



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL
DP/1995/44/Add. 1
1 August 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1995 年第三届常会

1995 年 9 月 11 日至 15 日，纽约

临时议程项目 11

人口基金

联合国人口基金

对 1992 - 1995 年人口基金国家间方案的审查

执行主任的报告

目 录

	页次
一、 概况	3
A. 研究	4
B. 培训	5
C. 培养意识和资料传播	5
D. 评估和项目审查	6

目录 (续)

	<u>页次</u>
二、 部门活动	6
A. 妇幼保健和计划生育	6
B. 资料、教育和宣传	13
C. 人口数据收集和分析	19
D. 人口研究、培训和政策拟订	22
E. 特别方案	27

一、概 况

1. 理事会在其第 91/35 号决定中核准了 1992-1995 年间的人口基金国家间方案，款额为 1.78 亿美元——总计 6640 万美元用于区域方案及 1.116 亿美元用于区域间方案。在执行这一核定方案时，执行主任决定将国家间方案的拨款减至 1.52 亿美元，使之与人口基金这段时期的实际资金保持一致。表 1 展示了 1992-1995 年各种实质性方案领域的活动的开支和拨款。

表 1. 1992-1995 年按方案领域开列的国家间方案

方案领域	1992-1995 年	
	(百万美元)	%
妇幼保健/计划生育	45.8	30.13
资料、教育和宣传	33.1	21.78
基本数据收集	5.3	3.49
人口动态	15.5	10.20
人口政策	26.0	17.10
特别方案	13.6	8.95
多部门活动	12.7	8.35
总计	152.0	100.00

注：数字包括 1992-1994 年的项目开支和 1995 年的项目拨款。

2. 现有资金中有一半多点拨给了妇幼保健和计划生育以及资料、培训和宣传这些优先领域。原先批准给这两个主要的工作计划类别的百分比为 52.9；在拨款减

少的情况下，这两个类别占到该方案的51.9%。随着该方案的执行，政策研究和培训领域活动的比例有所提高，而基本数据收集的比例有所下降。

3. 在先前1988-1991年国家间方案中，几乎四分之五的资源拨给了由联合国系统组织和机构所执行的活动；在1992-1995年方案中，43%的资源拨给了由联合国组织和机构执行的活动。该方案的余下部分由非政府组织执行。

4. 国家间方案通过三个主要的活动类型——研究、培训和散发资料——对人口基金所有的实质性方案领域提供支助，并把注意力放在继续成功的项目和拟订新的主动行动上。

A. 研 究

5. 人口基金继续支持避孕研究，旨在通过获得各种安全避孕使国别方案获益。与此同时，对于世界范围内是否可获得避孕用具的担心促使人口基金发起关于1990年代发展中国家避孕需求和后勤管理需要的全球倡议，它包括在12个国家中就其预期的避孕需要进行深入的研究。人口基金通过世界卫生组织（卫生组织）对产妇保健和产妇死亡率和发病率的研究提供了支持。在青少年生育保健方面，出版了关于研究方法和咨询服务的大纲，在这一领域，人口基金资助的项目在全球和国家一级都成功地提高了人们的认识。

6. 由人口基金支助的一个主要的研究工作是泛阿拉伯儿童发展项目，该项目首次为所有阿拉伯国家编制了一整套的社会经济、人口和保健资料。关于妇幼保健的资料已经起到了制定国家政策的信息的作用。人口基金还支持各种面向政策的妇女研究工作，包括人口理事会对性别平等、家庭结构和生育选择间关系的研究。其他与妇女有关的研究工作包括支持发展妇女指标和统计微型电脑数据库和由联合国社会发展研究所进行的关于人口和环境的联系的研究项目，以及妇女作为资源的使用者的作用等。人口基金通过联合国人口司、国际移民问题组织（移民问题组织）和国际

劳工组织（劳工组织）的项目支持对国际移徙问题的研究。

7. 尽管基本人口资料的资源被削减，但一系列给人印象深刻的进行数据分析和传播的新方法被制定出来并得到加强，这些方法如检索普查数据系统、POPMAP（见下文第 55 段）和人口资料网。

B. 培 训

8. 人口基金继续支持主要的培训活动，其中有全球人口和可持续发展培训方案，该方案成功地培训了来自 92 个国家的 360 名学员。该全球方案还开始把基于欧洲的培训方案向发展中国家转移。

9. 在撒哈拉以南非洲，区域人口培训方案培养出了一个重要的核心专家集团，这些专家一回国便在培养人口意识和制定人口政策方面发挥了作用。在亚洲和太平洋地区，人口基金支持国际人口研究所的人口研究，而在拉丁美洲和加勒比地区，则支持培训人口分析的研究金方案。人口基金还支助对保健专业人员的培训，包括一个加强在保健科学研究院培训生育保健教授的项目。

C. 培养意识和资料传播

10. 为了尽量提高人们对将人口纳入发展政策之中的重要性的认识，人口基金支持将人口教育吸收到其他各联合国组织正在进行的方案中去。与此同时，人口基金通过支持科学和非技术出版物并资助进行翻译和在全世界推销这些出版物，来加强人们对人口问题的注意并让国家的研究机构和决策者注意新技术和研究发现等新资料。同爱资哈尔大学合作的一个项目旨在在伊斯兰的背景下阐述人口问题。南亚关于产妇安全的区域会议旨在培养人们对加强妇女保健服务必要性的认识。在德黑兰，为中亚各共和国举行了一次关于生育保健的各个方面的区域会议。

D. 评估和项目审查

11. 人口基金通过审查会议、项目进度报告和独立的评估来促进国家间项目的执行。这些评估表明,各项目大体上成功地达到了其目标。但某些项目在执行中有相当的拖延。此外,评估发现,在国家间一级很难进行社会文化研究,像人口与环境、国际移徙这样的一些主题很复杂,需要更多时间来收集对政策制定和方案执行有用的调查结论。评估还发现,培训方案的影响有时不可衡量。

12. 审查和评估除了指出项目的成功和抑制因素外,还指出该基金在最近的主动行动中所采纳的某些新方针。人口基金对卫生组织所执行的项目的评估表明,需要有更有效的方法向服务的提供者传播最新的知识。本评估和人口基金对国家计划生育需求的评测的调查结论,明确提到采用全面的生育保健方法的好处,在这种方法中,服务的质量与提供服务的数量和达到数量的目标同样重要。对妇女、人口和发展领域的活动的审查突出了将性别问题纳入所有由人口基金支助的活动中去的重要性。

二、 部门活动

A. 妇幼保健和计划生育

区域间方案

13. 在妇幼保健/计划生育领域,区域间方案的目标是解决发展中国家以下需要:(a) 研制安全可靠的避孕药物;(b) 研制确定避孕需求的工具并发展发展中国家的生产和营销能力;(c) 提请人们注意令人不可接受但可防止的高产妇死亡率,并在提供服务方面进行变革以解决其根源问题;(d) 在解决青少年的生育保健需求时,以她们所接受的方法并按照社会的价值设计方法和机制;(e) 改进妇幼保健/计划生育国别项目的管理以解决关于避孕指导方针、快速和对使用者友好的监测和评估系统

以及解决问题的业务研究等方面的需求；以及 (f) 加速防止人体免疫功能丧失病毒/艾滋病。

14. 为提高保健的质量并增加夫妇和个人现有的避孕选择,需要努力研制新的避孕方法并改善现有的方法。人口基金为人口理事会的避孕药物研制方案,尤其是对关于男子和妇女皮下植入、避孕环、宫内装置、男用的疫苗、新的输精管切除术方法、妇女的跨皮下(transdermal)系统和杀精子剂/杀菌剂等工作做出了巨大贡献。在这期间,更多的国家批准了双杆皮下植入避孕药,并且目前可在38个国家得到这种药物。由人口理事会与卫生组织和家庭保健国际合作进行的对双杆皮下植入避孕药销售后的监督研究将延续到1997年。世界卫生组织人类生殖研究、发展和研究训练特别方案(卫生组织/人类繁殖方案)继续进行避孕药具的研究和开发并加强发展中国家从事生殖保健研究的能力。在这段时期内,卫生组织/人类繁殖方案与位于54个发展中国家和26个发达国家的研究机构一同工作。卫生组织/人类繁殖方案完成了对两种可注射的配方——Cyclofem和Mesigna——的研制。Cyclofem是由发明基金会发起研究的,发明基金会是由包括人口基金和卫生组织/人类繁殖方案在内的机构赞助的一个非政府组织。舍林股份公司在六个国家中获得Mesigna的注册并打算在1995年初开始销售。这些工作提高了发展中国家现有避孕方法的质量和数量。这一经验表明,有效地研制这些产品需要国家和国家间机构的长期合作。

15. 制定计划者和方案管理者对于可靠和低成本供应的避孕药物需求的稳步上升一直很关心。人口基金在1991年与一些发展中国家、双边机构、非政府组织及其他组织发起了关于1990年代发展中国家避孕需求和后勤管理需要的全球倡议。通过全球倡议,在12个发展中国家中进行了深入的研究,以确定其避孕需求、后勤管理需要、地方生产避孕药物的潜力以及整个10年期的成本。全球倡议是由澳大利亚发展援助局、洛克菲勒基金会、瑞典国际开发局、世界银行和人口基金提供资金。全球倡议在帮助人们更好地了解完成了深入研究的那些国家中的避孕需求和后勤管理

需要中起着关键的作用。它还导致就满足发展中国家的避孕需求定期交换信息及捐助国间相互协调的加强。同时,全球倡议促使人们进一步考虑有必要估计并满足那些未解决的需求。

16. 根据全球倡议所展开的其他活动包括出版并传播关于国别研究的技术报告;在那些已经完成研究并出版报告的国家中为后续行动计划编制行动步骤;(以英文、法文和西班牙文)出版并传播题为《避孕药物采购:方案管理人员的选择》的采购指南;建立关于捐助国支助的避孕商品的数据库;出版并传播题为《1994-2005年发展中国家的避孕药物的使用及商品成本》的对避孕药物进行全球评估的最新资料,并起草有关全球避孕商品基金计划的讨论文件。

17. 为了加强保健,尤其是减少易受伤害者的死亡率,该区域间方案通过卫生组织支持对产妇保健及产妇死亡率和发病率原因进行了研究。项目评估表明,在全球一级和较低的国家一级,区域间项目有助于提高人们对过高的产妇死亡率和发病率的意识并把注意的重点放在诊断和服务问题上。通过产妇安全项目所做的有关努力审查了干预的效力并确定了执行方案活动的战略。但这些项目在编制培训材料、发明革新的研究方法和创造直接指导国家保健规划的研究成果上不太成功。要取得最好的效果,应在国家一级从事这些活动。

18. 根据对区域间关于青少年生育保健项目的独立评估,由人口基金支助的项目成功地在全球和国家一级提高了人们对青少年生育保健的注意。这些项目还就研究方法和咨询培训制定了重要的指导方针,并编写了题为《青年人的保健:挑战和希望》的出版物,该出版物介绍了这一领域许多有名的事迹。但评估也注意到需要推动更多人对此加以注意,确定优先项目并制定援助正在执行方案的各国进行技术转让的战略。通过卫生组织支助的各项活动编制了关于青少年生育保健的有用材料。

19. 其他区域间活动包括制定并现场实验加强妇幼保健/计划生育方案的管理和宣传的方法,以迅速评估妇幼保健/计划生育方案的服务,促进解决问题的研究并

解决实施中的问题，制订并完善解决地区问题小组的方法，以及制定妇幼保健/计划生育方案保健状况和服务实绩的指标。这些活动都是由卫生组织执行的项目的组成部分。评估的结论是，尽管投资不多，目标不明确以及项目监督不充分，但该项目所产生的几项成果未来有巨大的应用潜力。

20. 继续对日本促进计划生育方面国际合作组织的综合计划生育和保健活动提供支助，该组织主要促进发展中国家的技术合作，监测项目情况并对十多个国家的区域和国家级的妇幼保健/计划生育方案提供技术支持。

21. 关于妇幼保健/计划生育方案的监督和评估，区域间方案支持为计划生育和避孕技术制定标准的活动。所依照的方针包括：避孕方法组合；以社区为基础分发避孕药；宫内避孕器服务；不育的预防和管理；在妇幼保健/计划生育方案中预防艾滋病。评估发现，这些方针的某些部分不明确，方针的推广不够，建议除其他事情外，简化该文本，扩大向开业医生和目标接受者的推广，有系统地宣传这些方针并将它们翻译成当地语言。

22. 人体免疫机能丧失病毒/艾滋病在非洲的流行继续上升并且在亚洲日益严重。这种疾病在所有地域和所有人口群体中的传播，突出了全世界努力把注意的重点放到预防感染并加强对已感染者的治疗的必要性。在卫生组织/艾滋病特别方案全球战略的范围内并密切与联合国组织和非政府组织合作，继续在区域和区域间一级支助预防人体免疫机能丧失病毒/艾滋病的活动。人口基金支持卫生组织/艾滋病特别方案关于人体免疫机能丧失病毒/艾滋病协调工作组的工作，包括赠款出版两年一次的人体免疫机能丧失病毒/艾滋病活动报告，并且是联合及共同赞助的联合国人体免疫机能丧失病毒/艾滋病方案的赞助者和积极参加者之一。

区域方案

23. 撒哈拉以南非洲。人口基金在毛里求斯卫生研究所支助对 270 名见习员进

行临床计划生育的培训,并在由葡萄牙卫生部提供技术支持,而在非洲说葡萄牙语的国家中轮流举办的训练班中帮助培训了49名见习员。由于在这一地区的多数国家中,经过临床培训的人员人数日益增加,已做出了各项努力——尽管尚未完全成功——将这些区域培训课程转换为对那些具有预期培训职能的人员(医学院、卫校、助产校的教员;现役培训队的成员;地区监督员等)进行的高级培训课程。此外,还协助拉瓦尔大学(加拿大)对140名操法语的保健人员进行了短期的妇幼保健/计划生育方案管理的培训,并向蒙特利尔大学为总计达96人提供了10个月的培训课程。这两项课程1995年都将转到塞内加尔的达喀尔,在那里,它们将更多地依靠非洲的教职员工。

24. 在区域一级,为妇幼保健/计划生育方案的研究提供的支助相对要少。尽管日益认识到迫切需要同青少年建立联系,但区域的努力不多,并且由卫生组织实施的培训课程集中在推广和同辈人间的咨询技术上,这些课程对来自15个国家将近60名见习员进行了培训。

25. 对上述工作的审查以及对国别方案的评介,提出有必要改变区域培训的方向以扩大对生育保健的注意并加强针对培训人员和管理人员的高级培训课程,其培训主题是,诸如通过政府——非政府组织合作和有效的监督及后勤系统的网络来建立更容易获得和可持续的服务等。此外,还需要在国家一级为收集和分析为规划、监督和评估在生育保健领域的干预所需要的资料提供区域技术支助。

26. 阿拉伯国家和欧洲。通过由近东救济工程处实施的两个项目援助扩大加沙和西岸的妇幼保健方案服务。1995年3月所进行的一项评估认为,这些项目成功地扩大了妇幼保健/计划生育方案的范围,减少了婴儿和儿童死亡率,培训了215名提供临床计划生育技能的保健人员,18名医生和19名插入宫内避孕器的护士和助产士以及24名产科和生育保健的医务人员。该评估特别说明了保健质量和提供产后保健上的巨大进步。它注意到已成功地采用基于有关生育间隔和提供计划生育服务的

咨询的综合方法，这促进了现代避孕药物的流行。但项目的执行受到拖延。此外，由于资源不足和经验有限——尤其是在项目管理领域，从而缺少地方非政府组织参与项目的实施。因此，评估建议根据巴勒斯坦民族政府的政策和标准制定综合战略，以加强非政府组织在提供保健服务中的作用。

27. 管理信息系统和计划生育咨询以及培训教员的区域培训方案并未按计划开始进行，其原因是在招募基于阿曼、约旦的区域国家支助队中的信息管理系统顾问上出现延误。加强非政府组织的能力和建立国家信息管理系统是拟议中的 1996 - 1999 区域方案的主要内容。

28. 在欧洲，为了解决在保健专业人员间进行生育保健和咨询培训的迫切需要，人口基金为两个总共有 45 名学员的培训班提供了资金。据报道，尽管多数经济转型中的国家都日益对避孕药物感兴趣，但人工流产仍然是控制生育的主要手段。此外，一些国家报道青少年怀孕上升，有许多报道说包括人体免疫机能丧失病毒在内的性传播疾病在日益增多。

29. 亚洲和太平洋。援助国际开发学会组织关于“南亚产妇安全：当前的挑战”的南亚区域会议。还为一项保健和人口的执行项目——位于北卡罗来纳州查珀尔希尔的北卡罗来纳大学和位于印度斋浦尔的印度保健管理研究院的合作活动提供六笔研究金。为日本促进计划生育方面国际合作组织在孟加拉国、老挝人民民主共和国、尼泊尔和菲律宾基于社区的妇幼保健/计划生育方案项目提供了援助，以加强当地的妇女非政府组织对服务的需要作出反应并提高管理其管理能力。此外，还向促进家庭生活国际联合会有关家庭生活教育的研讨班提供支助。在德黑兰组织了一次区域计划生育会议，以便中亚国家能够了解避孕保健的方方面面问题。在加德满都组织了妇女和生育会议，这样南盟各国能够识别其共同的问题。

30. 拉丁美洲和加勒比。区域方案同泛美卫生组织和非政府组织结成伙伴关系，以支持扩大生育保健服务并制定提供服务的模式、方法、标准和培训模式。人口

基金支持国际计划生育联合会帮助西半球贫困人口的工作。与同家庭保健国际和国际计划生育联合会合作举行了几次产妇安全会议。

31. 在几个方面取得了满意的成果：

(a) 项目的执行有高度的参与性，泛美卫生组织和人口基金（在总部和外地办事处）精心努力通过非政府组织的参与建立国家的——与仅是政府相对的——的能力。各个项目注重优先国家、未解决的需求及业务研究和培训的加强，而不是像过去那样把注意力主要放在最容易接近的国家和多数在总部研究的像提供服务或学习过程的理论模式这样的传统主题上；

(b) 尽管要做的工作还很多，但各项目有助于提高国家保健专家对诸如保健质量、产妇保健监督和健康科学研究所的生育保健培训这些新概念和新问题的认识。这些项目开始制定反映新概念和新技术的生育保健途径、方法、标准和培训模式。这些项目的成果将为这一地区的公共保健部门所利用。许多教学工具和新的服务和学习模式被创造出来；

(c) 此外，根据护理项目的质量研制并测试了改善服务一级的生育保健的新模式，并制定了培训教员的课程。产妇死亡率项目为产后和流产后的计划生育和紧急分娩护理制定了准则和培训模式。制定了新的减少产妇死亡率和发病率的提供服务模式和低成本的用于估计紧急分娩护理的范围和效力的模式。根据加强保健科学研究所生育保健培训的项目制定了提高保健科学研究所教授的知识水平的方法。正在建立三个区域培训教员的培训中心，并且编制了课程和教材；

(d) 青少年生育保健项目设计并试验了青少年生育保健的综合模式并建立了编制并传播教材的资料查询中心。最近开始的管理妇幼保健/计划生育方案项目正在制定提供管理生育保健方案培训的新的参与模式。

32. 此外，还特别做出努力通过妇女的非政府组织进一步提供生育保健服务，例如采用通过妇女非政府组织提供妇女生育保健服务的项目。该地区的14个非政府

组织帮助制定了培训课程及生育保健和性保健权利的资料、教育和宣传材料,就农药对生育保健的影响开展了研究并交换了关于这些题目的资料以改善和扩大服务和确保对性别问题的意识。为确保提供优质的生育保健服务并促进自我维系,人口基金还支持国际计划生育联合会在西半球针对最贫困人口的工作并注重加强评估和从提供服务的全面改善中吸取经验教训。

B. 资料、教育和宣传

区域间方案

33. 区域间方案的资料、教育和宣传活动的主要目的是解决发展中国家的以下需要:(a)在青年人口中培养意识和生育保健问题;(b)将人口教育纳入有关的部门方案如农业社区和工厂的方案中去;(c)在制定计划生育方案中考虑到社会文化的价值;以及(d)利用最新的有关人口问题的资料。

34. 区域间资料、教育和宣传活动包括在国家一级实施有众多非政府组织和联合国机构参加的家庭生活教育项目。该项目旨在发起年青人对年青人的计划生育宣传活动,在六个国家中已有五个完成这一项目:哥伦比亚、埃及、牙买加、塞内加尔和斯里兰卡。由于一些有关的非政府组织缺少兴趣,塞拉利昂的项目实施很慢,但自1993年后又活跃起来。有15,500多年青人(其中65%是男性)接受了培训,总共有74个非政府组织和18个政府机构参与了这些活动。培训的主题包括:生育保健和计划生育;早婚和早孕的后果;女性性行为 and 产妇安全;避孕;流产;和性传播疾病。结果表明:(a)动员年青人是有效的而且花费不多;(b)由年青人所选择的项目导致人们对这些活动态度积极并大力支持;(c)在年青人和其组织间建立信任很重要;以及(d)政府机构和非政府组织可以有效地进行合作。

35. 几个项目继续通过制定、提供并采用培训和标准教材和模式将人口教育纳入由联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组

织)和劳工组织所实施的各种方案中。

36. 粮农组织实施4个项目。其中之一是农村青年项目,该项目的目的是使教育领导人的校外农村青年方针适应具体国家的形势,以及使人口教育作为农村青年方案的组成部分制度化。在智利、哥伦比亚、危地马拉、肯尼亚、塞拉利昂和津巴布韦进行了村庄一级的实地试验;在埃塞俄比亚和津巴布韦的活动已经完成;在中国的工作几近完成。越南和秘鲁的活动仍在进行当中。由于在1992和1993年多数时间里粮农组织负责农村青年的官员职位长期空缺,活动的初步实施比预想的要慢。粮农组织已就新的战略作出决定,准备与该区域的一系列国家一同工作。在中美洲,对这一倡议的反应不一。在那些反应激烈的国家中,年青人需要更多的关于生育保健的资料,导致各部之间及各部和非政府组织之间形成新的联合。要列入此类的还有另外一些国家(在撒哈拉以南非洲,乌干达和坦桑尼亚联合共和国;在亚洲,印度尼西亚、菲律宾和泰国;以及在拉丁美洲,玻利维亚和委内瑞拉)。

37. 在一个提供人口培训以支持农业推广服务的项目中,与8个国家进行了联系以确定在人口教育问题方面有兴趣培训农业推广工人的合适培训机构或中心。在厄瓜多尔、加纳、洪都拉斯、印度尼西亚、尼泊尔和坦桑尼亚联合共和国确定了培训机构。与布基纳法索和摩洛哥的培训机构建立了后续联系,其他要联系的有贝宁、科特迪瓦、马拉维以及可能还有肯尼亚的机构。该项目的战略采用参与生的方法,根据这种方法,各机构参与设计并制定培训课程、教学大纲、指导方针和学习材料并在国家一级对培训材料和方法进行翻译、改编和试验,以此促进国家和地方培训人员适当地使用材料。在一些地区的大中级社区一级,另一个将人口因素纳入林业规划和方案中的项目也得到支助。

38. 粮农组织还实施了一个加强农村渔业社区的人口和发展动态的研究和培训的项目。该项目当初预计在本周期内完成,但只做了筹备性的活动,这些活动包括审查现有有关非洲和亚洲渔业社区人口和发展的资料。在孟加拉国、印度、马来西亚、

菲律宾、塞内加尔和坦桑尼亚联合共和国确定了机构和发展机构。该项目的主要阶段将进入下一周期。

39. 人口基金协助教科文组织 1993 年在伊斯坦布尔召开国际人口教育与发展大会,在这次有 92 个国家出席的会议上通过了《人口教育与发展伊斯坦布尔宣言》和《二十一世纪前夕人口教育纲领》。大会旨在恢复许多国家的人口教育并推动在这方面没有经验的国家——如纳米比亚——实施国家方案。人口基金作为普及教育倡议的伙伴,同教科文组织和儿童基金会一同资助宗滴恩大会和讲坛的重要产物——“九个最大国家倡议”,在该倡议中,1993 年 11 月在新德里聚会的九个人口最多的国家承诺到 2000 年普及基础教育,并特别强调女孩在初级学校的入学率和巩固率。结果,九个国家增加了其对教育的国家预算拨款并在远距离教育方面开展合作。九个国家的教育部长继续定期举行会议,并且其国家元首在 1995 年举行社会发展问题世界首脑会议之际重申他们对教育——重点是女孩的教育——的承诺。普及教育世界会议的高姿态和本基金与其他联合国机构和组织以及各国政府一起积极参与其后续行动,有助于在人口与发展问题国际会议上有利地解决教育问题。

40. 关于促进大学一级的人口教育的项目未按计划进行。为了适应项目制定后的需要,对该项目做了调整,试图让某些有关教育的大学研究院和教职员工更多地参与到促进并更新全国教育系统的人口教育中去,并赋予大学继续在全世界发展这一领域的领导权。

41. 教科文组织从事的一项研究将现有的有关影响人口行为的社会文化知识系统化,并得出有助于制订人口政策和提高方案实绩的实际结论。在非洲、阿拉伯国家和拉丁美洲的机构从事着文献资料调研工作。有两份报告已拟订出来:第一份涉及巴西和印度将生育权作为人权的组成部分;第二份审查了影响一般性传播疾病尤其是艾滋病的社会文化因素和性行为模式。1993 年 11 月举行了专家小组会议以讨论其后三年的项目战略。但教科文组织机构和人员的变动影响着该项目的成功实施。由

于社会文化研究的重要性——特别是在生育保健和计划生育以及人口资料、教育和宣传领域的重要性，正在重新制定该项目。

42. 劳工组织继续通过其人口及家庭福利教育方案培训工作人员，该方案包括人口教育交流所的业务。在同人口及家庭福利教育方案的合作中，制定了一个为四个说英语的國家的女孩提供职业培训的区域项目。此外，在都灵的劳工组织国际培训中心列入了一门人口课程。劳工组织还制成了一系列软件包并用它们举办了一个培训国家支助队成员的讲习班。

43. 出版物是国家间资料、教育和宣传方案的组成部分。根据人口基金同哈佛大学的协定，在1992-1995年间继续出版《人口法年度审查》，并分发给联合国外地办事处和发展中国家的主要研究所。该方案与芝加哥大学社会发展中心合作支持八卷本的《人口研究方法读物》的出版，该书免费赠送发展中国家的主要研究院所和大学。通过与联合国专门机构和非政府组织有关的区域和区域间项目，继续支助出版通讯及其他信息材料并向整个发展中世界读者散发。提供援助的刊物还有：《日本促进计划生育方面国际合作组织新闻》；《一体化》，该刊载有在联合国及其他机构和组织中研究人口问题的专业人员撰写的文章；艾伦·古特马赫研究所出版的《国际计划生育观点》的法文和西班牙文版；季刊《人民和星球》。此外，还为编制包括发展和人口活动中心的《培训人员和项目设计》在内的培训手册提供了支助。

44. 另外值得一提的有《世界人口状况报告》和《世界发展中国家人口项目清单》年刊及与其成对的三年一版的《国际人口援助来源指南》，这些刊物帮助人们提高对人口及有关问题的意识并在全世界传播有关这方面的资料。近年来，用20多种语言出版的《世界人口状况》的年度报告通过发达和发展中国家的媒体日益为越来越多的人所关注，并且在国家一级被广泛地用来引起人们对人口问题的注意。

45. 为了协助各国政府满足其对准确和最新的有关人口政策和方案、技术和现场经验资料的不断增长的需求，为旨在进行资料传播及培养意识的各种电子数据库

和软件包提供了支助。新技术正在被采用，如 CD-ROM 和 Windows。为进一步开发人口资料网而与联合国人口司成功地进行了合作。人口资料网 gopher 是联合国开发计划署 gopher 系统的一部分，它在 1994 年初每日的用户达 2,000 人。随着与 Internet 相连，目前潜在的用户数目在全世界达 200 万。该项目在国际人口教育与发展大会期间通过该网络提供所有有关的文献。人口基金继续同约翰·霍普金斯大学进行合作开发人口资料查询网络。为了促进人口文献资料向不太发达的地区传播，已研制出了该数据库的 CD-ROM 版。正在通过人口基金代表和国别干事的办事处向发展中国家分发最新版的数据磁盘。

区域方案

46. 撒哈拉以南非洲。区域方案在资料、教育和宣传上的主要成绩是使肯尼亚内罗毕的肯尼亚大众传播研究所的英语区域培训课程制度化。肯尼亚大众传播研究所提供的课程有：资料、教育和宣传的组织、管理和战略制定；听众研究和信息开发；以及材料的编制。它还为 300 名保健工作人员的培训人员提供关于家庭咨询技能的课程，这种课程一直被认为对全国人口方案极为有用。一个供法语区的培训人员用的类似中心只是到 1994 年底才在科特迪瓦的阿比让配备了工作人员而建立起来，并且到 1996 年以后才能上课。在资料、教育和宣传标题下开展的其他区域活动包括对电影制作提供特别支助并向教育和培训机构、政府机关和非政府组织提供人口时钟和卡片作为教育和收集资料的工具。这些活动尽管有用，但它们不是改进国家一级资料、教育和宣传的系统方法。

47. 阿拉伯国家和欧洲。在埃及开罗爱资哈尔大学的一个项目继续编制出版物和资料、教育和宣传资料并为阿拉伯地区和一些非洲国家的宗教领导人举办有关的巡回研讨班。1994 年所进行的一项独立的评估报告说，这是第一个处理在伊斯兰背景下的人口和家庭计划生育问题的大型国际项目，该项目为处理这些问题努力在伊

伊斯兰社区内建立国际网络。该项目的最重要的成就之一是根据《古兰经》、伊斯兰教教法和圣训（穆斯林传统）澄清了伊斯兰关于人的生育和计划生育的立场。结果，随着宗教领导人增进了解使用避孕药物对孩子间隔和促进母子健康的好处，他们对计划生育的阻力有所下降。但此项评估注意到，从巡回研讨会中受益的各国缺少参与。尽管如此，由于该项目的积极影响以及其就人口问题影响穆斯林世界宗教领导人的开创性方法，该评估建议人口基金进一步向爱资哈尔大学提供支助以保持已经达到的势头。

48. 在欧洲，与哥本哈根的卫生组织合作创办的《你我之间》杂志为生育保健提供者之间的信息交流提供了一个讲坛，以适应经济转型国家不断增长的对计划生育和生育保健的兴趣。《你我之间》的俄译本和匈牙利译本在满足这些国家读者的需要中起着主要的宣传-教育的作用。

49. 亚洲和太平洋。联合国亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）得到支助以加强该区域各国人口信息中心和网络的能力。教科文组织也得到了对于人口教育与交流区域交流所的支助，这扩大了各国在组织和提供信息服务方面的能力。

50. 拉丁美洲和加勒比。由粮农组织实施的一个创新项目通过不同国家的地方非政府组织或政府部门加以执行，该项目旨在通过诸如推广机构和青年团体这样的组织，使一些中美洲国家的农村青年受益。传播有关生殖保健知识的重点是女孩和年轻妇女。虽然评估这一项目的影响还为时过早，但已成功地进行了培训并开办了讲习班。工作的开展是与粮农组织和人口基金在中美洲的国别项目以及这两个机构的地方代表紧密联系在一起。1995年可能增加一个项目内容，旨在与联合国维也纳中心和粮农组织合作，防止年轻人吸毒和传播艾滋病。

51. 作为扩大与人口基金区域努力协作的合作伙伴基础的一部分，使方案扩展到诸如青年和妇女等优先群体，伊比利亚-美洲青年组织成为在资料、教育和宣传方面的一个新的合作伙伴并开展制定拉丁美洲青年发展区域行动纲领的工作，该方案

包括各项主要的生殖保健主题。拉丁美洲妇女出版社和拉丁美洲妇女保健网络散发了关于性意识和妇女权利方面的资料,这两个机构一直是资料、教育和宣传方面区域活动的积极合作伙伴,并明确地以妇女非政府组织为工作对象。还向国际经济和管理研究工作者协会提供支助以将各项人口专题纳入其教育活动中。在人发会议之前和之后对美洲间议员团的支助有助于提交该区域议员和新闻工作者对人口问题的认识,效果极好。

52. 在人口基金/劳工组织技术支助服务专家的有力支助下,与该区域的合作组织建立了另一种新的合作关系,以便将人口问题列入它们的工作方案。为此,为安第斯和中美洲集团举办了讲习班。该项目起源于1993年根据中美洲和一些加勒比国家的区域方案在哥斯达黎加举办的关于合作社和人口问题的区域研讨会。结果,美洲合作组织在安第斯分区举办了一次人口与发展问题研讨会,该研讨会与1994年6月在哥伦比亚卡塔赫纳举办的国际合作社首脑会议有关。在美洲合作组织研讨会上讨论了人口、发展问题和合作社之间的联系,一个由安第斯国家合作社代表组成的工作组查明了与合作社运动有关的人口活动。此外,作为1993年在哥斯达黎加举办的第一次研讨会的后续行动,随着一些中美洲国家合作社运动的开展,制订了关于非正规人口教育的项目提案,这些项目将由人口基金国别方案提供经费。

53. 由该区域的第一夫人们提出的关于防止少女怀孕的项目提案得到了实施该项目的八个国家的最大政治支持。该项目由地方非政府组织或政府部门执行,每个国家将从其他国家的经验中受益。

C. 人口数据收集和分析

区域间方案

54. 在人口数据收集和分析方面,区域间方案的目标是解决发展中国家在以下方面的需要:(a)易于获得现有的人口数据;(b)更新人口资料的简易方法;及

(c) 为比较和交流经验目的获得区域和全球资料。

55. 人口基金与联合国统计司(统计司)和人口司合作,对数据收集和分析方面创新项目的发展提供支助。在人口基金开发了一种交互式信息和决策支助软件包——POP MAP,在一个综合的地理数据库中结合了图表、空白表格程序资料和制图能力。为促进各国使用这一规划工具,开办了区域培训班。该方案还支助了关于评估地理信息系统对人口和有关统计工作的适用性的研究。与统计司和人口动态登记和统计研究所合作,继续开展了促进民事登记和人口动态统计的活动。

56. 人口基金与统计司合作,并在人口司的参与下于1995年5月15日至20日在纽约举办了一次关于基本数据收集和分析的技术支助服务/区域国家支助队讲习班。该讲习班为技术支助服务专家和区域国家支助队顾问审查最近的发展,包括讨论人发会议的影响提供了机会。

57. 在资源紧张和方法上有了新的发展的情况下,许多机构对在质量方法学基础上形成规划方面有用数据的技术潜力表现出越来越大的兴趣。定于1995年7月在纽约召开一次关于迅速评估人口方案程序的专家咨询小组会议,目的是审查迅速评估程序技术和适用情况,包括审查使用迅速评估程序来评估计划生育方案效果的前景。

58. 人口基金开展了一项关于对生殖保健的主要指标进行全球监测的试验项目。计划于1995年7月完成的这个项目对一个试验性的数据收集系统进行了评估,并制订了要在六个国家加以检验的一套核心指标,从这些指标中将产生数据收集材料和标准。这些努力将有助于了解发展中国家生殖保健方案的主要方面。

区域方案

59. 撒哈拉以南非洲。1992至1995年期间,在基本数据方面开展的活动相对较少,部分原因在于因未能就技术和组织问题达成一致意见,计划和非洲调查方案没

有开展。

60. 阿拉伯国家和欧洲。1992-1995年区域方案支助了两个调查方案——PAPCHILD和关于妇幼保健的阿拉伯湾调查。这些调查第一次产生了一套代表各国和国际上可比较的涉及整个阿拉伯地区的社会经济、人口和保健数据。这同为加强阿拉伯国家联盟人口研究股能力所开展的项目，这些调查方案通过举办培训讲习班和研讨会，有助于发展各国的能力并增强决策者的认识和承诺。通过举办国家研讨会和开展决策者参加的辩论，这些方案在推动和促进制定和执行该区域多部门人口政策与方案方面产生了重大影响。结果，有九个阿拉伯国家制定并通过了全面的人口政策，其中规定有具体的目标和旨在达到人口增长和可持续发展之间平衡的执行办法。1993年对PAPCHILD项目进行的一次独立评价证实了该项目在支助国家人口方案方面的有益作用。它发现这些活动对决策者产生了至关重要的影响。该评价发现的主要缺点是延迟了公布调查结果的时间。此次评价建议将这一项目扩大至该区域的所有国家。

61. 在欧洲，人口基金对联合国欧洲经济委员会（欧洲经委会）实施的家庭和生育调查项目提供了支助。该调查方案编制了用于东欧和中欧国家的共同的核心和单元调查表，以产生若干组代表各国和国际上可比较的关于生育和家庭构成情况的数据。

62. 亚洲和太平洋。人口基金支助了国际人口研究所的方案，该所授予了70多名学生人口研究学位证书。还向一个为新闻工作者举办的关于人口和环境问题的讲习班提供了援助。

63. 拉丁美洲和加勒比。人口基金支助拉丁美洲人口统计中心开展研究和培训工作，其中包括发展人口普查单元和估计产妇和儿童死亡率的方法以及检索普查数据系统——一个使用多数据库工作的系统，以便，譬如说，查明要对其提供社会服务的人口并确定他们的位置。拉丁美洲人口统计中心得到资助以开展研究和进行培训，

包括进行筹备人发会议的工作。在人口基金执行过程中,1994年提供了用于在拉丁美洲人口统计中心进行短期人口分析培训的进修金。年度审查表明,在发展人口普查元、检索普查数据系统、估计产妇和儿童死亡率的方法等方面取得了进展。人口基金于1995年初进行了一次独立的评价,以此作为修订合作方案的基础。该方案将以拉丁美洲人口统计中心相对于该区域以内或以外可供选择的机构的比较优势为基础,并旨在以最有效和节省成本的方式在分析和方法上取得必要进展,以促进人发会议行动纲领在拉丁美洲和加勒比地区的实施。

64. 劳工组织实施了一个加强政府制定和执行全面人口政策能力的项目,该项目旨在减少劳动力市场中农村和城市的贫困现象。劳工组织为制订人口政策拟订了一个综合框架,该框架考虑了拉丁美洲国家的人口因素、劳动力市场特点以及各种社会经济变数之间的联系。在试验国家——玻利维亚、智利、墨西哥和巴拿马——中的国家组开展了研究工作,以便在劳工组织的技术援助下帮助制订全面的人口政策。举办了一次区域讲习班,培训各组使用统一的研究方法以便使各国的研究结果能够在区域研究中加以比较。

65. 作为推动深入的社会文化研究工作的一部分,拉丁美洲社会科学学会在它对其提供支助的区域国家支助队顾问的领导下,在哥斯达黎加实施了一个促进国家间在社会文化研究方面开展合作的项目。也是在中美洲,中美洲议会下设的中美洲人口、环境与发展委员会除其他外,得到了设在智利圣地亚哥的人口基金区域国家支助队的支助,以便建立一个处理人口和发展问题的中美洲理事会。

D. 人口研究、培训和政策拟订

区域间方案

66. 区域间方案在人口研究、培训和政策制定方面的具体目标是:(a) 满足帮助各发展中国家政府、规划者和决策者更好地了解人口、发展与环境之间的联系这一

复杂问题的需要；(b)提高从事人口工作的国家工作人员的技能 and 加强他们制定规划的能力；以及 (c) 提高数据收集质量和国家工作人员的研究技能。

67. 与人口司和非政府组织一起继续开展了人口研究方面的区域间活动，特别注意发展直接适用于解决国家级问题的方法。人口司所进行的一系列研究包括编纂与对女童死亡率过高进行的研究有关的材料的广泛目录。此外，采用 15 个国家的数据对家庭建设过程进行的研究正在实施之中。

68. 人口司、国际移徙问题组织和劳工组织对国际移徙问题进行了研究。人口司的项目重点是在对各国材料广泛收集的基础上，对某些国家有关国际移徙政策的数据进行研究和分析。计划于 1996 年发表调查报告。

69. 移徙问题组织项目的主要目标是，为了对产生于广泛多样背景的移徙现象进行协调的分析，通过在发展中国家建立研究机构网络，调查移徙的决定因素。关于这一项目，三名区域研究协调员（在撒哈拉以南非洲、南亚和拉丁美洲）和各国机构的研究员撰写了许多描述发展中国家移徙动向的研究论文。这一成就是值得注意的，因为从发达国家的观点来看，有关移徙的文献往往述及的主要是南北移徙。这一项目还大大有助于在一些发展中国家机构建立调研能力。然而，该项目除了进行描述性分析之外，尚不能增进对移徙问题的决定因素的了解。在项目的后半阶段将进行更加深入的研究。另一个计划开展的活动是组织研究人员与决策者在分区论坛进行政策对话。这将使决策者知悉来自该项目有关移徙动态的最新调查结论，导致就移徙问题制订更好的政策。劳工组织在对从 22 个国家收集的数据进行审查的基础上，编写了一份载有关于国际移徙问题指导方针的手册，以帮助各国处理移徙问题的机构产生可用于移徙政策分析的可靠数据。

70. 人口司、联合国大学和一些非政府组织，其中包括马萨诸塞州技术研究所、气候研究所和美国科学促进协会和区域间一级开展了人口和环境方面的调研活动。还向统计司进行调研提供了支助，以帮助发展中国家评价它们在实现各项发展目标

方面所取得的进展。

71. 继续向人口基金/人口与可持续发展全球培训方案提供了支助，它由在比利时、智利、埃及、印度和荷兰，以及最近在博茨瓦纳和摩洛哥的研究生培训方案的协调网络组成。1992至1995年，该方案得到扩大，资助了来自92个发展中国家的360名参加者，其中包括156名妇女。1993年在开罗人口统计中心确定了用英语编写的新的培训内容。此外，原定在比利时和荷兰进行的两个培训方案转到摩洛哥拉巴特国家统计局和经济应用研究所和博茨瓦纳哈博罗内的博茨瓦纳大学进行，两个方案均定于1995年开始培训。1990年对全球方案进行的一次独立评价，建议将方案从欧洲转移到发展中国家基地并增加参加者人数。在1992至1995年方案周期期间执行的其他评价建议是，将重点放在解决问题的办法及将人口问题纳入计划制定的实际方面上。人口基金在卢万的天主教大学制定的培训项目导致该大学设立了一个永久的人口与发展科学系，提供人口与发展硕士和博士学位。在荷兰的前培训场所社会研究院，正在开展关于设立类似学位方案的讨论。

72. 人口基金在1992至1995年方案编制周期实施了若干与人口研究、培训和政策制定有关的项目。它于1992年9月28至29日在纽约的人口基金总部组织召开了一次经济学家咨询会议，讨论快速的人口增长对发展中国家的经济发展产生的宏观影响。1995年4月11至12日在纽约举行了第二次经济学家咨询会议。作为人发会议筹备工作的一部分，于1993年11月17至19日在曼谷组织召开了关于人口与发展战略的圆桌会议，探讨将人口问题纳入拟订发展计划之中的新方法。人口基金与伦敦卫生和热带药物学校一起支助一个项目，该项目旨在阐明为什么一些国家制定出有效的人口政策而类似的一些国家却没有。该报告正接近完成。

区域方案

73. 撒哈拉以南非洲。在非洲，在区域人口研究所、人口训研所和非洲经济发

展和规划所进行的人口统计区域培训取得相当大的进展。前两个机构在这一时期培训了至少 114 名人员,使其达到硕士或更高学位;后一个机构在区域一级培训了 142 人,在分区一级培训了 39 人。此外,还资助人口与发展应用研究中心对萨赫勒地区移徙现象进行研究并提供管理信息系统与执行人口政策方面的培训。鉴于可利用的受过人口统计培训的人员增多,人口基金于 1994 年 3 月在塞内加尔达喀尔召开了一次会议,建议改变支助该地区培训工作的战略。最后决定,在国家一级,人口基金应注重大学生培训,同时支助在诸如区域人口研究所、人口训研所、非洲经济发展和规划所和全球方案培训场所等区域机构进行的高级培训。

74. 人口基金与国际应用系统分析研究所、毛里求斯政府和毛里求斯大学一同支助发展一种在里约热内卢举行的联合国环境与发展会议上提出的关于人口、发展和环境相互关系的模式。这一模式正在佛得角加以试验。

75. 已开始与非洲统一组织(非统组织)建立合作关系,目的在于使非洲各国政府对于人口动态对发展的重要性和有关对人口方案的支助继续保持敏感。在非统组织的赞助下,建立了非洲人口委员会,并在 1994 年非统组织首脑会议上通过了《人口宣言》。

76. 阿拉伯国家和欧洲。在筹备人发会议方面,人口基金支助了于 1993 年 4 月 4 日至 8 日在约旦安曼组织召开阿拉伯区域人口会议以及于 1993 年 7 月 7 日至 10 日在突尼斯首都突尼斯举行马格里布人口与发展会议。还向阿拉伯非政府组织后续行动委员会提供了援助,以举办一次讲习班,为阿拉伯非政府组织参加人发会议作准备,并使它们能参与为筹备人发会议举办的 94 青年论坛。

77. 人口基金支助阿拉伯国家联盟的人口和研究股实施一项区域研究方案,以分析国际和国内移徙的决定因素和特点并研究妇女的作用和地位问题。人口基金还提供支助,以支付来自北非的工会领导人参加劳工组织举办的关于非洲工会在制订和执行国家人口方案方面的作用讲习班所需的费用。

78. 在欧洲，人口基金支助了于1993年3月23日至26日在瑞士日内瓦召开的欧洲人口会议。它还支助关于人发会议的经济处于转型期国家协商会议，该会议由匈牙利政府于1994年7月19日至20日在布达佩斯主持召开。该区域方案继续援助欧洲经委会人口活动股实施关于研究国际移徙问题、人口老龄的动态和欧洲区域人口成熟的政策挑战等三个主要项目。

79. 亚洲和太平洋。在筹备人发会议方面，人口基金支助了于1992年8月17日至27日在印度尼西亚巴厘召开的第四次亚洲及太平洋人口会议。还为几项研究提供了援助，以便更好地利用人口数据来制定地方发展计划。一份在于亚太经社会区域四个国家中从农村向城市移徙问题的研究报告分析了城市化趋势，除其他外，评估了从农村向城市移徙对妇女地位产生的影响。还对关于人口动态和环境变化的研究提供了支助。

80. 在1990年的人口普查和国家抽样调查中，人们注意到在几个南亚和东亚国家出生婴儿的男女比例日益失衡，这使得各国政府、机构和社会科学工作者感到担忧。为解决这一问题，人口基金和大韩民国政府定于1995年11月21日至24日在汉城联合主办一次有关在亚洲迅速变化的人口动态中对儿童性别的偏见问题国际专题讨论会，参加会议的除其他外，有来自孟加拉国、中国、印度、印度尼西亚、巴基斯坦、大韩民国、斯里兰卡和泰国的社会科学工作者。

81. 拉丁美洲和加勒比。在筹备人发会议方面，人口基金支助了于1993年5月在墨西哥城举行的人口与发展区域会议，会议最后确定了代表该区域对人发会议问题的立场的《拉丁美洲和加勒比关于人口与发展的一致意见》。在人发会议召开之前，在圣萨尔瓦多和西班牙港还举行了几次分区会议，以审查和重点讨论这些国家集团极为关注的问题。人口基金对该区域为在哥本哈根举行社会发展问题世界首脑会议和在北京举行第四次妇女问题世界会议进行的筹备工作起了广泛的促进作用，其办法是在一些国家和在纽约举行情况简介会，将人口问题和人发会议的结果与这两个

重要会议的议程联系起来。这两个会议的筹备委员会代表们都将生殖保健问题列入了它们的议程。

82. 人口基金编写了一份关于对计划生育和生殖保健投资的经济收益的研究报告，作为财政和预算部门培养这方面的意识的基础。

E. 特别方案

区域间方案

83. 妇女、人口和发展。1992至1995年由人口基金支助的妇女、人口和发展方面的活动旨在继续努力确保妇女参与人口方案的所有方面，保证她们关心的问题反映在提议的活动里，并保证她们从各项结果中获益。人口基金根据这方面的各项倡议制定了加强人口基金处理有关妇女、人口和发展问题的能力的战略。

84. 遵循这一战略，人口基金工作人员的能力得到加强，使他们能够将妇女问题纳入人口和发展方案，并纳入方案审查和策略制定做法的制定中去。在人口基金总部向大约70名学员提供了培训，1995年在外地一级开展了类似的活动。人口基金还将妇女、人口和发展问题纳入定期培训方案，从而推进了妇女所关心问题的主流工作。

85. 人口基金通过由人口理事会实施的一个主要项目，还加强了它对妇女生殖保健和生殖权利的支助。这是一项面向政策的研究活动，研究男女平等、家庭结构和动态以及实现生育选择之间的关系。这项研究旨在帮助各国政府和国际机构制定和执行肯定妇女作用的、对家庭在资源调拨和分配方面的中心作用敏感的以及在实现建立在广泛基础上的各项人口和发展目标均为有效的政策。编写了三份报告，这些报告对埃及、加纳、印度和肯尼亚的男女不平等和人口现象之间的关系进行了严谨的审查。

86. 为引起人们对一些有害于年轻妇女和女孩的传统做法的注意，一个主要项

目为关于女性割礼的方案提供了资料和培训材料。开展的活动包括制作能够适合一些非洲国家宣传运动的培训材料；为包括妇女、青年、社区领导人和保健工作者在内的受益对象举办的研讨会，以及由各工作队为检验当地的培训材料在每个国家举办的培训培训人员研讨会和讲习班编制培训材料。尚未对这些活动进行评价；下一个周期将解决这个问题。

87. 人口基金还支助提供有关妇女状况的资料和编写关于性别统计方面的培训材料，以突出对妇女的授权和妇女权利问题的活动。在联合政策协商组的合作伙伴——儿童基金会、开发计划署、国际农业发展基金会（农发基金）和世界粮食计划署——的协作下，人口基金继续改进一些国家有关妇女的统计资料和指示数字，包括编制一本有关如何形成性别统计数字的手册。

88. 人口基金还为发展联合国妇女指标和统计微型电脑数据库提供了支助，该数据库为获得广泛的与妇女有关的社会和经济问题方面的数据提供了机会。CD-ROM 的应用得到了发展。此外，在设计和使用妇女、人口和发展数据库方面正在提供培训。人口基金还与其他捐助者一同支助第二次增订发行由统计司编制的《1970-1990 年世界妇女，趋势和统计资料》。该书正在加以扩充，载入诸如对妇女的暴力、生殖保健和生殖权利等新的专题。

89. 另一项得到支助且值得注意的活动是社发研究所实施的关于人口和环境在家庭和社区一级的联系的研究项目。它的目的是调查和证实妇女作为资源使用者和她们当地环境的管理者的作用。该项目发现，在人口和环境方面，男女的作用和分工是重要的，因为在许多社会中，妇女是户主或负责每天的食物、烧柴和家庭的其他需要。因此，有必要了解环境退化直接损耗了妇女的时间、费用、热量需要，总的来说，损耗了她们的健康，特别是生殖健康。关于下一个周期（1996-1999 年），必须加强努力以确保妇女积极参与各项人口和环境方案。

90. 与强调加强与非政府组织的联系相一致，人口基金提供了支助，以使一些

妇女非政府组织的代表能够参加所有重大的联合国会议，其中包括 1992 年环发会议、1993 年人权会议、1994 年人发会议和 1995 年的第四次妇女问题世界会议。人口基金与妇女非政府组织合作，为人发会议和第四次妇女问题世界会议举行了各种圆桌会议、研讨会和专家组会议。作为第四次妇女问题世界会议机构间咨询小组的一个成员，人口基金还注重把人发会议提出的建议带到第四次妇女问题世界会议，强调生殖保健需要和对妇女的授权。其他由人口基金资助的非政府组织在妇女、人口和发展方面的项目包括管理培训和为妇女非政府组织的领导人制作宣传材料。

91. 老龄和青年。在老龄领域，人口基金帮助马耳他的国际老龄问题研究所对来自 33 个发展中国家的 267 位国民进行短期老年医学课程培训。国际老龄问题研究所与各国人口研究国际合作委员会合作编写了关于老龄问题的专著。1992 年，当时的联合国经济和社会发展部在人口基金的支助下促成由圣迭戈州立大学组织召开了国际老龄问题会议。

92. 为青年制订的区域间方案包括国际计划生育联合会的青年为青年项目；粮农组织有关校外农村青年的项目和世界青年大会为青年工人和政府官员主办的关于青春期保健的国际青年讲习班（吉隆坡，1993 年 3 月）。

93. 南—南合作。制定了区域间一级的重要的南—南合作活动，向印度尼西亚政府发起并与澳大利亚、日本和荷兰等国政府合作开展的项目提供了支助，该项目旨在与其他发展中区域分享印度尼西亚的计划生育方案经验。该项目包括实习医师在印度尼西亚实习、巡回观摩学习、短期顾问和长期咨询服务。第二项活动是在人发会议期间发出的“合作关系：关于南—南合作的倡议”，这项倡议因大会确认它在执行人发会议行动纲领（1994 年 12 月 16 日第 49/128 号决议）方面的重要性而得到加强。开展的活动旨在促进南—南合作网络，向四个国家——印度尼西亚、墨西哥、泰国和突尼斯——指定的高级研究中心提供支助，以便这些中心反过来能够帮助其他中心。

区域方案

94. 撒哈拉以南非洲。人口基金向发展和人口活动中心提供了援助，以便对非洲妇女组织进行管理和评价方面的培训。到1995年底，预计至少有45名代表不同政府和非政府组织的妇女将接受发展和人口活动中心在哥伦比亚特区华盛顿基地所办学习班的培训，有70名妇女经过非洲内部分区一级学习班的培训。这些培训的一个重要成果是在已作好准备——还需要某些进一步的帮助——积极参与人口方案宣传和服务的讲英语和讲法语国家各组织的领导人之间建立了一个网络。此外，正在实施的区域方案对以下会议、讲习班和研讨会的参加者提供了支助：在塞内加尔达喀尔举行的区域妇女会议；为妇女非政府组织举办的区域研讨会；部长级协商会议；以及旨在制定达到人发会议的各项目标的战略的各种区域讲习班。在制定战略和确定在处理该区域人口问题上新的和可能是有希望的合作伙伴方面，这些活动都似乎很有益处。下一个区域方案应着重于动员这些团体有效地参与国别人口方案。

95. 阿拉伯国家和欧洲。在阿拉伯国家，签署了一项关于设立阿拉伯妇女研究和培训中心的协议。在突尼斯政府的主持下，在联合国发展组织阿拉伯湾方案、开发计划署、国际计划、生育联合会、欧洲联盟和人口基金的援助下建立了这一中心。在征聘工作人员之前，该中心还未充分运作，征聘工作正在进行。在几个国家建立妇女数据库的工作由于在确定参加机构方面的困难而受阻。该区域方案还向来自阿拉伯国家参加在约旦安曼和塞内加尔达喀尔举行的区域妇女会议的人提供了支助。它还对来自经济处于转型期国家参加在奥地利维也纳举行的第四次妇女问题世界会议高级区域筹备会议的人提供了支助。

96. 亚洲和太平洋。在亚洲，亚太经社会得到支助，以便在印度、日本、菲律宾和泰国进行对妇女的作用和地位以及主要的人口变量方面的研究。日本促进计划生育方面国际合作组织得到了援助，以便综合关于老龄问题的政策研究并为决策者、行政官员和方案管理人举办关于老龄和老年问题政策需求的区域研讨会。还向世界

青年大会提供了支助以举办一次关于人口、环境和发展方案的讲习班，有 15 个国家的全国青年委员会代表参加了讲习班。此外，一个区域项目对各国和区域开展将人发会议行动纲领与筹备社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议联系起来的活动的支助。

97. 拉丁美洲和加勒比。在拉丁美洲和加勒比，整个区域方案在 1993 至 1994 年作了调整，以使更多的妇女和青年参与非政府组织领导的有关生殖保健、预防少女怀孕和性传播疾病/艾滋病以及预防堕胎教育的方案。该区域方案提供了广泛的支助以便将妇女的生殖权利、对妇女的家庭暴力问题和服务与最需要的人口联系起来，这在很大程度上进一步扩大了在区域和国家一级参与人口基金支助活动的妇女非政府组织网络。土著妇女团体和媒介中的妇女重新得到注意。
