clairmonte, "The Banana Empire", в Ceres (FAO, Rome, Jan-Feb 1975), pp. 31-34.

11/ См., в частности, резолюцию 3514 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1975 г., а также документы E/5986 и E/C.10/55, пункт 33.

12/ См., например, US Congress, Sub-Committee on Multinational Corporations, the International Telephone and Telegraph Company and Chile 1970-1971, 93rd Congress, First Session, (Washington D.C., Government Printing Office, 1973).

13/ См. National Legislation and Regulations relating to Transnational Corporations, (Публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.78.II.A.3) и Дополнение (Публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.80.II.A.5).



южной части Африки, для соблюдения прав человека. Это исследование 14/ показало большую зависимость Южной Африки от иностранных инвестиций, которые направляются главным образом через крупные иностранные банки и транснациональные корпорации. Как следует из доклада, наиболее возмутительным и прямым следствием помощи, оказываемой расистским режимам юга Африки, "является сохранение системы апартеида, несущей постоянное рабство и страдания миллионам людей, которые подвергаются колониальной эксплуатации и бесчеловечному обращению" 15/. В докладе был отмечен ряд признаков, которые могли бы указать на то, что некоторые транснациональные корпорации в южной части Африки начинают сознавать последствия, которые их действия имеют для прав человека 16/. Однако данная проблема все еще остается весьма сложной.

125. Вслед за этими докладами Комиссия по правам человека в резолюции 7 (XXXIII) от 4 марта 1977 г. вновь подтвердила, что экономическая деятельность национальных и многонациональных компаний в Южной Африке, Намибии и Южной Родезии представляет собой характерные акты пособничества в преступлении апартеида (преступлении против человечности) и содействия продолжению политики расовой дискриминации и колониализма. Она просила Подкомиссию и ее Специального докладчика подготовить данные, необходимые для составления общего предварительного списка, который позволил бы установить отдельных лиц, учреждения, включая банки, и другие организации или группы, а также представителей государств, действия которых представляют собой политическую, военную, экономическую или другие формы помощи, оказываемой расистским и колониальным режимами в южной части Африки.

126. На своей тридцать шестой сессии Комиссия рассмотрела последующий доклад г-на Халифы, содержащий общий предварительный список банков, транснациональных корпораций и других организаций, предоставляющих помощь расистским и колониальным режимам в южной части Африки 17/.

127. В своей резолюции 11 (XXXVI) Комиссия, в частности, дала высокую оценку этому докладу, который был направлен Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее, и просила Специального докладчика делать ежегодное обновление этого списка. Комиссия призвала правительства тех стран, в которых находятся банки, транснациональные корпорации и другие организации, упомянутые и перечисленные в пересмотренном докладе, принять эффективные меры к тому, чтобы положить конец их торговой, производственной и инвестиционной деятельности на территориях расистских и колониальных режимов южной части Африки.

---

14/ Опубликовано как "Помощь, оказываемая расистским режимам в южной части Африки: влияние на осуществление прав человека" (Публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.79.XIV.3).

15/ Публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.79.XIV.3, пункт 271.

16/ Там же, пункт 119.

17/ E/CN.4/Sub.2/425, Corr. 1 и 2 и Add. 1-6.

128. Помимо правительственных мер, органы Организации Объединенных Наций, и в особенности Подкомиссия в своей резолюции 3 (XXX) от 31 августа 1971 г., рекомендовали предоставлять информацию "о действиях акционеров и другой деятельности, направленной на создание препятствий сотрудничеству банков и других транснациональных корпораций с колониальными и расистскими режимами".

129. Вышеупомянутые меры Комиссии и Подкомиссии, концентрирующие свое внимание на правах человека, являются частью глобальной стратегии международного сообщества по борьбе против помощи, оказываемой транснациональными корпорациями расистским режимам в южной части Африки. Так, в мае 1977 г. Комиссия Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям просила транснациональные корпорации немедленно прекратить все дальнейшие инвестиции и постепенно уйти из южной части Африки. В резолюции 32/10 и других рекомендациях Генеральная Ассамблея призвала правительства принять меры в отношении своих граждан и находящихся в пределах их юрисдикции корпоративных организаций, которые владеют предприятиями и осуществляют свою деятельность в южной части Африки, "с тем чтобы ликвидировать такие предприятия".

130. Были также подняты вопросы относительно причастности транснациональных корпораций к нарушениям прав человека на территориях, находящихся под колониальным господством, помимо южной части Африки. Ежегодно Специальный комитет 24 подготавливает исследования и представляет доклады Генеральной Ассамблее об иностранных экономических и других кругах, препятствующих предоставлению независимости колониальным территориям. Ассамблея регулярно обращается к правительствам с просьбой принять действия, с тем чтобы прекратить инвестиции со стороны своих граждан и находящихся в пределах их юрисдикции корпоративных организаций, наносящие ущерб интересам жителей этих территорий.

131. В контексте международных действий против нарушений прав человека в Чили, Комиссия по правам человека в своей резолюции 9 (XXXIII) от 9 марта 1977 г. предложила Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств провести исследование последствий различных форм помощи, предоставленной властям Чили.

132. В докладе, представленном Специальным докладчиком Подкомиссии, г-ном Кассезе 18/, отмечается, что основное значение, по-видимому, имеет помощь, оказываемая частными банками и транснациональными корпорациями в виде инвестиций 19/. Данное исследование показывает, что при поддержке транснациональных корпораций, через которые предоставлялась иностранная экономическая помощь, настоящее правительство Чили смогло в значительной степени уклониться от финансового давления со стороны международного сообщества, с тем чтобы заставить его уважать права человека народа Чили. Поэтому, для того чтобы восстановить уважение к правам человека в Чили, Специальный докладчик рекомендовал, в частности, разработать кодекс поведения для частных предприятий, действующих в Чили 20/.

---

18/ "Изучение последствий иностранной экономической помощи и содействия на соблюдение прав человека в Чили" (E/CN.4/Sub.2/412 и Corr. 1, тома I-IV).

19/ Там же, пункт 536.

20/ Там же, пункт 538.

133. В дополнение к этим специальным мерам, ограниченным по своему географическому охвату, разрабатываются международные действия по изучению постоянно и во всемирном масштабе деятельности транснациональных корпораций и по формулированию всеобщих применимых норм поведения этих корпораций. Осуществление этих программ было начато в начале 70-х годов, поскольку возрос объем знаний о влиянии транснациональных корпораций на право на развитие и довольно неэффективном характере государственного контроля над этими фирмами. Такая озабоченность нашла особое отражение в Декларации и Программе действий по установлению нового международного экономического порядка 21/ и в мандате Комиссии по транснациональным корпорациям 22/.

134. Содействие развитию прав человека, включая право на развитие, выступает в качестве важного элемента для включения в предложенные международные нормы для транснациональных корпораций. Поэтому в кодекс поведения, который в настоящее время подготавливается Комиссией Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям, рекомендовалось включить нормы, касающиеся уважения прав человека, и в частности принципа недискриминации 23/. Комиссия сослалась на Трехстороннюю декларацию принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики МОТ от 1977 года 24/, в которой также упоминаются права, признанные во Всеобщей декларации прав человека и пактах. Аналогичное внимание к правам человека отражено в нормативной работе по транснациональным корпорациям, проводимой Организацией американских государств, Организацией экономического сотрудничества и развития и Европейскими сообществами.

135. Эти усилия международного сообщества по установлению норм и контролю могут внести значительный вклад в направление деятельности транснациональных корпораций в соответствии с конструктивными направлениями в целях содействия праву на развитие при полном уважении всех прав человека.

---

21/ Резолюции 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи от 1 мая 1974 года.

22/ Резолюция 1913 (LVII) Экономического и Социального Совета от 5 декабря 1974 года.

23/ См., в частности, документы E/C.10/31, пункты 4 и 6, и E/C.10/AC.2/8. Межправительственная рабочая группа по разработке кодекса поведения провела свою одиннадцатую сессию в Женеве с 13 по 24 октября 1980 года. Сформулированные в ходе ее положения содержат нормы, касающиеся уважения прав человека (см. коммюнике Организации Объединенных Наций TNC/9).

24/ ILO, Report of the Reconvened Tripartite Advisory Meeting on the Relationship of Multinational Enterprises and Social Policy, ILO Governing Body doc. GB.203/6/2, appendix II.

## VI. МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОМОЩЬ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

А. Приток капитала

136. Способность международной валютной системы предоставлять развивающимся странам необходимый капитал на выгодных условиях является важным условием реализации права на развитие в этих странах. Однако современная структура международных финансов выполняет это условие, по-видимому, лишь частично: поток финансовых ресурсов в развивающиеся страны в целом является неустойчивым, а условия, продиктованные заемщику, иногда наносят ущерб его процессу социально-экономического развития. Большинство развивающихся стран имеют весьма слабое воздействие на внешний приток капиталов и условия, на которых эти капиталы предоставляются. Они не могут размещать такой капитал на осуществление долгосрочных целей развития и зачастую вынуждены увязывать свои внутренние социально-экономические задачи с требованиями, выдвинутыми странами-донорами или международными учреждениями.

137. Распад Бреттон-Вудской международной валютной системы оказал большое влияние на развивающиеся страны. Продолжавшийся сохраняться в 70-е годы дефицит платежного баланса Соединенных Штатов и последующее непостоянство валютных курсов привели к спекулятивным краткосрочным движениям капиталов, которые вряд ли способствуют удовлетворению потребностей развития. Тот факт, что многие развивающиеся страны используют валюты развитых стран (например, доллар США) в качестве торговых и резервных валют, привел к переносу инфляции из развитых в развивающиеся страны и разрушил реальную ценность валютных резервов развивающихся стран. Неудовлетворительное функционирование международного процесса регулирования привело к постоянному неравновесию платежных балансов, причем наиболее тяжелое бремя регулирования несут на себе развивающиеся страны.

138. Приток иностранных капиталов в развивающиеся страны осуществляется в виде официальной помощи в целях развития (ОПР) развитых стран странам развивающимся, частной прямой помощи, портфельных инвестиций или экспортных кредитов, кредитов в евровалютах и облигационных займов. Международная стратегия развития (МСР) на второе Десятилетие развития установила плановые цифры в 1% от ВВП развитых стран для помощи в целях развития в целом и в 0,7% для ОПР 1/. Хотя в 1971-1977 гг. наблюдались некоторые сдвиги в сторону выполнения плановой цифры в 1%, в реальном исчислении ОПР росла крайне медленно, и страны-доноры скорее удалялись от плановой цифры для ОПР в 0,7%. Однако в то же время общие потоки возросли, поскольку в 70-е годы потоки из частных источников росли беспрецедентными темпами. В настоящее время основная часть этих потоков осуществляется в виде прямых частных инвестиций, в частности транснациональных корпораций, причем доля ОПР в общем объеме помощи была незначительной 2/.

139. Официальная помощь в целях развития развитых стран странам развивающимся осуществляется в виде субсидий и займов на льготных условиях. В 1974 г. процентное

---

1/ "Элементы международной стратегии развития на 80-е годы": доклад, подготовленный секретариатом: часть V, "Роль финансирования в целях развития" (E/AC.54/19/Add.4), стр. 5.

2/ Там же, часть II, Индустриализация и торговля (E/AC.54/19/Add.1), стр. 15.

соотношение ОПР и ВВП развитых стран составляло 0,33 3/ при незначительном увеличении до 0,35 в 1978 г. и очередном сокращении до 0,34% в 1979 году 4/.

140. Значительная доля ОПР "связана" с закупкой товаров и услуг в странах, предоставляющих помощь, что часто используется промышленно развитыми странами в целях стимулирования своего экспорта в развивающиеся страны. В среднем 65% помощи в целях развития возвращается в свою страну происхождения 5/. Международная организация труда (МОТ) подсчитала, что реальная стоимость помощи, связанной таким образом, сократилась на 30% 6/, и считается, что эта связанная помощь завышена на 20-30% 7/. В различных случаях официальная финансовая помощь идет на финансирование крупномасштабных промышленных проектов с более высокой отдачей, в то время как проекты, которые более непосредственным образом содействовали бы ликвидации массовой бедности, предаются относительному забвению.

141. Распределение помощи на цели развития среди развивающихся стран является крайне неравным в отношении их уровня доходов на душу населения и их потребностей, поскольку выбор бенефициариев этой помощи в значительной степени осуществляется на основе критериев, излагаемых странами-донорами. Так, например, наличие или отсутствие инфраструктуры, на которой можно было бы основывать дальнейшее инвестирование, наличие надлежащего административного механизма, наличие рабочей силы и способность получающих стран приспособлять внутреннюю политику зачастую являются основными критериями для предоставления помощи развивающимся странам. Мотивы, скрывающиеся за несоразмерностью предоставления помощи, привели к возникновению парадоксальной ситуации, когда наиболее бедные страны, имеющие, как считалось, низкую "поглощающую способность", получают меньше помощи из-за высокой степени бедности, которая делает оказание этой помощи для них более необходимым.

142. Как следует из одного из исследований, в 1980 г. только десять основных стран-реципиентов получили 51% двусторонней экономической помощи Соединенных Штатов, в то время как приблизительно 90 других стран получили оставшиеся 49% 8/.

143. Этот неравномерный поток финансовых ресурсов в развивающиеся страны еще больше возрос с участием значительных частных прямых инвестиций. Эти инвестиции направлялись главным образом в передовые развивающиеся страны, получившие доступ на рынок частного капитала. Различные темпы роста объема средств, предоставляемых на коммерческих и некоммерческих условиях привели к недостаточному росту потока ресурсов, направляемых в наименее развитые страны, а также другие страны с низким уровнем дохода.

---

3/ Revue internationale (Europe-Outremer, Paris, No 564/77), стр. 51.

4/ Данные Организации экономического сотрудничества и развития, Комитет содействия развитию, процитировано в IMF Survey, 7 июля 1980 г., стр. 211 (англ. текста).

5/ "Courants financiers à destination et en provenance des pays en voie de développement - Rapport du Secrétariat de la CNUCED" (TD/B(XV)/Misc.3 - TD/B/C.3(VII)/Misc.1), p. 2 et 3, p. 27.

6/ Employment Growth and Basic Needs (ILO.1976), p. 106.

7/ Nurul Islam, "The External Debt Problem" in A World Divided, (Cambridge University Press, 1976), стр. 234, 236 (англ. текста).

8/ Lappé, F.M. Collins, J. and Kinley, D., Aid as Obstacle - Twenty Questions about our Foreign Aid and the Hungry (San Francisco, Institute for Food and Development Policy, 1980), p. 18.

В. Задолженность

144. Быстрый рост задолженности развивающихся стран в последние годы вызвал озабоченность в связи с бременем, которое может лечь на соответствующие развивающиеся страны при погашении этой задолженности и выплате процентов по ней. За период с 1973 по 1976 гг. официальная задолженность ежегодно возрастала на 15,5%, а частная задолженность — на 27% в год. Займы из частных источников росли быстрее, чем из официальных: доля частной задолженности в общем долге возросла с 33% в 1967 г. до 52% в 1976 г. 9/ и до 61% в 1979 году 10/.

145. В конце 1975 г. внешняя задолженность развивающихся стран составила приблизительно одну треть их ВВП. Для многих развивающихся стран займы в последние годы привели к быстрому росту соотношения между задолженностью и экспортными поступлениями (платежи в счет задолженности), которое в случае стран с низким доходом возросло с 12,5% в 1967 г. до 16% в 1976 году 11/.

146. Важным изменением, произошедшим в последние годы, явилось создание Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) как основного источника помощи на цели развития. ОПР как определенный процент от ВВП стран-членов ОПЕК за последние годы незначительно возросла: 4,3% в 1977 г., 5% в 1978 г. и 6% в 1979 году 12/.

147. Ввиду снижения ОПР как определенного процента от ВВП развитых стран и быстрого роста инфляции развивающиеся страны были вынуждены все чаще и чаще прибегать к займам на международном рынке частного капитала на коммерческих условиях. Такой капитал, предоставляемый на коммерческих условиях, который обычно имеет короткий и средний срок погашения, часто необходим для финансирования проектов развития и преодоления трудностей с платежным балансом. Он накладывает тяжелое бремя задолженности на развивающиеся страны и достигал беспрецедентного уровня 27% в 1979 г. и 38% в 1978 году 13/. Резкий рост платежей в счет задолженности развивающихся стран отражал рост издержек на уплату процентов на рынке, падение курса доллара и требования банков к скорейшей предварительной оплате кредитов 14/.

148. Погашение долгов, уплата процентов и перевод прибылей, полученных от частных инвестиций, привели к росту процентной доли первоначального притока капитала в развивающиеся страны, возвращаемой в развитые страны. Имеются данные о том, что в 1972 г. до

---

9/ Fitzgerald, G., op. cit. p.27.

10/ Данные Организации экономического сотрудничества и развития, Комитет содействия развитию, процитировано в IMF Survey, 7 июля 1980 г., стр. 201 (англ. текста).

11/ Fitzgerald, G., op. cit., p. 28.

12/ Данные Организации экономического сотрудничества и развития, Комитет по оказанию помощи в целях развития, процитировано в IMF Survey, 7 июля 1980 года.

13/ Интернэшнл геральд трибюн, 5 августа 1980 года.

14/ Около 87% общих платежей в счет погашения задолженности развивающихся стран должны быть выплачены странам-членам ОЭСР. См. Интернэшнл геральд трибюн, 5 августа 1980 года.

73% потоков капитала из промышленно развитых стран в развивающиеся страны вернулось обратно в развитые страны 15/. Тот факт, страны развивающиеся страны все чаще и чаще вынуждены обращаться за финансовыми средствами на частные рынки и занимать в подавляющем большинстве случаев на краткосрочных и среднесрочных условиях, отрицательным образом отразилось на их способности осуществления долгосрочных программ и политики в области развития. Поэтому возрастающее внимание уделялось проектам с короткими периодами созревания, направленным на цели социального и экономического развития. Такое положение усложняет регулирование платежных балансов развивающихся стран. Говоря более общими выражениями, короткий срок погашения частных займов и последующая необходимость периодически оттягивать уплату существующего долга затрудняет регулирование платежных балансов. Они вносят элемент неуверенности в инвестиционное планирование и могут иметь негативные последствия для роста национальной экономики 16/.

149. Именно против этой предпосылки направлены предложения о проведении переговоров о задолженности, выдвигаемые развивающимися странами на различных международных форумах. Эти предложения включают предоставление отсрочек по погашению официальной задолженности и выплате по ней процентов, которые должны предоставляться развивающимся странам по их просьбе, а также аннулирование задолженности наименее развитых стран. На ЮНКТАД IV, проходившей в Найроби, просьбы развивающихся стран об облегчении задолженности, включая созыв общей конференции по задолженности, не были поддержаны. Вопрос был передан на рассмотрение Конференции по международному экономическому сотрудничеству (КМЭС) в Париже. На одной из сессий Совета по торговле и развитию ЮНКТАД в марте 1978 г. было признано, что многие развивающиеся страны, и в особенности наименее развитые из них, сталкиваются с серьезными трудностями, связанными с погашением задолженностей.

150. Возрастающая необходимость для развивающихся стран обращаться на частный рынок капитала за получением финансовых средств частично отражает неспособность международных финансовых учреждений создать достаточную ликвидность и предоставить необходимый капитал развивающимся странам на благоприятных условиях. Такими многосторонними финансовыми учреждениями, в частности, являются региональные банки развития, Международное агентство развития (МАР), которое является филиалом Мирового банка, а также Международный валютный фонд (МВФ). Основная роль МВФ состоит в предоставлении "резервных кредитов" странам, испытывающим трудности с платежными балансами, которые нуждаются во временном займе иностранной валюты.

151. Развивающиеся страны играют весьма ограниченное участие в процессе принятия решений в этих учреждениях, поскольку количество голосов зависит от квот этих стран 17/. В случае МВФ размер квот определяется главным образом размером резервов стран-членов и национальным доходом, а голоса членов определяются размером их квот 18/.

15/ Handbook of International Trade and Development Statistics (UNCTAD, 1973), Supplement, Table 5.

16/ "Элементы международной стратегии развития на 80-е годы": доклад, подготовленный секретариатом, часть V, "Роль финансирования в целях развития" (E/АС.54/19/Add.4), p. 13.

17/ Международный валютный фонд, Ежегодный доклад, 1974 г., Вашингтон, стр. 129 (англ. текста); Мировой банк, Ежегодный доклад, 1976 г., стр. 124 и 140 (англ. текста).

18/ Hayter, T., Aid as Imperialist, (London, Penguin Books, 1972), p. 35.

152. Поэтому промышленно развитые страны играют решающую роль в механизмах принятия решений этих финансовых учреждений. Они также оказывают свое влияние в определении условий, на которых предоставляются эти ссуды. Эти условия, как правило, состоят из требований принятия различных мер по осуществлению внутренних изменений 19/. По некоторым исследованиям, упомянутые условия имеют тенденцию к подчеркиванию необходимости ограничений кредита, сокращения государственных расходов и субсидий, ограничения реальной заработной платы, создания благоприятных возможностей для частных иностранных инвестиций, а иногда и девальвации валюты 20/.

153. Результатом такой политики во внутренней перестройке может явиться сохранение существующего экономического и валютного порядка. Отмечалось, что такая политика в конечном счете иногда может оказывать препятствия на пути подлинного и всестороннего развития различных развивающихся стран, диверсифицированного характера роста и развития более самостоятельной экономики. Неравенство, лежащее в основе торговли и структуры инвестиций, в значительной степени остается неизменным, и зависимость экономики стран третьего мира сохраняется.

#### С. Международная валютная реформа и развивающиеся страны

154. Большинство развивающихся стран предприняли попытку провести реформу международных финансовых учреждений. В Арушской программе коллективного самообеспечения и рамок для переговоров, принятой в феврале 1979 г. в Аруше, Группа 77 подчеркнула, что важной предпосылкой эффективной валютной реформы является справедливый процесс принятия решений в рамках учреждений Бреттон-Вудской системы 21/. Группа наметила также, в частности, требования, предъявляемые к международной валютной системе, способные оказать благоприятное воздействие на мировую торговлю и развитие, которые соответствовали бы потребностям удовлетворительного процесса международного урегулирования, с учетом неблагоприятных последствий колебаний валютных курсов и мировой инфляции и, в частности, с учетом развития развивающихся стран и их потребностей в отношении поддержания платежных балансов 22/.

---

19/ Подробное исследование жестких условий МВФ, накладываемых на национальную политику различных стран, см. Cheryl Payer, The Debt Trap - the IMF and the Third World, (London, Penguin Books, 1974).

20/ Brett, E.A., "The International Monetary Fund, the International Monetary System and the Periphery", in IFDA Dossier, No. 5, Nyon, March 1979, p.5.

21/ TD/236, стр. 56.

22/ Там же, стр. 55-58



155. Впоследствии на своей пятой сессии, проходившей в Маниле в мае 1979 г., ЮНКТАД рассматривала предложения Группы 77 в отношении реформы международной валютной системы и приняла резолюцию 128 (V), которая широко отражает дух арушского документа 23/. Дальнейшую разработку требований новой международной валютно-финансовой системы осуществила Группа 24 в "Проекте программы действий по международной валютной реформе" 24/, который был одобрен на совещании министров финансов Группы 77, проходившем в Белграде в сентябре 1979 года.

156. На совещании экспертов развивающихся стран на высоком уровне, организованном Арабским валютным фондом и Инвестиционным управлением Абу-Даби в июне 1980 г., было выражено общее мнение о том, что, несмотря на призыв к проведению коренной реформы валютной системы, прогресса в этом направлении, а также необходимой политической воли, в особенности со стороны развитых стран, достичь не удалось. Совещание также подчеркнуло, что реформа международной валютной системы должна проходить в тесной связи с коренными реформами в области торговли и финансов. Были высказаны рекомендации о том, что новая международная валютная система должна:

- "а) добиваться универсальности членства;
- б) стремиться к обеспечению полной занятости и расширению торговли и, в частности, экономического развития развивающихся стран в общем контексте установления нового международного экономического порядка;
- с) при применении своих правил полностью учитывать особые проблемы развивающихся стран;
- д) обеспечивать корректировку внешних дисбалансов на высоких уровнях занятости и роста" 25/

157. В соответствии с "Арушской инициативой" была высказана также рекомендация о создании международной валютной единицы в качестве международного средства обмена и основного резервного средства, а также о созыве Конференции Организации Объединенных Наций по международным валютно-финансовым вопросам 26/. В резолюции о солидарности с Ямайкой, принятой Конференцией между Югом и Севером по международной валютной системе и новому международному порядку, отмечалось, что "ряд других стран третьего мира, смело стремящихся перестроить свою экономику для удовлетворения нужд своих народов в соответствии с решениями, принятыми в других секторах системы Организации Объединенных Наций,

---

23/ "Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию о работе ее пятой сессии, часть первая" (TD/268), стр. 20.

24/ Рассмотрение требований международной валютной системы, направленных на содействие международной торговле и развитию, проект программы действий по международной валютной реформе: записка секретариата ЮНКТАД,

25/ "Доклад совещания экспертов развивающихся стран по вопросу о реформе международной валютной системы" (TD/B/AC.32/L.1), р.4.

26/ "Арушская инициатива: призыв к проведению Конференции Организации Объединенных Наций по международным валютно-финансовым вопросам" (TD/B/AC.32/L.3), стр. 8.

либо находятся на грани разрыва своих отношений с МВФ, либо вынуждены вносить изменения в свою прогрессивную политику для того, чтобы обеспечить соответствие неприложным, недостижимым и сомнительным техническим критериям МВФ и его незыблительной структуре власти, а также политически мотивируемым многочисленным нормам установленного в их отношении режима" 27/.

158. Эти попытки, направленные на перестройку международной валютной системы, которые были приняты в прошлом десятилетии, соответствуют рекомендациям, сделанным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в Программе действий по установлению нового международного экономического порядка. Ассамблея, в частности, отмечала, что необходимо приложить все усилия по изучению и разработке возможных мероприятий в рамках Международного валютного фонда для смягчения последствий инфляции в развитых странах для экономики развивающихся стран; по устранению неустойчивости международной валютной системы; и по обеспечению "полного и эффективного участия развивающихся стран на всех этапах принятия решений для разработки справедливой и прочной валютной системы и соответствующего участия развивающихся стран во всех органах, занимающихся этой реформой, и особенно в предлагаемом Совете управляющих Международного валютного фонда" 28/.

159. Таким образом, признавалось, что неравновесие платежных балансов развивающихся стран и рост их задолженности в значительной степени объясняются несогласованностью и неравенством, преобладающими в современной мировой экономической структуре. Однако вследствие существующей структуры международной валютной системы бремя этой перестройки непропорциональным образом возлагается на развивающиеся страны, что самым серьезным образом отражается на их программах развития.

---

27/ Там же, стр. 13

28/ Резолюция 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи.