



Совет управляющих
Программы ООН
по окружающей среде

Distr.
GENERAL

UNEP/GC.18/5
23 February 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH



Восемнадцатая сессия
Найроби, 15-26 мая 1995 года
Пункт 4 b) предварительной повестки дня*

ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ: ВОЗНИКАЮЩИЕ ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ

Экологически чистое производство, оценка экотехнологий,
осведомленность на местном уровне о чрезвычайных экологических
ситуациях и готовность к ним, разработка международных руководящих
принципов относительно того, какую информацию о потенциальном
воздействии технологии на окружающую среду могли бы представлять
экспортеры технологии ее импортерам

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В ответ на решение 17/17 Совета управляющих о передаче экологически безопасной технологии и пункт 4 постановляющей части решения 17/18 о передаче технологии в целях сведения к минимуму образования опасных отходов ЮНЕП разработала программу экологически чистого производства, включающую в себя мероприятия по программе "Оценка экотехнологий" (ОЭТ). Мероприятия в рамках Программы осведомленности на местном уровне о чрезвычайных экологических ситуациях и готовности к ним (АПЕЛЛ) также относятся к этим решениям. Обзор состояния дел в программах экологически чистого производства, ОЭТ и АПЕЛЛ за последние два года был проведен на трех совещаниях/семинарах группы старших советников, проходивших в октябре и декабре 1994 года. В настоящем докладе освещаются результаты осуществления каждой из этих программ. В решении 17/17 Совет управляющих также просил Директора-исполнителя изучить возможность

* UNEP/GC.18/1.

разработки международных руководящих принципов относительно того, какую информацию о потенциальном воздействии технологии на окружающую среду должны представлять экспортеры технологии ее импортерам. Выводы подробно изложены в разделе III.

Меры, предлагаемые для принятия Советом управляющих

Совет управляющих, возможно, сочтет целесообразным принять следующее решение:

Совет управляющих

- a) отмечает с удовлетворением:
- достигнутый в мировом масштабе прогресс в содействии методам экологически чистого и безопасного промышленного производства, включая процессы и продукцию, благодаря программам осведомленности на местном уровне о чрезвычайных экологических ситуациях (АПЕЛЛ), экологически чистого производства и оценке экотехнологий (ОЭТ), являющихся эффективным средством для охраны жизни человека, окружающей среды и имущества и предотвращения промышленного загрязнения и расточительного использования ресурсов, в частности, в развивающихся странах;
 - инициативы нескольких правительств, Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, промышленных и предпринимательских ассоциаций и неправительственных организаций в поддержку программ ЮНЕП в этой области;
 - роль, которую ЮНЕП сыграла в пропагандировании этих мероприятий и в поддержке национальных и региональных инициатив, в частности, в развивающихся странах;
- b) призывает правительства продолжать придавать этим программам высокий приоритет при формулировании политики и программ развития, оказывать поддержку усилиям, необходимым для их поощрения, а также предоставлять и/или направлять техническую и финансовую поддержку этим инициативам, в частности, на уровне малых и средних предприятий;
- c) призывает учреждения Организации Объединенных Наций, межправительственные организации и страны-доноры продолжать оказывать поддержку этим инициативам на национальном и региональном уровнях;
- d) призывает национальные, региональные и международные финансовые учреждения и банки признать финансовые преимущества этих программ и принять необходимые меры для включения их в свои программы финансирования;

- е) призывает Директора-исполнителя ЮНЕП:
- продолжать оказывать поддержку правительствам и промышленности в разработке демонстрационных проектов экологически чистого производства, в частности, в развивающихся странах и на малых и средних предприятиях, продолжать оказывать поддержку и осуществлять мониторинг деятельности национальных центров чистого производства;
 - продолжать развивать информационные услуги ЮНЕП в области внедрения методов экологически чистого и безопасного промышленного производства с использованием широкого диапазона систем предоставления информации;
 - продолжать разработку соответствующих методик по инициированию и осуществлению программ ЮНЕП в области экологически чистого и безопасного промышленного производства;
 - приступить к разработке международных руководящих принципов относительно того, какую информацию о потенциальном воздействии технологии на окружающую среду могли бы представлять экспортеры или поставщики технологии ее импортерам или пользователям;
 - представить Совету управляющих на его следующей сессии доклад о достигнутом прогрессе.

I. СОСТОЯНИЕ ДЕЛ В ПРОГРАММАХ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТОГО ПРОИЗВОДСТВА И ОЦЕНКИ ЭКОТЕХНОЛОГИЙ

160 представителей из 40 стран приняли участие в третьем Консультативном семинаре высокого уровня, организованном Польшей в ноябре 1994 года, на котором они обсудили прогресс, достигнутый в осуществлении программы экологически чистого производства и предложили рекомендации по ее дальнейшему развитию.

Основные выводы

- * ЮНЕП, согласно Повестке дня на XXI век, обеспечивала руководство в содействии внедрению методов экологически чистого производства, превентивных методов, ведущих к более эффективному использованию сырьевых материалов и предупреждению загрязнения окружающей среды;
- * среди правительственных и промышленных кругов большинства стран растет понимание необходимости внедрения методов экологически чистого производства. Однако имеются огромные возможности для дальнейшего прогресса, особенно на малых и средних предприятиях. В развивающихся странах и странах с переходной экономикой возможно снижение на 30-80 процентов количества отходов и выбросов, а также использования сырья, за счет внедрения дешевых и быстро окупаемых альтернатив

экологически чистого производства. Однако доступ к финансированию капиталовложений в экологически чистое производство зачастую затруднен;

- * наметилось лучшее понимание различных экономических, технологических и организационных барьеров на пути внедрения методов экологически чистого производства. Однако соответствующие решения для преодоления этих барьеров пока еще не разработаны;
- * все большее число международных организаций включаются в программу экологически чистого производства.

Рекомендации Семинара высокого уровня

- * Правительствам необходимо отдавать высокий приоритет экологически чистому производству при формулировании политических решений и программ развития, особенно при корректировке макроэкономической политики, обеспечивая техническую и финансовую поддержку для поощрения широкого применения экологически чистого производства, главным образом, на малых и средних предприятиях;
- * мероприятия по внедрению методов экологически чистого производства должны выйти за пределы крупномасштабных транснациональных предприятий и должны быть интегрированы во всю предпринимательскую деятельность на всех уровнях, с охватом всех секторов промышленности. В промышленных исследованиях следует уделять больше внимания практике экологически чистого производства;
- * необходимо внедрить специально разработанные методы обучения и подготовки кадров на различных уровнях, с тем чтобы экологически чистое производство вышло за рамки обеспечения осведомленности и привело к фактическим изменениям в поведении и к широкому распространению методов экологически чистого производства;
- * передача доброкачественной, узконаправленной на данный сектор промышленности, легкодоступной информации различными путями является основным требованием для содействия экологически чистому производству;
- * финансирование необходимо не только для вложения капиталов, но также и для повышения уровня осведомленности, распространения информации, наращивание потенциала и проведения демонстрационных проектов;
- * ЮНЕП необходимо продолжать укреплять программу экологически чистого производства, имея в виду перечисленные выше рекомендации, в частности, в области обмена информацией; при разработке политических и управленческих методов; в области образования и подготовки кадров; в укреплении и расширении

объема и глубины охвата в деятельности рабочих групп; и оказывая поддержку эффективным национальным центрам экологически чистого производства и аналогичным учреждениям.

II. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОГРАММЫ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ О ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СИТУАЦИЯХ И ГОТОВНОСТИ К НИМ (АПЕЛЛ) ЗА ПОСЛЕДНИЕ ДВА ГОДА

В декабре 1994 года в Париже прошло третье из проводимых раз в два года совещаний старших экспертов с целью обзора прогресса в осуществлении программы АПЕЛЛ и подготовки рекомендаций для ее дальнейшей ориентации. В нем приняло участие более 80 представителей из 35 стран.

Осуществление программы АПЕЛЛ

- * Положено начало новым инициативам в различных частях мира: в Латинской Америке (Аргентина, Перу, Чили), Азии (Индия, Индонезия, Китай, Таиланд), Восточной Европе (страны Балтии, Российская Федерация) и Африке (Сенегал);
- * важной чертой осуществления программы стали сотрудничество и координация деятельности большого числа организаций системы Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций, правительств, НПО, промышленных и предпринимательских ассоциаций.

Расширение сферы деятельности АПЕЛЛ

- * Началась работа по распространению деятельности АПЕЛЛ в транспортных системах (с помощью Швеции) и портах (в сотрудничестве с Международной морской организацией). По каждому направлению были составлены руководства, и в настоящее время они пересматриваются в процессе подготовки к осуществлению экспериментальных проектов.

Рекомендации для ориентировки на будущее

- * Продолжать поиск эффективных методов связи с местными общинами;
- * продолжать обмен информацией о более безопасных методах и технике управления;
- * продолжать более тесную интеграцию деятельности АПЕЛЛ в деятельность ЮНЕП и других организаций системы Организации Объединенных Наций, межправительственных и неправительственных организаций в области технологии, здоровья и безопасности;
- * создавать новые механизмы для реализации программы АПЕЛЛ и подготовки кадров для АПЕЛЛ;
- * начать осуществление большего числа демонстрационных проектов;

- * осуществлять поиск новых источников финансирования и взносов натурой для удовлетворения растущих потребностей в программе АПЕЛЛ.

III. ИНФОРМАЦИЯ О ПОТЕНЦИАЛЬНОМ ВОЗДЕЙСТВИИ ТЕХНОЛОГИИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, КОТОРУЮ ЭКСПОРТЕРЫ ТЕХНОЛОГИИ МОГЛИ БЫ ПРЕДСТАВЛЯТЬ ЕЕ ИМПОРТЕРАМ

Относительно выбросов в окружающую среду и потенциально вредных последствий

- * Описание и количественная оценка выбросов, включая эмиссии и выбросы в воздух, поверхностные и грунтовые воды, почву, а также перемещения твердых и опасных отходов;
- * описание потенциально вредного влияния этих выбросов на здоровье и безопасность человека и на экологические системы;
- * потребность технологии в сырьевых материалах (включая токсичные и опасные материалы), воде и энергии и потенциальные экологические последствия их предоставления;
- * потенциальное воздействие на окружающую среду продукции технологического производства, включая последствия использования продукта, его превращения в отходы и удаления.

Относительно экологического мониторинга и программ управления

- * Описание программ экологического мониторинга при использовании технологии, включая мониторинг выбросов и мониторинг окружающей среды, а также описание используемых методов взятия проб и проведения анализов;
- * описание программы природопользования для данной технологии, включая мероприятия, которые следует провести в целях сведения к минимуму выбросов в окружающую среду и их потенциального вредного воздействия на нее;
- * описание мер, которые следует принимать в случае как обычных, так и чрезвычайных выбросов;
- * опыт и уровень профессиональной подготовки персонала и управленческого аппарата, необходимые для того, чтобы обеспечить применение, поддержку, мониторинг и управление технологией экологически безопасным методом;
- * программа обслуживания и ремонта, необходимая для успешного, с экологической точки зрения, использования технологии.

Относительно экологических характеристик технологии
в странах-экспортерах и в других местах

- * Описание мест, в которых технология применялась в прошлом;
- * описание экологических стандартов, применявшихся к технологии в этих местах;
- * копии экологических разрешений или лицензий на технологию;
- * указание экологических регулирующих учреждений, отвечающих за выдачу разрешений или проводящих мониторинг экологического соответствия технологии в этих местах;
- * отчет об экологическом соответствии технологии в этих местах, включая указание нарушений экологических стандартов, ущерба окружающей среде и вредного воздействия на здоровье людей, и о случайных выбросах, если они имели место;
- * экологическая политика поставщика технологии в отношении ее экспорта; главным образом, разработана ли поставляемая технология в соответствии с экологическими стандартами страны-поставщика или самыми жесткими стандартами в других местах, где эта технология применялась, и будет ли она использоваться в соответствии с ними.
