

第71次会议简要记录

主席：埃梅森夫人 (葡萄牙)

行政和预算问题咨询委员会主席：姆塞莱先生

目 录

议程项目124：改善联合国的财政情况(续)

主管行政和管理副秘书长的发言

议程项目123：1994-1995两年期方案概算(续)

通过关于议程项目31(海地境内的民主和人权情况)的决议草案A/48/L.57的所涉方案预算问题

关于通过关于执行《联合国海洋法公约》第十一部分的协定的决议草案A/48/L.60的所涉方案预算问题

综合管理资料系统项目

议程项目138：联合国维持和平行动经费筹措行政和预算问题(续)

(a) 联合国维持和平行动经费的筹措(续)

议程项目149：联合国莫桑比克行动(联莫行动)经费的筹措(续)

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名。
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长。
(联合国广场2号602-7941室。)

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.5/48/SR.71
12 October 1994
CHINESE
ORIGINAL: FRENCH

上午10时30分宣布开会。

议程项目124：改善联合国的财政情况(续)

主管行政和管理副秘书长的发言

1. CONNOR先生(主管行政和管理副秘书长)说,他有责任提请会员国注意,维持和平行动的现金状况极其危急,比几个星期前财务主任警告第五委员会预计在8月份将要出现的亏空还要糟糕得多。至1994年6月30日止,用于维持和平的未付摊款已超过21亿美元。本来预计6月份可以收到的一些捐款尚未支付。因此,除非立即收到大量的捐款,否则到7月底或8月初,维持和平行动便不会有任何现金。处境最危险的维和行动为:联合国索马里行动(联索行动)、联合国莫桑比克行动(联莫行动)、联合国萨尔瓦多观察团(联萨观察团)、联合国黎巴嫩临时部队(联黎部队)、联合国伊拉克-科威特观察团(伊科观察团)和联合国保护部队(联保部队)。单是为联索行动和联莫行动,已借款共1 200万美元,以满足眼下的现金需要。

2. 至少需要每月2亿美元才能维持各项维持和平行动,而且不向各国政府偿还任何费用。联合国没有任何资源来维持这些行动。维持和平储备基金和联合国伊朗-伊拉克军事观察团(两伊军事观察团)和联合国过渡时期援助团(过渡时期援助团)所能提供的资金完全不够用。因此,必须从现行的其他维持和平行动借款,而它们的资源也非常有限。即使作出这种安排,如果不立即收到大量的捐款,则不能避免现金完全脱空。

3. 秘书处为此采取了一些紧急步骤:以向所有维持和平行动发出指示,尽最大限度减少开支、推迟任何可以推延的支出;除紧急的购置之外,所有支出均已推迟;除了极其必要的情况,征聘工作也已推迟。

4. 已作出一切努力来加快偿还部队费用,但是,在财政状况如此不稳定的情况下,没有其他办法,只有请有关国家谅解。显然,上述步骤只能推迟现金脱空。要避免

免行动中中断的唯一可能的办法是,会员国立即全额支付其未付捐款。这一呼吁尤其是针对那些有大量未付捐款的国家的。

5. 他代表秘书长向那些及时对摊款信采取行动的会员国表示真诚的感谢。不幸的是,这种国家只占了联合国会员国的极少数。所有会员国都负有从财政上支持它们所授权的行动的集体责任。秘书长发出的摊款信反映了会员国所作的决定,如果联合国要完成它所担负的任务,各会员国现在就必须履行它们的承诺。

议程项目123: 1994-1995两年期方案概算(续)

通过关于议程项目31(海地境内的民主和人权情况)的决议草案A/48/L.57的所涉方案预算问题 (A/C.5/48/79、A/48/7/Add.14和A/48/L.57)

6. 姆塞莱先生(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍咨询委员会的报告(A/48/7/Add.14)时说,如果大会通过决议草案A/48/L.57,则如秘书长的报告(A/C.5/48/79)中所指出的那样,将维持海地国际非军事特派团,并逐渐恢复以前中断的活动。秘书长估计,延长该特派团的期限至1995年3月31日的所需额外经费总计18 707 700美元,但是,由于大会以前核准的拨款有节余,所需金额不会超过1 570万美元。咨询委员会非常熟悉特派团活动区域的局势,从最新的消息来看,怀疑在秘书长的说明所述期间是否真的需要所申请的所有人事和业务资源。但是,由于咨询委员会不建议大会立即拨款从而需要摊款,因此决定目前不改变所申请的金额。咨询委员会在其报告第7段中建议第五委员会通知大会,大会如通过决议草案A/48/L.57,1994-1995两年期方案预算第4款下将需增拨经费15 692 000美元。不过,委员会认为,由于业务地区的局势,这个阶段不可能列示可能需要的额外经费的确切数目。咨询委员会将在大会第四十九届会议期间审议可能需要的额外经费。

7. 主席建议委员会通知大会,大会如通过决议草案A/48/L.57,1994-1995两年期方案预算第4款下将需增拨经费15 692 000美元。秘书长将受权承付至多15 692 000美元,供1995年3月31日之前这段期间使用。

8. 就这样决定。

关于通过关于执行《联合国海洋法公约》第十一部分的协定的决议草案A/48/L.60的所涉方案预算问题 (A/C.5/48/80、A/48/7/Add.16和A/48/L.60)

9. 姆塞莱先生(行政和预算问题咨询委员会主席)说,A/48/7/Add.16号文件所载的咨询委员会的报告是一份初步报告。报告根据秘书长的假设,概述了国际海底管理局在经常预算下可能需要的资源。假定《协定》到1998年11月16日之前尚未生效,则至1999年年底之前联合国可能要付的最高数额是25 438 500美元。如果假定《协定》在该日期之前生效,则联合国所要支付的款额相应减少。咨询委员会回顾《联合国宪章》第十七条第一和第二项,并指出,《协定》附件第1节第14段的规定必须按照《宪章》第十七条的规定执行。咨询委员会随后将起草关于根据第十七条对管理局的预算所采用的程序的准则。与此同时,咨询委员会建议第五委员会通知大会,如果大会通过决议草案A/48/L.60、包括其执行部分第8段,则1994-1995两年期方案预算第32款下将需要拨款1 589 700美元,而由第7款下减少1 149 900美元抵消。大会将在以后审议净增加的439 800美元的拨款,这笔款额需遵照应急基金的用途和作业规定。最后,咨询委员会提请注意其报告(A/48/7/Add.16)第8段。

10. STITT先生(联合王国)指出,关于A/48/L.60号文件所载决议草案的所涉方案预算问题的说明内有相当多的新内容,他要求举行非正式协商,以便更加详细地审议这些事项,特别是估计的款额。

11. MICHALSKI先生(美利坚合众国)赞成联合王国的建议。美利坚合众国代表团也对为管理局申请的资源数目、特别是有关人员和会议事务的资源数目有点关切。而且,美国不相信需要在方案预算中新设一款。

12. KUZNETSOV先生(俄罗斯联邦)同意,应举行非正式协商。俄罗斯联邦代表团希望在现阶段提出关于这一问题的立场;俄罗斯联邦代表团特别对资金来源和筹资方法持不同意见。他认为,象国际海底管理局这样的由公约设立的机关的经费由一

个具有普遍性的组织的经常预算提供是不能接受的。管理局的支出应该完全由《联合国海洋法公约》缔约国的会费支付,因为这其实是一个专门机构。此外,由经常预算支付这种支出的情况可能至少要持续到1999年底,这势必要增加更多的费用。而且,1994-1999年期间的估计支出肯定还要增加。至于管理局1995年的经费,他认为,任何额外资源应通过重新部署方案预算第7款(海洋法和海洋事务)下提供的人力和财政资源取得,因为所涉的是创办阶段。

13. SERME先生(布基纳法索)赞成要求就考虑中的各项问题进行协商的各位代表的意见,他说,在预算中另设一款与其他类似性质的事项相联系,而这些问题尚未得到解决。

14. TAKASU先生(财务主任)在回答各位发言人提出的问题时说,如果大会决定通过审议中的决议草案,则管理局的行政费用将由联合国预算支付。当然,管理局是一个独立于联合国的实体,正如咨询委员会的报告A/48/7/Add.16第3段所述,管理局的行政开支其后应与其成员缴付的分摊会费支付。为此,最好将经费单独管理,秘书长认为,最佳解决办法是在方案预算中列入新的一款--第32款。

15. 主席宣布,将在不久的将来进行非正式协商,她将请加拿大代表协调协商工作。

综合管理资料系统项目(A/C.5/48/12 和 Add.1 和A/48/7/Add.15)

16. 姆塞莱先生(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍咨询委员会的报告(A/48/7/Add.15)时说,委员会尚未仔细审议秘书长的报告(A/C.5/48/12 和 Add.1);主管行政和管理副秘书长请咨询委员会推迟提出打算就这一问题拟订的进度报告。载列秘书处进行的研究结果的报告(A/C.5/48/12 和 Add.1)到行预咨委会春季会议将要结束时才印发。咨询委员会与主管行政和管理副秘书长就处理这一问题的最佳方法交换了意见。秘书长要求改拨140万美元的经费,用于与执行项目有关的活动;行预咨委会同意这一要求,因为秘书长认为指定用于这一目的的经费不够用。副秘

书长和行预咨委会之间的来往信件转载于咨询委员会报告的附件。这份报告仅供参考,不需要第五委员会作出任何决定。

17. MICHALSKI先生(美利坚合众国)说,美利坚合众国代表团赞赏秘书长的报告(A/C.5/48/12 和 Add.1)与行政部门以往就这一问题提出的其他某些文件有不同,表现得非常坦率诚恳。报告不仅就综合管理资料系统提出了非常严重的问题,而且从更广泛的意义上说,就联合国的管理方式也提出了非常重大的问题。首先,应该立即对综合管理资料系统项目的行政和财务方面进行审计,这一项目迄今严重管理不当。提出的估计数比最初预计的要高一倍,真是令人难以置信。应该提醒秘书处,会员国的耐心是有限的,它们不断收到载有关于所谓进行更加严格有效管理的建议的文件、而项目本身却使联合国的管理方法再次遭到批评,这不能不增加它们的不满情绪。因此,美利坚合众国代表团建议请审计委员会进行一项特别研究,并表示愿意在经常预算内为此目的核可的拨款的总范围内为此项研究额外调拨资源。分配用于外部审计的经费目前非常有限,不足以请一名审计员对联合国的财务和管理系统进行一次彻底的评价。美利坚合众国代表团可能提出一决议草案,要求为此目的向审计委员会提供额外资源;审计结果将提交大会第四十九届会议。

18. A/C.5/48/12/Add.1 号报告在开头的摘要中说,综合管理资料系统本来就不是一项降低费用的项目;无疑秘书处的其他许多活动也是一样。无论如何,美国代表团不会核可为此项目申请的额外资源。这些费用应通过重新部署资源来提供。就报告第3段内的言论以及整个“财政危机”而言,显然联合国从来不知道自己的财务状况。就目前这项问题而言,如果所需的一切资料因计算机系统有问题而无法获得,他怀疑怎么能肯定所提交的申请是正确的。从1986年以来,在夏季末期谈论联合国即将破产已成了每年的例行公事。然而,迫在眉睫的危机似乎从来不会变成现实。也许这真是由于报告中所指的缺少可靠的资料。但是,秘书长耸人听闻的言词最终破坏了联合国在这方面的可信性。1993年8月,据秘书处称,维持和平行动的状况确是令人惊恐,但财务报表上所示的现有现金资源超过4亿美元,而与此同时,部队派遣

国提交的发票仍未得到支付。

19. 上述报告第5(b)段中还指出,无法知道某一时间每一工作地点在当地和整个联合国实际雇用了多少工作人员。如果所提供的资料不足或是有意伪造的,则秘书处对人员短缺和薪金水平不断提出的抱怨便毫无意义。而且,审计员在最近关于经常预算的报告中指出了这一事实。由于某些部门超过了员额表内所核可的员额水平,而且由于汇率变动和通货膨胀,无法知道支付工作人员的确切数目,不妨认为,有人有意避开常规的预算程序、增加员额。这一情况自然会产生舞弊情况,对此应进行调查和制裁、甚至将负责人解职;这种舞弊行为在私营或国家政府是不可想象的。因此,越来越难以向各国政府解释要求增加人员的理由。不过,美国代表团还是希望能达到项目的各项目标,并在核可的范围内--即7 000万美元--遵守时间表。

20. STITT先生(联合王国)与美国代表一样,称赞秘书长的报告(A/C.5/48/12/Add.1)极清晰、水平高。审议中的项目事实上是一项高度技术性的项目,所需的专业知识在公营部门官僚机构内不一定随时可得。在这方面,他希望行预咨委会就此问题提供更加完整的资料。他全力支持旨在向联合国秘书处提供必要的手段、以确保正确核算它所负责的纳税人的钱的项目。从这一观点来看,这一项目目前似乎已达到预期的目标。现在的任务是确保尽快有效地完成以后的步骤。

21. GOKHALE夫人(印度)说,她希望该项目的时间表能得到遵守。她了解,这一项目7 000万美元的估计费用大部分将用于购置硬件和软件。她希望秘书处提供一份书面清单,说明每一项合同的数目、供应商名称、以及是否有国际竞争性招标。她特别提到秘书长的报告第42段,其中指出,硬件和软件和必要的服务将通过竞争性招标取得。她希望就这一问题的程序提供更详细的资料。

22. BOIN先生(法国)建议对发言长度作出限制,然后他说,他同意美国代表的关切,并赞成他的要求。他同意,审计委员会应对这一项目进行一项独立的研究,这一项目耗资大,而从改善管理的角度来看,其结果至今仍不明显。虽然他对秘书处使用外聘顾问的作法持很大的保留意见,但是,他认为,在这种情况下,鉴于这一项目的技

术复杂性,需要有一名私营国际专家与审计委员会一起进行一项联合研究。这项研究的费用非常有限,可由项目概算提供。而且,印度代表团就购置用品和遵守某种程序、特别是国际竞争性招标所提出的问题属于审计委员会的职权范围。

23. MICHALSKI先生(美利坚合众国)欢迎法国代表团关于雇用一名专业顾问的建议,这名顾问也许可以与审计委员会合作,对委员会谈谈这一项目。他希望秘书处开列从各维持和平行动向该项目提供的捐款。美国向维持和平行动的捐款比它在经常预算中所占的份额要高,因此,美国要向一个对柬埔寨过渡时期联合国权力机构(联柬权力机构)这类的行动毫无用处的项目提供资金是不公平的。他建议有关的决议不再提通过维持和平行动为该项目提供资金的办法。

24. PRASODJO先生(印度尼西亚)认为,应采用透明和非歧视性的作法,在联合国发扬乌拉圭回合的精神,他赞成印度代表团关于提供项目承包商清单的要求。

25. CONNOR先生(主管行政和管理副秘书长)说,他欢迎任何外部人员对项目的进展情况、更加重要的是对现有的开支进行研究。项目承包商在审查了提交委员会的内部研究报告之后,得出了几乎完全相同的开支估计数。他认为,审计委员会应开展计划的研究,因为它一直在审议这方面的卷宗并提出意见,审计委员会应决定是否邀请外来专家。造成问题的一部分原因是,用于这一项目的人员不足。这一项目从来就不是一项减少费用的项目,而是纠正30年来的杂乱无章现象的手段。所有人员使用来自一个地方的可靠而及时的资料最终将能节约时间和人员,但这种节约是不能量化的。

26. 他强调,虽然预算拨款为7 000万美元,但这是经过精确计算的,不允许有任何意外开支。关于用品问题,购买硬件在开支中只占相对比较小的一部分,大部分开支用于更新软件。这一任务大部分已经完成,在竞争性招标后已交给三家主要的承包商。第四轮竞争性招标计划在秋季以后举行。

27. 他提请大家注意各会员国建立的类似的综合管理系统的费用,他说,他欢迎对如何改进这一项目提出建议。幸好要教工作人员使用一个有效的系统比重新组织

一个有毛病的系统容易。会员国必须履行它们的财政义务,纠正联合国历史上最严重的财政危机。

28. BOIN先生(法国)说,法国不久便将完成至1994年5月31日为止所承担的几乎所有的财政义务。

29. 主席根据美国和印度代表所作的建议,宣读了以下决定草案:

“大会,

1. 注意到主管行政和管理事务副秘书长给行政和预算问题咨询委员会主席的信内所载的关于为加快和确保综合资料管理系统项目的完成而采取的措施的建议,等待大会第四十九届会议详细审议秘书长关于这一问题的第六次进度报告;

2. 请审计委员会对综合管理资料系统、包括采购货物和服务的方法进行一项特别审计,以求确定延期和超支的根源,并就此问题向大会第四十九届会议提出报告,以对秘书长关于这一项目的建议进行审议;

3. 授权秘书长在1994-1995两年期核定资源的总范围内向审计委员会增拨资源以开展这项审计工作。”

30. BOIN先生(法国)说,他和联合王国代表希望有一份书面案文。法国代表团不相信审计委员会有必要的技术、计算机科学和管理领域的能力来对整个项目发表意见。他重申,建议请一名私营国际专家来,不仅调查延期和超支的根源,而且对整个项目进行批判评价。他建议在非正式协商中审议这项决定草案。

31. ALMAO夫人(新西兰)说,她也想有一份书面案文。她建议在决定草案中列入秘书长关于将目前的费用列入审计委员会的研究报告的建议。

32. 褚广友先生(中国)说,这是一个复杂的问题;它涉及改进联合国系统的管理问题,因此涉及所有会员国。他认为,美利坚合众国和法国代表提出的新内容应在非正式协商中进行讨论,以便确定使用顾问服务对项目及其执行的费用的所涉经费问题。

议程项目138：联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(续)

(a) 联合国维持和平行动经费筹措(续)(A/48/470/Add.1和A/48/955)

33. LIAN先生(挪威)代表5个北欧国家发言说,《宪章》本身确立维持和平及安全为联合国第一优先事项。在这个基础之上,维持和平是一项核心活动,也是1992-1997年中期计划(A/47/6/Rev.1)的5个优先事项之一,因为和平是发展的基石。北欧国家认为,从联合国总部监督和指导的维持和平行动所需的资源应当尽可能从经常预算支付;因此,他们支持秘书长就这个问题向大会第四十八届会议所提出的要求。他们认为咨询委员会当时所提的削减预算的建议并没有适当反映国际社会对维持和平行动所给予的重视。

34. 北欧国家欢迎秘书长在其报告(A/48/470/Add.1)所述的他打算自1996-1997年方案概算开始在今后的方案预算中将逐渐增设经常预算员额的数目,以支持和支援维持和平行动及其他外地特派团。他们指出咨询委员会的报告(A/48/955)在审议这个问题时并不太明确,而希望秘书长从经常预算为增设员额提供经费的建议将会适用于本两年期。一个变通办法是将正在停办的其他活动的人员调任。

35. 由于设立支助帐户的理由是顺应总部的额外工作人员额和意外开支,同时也支付与维持和平行动执行前阶段有关的所需经费,这个帐户不应该继续被用于为数众多的更长期员额提供经费。与维持和平行动不是直接有关的员额、服务和设备不应列入维持和平行动部的经常预算或支助帐户。虽然自1991年以来维持和平行动异常地增长不能视为估计支助帐户今后所需资源的出发点,预期联合国维持和平行动将继续很多看来是合理的。应该向秘书长提供必要的资源,使本组织能够履行现有的维持和平任务,并满足经大会各项决议所认可的会员国的各项要求。

36. 鉴于以经常预算所提供的工作人员资源难以支援目前的维持和平行动,支助帐户资金必须继续发挥重大的作用。支助帐户所引起的问题不应该加以夸张,因

为姆塞莱先生在提出咨询委员会报告时指出,年度费用在4 300万美元左右,即约占维持和平预算总额的1%。

37. 北欧国家喜见秘书长在其报告中设法全面概述支助帐户和维持和平行动行政支援的经常预算的范围及使用。它们指出,尽管努力匀支增加的工作量,秘书处的匀支能力被拉紧到了极限,不仅由于目前行动的数目与规模,同时也因为出现了多组成部分特派团及更加复杂的任务。咨询委员会报告第49段指出,目前在维持和平行动部工作的75名军官是各国政府免费借调给本组织的这一事实显示在经常预算和支助帐户为支援维持和平行动当前所提供的资源是不够的。

38. 北欧国家确认秘书长报告第18段所强调的必须在不久的将来扩大使用维持和平支助帐户,并接受在该报告第38段中列明的所需资源。它们认为不要求更多工作量统计数字或在由经常预算提供经费的活动与从支助帐户提供经费活动之间加以区分的新标准,以证明切实必须增加人员。它们指出支助帐户提供的经费数额占每一个特派团文职人员部分费用的8.5%是适当的,由于特别是征聘程序冗长和限制的结果,过去两三年里并不是所有核准数额都支用了。关于任用短期的工作人员细则300系列新规定将有助于加快这些程序。由于8.5%的数字是根据过去几年一些活动的平均量计算的,北欧国家并不排除如果经常预算经费没有改善,这个数字会增加的可能性。

39. 北欧国家可以接受秘书长报告第22至26段中叙述的区别维持和平活动的任务,以及第27至33段中提出的确定员额的经费筹措的标准。由经常预算提供在总部的主要核心支助员额的经费是有道理的。经常预算资金的份额应该增加;例如,规划和政策员额可以由经常预算提供经费,而更加变化不定的“业务”员额由支助帐户支付。

40. 北欧国家认为,现在该改善所有特派团人员的培训。培训是维持和平行动执行前阶段的重要部分,对此支助帐户的目的是提供经费。不过,他们注意到行预咨委会在进一步证明有必要并制订及提出明确的培训方案之前,并没有建议核可秘书

长要求的增加人员编制。此外,咨询委员会建议核可秘书长报告中所列的所有非员额所需经费,但不计为培训目的所要求的480 000美元。不过,维持和平行动部已经拟订了详细的培训方案,但尚未提交行预咨委会。北欧国家希望,可以在非正式协商时审议该方案,以便可以核可所要求的经费。否则将到达纽约为印发部队派遣国手册的培训人员的借调,及在1994年后期各别会员国举行四个已规划的协调讨论将会产生问题。

41. 最后,北欧国家赞成采用维持和平行动支助帐户的年度预算估计数;这将有助于简化维持和平预算的核可程序。

42. MICHALSKI先生(美利坚合众国)说,美国国会目前正在审议要求增加经费支付美国对维持和平行动的摊款。由于这一程序进行缓慢,美国在支付一系列款项时一直延迟,但不应忘记,在1993年,例如,其摊款约占资助这种行动的摊款总额的32%。

43. 决定筹措支助费用的方法的标准的问题必须予以更详尽地审议。他拒绝秘书长的看法,即联合国经常预算紧张使专门用于维持和平的经费无法大量增加。与过去一些代表团的发言相反,维持和平活动应该同经济和社会活动一样,在经常预算中占有同样的份额,换句话说,约占25%,但不计行政费用和会议事务。

44. 他对秘书长在报告中所说的由于人员大量裁减的结果,行政和管理事务部处理新增任务的能力减低了。据他所知,如为1994-1995年原先提议的由经常预算和预算外资源提供经费的工作人员数目与为1992-1993年核可的数目一样。秘书长的说法,及经常预算已经负担过重的想法不能作为增加支助帐户经费的理由。

45. 美国赞成设立支助帐户是因为管理这个帐户具有灵活性。可是,诸如维持和平经费筹措司的职责,目前整个由支助帐户来提供经费。有一种危险是增加支助帐户经费将让秘书处能够规避大会第41/213号决议所施加的预算节制。美国对秘书处提出的增加人员的许多要求有严重的保留,并认为咨询委员会在许多情况下未免太慷慨了。在这方面,他想知道秘书处怎样得到630名支援员额的数字,鉴于今后维

持和平行动的数目还无法确知。他认为,当每次提出对人员的新要求时,所有员额,甚至过去已经核可的员额都应该重新审议。为此目的,秘书处应该提出最新的所有员额表及其相应的职责。

46. 总之,秘书长报告中提供资料的方式远远不能令人满意,所提出的理由也很不充分,决议草案中应提及这个问题。在经常预算与支助帐户之间员额的分配准则拟订之前,8.5%的比率可能是个办法,但要记住这一比率并没有合理的根据,是可以降低的。知道从经常预算提供经费的员额是否完全专门处理维持和平行动也是有用的,看来事实上并非如此。此外,他想获得关于外部审计帐户的进一步资料,以及解释将维持和平经费筹措司所有员额转至支助帐户的理由。

47. 他想知道秘书处为行政和管理事务部紧急要求但大会于1993年12月未加核可的25或26个员额在1月初至3月底之间是否已经最后填补了。如果没有,在关于到1994年年底期间维持和平行动经费筹措作出决定时,是否会将所节余的经费列入考虑。而且,美国代表团认为核可的经费总额应该与核可的员额的实际数目一致,但1993年并非如此。他希望第五委员会会花点时间在非正式协商上审议一些问题,有些人认为这些问题涉及了原则问题,协商至少会就维持和平行动的短期经费筹措达成一致意见。

48. BOIN先生(法国)赞成挪威代表的发言,尤其是关于必须日益扩大使用经常预算为目前由支助帐户支付的员额提供经费。秘书处在其报告中关于经常预算与支助帐户之间开支的分配准则并没有提供令人信服的详细资料。法国代表团了解到难于区分基本职责与业务职责,但认为,支助帐户应该保留给后勤性质的员额,而基本职责应该由经常预算提供经费。换句话说,应该使支助帐户能够处理意外情况(设立新的或特别复杂的部队)并应该作为权宜措施,直到这些部队列入一般预算。因此当提出1994-1995两年期订正概算时,秘书处应该提出建议以便将后勤支助员额列入经常预算。法国代表团期望,这一要求会列入决议草案。

49. 维持和平行动支助帐户需要某种灵活性,必须通过设立临时员额才能兑

现。在这方面,他想知道目前由支助帐户支付的所有员额是否确实是临时员额。同样,列入经常预算的后勤支助员额应该全部是临时员额,使秘书处能够处理维持和平行动急剧锐减的可能情况。最后,他希望秘书处编写一份支助帐户财务报表,分列资源及其利用的细目,特别是关于业务储备金。

50. MERIFIELD先生(加拿大)说,挪威代表代表北欧国家所提的意见指出了正确的作法。他指出行预咨委会报告第49段所提的维持和平行动自愿捐款的一大部分既没有列为自愿捐款也没有显示在预算中,他说应该有什么办法补救这一情况,至少是部分的。

51. 法国代表提议的财务报表将确保8.5%的比率足以支付支助费用。这些费用应该适当比例地由经常预算支付列入经常预算的临时员额必须保持不变。编制年度预算也是比较明智的。

52. KELLY先生(爱尔兰)说,一般说来,他赞成秘书长在报告中所采取的立场,从而,也赞成挪威代表所提的意见。象加拿大代表一样,他很遗憾一些会员国所付的大笔自愿捐款无法记入支助帐户,因为这一帐户原先设立的目的是支付支助费用。

议程项目149: 联合国莫桑比克行动(联莫行动)经费的筹措(续)(A/48/849/Add.1和A/48/956)

53. HOSANG先生(维持和平经费筹措司司长)说,偿还部队派遣国款项最近于1994年4月初发放,这是支付1994年1月份的。1994年2月1日至6月30日期间尚未付清款项总额约3 140万美元,而到6月30日为止,尚未付清的摊款约15 320万美元。印度代表对这两件事所表示的关切已经列入考虑。关于清算联莫行动的资产,他说,原先,将重新部署的设备已经记入新的维持和平任务而列为前一任务的贷项。后来,为了避免对同一设备向各国摊派两次,已决定在概算中列明有关设备从库存提取而不涉及额外费用。如果大会的意思是如印度代表所提议的,则秘书处将转回前一制度。

54. 答复美国代表提出的若干问题时,他说,征聘900名当地人员而不是原先规划的1 200名,应该足以向选举观察员提供充分的支助。关于旅费,他说机票的价格不断在变化,列出的数字包括运送个人物品的费用、旅行生活津贴和起站终站费用。关于随机和不随机行李的运费比较表将会分发。关于雇直升机的费用,秘书处正设法确立标准费用,将适用于提交大会的费用估计数。

55. 目前正与联莫行动计划租用的旅馆的经理部门谈判,因为新的拥有人正计划把已宣布的价格涨一倍。关于VSAT中转站,由于联莫行动没有在6月初与供应商完成谈判,担心通讯设备无法及时供应定于10月底举行的选举,现已决定取得20个INMARSAT站来代替。预期的节余200万美元并没有兑现。为了划一起见,当地雇用人员的工作人员薪金税数额列入了薪金和一般人事费的同一标题。除非会员国另有决定,秘书处将继续列入这一数字,但按特别服务合约征聘的人员除外。最后,列入外部审计预算的数额视审计委员会根据其工作方案所要求的数额而定。如果会员国的意思是如此的话,秘书处将提议采用比审计委员会所建议的还高的数字。

56. MICHALSKI先生(美利坚合众国)说,他也想知道当地征聘的莫桑比克人是否向其政府付税,联合国是否偿还他们。关于旅馆费率令人遗憾地高涨,美国代表团认为,秘书长可以考虑同东道国合作采取一些措施,以劝阻谋取暴利者。关于行李问题,他个人打听查明,由于随机行李运费的差异,显然从纽约派遣人员到莫桑比克比从日内瓦还便宜,他希望这一事实会列入考虑。

57. 他担心秘书处关于通讯设备所列的数字与设备的费用总额并不相称,他想知道其他15个维持和平行动将需要使用多少个地面站,才能使通讯系统发挥作用。最后,他很遗憾秘书长关于工作人员薪金税的报告尚未提交第五委员会。没有这份报告,美国代表团就无法对这个问题作出任何决定。这对衡平征税基金的状况将不会发生任何影响,因为节余将能够应付在联莫行动服务的美国国民任何应付税额。不过,他想知道美国代表团极其重视的这一报告为何迟迟提出。

58. STITT先生(联合王国)希望,根据副秘书长的陈述,秘书处将能尽早提出关

于摊款情况的说明。

59. MERIFIELD先生(加拿大)说,秘书处也应该提供如果可能到1994年6月30日为止,或至少到5月31日为止,现金流动表及开支表。

下午1时10分散会