

第27次会议简要记录

主席：彼德雷斯先生（前南斯拉夫的马其顿共和国）
后来的主席：墨菲先生（爱尔兰）
（副主席）

目 录

议程项目97：发展方面的业务活动(续)

(a) 联合国系统发展方面的业务活动三年期政策审查(续)

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
（联合国广场2号DC2-794室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.2/50/SR.27
13 December 1995
CHINESE
ORIGINAL: FRENCH

上午10时30分宣布开会。

议程项目97：发展方面的业务活动(续)(A/50/113和Add.1, A/50/254-S/1995/501, A/50/345, A/50/425-S/1995/787, A/50/475, A/50/518)

(a) 联合国系统发展方面的业务活动三年期政策审查(续)(A/50/202-E/1995/76和Add.1-3)

1. HEYZER女士(联合国妇女发展基金)(妇发基金)主任说,在第四次妇女问题世界会议上,100多个国家的政府、联合国大多数组织以及与会的非政府组织通过了一项强有力的《行动纲要》,并说现在应该让妇女参与影响她们生活的各项决定,将在会议上作出的各项承诺变成行动,并建立一个平等、和平以及为所有人谋福利和世界。

2. 在会议之后,妇发基金主要关切的问题是使妇女获得政治和经济权利;妇女必须有机会长期持续地享用和控制经济资源,而且她们必须能控制自己的生活并成为各级的决策者。

3. 在妇发基金成立后的20年期间,它已经在妇女确定为优先的领域中获得了许多成果,并根据其任务继续在发展中国家以及在联合国系统之内进行工作。它正在与联合国其他机构建立伙伴关系,以引起可持续的两性平等的发展。妇发基金通过参与各种机构间工作组以及它和非政府组织及妇女团体的联系而追求着这些目标。

4. 目前,妇发基金区域顾问正在向联合国驻地协调员提供技术支助,以便在国家一级实施北京《行动纲要》。妇发基金还在国家一级与联合国人口基金(人口基金)密切合作,并与联合国儿童基金会(儿童基金会)密切合作,以便在消除对妇女歧视委员会和《儿童权利公约》之间建立联系。这一行动因各区域机构所采取的行动而在地方一级得到了加强。

5. 妇发基金是一个小型组织,这意味着在新的问题出现时它能很快地作出反应,而且它在整个发展中世界有着强大的支持力量。在实施北京《行动纲要》方面它已被赋予一种领导作用,并已准备好迎接这一挑战。为了履行在第四次妇女问题世界会议上所作出的承诺,妇发基金迫切需要将其目前为1 200万美元的资源增加一倍。它希望感谢所有会员国在最近的认捐会议上提供了慷慨的支持,并要求国际社会表现出向人和社会发展这一重要方面分配必要资源所必需的政治意愿。

6. ULLOA女士(厄瓜多尔)代表里约集团成员国发言。她说,里约集团以及拉丁美洲和加勒比的其他国家已经在1995年5月19日签署的《蒙得维的亚宣言》中提出了它们的发展优先。

7. 发展进程的每一位参与者都可发挥一种明确界定的作用。捐助国应达到官方发展援助的议定目标,并以可预计的持续而有保证的方式为发展方面的业务活动提供资源。联合国系统应保障业务活动的普遍、中立和多边的性质,而这些活动应满足发展中国家的需要并尊重它们的政策和优先。发展中国家则应负责其本国的发展。

8. 拉丁美洲和加勒比各国同意联合国开发计划署(开发计划署)的观点,认为后者应将其资源集中用于人的可持续发展的四个领域之中:消灭贫穷、环境、妇女地位和创造工作机会。这些国家在赞同方案方式的同时,认为采用更大的灵活性是可取的,这会使不同国家的具体情况得到考虑,并认为在一些专门部门最好采用项目方式。

9. 由于这些原因,联合国系统发展方面的业务活动三年期审查是必要的,因为只有进行定期审查才可能改正错误并提高系统的效能。基于同样的原因,将所有基金、方案和专门机构的权力下放--因而使外地办事处得到加强--的作法,如同简化和协调程序的各种努力一样,将鼓励对话和着重实效的解决办法,因此是一种受人欢迎的事态发展。

10. 在《蒙得维的亚宣言》中,各缔约国表示关切的是,由于它们的区域被认为

已达到一定的发展程度,开发计划署分配给它们的资源已明显减少。事实上,它们的发展努力在某种意义上来说,正由于世界经济形势的不稳定而受到了抑制。

11. 在发展中国家之间的经济和技术合作方面,《蒙得维的亚宣言》重申,如同联合国所有的业务活动一样,它应该完全符合由各国本身所确定的各项国家优先。

12. DUBCEK先生(斯洛伐克)说,由于联合国的任务面广而资源有限,它应该鼓励在致力于维持与平与国际安全的活动与致力于社会和经济发展的活动两者之间达到平衡。它应该采用一种切实可行的办法来处理存在于发展基金和方案的政策和战略之中的各种日常问题。

13. 根据有关联合国发展方面的业务活动的文件(A/50/202/Add.2),在1993年和1994年,业务活动仅仅在前捷克斯洛伐克的两个继承国中的一个国家之中得到了进行,尽管这两个国家在同一天被接纳为联合国会员国。人们会问,联合国系统是否偏向于依靠传统的关系而走较容易的道路。而斯洛伐克则不得不依靠自己建立其整个国家的行政机构。幸运的是,斯洛伐克和中欧及东欧其他一些新生的国家一样已从一些捐助国的双边支持中得益。

14. 捐助国应该有更充分的机会来了解如何使用它们对联合国各发展基金和方案的捐助。应找到某种方式来扩大被接纳为新会员国的中欧和东欧国家的代表性,尽管冻结聘用使这样做有所困难。处理这一问题的一种办法是向来自这些国家的青年提供在联合国各部门进行实习的机会。关于由联合国各发展基金和方案的执行局所采取的行动(A/50/202/Add.3)方面,斯洛伐克支持欧洲经济委员会的建议,即该委员会应作为一个活动中心,以促进处理使转型国家纳入全球经济的联合国各方案和机构之间的合作。

15. 开发计划署应在人的可持续发展方面发挥一种中心作用。执行局关于加强欧洲及独立国家联合体区域局的决定是向前迈出的积极的一步。自从秘书长委托署长负责协助他改善发展方面的业务活动的协调工作以来,已取得了若干积极的成果,其中包括与新闻部部长达成了一项旨在加强驻地协调员作用的协议。

16. AL-MANIA先生(卡塔尔)说,联合国五十周年提供了一个极好的机会来审议发展方面的业务活动的范围,这特别是因为发展是本组织的主要目标。此外,在必须不断调节业务活动以满足各国日益增长的需求这一变革的时候,分配给业务活动的资源却得不到保证并日渐减少。虽然应要求联合国协助各国政府处理它们没有充分财政资源的各种问题是很自然的,但各会员国的需求与联合国系统满足这些需求的能力之间的差距正在日益扩大。

17. 本组织应绝对明确的说明可动用哪些资源。官方发展援助在保持了20年稳定不变之后,已经从1992年的608亿美元下降到1993年的559亿美元。这将对援助普遍产生消极的影响,特别是对业务活动产生消极的影响,因此使人十分担忧。执行局第90/34号决议设想1992-1996五年期间自愿捐款的年增长率为8%,但向开发计划署捐款的实际价值却保持不变;在过去一年中,捐款急剧下降,使整个五年期出现了14亿美元的赤字。这些财政问题也影响着往往是开发计划署的执行机构的儿童基金会、人口基金和世界粮食计划署(粮食计划署)的工作,而且由于无法预计捐款的数额而妨碍了长期规划。因此,在发展方面的业务活动三年期审查的情况下,有必要根据第48/62号决议提出的建议,制订一种更可预计更为可靠的供资机制,并促请各国政府履行其承诺。

18. 应该加强布雷顿森林机构与联合国之间的合作,特别是在环境和减轻贫穷领域内的合作,因为这种合作对发展中国家很重要,而且因为联合国的实际经验也为各金融机构所关心。

19. 卡塔尔对发展方面的业务活动的捐款总额为586 000美元,其中370 000美元捐给开发计划署,其余部分捐给粮食计划署、妇发基金和环境规划署。

20. MARTINEZ BLANCO先生(洪都拉斯)代表中美洲国家发言。他赞同菲律宾代表77国集团和中国的发言。自从签署《联合国宪章》以来,世界已发生了巨大的变化,但尚未设立任何机制来有效地促进北南和南南对话。

21. 鉴于发展中国家的需求范围广泛,应给予联合国以充分的资源来进行业务

活动,其中包括有关与贫穷、饥饿和环境退化进行斗争以及发展人力资源和创造就业机会等的业务活动。这些活动至关重要,应保持其普遍、多边、中立和灵活的特性,使它们能适应受援国的需要。

22. 应更加强调发展中国家之间的经济和技术合作,因为其潜力是绝不可以忽视的。中美洲国家支持建立一个信托基金并组织一次南南合作会议这一设想。它们已经在对话的基础上为分区可持续发展制订了一项综合议程。该议程值得联合国系统支持。

23. 尽管联合国第48/160号决议已为经济及社会理事会和其他机构的改革铺平了道路,但仍然有必要审议联合国系统处理发展合作的各机构的业务,并使它们能与世界银行和布雷顿森林其他机构更密切地合作,从而使这些组织恢复活力。只有对世界的发展问题进行结构性的分析才能找到解决办法。

24. Soo Gil PARK先生(大韩民国)欢迎业务活动中的新趋势,例如业务活动范围更为广泛,以及它们正在日益增多的国家内进行这一事实。国别战略说明应将联合国的活动纳入国家优先并促进监测和评估。虽然并非所有的国家都采用了这一制度,但若干个国家将其视为协调外来援助的一种有价值的工具,而且大多数驻地协调员认为它是有益的。对希望制订战略说明的国家应予以协助,但应让它们自由地对内容问题作出决定。

25. 方案方式正在良好地发挥作用,但应以更灵活的方式予以实施。

26. 令人高兴的是注意到国家执行已得到了很大程度的增加,虽然如审议中的报告建议16所建议的那样,国家执行应根据具体的情况进行。国家执行是提高国家能力的一种重要的工具。

27. 按照建议8,应加强驻地协调员制度,以便更好地利用有限的可动用的资源。自从委托开发计划署署长全面负责协助秘书长改进对业务活动的协调工作以来,已为此目的进行了相当多的工作。

28. 在简化和协调程序方面,应在1996年向经济及社会理事会提交一项预定方

案,并于1997年提交一份进度报告。

29. 布雷顿森林机构以及联合国系统其他机构在社会发展、环境和与贫穷作斗争等领域内的合作已得到了加强,现在应在总部一级促进所有机构之间的对话和协调。

30. 根据建议23,应对活动的影响进行定期评估,并经常提请负责编制规划者注意所取得的经验教训。

31. 大韩民国代表团支持提供众多优点的公用房舍的原则,条件是它不产生额外的费用。但是,联合国系统各机构共同工作的意愿比共用服务和房舍更为重要。

32. 最后,大韩民国将其宣布的自愿捐款金额增加65%。

33. PAWAR先生(印度)赞同菲律宾代表团代表77国集团和中国所作的发言,但希望对提交的报告所载的各项建议提出一些补充意见。

34. 国别方案说明被认为是便于更好地协调联合国各机构在外地的各项活动并使其更好地纳入国家发展活动计划的一种工具,所以它应保持斯任择性的,而不应成为制定普遍政策指导方针的基础。和其他许多国家一样,印度认为没有必要使用这种机制,并强调认为,根据大会有关决议,这些说明绝不可由联合国任何机构的委员会或由外国政府进行讨论。

35. 显然,秘书长的报告(A/50/202)所载的各项建议的依据较多的是在现场工作的各机构外地代表的反应,而不是主权国家本身的答复。令人感兴趣的是能知道有多少个国家已表明了它们的观点。在拟议的28项建议中,有一些是切实可行而可予以考虑的,但大多数是侵入性的。根据狭隘的经验未制定适用于整个联合国系统的指导方针,这违背了联合国发展援助的精神。

36. 印度慷慨的捐款反映了它对发展活动的重视程度。但是,各项规则必须得到尊重,而且这种援助必须是普遍而公正的。

37. ZENNA先生(埃塞俄比亚)赞同代表77国集团和中国所作的发言,并指出许多发展中国家特别是最贫困的国家正在遭受各种有关贫穷和文盲等严重的问题,而这

些问题经常对它们的人口生存本身造成了威胁。他赞扬联合国机构在努力改善这种情况方面所发挥的重要作用。他欢迎开发计划署执行局决定将消灭贫穷作为其发展活动的中心工作,并提高分配给最不发达国家的总资源的比率。他希望联合国其他机构也会这样作。

38. 埃塞俄比亚支持在国家和区域各级采用一种综合办法。这种办法将为政府下放权力的努力提供支助服务,从而使埃塞俄比亚直接受益。这种办法也已应用于第五个国家方案周期。

39. 他感到高兴的是,国家执行将日益成为联合国系统发展方面的业务活动的规范,而且此种项目和方案正在获得额外的资源。由于没有几个最不发达国家执行了本国的方案,尚待完成的工作依然很多,而能力建设应继续成为联合国系统在国家一级业务活动中必不可少的组成部分。

40. 进行中的非殖民化进程以及目前正在联合国各发展组织中出现的授权是至关重要的。鉴于效能的理由,应有更多的国家专家参与。联合国应对发展中国家日益增多的需求作出反应,并应增加外地的专家人数。

41. 为活动提供资金的问题是最为重要的,但资源停滞不动或日渐减少。条件最差的发展中国家特别由于联合国减少方案而受到最严重的影响。在这些国家仅仅中官方发展援助的净流通量已经下降;非洲撒哈拉以南地区条件最差的发展中国家得到了专门向发展中国家提供的外国直接投资中微不足道的一部分,而且他们的出口量正在继续减少。因此应设立一种机制,以此不断得到持续而可预计的资源。

42. 副主席Murphy先生(爱尔兰)代行主席职务。

43. OMAR先生(孟加拉国)赞同菲律宾代表以77国集团和中国的名义所表示的意见,并注意到为实施载于大会第44/211号、第47/199号和第48/162号决议的各项建议而采取的步骤。他欢迎特别是通过政策问题联合协商小组以及方案和业务问题协商委员会(方案业务协商会)而在联合国各机构之间日益加强的合作。现在比以往任何时候更为重要的是业务活动适用个别国家的需要和优先,在项目的每个阶段使当

地官员参与,并使受惠国的机构、专门知识和服务充分地参与,并促进权力下放和授权,以此建设国家的能力。

44. 在这方面,至关重要是驻地协调员应继续发挥领队作用,各国政府应根据它们的相对优势保持直接利用有关发展机构的机会,而各项方案应具有充分的灵活性来对每个国家的具体发展目标作出反应。日益感到关切的是在发展成为为国际和平与安全打下坚实基础的唯一手段时,联合国对于解决冲突的重视程度超过了对短期人道主义救济活动的重视程度。驻地协调员可能为人道主义援助以及其他业务活动负责,但不应履行任何政治职能,因为这将有损于协调员活动的中立性原则。

45. 关于联合国各基金和方案危急资源状况方面,孟加拉国代表团认为,与其说这是一个财政问题,不如说这是国际社会缺乏政治意愿的问题。具有讽刺意味的是,反映在官方发展援助减少之中的资源缺乏的情况,正好出现在谈论振兴联合国系统以更好地适应发展中国家的经济和社会需求的时候。为了发挥效能,业务活动需要得到特别是向处于危急状况的最不发达国家提供的不断可预计而有保障的资金流通。

46. 经济及社会理事会的机构改革和加强已提供了机会使理事会与各基金和方案的执行局之间进行更大程度的相互作用,而后者应为方案的协调与一致而得到理事会的政策指导。

47. 方案方式仍然是在将再联合国系统内作出的努力更好地与国家优先相结合并为此目的而调动资源方面的一个重要因素。但是,其本身并不是目的,而应以更大的灵活性予以实施,以便考虑到每一国家的不同需求。

48. 孟加拉国代表团认为,在执行大会关于协调和简化联合国系统的规则、程序和格式的第47/199号决议方面没有取得多大的进展。

49. 此外,虽然区域战略说明的概念仍然有点不够成熟,但应通过诸如区域经济委员会等机构加强资料和经验交流。如有关国家政府愿意,就应该由其完全负责编写国别战略说明,以此作为在克论有无联合国机构协助的情况下进行全面编制方案

的补充手段。

50. 在目前正由发展纲领问题不限成员名额特设工作组讨论的与布雷顿森林机构的合作方面,可在总部一级在加强了的经济及社会理事会的框架范围内并在国家一级与驻地协调员一起促进政策对话。布雷顿森林机构也能对联合国系统在建设能力、消灭贫穷和保护环境方面所作的努力提供它们的支持。反之,联合国系统可以作出的贡献是使由布雷顿森林机构设计的结构调整方案具有人性。

51. 根据这种情况,孟加拉国代表团积极地参与了重要的业务活动三年期政策审查。

52. BETI先生(瑞士观察员)指出秘书长的报告(A/50/202)中的建议是讨论今后三年内业务活动应遵循的方向和指导方针的一种良好的基础。他说需要考虑五个主要问题。

53. 首先,发展方面的国际合作正在经历一个困难的阶段,因为传统的捐助国正面临着严重的预算问题,而与此同时,南方国家以及为数众多的转型国家的外援需求却正在继续增加。因此,必须对优先进行审查并作出痛苦的选择,以便以可得到的资源取得尽可能好的成果,而每个组织则应专注于它具有真正相对优势的领域。

54. 在联合国业务活动的效能方面应该指出的是,虽然在国别战略说明和协调方面尚待进行许多工作,但在国家执行和方案方式方面已取得进展。此种方面不管多么重要,都不应认为其本身就是一种目的:重要的一点是它们应产生预期的影响作用。因此,瑞士愿意为关于秘书处报告尚未涉及的主题的研究报告提供财政支助。

55. 最大的相对优势来自方案设计和管理方面的能力建设领域。由于联合国基金和方案具有中立性和公正性,它们最有资格协助伙伴国家为其本身的命运承担责任。

56. 联合国系统的声誉在很大程度上有赖于在外地一级的工作队。在这方面,可通过严格的选拔程序提高驻地协调员的素质;机构间在地方一级的协同工作可通过消除产生相反效果的竞争来取得更好的结果。

57. 最后,联合国系统特别是通过多边供资而进行的供资业务活动,对维持联合国中立、独立和公正面言,并非是一种持久的解决办法。因此,供资方式特设工作组应特别考虑作出可能的选择,以防止减少为基金和方案提供的普通基金。

58. PIBULSONGGRAM先生(泰国)赞扬秘书长的报告A/50/202),认为它是供委员会进行审议的有用的参考。他说三年期审查的目标应该是加强发展方面业务活动的现有系统,使它更好地适应受惠国特别是发展中国家的需求。事实上,日益增多的国家要求联合国各组织不但在传统的粮食生产、减轻贫穷、保健和教育等领域内,而且也在诸如增强国家在研究和发展、环境保护和可持续发展方面的能力等其他部门提供支持。

59. 因此,需要在各级作出协同努力来实现这些发展目标,采用的形式应该是在各国政府、联合国各专门机构、布雷顿森林机构、非政府组织和私营部门之间进行更密切的合作;应由经济及社会理事会对这些努力进行协调。在任何情况下,都应确保受援国政府对其国家发展方案和确定的优先负首要责任。

60. 鉴于每个国家的情况不同,联合国各机构应适应地方对可持续发展的需求;在这方面,驻地协调制度是重要的,而且应得到加强,使其成为确保方案成功所必需的对话的重点。

61. 在规划手段方面,国别战略说明为联合国发展活动提供了极好的框架,并应在实施秘书长报告的建议19和20时将其扩大到区域合作。就方案方式而言,它更适应发展中国家的需求。国家执行是提高国家能力和体制建设的一种切实可行的办法,即使是,部分地由于所适用的一些规则不明确而在实施过程中已出现各种困难时也是如此。泰国代表团还欢迎机构间协调机制,例如为不同的伙伴之间提供交流意见的机会联合协商小组。

62. 所有这些活动都要求以有秩序的稳定而可预计的方式提供财政支助。因此,关键的是捐助国表现出提供承付资金的政治承诺,以此实现三年期审查期间所确定的目标。

63. HORIGUCHI先生(日本)说,自从大会第2688(XXV)号决议宣布开发计划署为进行发展方面业务活动的主导机构以来,其他基金和方案在财政上已变得更为独立,因而开发计划署已不再能发挥这一作用。但是,它应继续负责整个系统的协调工作,并应加强其进行这一工作的能力。

64. 虽然驻地协调员可发挥关键作用,但他们应获得协助,确保当地代表和从事业务活动的其他实体在实施主要方案方面与他们协商,并授权驻地代表在必要时建议该实体首长按照大会第47/199号决议的规定修正国别方案和主要项目,使其符合国别战略说明。

65. 国别战略说明有助于有效地执行联合国业务活动,并有助于在地方一级协调发展项目。因此,他欢迎世界银行决定参与国别战略说明的编制工作。日本代表团还充分支持建议25。也可能请联合国各机构制订可由世界银行供资的具体发展计划,以此改进联合国各机构与布雷顿森林机构之间的协调。就日本政府而言,它愿意促进其本身的双边项目与多边机构的项目之间的协调。秘书长的报告表明,约有三分之二的发展中国家已选择国别战略说明程序。但是,有如此多的国家依然不关心或反对这一程序,这是因为它们认为编制说明需作出大量的努力,却只能获得最低限度的益处。这种态度使这一制度处于危险之中。因此,最好的办法是不要将国别战略说明程序限于联合国业务活动。捐助国也应利用说明来协调双边援助活动,其结果将是整个系列的捐助活动将以协调和有效的方式得以实施。如能在这一问题上达成协商一致意见,日本政府愿意在其发展援助中以最好的方式利用国别战略说明。

66. 受援国决定促进国家执行是一个相当大的成绩。但应铭记,只有在它们具有利用其效益的行政能力时,它们才会这样做。必须审查每个国家是如何实施国家执行的,也必须确定是否已实现了预期的目标,并在必要时根据建议16和21作出任何需要的改变。

67. AMAZIANE先生(摩洛哥)说,影响着联合国的财政危机之所以更为严重,是因为冷战的结束产生了很高的希望,认为人类最终能掌握一个更美好的世界。此外,业

务活动所包括的地域已扩大到独联体国家,而它们的范围现在也包括了行政改革、捍卫人权和选举,因此财政资源应相应地增加。秘书长在其报告(A/50/202)中指出,就为业务活动供资而言,争取的资金与可提供的资金之间的差距很大而且在日渐扩大。例如,官方发展援助已急剧下降,只占发展援助委员会成员国国民生产总值的0.29%。向开发计划署的核心捐款的实际价值仍然停滞不前,因此第五个周期的方案拨款必须减少30%。随之出现的是捐助国明显地转而偏爱被认为符合其特殊利益的领域中的项目,这令人遗憾地损害了多边主义。最后,由于儿童基金会、人口基金和粮食计划署的资源无法预计,这就使长期规划更为困难。由于所有这些原因,至关重要的是就设立一种改善的供资系统而重新开始并完成谈判,以确保以可预计的方式使业务活动得到充分的资金。

68. 尽管存在着这些经济困难,自大会通过其第47/199号决议以来,联合国系统在使其结构变得更为综合更为有效方面以及在更明确地界定其行动并确保它们更具互补性方面都取得了相当大的进展。国别战略说明已获得了占压倒多数的受援国的支持。对方案编制周期的协调工作正在继续进行,方案方式日益得到普及,而国家执行成了发展方面业务活动的规范。驻地协调员制度已得到加强,联合国各机构继续授权其外地办事处,而共用房舍和办公室的办法已日渐普遍。

69. 但是,在简化和协调程序方面,仍然存在各种严重的问题有待解决。联合国程序的复杂性为发展中国家造成了额外的工作,妨碍了国家执行的实施。并非所有的机构都赞成共用房舍,有些机构则不愿意参加协调努力。由于对方案方式没有明确的定义,一些国家已进行了应予以分析的试验,而另一些国家索性就减少了小型项目的数目。

70. 编制国家战略说明的任务是长期而复杂的,驻地协调员和开发计划署的优先对这一制度施加了不适当的影响。

71. 目前对业务活动的三年期审查是在其深远的根源必须予以消除的一场财政危机期间进行的。人们希望工业化国家考虑到发展中国家的种种努力,并希望它们

增加其财政捐款。事实上,所有的国家都应按公平分担责任的原则单独和集体地追求社会进步和人的可持续性发展的各项目标。

72. POLLACK夫人(美利坚合众国)欢迎在国别战略说明和方案方式方面所取得的进展。美国代表团还高兴地看到布雷顿森林机构正在努力与联合国发展系统进行更为密切的合作。

73. 秘书长的报告载有特别是有关评价、监测和审查、能力建设和驻地协调员制度方面重点突出的有益的建议。

74. 美国代表团赞同建议23,并高兴地指出,对业务活动选定的组成部分进行评价将成为下一次三年期审查的关键部分。所有机构应积极地参加这一评价。联合国的发展机构可进一步统一它们的评价活动,例如确保一种统一的评价程序,承认评价进程的重要性并确保取得的经验教训纳入新的方案之中。

75. 如果要各国政府及其公民对其发展承担完全的责任,能力建设是必不可少的。国家执行是这方面的一个关键组成部分,因为没有它发展活动就不能持续。与此同时,不应将它视为能力建设努力的最终目标。联合国系统有莫大的荣幸——虽然不一定已具备能力——来协助发展中国家增加其设计和分析政策、制订战略和评价需求的能力。应该按照建议22的规定,在社会各级建设能力。

76. 驻地协调员制度必须得到加强,但应与国家一级对话的改进工作配合进行。由于最近举行了关于人口、社会发展和妇女问题的各次国际会议,人们对联合国提出了很多要求。必须结束对无限制资源转让的期待,并必须确定具体的优先。各国政府明确说明政策和方案的能力对驻地协调员制度的成功显然正日益起着关键作用。此外,如同任何制度一样,在所有各级的一致性是一个必要的成份;因此建议9和10是有益的。

77. 大会第47/199号决议对协调程序和共用房舍和服务方面提出了明确的指导。但不明确的是所涉及的机构应承诺取得实际的成果。只有以这种唯一的办法,该制度才能以前后一贯而有效的方式对一个国家的发展需求作出反应。

78. 有三点需要澄清。第一,对区域战略说明制度的利用(建议20)尚未确立,而且也不明确区域委员会能够或应该承担这样一种责任。第二,虽然国家执行对长期持续性是必不可少的,但同时应加强责任制度,而要做到这一点,就必须使国际接受的责任制度标准到位。第三,虽然在过去10年期间,业务活动供资模式已发生了变化,但三年期政策审查并不是寻找更好的供资办法的适当框架。其他的情况将更为适当。

79. RADUCHOWSKA-BROCHWICZ夫人(波兰)满意地注意到方案和业务问题协商委员会对执行联合国第47/199号决议所作出的贡献,特别是对加强驻地协调员制度、促进项目的国家执行、对方案方式采用共同的解释以及就国别战略说明制度编制指导方针方面所作出的贡献。政策问题联合协商小组及其下属机构的工作也是如此。

80. 尽管已进行了许多工作,但联合国系统发展部门的效能仍然需要得到提高。秘书长报告中所载的许多建议也需要在其他情况下予以处理,特别是本组织在经济、社会和有关领域的作用的结构改革和恢复活力方面更是如此。在这方面首要参与的是经济及社会理事会,而它应在其工作方法方面作出一些改变。但是,应在如何确实实施各项建议特别是建议3方面提供更为准确的资料。

81. 最重要的问题之一是能力建设,而波兰充分赞同报告中的建议。联合国系统的活动应通过驻地协调员而得到更好地协调,而驻地协调员应得到必需的手段来有效地进行工作。开发计划署执行局已作出了令人欢迎的决定,使用该署资源的1.7%来支持驻地协调员的职能。波兰代表团想得到有关单一审查委员会(建议10)的更为具体的资料。对发展活动的监测以及对其影响的评价也应得到重视。

82. 波兰代表团不准备支持有关区域战略说明的建议20,尽管它认为区域因素在国家发展政策中日渐具有更高的重要性。在选择政策方面的灵活性是在联合国系统发挥作用的效能方面唯一最重要的因素。存在着对国别战略说明的需要,但其构想应反映不同国家的情况和要求。

83. 波兰政府非常满意的是将国家执行作为联合国各机构业务行动的规范,因

为它对国家的能力建设有着极大的潜力,而它的益处对各国政府来说应该是很清楚的。它将极大地促进合作、资金和技术投入以及技术合作。

84. LAING先生(伯利兹)说,他同意菲律宾代表团代表77国集团和中国以及特立尼达和多巴哥代表团代表加勒比共同体所表示的观点。总体而言,伯利兹同意秘书长的报告(A/50/202),具体而言则赞扬朝加强各机构活动的协调迈出了坚定的一步,并赞扬它们的效能得到了提高。在应用第47/199号决议各种成分方面所取得的进展是令人鼓舞的,特别是关于招聘驻地协调员以及区域办事处权力分散方面更是如此。国别战略说明确实是有希望的,但各机构特别是开发计划署最好还是扩充其设施,为编制说明提供训练。伯利兹代表团也同样地支持建议15;驻地协调员可在有关的活动中起促进作用。

85. 报告全然没有详尽论述能力建设这一主题。但基于种种原因,很多国家对它都有着迫切的需要。

86. 报告未详尽涉及区域协调。就伯利兹而言,在没有驻地协调员的情况下,进行工作的是来自伯利兹为其成员的两个分区中四个地方的各种机构。因此,有关机构之间必须进行更多的对话并进行更多的协调。秘书长报告的附件载有对捐助社会作用所做的特别令人感兴趣的分析。它可发挥巨大的捐助作用,但绝不能取代地方地局的决策。还应提及关于经济及社会理事会在确保活动一致性方面所起作用的建议1,以及关于资源的建议6和7。大会应紧迫地处理为本组织及其发展活动供资的问题。

87. 最后,伯利兹满意地注意到,开发计划署在其《1995年人的发展报告》发表时,迅速指出了在汇编有关伯利兹的资料方面存在着问题。它的这一做法抵消了来自外部来源的不精确资料的消极后果。

下午1时5分散会。