

第29次会议简要记录

主席：彼得雷斯基先生(前南斯拉夫的马其顿共和国)

目录

议程项目12：经济及社会理事会的报告(续)

议程项目100：恢复通过伙伴关系加强促进发展的国际经济合作的对话(续)

议程项目97：发展方面的业务活动(续)

(a) 联合国系统发展业务活动三年期政策审查(续)

议程项目102：《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况(续)

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-794室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.2/50/SR.29
11 December 1995
CHINESE
ORIGINAL: FRENCH

上午10时15分宣布开会

议程项目12: 经济及社会理事会的报告(续)

关于在发展中国家特别是在非洲的预防疟疾行动和加强同疟疾的斗争的决议草案
(A/C.2/50/L.10)

1. CABACTULAN先生(菲律宾)代表77国集团和中国介绍了决议草案A/C.2/50/L.10,他说,国际社会应继续努力消除疟疾造成的威胁,特别是对发展中国家人民,包括非洲国家的人民造成的威胁,并提请注意在这方面通过的各项结论以及为此目的采取的各项措施。

议程项目100: 恢复通过伙伴关系加强促进发展的国际经济合作的对话(续)

关于恢复通过伙伴关系加强促进发展的国际经济合作的对话的决议草案(A/C.2/50/L.11),

2. CABACTULAN先生(菲律宾)代表77国集团和中国并代表哥伦比亚(代表不结盟国家运动)介绍了决议草案A/C.2/50/L.11。他说,各国之间的相互依赖越来越强,经济问题日益全球化,这些都是新的现象,因此必须了解它们对特别是发展中国家的影响,因为发展中国家经常受到忽视。

议程项目97: 发展方面的业务活动(续)(A/50/113 和 Add.1, A/50/254-S/1995/501, A/50/345, A/50/410, A/50/425-S/1995/787, A/50/475, A/50/518)

(a) 联合国系统发展业务活动三年期政策审查(续)(A/50/202-E/1995/76和Add.1-3)

3. COUTTS先生(世界粮食计划署)说,世界粮食计划署象其他联合国组织一样,

在政策、业务和资源方面进行了某些改革,以便执行大会第47/199号决议的有关部分。

4. 粮食计划署的新任务使其站在着手解决世界范围的饥饿和贫穷问题的最前列。它还认识到妇女在解决家庭一级的粮食安全方面所发挥的作用以及广大民众参与的必要性。解决饥饿问题必须将紧急救济和发展联系起来,在这方面,粮食计划署还应同国家和国际伙伴密切合作。这类合作的重点之一是制定国别方案,因为它是在国家一级实现较大影响并鼓励粮食计划署及其国家伙伴在确定战略优先项目方面更多互动的关键工具。

5. 粮食计划署为了执行其任务,必须要有确定的资源;这个问题应连同透明性和责任问题一起处理。粮食计划署活动经费筹措问题工作组在处理这些问题方面取得了重大的进展。进一步的重大改革将涉及粮食计划署的管理问题;它的新执行局将在1996年1月举行第一次会议。

6. 关于紧急情况和发展之间的联系问题,第一个要解决的是饥饿问题,这个问题妨碍了经济发展和人力开发。有几个数字有力地说明了粮食计划署在这方面的重要性:1993年其预算超过15亿美元,占联合国系统全部资源的百分之15有余;1995年上半年,它协同难民事务高级专员和儿童基金会向1 100万人提供了紧急粮食援助,费用共达7亿美元。粮食援助是联合国系统的重要资源。因此,在讨论协调问题时应考虑到它的特殊潜力和所受的限制,而且在制定战略时应将它同其他资源结合起来。粮食计划署在援助饥饿的穷人时不仅要考虑经济收益率,而且还要考虑社会因素,因此设法制定适当的方法来将这两者结合起来。

7. 关于粮食计划署的业务效率问题,他说,粮食计划署在发展中国家进行的活动都是由国家执行的。它同政府对应人员的关系一般说来都很好,使得它所制定的战略一般都能将培训和国家能力建设包括进去。在外地行政一级,它还致力于进行密切的协调;为了减少外地办事处的支助费用,它也完全承诺加强驻地协调员制度。

8. NAMAKANDO先生(赞比亚)代表南部非洲发展共同体发言说,目前的业务活动

三年期审查,正逢南部非洲发展共同体国家给予发展以高优先的地位,因此需要联合国系统提供更多的援助。令人遗憾的是,各国对发展议程所作的政治承诺正在减弱,所认捐的资金也不断减少。

9. 经济及社会理事会在监督联合国系统为执行与三年期审查有关的各项决议而采取的措施方面发挥了重要作用。由于经社理事会在社会和经济领域比其他机构有相对优势,因此人们自然地预期经社理事会在讨论之后会提出一些新的倡议和显出较大的活力。它还应推动各机构间以协调的方式及时交流经验。

10. 关于驻地协调员制度,应进一步鼓励属于政策问题联合协商小组成员的其他机构更多地参与,并对每个国家的优先需要进行仔细的分析。采用专题协商小组的办法也许可以解决这个问题。参与这个制度的各机构应分担该制度的业务费用。南部非洲发展共同体赞扬联合国开发计划署,因为它增加下一个方案拟订周期分配给驻地协调员制度的资源。该制度应认识到,各参与机构的不同任务可能会影响到它们的参与程度。

11. 国别战略说明是提高国别方案效率的极重要因素。对于仍在编制国别战略说明的国家,联合国开发系统应继续依赖现有国家政策投资方案。关于区域战略说明,这个概念需进一步发展,以期确定其用处,特别是在国家间方案框架内。这是不适宜用国别战略说明作为依据,因为国别战略说明适用于个别国家的优先需要。

12. 方案办法应用时应小心谨慎,同时记住在某些情况下,项目办法仍是最适当的方式。方案办法的定义应予修订,因为它因机构而异。在这方面,南部非洲发展共同体欢迎方案和业务问题协商委员会所作的努力,并深信某些专门机构提出的保留意见应受到注意。

13. 不幸的是,在编制大会第47/199号决议所要求的共同手册方面进展甚微。他希望看到这项重要的工作迅速完成,看到联合国的程序和做法简单化和合理化。

14. 国家执行是极为重要的,因为它鼓励使用国家资源、技术和能力。不过,必须辅助于国家能力的加强,特别是在经济管理领域,尤其是在最不发达国家。即使国

家执行方式成为规范以后,联合国发展系统仍须提供支助。此外,这个想法应更清楚地加以确定,因为它因基金、方案和专门机构而有不同的解释。

15. 务须简化和协调各机构所遵循的规则和程序:目前方法众多的情况妨碍了政府和联合国发展系统的合作。简化和协调意味着特别是权力分散和权力下放。布雷顿森林机构还应参与这个过程。

16. 分配给业务活动的资源不断减少;这种情况只会使大会第47/199号决议要求的改革的速度放慢,使改革的影响减少。不幸的是一些捐助国宁愿增加其向非核心资源的捐献,而减少对中央资源的捐献;后者是大多数发展活动的资金来源。需要有一个新的供资制度,这方面提出的若干建议值得加以考虑。

17. KHAN LEGHARI先生(巴基斯坦)说,虽然巴基斯坦不能同意秘书长在其报告(A/50/202-E/1975/76和Add.1-3)中提出的所有实质性意见,但是巴基斯坦代表团认为,这对于商讨未来的业务活动是有用的出发点。

18. 业务活动三年期全面政策审查的做法是资源急剧减少和联合国发展机构的效率有问题的时候提出来的。这两个问题是密切相关的:当资源不够充分以实现预先决定的目标,以及如目前那样越来越多地将资金专门拨给非核心活动,效率就成为一种假象。与此同时,许多捐助国重申,除非效率大大提高,否则它们不会提供更多的资金。这种结果是典型的进退维谷的情况。

19. 如果联合国各机构对提高效率的要求置之不顾,那么拒绝向它们提供资金才有道理。但是,情况并非如此:在这方面已经成功地进行了许多改革,也不断地采取新的措施。事实上,在一些国家,已经有人提出结束联合国发展活动;对于他们来说,改革问题似乎只是一项借口。

20. 为了纠正这种情况,必须同时在两个方面采取行动:政治方面和业务方面。重要的是认识到安全再也不是冷战时代所定义的那种安全:目前安全正在受到社会经济问题的威胁,这些问题是大规模的移居,全球范围的流行病和环境退化等等,只有为了所有国家的利益通过多边行动才能解决。与此同时,务须示明业务活动对目

标群众的生活有具体的影响；为了做到这一点，必须制定具有说服力的评价程序和方法。联合国系统各项活动的影响必须参照每一个国家总的发展目标来加予评价。为了做到毫无偏见，这些评价工作应由独立专家来进行。

21. 上述各项考虑因素说明，需要就大会第47/199号决议所规定的在可预测、持续不断和有保证的基础上增加资源问题达成一致意见。在这方面，巴基斯坦代表团同意阿尔及利亚提出的建议，即发达国家应承诺作出经谈判达成的多年认捐，并且探讨其他方法来改进供资情况。

22. 业务活动的其他方面也应改进。例如必须更明确地界定联合国系统各基金和方案的执行局的责任，以确保它们的责任和经济及社会理事会以及大会的责任没有重复。此外，这些执行局必须确定和公布预算削减和员额裁减对基金和方案的效率的影响。

23. 协调工作应更彻底地加予审查，同时铭记着审查本身既非目的，也不都是适当的。在实地，设立工作队来协调诸如消除贫穷、人口和保健等课题是有益的。驻地代表还应保证他们同政府现有的结构进行协调，不要将自己的协调机制强加给政府。

24. 虽然考虑同布雷顿森林机构进行协调是有益的，但是应小心谨慎以确保联合国各机构根据自己的职权行事，特别是关于普遍性和中立性的原则。联合国的援助在任何情况下都不能附加条件。

25. 最后，援助的提供有赖于工作人员的质量，特别是驻地协调员的领导能力。一个可行的办法是扩大协调员可以利用的人才库；在这方面，可开始讨论是否有可能设立一支训练有素的发展问题专家队伍供协调员利用的问题。

26. SYARGEEU先生(白俄罗斯)说，白俄罗斯代表团同意联合国的新方向，以期特别是促进长期发展，改革公营部门的行政结构和保障人权。

27. 白俄罗斯赞成加强联合国系统和布雷顿森林机构之间的技术援助领域的协调，并同意秘书长的报告(A/50/202)所载的旨在加强合作的各项建议。此外，政府和

金融机构之间应进行积极对话,以便在国家一级将国家战略同世界银行和货币基金组织的业务活动政策协调一致。

28. 白俄罗斯政府欢迎经济及社会理事会最近的决定,即要求联合国各基金和方案考虑转型期经济国家的特殊需要。白俄罗斯的情况特别令人担忧;事实上,白俄罗斯的人均国民生产总值从1992年到1994年减少了三分之一,根据世界银行的准则,白俄罗斯已属于低平均收入的国家一类。预期寿命和出生率也下降了。

29. 在这方面,他指出,继续扩大国别方案以包括转型期经济国家将促进它们参与国际经济和技术合作系统。在这方面,他回顾白俄罗斯核准其第一个联合国开发计划署国别方案,并同政府制定的各方案协调一致,目的是克服其经济问题;长期方案的目的是发展国家的内部能力,以便在更大程度上实现自力更生。

30. 他欢迎联合国儿童基金会执行局为改革该组织的活动而采取的有活力的措施,以及该组织打算采取新的战略以便在东欧、独立国家联合体和波罗的海国家等地区执行其活动,并在白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰三国开展其活动。

31. 关于在征聘国际公务员方面的国家代表问题,白俄罗斯政府希望,它作为联合国、儿童基金会和开发计划署的创始国应有人在后两个组织的秘书处里任职,因为白俄罗斯的专家从来没有在那里任职过。希望这个事项很快会得到有利的审议。

32. 鉴于联合国面临财政困难,白俄罗斯代表团支持联合国各基金和方案的预算战略,这些战略也许有助于促进它们加强效率和使其活动合理化。它欢迎采取各种步骤来消除工作重复,减少行政费用,加速权力分散,加强驻地协调员制度,更加重视责任制以及监测和评价各个方案。

33. 应强调国家工作人员参与项目执行工作的重要性。对这些工作人员进行培训和使用,既使受援国获益不少,也使有关组织能够减少其专家人数。在这方面,他同意欧洲联盟关于必须改善征聘驻地协调员的制度和改善对国家一级的人员的培训的意见。联合国各基金和方案在国家一级应有共同的代表,它们的战略和行动纲领均应考虑到各国的具体利益。

34. 令人遗憾的是,某些限制,例如缺少充分的有关资源分配的信息系统和对方案执行情况的监测,妨碍了业务活动的改革。

35. 白俄罗斯政府同意秘书长的报告所载的建议21和22,并且满怀信心联合国系统供资的项目和方案将会在更广泛的范围内采取国家执行的方式。极为重要的是改善对实地工作人员的培训和协调所有伙伴的努力,在执行机构的选举方面增加透明度,以及简化技术服务的供资程序。

36. 重要的是分享在通过区域间技术合作项目同联合国系统进行有效合作框架内获取的积极经验;在这方面,他指出目前在东欧、独联体和拉丁美洲等地区进行的一个项目的有趣经验。联合国应鼓励这类倡议。

37. 关于切尔诺贝利灾难,希望开发计划署驻明斯克协调员优先进行联合国各基金和方案在实地的协调工作。

38. PANOV先生(保加利亚)满意地注意到在执行大会第47/199号决议方面所取得的进展。他说,若干方面仍有许多工作要做。在这方面,协调是不可缺少的,而且有几种方法来加强它。第一,经济及社会理事会应在业务活动的协调和政策制定方面发挥更大的决定性作用。驻地协调员制度应予改善;国别战略说明是可以用来加强该制度的工具。另一方面,提议的区域战略说明需要进一步研究。

39. 业务活动的经费筹措引起很多问题,资源的减少很难不会引起人们的担忧;因此,保加利亚代表团赞赏欧洲联盟成员国愿意继续就这个事项进行协商。在这些困难面前,联合国各基金和方案务须修订其活动,以便获得最佳的成果,从而鼓励捐助国保持它们的供资承诺。

40. 自从开发计划署执行局通过了其具有里程碑意义的第94/14号决议以来,开发计划署便将其注意力放在可持续人力开发活动上,这种情况从编制东欧和独联体的22个国家关于这一课题的报告中可以看出来。第95/23号决定也是一个转折点,因为它在发展资金的分配方面给予更大的灵活性,从而改善所有类别的国家的执行情况。

41. 关于转型期经济国家,已经采取步骤让它们增加其在核心资源所占的份额,并对刚取得独立的一些国家提供奖励。此外,前欧洲和独联体国家区域署已变为一个区域局。因此,似乎在经过一段时间的犹豫之后,开发计划署决定考虑这些国家的经济和社会的现实情况,现在正在协助它们编制发展计划和方案和调动资源。在这方面,保加利亚代表团期待着对保加利亚国别方案的期中审查。

42. 在业务活动的其他方面中,保加利亚代表团认为具有优先地位的是监测、评价和财政责任。它也特别重视同布雷顿森林机构的协调,重视人道主义援助和紧急救济。

43. 最后,他强调指出,近年来在政治和经济上发生的深刻变化证实和平、经济发展、环境保护、社会正义和民主都是紧密地相互依赖的。保加利亚代表团欢迎为支持那些由于严格执行安全理事会对邻国规定的制裁措施而面临重大经济问题的国家的各项决定和决议。

44. GOMANOVSKA夫人(乌克兰)说,她高兴地注意到发展方面的业务活动扩大到转型期经济国家,以及在这个过程中开发计划署和儿童基金会的作用得到加强。为了提高业务活动的效率,务须在决策、组织间和国家各级加强协调。

45. 乌克兰代表团欢迎经济及社会理事会就业务活动进行的辩论所采取的方向。必须鼓励采用创新办法来进行经社理事会的工作,因为它是负责经济和社会领域的活动的主要政府间协调机构。委员会应适当注意秘书长的报告所载有关这一事项的各项建议。重要的是要考虑到经社理事会对国家一级的活动所起的战略性作用。

46. 她满意地注意到行政协调委员会的方案和业务问题协商委员会为执行大会第47/199号决议所做的贡献。此外,她强调必须协调行政协调会成员在执行业务活动方面的努力。

47. 加强驻地协调员制度也很重要,这个制度在加强联合国在国家一级的合作方面发挥主要的作用。的确,极为重要的是驻地协调员获得整个联合国发展系统的

支持。在这方面,她欢迎开发计划署的决定,拨出其资源的百分之1.7来支持驻地协调员制度。乌克兰赞成扩大国别战略说明过程,因为它有助于国家一级的活动的协调。

48. 发展领域的合作的效率历来都与国家能力的增强有关,这种联系现在比以往任何时候都密切。乌克兰代表团支持这样的办法,即把援助能力建设看成是发展活动的不可缺少的组成部分。与此同时,国家当局应在规划、协调和监测技术援助过程发挥决定性的作用。

49. 最后,乌克兰代表团认为,在业务活动政策的执行工作中,评价、监测和后续行动等过程是优先领域。

50. SPETH先生(联合国开发计划署署长)说,开发计划署的业务活动是由国家执行和国家拥有的。开发计划署将继续把各政府间组织委托它执行的任务的文字和精神当做是它的指导原则,执行局的任务是审查国家方案。国家执行办法将继续斟酌情况以国家能力为依据,当有关国家提出要求时,将会增强其国家能力。

51. 协调本身不是目的,而是提高业务活动的效率和加强其对以人民为中心的发展的影响。这是驻地协调员制度的目的,这个制度的效益将以国别战略说明来提高。起草战略说明的决定将完全由国家当局自行作出,但是令人鼓舞的是,越来越多国家选择这样做,并要求战略说明的条件应当修订。对于调动资源和促进同布雷顿森林机构的协调,国别战略说明也是有用的工具。但是,如果战略说明纯粹为了参考目的而提交给执行局,那么执行局无论如何不能对这些说明加予审查。

52. 各代表团对评价、监测、报告和责任制等课题的评论都已受到慎重的注意。监测和评价机构间工作组设立了三个小组,分管执行情况的衡量、方案国家进行评价的能力建设和为客户建立责任制。它们的工作对将参与贯彻执行拟就业务活动通过的决议的联合国各机构有所帮助。

53. 对于各规则和程序的协调和简化问题,参与政策问题联合协商小组的所有执行主任都很关心,他们依据政策协商组内处理这些课题的各小组的工作来考虑目

前和今后的措施。

54. 关于供资问题,秘书长最近指出,官方发展援助总额跌至1973年以来最低的水平。有些人说只有自由贸易和外国直接投资才能解决发展中国家的问题。这是祸害最大的神话之一。事实上,外国直接投资的百分之75投放在不到一打的国家,只有百分之6投放在非洲。因此,发展中国家的需要和投资没有相互关联。此外,乌拉圭谈判缔结各项协议对这些国家提供的好处很有限。因此,官方发展援助对于保证发展合作顺利成功是必不可少的。极为重要的是要建立能力,缓解结构改革方案的严峻影响和帮助发展中国家利用外国直接投资和贸易自由化。因此捐助国必须稳定地、按时地和可靠地提供必要的资源。

55. SADIK先生(联合国人口活动基金执行主任)说,大家对项目97进行了详尽和有建设性的讨论,说明有些领域取得了很大的进展,而另一些领域则进展缓慢,必须以回应批评所持的反省精神和意愿加予调查,这些批评曾指导所有参与起草关于三年期审查报告的人进行工作。

56. 但是,如果得出结论认为联合国系统在加强其业务活动的连贯性和协调方面没有出过一分力,那就是错误的:有许多实例说明情况正好相反。

57. 方案和业务问题协商委员会通过了关于驻地协调员制度运作情况的说明以及在实地没有代表的机构参与的准则,这些准则拟在不远的将来执行。驻地协调员的情况介绍已经有所改善,特别是通过联合交换资料。选举过程更广更透明,驻地协调员的年度报告现在比较按时提交,内容较有实质性,将来这些报告将根据各组织关心的问题来加予审查,协调员权力更大,所有方案都需要他们最后批准。有一个领域他们的作用是可以增强的,那就是由处理具体问题的各机构参加的部门性和专题性审查。最后他们的责任应予重新确认。

58. 方案办法的共同解释以及监测和评价方法的指导原则已初具雏形:各组织已在开展专题评价,联合数据库已经建立起来,开发计划署制定了共同的监测原则。

59. 国别战略说明是备选办法,仍然处于开始阶段,但是,当某个国家决定编制

战略说明时,所有有关的机构将会一起参加。在方案周期的协调方面已取得很大的进展,这些工作已近完成,而且是国家执行的,方案和业务问题协商委员会确定的联合框架现在已经广泛采用。的确不是每一个国家都能对执行工作负完全的责任,但是,这样做的目的是通过系统地提供技术援助活动,使这些国家获得必要的技术,从而逐步实现目标。

60. 权力分散领域问题比较多,因为要在这个领域里确保向不同当局负责的各机构之间进行协调是很难的。不过,在共用房舍和服务方面取得了一些进展。

61. 受援国在方案协调方面的关键作用及其在该领域的国家主权充分受到承认,同样地也应优先加强国家能力以及使用技术和当地能力。关于必须有可预测的、有保证的和稳定的资源问题也达成了一致的协议。

62. 拟就这个问题通过的新决议必须要现实和可以持久。因此,编制共同手册的想法也许要求过高一些,因为共同原则无论如何都是需要的,以免除受援国编制报告的沉重行政负担。有些领域如果有共同的做法将会是有益的,而另一些领域则应适用同一套规则,首先就应查明这些领域。为了实现这一目标,所有现行的规则和程序都应加予审查。例如,驻地协调员应有一套共同的规则,规定其薪金,每日生活津贴的数额,旅行津贴和其他与工作人员有关的规则。

63. 关于方案拟订程序,必须建立共同数据库,利用现有的情况分析,采用同样的方法来研究业务活动的影响,在方案拟订过程的每一个关键阶段都进行协商,这里假定各机构只按照其各自自主的职权和在其技术能力许可下参与这些机制。还应商定有关后续行动的共同原则,这些原则除其他外,将允许每年选择一个部门进行评价,从而帮助经济及社会理事会更有效地协调所有业务活动。有了这一套原则、程序和共同过程,就可制定更有条理的战略,满足每个国家的发展计划和方案的需要。人口基金将积极参与进行中的努力,使各项活动更具连贯性,效率更高,影响更大。

64. DESAI先生(主管政策协调和可持续发展副秘书长)说,秘书长的报告(A/50/202)是大家对于议程项目97进行建设性讨论的基础,是机构间协作这项重大努力的成

果,也是对所有有关伙伴受援国、捐助国和驻地协调员的意见进行全面调查的结果。

65. 该报告内的所有建议有一条主线贯穿其间,那就是要加强国家发展管理工作和外部援助,以保证联合国的业务活动同国家优先项目和方案之间更好地协调一致。事实上,加强国家能力是这次关于协调和连贯性问题的讨论的中心课题。

66. 某些代表团认为,该报告未充分讨论的问题还有:必须更广泛地利用技术、专门知识和其他源于本国的资源,这些资源如以最佳方式利用,将有助于减少援助费用,使活动切合当地需要。其次,一些代表团认为,该报告没有充分地突出大会发挥的作用,虽然它载列关于政府间过程其他方面的建议,即经济及社会理事会和各基金的执行局之间的关系。在这方面,应当忆及,大家已充分承认大会是唯一的机关能够以它通过的各项决议的方式,确定业务活动的任务,这从议程项目97由第二委员会来讨论便可以看得出来。关于区域战略说明,很明显在目前阶段这个建议只是一个想法,仍需进行深入研究。最后,关于权力下放的问题,该报告附件的F节说明做法因国家而异。关于经济及社会理事会和各执行局之间的关系的建议1至4可作为一个框架,在这个框架内可以为这个领域制定更为统一的办法。

67. 他还欢迎大家就两个重要的问题提出的有利意见,这两个问题需要更大的努力,它们是制定共同的适用于联合国所有机构的程序手册以及评价和后续行动。与此相反,关于国别战略说明,某些代表团对联合国机关侵犯国家权利情事表示关切。为了消除这方面任何不明确之处,重要的是记住战略说明是自愿的,它完全是受援国的东西,不属于联合国的机构,而且除了协调外,它的主要目的是确保援助是出于需求,同时反映每一国家的发展方案、优先项目和计划的需要和要求,正如大会第47/199号决议所规定那样。

68. 因此,制定容易执行的具体建议时应适当注意到这样的事实,即除非资源问题得到解决,否则整个协调工作注定要失败。

69. VAHER先生(联合国儿童基金会)对代表团对秘书长的报告(A/50/202)的有

利反应表示满意,这是联合国系统在复杂领域里进行合作的极好的实例。他注意到大会第47/199号决议所讨论的一整套因素仍然完整无缺,从而制造了一种有利的环境,以便执行被认为是不可或缺的困难的多年变革。虽然肯定有一些领域仍有待改进,就是就其中大多数领域只取得近乎一致的意见来说,他希望本届会议拟通过的决议将是明确的、具体的和毫不含糊的,这样将有助于该决议的执行,使其结果较容易加予评价。

70. 他注意到在国家执行和能力建设等领域普遍达成一致意见。同样地,大多数代表团认为,联合国机构的目标应放在加强效率和更为融合,并使方案既保持多边性质,也保持国家性质,同时制定更好的供资办法。

71. 大家最常提到的问题是有必要简化和协调本系统在财务规则、会计、人事和采购等领域所使用的程序;由于汇率波动,这些规则再也不能反映目前的情况,特别是在财务领域。一些代表团还指出有必要将伙伴关系扩大到布雷顿森林机构和其他区域及国际金融机构、民间社会和私营部门,并指出同政府代表合作进行更紧密的后续行动和评价的重要性。

72. 另一方面,其他领域意见分歧较大,不论是涉及诸如方案执行方式的全球改革这类一般的问题,还是涉及诸如同受援国政府的关系、驻地协调员的作用、国别战略说明的使用和供资问题等具体问题。在这些领域里,也应使用明确的、持久的和毫不含糊的语言。

73. 关于单一审查委员会的问题,这个问题是秘书长的报告内建议10的课题,儿童基金会愿尊重其活动所遵循的两项原则,即一方面它是依据国别方案运作的,而另一方面每一受援国政府对制定其方案负全部责任。此外,由于儿童基金会在拟订方案的每一个阶段通常都有一大批伙伴,它不想再增加一道可能使国别方案的编制速度缓慢的官僚主义过程,以破坏该意见交流网。

74. 关于评价问题,儿童基金会秘书处同意建议22,即下一个三年期政策审查应包括对业务活动的影响的评价。但是,不应过早地根据有限的经验来制定准则。相

反地应强调必须总结在执行某一建议时所取得的成功和所遭到的失败,必要时试办一些项目以便取得有益的经验,借以制定适当的准则。

议程项目102: 《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况(续)

关于《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况的决议草案(A/C.2/50/L.9)

75. CABACTULAN先生(菲律宾)代表77国集团和中国并代表哥伦比亚(代表不结盟国家运动)介绍了决议草案A/C.2/50/L.9。

下午12时35分散会。