

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

E/1978/8/Add.22
26 September 1978

ORIGINAL: RUSSIAN

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С РЕЗОЛЮЦИЕЙ 1988 (IX)
СОВЕТА ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ, КАСАЮЩИЕСЯ
ПРАВ, ОХВАТЫВАЕМЫХ СТАТЬЯМИ 6-9

Добавление

УКРАИНСКАЯ СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

[31 августа 1978 года]

78-20806

38 стр.

/...

Украинская ССР постоянно уделяла и уделяет большое внимание международному сотрудничеству в области защиты прав человека. Исходя из этой позиции она стала участником многих международных соглашений, направленных на борьбу против грубых и массовых нарушений прав человека, которые еще, к сожалению, продолжают иметь место во многих районах мира. Одним из важнейших такого рода соглашений является Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

Права и свободы, признаваемые в указанном Пакте, были гарантированы гражданам Украинской ССР задолго до вступления этого международного акта в силу. Поэтому его ратификация Украинской ССР не потребовала внесения в действующее законодательство республики каких-либо изменений или дополнений. Широкий комплекс основных прав и свобод, которые в настоящее время предоставляются гражданам в Украинской ССР, закреплён в новой Конституции страны, законах и других нормативных актах.

Новая Конституция /Основной Закон/ Украинской ССР, явившаяся результатом действительно народного правотворчества, была принята 20 апреля 1978 года. Она закрепляет основы политической и экономической системы социалистического общества, поднимает на более высокий, качественно новый уровень обеспечение всех прав и свобод каждого гражданина УССР в отдельности и всего украинского народа в целом.

/...

Новый Основной Закон республики полностью гарантирует выполнение в Украинской ССР всех требований, зафиксированных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и других международно-правовых документах, касающихся прав человека, участником которых является УССР.

В статье 10 Конституции УССР установлено: "Основу экономической системы Украинской ССР составляет социалистическая собственность на средства производства в форме государственной /общенародной/ и колхозно-кооперативной собственности.

Социалистической собственностью является также имущество профсоюзных и иных общественных организаций, необходимое им для осуществления уставных задач.

Государство охраняет социалистическую собственность и создает условия для ее преумножения.

Никто не вправе использовать социалистическую собственность в целях личной наживы и в других корыстных целях".

Наряду с государственной и колхозно-кооперативной собственностью в республике, в соответствии со статьей 13 Конституции УССР, существует и личная собственность граждан, основу которой составляют их трудовые доходы. Высшей целью общественного производства при социализме указано в статье 15 Конституции УССР, является "наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей".

Социальную основу Украинской ССР составляет нерушимый союз рабочих, крестьян и интеллигенции. Государство способствует усилению социальной однородности общества - стиранию классовых различий, существенных различий между городом и деревней, умственным и физическим трудом /статья 19 Конституции УССР/.

В соответствии с коммунистическим идеалом "Свободное развитие каждого есть условие свободного развития всех" государство ставит своей целью расширение реальных возможностей для применения гражданами своих творческих сил, способностей и дарований, для всестороннего развития личности /статья 20 Конституции УССР/.

Граждане Украинской ССР обладают на практике всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых Конституцией УССР и советскими законами. Социалистический строй обеспечивает расширение прав и свобод, непрерывное улучшение условий жизни граждан по мере выполнения программ социально-экономического и культурного развития.

Ниже приводится в соответствии с резолюцией 1988/LX/ ЭКОСОС краткий обзор положения с осуществлением в Украинской ССР прав и свобод, признаваемых в статьях 6-9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, с учетом принципов, содержащихся в частях I и II этого Пакта.

К статье 6 Пакта

Право на труд закреплено в Конституции УССР в числе основных прав граждан УССР. В ее статье 38 говорится:

"Граждане Украинской ССР имеют право на труд, - то есть на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера, - включая право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей.

Это право обеспечивается социалистической системой хозяйства, неуклонным ростом производительных сил, бесплатным профессиональным обучением, повышением трудовой квалификации и обучением новым специальностям, развитием систем профессиональной ориентации и трудоустройства".

Статья 14 Основного Закона специально посвящена вопросу о роли труда в социалистическом обществе. В ней указывается, что свободный от эксплуатации труд советских людей является источником роста общественного богатства, благосостояния народа и каждого человека. Общественно полезный труд и его результаты определяют положение человека в обществе. Государство, сочетая материальные и моральные стимулы, поощряя новаторство, творческое отношение к работе, способствует превращению труда в первую жизненную потребность каждого советского человека.

Вопросы осуществления права граждан на труд регулируются также нормами трудового законодательства УССР. Так, в статье 2 Кодекса законов о труде УССР^х указано: "Право советских граждан на труд обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил советского общества, устранением возможности хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы.

Рабочие и служащие реализуют право на труд путем заключения трудового договора о работе на предприятии, в учреждении, организации.

Рабочие и служащие имеют право на гарантированную государством заработную плату соразмерно количеству и качеству затраченного труда, право на отдых в соответствии с законами об ограничении рабочего дня и рабочей недели и о ежегодных оплачиваемых отпусках, право на

^х Далее в тексте: КЗОТ УССР.

здоровые и безопасные условия труда, на бесплатную профессиональную подготовку и бесплатное повышение квалификации, на объединение в профессиональные союзы, на участие в управлении производством, на материальное обеспечение за счет средств государства в порядке государственного социального страхования в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности"

Гарантированное Конституцией УССР право на труд носит, как и другие конституционные права и свободы, поистине всеобщий характер и осуществляется на основе подлинного равенства всех граждан без какой бы то ни было дискриминации. Об этом подчеркивается в Конституции УССР, статья 32 которой гласит: "Граждане Украинской ССР равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств."

Равноправие граждан Украинской ССР обеспечивается во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни".

В Конституции республики содержатся дополнительные положения, которые являются юридической гарантией, исключающей возможность дискриминации по национальному и расовому признаку, в том числе и в трудовых отношениях. Так, статья 34 Конституции УССР предусматривает, что граждане Украинской ССР различных рас и национальностей имеют равные права. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ граждан по расовым и национальным признакам, равно как и всякая проповедь расовой или национальной исключительности, вражды или пренебрежения - наказываются по закону.

В действующем трудовом законодательстве последовательно проводится принцип равноправия мужчин и женщин, который зафиксирован в статье 33 Конституции УССР в такой редакции:

"Женщина и мужчина имеют в Украинской ССР равные права.

Осуществление этих прав обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, вознаграждении за него и продвижении по работе, в общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин; созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям, постепенное сокращение рабочего времени женщин, имеющих малолетних детей".

В соответствии со статьей 35 Конституции УССР, предусмотренные законом права и свободы гарантируются в республике иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Указанные конституционные положения дополняются в Кодексе законов о труде и других законодательных актах УССР. В частности, в статье 22 КЗОТ УССР говорится: "Запрещается необоснованный отказ в приеме на работу". Там же подчеркивается, что "...какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при приеме на работу в зависимости от пола, расы, национальной принадлежности и отношения к религии не допускается". В республике "запрещается отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или кормлением ребенка" /статья 184 КЗОТ УССР/.

Законодательством УССР предусмотрены дополнительные гарантии права на труд в отношении некоторых категорий граждан, но эти

гарантии не являются дискриминационными по отношению к другим гражданам. Так, в соответствии со статьей 196 КЗОТ УССР, для всех предприятий и организаций устанавливается броня приема на работу и на производственное обучение молодежи, окончившей общеобразовательные школы, профессионально-технические и технические училища, а также других лиц моложе восемнадцати лет. А согласно статье 197 КЗОТ УССР, молодые рабочие, окончившие профессионально-технические и технические училища, и молодые специалисты, окончившие высшие и средние специальные учебные заведения, обеспечиваются работой в соответствии с полученной специальностью и квалификацией. Кроме этого, в случаях, предусмотренных законодательством, на администрацию возлагается обязанность трудоустройства инвалидов в соответствии с рекомендациями медицинского учреждения, установления по их просьбе неполного рабочего дня и создания льготных условий труда /статья 172 КЗОТ УССР/.

Поступая на работу, каждый рабочий или служащий договаривается с администрацией предприятия или учреждения о том, какую именно работу он будет выполнять. Администрация не вправе требовать от рабочего или служащего выполнения работы, не обусловленной трудовым договором /статья 31 КЗОТ УССР/. Условия договоров о труде, ухудшающие положение рабочих и служащих по сравнению с действующим законодательством о труде или иным образом противоречащие этому законодательству, являются недействительными /статья 9 КЗОТ УССР/.

Как правило, перевод на другую работу на том же предприятии, в учреждении, организации, а также перевод на работу на другое предприятие, в учреждение, организацию либо в другую местность, хотя бы вместе с предприятием, учреждением, организацией, допускается только с согласия рабочего или служащего /статья 32 КЗОТ УССР/.

Рабочие и служащие имеют право расторгнуть трудовой договор, заключенный на неопределенный срок, предупредив об этом администрацию письменно за две недели /статья 38 КЗОТ УССР/. Срочный трудовой договор может также быть расторгнут по требованию работника в случае его болезни или инвалидности, препятствующих выполнению работы по договору, нарушения администрацией законодательства о труде, коллективного или трудового договора и по другим уважительным причинам /статья 39 КЗОТ УССР/.

В то же время, администрация может расторгнуть трудовой договор по своей инициативе лишь по ограниченному числу оснований, перечисленных в законе /статьи 40 и 41 КЗОТ УССР/. Установление законом перечня оснований для увольнения работника по инициативе администрации является важной юридической гарантией права на труд рабочих и служащих. Такой же гарантией, подтверждающей ограниченность права администрации на увольнение работника, является обязательность предварительного согласия фабричного, заводского, местного комитета профессионального союза на увольнение. Кроме этого, как правило, законом не допускается увольнение работника по инициативе администрации в период его временной нетрудоспособности, а также в период пребывания работника в отпуске /статья 40 КЗОТ УССР/. Руководители предприятий не вправе увольнять молодых специалистов в течение трех лет после окончания ими учебного заведения. А работники, не достигшие 18 лет, могут увольняться по инициативе администрации, помимо соблюдения общего порядка увольнения, только с согласия районной /городской/ комиссии по делам несовершеннолетних /статья 198 КЗОТ УССР/.

Расторжение администрацией трудового договора без законного основания или с нарушением установленного порядка увольнения считается незаконным, а уволенный работник подлежит восстановлению на

прежней работе с оплатой вынужденного прогула /статьи 43, 234 и 235 КЗОТ УССР/.

Трудовые права граждан охраняются законом, их защита осуществляется государственными органами, а также профессиональными союзами и другими общественными организациями. Лица, виновные в нарушении трудового законодательства, привлекаются к дисциплинарной, административной, а в случаях, предусмотренных в главе IV Уголовного кодекса УССР, к уголовной ответственности.

Важным условием обеспечения права на труд является пропорциональное и динамичное развитие общественного производства в УССР. В условиях социалистического планового хозяйства переход от экстенсивных методов на путь интенсификации общественного производства, сопровождающийся высвобождением рабочей силы, учитывается в планах по труду. В них, в частности, предусматривается подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров, что исключает прерывность в трудовой деятельности и обеспечивает постоянную занятость трудящихся.

Трудоустройством основной массы городского и сельского населения, в том числе молодежи, оканчивающей общеобразовательные школы и профессионально-технические училища, занимаются государственные органы, на которые возложена обязанность обеспечения работой отдельных категорий граждан. В подходе к этим вопросам строго соблюдается плановая основа развития главных отраслей экономики страны. Общее руководство планированием обеспечения народного хозяйства республики квалифицированными кадрами с учетом потребностей отдельных отраслей экономики, а также областей возложено на Государственный плановый комитет Совета Министров Украинской ССР, который обязан предусматривать непрерывный рост производительности труда, правильное использо-

вание трудовых ресурсов республики, обеспечение народного хозяйства квалифицированными рабочими и специалистами с высшим и средним специальным образованием.

Плановые органы республики, выявляя потребность людей в работе в общественном хозяйстве, тем самым определяют возможные ресурсы труда, которыми располагает общество в каждый период хозяйственного строительства по конкретным районам, и экономически увязывают с потребностью народного хозяйства в рабочей силе, определяемой по ежегодно составляемым балансам трудовых ресурсов.

Ярким показателем обеспечения права на труд в Украинской ССР является полное отсутствие безработицы, которая была ликвидирована в стране еще в 1930 году. Целые поколения людей выросли в условиях полной занятости, когда число свободных рабочих мест постоянно превышает число желающих получить работу, когда каждый имеет возможность свободно выбрать работу в соответствии со своим призванием, способностями и квалификацией. В настоящее время удельный вес населения, занятого в общественном хозяйстве и на учебе с отрывом от производства составляет 92 процента от всего трудоспособного населения Украинской ССР.

О динамике роста среднегодового количества рабочих и служащих в народном хозяйстве республики свидетельствуют такие данные:

Годы	Количество рабочих и служащих /в тысячах человек/
1970	16200
1971	16692
1972	17144
1973	17534
1974	17917
1975	18356
1976	18745

В общественном производстве Украинской ССР женщины составляют свыше половины численности рабочих и служащих. По отдельным отраслям народного хозяйства Украины занятость женщин характеризуется следующими данными:

Промышленность	- 49 процентов
сельское хозяйство	- 44 -"
транспорт	- 24 -"
связь	- 68 -"
строительство	- 29 -"
торговля, общественное питание, материально-техническое снабжение	- 76 -"
жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание населения	- 53 -"
здравоохранение, физкультура и социальное обеспечение	- 84 -"
просвещение	- 73 -"
культура	- 71 -"
наука и научное обслуживание	- 49 -"
кредитование и государственное страхование	- 82 -"

Женщины работают директорами промышленных предприятий, начальниками цехов, отделов, лабораторий, мастерами. Около 9 тысяч женщин работают председателями и секретарями органов власти различных уровней, в аппарате органов государственного и хозяйственного управления, органов управления кооперативных и общественных организаций - свыше 60 процентов женщин. В УССР в 1976 году было свыше 62,3 тысяч женщин - научных работников, 363 из них - академики, члены-корреспонденты, профессора.

Громадные масштабы хозяйственного и культурного строительства, обуславливающие ежегодное расширение занятости, предоставляют широкое поле деятельности для молодежи республики. При этом молодежь, вступающая в рабочий возраст и заканчивающая обучение, становится основным источником обеспечения рабочей силой народного хозяйства страны.

Значительное внимание в республике уделяется вопросам занятости людей пенсионного возраста, изъявляющих желание продолжать свою трудовую деятельность. Труд лиц этой категории имеет большое социальное значение. В Украинской ССР созданы специализированные предприятия, цеха и участки, где применяется труд лиц пенсионного возраста, разработаны специальные /пониженные/ нормы и трудовые задания. Пенсионерам предоставляется возможность трудиться дома или неполный рабочий день, они обеспечиваются льготными путевками, жильем, культурно-бытовым обслуживанием на льготных условиях. Как правило, кроме заработной платы, им продолжает выплачиваться пенсия.

В Украинской ССР осуществляется широкий круг мер, которые находятся в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Законодательство УССР о труде предусматривает право трудящихся на бесплатную профессиональную подготовку и бесплатное повышение квалификации, которые осуществляются в различных формах: 1/ в стационарных учебных заведениях - городских и сельских профессионально-технических училищах; 2/ в средних специальных учебных заведениях, выпускающих специалистов и техников для промышленных и сельскохозяйственных предприятий, учреждений культуры, здравоохранения и просвещения; 3/ в высших учебных заведениях, подготавливающих

высококвалифицированных специалистов для всех отраслей народного хозяйства. Все эти виды обучения проводятся как с отрывом, так и без отрыва от производства.

В соответствии со статьей 201 КЗОТ УССР, для профессиональной подготовки и повышения квалификации рабочих и служащих, особенно молодежи, администрация предприятий, организаций, учреждений организует индивидуальное, бригадное, курсовое и другое производственное обучение за счет предприятия, организации, учреждения.

Рабочие с большим производственным стажем и мастера могут без отрыва от производства повысить свою квалификацию в школах мастеров. Повышение квалификации руководящих и инженерно-технических работников проводится на факультетах повышения квалификации в высших и средних специальных учебных заведениях, а также на краткосрочных курсах при министерствах, ведомствах, крупных предприятиях, научно-исследовательских учреждениях и т.д.

Для лиц, совмещающих работу с обучением, существует целая система льгот. Производственное обучение осуществляется в рабочее время. Время обучения и переобучения засчитывается в стаж работы. Администрация обязана создавать для них условия, необходимые для совмещения работы с обучением /статья 202 КЗОТ УССР/. При повышении квалификационных разрядов или при продвижении по работе должны учитываться успешное прохождение рабочими и служащими производственного обучения, общеобразовательная и профессиональная подготовка, а также получение высшего или среднего специального образования /статья 203 КЗОТ УССР/. Обучающимся с отрывом от производства выплачивается стипендия.

В Украинской ССР ответственность за осуществление различных видов обучения возложена на специальные государственные органы.

В частности, профессионально-техническим обучением в СССР руководит Государственный комитет Совета Министров СССР по профессионально-техническому образованию.

В 1977 году в народное хозяйство республики было направлено 359 тысяч специалистов, из них 137 тысяч с высшим и 222 тысячи со средним специальным образованием. Профессионально-техническими учебными заведениями за год подготовлено 357,3 тысячи молодых квалифицированных рабочих и принято 391,4 тысячи человек. Путем индивидуального, бригадного и курсового обучения на предприятиях, в учреждениях и организациях, а также в колхозах обучено новым профессиям и повысили квалификацию более 7 миллионов человек.

Новые перспективы осуществления права на труд, в том числе, права на профессиональную подготовку, открываются в связи с реализацией плана развития республики на 1976-1980 годы, направленного на подъем материального и культурного уровня жизни народа на основе динамичного и пропорционального развития общественного производства и повышения его эффективности, ускорения научно-технического прогресса, роста производительности труда, всемерного улучшения качества работы во всех звеньях народного хозяйства.

К статье 7 Пакта

Оплата труда в республике, как это закреплено в статье 38 Конституции СССР, осуществляется в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера. Этот принцип подтвержден и конкретизирован также в статьях 94 и 95 КЗОТ СССР.

В Конституции СССР предусматривается, что в соответствии с принципом социализма "от каждого - по способностям, каждому - по труду" государство осуществляет контроль за мерой труда и потребления /статья 14 Конституции СССР/. Государство также способствует усилению социальной однородности общества - стиранию классовых различий, существенных различий между городом и деревней, умственным и физическим трудом /статья 19 Конституции СССР/. Оно "заботится об улучшении условий и охране труда, его научной организации, о сокращении, а в дальнейшем и полном вытеснении тяжелого физического труда на основе комплексной механизации и автоматизации производственных процессов во всех отраслях народного хозяйства" /статья 21 Конституции СССР/. "На основе роста производительности труда государство неуклонно осуществляет курс на повышение уровня оплаты труда, реальных доходов трудящихся" /статья 23 Конституции СССР/.

В условиях планового ведения народного хозяйства Украинской ССР возможность осуществления равной оплаты за равный труд обеспечивается государственным регулированием заработной платы. Нормирование заработной платы осуществляется государством с участием профессиональных союзов. Вопросы заработной платы, а также гарантий и компенсаций регулируются действующим законодательством, в частности КЗОТ СССР.

В соответствии с положениями главы VII КЗОТ СССР, выплата вознаграждения за труд рабочих и служащих производится в денежной форме. В отдельных случаях, устанавливаемых действующим законодательством, по желанию работника, оплата труда может быть произведена частично натурой /статья 96/.

Оплата труда рабочих производится на основе тарифных ставок /окладов/, утверждаемых в централизованном порядке. Отнесение

выполняемых работ к определенным тарифным разрядам и присвоение квалификационных разрядов рабочим производится администрацией предприятия, организации по согласованию с фабричным, заводским, местным комитетом профессионального союза в соответствии с тарифно-квалификационным справочником /статья 98/.

Оплата труда служащих производится на основе схем должностных окладов, которые также утверждаются в централизованном порядке. Должностные оклады служащим устанавливаются в соответствии с должностью и квалификацией работника /статья 99/.

В Украинской ССР последовательно осуществляется курс на повышение уровня оплаты труда и реальных доходов трудящихся. Так, в течение 1971-1975 годов заработная плата рабочих и служащих выросла на 16 процентов, а оплата труда колхозников - на 21,3 процента. В 1977 году полностью завершено повышение минимума заработной платы рабочих и служащих во всех отраслях народного хозяйства. За 1971-1977 годы проведены такие мероприятия по повышению заработной платы рабочих и служащих: увеличены тарифные ставки и должностные оклады среднеоплачиваемых категорий работников; введена дополнительная оплата труда за работу в ночное время для мастеров производственных участков промышленных предприятий и строительных организаций и повышена для работников промышленности и работников, связанных с основной деятельностью железных дорог и метрополитенов; осуществлялись мероприятия по улучшению условий и оплаты труда работников угольной промышленности и шахтного строительства и некоторым другим категориям работников; повышены должностные оклады и ставки врачей, учителей и воспитателей детских дошкольных учреждений, преподавателей средних специальных и профессионально-технических заведений и некоторых других работников учреждений просвещения, а также преподавате-

лей высших учебных заведений, не имеющих ученой степени.

Планом развития народного хозяйства страны на 1976-1980 годы предусмотрено дальнейшее увеличение средней заработной платы рабочих и служащих на 16-18 процентов и повышение доходов колхозников от общественного хозяйства колхозов в среднем на 24-27 процентов.

Следует отметить, что в формировании реальных доходов населения республики важную роль играют общественные фонды потребления, которые в соответствии со статьей 23 Конституции СССР создаются в целях более полного удовлетворения потребностей советских людей. Эти фонды создаются из доходов предприятий, а не за счет налогов, взимаемых с доходов граждан. Государство при широком участии общественных организаций и трудовых коллективов обеспечивает их рост и справедливое распределение с тем, чтобы все члены общества имели равные возможности в удовлетворении своих основных конституционных прав. За счет общественных фондов потребления трудящиеся Украины обеспечиваются бесплатным обучением и повышением квалификации, бесплатной медицинской помощью, пособиями, пенсиями, стипендиями учащимся, оплатой ежегодных отпусков, бесплатными и льготными путевками в санатории и дома отдыха, средствами на содержание детей в дошкольных учреждениях и рядом других выплат и льгот.

За последние сорок лет общественные фонды потребления увеличились в 30 раз. Предусматривается, что в 1976-1980 годы выплаты и льготы населению за счет общественных фондов потребления в стране возрастут на 28-30 процентов по сравнению с 1975 годом.

Вознаграждение за труд в Украинской ССР не ограничивается только заработной платой. Законодательством республики /статьи 143-146 КЗОТ СССР/ предусматривается также применение поощрений за образцовое выполнение трудовых обязанностей, успехи в социалистическом соревновании, повышение производительности труда, улучшение

качества продукции, продолжительную и безупречную работу, новаторство в труде и за другие достижения в работе. Такими поощрениями являются: объявление благодарности, выдача премии, награждение ценными подарками, почетной грамотой, занесение в Книгу почета, на Доску почета, и др. Наряду с этим, рабочим и служащим, успешно и добросовестно выполняющим свои трудовые обязанности предоставляются преимущества и льготы в области социально-культурного и жилищно-бытового обслуживания. Им предоставляется также преимущество при продвижении по работе. За особые трудовые заслуги рабочие, колхозники и служащие награждаются орденами, медалями, почетными грамотами, нагрудными значками, им присваиваются почетные звания.

В Украинской ССР постоянно уделяется большое внимание вопросам создания условий работы, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, о чем, в частности, говорится в статье 40 Конституции УССР. Право граждан на здоровые и безопасные условия труда юридически закреплено также в статье 2 КЗОТ УССР вместе с другими основными трудовыми правами.

В республике разработана и применяется целая система мер по реальному обеспечению этого права. В частности, вопросы охраны труда регулируются положениями главы XI КЗОТ УССР.

В соответствии с их требованиями, обеспечение здоровых и безопасных условий труда возлагается на администрацию предприятий, учреждений, организаций. Администрация обязана внедрять современные средства техники безопасности, предупреждающие производственный травматизм, и обеспечивать санитарно-гигиенические условия, предотвращающие возникновение профессиональных заболеваний рабочих и служащих. Администрация не вправе требовать от работника выполнения работы,

/...

сопряженной с явной опасностью для жизни, а также в условиях, не отвечающих законодательству об охране труда /статья 153/.

КЗОТ УССР предусматривает обязательное соблюдение требований охраны труда при строительстве и эксплуатации производственных зданий, сооружений и оборудования /статья 154/, запрещение ввода в эксплуатацию предприятий и передачи в серийное производство образцов новых машин и другого оборудования, не отвечающих требованиям охраны труда /статья 155 и 156/.

Администрация также обязана обеспечивать надлежащее техническое оборудование всех рабочих мест и создавать на них условия работы, соответствующие правилам по охране труда /правилам по технике безопасности, санитарным нормам и правилам и др./ . Такие правила являются едиными для всех отраслей народного хозяйства или межотраслевыми и утверждаются соответствующими государственными органами совместно или по согласованию с соответствующими органами профессиональных союзов. На администрацию возлагается систематическое проведение инструктажа рабочих и служащих по технике безопасности, производственной санитарии, противопожарной охране и другим правилам охраны труда /статья 157/. Она обязана принимать меры по облегчению и оздоровлению условий труда путем осуществления механизации и автоматизации производственных процессов, снижения и устранения запыленности и загазованности воздуха в производственных помещениях, снижения интенсивности шума, вибрации и т.п. /статья 158/.

Среди мер по охране труда значительное место отводится тем из них, которые непосредственно обращены к трудящимся. Они включают бесплатную выдачу специальной одежды, обуви и других средств индивидуальной защиты, периодические медицинские осмотры, профилактическое лечение, предоставление в необходимых случаях профилактического пи-

тания, предоставленне нуждающимся по состоянию здоровья. с их согласия, более легкой работы.

Кроме этого, рабочие и служащие, со своей стороны, должны соблюдать инструкции по охране труда, устанавливающие правила выполнения работ и поведения в производственных помещениях и на строительных площадках. Такие инструкции разрабатываются и утверждаются администрацией совместно с комитетом профессионального союза. Работники обязаны также соблюдать установленные требования обращения с машинами и механизмами, пользоваться выдаваемыми им средствами индивидуальной защиты /статья 159/.

Следует отметить, что для проведения мероприятий по охране труда выделяются в установленном порядке средства и необходимые материалы. Причем, расходование этих средств и материалов на другие цели запрещается. Порядок их использования определяется в коллективных договорах или в соглашениях по охране труда, заключаемых между администрацией и комитетом профессионального союза /статья 162/.

В Украинской ССР обеспечивается строгий контроль и надзор за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда. В соответствии со статьей 259 КЗОТ УССР их осуществляют: 1/ специально уполномоченные на то государственные органы и инспекции, не зависящие в своей деятельности от администрации предприятий, учреждений, организаций и их вышестоящих органов;

2/ профессиональные союзы, а также состоящие в их ведении техническая и правовая инспекция труда;

3/ Советы народных депутатов и их исполнительные и распорядительные органы;

/...

4/ министерства и ведомства в отношении подчиненных им предприятий, учреждений и организаций;

5/ органы прокуратуры.

Так, государственный надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ в некоторых отраслях промышленности и на соответствующих объектах осуществляется /наряду с технической инспекцией профессиональных союзов/ Государственным комитетом Совета Министров Украинской ССР по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору и его местными органами. Государственный санитарный надзор за соблюдением предприятиями, учреждениями, организациями гигиенических норм, санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил осуществляется в основном органами и учреждениями санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения Украинской ССР.

В республике постоянно предпринимаются практические меры по созданию здоровых и безопасных условий труда. Основное внимание при этом уделяется механизации и автоматизации тяжелых и вредных технологических процессов, внедрению прогрессивной технологии, усовершенствованию средств техники безопасности, улучшению работы вентиляционных устройств, борьбе с шумом, строительству и реконструкции санитарно-бытовых помещений и т.д. Только за 1971-1975 годы комплексно-механизировано и автоматизировано более 4,3 тысячи производственных участков, свыше 1,5 тысячи цехов, в полтора раза увеличилось количество поточных и автоматизированных линий и т.п. На мероприятия по охране труда за этот период израсходовано около 1,4 миллиарда рублей, что на 40 процентов больше, чем за пять предыдущих лет.

Благодаря проводимым профилактическим мероприятиям систематически снижается уровень травматизма почти во всех отраслях промышленности. Количество несчастных случаев в народном хозяйстве республики за десять лет /1966-1976 г./ сократилось в 5 раз.

В стране осуществляется также широкая программа работ по решению научно-технических проблем охраны труда. С этой целью создана и развивается сеть научно-исследовательских учреждений по безопасности и гигиене труда.

Следует также отметить, что действующее законодательство предусматривает ряд специальных гарантий обеспечения наиболее благоприятных условий труда для женщин с учетом физических и физиологических особенностей женского организма и их социальной роли в обществе. Труду женщин посвящена отдельная глава КЗОТ СССР /статьи 174-186/.

В соответствии с КЗОТ СССР, запрещается применение труда женщин на тяжелых работах, на работах с вредными условиями труда, в ночное время, а также на подземных работах. Запрещается также переноска и передвижение женщинами тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы /статьи 174, 175/.

В СССР не допускается привлечение к работам в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни и направлению в командировку беременных женщин и матерей, кормящих грудью, а также женщин имеющих детей в возрасте до одного года /статья 176/. Те женщины, которые имеют детей в возрасте от одного года до восьми лет, не могут привлекаться к сверхурочным работам или направляться в командировку без их согласия /статья 177/.

Беременные женщины в соответствии с врачебным заключением переводятся на время беременности на другую, более легкую работу

с сохранением среднего заработка по прежней работе. Это правило распространяется на матерей, кормящих грудью, и женщин, имеющих детей до одного года, в случае невозможности выполнения ими прежней работы /статья 178/.

Женщинам предоставляются отпуска по беременности и родам продолжительностью пятьдесят шесть календарных дней до родов и пятьдесят шесть дней после родов с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию. В случае ненормальных родов или рождения двух и более детей отпуск после родов предоставляется продолжительностью семьдесят календарных дней /статья 179/. По желанию женщины ей предоставляется дополнительный отпуск без сохранения заработной платы до достижения ребенком возраста одного года /статья 181/. Предусматривается до 1980 года ввести для работающих женщин частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком в этот период. Женщинам, имеющим детей, будут созданы более широкие возможности работать неполный рабочий день или неполную рабочую неделю, а также на дому.

Матери, имеющие ребенка в возрасте до года, помимо общего перерыва для отдыха и питания, имеют право на дополнительные перерывы для кормления ребенка не реже, чем через три часа продолжительностью не менее тридцати минут каждый. Эти перерывы включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку.

Особое внимание уделяется в республике также организации и созданию благоприятных условий труда молодежи. Эти вопросы также регулируются положениями специальной главы КЗОТ УССР /статья 187-200/.

Несовершеннолетние, то есть лица, не достигшие восемнадцати лет, в трудовых правоотношениях приравниваются к совершеннолетним,

а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий труда пользуются льготами, установленными действующим законодательством. Прием на работу лиц моложе шестнадцати лет, согласно закону, не допускается. В исключительных случаях по согласованию с комитетом профсоюза, могут приниматься на работу лица, достигшие пятнадцати лет /статья 188 КЗОТ УССР/.

В целях охраны здоровья молодежи до 18 лет запрещается применение ее труда на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных работах, а также привлечение к ночным и сверхурочным работам и к работам в выходные дни /статьи 55, 63, 190, 192 КЗОТ УССР/. Все лица моложе 18 лет принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем до достижения совершеннолетия ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру /статья 191 КЗОТ УССР/. Если в результате медицинского осмотра окажется, что выполняемая несовершеннолетним работа противопоказана по состоянию здоровья, то ему предоставляется другая, более подходящая работа.

Наряду с этим, облегченные условия труда молодых рабочих и служащих обеспечиваются путем установления для них сокращенной продолжительности рабочего времени. Работники в возрасте от 16 до 18 лет трудятся 36 часов в неделю, а от 15 до 16 лет - 24 часа в неделю. При этом им выплачивается заработная плата в таком же размере, как рабочим и служащим соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы.

Планом развития народного хозяйства страны на 1976-1980 годы предусматривается осуществить новые мероприятия по охране труда. Особое значение придается в нем вопросам дальнейшей механизации и автоматизации трудоемких видов производства, в том числе подземных

работ и работ с вредными для здоровья условиями производства. С этой целью намечено увеличить выпуск средств механизации трудоемких и тяжелых строительных, подъемнотранспортных, погрузочно-разгрузочных и складских работ. Предусмотрен рост производства и повышение качества средств защиты, оборудования и приборов, необходимых для создания безопасных и здоровых условий труда. Будет освоено производство новых видов машин, оборудования, аппаратов и приборов, позволяющих, помимо механизации и автоматизации тяжелого ручного труда, избежать монотонности и однообразия операций.

Предоставленные Конституцией УССР права дают широкую возможность всем трудящимся без какой-либо дискриминации в продвижении по работе при условии получения ими соответствующей квалификации, опыта практической работы и необходимых теоретических знаний. Как уже отмечалось выше /смотри "К статье 6"/, в Украинской ССР всем рабочим по окончании производственного обучения присваивается квалификация согласно тарифно-квалификационному справочнику и предоставляется работа в соответствии с полученной квалификацией и присвоенным разрядом. При повышении квалификационных разрядов или при продвижении по работе учитывается успешное прохождение обучения, общеобразовательная и профессиональная подготовка, а также получение высшего или среднего специального образования.

Окончившим обучение в школах мастеров и отдельных классах мастеров выдается аттестат о получении среднего образования, а также удостоверение, и они получают право занимать на предприятии должность мастера или начальника производственного участка. Рабочие, окончившие средние и высшие специальные учебные заведения, при наличии вакансий, переводятся на инженерно-технические должности и могут занимать руководящие посты на производстве /начальник смены,

цеха, отдела, вплоть до руководителя предприятия/.

В соответствии со статьей 247 КЗОТ УССР назначение работников на руководящие хозяйственные должности предприятия, учреждения, организации производится администрацией с учетом мнения фабричного, заводского, местного комитета профессионального союза.

В контексте обеспечения права на справедливые и благоприятные условия труда, как это закреплено в статье 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, важное значение имеет предоставление трудящимся гарантированного отдыха, разумное ограничение рабочего времени и др. В соответствии со статьей 39 Конституции УССР, "граждане Украинской ССР имеют право на отдых.

Это право обеспечивается установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 41 часа, сокращенным рабочим днем для ряда профессий и производств, сокращенной продолжительностью работы в ночное время; предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха, а также расширением сети культурно-просветительных и оздоровительных учреждений, развитием массового спорта, физической культуры и туризма; созданием благоприятных возможностей для отдыха по месту жительства и других условий рационального использования свободного времени.

Продолжительность рабочего времени и отдыха колхозников регулируется колхозами".

Эти конституционные положения конкретизированы в действующем трудовом законодательстве. В частности, в главе IV КЗОТ УССР установлено, что нормальная продолжительность рабочего времени рабочих и служащих не может превышать 41 часа в неделю. По мере создания экономических и других необходимых условий будет осуществляться переход к более сокращенной рабочей неделе /статья 50/. Для некоторых категорий работников в связи с условиями их труда, а также для

лиц, не достигших 18 лет, установлена сокращенная рабочая неделя /статья 51/. В 1976 году средняя установленная продолжительность рабочей недели в промышленности для взрослых рабочих равнялась 40,5 часа.

Для рабочих и служащих установлена пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями. Там, где по характеру производства и условиям работы введение пятидневной рабочей недели нецелесообразно, устанавливается шестидневная рабочая неделя с одним выходным днем. В таком случае продолжительность ежедневной работы не может превышать 7 часов /статья 52/.

Продолжительность работы накануне праздничных и выходных дней, а также в ночное время, сокращается, как правило, на один час.

Сверхурочные работы, как правило, не допускаются законом /статья 62 КЗОТ УССР/. Администрация может применять такие работы лишь в исключительных случаях, перечисленных в законе, и лишь с разрешения профессионального союза. Причем, сверхурочные работы не должны превышать для каждого рабочего или служащего четырех часов в течение двух дней подряд и 120 часов в год.

КЗОТ УССР /глава У/ предусматривает предоставление рабочим и служащим перерыва для отдыха и питания, выходные дни, ежегодные отпуска. При пятидневной рабочей неделе предоставляются два выходных дня в неделю, а при шестидневной - один выходной день. Продолжительность еженедельного непрерывного отдыха должна быть не менее сорока двух часов /статья 70/.

Привлечение к работе в выходные дни запрещается. Труд отдельных рабочих и служащих в эти дни допускается только с разрешения комитета профессионального союза и лишь в исключительных случаях, перечисленных в статье 71 КЗОТ УССР.

/...

За работу в выходной день предоставляется другой день отдыха в течение ближайших двух недель /статья 72 КЗОТ УССР/. А если это невозможно, то работа в выходной день оплачивается в двойном размере /статья 73 КЗОТ УССР/.

Всем рабочим и служащим предоставляются ежегодные отпуска с сохранением места работы /должности/ и среднего заработка /статья 74 КЗОТ УССР/. Продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска взрослых рабочих и служащих составляет от 15 до 48 рабочих дней. Кроме этого, законодательством предусматриваются дополнительные отпуска с учетом вредных условий труда, продолжительности стажа работы и др. /статьи 76 и 77 КЗОТ УССР/.

Замена отпуска денежной компенсацией не допускается, кроме случаев увольнения рабочего или служащего, не использовавшего отпуск /статья 83 КЗОТ УССР/.

В Украинской ССР проводится значительная работа по развитию организованного отдыха трудящихся и туризма, санаторно-курортного лечения. Фабрично-заводские и местные комитеты профессиональных союзов ведут учет рабочих и служащих, нуждающихся в санаторно-курортном оздоровлении с тем, чтобы обеспечить их путевками в соответствии с рекомендациями врачей.

В ведении самих профсоюзов-Украины имеется значительное количество санаториев, пансионатов и домов отдыха. За 1971-1975 годы в них отдыхали и лечились свыше 8 миллионов человек. Следует отметить, что почти все путевки в санатории, пансионаты, дома отдыха выдаются рабочим, колхозникам, служащим и членам их семей на льготных условиях, со скидкой в 70 процентов или бесплатно за счет средств государственного социального страхования. Так, за льготную 24-дневную путевку в санаторий рабочему приходится тратить менее пятой части

/...

своего месячного заработка. За двенадцатидневную путевку в дом отдыха работник платит сумму, которая, исходя из средней заработной платы, почти соответствует дневному заработку.

Средства, выделяемые государством на эти цели из года в год увеличиваются. К примеру, в 1976 году только на санаторно-курортное обслуживание и лечебное питание рабочих и служащих из бюджета государственного социального страхования было выдано 118,1 миллиона рублей, в то время как в 1970 году на эти цели было израсходовано 80,5 миллиона рублей.

В свободное от работы время трудящиеся республики имеют возможность отдыхать, обогащаться знаниями, повышать свой культурный уровень и деловую квалификацию, заниматься физкультурой и спортом. В распоряжение рабочих, служащих, трудовых коллективов профсоюзные организации бесплатно предоставляют клубы, дома и дворцы культуры, концертно-лекционные залы, библиотеки и т.п. Каждый трудящийся имеет право развивать свой талант и участвовать в кружках художественной самодеятельности, народного творчества.

Многие граждане на Украине предпочитают активный отдых. В путешествиях по стране, разнообразных экскурсиях по местам, связанным с историческими и культурными памятниками, ежегодно участвуют миллионы трудящихся. К примеру, в 1970 году в путешествиях и экскурсиях принимали участие 5,2 миллиона человек, а в 1975 году туристско-экскурсионные организации обслужили более 31 миллиона человек.

В республике широко практикуется проведение дней отдыха с участием всего трудового коллектива, семейных вечеров. Пользуются популярностью у населения массовые праздники и народные гулянья, тематические зрелищные мероприятия, которые собирают многотысячные аудитории. Успешно проходят праздники труда, урожая, карнавалы,

концерты, праздники песни, танца, цветов и т.д.

В Украинской ССР и в будущем будет осуществляться курс на постепенное сокращение рабочего времени и увеличение свободного времени, которое будет использоваться с целью физического совершенствования и духовного расцвета личности.

К статье 8 Пакта

Право граждан Украинской ССР на объединение в профессиональные союзы закреплено в Конституции УССР, статья 49 которой гласит:

"В соответствии с целями коммунистического строительства граждане Украинской ССР имеют право объединяться в общественные организации, способствующие политической активности и самостоятельности, удовлетворению их многообразных интересов.

Общественным организациям гарантируются условия для успешного выполнения ими своих уставных задач".

В соответствии с этими конституционными положениями в КЗОТ УССР прямо указывается о том, что рабочим и служащим обеспечивается право объединения в профессиональные союзы. Они действуют в соответствии с принимаемыми ими уставами и не подлежат регистрации в государственных органах. Государственные органы, предприятия, учреждения, организации обязаны всемерно содействовать профессиональным союзам в их деятельности /статья 243/.

Действующее в УССР законодательство не регламентирует и государством не контролируется ни организационное строение профсоюзов, ни внутрипрофсоюзные отношения. Профсоюзы УССР организуются по производственному принципу, то есть, все работающие на одном предприятии или в учреждении объединяются в один профсоюз. Каждый профессио-

нальный союз объединяет рабочих и служащих одной или нескольких родственных отраслей народного хозяйства. Для координации действий отраслевых профсоюзов, объединения их усилий в целях совместного решения наиболее важных вопросов хозяйственного и культурно-бытового строительства, в которых заинтересованы трудящиеся всех или многих отраслей народного хозяйства, созданы республиканские и областные советы профсоюзов. В настоящее время профессиональные союзы Украины объединяют в своих рядах 22,8 млн. человек, или 92,05 процента общего числа работающих.

Согласно Уставу профсоюзов членом профессионального союза может быть каждый гражданин, работающий на предприятии, транспорте, в строительстве, сельском хозяйстве, учреждении или организации, а также каждый учащийся высшего, среднего специального учебного заведения и училища профессионально-технического образования. Право вступать в профессиональные союзы является всеобщим, оно принадлежит гражданам в равной мере независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, места жительства и других обстоятельств. Профсоюзы не могут быть распущены в административном порядке. Воспрепятствование законной деятельности профсоюзов влечет уголовную ответственность в соответствии со статьей 132 Уголовного кодекса УССР.

Профессиональные союзы представляют интересы рабочих и служащих в области производства, труда, быта и культуры и обладают в УССР широкими правами. Они участвуют в разработке и реализации государственных планов развития народного хозяйства, в решении вопросов распределения и использования материальных и финансовых ресурсов, вовлекают рабочих и служащих в управление производством, организуют

социалистическое соревнование, массовое техническое творчество, содействуют укреплению производственной и трудовой дисциплины. Установление условий труда и заработной платы, применение законодательства о труде, использование общественных фондов потребления в случаях, предусмотренных действующим законодательством, осуществляются предприятиями, учреждениями, организациями и их вышестоящими органами совместно или по согласованию с профессиональными союзами.

Профсоюзы осуществляют надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда, контролируют жилищно-бытовое обслуживание рабочих и служащих. Они управляют государственным социальным страхованием, а также находящимися в их ведении санаториями, профилакториями и домами отдыха, культурно-просветительными, туристскими и спортивными учреждениями.

Профессиональные союзы УССР в лице Украинского Республиканского Совета Профессиональных Союзов обладают правом законодательной инициативы /статья 244 КЗОТ УССР/.

Профсоюзы играют важную роль и в решении других вопросов труда и быта трудящихся /смотри "К статье 7 Пакта"/.

Трудовым законодательством республики предусмотрены дополнительные гарантии для выборных профсоюзных работников. Так, в соответствии со статьей 252 КЗОТ УССР рабочие и служащие, избранные в состав фабричного, заводского, местного, цехового комитета профессионального союза и не освобожденные от своей производственной работы, не могут быть переведены на другую работу или подвергнуты дисциплинарному взысканию без предварительного согласия этого профсоюза, а председатели этих комитетов и профсоюзные организаторы - без предварительного согласия вышестоящего профсоюзного органа. Увольнение не освобожденных

/...

от производственной работы председателей и членов комитетов профессиональных союзов и профсоюзных организаторов по инициативе администрации может иметь место, помимо соблюдения общего порядка увольнения, лишь с согласия вышестоящего профсоюзного органа.

Рабочим и служащим, освобожденным от работы на предприятии, в учреждении, организации вследствие избрания их в члены комитета профсоюза, предоставляется после прекращения их полномочий предыдущая работа /должность/, и при ее отсутствии другая равноценная работа /должность/ на том же или, с согласия работника, на другом предприятии, в учреждении, организации.

Профсоюзы СССР устанавливают и поддерживают связи и контакты с зарубежными профессиональными союзами, объединяющими трудящихся независимо от их расовой, национальной принадлежности, политических и религиозных взглядов. Украинский республиканский, областные советы, отраслевые комитеты профсоюзов, профорганизации предприятий, строек, колхозов, совхозов, высших и средних учебных заведений Украинской ССР поддерживают связи с 670 профорганизациями 29 стран мира. Профсоюзы СССР принимают активное участие в работе сессий Генеральной конференции и отраслевых комитетов МОТ, ЮНЕСКО и других международных организаций.

Украинская ССР является участницей Конвенции МОТ № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года и строго придерживается ее положений. Информация о законодательстве и практике республики в связи с указанной Конвенцией регулярно представляется в соответствии со статьей 22 Устава Международной организации труда.

К статье 9 Пакта

Право трудящихся Украины "на социальное обеспечение, включая социальное страхование", закреплено во многих законодательных актах

и, прежде всего, в Конституции УССР. Так, в статье 41 Основного закона республики говорится: "Граждане Украинской ССР имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца.

Это право гарантируется социальным страхованием рабочих, служащих и колхозников, пособиями по временной нетрудоспособности; выплатой за счет государства и колхозов пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца; трудоустройством граждан, частично утративших трудоспособность; заботой о престарелых гражданах и об инвалидах; другими формами социального обеспечения".

Пенсионное обеспечение трудящихся и вопросы государственного социального страхования конкретно регламентируются многими нормативными актами, основными из них являются - Закон о государственных пенсиях 1956 года, Закон о пенсиях и пособиях членам колхозов 1964 года, КЗОТ УССР и др.

Закон о государственных пенсиях 1956 года стал основой действующей в стране единой системы пенсионного обеспечения. В соответствии с ним гражданам назначаются пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца. Как установлено в статье I Закона, эти пенсии назначаются и выплачиваются всем рабочим и служащим, военнослужащим, учащимся высших, средних специальных учебных заведений; другим гражданам, если они стали инвалидами в связи с выполнением государственных или общественных обязанностей; членам семей граждан, перечисленных выше, в случае потери кормильца. В соответствии с Законом о пенсиях и пособиях членам колхозов 1964 года, это право распространяется и на колхозников.

В УССР размер пенсий по старости в отношении к заработку перед выходом на пенсию составляет от 50 до 75 процентов, а в некоторых случаях до 100 процентов среднемесячного заработка. Право на пенсию

по старости на общих основаниях имеют рабочие и служащие: мужчины - по достижении 60 лет и при стаже работы не менее 25 лет; женщины - по достижении 55 лет и при стаже работы 20 лет. На льготных условиях пенсии по старости назначаются рабочим и служащим, которые работают на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах: мужчинам по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет; женщинам по достижении 45 лет и при стаже работы не менее 15 лет. Кроме этого, в более раннем возрасте и при стаже работы меньшей продолжительности, назначаются пенсии женщинам, родившим пять или более детей и воспитавшим их до восьмилетнего возраста, и др.

По действующим правилам в период работы пенсионеры по старости могут получать пенсии в полном размере. Так, например, в полном размере получают в период работы пенсии по старости все рабочие, младший обслуживающий персонал, мастера, работники массовых профессий связи, торговли, общественного питания, врачи лечебно-профилактических учреждений, средний и младший медицинский персонал учреждений здравоохранения, учителя сельских школ и многие другие.

Характерной чертой системы социального страхования в СССР является его доступность для широких масс трудящихся. К примеру, рабочий, служащий, колхозник приобретает право на материальное обеспечение по социальному страхованию с первого дня своей трудовой деятельности, независимо от характера и места работы.

В соответствии со статьей 253 КЗОТ СССР все рабочие и служащие подлежат обязательному государственному страхованию, которое осуществляется за счет государства. Взносы на социальное страхование уплачиваются предприятиями, учреждениями, организациями без каких-либо вычетов из заработной платы рабочих и служащих. Эти средства могут расходоваться только по своему прямому назначению.

/...

Рабочие и служащие, а в соответствующих случаях и члены их семей обеспечиваются в порядке государственного социального страхования:

1/ пособиями по временной нетрудоспособности, а женщины, кроме того, пособиями по беременности и родам;

2/ пособиями по случаю рождения ребенка; пособиями на погребение;

3/ пенсиями по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, а также пенсиями за выслугу лет, установленными для некоторых категорий работников.

Средства государственного социального страхования используются также на санаторно-курортное лечение рабочих и служащих, обслуживание их профилакториями и домами отдыха, на лечебное /диетическое/ питание, на содержание пионерских лагерей и на другие мероприятия /статья 255 КЗОТ УССР/.

Пособия по временной нетрудоспособности выплачиваются при болезни, увечье, временном переводе на другую работу в связи с заболеванием, при уходе за больным членом семьи, карантине, санаторно-курортном лечении и протезировании - в размере до полного заработка. При болезни или увечье пособия выплачиваются до восстановления трудоспособности или установления инвалидности /статья 256 КЗОТ УССР/.

Пособия по беременности и родам выплачиваются в течение всего отпуска по беременности и родам в размере полного заработка /статья 257 КЗОТ УССР/.

Пособия по безработице законодательством УССР не предусмотрены, т.к. в республике нет безработицы.

Ассигнования государства на социальное страхование в УССР постоянно увеличиваются, что позволяет систематически повышать уровень обеспечения трудящихся при наступлении старости, нетрудоспособности,

расширять масштабы профилактической и оздоровительной работы. Например, на социальное обеспечение трудящихся за счет средств государственного социального страхования в 1970 году выделялось 1.670 миллионов рублей, а в 1976 году - 2.630 миллионов рублей.

Основными направлениями развития народного хозяйства страны намечено осуществить новые мероприятия в области социального обеспечения. В частности, предусмотрено повысить минимальные размеры пенсий рабочим, служащим и колхозникам, осуществить дальнейшее сближение социального обеспечения различных категорий трудящихся, повысить размеры пособий по инвалидности с детства, расширить льготы по пенсионному обеспечению многодетных матерей и др.
