

Distr.  
GENERAL  
  
A/48/335  
2 October 1993  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок восьмая сессия  
Пункт 24 повестки дня

НОВАЯ ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
РАЗВИТИЯ АФРИКИ В 90-Е ГОДЫ

Необходимость и целесообразность создания фонда диверсификации  
сырьевого производства африканских стран 1/

Записка Генерального секретаря

Доклад, прилагаемый к настоящему документу, подготовлен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) по просьбе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. В ходе подготовки данного доклада ФАО проводила консультации с Африканским банком развития, Африканским фондом по разработке проектов, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программой развития Организации Объединенных Наций, Экономической комиссией для Африки, Всемирным банком, Международным фондом сельскохозяйственного развития и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию.

Приложение

**НЕОБХОДИМОСТЬ И ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ СОЗДАНИЯ ФОНДА ДИВЕРСИФИКАЦИИ  
СЫРЬЕВОГО ПРОИЗВОДСТВА АФРИКАНСКИХ СТРАН**

**РЕЗЮМЕ**

i) Настоящий документ подготовлен во исполнение просьбы, обращенной к Генеральному секретарю в Новой программе Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-годы, "провести исследование вопроса о необходимости и целесообразности создания фонда диверсификации сырьевого производства африканских стран" для представления Генеральной Ассамблее в 1993 году.

ii) Оценка необходимости диверсификации сырьевого производства в Африке была проведена с учетом крайне неблагоприятного экономического положения региона. Сочетание таких факторов, как увеличение задолженности, высокие темпы роста численности населения, ухудшение состояния окружающей среды, политическая нестабильность и гражданские беспорядки, крайняя степень зависимости поступлений от экспорта небольшого числа сырьевых товаров и резкое снижение цен на них привели к долгосрочному снижению показателей подушевого дохода и резкому ухудшению положения в области питания в регионе.

iii) Перспективы, к сожалению, дают мало оснований для оптимизма. В период 90-х годов представляется вероятным снижение темпов роста мировой торговли сельскохозяйственной продукцией в сочетании с практически полным отсутствием перспектив увеличения экспорта традиционного сельскохозяйственного сырья региона. Вместе с тем прогнозируется увеличение чистого импорта продовольствия странами Африки.

iv) Положение дел, однако, не такое уж безрадостное. Более чем в половине американских стран осуществляются реформы, приведшие к пересмотру общеэкономической политики и структуры стимулов. Кроме того, среди руководителей африканских стран растет понимание необходимости регионального сотрудничества и более широкого вовлечения населения и частного сектора в процесс развития.

v) Необходимость диверсификации в Африке очевидна. Экспортные поступления региона зависят от слишком малого числа сырьевых товаров, причем объем экспорта этих товаров не увеличивается, а перспективы для его роста практически отсутствуют. В этой связи логическим шагом на пути активизации процесса развития является диверсификация. Она приведет к укреплению сырьевого сектора и будет содействовать установлению хозяйственных связей между различными секторами. Диверсификация может также внести позитивный вклад в уменьшение экологического стресса и повышение устойчивости процесса производства. Наконец, за счет увеличения занятости и повышения дохода она может привести к расширению доступа к продовольствию, что является самым важным способом обеспечения продовольственной безопасности.

vi) Диверсификация может быть как горизонтальной, связанной с развитием производства новых сырьевых товаров, так и вертикальной, основанной на последующей обработке существующих сырьевых товаров, а также может предполагать развитие новых направлений конечного потребления. Диверсификация может осуществляться в целях увеличения экспорта, в том числе на региональные рынки, а также для удовлетворения внутренних потребностей. Диверсификация экспорта как правило связана с диверсификацией производства, для осуществления которой в Африке существуют значительные возможности.

vii) Для осуществления диверсификации в африканских странах необходимо принять ряд мер. Эти меры будут включать как действия самих африканских стран, так и поддержку со стороны международного сообщества. Центральная роль в процессе использования возможностей в области диверсификации принадлежит частному сектору, однако правительствам необходимо будет обеспечить для этого соответствующие условия, включая создание благоприятных правовых и налоговых систем, адекватной инфраструктуры, должным образом функционирующих рынков капитала, а также финансируемую государством систему научных исследований. Продуманное сочетание предпринимательских возможностей частного сектора и надлежащих направлений государственной политики и программ является необходимым условием успеха процесса диверсификации.

viii) Осуществление диверсификации будет все также требовать значительных ресурсов. Хотя ключевую роль будут играть внутренние ресурсы, необходимо признать необходимость мобилизации адекватных внешних ресурсов для целей диверсификации. В настоящее время потоки внешних ресурсов для целей осуществления проектов в области диверсификации в Африке являются ограниченными. Международное сообщество признало необходимость увеличения нынешнего уровня финансирования проектов и программ в области диверсификации в Африке.

ix) Для привлечения дополнительных ресурсов необходимо разрабатывать такие программы и проекты в области диверсификации, которые являются обоснованными с технической и экономической точек зрения. При наличии таких проектов может быть, как правило, мобилизован необходимый объем финансовых ресурсов и беспрепятственно задействованы технические услуги специализированных учреждений. В настоящее время, однако, в рамках помощи в целях развития, связанной с подготовкой таких проектов в области диверсификации, которые привлекают инвесторов, имеется пробел. Для восполнения этого пробела предлагается создать специальный фонд финансирования предынвестиционного этапа проектов диверсификации сырьевого производства. Это не означает создания какой-либо новой организации, что потребует проведения многолетних переговоров и будет связано с учреждением дорогостоящего нового бюрократического аппарата. Наилучшим способом удовлетворения потребностей африканских стран в области диверсификации явится создание такого фонда в рамках действующего финансового учреждения, такого, как Африканский банк развития.

x) С учетом этих соображений предлагается рассмотреть следующий состоящий из двух частей подход.

- Во-первых, в рамках Африканского банка развития создается фонд диверсификации сырьевого производства африканских стран (ФДСА) на первоначальный период в три-четыре года при объеме ресурсов в 50-75 млн. долл. США.
- Во-вторых, на национальном уровне создаются национальные советы по диверсификации (НСД) в составе представителей правительства, частного сектора (включая неправительственные организации), научных кругов и многосторонних организаций для выработки предложений по проектам, отвечающим требованиям национальных программ и приоритетов в области диверсификации.

xi) Предлагаемые цели, функции, условия деятельности, критерии и порядок использования ресурсов ФДСА и порядок деятельности НСД излагаются в разделе VIII настоящего документа.

xii) Несмотря на свои скромные размеры, предлагаемый фонд может внести важный вклад в преобразование сырьевого сектора африканских стран и активизацию экономического роста. Его эффективность будет, однако, зависеть от ряда мер, которые должны быть приняты одновременно. Правительствам африканских стран необходимо создать благоприятные условия для обеспечения экономического роста. Решающее значение в этой связи будут иметь совершенствование инфраструктуры и развитие людских ресурсов. Международному сообществу необходимо будет предоставить ресурсы для осуществления проектов и программ в области диверсификации, расширить возможности доступа на рынки и ограничить или прекратить использование практики субсидирования экспорта. Однако ключом к конечному успеху этого процесса является уделение правительствами африканских стран значительно большего внимания процессу диверсификации в их политике в области развития и в инвестиционных программах, независимо от того, финансируются ли они за счет их собственных ресурсов или извне. В конечном счете успех программ и проектов в области диверсификации будет определяться инициативностью, новаторством, предприимчивостью и упорным трудом самих народов африканских стран.

## СОДЕРЖАНИЕ

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ .....	1	- 46
II.	ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ .....	5	- 177
III.	ПЕРСПЕКТИВЫ .....	18	- 23
11			
IV.	ДОВОДЫ В ПОДДЕРЖКУ ДИВЕРСИФИКАЦИИ .....	24	- 28
15			
V.	ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДИВЕРСИФИКАЦИИ .....	29	- 40
17			
VI.	УСКОРЕНИЕ ПРОЦЕССА ДИВЕРСИФИКАЦИИ .....	41	- 44
23			
VII.	РЕСУРСЫ ДЛЯ ДИВЕРСИФИКАЦИИ, ВКЛЮЧАЯ ВНЕШНЮЮ ПОМОЩЬ ..	45	- 50
24			
VIII.	ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПОДХОД К СОЗДАНИЮ ФОНДА ДИВЕРСИФИКАЦИИ СЫРЬЕВОГО СЕКТОРА В АФРИКЕ .....	51	- 69
26			
IX.	МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ .....	70	- 76
31			

## г. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Среди целого ряда элементов, необходимых для обеспечения устойчивого развития в Африке, в Новой программе Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы подробно рассматривается и вопрос диверсификации экономики африканских стран. Внимание, уделяемое диверсификации в Новой программе, отражает растущее беспокойство в связи с серьезными проблемами, с которыми сталкиваются африканские страны при производстве и экспорте сырьевых товаров. Оно также свидетельствует о признании того, что диверсификация может стать реальным решением проблем сырьевого экспорта и тем самым способствовать преобразованию и развитию экономики африканских стран.

2. Следует напомнить, что в резолюции 45/178 В от 19 декабря 1990 года, озаглавленной "Доклад по проблемам, связанным с сырьевыми товарами африканских стран: пути решения", Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря включить в его доклад по окончательному обзору и оценке Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы "исследование о способах осуществления диверсификации в Африке на национальном, субрегиональном и региональном уровнях при поддержке международного сообщества", принимая во внимание доклад Группы экспертов Генерального секретаря по проблемам, связанным с сырьевыми товарами африканских стран (А/45/581, приложение) и общую позицию африканских стран по этому докладу (А/45/591, приложение). Генеральная Ассамблея также просила Генерального секретаря представить "предложения о способах поддержки усилий африканских стран по диверсификации, включая средства мобилизации на выгодных условиях достаточных ресурсов международного сообщества и меры по расширению внутренних и иностранных капиталовложений и предпринимательской деятельности". В соответствии с этой просьбой Генеральной Ассамблее в качестве добавления к докладу Генерального секретаря было представлено исследование, озаглавленное "Осуществление диверсификации сектора сырьевых товаров в Африке на национальном, субрегиональном и региональном уровнях при поддержке международного сообщества" (А/46/324/Add.1).

3. С учетом вышеперечисленного, а также позиции африканских стран по окончательному обзору и оценке Программы действий Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея приняла НПООНРА, в которой она признала что, хотя, основную ответственность за обеспечение диверсификации несут африканские страны, для поддержки программ диверсификации в этих странах потребуются дополнительные ресурсы. Она приняла к сведению предложение об учреждении фонда диверсификации экономики африканских стран с целью создать крайне необходимый координационный центр для стимулирования требующейся технической помощи и обеспечения дополнительного финансирования разработки и осуществления программ и проектов диверсификации. Она далее просила Генерального секретаря провести "исследование вопроса о необходимости и целесообразности создания фонда диверсификации сырьевого производства африканских стран" для представления Генеральной Ассамблее в 1993 году. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение этой просьбы.

4. В разделе II настоящего доклада дается краткое описание главных особенностей экономического положения в Африке, включая рассмотрение основных факторов, обуславливающих неудовлетворительные показатели хозяйственной деятельности. В

разделе III на основе прогнозов ФАО в отношении сельскохозяйственных и сырьевых товаров рассматриваются перспективы будущей деятельности и отмечаются некоторые успешные попытки осуществления диверсификации. В разделе IV приводятся доводы в поддержку целесообразности диверсификации, а в разделе V рассматриваются возможности для диверсификации. В разделе VI изучаются пути ускорения процесса диверсификации, в том числе вопрос о роли частного сектора. В разделе VII описывается положение с ресурсами, выделяемыми в настоящее время для целей осуществления диверсификации, особенно положение с внешними ресурсами. В разделе VIII дается описание предлагаемого подхода, включая создание фонда диверсификации сырьевого производства африканских стран, а также учреждение национальных советов по диверсификации. Наконец, в разделе IX рассматривается вопрос о ряде мер в поддержку процесса диверсификации.

## II. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

5. По сравнению с периодом 25-летней давности положение в экономической и социальной областях в большинстве стран ухудшилось. В 80-е годы в Африке наблюдалось неуклонное снижение темпов экономического роста. Увеличение задолженности, высокие темпы роста численности населения, неоднократные засухи в сочетании с наступлением пустыни, ухудшение состояния окружающей среды, политическая нестабильность в сочетании с опустошительными внутренними конфликтами и последняя по счету, но не по значению, чрезмерная зависимость экспортных поступлений от небольшого числа сырьевых товаров, а также резкое падение цен на них – все эти факторы способствовали экономическому застою и упадку. В 80-е годы среднегодовые темпы роста совокупного ВВП региона составляли 1,8 процента, а в пересчете на душу населения происходило его сокращение на 1,2 процента в год. С началом 90-х годов эта тенденция не изменилась, и в 1990-1992 годах темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) составили 2,3 процента, а его подушевой показатель сокращался на 0,8 процента в год. В сельском хозяйстве, являющемся основой экономики африканских стран, среднегодовые темпы роста на протяжении последних трех десятилетий составляли лишь 2,3 процента, что ниже темпов роста численности населения. Положение в области питания в африканских странах значительно ухудшилось, что привело к увеличению уязвимости большинства населения африканских стран.

6. Доля Африки в международной торговле неуклонно снижалась и в настоящее время составляет менее 2 процентов мировой товарной торговли. Произошла маргинализация региона в рамках глобальной экономики. В африканских странах, имеющих самые высокие подушевые показатели задолженности в мире, на цели обслуживания долга расходуется примерно одна треть их экспортных поступлений, что резко ограничивает их возможности финансировать импорт столь необходимого продовольствия для обеспечения продовольственной безопасности, а также машин и прочих товаров для достижения устойчивого роста. Так, особое беспокойство вызывает положение в странах Африки к югу от Сахары: ни в одном регионе мира проблема нищеты и людских страданий не стоит так остро, как здесь. Это единственный регион в мире, где не только существует самый низкий уровень жизни, но и возможно увеличение масштабов абсолютной нищеты в течение следующего десятилетия.

7. Этот упадок обусловлен рядом факторов как внутреннего, так и внешнего характера. Некоторые из них вкратце рассматриваются ниже.

8. Одним из главных факторов является внешняя задолженность. Несмотря на различные меры по облегчению бремени задолженности, в период 80-х годов произошло резкое ухудшение положения в области внешнего долга. По оценкам Африканского банка развития, общая сумма внешнего долга африканских стран в 1992 году составила 255 млрд. долл. США по сравнению с 140 млрд. долл. США в 1983 году. Доля экспортных поступлений, направляемых на обслуживание долга, также возросла с 24,1 процента в 1983 году до 32,4 процента в 1992 году. Несмотря на увеличение официальной помощи в целях развития (ОПР), предоставляемой странам Африки, с 13,6 млрд. долл. США в 1981-1983 годах до 28 млрд. долл. США в 1990 году, частные финансовые потоки (банковские займы, экспортные кредиты и прямые иностранные инвестиции) существенно сократились. Прямые иностранные инвестиции, открывающие доступ к техническим "ноу-хау", по-прежнему остаются на весьма низком уровне, причем основная их доля приходится на страны-экспортеры нефти и минерального сырья 1/.

9. Большинство африканских стран осуществляют реформы политики, главным образом в контексте программ структурной перестройки в целях улучшения общеэкономической обстановки. В ходе осуществления этих программ, однако, встречались конкретные трудности и они зачастую были связаны со значительными социальными и экономическими издержками, по крайней мере в краткосрочном плане. Дефицит государственного бюджета, обусловленный зачастую крупными субсидиями и выплатами полугосударственным органам, завышенными валютными курсами и другими диспропорциями, усугублял макроэкономические диспропорции и способствовал накоплению внешнего долга. Поэтому одной из необходимых мер макроэкономической перестройки в целях решения проблемы задолженности было сокращение бюджетного дефицита. Но поскольку налогообложение экспорта сельскохозяйственной продукции во многих случаях было одной из главных причин неблагоприятного положения дел в сельском хозяйстве, снижение налогообложения сельскохозяйственной продукции также было одним из важных элементов решения сельскохозяйственной проблемы. В этой связи африканские страны столкнулись с конкретной проблемой, заключавшейся в том, что необходимые меры структурной перестройки в сельском хозяйстве не позволяли осуществить требуемого сокращения расходов. При этом попытки сократить дефицит бюджета за счет уменьшения субсидий на продовольствие и сельскохозяйственные продукты также привели к возникновению проблем в связи с неполноценностью питания и необходимостью расширения потребления в целях увеличения производства. Вместе с тем главная проблема для большинства стран заключается не в том, проводить структурную перестройку или нет, а в определении темпов и этапности процесса перестройки.

10. В дополнение к периодическим засухам и повсеместному ухудшению состояния земель относительно низкие показатели региона были во многом обусловлены затяжными конфликтами. В настоящее время развитие демократии, включая уважение к правам человека, и расширение частного предпринимательства и инициативы, особенно в экономическом и социальном секторах, признаются всеми в качестве ключевых элементов процесса развития.

11. Кроме того, существует необходимость продвижения вперед в сфере развития людских ресурсов и укрепления организационных возможностей. Во многих странах региона серьезную проблему представляет собой нехватка квалифицированной рабочей силы в районах производства, обработки и сбыта. Для применения и развития новых технологий и создания новых видов производительной деятельности необходимо укреплять научно-исследовательские и опытно-конструкторские учреждения. Кроме того, недостатки в административном управлении зачастую препятствуют осуществлению даже хорошо продуманной политики, программ и проектов. Существует также необходимость создания отлаженных систем кредита и рынков капитала для обеспечения повышения уровня накоплений и инвестиций.

12. Незрелость национальной и региональной инфраструктуры транспорта, связи и энергоснабжения также является одним из крупных препятствий на пути экономического развития. Вследствие высокого уровня внутренних сбытовых затрат отечественные продовольственные товары не могут конкурировать с импортным продовольствием в основных городах, которые зачастую расположены вблизи побережья. Доставка сельскохозяйственной продукции на расстояние 200 км в Африке может обходиться дороже, чем доставка ее из стран Северной Америки или Европы, расположенных в 10-20 раз дальше. Недостатки внутренней системы сбыта зачастую усугубляются практикой субсидирования экспорта, применяемой в ряде промышленно развитых стран. В результате этого растущие городские рынки не смогли создать стимула для развития в сельских районах.

13. В ряде стран трудности обостряются вследствие роста численности населения, среднегодовые темпы которого за период с 1980 года составили 3 процента, что является самым высоким показателем по всем регионам мира. Однако плотность населения в Африке, составляющая 20 человек на квадратный километр, значительно ниже, чем в Азии и в Европе, и примерно такая же, как в Латинской Америке. Вследствие сложившейся в Африке структуры распределения земельных ресурсов и богатства обусловленное ростом численности населения давление было значительным в некоторых районах, где оно привело к усилению экологического стресса в результате сокращения земельных площадей под паром и "выработки" уязвимых земельных ресурсов в Африке. Признанием значимости проблемы роста численности населения является тот факт, что в настоящее время демографическая политика разработана в 90 процентах африканских стран.

14. Еще одним крупным фактором, обуславливающим экономический спад в Африке, является ухудшение условий торговли сельскохозяйственной продукцией стран Африки. В целом, индекс условий торговли сельскохозяйственной продукцией стран Африки сократился со 100 в 1980 году до 64 в 1991 году, что свидетельствует о резком снижении покупательной способности экспорта сельскохозяйственной продукции региона. Эти резкие сокращения были обусловлены главным образом снижением цен на основные виды экспортируемого сельскохозяйственного сырья, тогда как снижение цен на некоторые виды минерального сырья и продукты лесного хозяйства не было значительным. По сравнению с показателями начала 80-х годов к 1992 году реальные экспортные цены на кофе и какао-бобы снизились на 69 процентов, на пальмовое масло - на 49 процентов, на сизаль и хлопок - на 47 процентов. Снижение реальных цен в определенной мере отражало переход к применению низкзатратных технологий

(главным образом в других регионах), введение тарифных и нетарифных ограничений на некоторых основных рынках сбыта, низкую эластичность спроса по доходу на сырьевые товары, экспортируемые странами Африки, в крупнейших странах-импортерах и широкомасштабное применение странами региона политики, направленной на сокращение прямого и косвенного налогообложения экспортных культур. Снижение курса национальной валюты и ставок налогообложения сырья приводило к тому, что фермерам зачастую было более выгодно выращивать традиционные культуры даже в условиях снижения цен на эти сырьевые товары. Кроме того, поскольку многие развивающиеся страны в Африке осуществляли аналогичные программы структурной перестройки, это приводило к увеличению совокупных запасов и оказывало понижающее воздействие на цены. Парадоксальность ситуации заключается в том, что, несмотря на увеличение физического объема экспорта африканских стран, реальные поступления от этого экспорта снизились.

15. Одним из ключевых факторов снижения поступлений от экспорта сырьевых товаров является неблагоприятная конъюнктура на международных рынках. Для стран Африки главными рынками сбыта являются развитые страны, в которых сочетание вялого спроса на некоторые тропические товары (например, кофе, какао-бобы и чай) и протекционизма в отношении некоторых других товаров (например, сахара, фруктов умеренной зоны, овощей и маслосемян) ограничивает общие возможности сбыта. В отсутствие существенного прогресса в области либерализации торговли конъюнктура на многих из этих рынков будет оставаться подавленной, и в этих условиях будет довольно трудно приступить к осуществлению диверсификации экспорта. Особенно трудноразрешимой является проблема повышения тарифов, которая практически полностью блокирует вертикальную диверсификацию, связанную с последующей обработкой продукции. Нетарифные ограничения (например, квоты, санитарные и фитосанитарные ограничения) также затрудняют перспективное планирование. Что касается некоторых нетарифных ограничений (например, квот), то предложение в отношении установления тарифов на сельскохозяйственную продукцию, содержащееся в проекте заключительного акта Уругвайского раунда, как предполагается, принесет странам выгоду, однако сокращение тарифов потребует проведения продолжительных переговоров. Для помощи странам Африки международному сообществу необходимо улучшить условия, регулирующие доступ на рынки. В этой связи неперенным условием является скорейшее, сбалансированное, всестороннее и успешное завершение Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров.

16. Отсутствие прогресса в области региональной и субрегиональной интеграции также затрудняет процесс развития. Тарифные и нетарифные ограничения в торговле между африканскими странами зачастую остаются одним из основных препятствий на пути расширения внутрирегиональной или субрегиональной торговли. Довольно медленными темпами идет в Африке процесс распространения проектов, требующих сотрудничества нескольких стран. Зачастую это является отражением трудностей, связанных с обеспечением справедливого распределения выгод между всеми участвующими странами. Возможно, менее сложным является создание таможенных союзов и определение местоположения производства на основе действия рыночных сил. При этом создание таможенных союзов также, как правило, приводит в конечном счете к согласованию политики. В этой связи проблема в большинстве стран Африки связана, однако, с

вопросом валютных курсов. В том случае, когда в одной из стран курс валюты завышен, создание таможенного союза с соседними странами приводит к наплыву импортных товаров и делает практически невозможным развитие жизнеспособных производств.

17. Практически полное отсутствие роста поступлений от экспорта сырьевых товаров является одним из важных факторов, обуславливающих низкие показатели экономического роста региона. Стоимостной объем экспорта сырьевых товаров региона (сельскохозяйственной продукции и минерального сырья, за исключением топлива) в текущих долларовых ценах в 1990 году был практически таким же, как и в начале 80-х годов. За этот же период численность населения увеличилась на одну треть. В результате этого среднегодовая величина снижения подушевого показателя поступлений от экспорта сырьевых товаров в реальном выражении составляла 4,7 процента. При таких экономических показателях развитие обеспечить невозможно.

### III. ПЕРСПЕКТИВЫ

18. К сожалению, перспективы также не очень обнадеживают. Согласно прогнозам ФАО 2/, произойдет значительное снижение среднегодовых темпов роста мировой торговли основными видами сельскохозяйственного сырья: с 2,9 процента в 80-е годы до 1,4 процента в 90-е годы. В Африке среднегодовые темпы роста физического объема экспорта основных видов сельскохозяйственного сырья составят, по прогнозам, лишь 1,3 процента в период до 2000 года, т.е. будут ниже, чем даже низкие темпы роста в период 80-х годов (1,5 процента в год). При этом, как ожидается, импорт странами Африки основных видов сельскохозяйственного сырья будет расти, что приведет к чистому дефициту баланса торговли основными видами сельскохозяйственного сырья в размере порядка 3 млрд. долл. США к 2000 году. В этой связи необходимость диверсификации экспортных поступлений представляется еще более насущной.

19. Вместе с тем положение значительно различается по видам сырьевых товаров (см. таблицу 1). Так, по прогнозам, темпы роста производства зерновых и мяса в Африке будут довольно высокими, а традиционных экспортных культур – несколько более низкими. Поскольку в Африке в целом не наблюдается недостатка земельных площадей, в период с 1988–1990 годов по 2000 год прогнозируется 15-процентное увеличение посевных площадей. Одновременно с этим под воздействием роста численности населения, среднегодовые темпы которого составят 3,1 процента, ожидается увеличение спроса примерно такими же темпами, причем спрос будет несколько выше на продовольственные культуры и несколько ниже на другие культуры. Поскольку в настоящее время не прогнозируется каких-либо изменений в балансе производства и спроса, предполагается, что импорт также будет увеличиваться относительно стабильными темпами – импорт зерновых возрастет с 28 млн. тонн в 1988–1990 годах до 39 млн. тонн к 2000 году. К сожалению, с учетом довольно низких темпов роста спроса на основных рынках сбыта физический объем экспорта сельскохозяйственной продукции из стран Африки, как ожидается, в период 90-х годов увеличиваться не будет. Согласно прогнозам, произойдет фактическое сокращение объемов экспорта

растительных масел и маслосемян, а темпы роста экспорта зерновых, сахара, какао-бобов, чая и хлопка несколько снизятся. В противоположность этому повышение темпов роста будет наблюдаться в отношении фруктов, кофе, бобовых и батата.

20. Что касается других сырьевых товаров, то, по прогнозам Всемирного банка 3/, в среднесрочном плане произойдет повышение реальных цен на бревна и пиломатериалы из тропической древесины, а также на никель. В противоположность этому ожидается, что реальные цены на свинец и цинк будут оставаться на существующем уровне, а цены на железную руду понизятся. Цены на медь и алюминий, как ожидается, будут подвержены циклическим колебаниям.

21. Не все в этой картине видится в мрачных тонах. Хотя на положение стран Африки неблагоприятное воздействие по-прежнему оказывают многие факторы, было бы неправильно делать вывод о том, что экономические показатели одинаково неудовлетворительны во всех странах региона, или игнорировать будущие возможности. Даже в период 80-х годов – десятилетие, которое зачастую считают десятилетием, потерянным для развития, – примерно 20 крупных и небольших африканских стран во всех субрегионах добились повышения показателей подушевого дохода. Кроме того, с 1985 года наблюдается увеличение числа стран с положительными темпами роста ВВП, что служит обнадеживающим свидетельством наличия возможностей для роста в будущем. Продолжает набирать силу процесс реформ в области политики. В настоящее время в общей сложности 28 стран осуществляют политику структурной перестройки. Реформы направлены главным образом на проведение обоснованной макроэкономической политики, либерализацию цен, повышение роли частного сектора в сочетании с более точным определением роли государственного сектора, а также на принятие мер по увеличению сельскохозяйственного производства. В целом эти реформы ведут к изменению макроэкономической обстановки, преобразованию нормативного режима и структуры стимулов, а также к созданию условий для поощрения частного предпринимательства и новых инициатив. Хотя эти реформы зачастую связаны со значительными социальными и экономическими издержками, особенно для бедных слоев населения, они постепенно приводят к оживлению экономической активности в ряде стран, в условиях которой участники национальных хозяйственных отношений пользуются новыми возможностями рынка.

22. Руководители африканских стран также шире осознают необходимость более широкого вовлечения населения в процесс развития как на этапе принятия решений, так и на этапе практического осуществления. Страны Африки уделяют также больше внимания важной роли регионального сотрудничества и интеграции. Становление мощных региональных группировок в других регионах мира послужило стимулом для подписания Договора о создании Африканского экономического сообщества, поэтапно, не позднее 2025 года, что является подтверждением этого хода событий. Наконец, принятие Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы ознаменовало собой глобальную коалицию Африки и международного сообщества, которая должна привести к налаживанию более производительных и устойчивых партнерских связей между Африкой и остальными, особенно промышленно развитыми, странами мира.

Таблица 1. Африка: прогноз в отношении сельскохозяйственного сырья до 2000 года

	Физический объем		Темпы роста	
	1987-1989	2000	1978*-1988	1988*-2000
	годы	год	годы	годы
	в тыс. метрических тонн		в процентах за год	
<b>Производство</b>				
Зерновые 72 709	107 942	3,2	3,3	
Рис	6 940	10 543	2,8	3,5
Пшеница	9 854	15 053	4,2	3,6
Кормовые зерновые	55 915	82 346	3,1	3,3
Бобовые	6 296	8 599	2,3	2,6
Корнеплоды	110 747	149 882	3,1	2,6
Сахар	5 816	7 400	3,3	2,0
Масла и маслосемена	4 045	5 549	1,4	2,7
Мясо	5 849	8 594	2,7	3,3
Молоко	17 582	21 043	3,0	1,5
Тропические напитки			2,1	1,2
Кофе	1 233	1 393	0,9	1,0
Какао	1 268	1 371	3,6	0,7
Чай	272	429	3,2	3,9
Бананы	na	na	-	-
Хлопок	1 172	1 396	2,3	1,5
Сизаль и генекен	91	90	-6,4	-0,1
Все вышеперечисленные			2,8	2,6
<b>Экспорт брутто</b>				
Зерновые 1 436	2 094	4,4	3,2	
Рис	89	200	-6,3	7,0
Пшеница	114	156	10,5	2,6
Кормовые зерновые	1 233	1 738	5,4	2,9
Бобовые	150	210	-2,2	2,8
Корнеплоды	122	642	-11,5	14,8
Сахар	1 783	1 900	1,6	0,5
Масла и маслосемена	593	583	-2,8	-0,1
Мясо	181	321	-3,9	4,9
Молоко	53	79	3,4	3,4
Тропические напитки			2,2	1,0
Кофе	980	1 101	0,3	1,0
Какао	1 243	1 306	4,1	0,4
Чай	215	334	4,4	3,7
Бананы	205	309	-4,4	3,5
Хлопок	844	905	4,3	0,6
Все вышеперечисленные			1,5	1,3
<b>Импорт нетто <u>a/</u></b>				
Зерновые 26 792	35 686	4,7	2,4	
Рис	2 667	4 016	4,3	3,5
Пшеница	18 757	24 334	4,1	2,2
Кормовые зерновые	5 368	7 336	7,8	2,6
Бобовые	152	581	21,9	11,8
Корнеплоды	185	98	-	-5,2
Сахар	1 610	2 900	3,7	5,0
Масла и маслосемена	1 982	3 830	9,1	5,6
Мясо	404	717	11,9	4,9
Молоко	4 710	7 289	2,8	3,7
Тропические напитки			2,1	1,0
Кофе	-861	-963	-0,0	0,9
Какао	-1 239	-1 302	4,1	0,4
Чай	-194	-307	4,9	3,9
Бананы	-191	-291	-2,9	3,6
Хлопок	-680	-741	7,9	0,7
Все вышеперечисленные			10,8	6,9

(Источник и сноски к таблице 1 см. на след. стр.)

(Источник и сноски к таблице 1)

---

Источник: ФАО

1978\* означает средний показатель за 1977-1979 годы, 1988\* означает средний показатель за 1987-1989 годы.

a/ Объем импорта за вычетом объема экспорта; знак минус означает чистый экспорт, а его отсутствие указывает на чистый импорт.

23. Таким образом, в настоящее время условия для экономического роста представляются более благоприятными, чем когда-либо. Вместе с тем неперенным условием достижения устойчивого роста является более динамичный экспортный сектор. Однако с учетом неблагоприятных перспектив в области экспорта большинства традиционных сырьевых товаров Африки чрезвычайно важно создать более диверсифицированную структуру для облегчения выхода на новые более динамично развивающиеся рынки и для увеличения экспорта продукции с более высокой добавленной стоимостью.

#### **iv. ДОВОДЫ В ПОДДЕРЖКУ ДИВЕРСИФИКАЦИИ**

24. В поддержку диверсификации производственной структуры и экспорта стран Африки в сущности можно привести три довода. Во-первых, значительная доля экспортных поступлений региона зависит от слишком небольшого числа сырьевых товаров (таблица 2). Это подвергает страны повышенному риску колебаний экспортных поступлений. Во-вторых, экспорт этих товаров практически не увеличивается и в целом, как представляется, перспективы его увеличения в будущем являются довольно незначительными. Очевидно, что выход из этой ситуации заключается в поиске альтернативных экспортных продуктов, в отношении сбыта которых существуют более благоприятные перспективы. В-третьих, диверсификация представляет собой целесообразную стратегию преобразования экономики за счет развития агропромышленности и переработки сырья. Многие другие страны региона обеспечили процесс экономического роста за счет использования уже достигнутого, задействования местных знаний о том или ином виде сырья, использования возможностей для его будущей разработки, а также использования в полной мере информационной отдачи от рынка с точки зрения стандартов качества и предпочтительных разновидностей для переориентации сырьевого производства и переработки. Диверсификация может также укрепить связи между различными секторами экономики и привести к развитию третичных секторов, необходимых для расширения торговли (транспорта, связи, финансов и банковского дела).

25. К этому необходимо добавить, что в некоторых случаях экономически оправданное замещение импорта может быть действенным способом повышения чистых экспортных поступлений. Оно может быть также более рентабельным, чем создание новых экспортных отраслей, особенно в тех случаях, когда перспективы экспорта не являются благоприятными по причине технических или экономических факторов, либо в связи с наличием протекционистских барьеров на основных рынках сбыта. В некоторых случаях может осуществляться диверсификация производства товаров, которые не обязательно экспортируются на мировой рынок, а могут пользоваться спросом на региональном или субрегиональном африканском рынке.

Таблица 2. Показатели концентрации экспорта сырьевых товаров по странам Африки, 1989 год

	Число сырье-вых товаров	Показа-тель концен-трации		Число сырье-вых товаров	Показа-тель концен-трации
Алжир	105	0,55	Мавритания	22	0,56
Ангола	28	0,89	Маврикий	94	0,38
Ботсвана	-	-	Марокко	147	0,17
Бурунди	18	0,60	Мозамбик	-	-
Камерун	103	0,28	Намибия	-	-
Кабо-Верде	26	0,26	Нигер	28	0,76
Центральноафриканская Республика	17	0,49	Нигерия	102	0,92
Чад	17	0,52	Гвинея-Бисау	16	0,61
Коморские Острова	12	0,49	Зимбабве	97	0,28
Конго	34	0,72	Реюньон	69	0,74
Бенин	19	0,43	Руанда	9	0,75
Египет	147	0,28	Остров Св. Елены	-	-
Экваториальная Гвинея	10	0,56	Сан-Томе и Принсипи	25	0,61
Эфиопия	16	0,58	Сенегал	116	0,23
Джибути	-	-	Сейшельские Острова	6	0,70
Габон	45	0,63	Сьерра-Леоне	16	0,52
Гамбия	22	0,35	Сомали	27	0,47
Гана	54	0,47	Судан	50	0,48
Кот-д'Ивуар	115	0,38	Свазиленд	-	-
Кения	122	0,34	Танзания	55	0,37
Лесото	-	-	Того	44	0,54
Либерия	28	0,58	Тунис	163	0,22
Ливия	56	0,81	Уганда	13	0,93
Мадагаскар	51	0,39	Буркина-Фасо	29	0,49
Малави	28	0,65	Заир	43	0,42
Мали	49	0,52	Замбия	55	0,81

Источник: UNCTAD, Handbook of International Trade and Development Statistics, 1991; пояснения см. в таблице 4.5 (стр. 241-244) указанного издания Handbook.

26. Еще одним важным аспектом диверсификации производства в сельском хозяйстве является тот вклад, который этот процесс может внести в дело повышения устойчивости производства, уменьшения деградации земель и снижения экологического стресса. Он может содействовать применению диверсифицированных систем ведения сельского хозяйства (выращивание нескольких урожаев в год на одной и той же площади, агролесомелиорация, сочетание земледелия и животноводства), которые в большинстве стран Африки являются единственно жизнеспособными формами устойчивого сельского хозяйства, как подчеркнуто в Повестке дня на XXI век, принятой Конференцией

Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. Горизонтальная диверсификация может также оказаться полезной вследствие увеличения числа выращиваемых культур, что может уменьшить колебания совокупного стоимостного объема производимой продукции, а в некоторых случаях может привести к уменьшению использования агрохимикатов на основе применения более комплексных систем производства. Вертикальная диверсификация может привести к созданию возможностей в области занятости в несельскохозяйственном секторе, а на основе связанного с этим повышения доходов – к улучшению экологической обстановки при условии использования в этих целях части дополнительного дохода.

27. Обусловленное диверсификацией увеличение доходов может также улучшить доступ бедных слоев населения к продовольствию, что является базовым условием обеспечения продовольственной безопасности. Фактически залогом обеспечения продовольственной безопасности зачастую является не просто увеличение производства продовольствия, а повышение доходов людей посредством либо увеличения производства продовольствия, либо увеличения производства других продуктов, либо за счет вертикальной диверсификации, связанной с развитием приносящих доход видов деятельности в области переработки. Именно самостоятельность, а не самообеспеченность продовольствием является надлежащей стратегией обеспечения продовольственной безопасности, а диверсификация представляет собой важный способ повышения самостоятельности.

28. С начала 80-х годов другие развивающиеся регионы смогли добиться повышения стоимости их сырьевого экспорта, причем Азия – на 59 процентов, Латинская Америка – на 25 процентов, а другие регионы – на одну треть. В Азии, в частности, насчитывается гораздо меньше стран, в столь значительной степени зависящих от экспорта сырьевых товаров, а степень диверсификации в регионе является значительно более высокой (в конце 80-х годов на сырьевые товары приходилось лишь 11 процентов экспортных поступлений). Положение Латинской Америки больше похоже на положение Африки в том плане, что зависимость стран этого региона от сырьевого экспорта была даже более значительной, чем в странах Африки, однако показатели их роста были более высокими. Показатель зависимости развивающихся стран Африки от сырьевых товаров 4/ увеличился в период 80-х годов с 20,9 процента стоимости общего товарного экспорта в 1980 году до 24,5 процента в 1990 году. За этот период практически не изменилось число стран, половина или более экспортных поступлений которых зависят от этих товаров (за исключением топлива) – 32 из 51 страны. В 1990 году в общей сложности в 22 странах на сырьевые товары приходилось три четверти экспортных поступлений, что практически соответствует показателям десятилетней давности.

#### **v. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДИВЕРСИФИКАЦИИ**

29. Подход к диверсификации в данном исследовании рассматривается с прагматической точки зрения. В Африке необходимо поощрять диверсификацию, которая приведет к увеличению физического и стоимостного объема более перспективных товаров для реализации на местном, региональном или мировом рынках.

30. Диверсификация имеет три аспекта. Во-первых, она предполагает поощрение вертикальной диверсификации (например, переработки сырьевых товаров в целях добавления стоимости). Во-вторых, она предполагает горизонтальную диверсификацию производства (например, внедрение новых культур или новых видов/сортов традиционных культур). В-третьих, диверсификация может включать разработку новых видов конечного использования традиционных сырьевых товаров. Между диверсификацией производства и экспорта существует связь, однако эта зависимость не является прямой. Диверсификация производства может осуществляться с целью удовлетворения потребностей внутреннего рынка или для замещения импорта. В странах с крупными внутренними рынками диверсификация структуры производства, вероятно, более тесно увязывается с потребностями внутреннего рынка. Однако большинство стран Африки имеют относительно небольшие внутренние рынки, и поэтому при определении возможностей для диверсификации им, вероятно, необходимо в большей степени ориентироваться на внешние рынки как в рамках региона, так и вне его.

31. Диверсификация экспорта, как правило, будет связана с изменением структуры производства, хотя в некоторых случаях она может опираться в большей степени на изменение системы сбыта (например, экспорт уже произведенных тропических фруктов) или использование других, не связанных с сырьевыми товарами преимуществ (например, близость рынков импорта с развитой инфраструктурой и организациями и высококвалифицированной рабочей силой). Вместе с тем в целом масштабы диверсификации экспорта будут зависеть в значительной степени от возможностей диверсифицируемого производства. Это особенно относится к сельскохозяйственному и минеральному сырью. Производство сельскохозяйственного сырья в значительной степени определяется свойствами почвы, водным режимом и климатом, а производство минерального сырья – наличием коммерческих залежей.

32. Сельскохозяйственный потенциал Африки значителен, однако ввиду больших различий в условиях в разных агроэкологических зонах оценку производственного потенциала лучше всего производить на менее агрегированной основе. Для этой цели ФАО разработала подход, основанный на использовании агроэкологических зон (АЭЗ), для оценки земельных угодий различного качества, пригодных для выращивания различных культур 5/. Сводные результаты этого анализа для Африки приведены в таблице 3 в сопоставлении с показателями для Южной Азии и тропической зоны Южной Америки. В Африке по-прежнему существуют значительные возможности для расширения возделываемых площадей и повышения урожайности, хотя на большей части площадей определенные конкретные условия ограничивают выбор видов культур, которые могут на них выращиваться. Африка имеет 800 млн. гектаров земли с почвами, пригодными для ведения сельского хозяйства, причем количество осадков и водоудерживающие характеристики почв достаточны для периода вегетации в 180-270 дней. В работе ФАО о возможностях выращивания культур определены также те культуры, которые могут иметь относительно более высокую урожайность для каждой агроэкологической зоны. Для этого используется соотношение показателей потенциальной урожайности в каждой климатической/почвенной зоне и потенциальной урожайности в наиболее благоприятной зоне. Таким образом, относительно наилучшими культурами для выращивания в различных экологических зонах являются: просо – в районах с недостаточным количеством осадков, земляной орех – в районах достаточного увлажнения и рис – в районах пойменных площадей.

33. Сектор рыбного хозяйства является жизненно важным для Африки как источник богатых белком продуктов и иностранной валюты, а также ввиду создаваемых им возможностей в области занятости и инвестиций. Вместе с тем на иностранные флотилии по-прежнему приходится около половины морского улова, и рыбные ресурсы повсюду находятся под угрозой истощения. В то время как некоторые страны, например, Намибия, имеют возможности для расширения производства, ряду государств Западной Африки необходимо заменить рыболовные флотилии дальнего плавания собственными и контролируемыми. В частности, такие виды с высокой удельной стоимостью, являющиеся объектом промышленного рыболовства, как тунец, креветки и головоногие, обеспечили бы значительный потенциал в случае расширения производства товаров с добавленной стоимостью. Это потребовало бы применения надлежащей технологии переработки, включая обеспечение качества продукции. Проблемы в области инфраструктуры, такие, как неадекватность систем связи и транспорта, в настоящее время преодолеваются и наряду с улучшением других условий для инвестирования содействуют увязке мелкомасштабного сектора рыбного хозяйства с расширением рынков для дорогостоящих видов, таких, как крупные пелагические рыбы, глубоководные рыбы, омары, крабы и т.д. ФАО оказывает содействие этим усилиям через Информационную и техническую консультативную службу по сбыту рыбы для Африки (ИНФОПЕШ), определяя, разрабатывая и выполняя соответствующие проекты, а также осуществляя техническую подготовку кадров на всех необходимых уровнях. Региональный аквакультурный центр в Порт-Харкоте, Нигерия, созданный ФАО несколько лет назад и финансируемый ПРООН, обеспечивает организационный потенциал для исследований и разведения аквакультур, а также подготовку кадров. Деятельность ФАО в рамках региональных программ по аквакультурам, таких, как АЛКОМ, базирующейся в Хараре, Зимбабве, и в рамках Системы географической информации обеспечивает подготовку основной информации о потенциале аквакультур.

34. Хотя сектор лесного хозяйства и его продукция отличаются от сельскохозяйственного сектора по ряду важных аспектов, многие проблемы и возможности аналогичны указанным выше. Возможность для дальнейшего развития торговли продукцией лесной промышленности высока в таких странах, как Заир, Габон, Камерун и Конго, где по-прежнему значительные площади заняты природными лесами. Реализовать этот потенциал труднее, особенно ввиду того, что перед лесным хозяйством стоит трудная задача обеспечения оптимального баланса между краткосрочными целями и насущной необходимостью более рационального использования лесов для обеспечения долгосрочного устойчивого источника как древесины, так и других продуктов леса.

35. В целях обеспечения сохранения лесов и повышения вклада лесной промышленности в экономику необходимо уделять внимание диверсификации ее продукции, материалов и рынков. Этого можно добиться несколькими способами, включая расширение числа видов, которые могут пользоваться успехом на рынке, особенно на мировых рынках (т.е. расширение сбыта менее используемых видов), и диверсификацию с целью производства товаров с более высокой стоимостью, таких, как древесные панели и продукция вторичной переработки. Диверсификация предполагает повышение эффективности переработки древесины и производство товаров на основе четкого анализа возможностей рынка.

36. Лесные плантации также имеют важное значение как для развития, так и для диверсификации. В ряде стран Африки (например, Кении, Малави, Танзании и Свазиленде) торговле продукцией с существующих плантаций препятствуют неблагоприятное расположение лесов по отношению к рынкам и тот факт, что ряд стран Африки обладают аналогичными плантационными ресурсами.

37. Что касается минерального сырья, то возможности здесь представляются значительными, однако горнодобывающие компании сворачивают свою деятельность с момента возникновения сравнительных преимуществ в других областях в плане инфраструктуры и регулирования. Существуют значительные возможности для добычи высокостойкого минерального сырья, такого, как золото, уран и драгоценные камни. Добыча дорогостоящих минеральных ресурсов – железа, меди и олова, – как правило, осуществляется в значительно больших масштабах, и вполне вероятно, что она потребует сотрудничества с иностранными компаниями. Ориентированная на экспорт переработка минерального сырья, которая, как правило, является капиталоемкой, также скорее всего потребует создания совместных предприятий с иностранными компаниями, имеющими доступ к капиталу и каналам сбыта. Существуют также возможности в плане переработки некоторых видов минерального сырья, например для производства строительных материалов и ряда удобрений, для местного и региональных рынков.

Таблица 3: Земли, пригодные для возделывания: Африка, Южная Азия и тропическая зона Южной Америки, 1988-1990 годы

Характеристики земельных угодий	Африка			Южная Азия			Тропическая зона Южной Америки		
	Общая площадь	Возделываемые площади	Резерв	Общая площадь	Возделываемые площади	Резерв	Общая площадь	Возделываемые площади	Резерв
<u>Класс</u>									
1. Аридные/полуаридные почвы	93,0	46,8	46,2	29,1	21,5	7,6	9,7	3,5	6,2
2. Сухие субгумидные почвы	185,9	49,5	136,4	81,1	61,0	20,1	30,9	10,8	20,1
3. Увлажненные субгумидные почвы	303,7	67,2	236,5	49,6	37,5	12,1	106,9	47,4	59,5
4. Увлажненные почвы	329,0	60,0	269,0	10,4	33,1	1,9	420,2	44,0	626,0
5. Проблемные районы				24,6			249,8		
6. Пойменные земли	124,0	10,5	113,5	22,3	21,6	0,7	107,8	8,1	99,7
Почвы, требующие дополнительной ирригации с увлажненных почв	4,2	4,2		15	15		1,0	1,0	
Общая площадь земельных угодий, пригодных для возделывания	1 040	238	802	232	190	42	926	115	811
Общая площадь лесов	511			61			803		
Общая численность населения (в млн. человек)	585			1 103			242		
Площадь пригодных для возделывания земель на 1 человека (га на 1 человека)	1,78	0,41	1,37	0,21	0,17	0,04	3,83	0,48	3,35

Источник: ФАО - на основе исследований, подготовленных для документа "Сельское хозяйство до 2010 года" (готовится к выпуску).

/...

38. Диверсификация с вовлечением трудоемких отраслей представляется важным вариантом, по крайней мере, для местного и региональных рынков. Вне этих рынков успех в значительной степени будет зависеть от улучшения доступа к мировым рынкам. Тем не менее другие регионы также стремятся воспользоваться изменением возможностей в области торговли, так что возможности для стран Африки будут зависеть от их конкурентоспособности в плане цены и качества. Вместе с тем относительная нехватка различных факторов производства в разных регионах со временем меняется и на положение влияют также изменения в технологии. Резкое повышение доходов в ряде других регионов развивающихся стран по сравнению с Африкой указывает на возможность освоения странами Африки ряда трудоемких отраслей при наличии других благоприятных условий (наличии капитала, условий для подготовки кадров, инфраструктуры, доступа к рынкам, проведении надлежащей политики, обеспечении мира и политической стабильности). В этой связи должны быть полезными последующие мероприятия по результатам Десятилетия промышленного развития Африки.

39. Диверсификация имела успех в ряде развивающихся стран 6/. В Африке к числу успешных примеров диверсификации относятся выращивание ананасов в Кот-д'Ивуаре, добыча креветок в Сенегале и садоводство в Кении. Кения дает ряд ярких примеров используемых факторов. В ней производство ананасов в банках и промышленное выращивание цветов на срезку расширилось значительно наряду с ростом экспорта этих товаров. Произошло также значительное расширение производства несезонной продукции умеренной зоны (например, фасоли обыкновенной и клубники) и продуктов, более типичных для тропической зоны (например, обыкновенного перца, бамии и карелы), а также значительное расширение торговли ими. Однако для ряда других садовых культур выигрыш был незначительным, несмотря на быстрый рост спроса на импорт в странах Западной Европы и Ближнего Востока. В целом экспорт садовых культур из Кении (включая цветы) с начала 70-х годов возрастал на 2,8 процента в год и достиг в 1988 году около 100 млн. долл. США. Производство и торговля контролируются главным образом частным сектором: как национальным, так и иностранным. Рост экспорта связан с расширением спроса в странах Западной Европы и Ближнего Востока, совершенствованием технологий и организационными мерами в области сбыта свежих продуктов в Западной Европе и ростом числа эмигрантов в странах Западной Европы и Ближнего Востока. Учитывая важное значение рыночного механизма для успешного расширения экспорта продукции садоводства, интересно отметить разнообразие таких условий. Промышленное выращивание цветов на срезку тяготеет к вертикальной интеграции; манго производится небольшими хозяйствами, и урожай закупается комиссионными агентами для экспортеров; система сбыта клубники ранее была вертикально интегрированной, однако в настоящее время осуществляется через специальных экспортеров в связи с трудностями в обеспечении воздушных перевозок; а для производства сушеной моркови используется практика контрактов с владельцами мелких хозяйств, выращивающих специальный вид моркови и обеспечиваемых семенами и технической помощью со стороны экспортеров. Для того или иного продукта решающее значение имеют все следующие элементы: сортность, контроль качества, хранение, обработка, перевозка и сбыт. Освоение нового рынка требует учета всех этих аспектов, поэтому для обеспечения успеха хорошо составленные проекты должны неизбежно разрабатываться на месте. Успешная диверсификация возможна на основе использования многих различных возможностей рынка, при этом не существует единого подхода, который всегда приводит к успеху.

40. Успех усилий по диверсификации зависит также в значительной степени от создания условий, благоприятных для развития местной инициативы и предпринимательства. Диверсификация предполагает учет новых возможностей рынка и новых технических возможностей там, где не хватает информации и высоко ценится инициатива. Разумеется, для того чтобы новые идеи дали эффект, их необходимо отделять от практически неосуществимых, и процесс отбора следует осуществлять тщательно и квалифицированно в целях разработки таких проектов, под которые могут быть выделены средства. Опыт показывает, что, когда общие политические, правовые, экономические условия являются благоприятными, предприниматели определяют возможные проекты диверсификации, зачастую в изобилии, однако эти идеи требуют тщательного анализа, и лишь под немногие проекты будут даны средства. Для проведения этого анализа необходимы технические и коммерческие знания, а также ресурсы, которые в настоящее время найти нелегко. В целях стимулирования процесса диверсификации необходимо заполнить указанный пробел.

#### **vi. УСКОРЕНИЕ ПРОЦЕССА ДИВЕРСИФИКАЦИИ**

41. Необходимость в диверсификации экспорта сырьевых товаров Африки велика, и возможности для этого имеются при удовлетворении определенных условий. Крайне важно, чтобы страны сами уделяли приоритетное внимание программам диверсификации и обеспечивали благоприятные условия для выдвижения новых идей и возможности, предполагающие оценку обычных коммерческих рисков. В конечном счете сами народы стран Африки на основе собственной инициативы, творчества, предпринимательства и упорного труда определяют успех программ и проектов диверсификации.

42. Необходимо выполнение также ряда других условий. К ним относятся: развитие инфраструктуры (в настоящее время орошается лишь одна пятая пригодных к орошению земель в Африке ирригационными системами, и многие страны не имеют выхода к морю); развитие людских ресурсов (особенно управленческих и квалифицированных кадров); укрепление сектора услуг, включая банки, страховое дело и маркетинг; реформа национальной политики, включая структуры тарифов для сырьевых товаров и обработанных продуктов, для обеспечения адекватных стимулов диверсификации; устранение факторов, представляющих опасность для здоровья 7; обеспечение мира и стабильности (например, определенная часть юга Африки обладает значительными сельскохозяйственными возможностями, однако была охвачена гражданскими войнами в течение некоторого времени); и ускорение прогресса в области использования потенциальных выгод региональной интеграции; расширение национального и регионального рынков (например, для просо); сокращение поддержки и протекционизма на основных рынках импорта (например, сахара и семян масличных культур); и сокращение субсидирования экспорта промышленно развитыми странами (например, мяса и обработанной продукции). В некоторых случаях региональные группировки могут служить хорошим промежуточным вариантом для развития рынка до полного выхода на мировые рынки.

43. При оценке возможностей диверсификации частный сектор может сыграть ключевую роль. Изменения рыночного спроса и технологий производства, обработки и сбыта постоянно приводят к возникновению новых возможностей для сбыта. Некоторые из этих возможностей могут оказаться нереализуемыми в силу технических или экономических причин; некоторые же могут быть реализованы. Вместе с тем, как указывалось выше, анализ различных идей и выбор правильных из них является дорогостоящим делом, требующим как готовности предпринимателей нести риски, так и наличия необходимого рискованного капитала. Частный сектор имеет богатый опыт в плане определения и оценки возникающих рыночных возможностей, и поэтому в любых мероприятиях по диверсификации его участие имеет решающее значение. Внедрение новых культур и разработка новых продуктов и видов деятельности также требуют благоприятных условий, включая

благоприятное торговое законодательство, налоговую систему и систему стимулирования, адекватную инфраструктуру, хорошо функционирующие рынки капитала, а также достаточные исследования, финансируемые государством. Поэтому необходимо также непосредственное участие правительств в создании надлежащих условий для поощрения программ и проектов диверсификации. Разумное сочетание инициатив частного сектора и правительственной политики и программ для создания требуемых благоприятных условий является необходимым для успеха программ и проектов диверсификации.

44. Признавая важную роль частного сектора, и зачастую как одного из участников макроэкономических реформ, направленных на содействие экономическому развитию, многие страны Африки в последние годы выдвинули новые инициативы по развитию частного предпринимательства, а также инициативы по привлечению иностранных инвестиций. Они осуществляют либерализацию рынков и систем ценообразования, корректируют валютные курсы, приватизируют отрасли промышленности и предприятия, ранее находившиеся под государственным или полугосударственным контролем, а также проводят либерализацию законов об инвестициях, включая те, которые регулируют институты иностранной собственности и репатриации прибылей.

#### **vii. РЕСУРСЫ ДЛЯ ДИВЕРСИФИКАЦИИ, ВКЛЮЧАЯ ВНЕШНЮЮ ПОМОЩЬ**

45. Несомненно, диверсификация будет и далее требовать значительных ресурсов. В этом процессе крайне важное значение имеет увеличение внутренних ресурсов. Внешняя финансовая помощь необходима, однако зачастую ее возможности могут быть реализованы в полной мере лишь тогда, когда она дополняет, а не заменяет внутренние ресурсы. Тем не менее необходимо полностью признавать важность привлечения внешних ресурсов для диверсификации. Вместе с тем, ввиду существующих проблем в области притока частных и льготных ресурсов, единственная реальная возможность для многих стран Африки с низким уровнем дохода в плане получения не связанных с возникновением задолженности инвестиций заключается в увеличении чистого притока ОПР и более эффективном и избирательном использовании заемных средств.

46. Приток внешних ресурсов для проектов диверсификации в Африке ограничен 8/. Кредиты Всемирного банка для сырьевого сектора в основном предоставляются для производства продовольственного сырья и традиционных экспортных культур; в последние годы практически не предоставлялись кредиты для добычи полезных ископаемых. Развитию частного сектора в Африке содействует Международная финансовая корпорация (МФК) Всемирного банка. В последние годы в связанных с диверсификацией проектах, охватывающих относительно широкий круг товаров и стран, участвует Африканский банк развития (АфБР). Общий фонд для сырьевых товаров приступил к финансированию проектов по развитию сырьевого сектора, однако это должно представлять интерес для группы стран и финансироваться международным органом по сырьевым товарам, в котором были бы представлены как производители, так и потребители. Хотя основная доля ресурсов по линии ОПР поступает в страны Африки из двусторонних источников, эти доноры, как правило, не ориентируют свою помощь конкретно на диверсификацию или развитие сырьевого сектора. Ряд мероприятий по диверсификации сырьевого сектора в Африке финансируется в рамках двусторонних программ Ломейских конвенций (например, система стабилизации экспортных поступлений (СТАБЕКС)). Европейский фонд развития и Европейский инвестиционный банк также оказывают помощь в этой области. Программа компенсационного финансирования Швейцарии, которая аналогична СТАБЕКС, также оказывает помощь наименее развитым странам, главным образом в Африке, в связи с сокращением поступлений от экспорта сырьевых товаров.

47. Что касается технической помощи, то ФАО оказывает содействие в области сельского хозяйства, а также рыбного и лесного хозяйства. ФАО готовит обзоры секторальной и

субсекторальной политики и показателей в целях определения нехватки технических и финансовых средств. Она также определяет и готовит проекты и обеспечивает их техническое обслуживание. ФАО имеет соглашения с Всемирным банком, АфБР, МФСР и ФКРООН. Особенно важное значение в определении проектов в сфере лесного хозяйства, которые содействуют как развитию, так и охране природы, имеет работа, осуществляемая Программой действий в отношении тропических лесов. ЮНИДО оказывает помощь в области проведения технико-экономических обоснований, технологий и содействия в осуществлении проектов с участием иностранных инвесторов, связанных с деятельностью по переработке. Центр по международной торговле ЮНКТАД/ГАТТ оказывают помощь в проведении обследований рынка и создании сетей информации о рынке по вопросам спроса со стороны существующих и новых производителей. Другие программы, такие, как Центр стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ)/ЕЭС по развитию промышленности и Фонд Содружества для технического сотрудничества, оказывают содействие в разработке и представлении проектов и поддерживают связь с зарубежными инвесторами. Большинство двусторонних программ также оказывают содействие по просьбе.

48. Хотя подавляющая часть внешних ресурсов поступает по государственной линии и лишь меньшая часть представлена частным капиталом, существует потенциально важное направление, представляющее особый интерес для диверсификации, а именно оказание помощи государственными учреждениями частному сектору. МФК Всемирного банка, вероятно, является главным примером в этой области: она – крупнейший источник финансирования частных предприятий в развивающихся странах. Она осуществляет финансирование проектов на основе кредитов, вложений в акционерный капитал и с помощью других финансовых инструментов. Кроме того, МФК предоставляет кредиты мелким и средним предприятиям, используя банки и аналогичные учреждения в качестве посредников. К числу других вариантов поддержки этого сектора относятся фонды по разработке проектов, учрежденные МФК и Африканским фондом в области предпринимательства. Африканский банк развития также разработал ряд вариантов оказания помощи частному сектору, например, через Группу по развитию частного сектора, которая оказывает финансовую помощь частным предприятиям Африки в форме участия в акциях и предоставления обусловленных кредитов. АфБР увеличивает также объем кредитных лимитов для финансовых учреждений на цели предоставления кредитов мелким и средним предприятиям. В частности, в области разработки проектов Африканский фонд по разработке проектов (АФРП), который совместно финансируется ПРООН, АфБР и МФК, консультирует частных предпринимателей в странах Африки к югу от Сахары по вопросам подготовки реализуемых проектов. АФРП оказывает содействие предпринимателям в подготовке рыночных и технических исследований, технико-экономических обоснований и проведении других исследований, необходимых для подготовки проектов. Он также выявляет перспективных предпринимателей из африканских стран и оказывает им содействие в их деятельности. АФРП оказывает

поддержку проектам с объемом вложений в размере от 0,5 до 5 млн. долл. США. Хотя помощь, оказываемая этими органами частному сектору, играет весьма важную роль, их деятельность не ориентирована конкретно на диверсификацию сырьевого сектора стран Африки.

49. Оценка общего объема помощи, оказываемой конкретно проектам диверсификации, отсутствует, хотя данные, собранные ЮНКТАД 9/, указывают на то, что общая сумма относительно невелика. Более того, информация о ресурсах для различных этапов проектного цикла (определение, подготовка, оценка, осуществление, контроль и оценка результатов) отсутствует. В целом сумма, выделенная на проекты ориентированной на экспорт диверсификации сырьевого сектора стран Африки, составляла в среднем в 80-е годы около 370 млн. долл. США в год, а средняя стоимость каждого проекта менее 7 млн. долл. США при несколько большей сумме в последние годы. Проекты распределяются между странами Африки примерно в равной степени, при этом в последнее десятилетие проекты осуществлялись в 43 странах.

50. Доля внешней помощи, затрачиваемая на проекты диверсификации сырьевого сектора в Африке, составляет менее 2 процентов от объема их поступлений от экспорта сырьевых товаров и весьма незначительна в общем объеме потребностей во внешней помощи 10/. Нынешний объем финансирования проектов и программ диверсификации в Африке недостаточен, что признано международным сообществом, которое призвало к расширению ресурсной базы для финансирования проектов и программ диверсификации (см. пункт 81 Заключительного акта, принятого Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию на ее седьмой сессии 11/, и пункт 7 резолюции 45/200 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1990 года); этот призыв был подтвержден в документе "Общая позиция африканских стран по докладу группы экспертов по сырьевым проблемам Африки" 12/.

#### **VIII. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПОДХОД К СОЗДАНИЮ ФОНДА ДИВЕРСИФИКАЦИИ СЫРЬЕВОГО СЕКТОРА В АФРИКЕ**

51. Хотя и признается необходимость увеличения внешней помощи для диверсификации, это необязательно требует создания новой организации для фонда диверсификации. Фактически против создания нового фонда как отдельной организации выдвигается ряд соображений. В частности:

- вероятно потребуется несколько лет для ведения переговоров по созданию новой организации и обеспечению ее функционирования как в случае с другими аналогичными органами;
- это будет связано с созданием нового дорогостоящего бюрократического органа, поглощающего ресурсы, которые следовало бы использовать в качестве прямой помощи диверсификации.

Вместо этого цель обеспечения диверсификации может быть достигнута за счет создания фонда или "канала финансирования" в одном из существующих финансовых учреждений. Преимущества использования действующего регионального фонда или банка (например, Африканского банка развития), располагающего административным потенциалом по охвату

всех стран Африки и имеющего тесные связи со Всемирным банком, ПРООН, специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций и двусторонними донорами и работающего как с частным, так и с государственным секторами, неоспоримы.

52. Одной из основных трудностей на пути обеспечения диверсификации является отсутствие технически и экономически реализуемых проектов диверсификации. В тех случаях, когда такие проекты есть, и проведено их технико-экономическое обоснование, как правило, должны быть финансовые ресурсы, необходимые для их осуществления. Однако в настоящее время объем помощи на цели развития недостаточен для подготовки реализуемых проектов диверсификации, привлекательных для инвесторов. Африканский фонд по разработке проектов (упоминавшийся в пункте 48 выше) оказывает определенную помощь в этом направлении. Вместе с тем он не ориентирован на диверсификацию сырьевого сектора как таковую и, как правило, имеет дело с небольшими проектами отдельных частных предпринимателей исключительно в странах Африки к югу от Сахары.

53. Поэтому потребности стран Африки в диверсификации могут быть удовлетворены наилучшим образом путем создания специального фонда для финансирования предынвестиционного этапа проектов диверсификации сырьевого сектора. Создание такого фонда могло бы обеспечить необходимый координационный центр для направления и наращивания помощи в этой приоритетной области. Такой фонд мог бы также использовать более широко и эффективно технические услуги и специалистов таких специализированных учреждений, как ФАО и ЮНИДО.

54. С учетом этих соображений для рассмотрения предлагается следующий подход к содействию осуществлению программ и проектов диверсификации в Африке:

- во-первых, предлагается создать в Африканском банке развития на первоначальный период от трех до четырех лет с объемом ресурсов около 50-75 млн. долл. США фонд диверсификации сырьевого сектора в Африке (ФДСА) для оказания помощи в подготовке программ и проектов диверсификации сырьевого сектора. Этот объем ресурсов обеспечит необходимое стимулирование диверсификации, соответствующее региональным возможностям по освоению этих средств, но при этом будет достаточно значительным для существенного увеличения притока ресурсов на цели осуществления программ и проектов диверсификации. Более того, целесообразно увеличить этот небольшой объем ресурсов, особенно ввиду того, что международным сообществом признана необходимость расширения помощи процессу диверсификации 13/.
- Во-вторых, предлагается создать советы по диверсификации на национальном уровне в составе представителей правительства, частного сектора, научных кругов и многосторонних организаций в целях массовой разработки предложений по проектам, пригодных для использования в национальных программах и проектах диверсификации. Такие национальные советы по диверсификации (НСД) будут получать поддержку со стороны ФДСА и работать в тесном сотрудничестве с ним. Кроме того, потребуются принятие ряда параллельных мер для повышения эффективности предлагаемых ФДСА и НСД. Этот вопрос обсуждается в разделе IX ниже.

55. Ниже на рассмотрение выносятся возможные цели, функции, порядок функционирования, критерии для отбора проектов и варианты использования ресурсов ФДСА и НСД.

#### Фонд диверсификации сырьевого сектора в Африке

56. Основная цель предлагаемого фонда в рамках Африканского банка развития заключается в оказании содействия диверсификации сырьевого сектора стран Африки путем подготовки технически

и экономически реализуемых проектов диверсификации. Все страны, которые являются региональными членами Африканского банка развития, будут иметь доступ к этому фонду. Мобилизация ресурсов фонда (в объеме 50–75 млн. долл. США) может осуществляться среди двусторонних доноров на добровольной основе; многосторонние финансовые учреждения могли бы также вложить средства в этот фонд. Этот фонд может быть создан первоначально на период от трех до четырех лет, причем полный обзор его деятельности будет проведен на третьем или четвертом году его функционирования в целях принятия решения по вопросу о продлении срока его деятельности и пополнении его ресурсов на дополнительный период.

### Цели

57. Общие цели фонда могут быть сформулированы следующим образом:

- a) развитие сырьевого сектора стран Африки через программы и проекты диверсификации с использованием местных кадров, инициатив и предпринимателей в максимальной степени;
- b) укрепление партнерства между государством и частным сектором в целях развития и диверсификации сырьевого сектора;
- c) содействие смягчению проблемы нищеты путем сосредоточении усилий на диверсификации сырьевого сектора мелкими производителями;
- d) содействие развитию кадрового и организационного потенциала стран Африки в сырьевом секторе.

### Функции

58. На этот фонд могут быть возложены следующие функции:

- a) финансирование в тесном сотрудничестве с национальными советами по диверсификации предынвестиционного этапа (т.е. определения, подготовки и оценки) проектов в целях разработки полной документации по проектам, отвечающей условиям финансирования АфБР и других многосторонних финансовых учреждений, а также из двусторонних источников;
- b) финансирование организации деятельности в рамках экспериментального этапа, в случае необходимости, национальными советами по диверсификации для проверки новых товаров, технологий и видов конечного использования;
- c) организация подготовки технико-экономических обоснований для крупных многонациональных проектов либо по собственной инициативе, либо по просьбе двух или более стран-региональных членов;
- d) проведение исследований или обследований рынка, особенно регионального и мирового, в целях оценки возможностей и вариантов диверсификации;
- e) оценка возможности освоения новых технологий (включая биотехнологию), а также оценка их влияния на конкурентоспособность существующего сырьевого сектора стран Африки;
- f) финансирование деятельности по подготовке кадров, семинаров и других вариантов обмена информацией и опытом по вопросам диверсификации сырьевого сектора с уделением особого внимания примерам успешного ее осуществления.

### Порядок функционирования

59. Фонд мог бы находиться под управлением Африканского банка развития. Подготовка проектов может осуществляться самим фондом или в сотрудничестве с НСД. В обоих случаях будет обеспечиваться соответствие процедурам АфБР для того, чтобы проекты отвечали условиям финансирования многосторонними финансовыми учреждениями, такими, как АфБР и Всемирный банк, а также другими организациями, включая частные коммерческие банки и двусторонних доноров.

60. Весьма желательно тесное сотрудничество в осуществлении операций фонда между Африканским банком развития, Всемирным банком и другими заинтересованными многосторонними учреждениями. Для этой цели мог бы быть создан межучрежденческий комитет (включающий АфБР, Всемирный банк, ПРООН, ООН, ФАО, ЮНИДО), с тем чтобы фонд мог использовать опыт и специалистов системы Организации Объединенных Наций.

61. Для обслуживания фонда потребуется небольшой секретариат, что мог бы обеспечить АфБР. Секретариат будет готовить, в частности, типовые наборы процедур и образцы форм для разработки проектов, которые будут использоваться национальными советами по диверсификации (НСД). Он будет поддерживать тесные связи с НСД и по мере необходимости принимать меры для технического обеспечения подготовки проектов. Секретариат будет готовить годовые доклады о функционировании фонда, направляемые правительствам стран-членов и донорам. Секретариат будет выполнять функции по выявлению возможных доноров в целях финансирования проектов, разрабатываемых НСД и самим Фондом.

### Критерии

62. При отборе предложений по проектам диверсификации в целях финансирования их предынвестиционного этапа могут использоваться следующие критерии:

а) проекты должны предполагать устойчивую диверсификацию сырьевого сектора, включая сельское, рыбное и лесное хозяйство и добычу полезных ископаемых (исключая топливные ресурсы);

б) проекты должны обеспечивать горизонтальную диверсификацию (производство новых сырьевых товаров); вертикальную диверсификацию (переработку сырья); и определение новых видов конечного использования;

с) проекты должны обеспечивать вовлечение в максимально возможной степени частного сектора, особенно мелких производителей;

д) в проектах должны учитываться экологические соображения, и они должны содействовать развитию кадрового потенциала и смягчению проблемы нищеты за счет повышения доходов и возможностей в области занятости.

### Использование ресурсов

63. В качестве предварительного варианта предусматривается, что предлагаемые ресурсы (50–75 млн. долл. США) Фонда с разбивкой по годам на три–четыре года могут быть распределены в целом следующим образом:

a) около половины средств могло бы выделяться соответствующими частями в качестве субсидий на поддержку подготовки проектов НСД, как это предусмотрено функцией a в пункте 58 выше;

b) около 15–20 млн. долл. США могли бы быть использованы ФДСА для проведения технико-экономических обоснований крупных многонациональных проектов, а также для технического обеспечения деятельности НСД, включая организацию мероприятий в рамках экспериментального этапа; см. функции b и c в пункте 58;

c) остальные средства могут быть направлены на выполнение других функций Фонда: d–f в пункте 58.

#### Национальные советы по диверсификации

64. В целях обеспечения устойчивости диверсификации она должна базироваться на инициативах на национальном уровне при поддержке правительств и оказании внешней помощи. Деятельность предлагаемого фонда диверсификации сырьевого сектора в Африке в рамках Африканского банка развития выиграет значительно, если она будет сопровождаться созданием надежной сети органов на национальном уровне для а) массового выдвижения идей в области диверсификации; б) отбора наилучших для дальнейшей разработки в качестве проектов и с) вовлечения частного сектора, правительств и технических экспертов, с тем чтобы проекты соответствовали приоритетам в области национального развития. Создание национальных органов по диверсификации будет содействовать также наращиванию потенциала в странах региона. Поэтому предлагается рассмотреть вопрос о создании сети национальных советов по диверсификации для работы в тесном сотрудничестве с фондом диверсификации сырьевого сектора в Африке.

65. Предлагаемые национальные советы по диверсификации могли бы состоять из:

а) представителей основных соответствующих министерств (например, сельского хозяйства, промышленности, торговли, планирования и финансов); б) представителей торговых палат, промышленных и фермерских организаций, женских организаций и других заинтересованных НПО; с) технических экспертов по отраслям науки и d) представителей многосторонних организаций (например, АфБР, Всемирного банка, ООН, ПРООН, ФАО и ЮНИДО). Для обслуживания работы НСД предлагается создать небольшой секретариат, персонал которого набирался бы на местной основе.

66. Функции НСД могут включать следующие:

a) определение возможностей для диверсификации – горизонтальной, вертикальной и выявления новых видов использования – в свете углубленного обзора сырьевого сектора страны;

b) оценка целесообразности использования выявленных возможностей для диверсификации в увязке с потребностями внутреннего рынка, возможностями внутрирегиональной торговли и перспективами экспорта на мировые рынки;

c) подготовка и оценка проектов диверсификации с учетом структурных, организационных, инфраструктурных и кадровых условий страны и реалистичной оценки преодоления проблем в этих областях в среднесрочном плане;

d) организация деятельности в рамках экспериментального проекта для демонстрации возможностей выращивания альтернативных культур, применения новейших технологий и/или новых видов конечного использования;

е) укрепление диалога и обмена информацией между правительствами и частным сектором и содействие принятию политики и программ, направленных на стимулирование диверсификации;

ё) стимулирование распространения технической, экономической и коммерческой информации через семинары и коллоквиумы.

67. В целях поддержки работы НСД над подготовкой проектов ФДСА будет выделять каждому НСД сумму в размере до 500 000–750 000 долл. США в качестве субсидии на трех–четырёхлетний период. Эта сумма будет выделяться по частям по мере осуществления подготовительной работы, выполняемой НСД. Кроме того, ФДСА по просьбе того или иного НСД будет также финансировать отдельные мероприятия в рамках экспериментального этапа для проверки осуществимости внедрения новых продуктов, технологий и видов конечного использования.

68. При подготовке проектов НСД будут использовать в максимально возможной степени местных консультантов и учреждения. Они будут также следовать процедурам и нормам разработки проектов АфБР в целях обеспечения того, чтобы проекты отвечали условиям финансирования многосторонними финансовыми учреждениями и другими организациями.

69. Утвержденная НСД проектная документация будет передаваться ФДСА, который будет добиваться поддержки со стороны доноров.

#### **IX. МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ**

70. Эффективность вышеуказанного предложения по содействию диверсификации будет зависеть в значительной степени от принятия параллельных мер в ряде других областей. Они главным образом должны быть направлены на преодоление проблем, рассматриваемых в разделе VI выше. Ниже кратко обсуждаются некоторые меры, имеющие особо важное значение для диверсификации.

71. В первую очередь странам Африки необходимо обеспечить благоприятные условия для ускорения экономического роста. Национальная политика может содействовать или препятствовать осуществлению целесообразного проекта по диверсификации. Это предполагает необходимость постоянного прогресса в области достижения сбалансированности на макроэкономическом уровне. Диверсификацию необходимо

рассматривать в качестве одного из важнейших элементов процесса развития: диверсификация является логической отправной базой для начала процесса экономического развития при проведении благоприятной политики и наличии благоприятных правовых условий и инфраструктуры и необходимых базовых услуг.

72. Вопросы инфраструктуры имеют первостепенное значение для удовлетворения любых потребностей стран Африки в области развития, однако во многих формах диверсификации она играет одну из ключевых ролей. Росту экспорта продукции садоводства Кении содействовало расширение воздушных перевозок. Зачастую отсутствие внутрирегиональной торговли обусловлено плохой транспортной сетью в Африке. Первостепенное значение в рамках государственных инвестиций по-прежнему необходимо будет уделять инвестициям в инфраструктуру.

73. Развитие кадрового потенциала, то есть инвестиции в людские ресурсы, также имеет основополагающее значение для диверсификации, что требует принятия новых идей, новых технологий, новых подходов. Обучение не всегда необходимо для выдвижения таких новаторских идей, однако изучение, анализ и оценка таких идей, безусловно, требуют наличия высококвалифицированных технических, банковских и управленческих кадров. Формальное образование является одним из подходов к обеспечению наличия таких кадров, однако обучение на рабочем месте или профессионально-техническое обучение также имеет большое значение. Необходимость использования имеющейся квалифицированной рабочей силы в максимально возможной степени, например в странах Африки со средним уровнем дохода, и подготовки квалифицированных кадров в других странах переоценить невозможно. В противном случае процесс диверсификации приведет к ухудшению состояния платежного баланса сектора услуг.

74. Международному сообществу также необходимо сделать многое для оказания содействия диверсификации сырьевого сектора в Африке. Помимо предоставления ресурсов для программ и проектов диверсификации международное сообщество могло бы и должно оказать содействие принятию мер в двух других областях. Во-первых, в области расширения возможностей доступа на рынки. В этой связи необходимо содействовать возможностям роста, а не ограничивать их тогда, когда на рынке появляются новые продукты диверсификации. В частности, необходимо решать проблему повышения тарифов, когда тарифы на обработанную продукцию существенно выше тарифов на сырьевые товары. Во-вторых, необходимо воздерживаться и отказаться от практики субсидирования экспорта, которая препятствует усилиям стран Африки по диверсификации.

75. На международном сообществе лежит также ответственность за обеспечение адекватной внешней помощи процессу развития в Африке путем сокращения задолженности, оказания официальной помощи в целях развития и обеспечения притока частного капитала. В этой связи не следует упускать из виду потенциальные преимущества диверсификации сырьевого сектора стран Африки для промышленно развитых стран в плане расширения инвестиционных и рыночных возможностей, создаваемых в связи с более динамичным экономическим ростом стран Африки. Однако при осуществлении любой деятельности в целях развития ключевое значение для обеспечения реального успеха имеет следующее: правительства стран Африки должны уделять гораздо больше внимания диверсификации в их общей политике развития и

инвестиционных программах, финансируемых за счет собственных ресурсов или из внешних источников. Кроме того, следует поощрять существующие учреждения, занимающиеся вопросами развития, и многосторонние финансовые учреждения уделять больше внимания программам и проектам диверсификации в их секторальных программах.

#### Заключительные замечания

76. В целях ускорения экономического роста необходимо принять одновременно согласованные меры в ряде областей. Как указывалось выше, эффективность предлагаемого фонда диверсификации сырьевого сектора в Африке будет зависеть от прогресса в области преодоления существующих проблем в ряде ключевых областей. Тем не менее предлагаемый фонд, хотя он и является небольшим по своему объему, мог бы внести значительный вклад в преобразование сырьевого сектора стран Африки и стимулирование экономического роста. Если Генеральная Ассамблея даст принципиальное согласие на создание фонда диверсификации сырьевого сектора в Африке в соответствии с положениями, рассмотренными в разделе VIII выше, она, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы просить Африканский банк развития в сотрудничестве со Всемирным банком и другими заинтересованными организациями провести консультации с потенциальными донорами и странами-членами в целях достижения соглашения о создании фонда в кратчайшие сроки.

#### Примечания

1/ См. Economic Commission for Africa (E/ECA/CM.19/5), "Strategies for financial resource mobilization for Africa's development in the 1990s".

2/ "Agricultural Commodity Projections to 2000". Готовится к печати.

3/ The World Bank "Market Outlook for Major Primary Commodities", October 1992.

4/ Сырьевые товары, исключая топливо, включают сельскохозяйственное и минеральное сырье, определяемые в МСТК, разделы 0, 1, 2 (кроме групп 233, 244, 266, 267S), 4, отдел 68 и статья 522.56.

5/ Рабочие материалы для издания ФАО "Сельское хозяйство до 2010 года", которое готовится к выпуску.

6/ См. например, "Exporting High-Value Food Commodities Success Stories from Developing Countries by Steven Jaffee with the assistance of Peter Gordon (World Bank Discussion Paper No. 198, May 1993).

7/ Одну из часто отмечаемых проблем для использования возможностей в области земледелия в Африке представляет муха це-це. Согласно оценкам, около 9 млн. кв. км площадей в западной, центральной, восточной и южной частях Африки заражено мухой це-це и представляют потенциальную угрозу заражения трипаносомозом для крупного рогатого скота и людей. Около 60 млн. голов скота подвержены угрозе этого заболевания, хотя и в различных его формах. Вместе с тем было бы значительным упрощением делать вывод о том, что уничтожение переносчика и заболевания приведет к значительному росту сельскохозяйственного производства в странах Африки к югу от Сахары. Большая часть ареала обитания мухи це-це характеризуется низкими возможностями для ведения сельского хозяйства, и некоторые из них находятся под защитой (национальные парки и т.д.) и населены дикими животными. Более

того, программу уничтожения или борьбы необходимо будет осуществлять в сочетании с программой развития сельского хозяйства для обеспечения надлежащего и постоянного использования земли, иначе произойдет повторное заражение этих территорий данной мухой.

8/ Нижеследующее краткое резюме основано на документе "Осуществление диверсификации сектора сырьевых товаров Африки на национальном, субрегиональном и региональном уровнях при поддержке международного сообщества" (A/46/324/Add.1).

9/ См. "Financial Resources for Diversification Projects and Programmes" (TD/B/C.1/AC).

10/ Общий объем потребностей во внешней помощи на цели развития стран Африки в 1993 году оценивается Экономической комиссией для Африки (ЭКА) в 66,5 млрд. долл. США, причем эта сумма возрастет до 145,5 млрд. долл. США к 2005 году. Поскольку на сырьевой сектор приходится около одной четверти объема хозяйственной деятельности в Африке, на развитие этого сектора, включая его диверсификацию, можно было бы выделить весьма значительные суммы. См. "Strategies for Financial Resource mobilization for Africa's development in the 1990s" (E/ECA/CM.19/5).

11/ Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, седьмая сессия, том I, Доклад и приложения (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.88.II.D.1), часть первая, раздел A.

12/ См. A/46/324/Add.1, раздел III "Мобилизация необходимых финансовых ресурсов".

13/ См., в частности, резолюцию 45/200 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1990 года по сырьевым товарам.

-----