



Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения

Distr.
GENERAL

DP/1995/47/Add.3
29 June 1995

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Третья очередная сессия 1995 года
11-15 сентября 1995 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня
ПРООН

ПРООН: СТРАНОВЫЕ ПРОГРАММЫ И СМЕЖНЫЕ ВОПРОСЫ

Среднесрочный обзор пятой региональной программы
для Азии и Тихого океана

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1-8	2
II. СРОКИ, УЧАСТИЕ И ПРОЦЕСС	9-13	4
III. УСПЕХИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ	14-41	5
A. Содействие созданию институциональной базы и потенциала	16-32	5
B. Сокращение ресурсов и разработка программ	33	11
C. Управленческие и административные реформы	34-41	11
IV. ОПЕРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ	42-50	14
V. БУДУЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПЛАН ДЕЙСТВИЙ	51-58	17
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	59-60	20
<u>Приложение.</u> Финансовое резюме		23

I. ВВЕДЕНИЕ

1. При разработке пятой региональной программы для Азии и Тихого Океана был введен ряд новшеств по существу и управленческого характера, включая:

- a) принятие программного подхода вместо подхода на основе проектов;
- b) сосредоточение меньшего числа программ в рамках трех особо важных областей, а именно, развитие людских ресурсов посредством борьбы с нищетой, экономическое управление и реформы и охрана окружающей среды и рациональное использование и воспроизведение природных ресурсов;
- c) уделение внимания целям устойчивого развития людских ресурсов в общей структуре программы;
- d) увеличение степени децентрализации;
- e) выборочное использование учреждений-исполнителей, не входящих в систему Организации Объединенных Наций;
- f) усиление упора на субрегиональное сотрудничество в области развития.

2. В сравнении с почти 350 проектами, составлявшими четвертую региональную программу (1987-1991 годы), число компонентов пятой региональной программы сократилось до 12 программ регионального масштаба и 32 – субрегионального уровня. Кроме того, в нее входят 13 небольших по масштабам отдельных проектов. Проблема фрагментарности, проявившаяся в четвертой региональной программе, ныне преодолена; и хотя определенное скопление проектов вокруг тем, представляющих общий интерес, все-таки продолжает сохраняться, появляются более согласованные программные стратегии.

3. Поскольку подготовке пятой региональной программы предшествовала выработка более точного определения концепции устойчивого развития людских ресурсов, пятая региональная программа в значительной мере была сформулирована в виде принципов и элементов устойчивого развития людских ресурсов и в ней были предусмотрены мероприятия по ликвидации нищеты, решению гендерных проблем, созданию рабочих мест и защите окружающей среды.

4. В области развития людских ресурсов путем уменьшения нищеты имеется пять программ, направленных на борьбу с нищетой в регионе урегулирования проблем, водоснабжения и санитарии, управления городским хозяйством, борьбы с вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ)/синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИД) и касающихся показателей развития людских ресурсов, соответственно. В центре внимания каждой из этих программ находятся вопросы политики и оперативной деятельности, направленных на улучшение положения бедных слоев населения и живущих в неблагоприятных условиях людей. Аналогичным образом страны разработали программы в областях борьбы с нищетой, водоснабжения, продовольственной безопасности, обучения необходимым в жизни навыкам и развития людских ресурсов, как заслуживающие специальной поддержки через субрегиональные группы.

5. В области экономических реформ и управления на региональном уровне три программы предназначены для решения ключевых вопросов в сфере торговли и инвестиций (в частности, вопросов, возникших после Уругвайского раунда), изучения и использования опыта экономических реформ в регионе, совершенствования управления системами транспорта и связи, соответственно являющихся важнейшими аспектами экономического развития в регионе. На субрегиональном уровне особое внимание уделяется оказанию помощи по развитию сотрудничества между странами в области экономического и финансового управления, развитию мелких и средних предприятий, сотрудничеству в сфере телекоммуникаций, а также развитию бассейна реки Меконг и зоны экономического развития бассейна Тумыньцзян (кор. назв. Туманган).
6. В области охраны окружающей среды и рационального использования и воспроизводства природных ресурсов в четырех соответствующих региональных программах основное внимание уделяется вопросам энергетики и окружающей среды, рационального использования сельскохозяйственных ресурсов в интересах фермеров, географической информационной системе (ГИС), дистанционному зондированию в интересах устойчивого управления и использования изотопов и радиации в экологически надежных технологиях. На субрегиональном уровне сохранение биологического разнообразия в южной части Тихого океана, смягчение последствий стихийных бедствий, создание сети учреждений, занимающихся вопросами устойчивого развития стран Тихого океана, энергетика, лесоводство, рыболовство, выращивание продовольственных культур в зонах умеренного климата, загрязнение воздуха от угля, а также торговля и окружающая среда – это некоторые из областей, которым уделяется приоритетное внимание.
7. На субрегиональном уровне, хотя тематика программ, несомненно, находится в рамках трех особо важных областей, упомянутых выше, существуют значительные различия между программами, которые в настоящее время осуществляются. В субрегионе южной части Тихого океана особый упор делается на вопросы окружающей среды и развития людских ресурсов. В программе для Южной Азии главное внимание уделяется борьбе с нищетой. В странах, которые являются членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), усилия сосредоточены на налаживании связей между различными организационными механизмами. В Северо-Восточной Азии в центре внимания находятся вопросы развития бассейна реки Тумыньцзян, а также острые экологические проблемы. В отношении Индокитая в пятой региональной программе отражена давняя приверженность ПРООН делу развития бассейна Меконга.
8. В пятой региональной программе ее ресурсы равномерно распределены между региональными программами для всего региона Азии и Тихого океана (51,8%) и программами для пяти субрегионов – АСЕАН, Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК), Северо-Восточная Азия, южная часть Тихого океана (СОПАК) и Индокитай (48,2%). СОПАК получает почти половину субрегиональных ассигнований, и следует отметить, что этот субрегион является уникальным в том, что объем ресурсов, приобретаемых странами этого субрегиона, почти равен объему ресурсов, получаемых ими через механизм ориентировочных плановых заданий (ОПЗ) ПРООН. Многие мероприятия осуществляются через субрегиональные программы в интересах обеспечения "эффективности издержек" и получения экономики за счет масштабов.

II. СРОКИ, УЧАСТИЕ И ПРОЦЕСС

9. Среднесрочный обзор было спланировано провести как процесс. Его итогом стала оценка того, каким образом происходила эволюция пятой региональной программы, в то время как сам обзор был мероприятием в области создания потенциала, в особенности на страновом уровне, которое привлекло внимание основных слоев общества к возможностям, предоставляемым региональными программами. В целом, процесс осуществления среднесрочного обзора содействовал усилению акцента на субрегиональные программы и их роли в общем процессе внешней помощи развитию.

10. Правительства, учреждения-исполнители и страновые отделения ПРООН с самого начала активно участвовали в процессе проведения этого обзора. Получив просьбы, некоторые правительства подготовили ряд документов по проблемам, имеющим важнейшее значение для разработки региональных программ. В ноябре 1994 года был проведен обзор субрегиональной программы для Тихого океана, причем в этом процессе участвовали правительства, учреждения Организации Объединенных Наций, многосторонние и двусторонние доноры и неправительственные организации (НПО). Процесс проведения обзора позволил дать общую оценку эффективности программы, определить действенные или потенциально действенные проекты и прийти к согласию в отношении проектов, которые нуждаются в корректировке в плане их приоритетности и механизмов практического осуществления. В результате проведения данного обзора была также выработана ориентировочная стратегия относительно разработки параметров для следующей региональной программы ПРООН для Тихого океана.

11. Группа в составе пяти старших консультантов, набранных в этом регионе и обладающих знаниями и практическим опытом работы в области технического сотрудничества, посетила 17 стран. Первое заседание группы было проведено в Бангкоке, с тем чтобы выработать общее понимание возложенной на них задачи и провести обсуждение с представителями Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и региональных отделений учреждений Организации Объединенных Наций, расположенных в Бангкоке. Затем каждый из членов группы посетил 4-5 стран в течение одного месяца, после чего они встретились в Дели, Индия, с тем чтобы обобщить полученные сведения и сделать выводы.

12. В результате этих масштабных усилий был подготовлен совместный проблемный документ (СПД), ставший основным документом, рассматриваемым на совещании по вопросам регионального сотрудничества в области развития (РСР), состоявшемся в Куала-Лумпуре, Малайзия, в марте 1995 года. Этот документ, в котором подняты многие важные вопросы, касающиеся оперативных аспектов настоящей программы, был в целом одобрен правительствами на этом совещании.

13. До проведения этого совещания по вопросам РСР ряд видных деятелей региона собрались на встречу с представителями правительств, чтобы обсудить возможности регионального сотрудничества в наступающем году. Это первоначальное обсуждение содействовало заострению внимания участников совещания по вопросам РСР на новых и появляющихся возможностях в областях: экономического роста при соблюдении справедливости, сокращения масштабов нищеты, совместного использования информации в целях устойчивого развития, создания рабочих мест, окружающей среды и улучшения положения женщин.

III. УСПЕХИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ

14. Прогресс и успехи, достигнутые до сего времени в осуществлении пятой региональной программы, имеют два широких аспекта:

а) достижения с точки зрения внесения существенных вкладов в создание институциональной базы и потенциала, включая предоставление высокопрофессиональных технических услуг – вкладов, которые также должны рассматриваться в контексте содействия осуществлению международных мандатов и повесток дня;

б) новаторские управленческие и административные реформы, целью которых является введение такой практики, при которой уделяется большее внимание и придается большее значение региональным программам.

15. Услуги, предоставляемые в региональном или субрегиональном масштабах, являются экономически эффективными и делают возможным проведение небольших по масштабам мероприятий, касающихся важных проблем на страновом уровне.

A. Содействие созданию институциональной базы и потенциал:

16. В результате осуществления региональных программ появились многие региональные технические структуры и формальные и неформальные профессионально-ориентированные сети, например институты по профессиональной подготовке специалистов в области торговли, Региональная сеть по производству безопасных пестицидов и информации (РСПБПИ), Региональная сеть макроэкономических исследований, Региональная сеть Географической информационной системы (ГИС) и дистанционного зондирования, Ассоциация финансовых учреждений по вопросам развития в Азии и Тихом океане (АДФИАП). Региональная сеть национальных институтов ядерных исследований в рамках Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), действующая в силу Регионального соглашения о сотрудничестве (РСС), была укреплена за счет поддержки, оказываемой через региональные программы.

17. Осуществление региональных проектов и программ привело также к достижению высокой степени взаимодействия между техническими специалистами, какая не могла бы возникнуть при иных обстоятельствах. Таким образом, эти проекты и программы содействовали распространению среди стран-участниц знаний и наиболее эффективных практических методов. Как было отмечено в докладе, совещания по вопросам РСР, программы, в которых основное внимание уделено вопросам науки и технологии, рассматривались как представляющие особую ценность для создания потенциала в регионе. Осуществляемая ЭСКАТО программа по дистанционному зондированию и ГИС содействовала применению соответствующих технологий для рационального использования тропических экосистем, земель и водными ресурсами. В соответствии с программой использования изотопов в целях экологически безопасного и устойчивого развития распространяется практика применения изотопных индикаторов для выявления степени загрязненности воды. Осуществление проекта развития энергетического сектора тихоокеанских островов с использованием возможностей Тихоокеанской ассоциации по вопросам энергетики содействовало созданию соответствующей сети и обмену знаниями и опытом технического и управленческого персонала органов, ответственных за энергоснабжение, в области рассмотрения и решения оперативных и управленческих

вопросов, связанных с энергетическим сектором. При поддержке, оказываемой через региональный проект по рыболовству для южной части Тихого океана, Агентство по рыболовству Форума стран южной части Тихого океана получило стимул для создания региональной сети обмена информацией о морских ресурсах тихоокеанских островов и практикуемых методах рыболовства.

18. Были предприняты согласованные усилия, направленные на то, чтобы страны могли на практике выполнять принятые на многосторонней основе нормативные акты и стандарты в ключевых секторах. Несколько программ можно даже рассматривать как содействующие подготовительным процессам, связанным с разработкой региональных повесток дня. Например, в рамках программы по дистанционному зондированию и ГИС была оказана поддержка совещанию старших экспертов по подготовке Конференции на уровне министров по применению космической техники в целях развития в Азии и Тихом океане, состоявшейся в Пекине, Китай, в сентябре 1994 года. На этой Конференции были принята Пекинская декларация по применению космической техники в целях безопасного и устойчивого развития в Азии, которая в настоящее время является руководящим принципом при использовании этой технологии в целях поддержки развития. Странам было оказана помощь по разъяснению и концептуализации значения их участия в Уругвайском раунде переговоров, а позднее, по идентификации изменений, которые требуется осуществить на национальном уровне во исполнение подписанных соглашений.

19. Подобным же образом, по таким программам, как Программа по вопросам управления городским хозяйством для Азии и Тихого океана (УМПАП), Программа для фермеров по рациональному использованию городских ресурсов (ФАРМ) и Программа азиатского сотрудничества по вопросам энергетики и окружающей среды, предпринимаются шаги, которые согласуются с осуществлением Повестки дня на XXI век, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), в особенности в области интегрированного планирования ресурсов.

20. Программа поддержки многосекторальных и общинных мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом в Азии и Тихом океане тесно связана с осуществлением мандата Организации Объединенных Наций в этой области. В рамках региональной программы оказывается содействие странам по повышению осведомленности и налаживанию взаимодействия с новой Объединенной и совместно финансируемой программой Организации Объединенных Наций по борьбе с ВИЧ/СПИДом, и она будет региональным связующим звеном в деятельности по этой программе, которая будет приобретать всеобщий характер по мере ее развития. НПО, частному сектору, представителям экономических и других кругов в регионе оказывается помощь по созданию сетей, обладающих большими возможностями в области решения экономических, правовых, этических, социальных, относящихся к участию населения и других вопросов, имеющих отношение к проблеме ВИЧ/СПИДа. Например, в результате поддержки, оказанной одной НПО в Мадрасе, Индия, в области изучения уязвимости в этом отношении организованной промышленной рабочей силы Федерация работодателей Южной Индии приступила к осуществлению проекта среди своих членов, а доклад этой НПО поступил на рассмотрение высокопоставленных руководящих должностных лиц в правительстве Индии.

21. Увеличиваются возможности региональных программ выступать в качестве моста, соединяющего многосторонние и международные повестки дня, с одной стороны, и национальные программы действий - с другой. В регионе АСЕАН оказывается поддержка созданию основы для согласования политики в области торговли и окружающей среды;

одним из конкретных шагов, направленных на достижение этой цели, является создание базы данных об использовании мер, касающихся торговли и окружающей среды, которые предусмотрены международными соглашениями. В региональной программе по вопросам энергетики и окружающей среды предусмотрено оказание содействия согласованию политики в области окружающей среды и политики в области энергетики. В осуществлении положений Декларации Всемирной конференции по образованию для всех была разработана программа базового образования и обучения жизненно необходимым навыкам для района Тихого океана, осуществление которой внесло значительный вклад в совершенствование учебных программ для начальных школ и повышение профессионального уровня учителей. Устойчивость программы была гарантирована предоставлением на регулярной основе ассигнований из государственных бюджетов текущих расходов. Проекты по сохранению биологического разнообразия и развития лесоводства в южной части Тихого океана направлены на рассмотрение вопроса о необходимости разработки регионального подхода к охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. Реализация прежнего проекта, разработанного для защиты биологического разнообразия в тихоокеанских островных странах путем содействия осуществлению проектов создания крупных биологически разнообразных заповедников (наземные, морские и комбинированные) уже внесла значительный вклад в повышение осведомленности в вопросах экологии и оказывает содействие тихоокеанским островным странам в разработке проектов, которые должны осуществляться через партнерские отношения между землевладельцами, правительствами и НПО. При осуществлении программы по вопросам лесоводства использовался организационный механизм совещаний руководителей ведомств, ответственных за лесное хозяйство стран Тихого океана с целью принятия скоординированной стратегии и мобилизации политической поддержки управлению сектором лесного хозяйства, в особенности, бережливому подходу к ведению лесозаготовок. По проекту была оказана поддержка деятельности по созданию потенциала на национальном и общинном уровне посредством учебной подготовки инструкторов, участия в осуществлении проекта общественности, и осуществления программ пропаганды знаний и опыта.

22. Осуществление региональных проектов и программ содействовало развитию внутрирегионального и внутрисубрегионального сотрудничества. Субрегиональный подход, принятый как элемент стратегии осуществления проекта по развитию лесоводства в южной части Тихого океана, был в особенности эффективен в отношении привлечения финансовых взносов от других партнеров по развитию с целью поддержки субрегионального сотрудничества в области управления лесным хозяйством и создания потенциала на национальном и местном уровнях, включая такие направления, как планирование политики, планирование участия населения и пропагандистская работа по привлечению населения к решению вопросов экологически устойчивого использования ресурсов. Через региональную программу по развитию сотрудничества в Азии в области энергетики и окружающей среды министерство угольной промышленности Австралии при поддержке Австралийского агентства по вопросам международного развития предоставляет техническую помощь странам – участникам программы в области экологически рационального использования угля для производства энергии.

23. В ходе осуществления пятой региональной программы сотрудничество в таких областях, как торговля и инвестиции, управление городским хозяйством, энергетика и окружающая среда и экономические реформы, развивалось более успешно за счет распространения соответствующего опыта. Например, деятельность в области окружающей среды и торговли включала в себя исследование на примере добывающего

сектора, проведенное в ряде стран, и содействовала более глубокому осознанию руководящими должностными лицами необходимости проведения надлежащей экологической политики и принятия нормативных актов, касающихся инвестиций и оперативной деятельности в добывающей промышленности. Реализация программы по дистанционному зондированию и ГИС содействовала распространению опыта китайской Комиссии по вопросам науки и техники в области применения космических технологий и техники в целях рационального использования природных ресурсов.

24. Некоторые мероприятия, осуществляемые по этим программам, были нацелены на организацию встречи высокопоставленных руководящих работников, с тем чтобы все лучшее в практике выработки директивных решений в регионе стало достоянием более широкого круга стран. В рамках региональной программы по укреплению регионального сотрудничества в области макроэкономического управления в целях устойчивого развития организуется ежегодный симпозиум на высоком уровне для руководящих должностных лиц для представления и обсуждения результатов совместных исследований по ключевым темам, выбранным на данный год. В 1994 году на этом симпозиуме было проанализировано воздействие на национальную политику стран заключения Уругвайского раунда переговоров. В рамках осуществления программы по вопросам торговли и инвестиций ежегодно проводятся совещания "круглого стола" высокого уровня, на которых в центре внимания неизменно оказываются важнейшие вопросы, касающиеся иностранных прямых инвестиций в интересах региона. На совещании "круглого стола", проходившего в 1994 году, в ходе дискуссий внимание руководящих должностных лиц было привлечено к соображениям, касающимся связи с факторами отсталости. Субрегиональная программа пропагандистской деятельности в интересах устойчивого и основанного на равноправии развития людских ресурсов в районе Тихого океана послужила стимулом для оказания политической поддержки на высоком уровне в отношении разработки основных вопросов и стратегий, которые могут быть выбраны для устойчивого развития в интересах людей. В результате это привело к изданию Доклада о развитии людских ресурсов в районе Тихого океана за 1994 год и обнародование Сувской декларации по устойчивому развитию людских ресурсов в районе Тихого океана и ее последующему одобрению высшим политическим органом в районе Тихого океана – Южнотихоокеанским форумом.

25. Другим методом, принятым для содействия развитию внутрирегионального сотрудничества, было оказание поддержки региональным информационным инфраструктурам. Например, в настоящее время создается база данных, содержащая информацию об инвестициях и торговле, путем использования соответствующих возможностей, имеющихся у торговых палат в регионе. Региональное сотрудничество также облегчает обмен успешным практическим опытом на местном уровне, например, в обширной области борьбы с нищетой и в области функционирования систем сельского кредитования. Получив поддержку в виде субподрядного контракта по региональной программе борьбы с нищетой, Фонд для сотрудничества в области развития (Австралия) провел семь национальных практикумов по теме "Банковские операции с неимущими слоями населения", подготовил доклад о лучших практических методах осуществления банковских операций с неимущими слоями населения, провел исследование, касающееся расходов по финансовым операциям. Проведение этих практикумов содействовало значительному увеличению числа НПО, участвующих в банковских программах в интересах бедных слоев населения, и привело к совместной деятельности формального сектора банковских операций и НПО, благодаря демонстрации того, что банковские коммерческие операции с неимущими слоями населения могут быть в финансовом отношении жизнеспособными, если операции по кредитованию будут связаны с

неправительственными организациями. Через проект борьбы с вредителями плодов тихоокеанские островные страны получили доступ к новейшим технологиям в Австралии и Соединенных Штатах, которые были соответствующим образом проверены и адаптированы для применения в субрегионе, в результате чего рынки Австралии, Новой Зеландии и Канады были открыты для высококачественных овощей и фруктов из стран-участниц этого проекта.

26. По программе оказания помощи институциональному развитию в целях сокращения масштабов нищеты на низовом уровне в Южной Азии в каждой стране были созданы национальные группы. В Бангладеш деятельность этих групп содействовала формированию 95 ориентированных на вопросы развития деревенских организаций с общим числом членов 7000 человек, которые менее чем за один год обеспечили мобилизацию сбережений в размере 500 000 така. Этим деревенским организациям предоставлена возможность использовать наиболее эффективные практические методы и заниматься решением таких вопросов, как обеспечение минимального уровня грамотности, доступ к безопасной питьевой воде и рациональное использование водосборных объектов. Уроки предпринимаемых объединенных усилий на уровне деревни обеспечат базу для анализа политики в этой области и осуществления перемен. Оказывается поддержка и созданию потенциала в области осуществления контроля за продвижением к цели искоренения нищеты, поставленной главами государств-членов СААРК, и для каждого ежегодного совещания глав государств предоставляется обновленная информация.

27. Региональные программы были механизмом, способствующим осуществлению региональных мандатов директивного характера, установленных межправительственными органами и ЭСКАТО. Эти мандаты на осуществление региональной деятельности, были расширены после проведения большого числа консультаций между правительствами, и их осуществление зависит в основном от механизмов регионального программирования ПРООН. Примером такой региональной программы является программа поддержки проведения Десятилетия транспорта и связи для Азии и Тихого океана. ПРООН оказывала содействие осуществлению среднесрочного обзора деятельности в рамках Десятилетия, в результате чего был подготовлен пересмотренный план действий, которому по ряду аспектов оказывается поддержка по линии региональных программ ПРООН.

28. Осуществление субрегиональных программ внесло важный вклад в создание многих механизмов сотрудничества внутри субрегионов. Например, процесс создания потенциала в рамках АСЕАН привел к разработке механизма контроля за осуществлением Декларации АСЕАН об улучшении положения женщин; к введению в практику бухгалтерской ревизии управленческой деятельности и системы оценки результатов работы штатных сотрудников в структуре секретариата АСЕАН; и к разработке плана действий АСЕАН в целях содействия инвестициям. В результате оказания помощи странам бассейна реки Меконг было заключено соглашение о создании Комиссии по Меконгу и вспомогательной организационной структуре. Это уникальное соглашение содержит конкретные положения, которые обеспечивают сбалансированность решений, принимаемых в отношении использования вод Меконга, в том, что касается экологической устойчивости и развития. В силу этого соглашения страны будут предпринимать совместные усилия для обеспечения устойчивого развития в областях ирригации, энергетики, судоходства, окружающей среды, туризма и т.д. В Северо-Восточной Азии, Китай, Корея, Народная Демократическая Республика, Монголия и Республика Корея благодаря помощи по линии региональной программы ПРООН смогли наладить сотрудничество с Японией, Россией, Азиатским банком развития, Всемирным банком и другими с целью осуществления

предварительного технико-экономического обоснования и разработки совместной стратегии регионального развития зоны бассейна реки Тумыньцзян. В результате оказания этой помощи было заключено историческое межправительственное соглашение о создании организационной базы для сотрудничества и о создании комиссии по вопросам проведения консультаций и координации деятельности по развитию этого региона.

29. Очевидным результатом осуществления субрегиональной программы в южной части Тихого океана стало обеспечение ряда технических услуг, которыми могут пользоваться малые островные страны, что в то же время стимулирует расширение сотрудничества в регионе. Например, тихоокеанский субрегиональный проект по реформе управления налоговой и денежной системами и совершенствованию статистики (ЭФМАР) был весьма успешным в том, что касается развития технического потенциала расположенного в Суве Тихоокеанского центра финансовой и технической помощи и охвата услугами Центра тихоокеанских островных стран, создания потенциала правительств в таких областях, как составление бюджета, осуществление налоговой политики и реформ, контроль за деятельностью банков и статистика платежного баланса.

30. При осуществлении программ в южной части Тихого океана оказывалась поддержка субрегиональным учреждениям. В рамках осуществления тихоокеанских субрегиональных программ региональная программа по охране окружающей среды южной части Тихого океана с успехом совершенствовалась и превратилась в развитую, обладающую соответствующим потенциалом организационную структуру в районе Тихого океана. Чтобы повысить чувство собственности и ответственность правительств в процессе управления осуществлением программ, финансируемых из внешних источников, ПРООН поощряла тихоокеанские региональные учреждения к принятию ими на себя управленческих функций по трем проектам: программе по вопросам рыболовства (Агентство по рыболовству стран Тихоокеанского форума); проекту по водоснабжению и санитарии (Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле); проекту по профессиональной подготовке в области телекоммуникации и развитию (Секретариат Тихоокеанского форума).

31. При осуществлении пятой региональной программы упор делался на центральной роли технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС) в рамках региональных программ, в особенности в существующих ныне в регионе Азии и Тихого океана условиях. При реализации программ по пятой региональной программе отмечались практические примеры ТСРС, например, в областях торговли и инвестиций, проведения экономических реформ, энергетики, сохранения биологического разнообразия, управления городским хозяйством и борьбы с ВИЧ/СПИДом. Согласно используемой в рамках ЭСКАТО программе оказания поддержки ГИС и дистанционному зондированию, Таиланд предоставил экспертов и учебные помещения и оборудование по линии соглашений о ТСРС. ТСРС наиболее заметно проявилось при осуществлении программы по дистанционному зондированию, содействуя, например, обеспечению Китаем профессиональной подготовки для других стран-участниц.

32. По некоторым программам страны выбрали определенные учреждения в регионе в качестве центров исследований во многих областях. Таким образом, эти страны продвигаются в сторону обеспечения региональных масштабов деятельности; ранее им такой возможности не предоставлялось. Корейский институт развития (КИР) получил заказы на проведение исследований по линии программы по вопросам торговли и развития. В рамках Программы сотрудничества в области энергетики и окружающей

среды Азиатский технологический институт (АТИ) в Бангкоке осуществляет крупный подряд, объединяющий вопросы планирования в области окружающей среды и энергетики. По этой же программе Азиатский и тихоокеанский центр развития разрабатывает 14 сценариев, касающихся энергетики и обусловленного экологией развития, при помощи национальных групп. Региональное отделение "Интерпресс сервис" (ИПС) (Манила, Филиппины), получившее заказ по региональной программе информационно-просветительской работы по вопросам устойчивого развития, занимается установлением контактов между средствами массовой информации и НПО в целях поощрения налаживания связей и партнерских отношений.

В. Сокращение ресурсов и разработка программ

33. Сокращение имеющихся в распоряжении ресурсов по линии ориентировочных плановых заданий (ОПЗ) пятого цикла существенным образом отразилось на возможностях осуществления программ, запланированных в рамках пятой региональной программы. По многим областям разработка программ была не завершена из-за отсутствия средств для последующего исполнения. На региональном уровне это отрицательно повлияло на программы в областях здравоохранения, образования, реформ финансового сектора, борьбы с загрязнением воздуха, охраной аквакультуры, устойчивого рыболовства, готовности к стихийным бедствиям и других. Деятельность субрегиональных групп касалась также программ по профессионально-техническому обучению, создания рабочих мест, развития частного сектора и сектора мелких фермеров. На совещании по вопросам РСР представители правительств единодушно призвали к увеличению объема гарантированного финансирования мероприятий в области регионального сотрудничества.

С. Управленческие и административные реформы

34. Принятие программного подхода содействовало сокращению числа разрозненных проектов. Например, в период осуществления четвертой региональной программы 39 проектов небольшого масштаба в областях торговли и инвестиций общей стоимостью в 25 млн. долл. США исполнялись девятью различными учреждениями системы Организации Объединенных Наций. В рамках пятой региональной программы имеется одна программа, используемая пятью сотрудничающими между собой учреждениями Организации Объединенных Наций согласно единому программному документу с утвержденными ассигнованиями в размере 14 млн. долл. США. Такой подход содействовал также переходу к межсекторальному и межотраслевому подходам при разработке и осуществлении программ, таких как объединение усилий на вопросах реформы системы управления и совершенствования транспорта и связи, охватывающих многие подсекторы.

35. Программный подход содействовал также усилению чувства собственности у правительств. Стимулирование развития этого чувства собственности осуществлялось по четырем широким направлениям:

а) Проводились многочисленные консультации с правительствами, началом чему послужил состоявшийся в 1991 году семинар по региональному сотрудничеству, на котором присутствовали высокопоставленные правительственные должностные лица. Более того, с правительствами консультировались относительно их приоритетных задач посредством переписки и рассылки вопросников. После завершения разработки пятой региональной программы она была поддержана правительствами на совещании координаторов помощи,

проходившем в Маниле, Филиппины, в январе 1992 года. Впоследствии с правительствами также проводились консультации относительно разработки конкретных программ, чаще всего посредством проведения секторальных совещаний по имеющимся в регионе проблемам и возможным вариантам их решения, что обеспечивало базу для подготовки конкретных программно/проектных документов.

b) Неправительственные участники – НПО, научные учреждения и частный сектор были вовлечены в консультативный процесс по разработке программы и в консультативные и обзорные совещания в ходе осуществления. Например, торговые палаты стран АСЕАН представлены на ежегодном трехстороннем совещании по рассмотрению хода осуществления программы по торговле и инвестициям, Азиатская коалиция НПО за аграрную реформу и развитие сельских районов (АНГОК) принимала активное участие в разработке и осуществлении программы ФАРМ, ИПС – в обеспечении информированности по вопросам устойчивого развития, Фонд Ага Хана – в осуществлении программы СААРК по борьбе с нищетой и развитию ресурсов на равноправной основе и НПО Азиатско-тихоокеанская кредитно-сберегательная сеть для беднейших групп населения (CASHPOOR) – в региональной программе борьбы и нищеты.

c) Соответствующие специалисты и технические работники привлекались к разработке и осуществлению программ, в особенности, через учреждения-исполнители. В кругах дипломированных специалистов и технических работников это создавало определенное чувство совместной собственности по отношению к программе. Например, при подготовке программы СААРК по борьбе с нищетой проводились консультации с НПО Южной Азии; Азиатско-тихоокеанское телесообщество участвует в осуществлении программы по транспорту и связи; торговые палаты стран АСЕАН оказывают поддержку в области совместного пользования информацией баз данных в соответствии с программой по торговле и инвестициям, а Ассоциация финансовых учреждений по вопросам развития в Азии и Тихом океане взаимодействует с программой по проблемам торговли и финансов.

d) Так же, как национальные программы являются рамками для технических программ на страновом уровне, согласованные региональные и многосторонние повестки дня правительств представляют собой основу для региональных программ в области развития:

- i) на глобальном уровне приоритеты Повестки дня на XXI век ПРООН были включены в программу ФАРМ, резолюции Генеральной Ассамблеи о борьбе с ВИЧ/СПИДом образовали основу для программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом, а соглашения Уругвайского раунда о торговле были включены в программу по торговле и инвестициям;
- ii) на региональном уровне резолюции ЭСКАТО о Десятилетии транспорта и связи создали основу для программы по транспорту и связи, а инициатива о сотрудничестве семи районов в области борьбы с нищетой была включена в региональную программу по борьбе с нищетой;
- iii) на субрегиональном уровне резолюции СААРК об искоренении нищеты сформировали основу для программы по борьбе с нищетой в Южной Азии, а решения Совещания глав государств и правительств стран АСЕАН о создании зоны свободной торговли послужило основой для субрегиональной программы по торговле и инвестициям.

36. Планировалось, что пятая региональная программа будет способствовать мобилизации более значительных финансовых и технических ресурсов со стороны правительств и учреждений. В этом отношении были достигнуты существенные результаты. Например, все учреждения, участвующие в осуществлении программы по торговле и инвестициям, смогли мобилизовать дополнительные ресурсы в областях, поддерживаемых по программе, таких как вовлечение в сферу торговли мелких и средних предприятий, обучение по вопросам прав интеллектуальной собственности, консультативные услуги и учебная подготовка по вопросам иностранных прямых инвестиций, а также развитие баз данных о торговле. Параллельное финансирование или целевые ассигнования, выделяемые донорами учреждениям-исполнителям существенным образом содействовали прогрессу в достижении общих целей регионального сотрудничества, к которым стремятся правительства. Объем средств по линии совместного финансирования, проходящих непосредственно через проекты ПРООН, – 10,8 млн. долл. США – был не столь значителен, как первоначально ожидалось. К тому же, общая сумма средств в размере 17,5 млн. долл. США была предоставлена Глобальным экологическим фондом для программы по осуществлению не требующих больших расходов планов сокращения выделений парниковых газов в Азии и для программы по предотвращению и борьбе с загрязнением морской среды в морях Восточной Азии.

37. Несмотря на ряд примеров успешно осуществляемого сотрудничества с неправительственными организациями, необходимо сделать большее. Учитывая, что по срокам выполнения программы пройдена половина пути и для новых инициатив имеются незначительные ресурсы, это примет форму большего участия в осуществлении программ, обеспечения консультативных услуг и мониторинга. Например, можно было бы достичь большего в отношении обогащения содержания программ, связанных с вопросами экономики и торговли, посредством просвещения консультаций с представителями частного сектора. В равной мере это касается НПО, которые могли бы играть более значительную роль, особенно в социальном и экологическом секторах.

38. Гендерные проблемы и аспекты четко зафиксированы в программных документах. Хотя ряд мероприятий, связанных с гендерными проблемами, осуществляется, в целом эффективность региональных программ в этой области может быть повышена. Существует много программ, в которых гендерным аспектам можно уделять больше внимания, чем это делается в настоящее время. Проведение дискуссий между ПРООН и учреждениями-исполнителями относительно среднесрочных корректировок мероприятий позволит уделить большее внимание гендерному анализу и вопросам осуществления.

39. Во время осуществления среднесрочного обзора отмечалось широкое согласие относительно отсутствия ясных и активных информационных стратегий, которыми руководствовались бы учреждения-исполнители по программе, что привело к недостаточной информированности среди партнеров и большей части общества о достижениях в осуществлении программ. Более того, во многом не использовались возможности средств массовой информации. Ожидается, что включение согласованной информационной стратегии в каждую программу значительно изменит степень воздействия пятой региональной программы на процесс развития.

40. В программах предусмотрены механизмы контроля и оценки. Была сделана попытка определить исходные показатели, однако они зачастую не являются удовлетворительными для будущей оценки, так как представляют собой описания общего характера ситуаций по крупным секторам и темам. Больше внимания требуется уделить

определению вопросов создания институциональных структур и потенциала. При определении исходных показателей акцент должен делаться прежде всего на возможностях создания потенциала.

41. В заключение настоящей главы о достижениях в области осуществления программы полезно было бы отметить выводы регионального совещания по вопросам РСР об актуальности текущих программ: "Нынешние области сосредоточения усилий в рамках пятой региональной программы – развитие людских ресурсов, экономическая реформа, окружающая среда и природные ресурсы – по-прежнему сохраняют свою актуальность в контексте региональных приоритетов и, в равной мере, программы, которые осуществляются в настоящее время, направлены на решение вопросов, которые соответствуют этим приоритетам. Важно, чтобы и при осуществлении шестой региональной программы по-прежнему уделялось внимание тем же проблемным областям без какого-либо резкого ослабления по существу. В административном и управленческом отношении должны использоваться новые более эффективные пути организации этой деятельности".

IV. ОПЕРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ

42. Переход от подхода на основе проектов к программному подходу требует нововведений в процесс управления и контроля. Введенные в практику изменения включают новые системы управления; нескольких учреждений-исполнителей в рамках одной программы; децентрализацию и повышение роли главных представителей-резидентов по проектам (ГПП). Принятие программного подхода в условиях, когда базой служит система, основанная на проектах, привело в некоторых случаях к скоплению проектов вокруг общих тем. Упор на организацию программ на субрегиональном уровне привел также к возникновению важных проблем управления, в особенности в отношении соответствующих форм организации на субрегиональном уровне. Ниже приводится краткий анализ некоторых из этих проблем.

43. Содержание программ ясно свидетельствует о том, что многие из них включают широкий спектр задач, которые должны решаться на протяжении трех-четырех лет. Например, программа по торговле и инвестициям включает несколько элементов – внутрирегиональная торговля; вопросы, связанные с соглашениями Уругвайского раунда; мелкие и средние предприятия; вопросы, связанные с инвестициями, и права интеллектуальной собственности. Программа в области управления городским хозяйством состоит из примерно такого же широкого спектра направлений деятельности. Проблема такого типа, как скопление множества задач в рамках одной программы является результатом сочетания ряда факторов: включение (в прошлом) в проекты целого ряда различных задач; выдвижение правительствами просьб об оказании технической помощи в конкретных областях; наличие широкого диапазона вопросов региональных повесток дня, таких как в области транспорта и связи; потенциалы и разграничение сфер деятельности учреждений-исполнителей. Такой тип подхода не может быть полностью приравнен к интегрированному межсекторальному и межотраслевому подходу к разработке программ: он является следствием гибридного характера пятой региональной программы – нечто средним между проектами и программами. В более чистом виде межотраслевой и межсекторальный подход предусматривается применить для следующей программы.

44. В документе по вопросам, представляющим общий интерес, ясно отмечено, что в рамках пятой региональной программы существует много стилей управления и что учреждения-исполнители при разработке своих программ еще должны создать соответствующую целям программы структуру управления. Отдельные программы, предусматривающие широкий спектр мероприятий, требуют участия не одного учреждения-исполнителя в их осуществлении. Вследствие этого по нескольким программам (например, программа ФАРМ, программа по вопросам управления городским хозяйством, программа борьбы с нищетой) были назначены управляющие по программам с целью координации деятельности многих исполнителей программ. В рамках других программ имеется несколько старших технических консультантов (СТК), подотчетных управляющему по программе. В управленческой структуре других программ, например программы по торговле и инвестициям, должности управляющих по программе или СТК не предусмотрены, и каждое из пяти учреждений-исполнителей использует свои внутриучрежденческие ресурсы для осуществления управления по определенным аспектам программы. Координация осуществляется посредством регулярных неформальных контактов между учреждениями и использования механизма трехстороннего обзора, который до сих пор проводился ежегодно, между описанными выше двумя резко различающимися стилями управления имеется много других систем управления. Например, в связи с программой борьбы с ВИЧ/СПИДом, которая осуществляется только одним учреждением и по которой имеется один СТК, проблемы координации не вызывают столько трудностей, как в связи с другими программами.

45. В результате проведения среднесрочного обзора был сделан вывод о том, что делать категоричные заключения об относительной эффективности различных стилей управления, описанных выше, нецелесообразно. Однако было сделано несколько предварительных выводов:

а) во-первых, представляется непродуктивным делать упор на аспекте координации в программах, которые структурно не интегрированы и представляют собой группу отдельных проектов;

б) во-вторых, если административные и координационные расходы должны оставаться низкими, учреждениям-исполнителям необходимо использовать свои собственные ресурсы для управления программой;

с) в-третьих, в настоящее время необходимо продвигаться к разработке концептуально интегрированных программ для будущего. Компоненты программы не могут быть определены до того, как будут выяснены потребности и возможности индивидуальных учреждений-исполнителей.

46. Роль главных представителей-резидентов по проектам (ГПРП) является решающей в обеспечении эффективного управления осуществлением отдельных программ. Однако децентрализация до уровня ГПРП должна сопровождаться совершенствованием процесса определения наиболее подходящего места расположения отделений ГПРП по программе, в том числе с точки зрения ресурсов. Из 12 программ, составляющих пятую региональную программу, 6 имеют свои отделения ГПРП в Бангкоке, Таиланд, 2 – в Куала-Лумпуре, Малайзия, и 2 – в Дели, Индия. Совершенно ясно, что децентрализация означала концентрацию в трех-четыре центрах, в частности в Бангкоке, который является центром связи с региональной комиссией, ЭСКАТО. С уменьшением числа программ для всего региона Азии и Тихого океана представляется нецелесообразным расширять

географические пределы расположения отделений ГПРП, и во многих странах их не будет. При выборе места расположения отделений ГПРП по программам для всего региона Азии и Тихого океана особое внимание следует обращать на то, чтобы они соответствовали потребностям в плане имеющихся технических ресурсов, в особенности в данной стране. Более того, в Документе по вопросам, представляющим общий интерес, содержится призыв к тому, чтобы децентрализация по программам осуществлялась после завершения этапов разработки концепции и проекта программы, поскольку взаимосвязи между программами на стадии проекта устанавливаются более легко при более централизованном подходе.

47. Через механизм национального исполнения осуществлялись 26 программ с совокупным бюджетом 28,5 млн. долл. США или 20,9% средств, выделенных для пятой программы. Проводившая обзор группа не обнаружила, однако, что степень эффективности этих программ была более высокой, чем по программам, осуществляемым учреждениями Организации Объединенных Наций, хотя чувство собственности у межправительственных организаций по отношению к программам, которые им было поручено исполнять, было явно сильнее. Имеются более значительные трудности в том, что касается использования услуг национальных учреждений как учреждений-исполнителей по программам, охватывающим ряд стран, по многим причинам: недостаток накопленного опыта; проблемы, касающиеся отношений с учреждениями других стран; доленое участие в финансировании и основополагающее требование равной ответственности участвующих стран.

48. Вопрос об организации осуществления программ на региональном и субрегиональном уровнях был подвергнут углубленному анализу в процессе проведения обзора. Был сделан вывод о том, что программы регионального масштаба играют существенную роль в раскрытии возможностей, появляющихся при установлении взаимосвязей между прибрежными странами Тихого океана, экономика которых динамично развивается, и другими странами региона. Создание таких связей и – посредством их – соответствующих каналов, может содействовать увеличению потоков знаний, технологий, инвестиций и развитию торговли. Региональные программы особенно важны в областях торговли и экономических реформ. Субрегиональные программы предназначены для решения приоритетных задач, определяемых межправительственными органами высокого уровня в субрегионах, и зачастую они содействуют развитию трансграничного сотрудничества с ближайшими соседями. Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, равно как и трехсторонние соглашения в области развития также вполне могут стать объектами для субрегионального подхода.

49. В отношении субрегиональных программ многие страны также требуют осуществления гибкого формулирования программ на основе совместных интересов, а не на основе применения строгого географического критерия. Выборочное включение отдельных стран, расположенных вне субрегиона, если это целесообразно, могло бы улучшить результаты и повысить действенность программ.

50. Как ожидается, при осуществлении почти всех программ будут предприниматься усилия по установлению связей с другими смежными программами на всех уровнях, хотя некоторые программы могут включать мероприятия, которые не осуществляются на страновом уровне. В соответствии с программным подходом должны устанавливаться связи, касающиеся мероприятий по правительственным и межправительственным программам, и связи с деятельностью других доноров.

V. БУДУЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

51. Региональное сотрудничество в области развития (РСР) требует комплексного регионального подхода, посредством которого появляющиеся возможности для расширения сотрудничества могут быть использованы в полной мере. Необходима новая парадигма, которая сделает возможным установление жизненно важных связей между странами региона для повышения интенсивности регионального сотрудничества, и эта новая парадигма должна служить ориентиром при разработке будущих региональных программ.

52. В духе этих соображений, группа, проводившая среднесрочный обзор, подготовила в общих чертах план действий, который мог бы служить ориентиром для корректировки пятой региональной программы и последующей разработки региональных программ. Для большинства программ такие корректировки не имеют первостепенного значения, но тем не менее они обеспечивают максимальную эффективность и содействуют успешному выполнению намеченных мероприятий, входящих в рамки четырех приоритетных областей устойчивого развития людских ресурсов, установленных Исполнительным советом в его решении 1994/14.

53. Четыре руководящих принципа будут определять процесс внесения корректировок:

а) эффективное с точки зрения затрат управление: поскольку осуществление контроля за исполнением, управленческое и административное обслуживание региональных программ, охватывающих несколько стран, обязательно влечет за собой определенные неизбежные затраты, эти затраты должны и далее сокращаться. Нынешняя практика будет скорректирована таким образом, чтобы в конце 1996 года целостные и охватывающие всю деятельность структуры заняли свое место в рамках программ следующего поколения;

б) устойчивое ориентированное на человека развитие: по каждой программе следует более энергично осуществлять мероприятия и увеличивать степень их действенности в четырех приоритетных областях ПРООН – ликвидация нищеты; охрана и восстановление окружающей среды, создание рабочих мест и улучшение положения женщин;

с) высокая степень эффективности: в виде существенной ограниченности ресурсов мероприятия должны быть более четко сконцентрированы на вопросах, решение которых имеет большую отдачу. Следовательно, от некоторых мероприятий следует отказаться. Программы будут скорректированы, с тем чтобы избежать какой-либо дальнейшей вовлеченности в проблемы и области, которые считаются либо слишком фундаментальными, либо слишком незначительными, чтобы быть включенными в региональную программу;

д) подготовка к шестой региональной программе: на совещании по вопросам РСР представители правительств отметили, что три области сосредоточения усилий в рамках пятой региональной программы продолжают сохранять свою актуальность с точки зрения проблем сотрудничества и развития в регионе. Однако шестая региональная программа должна содержать индивидуальные программы, которые имеют даже еще более целенаправленный характер и которые способствуют выработке целостной концепции для

каждой области сосредоточения усилий. Следовательно, в настоящее время программы должны быть скорректированы, с тем чтобы мероприятия в их рамках могли способствовать продвижению к обеспечению большей целенаправленности шестой региональной программы.

54. Упомянутые выше четыре руководящих принципа являются базой для систематических обзоров, проводимых ПРООН и правительствами в сотрудничестве с учреждениями-исполнителями, по каждой осуществляемой программе, результаты которых найдут отражение в содержании рабочих планов.

55. В процессе обзора было выявлено несколько целей в качестве определяющих для следующего цикла подготовки региональных программ:

а) с тем чтобы использовать появляющиеся благоприятные возможности, программы должны быть нацелены на более эффективное использование возможностей для устранения образовавшихся разрывов и обеспечения непрерывности процесса осуществления программ. Следовательно, требуется уделять большое внимание наведению мостов в отношениях прибрежных стран Тихого океана и азиатских стран, находящихся вдали от прибрежной полосы (Южная Азия, Индокитай и Центральная Азия);

б) в целях содействия переходу к глобализации рыночной экономики в интересах многих стран региона программы должны содействовать передаче опыта в области управления в чрезвычайно рискованный период коренных социальных и экономических преобразований. Императивы глобализации и рыночной экономики нельзя отвергать, хотя то, что наиболее уязвимые группы населения, которые составляют относительно большую его часть в странах региона, нуждаются в защите от необузданной стихии рыночных сил, также является императивом. Основное внимание следует сосредоточить на обеспечении того, чтобы уязвимые группы и бедные слои населения могли с выгодой для себя воспользоваться новыми возможностями, открывающимися при глобализации рыночной экономики;

в) в качестве катализатора в создании других региональных механизмов сотрудничества региональные программы могут внести существенный вклад в достижение последовательности и согласованности в контексте международных усилий, при которых многосторонние нормы и конвенции директивного характера являются составной частью государственного управления.

56. В среднесрочном обзоре, а более детально – на совещании по вопросам РСР было подчеркнуто несколько основных положений, которые должны служить руководящими принципами при разработке региональных программ:

а) проблемы, охватываемые приоритетными областями развития людских ресурсов (см. пункт 54 б, выше) должны решаться при помощи механизмов, которые расширяют права и возможности неимущих слоев населения, при этом особое внимание должно уделяться их продуктивному вкладу в экономическое и социальное развитие. Устойчивое развитие людских ресурсов должно рассматриваться как целостная концепция, которая включает в себя как проблемы развития, так и проблемы обеспечения равенства. Вопросы и программы по социальному сектору, относящиеся к сокращению масштабов нищеты, должны иметь первоочередное значение;

b) региональные программы должны быть нацелены на решение конкретных вопросов трансграничного характера, касающихся совместного использования природных, технических и финансовых ресурсов, а также общих для них и взаимосвязанных проблем. Программы должны разрабатываться на основе выборочного принципа и включать наиболее важные вопросы, решением которых наиболее целесообразно заниматься на региональном уровне, или те, которые могут решаться только на этом уровне. Страны должны участвовать в осуществлении индивидуальных программ на основе их совместной заинтересованности в решении конкретных вопросов. Это, вероятно, будет содействовать формированию субрегиональных и других групп стран с гибкой системой членства, не основанной на строго географическом принципе;

c) особый акцент должен делаться на использовании науки и техники в качестве средства достижения целей, особенно в области развития людских ресурсов и повышения продуктивности труда;

d) сотрудничество в области торговли, экономических реформ, создания рабочих мест и обеспечения благоприятных для этого политических условий должны служить важной опорой для регионального сотрудничества и развития.

57. В обзоре также предусмотрены следующие изменения в процессах, используемых для применения программного подхода:

a) программы должны формироваться вокруг какой-либо ведущей тематической области (например, сельское хозяйство, торговля, здравоохранение или любой соответствующий подсектор), и в них должны быть включены ключевые элементы стратегий устойчивого развития людских ресурсов. Принимая во внимание существующее административное разграничение тематических областей, такой процесс сделал бы возможным применение межсекторальных и межотраслевых подходов.

b) при осуществлении программ следует руководствоваться ясной стратегией, избегая таким образом чрезмерного скопления проектов или мероприятий в основном национального характера;

c) индивидуальные программы должны служить рамками для мероприятий на всех уровнях – региональном, субрегиональном или минирегинальном, – в рамках которых различные участники, включая специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, могут вносить свой особый вклад. Это также позволит устанавливать связи с другими донорами и с мероприятиями на страновом уровне;

d) децентрализация управления программами должна осуществляться с учетом структурного фактора, при этом роль ГПРП должна быть повышена, а отделение ПРООН в Бангкоке, Таиланд, должно играть особую роль ввиду осуществления им функции связи с ЭСКАТО;

e) страновые отделения ПРООН должны играть более активную роль в разработке и осуществлении региональных программ, являться каналом для проведения интенсивных конкретных консультаций с правительствами; входить вместе с ГПРП в группы по осуществлению контроля и оценки; содействовать расширению возможностей отдельных стран выступать с инициативами проведения совместных мероприятий, представляющих для них интерес и являющихся для них приоритетными;

f) на начальной стадии разработки каждой программы потребуется помощь в подготовительной работе, с тем чтобы обеспечить время и возможность для полного установления исходных данных и критериев измерения степени успеха; использовать подход, основанный на привлечении других участников, при окончательном формулировании программы; в полной мере вовлечь потенциальных партнеров по финансированию в диалог с правительствами; а также обеспечить участие частного сектора, НПО и других действующих лиц в подготовке и осуществлении каждой программы, если это будет целесообразным.

58. Было также предложено принять новые методы для обеспечения более плюралистического подхода к разработке программ и их осуществлению. Ресурсы, выделенные для региональных программ, должны направляться по нескольким каналам для различных видов совместных мероприятий:

a) относительно небольшой фонд региональных инициатив позволит осуществлять активную деятельность, в частности исследования по отдельным критическим важным региональным проблемам, и будет содействовать разработке политики в этой области;

b) фонд страновых инициатив позволит осуществлять совместные мероприятия в выбранных областях на основе инициатив отдельных стран при условии, что по меньшей мере две страны изъявляют желание сотрудничать при решении одной и той же проблемы и что эта деятельность согласуется с направлением региональной программы ПРООН в целом;

c) фонд для финансирования сетей технического обслуживания позволит профессиональным и техническим сетям в регионе активно заниматься решением ключевых региональных вопросов развития в течение предсказуемого и более длительного периода времени;

d) фонд межрегионального сотрудничества позволит осуществлять совместные мероприятия с другими регионами, особенно с Африкой, Латинской Америкой и республиками Центральной Азии, в приоритетных для региона Азии и Тихого океана областях.

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

59. В среднесрочном обзоре сделан вывод о том, что в рамках региональных программ по-прежнему предлагается целый ряд различных видов услуг по техническому сотрудничеству, которые имеют важное значение для выработки соответствующей политики и создания потенциала в регионе. Эти услуги имеют особенно важное значение, поскольку они позволяют странам региона приводить свою деятельность в соответствии с новыми многосторонними повестками дня и нормами. Более конкретно в обзоре было определено, что:

- a) осуществление пятой региональной программы конкретно стимулировало внутрорегиональное и внутрисубрегиональное сотрудничество;
- b) пятая региональная программа содействовала осуществлению региональных, субрегиональных межправительственных мандатов;
- c) рассматривались многие вопросы трансграничного характера, и отмечен особый вклад в области науки и техники;
- d) региональное ТСРС, стимулируемое посредством региональных программ, является важным фактором в области создания потенциала, хотя необходимо его дальнейшее совершенствование;
- e) при осуществлении пятой региональной программы были предприняты энергичные усилия с целью содействия развитию чувства собственности у правительств по отношению к программам, участниками которых они являются;
- f) структурированная система управления, применяемая в отношении всех программ и, таким образом, транспарентная для правительств, должна совершенствоваться и в будущем;
- g) степень децентрализации и роль ГПРП должны быть повышены;
- h) необходимо укреплять и расширять связи с соответствующими национальными программами;
- i) такие вопросы, как аспект пола и роль НПО и частного сектора, должны находиться в центре внимания при разработке и осуществлении программ;
- j) необходимо предпринимать активные усилия по поиску оказывающих поддержку партнеров и дополнительных ресурсов и увеличению объема предоставляемых средств в сравнении с нынешним уровнем;
- k) следует увеличить потоки информации, идущие ко всем партнерам и к обществу в целом, с целью повышения осведомленности действенности программ.

60. На основе итогов обзора рекомендуется для следующего цикла программирования провести такие основные изменения:

- a) индивидуальные программы должны составляться на основе какого-либо конкретного сектора или темы, при этом все региональные, субрегиональные и минирегиональные мероприятия в этом конкретном секторе должны осуществляться под управлением этой программы;
- b) следует создавать новаторские механизмы финансирования, включая фонд региональных инициатив, фонд страновых инициатив, фонд сетей технических услуг и межрегиональный фонд;

с) должны быть обеспечены развитие чувства собственности по отношению к программам и их децентрализация, в частности, путем повышения роли страновых отделений ПРООН в процессе проведения консультаций с правительствами, создавая тем самым возможности для каждой страны четко и постепенно реагировать на процесс разработки программ;

д) путем использования помощи в подготовительной работе для всех новых программ определение исходных данных и разработка критериев измерения должны систематически включаться в программы, а к мобилизации ресурсов следует приступать на самых ранних стадиях.

Приложение
ФИНАНСОВОЕ РЕЗЮМЕ

I. РЕСУРСЫ

	<u>долл. США</u>	<u>долл. США</u>
A. <u>Ресурсы, имеющиеся в распоряжении для периода осуществления региональной программы</u>		
ОПЗ	130 056 00 <u>a/</u>	
Совместное финансирование (оценка)	11 342 174	
Всего		141 398 174
B. <u>Обязательства</u> <u>Утвержденные бюджеты программ/проектов b/</u>		
Утвержденные и распределенные ресурсы ОПЗ	139 287 000	
Утвержденные и нераспределенные ресурсы ОПЗ	—	
Промежуточный итог		139 287 000
Утвержденные ресурсы совместного финансирования	11 342 174	
Утвержденные и нераспределенные ресурсы совместного финансирования	—	
Промежуточный итог		11 342 174
<u>Непрерывные программы/проекты</u>		
ОПЗ	—	
Совместное финансирование	—	
Всего		<u>150 629 174</u>
C. <u>Остаток ресурсов, имеющихся в распоряжении для подготовки будущих программ</u>		
ОПЗ		(9 231 000) <u>c/</u>
Совместное финансирование		—
Остаток имеющихся в распоряжении ресурсов		<u>(9 231 000)</u>

a/ По сравнению с суммой в 160,9 млн. долл. США, первоначальное распределенной для пятой межстрановой программы.

b/ "Утвержденные и распределенные" ресурсы относятся к тем программам и проектам, утвержденным Комитетом ПРООН по решениям или Бюро (Комитет по оценке проектов), для которых имеются детально разработанные подписанные документы и бюджеты. "Утвержденные и распределенные" ресурсы – это остаток финансовых средств, имеющихся в распоряжении для программ или проектов, которые еще не отражены в конкретных статьях бюджета.

c/ Как ожидается, в результате проходящих в настоящее время переговоров с учреждениями-исполнителями о пересмотре бюджетов в сторону их сокращения, бюджетные средства будут в целом сокращены приблизительно на 9 млн. долл. США и реальные расходы ресурсов ОПЗ значительно уменьшатся.

II. ПРЕДЛОЖЕННОЕ (П) И ФАКТИЧЕСКОЕ (Ф) РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСОВ
ПО ОБЛАСТЯМ СОСРЕДОТОЧЕНИЯ УСИЛИЙ

(тыс. долл. США)

Область сосредоточения усилий	ОПЗ		Совместное планирование		Всего		% от общего объема	
	(П)	(Ф)	(П)	(Ф)	(П)	(Ф)	(П)	(Ф)
Экономические реформы	45 000	39 558	1000	3 925	46 000	43 483	27,7	28,9
Окружающая среда и природные ресурсы	45 000	47 636	1000	706	46000	48 342	27,7	32,0
Развитие людских ресурсов	45 000	47 218	2000	6 511	47 000	53 729	28,3	35,7
Прочие	14 500	4 875	1000	200	15 500	5 075	9,3	3,4
Непрограммированные резервы	11 400	-	-	-	11 400	-	7,0	-
Всего	160 900	139 287	5000	11 342	165 900	150 629	100	100,0

III. СМЕТА ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ ИЗ ДВУХ ИСТОЧНИКОВ

	На момент составления региональной программы	На момент проведения среднесрочного обзора
<u>Управляемые ПРООН фонда</u>		
Специальные ресурсы программы	2 000 000	6 236 000
Целевые фонды		879 862
Глобальный экологический фонд	<u>9 500 000</u>	<u>17 500 000</u>
Всего	<u>11 500 000</u>	<u>24 615 862</u>

- - - - -