

ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.  
GENERAL

E/1980/6/Add.24  
30 March 1981

ORIGINAL: RUSSIAN

---

Первая очередная сессия 1981 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады о правах, рассматриваемых в статьях 10-12,  
представленные государствами-участниками Пакта, в  
соответствии с резолюцией 1980 (LX) Совета

УКРАИНСКАЯ СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

/11 марта 1981 года/

81-08434

Период, прошедший после вступления в силу Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах совпал по времени с выполнением Государственного плана экономического и социального развития Украинской ССР на десятую пятилетку /1976-1980 г.г./. В нашей республике успешно осуществлялся выработанный XXIV и XXV съездами КПСС и Компартии Украины долгосрочный курс в области экономической стратегии, высшая цель которой - неуклонный подъем материального и культурного уровня жизни народа, создание лучших условий для всестороннего развития личности на основе дальнейшего повышения эффективности всего общественного производства, увеличения производительности труда, роста социальной и трудовой активности трудящихся.

На состоявшемся 10-12 февраля 1981 года XXVI съезде Компартии Украины были детально обсуждены итоги осуществления социально-экономической программы десятой пятилетки, а также определены основные задачи экономического и социального развития Украинской ССР на 1981-1985 годы и на период до 1990 года, главная из которых состоит в обеспечении дальнейшего роста благосостояния советских людей.

По сравнению с предыдущей пятилеткой национальный доход в республике возрос на 22 процента. Четыре пятых его, с учетом затрат на жилищное и социально-культурное строительство, направлено на обеспечение народного благосостояния. Выпуск промышленной продукции увеличился почти на одну треть. Валовая продукция сельского хозяйства в общественном секторе возросла на 11 процентов. В развитие народного хозяйства вложено 93,9 миллиарда рублей - на 19,6 процента больше, чем в предыдущей пятилетке. Основные производственные фонды возросли в 1,4 раза. Благодаря широкому внедрению достижений науки и передового опыта, механизации и автоматизации технологических процессов производительность труда в сфере материального производства возросла на 16 процентов.

На основе неуклонного роста экономики, повышения ее эффективности последовательно осуществлялся широкий комплекс социальных мероприятий, создавались дополнительные гарантии для более полного осуществления закрепленных в статьях 10-12 Пакта прав. За прошедший после вступления в силу Пакта период получила дальнейшее развитие и углубление социалистическая демократия. В 1978 году была принята Конституция УССР, которая полностью гарантирует выполнение в Украинской ССР всех прав, зафиксированных в Пакте и других международно-правовых документах в области прав человека, участником которых является УССР.

Гарантированный гражданам нашей республики широкий комплекс прав в области охраны семьи, здоровья, достаточного жизненного уровня расширяется и обогащается по мере выполнения программ социально-экономического и культурного развития, роста материального и духовного потенциала общества, упрочения социалистических завоеваний.

Ниже приводится краткий обзор положения о претворении в Украинской ССР в жизнь прав, закрепленных в статьях 10-12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, составленный с учетом статей 1-5 Пакта.

#### К статье 10 Пакта

#### /охрана семьи, материнства и детства/

В Украинской ССР уделяется большое внимание семье, укреплению брака, охране и поощрению материнства, обеспечению счастливого детства, всестороннему развитию и воспитанию подрастающего поколения.

Семья в Украинской ССР находится под различными видами правовой охраны. Прежде всего следует сказать о конституционной охране. Статья 51 Конституции Украинской ССР гласит, что семья находится под защитой государства. Добровольность согласия при вступлении в брак как основной принцип образования семьи также устанавливается Конституцией /ст.51/.

В Кодексе о браке и семье УССР /КоБС УССР/ имеется ряд статей, направленных на охрану семьи. Прежде всего, это статьи, касающиеся условий обеспечения создания здоровой и крепкой

семьи. Ст. 15 регламентирует условия вступления в брак. Их два: необходимо обоюдное согласие лиц, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста. Препятствием для вступления в брак согласно ст. 17 является состояние одного из лиц в другом не-расторгнутом браке, близкое родство /между родственниками по прямой нисходящей и восходящей линии, между полнородными и неполнородными братьями и их сестрами, между усыновителями и усыновленными/, недееспособность вследствие душевной болезни или слабоумия. Других препятствий для вступления в брак нет.

В КоБС УССР говорится /ст. 18/ о том, что лица, вступающие в брак, должны быть взаимно осведомлены о состоянии здоровья каждого, однако в качестве условия для вступления в брак наличие взаимной осведомленности о состоянии здоровья не фигурирует.

Важным условием для создания семьи, способной выполнять свои функции, в том числе и функцию воспроизводства поколений и воспитания детей, является достижение лицами, вступающими в брак, брачного возраста. В Украинской ССР он установлен для женщин - 17 лет и для мужчин - 18 лет.

Вопросы воспитания детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами сообща, на равной основе - это правило закреплено в ст. 20 КоБС УССР. Оно направлено на то, чтобы способствовать установлению взаимно уважительных отношений в семье, созданию в семье нормальной и здоровой атмосферы.

Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети родильных домов, детских яслей и садов, школ-интернатов и других детских учреждений, организации и совершенствования службы быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот одиноким матерям и многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье. Это положение гарантировано Конституцией УССР /ст. 51/, Кодексом о браке и семье УССР /ст. 5/.

За годы десятой пятилетки в УССР было построено детсадов и яслей на 500 тысяч мест. Ныне здесь воспитывается 2,5 млн. детей, или половина дошкольников. Из года в год растут государственные расходы на содержание детских дошкольных учреждений.

Четыре пятых всех средств на содержание детей в дошкольных учреждениях оплачиваются из общественных фондов потребления, и только 20 процентов возмещают родители.

Много внимания уделяется многодетным семьям. В соответствии с действующим законодательством семейным гражданам, имеющим 2-х и более детей, предоставляются льготы в области трудовых отношений. Семьи, имеющие 3-х и более детей, пользуются правом на первоочередное получение жилья. Многодетным гражданам также предоставляются льготы по квартирной плате. Многодетным семьям предусмотрены льготы при взимании подоходного налога. На 50% снижается стоимость содержания детей в детских садах и яслях семьям, имеющим 3-х и более детей. Государственное пособие выдается многодетным матерям, имеющим двух детей, при рождении третьего и каждого следующего ребенка до достижения им пятилетнего возраста, а пособие одиноким матерям - до достижения детьми 12-летнего возраста.

Семье оказывается помощь, если ребенок болеет. Больничный листок родителей и пособие по уходу за больным ребенком, не достигшим 14 лет, выдается на 7 календарных дней, а одиноким матерям, вдовам и разведенным женщинам - на срок до 10 календарных дней.

Одной из задач на предстоящее пятилетие является значительное расширение строительства жилья для малосемейных, в первую очередь для молодых семей. Эти мероприятия являются хорошим стимулом и в деле укрепления семей.

В нашей стране охрана материнства отнесена к важнейшим государственным задачам. Материнство в Украинской ССР окружено всенародным почетом и уважением, охраняется и поощряется государством. Охрана интересов матери и ребенка обеспечивается специальными мерами по охране труда и здоровья женщин; созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям, постепенное сокращение рабочего времени женщин, имеющих малолетних детей /статья 33 Конституции УССР и статья 5 КоБС УССР/.

Трудовое законодательство республики предусматривает специальные нормы, регулирующие труд женщин, в частности работающих матерей и беременных женщин, что является одним из показателей заботы государства об охране материнства и детства. В УССР запрещается отказывать женщинам в принятии на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или кормлением ребенка. Увольнение беременных женщин, матерей, кормящих грудью, и женщин, имеющих детей в возрасте до одного года, по инициативе администрации не допускается, кроме случаев полной ликвидации учреждения, предприятия, организации. Но и в этом случае увольнение их может быть произведено с обязательным трудоустройством /ст. 184 КЗоТ УССР/. Не допускается привлечение таких женщин к работам в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни, а также направление их в командировку /ст. 176 КЗоТ УССР/. Женщины, имеющие детей в возрасте от одного до восьми лет, не могут привлекаться к сверхурочным работам или направляться в командировку без их согласия /ст. 177 КЗоТ УССР/.

Если женщина в связи с беременностью не может выполнять своей постоянной работы, она должна быть переведена на время беременности на другую, более легкую работу с сохранением среднего заработка по предыдущей работе. Женщины, кормящие грудью, и женщины, имеющие детей в возрасте до одного года, в случае невозможности выполнять свою работу должны быть также и на тех же условиях переведены на другую работу на время кормления ребенка или до достижения им возраста одного года /ст. 178 КЗоТ УССР/. Этим женщинам также предоставляются дополнительные перерывы для кормления ребенка. Эти перерывы предоставляются не реже, чем через три часа. Сроки и порядок перерывов устанавливаются с учетом желания матери. Перерывы для кормления ребенка включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку /ст. 183 КЗоТ УССР/. С 1 апреля 1956 года общий размер отпуска по беременности и родам в УССР увеличен до 112 дней /56 дней до родов и 56 дней после родов/ с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию в размере 100% заработной платы независимо от продолжительности трудового стажа.

При предоставлении женщинам отпуска по беременности и родам администрация обязана по их желанию присоединять к нему ежегодный отпуск независимо от продолжительности работы на данном предприятии, в учреждении, организации.

Кроме отпуска по беременности и родам, женщине, по ее заявлению, предоставляется дополнительный отпуск без сохранения заработной платы до достижения ребенком возраста одного года. Этот отпуск, по желанию женщины, может быть использован и по частям в любое время до достижения ребенком возраста одного года. Такой дополнительный отпуск засчитывается в общий и непрерывный стаж, а также в стаж работы по специальности.

Статья 132 КЗоТ УССР регулирует порядок предоставления оплачиваемых отпусков и дополнительных отпусков без сохранения заработной платы женщинам, усыновившим новорожденных детей непосредственно из родильного дома.

В предстоящее пятилетие намечено ввести для работающих женщин частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года; создавать женщинам, имеющим малолетних детей, возможность работать неполный рабочий день или неполную рабочую неделю, по скользящему графику, а также на дому; существенно увеличить количество специализированных профилакториев для беременных женщин.

В действующем законодательстве предусмотрены и санкции за нарушение конституционных прав женщин. Например, статьей 134 Уголовного кодекса УССР /УК УССР/ предусмотрена уголовная ответственность за отказ в приеме женщины на работу по мотивам беременности или отказ в приеме на работу матери, имеющей грудного ребенка, а равно снижение заработной платы или увольнение женщины с работы по тем же мотивам.

Администрация предприятия, учреждения, организации по согласованию с фабричным, заводским, местным комитетом профсоюза в случае необходимости выдает беременным женщинам путевки в санатории и дома отдыха бесплатно или на льготных условиях, а также оказывает им материальную помощь.

В нашей стране создана государственная система охраны здоровья матери и ребенка, которая охватывает широкую сеть женских консультаций, детских поликлиник и больниц, детских садов, ясель и других учреждений. На предприятиях и в организациях с широким применением женского труда организуются детские ясли, комнаты для кормления грудных детей.

Существующая в республике система охраны материнства и детства развивается по пути усиления профилактической направленности в деятельности детских и женских поликлиник-консультаций.

Сегодня в Украинской ССР функционирует свыше 2,5 тысяч детских и свыше 2 тысяч женских поликлиник-консультаций. Наличие 35 тысяч родильных и свыше 65 тысяч детских коек позволяет проводить обязательную госпитализацию всех беременных женщин и больных детей как в городах, так и в сельской местности.

С целью дальнейшего улучшения медицинского обслуживания женщин и детей ежегодно расширяется сеть детских и родовспомогательных учреждений, развивается специализированная педиатрическая и акушерско-гинекологическая помощь /организуются отделения и санатории-профилактории для беременных с заболеванием внутренних органов, отделения патологии новорожденных, второго этапа выхаживания недоношенных детей, отделения по предупреждению и лечению женского бесплодия, эндокринологической и детской гинекологии и т.д./.

С целью приближения квалифицированной медицинской помощи сельскому населению проводится дальнейшее усовершенствование работы выездных детских и женских консультаций.

В республике большое внимание уделяется организации рационального питания беременных и детей. Учеными научно-исследовательских институтов Министерства здравоохранения УССР разработаны системы повышения санитарной грамотности беременных по вопросам рационального питания, матерей по вопросам вскармливания детей, а также разработаны и переданы для промышленного производства ряд новых биологических полноценных продуктов детского питания. Министерство мясо-молочной промышленности УССР по согласованию с Министерством здравоохранения ежегодно осуществляют мероприятия по увеличению производства продуктов



детского питания на современной научной и промышленной основе. Ведущей организационной формой в системе рационального вскармливания грудных детей является широкая сеть молочных кухонь.

Для рационального питания детей младшего возраста, которые воспитываются вне детских дошкольных учреждений в УССР организовано 2,5 тыс. бюджетных и колхозных молочных кухонь. Ежегодно на бесплатное питание детей первого года жизни выделяется 2,5 миллиона рублей.

С целью воспитания здорового ребенка, снижения заболеваемости детей, в республике планируется дальнейшее расширение научно-исследовательских работ по созданию специальных сухих, жидких, пастообразных молочных продуктов, овощных, фруктовых, мясных и рыбных консервов для детского питания, а также лечебного питания больным детям.

В УССР право материнства, размеры семьи не ограничиваются. Специальных учреждений по планированию семьи нет. Женщина, супружеская пара сами планируют и решают размеры своей семьи. Материнство почетно, оно поощряется всеми формами не только материального, но и морального стимулирования. Специальным Указом Президиума Верховного Совета СССР установлены почетные звания "Мать-героиня", орден "Материнская слава", медаль "Медаль материнства" первой и второй степени. Почетное звание "Мать-героиня" в нашей республике присвоено более 14 500 женщинам, а награжденных орденами и медалями - более одного миллиона.

Из года в год в республике совершенствуются санитарно-просветительные мероприятия по вопросам охраны здоровья женщин и детей. В 1978 году Киевским научно-исследовательским институтом акушерства, педиатрии и гинекологии разработана система целенаправленного гигиенического обучения и воспитания различных групп населения, прежде всего женщин. Расширяются исследования по изучению санитарной грамотности населения. Медицинское просвещение женщин бесплатно осуществляют женские консультации, консультации "Семья и брак", организованы при родовспомогательных учреждениях школы материнства, молодого отца, в органах ЗАГСа - консультативные кабинеты по вопросам семьи и брака. Важную роль в популяризации научных знаний и достижений отечественных и зарубежных ученых играют научные медицинские общества

акушеров-гинекологов и педиатров, члены которых выступают с лекциями перед широкими слоями женского населения. Большим успехом пользуются специальные программы "Здоровье", проводимые радио и телевидением республики.

Здоровье женщин и детей в УССР охраняет около 17 тыс. врачей-педиатров и 9 тыс. акушеров-гинекологов.

Исследованием охраны материнства и детства занимаются 14 медицинских институтов, 4 научно-исследовательских института и 80 кафедр. Большая работа по обслуживанию детского населения проводится Республиканским центром охраны матери и ребенка.

Большая и полезная работа по дальнейшему улучшению материнства и детства в Украинской ССР была проделана в ходе проведения в 1979 году Международного года ребенка /МГР/. Итоговая информация о проведении МГР в Украинской ССР была направлена на имя Генерального секретаря ООН в марте 1980 года. Большое значение имеет также Указ Президиума Верховного Совета УССР от 19 ноября 1976 года, которым образована Комиссия Верховного Совета УССР по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства.

Одна из основных функций семьи - воспитание детей. Правильное и надлежащее воспитание детей в семье - залог правильного формирования личности у подрастающего ребенка. В связи с этим большое значение приобретает выполнение родителями обязанностей по воспитанию детей. Конституцией УССР /ст.64/ эта обязанность, ранее содержащаяся в специальном /отраслевом/ законодательстве, поднята на уровень конституционной. Обязанность воспитания родителями детей не только провозглашается Конституцией УССР, но и раскрывается ее содержание. Граждане УССР обязаны заботиться о воспитании детей, готовить их к общественно полезному труду, растить достойными членами социалистического общества.

Поскольку дети в Украинской ССР воспитываются в основном в семье, то и основной нормативный материал, касающийся их защиты и оказания им помощи, относится к сфере регулирования семейных отношений.

Обязанность воспитания родителями детей многогранна. В ст.61 КоБС УССР указывается, что родители должны воспитывать своих детей, заботиться об их физическом развитии, обучении и подготовке к общественно полезной деятельности. Существенным является указание о том, что родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей.

Согласно ст.60 КоБС УССР защита прав и интересов несовершеннолетних детей лежит на их родителях. Родители являются законными представителями своих несовершеннолетних детей и выступают в защиту их прав и интересов во всех учреждениях без особого полномочия.

Местом жительства несовершеннолетних детей, не достигших 15 лет, является место жительства их родителей /ст.17 Гражданского кодекса УССР - ГК УССР/. Право детей на получение надлежащего воспитания охраняется законом.

Родители обязаны посылать детей в школу - тем самым обеспечивается реализация права детей на получение образования /ст. 64 КоБС УССР/.

В соответствии со ст.43 Конституции УССР граждане имеют право на образование. Это право обеспечивается бесплатностью всех видов образования, осуществлением всеобщего обязательного среднего образования молодежи, широким развитием профессионально-технического, среднего специального и высшего образования на основе связи обучения с жизнью, с производством; развитием заочного и вечернего образования; предоставлением государственных стипендий и льгот учащимся и студентам; бесплатной выдачей школьных учебников; возможностью обучения в школе на родном языке; созданием условия для самообразования.

Семья должна способствовать, чтобы дети использовали предоставляемое всем гражданам право на образование. В соответствии с Законом о народном образовании Украинской ССР от 28 июня 1974 г. /Ведомости Верховного Совета УССР, 1974 г., № 28, ст.233/ родители обязаны устроить детей в школу по достижении школьного возраста, обеспечивать посещение учениками учебных заведений, не допуская пропусков ими занятий без уважительных причин. Они также обязаны создавать необходимые условия для своевременного приобретения детьми среднего образования и профессиональной подготовки.

Родители обязаны выполнять не только обязанность воспитания, но и содержания детей. Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей до достижения ими 18-летнего возраста /ст.80 КоБС УССР/. При уклонении родителей от выполнения этой обязанности средства на содержание детей взыскиваются с них в судебном порядке. Алименты на несовершеннолетних детей с их родителей взыскиваются в размере: на одного ребенка - одной четверти, на двух детей - одной трети, на трех и более детей половины заработка /дохода/ родителей.

О детях, оставшихся без родителей, заботятся органы опеки и попечительства /ст. 128 КоБС УССР/. Районный Совет народных депутатов обеспечивает помещение детей, оставшихся без родителей, в детские дома, школы-интернаты, интернаты при школах и на воспитание в семье граждан, решает вопросы усыновления /удочерения/; руководит делами опеки и попечительства над несовершеннолетними /Закон Украинской ССР "О районном Совете депутатов трудящихся Украинской ССР" от 15 июля 1971 г. - "Ведомости Верховного Совета УССР", 1971 г., № 29, ст.242/.

Уголовная ответственность установлена за злостное уклонение от алиментных и опекунских обязанностей /ст.ст. 114, 115 УК УССР/. Использование опеки в корыстных целях во вред опекаемому /занятие жилой площади, использование имущества, оставшегося после смерти родителей и т.д./ или оставление подопечных детей без надзора и необходимой материальной помощи карается лишением свободы на срок до одного года или исправительными работами на тот же срок.

Действующее уголовное законодательство устанавливает также уголовную ответственность за разглашение тайны усыновления /ст. 115 УК УССР/.

Установлена и уголовная ответственность за оставление без помощи малолетних, находящихся в опасном для жизни положении и лишенных возможности принять меры к самосохранению /ст. 111 УК УССР/.

Закон карает лишением свободы на срок до восьми лет половое сношение с лицом, не достигшим половой зрелости /ст.120 УК УССР/. Изнасилование несовершеннолетней наказывается лишением

свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со ссылкой на срок от двух до пяти лет или без ссылки, либо смертной казнью /ст. 117 УК УССР/.

Различные меры воздействия могут быть применены комиссиями по делам несовершеннолетних к родителям, или лицам, их заменившим, в случае неправильного их отношения к детям или злостного невыполнения обязанностей по воспитанию и обучению детей или за доведение несовершеннолетнего в состояние опьянения, а также в связи с правонарушениями несовершеннолетних /ст. 19 Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних Украинской ССР/. За появление в общественных местах подростков в возрасте до шестнадцати лет в пьяном виде родители несут административную ответственность /п. 12 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. "Об усилении ответственности за хулиганство" - "Ведомости Верховного Совета СССР", 1966 г., ст.595/.

Родители или один из них могут быть лишены родительских прав, если будет установлено, что они уклоняются от выполнения своих обязанностей по воспитанию детей или злоупотребляют своими родительскими правами, жестоко обращаются с детьми, оказывают вредное влияние на детей своим аморальным, антиобщественным поведением, а также если родители являются хроническими алкоголиками или наркоманами /ст. 70 КоБС УССР/.

При лишении родительских прав обоих родителей ребенок передается на попечение органам опеки и попечительства /ст. 72 КоБС УССР/.

Суд может принять решение об отобрании ребенка и передаче его на попечение органов опеки и попечительства независимо от лишения родительских прав, если оставление ребенка у лиц, у которых он находится, опасно для него /ст. 76 КоБС УССР/.

Регистрация рождения производится родителями по месту рождения ребенка или же по месту проживания его родителей или одного из них. В случае смерти родителей или невозможности для них по другим причинам зарегистрировать рождение - по заявлению родственников, других лиц или администрации лечебного учреждения, в котором находилась мать во время рождения ребенка /ст.163 КоБС УССР/. Срок подачи заявления - 3 месяца /ст.164 КоБС УССР/.

Происхождение ребенка от родителей, пребывающих в браке, удостоверяется записью о браке родителей /ст.52 КоБС УССР/. Происхождение ребенка от родителей, не состоящих между собой в браке, устанавливается путем подачи совместного заявления отцом и матерью ребенка в органы ЗАГСа. В случае рождения ребенка у родителей, не состоящих в браке, при отсутствии совместного заявления родителей отцовство может быть установлено в судебном порядке /ст. 53 КоБС УССР/. Если родители не состоят в браке, запись о матери производится по заявлению матери, запись об отце - по совместному заявлению отца и матери ребенка, либо отец записывается согласно решению суда /ст.55 КоБС УССР/.

При рождении ребенка у матери, не состоящей в браке, если не имеется совместного заявления родителей и решения суда об установлении отцовства, запись об отце ребенка в книге записей рождений производится по фамилии матери, имя и отчество ребенка записываются по ее указанию /ст.55 КоБС УССР/.

Ребенок, оба родителя которого к моменту его рождения состояли в гражданстве СССР, является гражданином СССР независимо от того, родился он на территории СССР или вне пределов СССР /ст.11 Закона Союза СССР о гражданстве СССР/. При различном гражданстве родителей, из которых один к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве СССР, ребенок является гражданином СССР, если он родился на территории СССР или же если он родился вне пределов СССР, но родители или один из них в это время имели постоянное место жительства на территории СССР. Ребенок, один из родителей которого к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве СССР, а другой являлся лицом без гражданства либо был неизвестен, является гражданином СССР независимо от места рождения /ст.12 Закона Союза ССР о гражданстве СССР/. Ребенок лиц без гражданства, имеющих постоянное место жительства в СССР, родившийся на территории СССР, является гражданином СССР /ст.13 Закона Союза ССР о гражданстве/. Ребенок, находящийся на территории СССР, оба родителя которого неизвестны, является гражданином СССР.

Таким образом, советское законодательство обеспечивает каждому ребенку, родившемуся в Советском Союзе и не являющемуся гражданином другого государства или родившемуся вне территории Советского Союза, но от граждан Советского Союза, право на гражданство СССР.

Советское государство, поощряя участие молодежи в общественном производстве, вместе с тем требует от хозяйственных руководителей, чтобы труд юношей и девушек проходил в условиях, наиболее благоприятных для их физического и духовного развития, успешного сочетания их трудовой деятельности с образованием и профессиональной учебой.

Трудовое право устанавливает для подростков целый ряд льгот, цель которых состоит прежде всего в обеспечении охраны здоровья подрастающего поколения. По видам и содержанию эти льготы разнообразны; те из них, которые связаны с трудом, можно условно разделить на два вида: льготы по трудоустройству молодежи и льготы в процессе труда.

Статья 38 Конституции УССР гласит, что граждане имеют право на труд, т.е. на получение гарантированной работы, включая право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей. Применение детского труда в УССР не допускается. Право на труд граждане могут реализовать в возрасте не моложе 16 лет. Лишь в исключительных случаях по согласованию с профсоюзными органами на работу могут приниматься лица, достигшие возраста 15 лет /статья 188 КЗоТ УССР/.

При решении вопроса о трудоустройстве помощь подросткам оказывают специальные комиссии, созданные при исполкомах местных Советов народных депутатов. Они организуют работу по профориентации молодежи и помогают трудоустройству выпускников средних школ и других несовершеннолетних.

При трудоустройстве все подростки должны пройти медицинский осмотр, цель которого — установить, можно ли использовать труд данного подростка вообще и по избранной им специальности в частности. В дальнейшем медицинские осмотры подростков проходят периодически — не реже одного раза в год /ст.191 КЗоТ УССР/.

В соответствии со ст.190 КЗоТ УССР запрещено применять труд лиц моложе 18 лет на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на подземных работах.

Некоторые ограничения в применении труда подростков введены действующим законодательством не только в интересах охраны их жизни и здоровья, но и из соображений морально-воспитательного характера, с учетом того, что труд в определенной сфере может негативно отразиться на формировании личности несовершеннолетнего. Исходя из этих соображений законодательством установлено правило, в соответствии с которым запрещается принимать на работу, связанную с производством, хранением и торговлей спиртными напитками, лиц, не достигших 18 лет /"Ведомости Верховного Совета СССР", 1972, № 26, ст.221/.

Рабочие и служащие моложе 18 лет пользуются дополнительными гарантиями и при расторжении с ними трудового договора по инициативе администрации. По общему правилу увольнение этой категории работников осуществляется на тех же основаниях, что и взрослых рабочих и служащих. Особенность увольнения несовершеннолетних заключается, в частности, в том, что кроме соблюдения общего правила увольнения по инициативе администрации /с согласия органа профсоюза/, установленного для всех рабочих и служащих, при увольнении подростков необходимо еще согласие районной /городской/ комиссии по делам несовершеннолетних. При этом увольнение допускается как исключение и с обязательным трудоустройством /ст. 198 КЗоТ СССР/.

Для рабочих в возрасте до 18 лет нормы выработки устанавливаются исходя из нормы выработки для взрослых рабочих пропорционально сокращенному рабочему времени для лиц, не достигших 18 лет. Для таких молодых рабочих, поступивших на предприятие, в организацию по окончании общеобразовательных школ, профессионально-технических учебных заведений, курсов, а также для тех, кто прошел обучение непосредственно на производстве, в предусмотренных законодательством случаях и размерах и на указанные им сроки могут утверждаться, по согласованию с профсоюзным органом, сниженные нормы выработки.

Что же касается льгот в процессе труда, то согласно ст.187 КЗоТ СССР лица, не достигшие 18 лет, в трудовых отношениях приравниваются к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий труда пользуются особыми льготами. К этим льготам относятся: сокращение рабочего времени, увеличение времени отдыха,



снижение нормы переноски и передвижения тяжестей, особый порядок нормирования и оплаты труда, льготы в связи с обучением без отрыва от производства в школах, на курсах, профессионально-технических и других училищах, средних специальных и высших учебных заведениях, а также особый порядок расторжения трудового договора.

Продолжительность рабочего времени для подростков в возрасте от 15 до 16 лет составляет 24 часа в неделю, для лиц в возрасте от 16 до 18 лет - 36 часов в неделю /статья 51 КЗоТ УССР/.

Установленная законодательством продолжительность рабочего времени для подростков обеспечивает выполнение установленной для них меры труда, что соответствует их психофизиологическим возможностям, а также создает необходимые условия для отдыха и повышения их общеобразовательного, профессионального и культурного развития.

Право на сокращенное рабочее время не зависит ни от отрасли народного хозяйства, в которой работают несовершеннолетние, ни от того, работают они в качестве рабочих или служащих, учеников производственного обучения или проходят производственную практику в качестве учеников соответствующих учебных заведений.

Одной из гарантий права несовершеннолетних на сокращенное рабочее время является предусмотренное законодательством правило, запрещающее привлечение их к сверхурочным и ночным работам и к работам в выходные дни /статьи 55, 62, 192 КЗоТ УССР/, даже в тех исключительных случаях, когда законом допускается возможность привлечения к таким работам взрослых рабочих и служащих.

В целях охраны здоровья молодых рабочих и служащих законодательством запрещен допуск несовершеннолетних к ночным работам. Ночным считается время с 10 часов вечера до 6 часов утра.

Несовершеннолетние не могут привлекаться к ночным работам и в том случае, если только часть их приходится на ночное время. Рабочие и служащие в возрасте до 18 лет пользуются правом на отдых наравне со взрослыми работниками, кроме того, для них установлено ряд льгот в этой области. С целью охраны здоровья несовершеннолетних и создания условий для нормального физического развития им предоставляется удлиненный ежегодный отпуск продолжительностью в один календарный месяц /ст.75 КЗоТ УССР/.

По общему правилу ежегодный отпуск рабочих и служащих за первый год работы предоставляется после одиннадцати месяцев непрерывной работы на данном предприятии, в учреждении, организации в любое время года согласно графику отпусков. Трудовым законодательством установлено, что ежегодные отпуска несовершеннолетним предоставляются в летнее время или по их желанию - в любое время года. Таким образом, несовершеннолетнему может быть предоставлен ежегодный отпуск авансом и до истечения одиннадцати месяцев непрерывной работы на данном предприятии, в учреждении, организации /ст. 195 КЗоТ УССР/.

Для обеспечения реального отдыха рабочих и служащих трудовым законодательством предусмотрено, что использование отпуска по частям допускается лишь в исключительных случаях по просьбе работника; при этом каждая часть такого отпуска несовершеннолетнего не может быть менее 15 дней /ст. 69 КЗоТ УССР/. Законом также запрещено перенесение отпуска несовершеннолетнему на следующий год. Рабочие и служащие в возрасте до 18 лет пользуются льготами и в области нормирования и оплаты труда. Для несовершеннолетних нормы выработки устанавливаются пропорционально сокращенной продолжительности их рабочего времени /ст. 193 КЗоТ УССР/.

Предоставляя перечисленные выше льготы несовершеннолетним, трудовое законодательство предусматривает важное правило, в соответствии с которым заработная плата несовершеннолетних при сокращенной продолжительности ежедневной работы при повременной оплате труда выплачивается в таком же размере, как и взрослым рабочим и служащим соответствующей категории при полном рабочем времени. Труд несовершеннолетних, допущенных к сдельным работам, оплачивается по сдельным расценкам, установленным для взрослых рабочих, с доплатой по сдельной тарифной ставке присвоенного несовершеннолетнему квалификационного разряда за время, на которое сокращается продолжительность его ежедневной работы по сравнению с продолжительностью ежедневной работы взрослых рабочих /ст. 194 КЗоТ УССР/.

Главой XIV КЗоТ УССР предусмотрен целый ряд льгот для рабочих и служащих, особенно молодежи, совмещающих работу с обучением. Для таких лиц устанавливается сокращенная рабочая неделя или сокращенная продолжительность ежедневной работы,

предоставляются дополнительные отпуска для сдачи экзаменов, их запрещено привлекать к сверхурочным работам в дни занятий и т.д.

В Украинской ССР забота о детях возведена в ранг государственной политики. Именно потому УССР поддержала идею проведения Международного года ребенка /МГР/. Благородные, гуманные идеи МГР нашли яркое воплощение в нашей стране, где на практике осуществляется ленинский принцип "Все лучшее - детям!". В ходе этого года партийные, государственные и общественные организации провели значительную работу по осуществлению мероприятий относительно дальнейшего улучшения охраны материнства и детства, совершенствования системы воспитания детей и подростков, укрепления материально-технической базы учебно-воспитательных и лечебных заведений республики, продолжая многоплановую деятельность, осуществляемую в этом направлении со времени установления /более 60 лет тому назад/ Советской власти на Украине. Большую работу по контролю за работой органов государственного управления по осуществлению этих мероприятий проводят постоянные комиссии Верховного Совета УССР и областных Советов народных депутатов, в частности: по охране труда и быта женщин, охране материнства и детства; по охране здоровья и социальному обеспечению; по образованию и науке; по культуре; по делам молодежи и другие.

В Украинской ССР решена задача осуществления всеобщего обязательного среднего образования. Неослабное внимание в республике уделяется работе по совершенствованию сети школ, укреплению их учебно-материальной базы. В 1978/79 учебном году на Украине функционировало около 22 тысяч общеобразовательных школ, в которых обучалось 6,6 млн. школьников. В Международный год ребенка в республике построено 300 новых школ на 180 тысяч ученических мест.

Большая роль в воспитании подрастающего поколения принадлежит внешкольным учреждениям, которых в республике насчитывается более 16 тысяч. ими охвачено свыше 7 миллионов детей.

Делом большой государственной важности стала организация оздоровления и летнего отдыха детей, а также создание специализированных дошкольных учреждений, детских здравниц, пансионатов матери и ребенка, пионерских лагерей санаторного типа.

В 1979 году в республике функционировало около 25 тысяч оздоровительных учреждений, которыми было охвачено 6,5 млн. детей.

На предстоящее пятилетие планируется построить детские дошкольные учреждения на 500 тысяч мест. К концу одиннадцатой пятилетки в них будет воспитываться около 60 процентов детей дошкольного возраста. Особое внимание уделяется улучшению форм и методов трудового воспитания в средней школе, усилению работы по профессиональной ориентации юношества, развитию сети школ и групп с продленным днем.

В силу различных причин в нашей республике, как и в других странах, имеются осиротевшие дети и дети, оставшиеся без попечительства родителей.

Советское правительство особое внимание и заботу оказывает этим детям и подросткам, которые взяты на полное государственное обеспечение. В республике имеется широкая сеть детских учреждений, куда такие дети направляются исполкомами местных Советов народных депутатов как органами опеки и попечительства.

В соответствии с постановлениями Совета Министров УССР в республике для таких детей созданы школы-интернаты с дошкольными отделениями, где созданы все необходимые условия для всестороннего развития детей, получения образования, подготовки их к жизни и труду, обеспечения воспитания. В этих школах обстановка быта и условия жизни и воспитания детей приближены к семейным. Дети из одной семьи /братья и сестры/ имеют возможность жить в отдельных комнатах. Все это содействует укреплению родственных связей между детьми из одной семьи, развитию чувства ответственности старших детей за младших братьев и сестер, проявлению к ним внимания и ласки.

Воспитанникам этих школ, окончившим восьмой класс, предоставлены льготы при поступлении в средние профтехучилища и специальные средние учебные заведения. Они принимаются в эти заведения вне конкурса и зачисляются на полное государственное обеспечение до его окончания. Окончившие средние школы в учебных учреждениях обеспечиваются общежитием и стипендией, устроенные на работу - общежитием, и им оказывается материальная помощь на первых порах самостоятельной жизни.

В нашей стране еще с первых лет ее существования было приложено много усилий к тому, чтобы сохранить жизнь детям, создать им условия для развития, обучения, подготовки к жизни. Важная роль при этом была отведена детям, имеющим дефекты умственного и физического развития. Для них еще в 1919 году были созданы первые специальные интернатные учреждения, в которых дети обучаются, лечатся и воспитываются на полном государственном обеспечении.

Сейчас в республике существует восемь профилей специальных школ-интернатов и дошкольных детских учреждений, которыми практически охвачены все дети, нуждающиеся в устройстве в эти заведения.

Правительством республики постоянно уделяется внимание этим детским учреждениям. Принимаются меры к усовершенствованию сети учреждений для аномальных детей, улучшению учебно-материальной базы содержания и обучения детей, а также улучшению воспитательно-коррекционной работы с ними и медицинского обслуживания.

Особое внимание в этих школах уделяется профессионально-трудовой подготовке детей, адаптации в производственном коллективе. С этой целью в них создаются мастерские, лаборатории, где дети получают трудовые навыки, организовывается производственная практика на предприятиях, в колхозах, совхозах, учреждениях бытового обслуживания населения.

#### К статье II Пакта

/право на достаточный жизненный уровень/

Вся деятельность партии и правительства в нашей стране подчинена достижению высшей цели — неуклонному подьему благосостояния народа, всестороннему расцвету его духовных сил, гармоничному развитию личности. Это принципиальное положение было еще раз подтверждено на XXVI съезде Компартии Украины.

Забота о постоянном повышении уровня жизни народа с особой отчетливостью проявляется в Конституции Украинской ССР, согласно которой "Высшая цель общественного производства при социализме — наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей" /ст. 15/.

Источником роста общественного богатства, благосостояния народа и каждого советского человека является свободный от эксплуатации труд советских людей /статья 14 Конституции УССР/.

Решение задачи последовательного повышения уровня жизни народа, как и дальнейшее развитие общественного производства, обеспечивается на основе роста национального дохода, который по сравнению с девятой пятилеткой /1971-1975 г.г./ возрос почти на 70 млрд. рублей или на 22 процента. Четыре пятых его, с учетом затрат на жилищное и социально-культурное строительство, направлено на обеспечение народного благосостояния <sup>1/</sup>.

Постоянному улучшению материального положения граждан Украинской ССР способствует то, что в соответствии со статьей 23 Конституции УССР на основе роста производительности труда государство неуклонно осуществляет курс на повышение уровня оплаты труда, реальных доходов трудящихся. В нашей республике реальные доходы в расчете на душу населения за годы десятой пятилетки увеличились на 17 процентов, среднемесячная заработная плата рабочих и служащих - на 16, доходы колхозников от общественно-го хозяйства - на 30 процентов. Закончено проведение такого крупного социального мероприятия, как увеличение тарифных ставок и окладов работников непродовольственных отраслей, в результате прибавку к заработной плате получили 5,5 млн. человек.

За годы одиннадцатой пятилетки /1981-1985 г.г./ в Украинской ССР непосредственно на потребление населения, жилищное и социально-культурное строительство из национального дохода будет использовано свыше 300 миллиардов рублей.

Реальные доходы в расчете на душу населения намечается повысить на 16-18 процентов. Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих увеличится на 12-15 процентов и доходы колхозников от общественного хозяйства - более чем на 15 процентов. По мере роста производительности труда и накопления ресурсов предусматривается постепенное повышение минимальных размеров заработной платы, ставок и окладов рабочих и служащих, в первую очередь в производственных отраслях народного хозяйства.

---

<sup>1/</sup> Отчет ЦК Компартии Украины XXVI съезду Коммунистической партии Украины. Газета "Правда Украины", 11 февраля 1961 года.

Планируется осуществить мероприятия по совершенствованию системы оплаты труда различных категорий трудящихся с учетом сложности и ответственности выполняемых работ, условий и интенсивности труда <sup>2/</sup>.

В целях более полного удовлетворения потребностей советских людей создаются общественные фонды потребления. Государство при широком участии общественных организаций и трудовых коллективов обеспечивает рост и справедливое распределение этих фондов /ст.23 Конституции УССР/. Общественные фонды потребления, за счет которых реально осуществляются конституционные права советских людей на бесплатное образование и медицинскую помощь, социальное обеспечение, содержание детей в дошкольных учреждениях и т.п., увеличились за годы десятой пятилетки на 31,5 процента. Только в минувшем, 1980 году, выплаты и льготы, полученные населением из общественных фондов потребления, составили 20,6 миллиарда рублей и увеличились за год на 1,1 миллиарда рублей. Неуклонно улучшается пенсионное обеспечение. За последние пять лет на эти цели было израсходовано около 30 млрд. рублей или почти на 40 процентов больше, чем в девятой пятилетке. Средний размер пенсий рабочих и служащих вырос на 16,2 процента, колхозников - на 39,7 процента. Установлен ряд дополнительных льгот для ветеранов Великой Отечественной войны /1941-1945 г.г./ и семей погибших воинов. Проведена большая работа по улучшению их жилищно-бытовых условий.

За годы десятой пятилетки был проведен также целый комплекс других мероприятий, позволивших повысить реальные доходы населения, обеспечить дальнейшее повышение его жизненного уровня. Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих в народном хозяйстве с добавлением выплат и льгот из общественных фондов потребления в виде выплат на социальное страхование, различной помощи, пенсий, стипендий, бесплатного обучения и медицинского обслуживания, затрат на содержание дошкольных учреждений, санаториев, домов отдыха составила в 1980 году 215 рублей.

---

<sup>2/</sup> Отчет ЦК Компартии Украины XXVI съезду Коммунистической партии Украины. Газета "Правда Украины", 11 февраля 1981 года.

За минувшее пятилетие в республике расширился ассортимент, улучшилось качество товаров народного потребления. Выпуск их возрос на 17 процентов, в том числе товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения - на 38 процентов. Опережающими темпами развивалось производство товаров для детей.

Повышение доходов населения при одновременном росте производства товаров, поступающих в сферу потребления, позволяет увеличить потребление материальных благ, улучшить структуру питания, повысить обеспеченность населения предметами длительного пользования.

За годы десятой пятилетки продолжало увеличиваться потребление основных продовольственных и непродовольственных товаров. Розничный товароборот возрос на 21,8 процента и достиг в 1980 году 46,2 млрд. рублей. Значительно больше стало у населения предметов длительного пользования, облегчающих труд в домашнем хозяйстве и способствующих повышению культуры быта.

Чтобы довести до населения возросший объем промышленных и сельскохозяйственных товаров, намечено дальнейшее улучшение торговли. Продолжается работа по расширению сети магазинов, складов, холодильников, овощехранилищ. Предприятия торговли оснащаются современным оборудованием. Широкое развитие получают современные формы торговли.

В основном решена поставленная XXV съездом Компартии Украины задача организации общественного питания на предприятиях. За пятилетие объем бытовых услуг, предоставляемых населению увеличился в 1,4 раза.

Совет Министров УССР разрабатывает дополнительные меры по увеличению производства товаров потребления. Для координации усилий всех отраслей в этом вопросе создана Комиссия Президиума Совета Министров.

Планмерное укрепление материально-технической базы предопределило дальнейший рост сельскохозяйственного производства. Современный этап развития сельского хозяйства характеризуется интенсивным расширением, обновлением и совершенствованием его материально-технической базы, повышением организационного уровня, внедрением последних достижений науки, техники и передового опыта в его различные отрасли. Создаются объективные условия



для стабильных темпов наращивания производства сельскохозяйственной продукции, для улучшения использования материальных и трудовых ресурсов, для успешного решения многообразных социально-экономических задач в аграрном секторе.

Характерная черта современного этапа аграрной политики - существенное увеличение размеров материальных ресурсов, предоставляемых сельскохозяйственной отрасли, повышение доли сельскохозяйственных капитальных вложений в общем объеме народнохозяйственных инвестиций. Расширение ресурсных возможностей сельского хозяйства обеспечило, прежде всего, рост его продуктивности. Валовая продукция общественного сектора в сельском хозяйстве за годы минувшей пятилетки увеличилась почти на 10 млрд. рублей или на 11 процентов. Повисилась товарность сельскохозяйственной продукции. Среднегодовое производство зерна возросло на 3,2 млн. тонн и достигло 43,2 млн. тонн. Важно то, что рост валовых сборов зерна за последние годы происходил главным образом за счет повышения урожайности.

Рост масштабов сельскохозяйственного производства способствовал повышению его эффективности. Важнейший показатель производственной эффективности - производительность труда - в общественном секторе сельского хозяйства СССР увеличился за 1965-1976 г.г. на 56 процентов, что дало возможность перемещать из сельскохозяйственной отрасли в другие сферы народного хозяйства ежегодно /в среднем за указанный период/ около 80 тыс. работников. Ощутимо возросла эффективность использования земельных ресурсов. При стабильности размеров сельскохозяйственных угодий в республике темпы роста их продуктивности совпадают с темпами роста объемов валовой продукции, достигая в последние годы 3 процентов годовых.

Один из важнейших резервов повышения эффективности производства - уменьшение потерь при хранении продукции.

В республике создана широкая сеть государственных хранилищ и перерабатывающих сельскохозяйственное сырье предприятий, которая получила дальнейшее развитие в десятой пятилетке.

Одним из важнейших путей повышения эффективности сельскохозяйственного производства в колхозах и совхозах является также организация переработки нереализованной продукции. В ряде

областей республики эффективно работают предприятия и объединения, в которых органически соединены производство, хранение и промышленная переработка фруктов, винограда, овощей и некоторых других видов продукции.

Во многих колхозах и совхозах неотъемлемой частью сельскохозяйственного производства стали подсобные предприятия и промыслы, на которых организована переработка нереализованной государству продукции земледелия и животноводства. Здесь создаются новые современные производства с применением комплекса машин и поточных линий.

В последние годы в животноводстве республики интенсивно осуществляется дальнейшее развитие специализации и концентрации производства на базе межхозяйственной кооперации. На Украине уже действует около 7 тыс. специализированных колхозов, совхозов, межхозяйственных предприятий и объединений. В 1978 году их удельный вес по производству мяса говядины составил 30 процентов, свинины - 53, мяса птицы - 50, молока - 49, шерсти - 45 и яиц - 83 процента.

За пятилетие государственные закупки молока увеличились на 10 процентов, мяса - на 5, шерсти - на 6 процентов, яиц - в 1,4 раза, плодоовощной продукции - в 1,2 раза.

В республике осуществляются мероприятия по дальнейшему совершенствованию форм заготовок животноводческой продукции, расширение приемки ее непосредственно в местах производства и доставки на места переработки транспортом промышленности.

Концентрация животных на ограниченной территории производственных площадей обусловила необходимость пересмотра многих положений по содержанию животных, совершенствованию ветеринарной работы, защите комплексов от заноса инфекционных болезней, охране окружающей среды.

Для решения этих задач ветеринарная наука и практика направляют усилия на разработку и внедрение в животноводство комплекса ветеринарно-санитарных норм и правил, обеспечивающих создание оптимальных условий содержания скота и птицы, охрану животных от инфекционных болезней и обеспечение производства продуктов высокого санитарного качества и биологической полноценности.

В результате выполнения противоэпизоотических мероприятий значительно снизилась заболеваемость скота ящуrom, полностью оздоровлено животноводство от бруцеллеза.

Большое внимание уделяется профилактике заболеваемости молодняка крупного рогатого скота респираторными болезнями, особенно в специализированных комплексах, комплектуемых сборным поголовьем.

Все это способствовало повышению эффективности лечебных мероприятий, сокращению падежа животных.

Повышение санитарной культуры, улучшение технического оснащения убойных предприятий, а также большая работа ветеринарной службы по ветеринарно-санитарной экспертизе мяса и мясных продуктов, контролю за соблюдением ветеринарных и санитарных правил на мясокомбинатах и мясоперерабатывающих предприятиях способствовали повышению качества мясных продуктов.

Организационные и специальные меры, принятые с целью создания на фермах должной санитарной культуры, позволили значительно повысить санитарное качество молока.

В последнее время в мире возникла новая проблема, ранее не имевшая большого значения, — защита животных и продуктов животного происхождения от широко применяемых в сельском хозяйстве ядохимикатов. В Украинской ССР не допускается содержание остатков пестицидов, ртути, свинца, мышьяка и других токсических веществ в молоке, мясе, яйцах.

За последние годы научно-исследовательские учреждения республики решали крупные проблемы, имеющие важное значение для интенсификации сельскохозяйственного производства, повышения его эффективности. Основные исследования были направлены на повышение плодородия почв, создание новых высокопродуктивных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, усовершенствование новых пород животных и птиц, разработку более совершенных методов защиты сельскохозяйственных культур от вредителей и болезней, усовершенствованию ветеринарно-профилактических и лечебных мероприятий в животноводстве. Значительное внимание уделялось также разработке новых технологий производства продуктов земледелия и животноводства на промышленной основе, механизации и электрификации сельскохозяйственного производства, специализации и концентрации отрасли на базе

межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции.

По проблеме мелиорации и водного хозяйства научные исследования были направлены на решение основных вопросов строительства мелиоративных систем и сооружений, а также их более эффективной эксплуатации.

В лесном хозяйстве решались вопросы лесного семеноводства, создания высокопродуктивных насаждений, усовершенствования способов борьбы с водной и ветровой эрозией почв и другие.

В интересах настоящего и будущих поколений в Украинской ССР принимаются необходимые меры для охраны и научно обоснованного, рационального использования земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира, для сохранения в чистоте воздуха и воды, обеспечения воспроизводства природных богатств и улучшения окружающей человека среды /ст.18 Конституции УССР/.

В республике приняты также другие законодательные акты в этой области, в том числе Закон об охране природы, Лесной кодекс УССР и т.д.

За годы минувшей пятилетки большое внимание уделялось природоохранным мероприятиям и воспроизводству природных ресурсов. Важное значение для дальнейшего повышения эффективности природоохранной работы имела восьмая сессия Верховного Совета Украинской ССР девятого созыва, состоявшаяся в июле 1978 года, которая рассмотрела вопрос о состоянии и мерах по дальнейшему улучшению природоохранной работы в республике. В 1976-1980 г.г. на эти цели было направлено 4,3 миллиарда рублей - в 1,4 раза больше, чем в девятой пятилетке.

Постоянное внимание уделяется охране водных ресурсов. На январь 1976 года оборотное водоснабжение составляло 38 млрд. куб/м. в год, а на январь 1979 - уже 44,1 млрд. куб/м. Сейчас экономия свежей воды за счет оборотного водоснабжения составляет 68 процентов против 64 процентов в 1976 году /данные за 1979 год/.

Из года в год уменьшается сброс неочищенных сточных вод. За 1977 и 1978 годы он уменьшился более чем на 100 млн. куб. м. Возрастают ассигнования на строительство водоохранных объектов.

В 1977 г. они составляли 233,7 млн.рублей, а в 1978 г. - 248,1 млн. рублей.

Повысилось внимание к охране земли. Шире применяются биологические методы борьбы с вредителями сельскохозяйственных растений. Больше вовлекается в активный сельскохозяйственный оборот ранее неиспользованной земли за счет рекультивации, мелнорации, осушения и т.д. Улучшилось выполнение противоэрозионных мероприятий.

В новой пятилетке дальнейшее усиление природоохранной работы является также одной из важных задач. Украинские ученые уже разработали специальную перспективную программу деятельности по охране природы вплоть до 2000 года.

В легкой промышленности Украинской ССР осуществлен ряд практических мер по улучшению методов производства одежды. Большое внимание уделяется ассортименту и качеству товаров для детей. Из года в год растет продажа населению важнейших непродовольственных товаров. Так, если продажу этих товаров в 1970 году принять за 100, то в сопоставимых ценах рост соответственно составляет: 1/. одежда и белье: 1976 - 133, 1977 - 139, 1978 - 148, 1979 - 156; 2/. трикотажные изделия: 1976 - 149, 1977 - 163, 1978 - 174, 1979 - 180; 3/. кожаная обувь: 1976 - 135, 1977 - 145, 1978 - 149, 1979 - 153.

Обеспечению благосостояния населения способствует то, что граждане Украинской ССР имеют конституционно закрепленное право на жилище. Это право обеспечивается развитием и охраной государственного и общественного жилищного фонда, содействием кооперативному и индивидуальному жилищному строительству, справедливым распределением под общественным контролем жилой площади, предоставляемой по мере осуществления программы строительства благоустроенных жилищ, а также невысокой платой за квартиру и коммунальные услуги /ст.42 Конституции УССР/. В Украинской ССР квартирная плата остается неизменной с 1926 года и не превышает в среднем 3 процентов доходов в семьях рабочих. Плата населения за квартиру и коммунальные услуги составляет меньше одной трети расходов на эти цели.

За годы десятой пятилетки в республике успешно осуществлялась широкая программа дальнейшего развития жилищного строительства, начертанная XXV съездом КПСС и XXV съездом Компартии

Украины. На эти цели было направлено 12,4 млрд. рублей — на 237 миллионов рублей больше, чем намечалось пятилетним планом. В городах и селах построены жилые дома общей площадью 91,4 млн. квадратных метров, что позволило улучшить жилищные условия почти восьми миллионам человек. В Украинской ССР ежедневно 4,4 тыс. человек улучшают жилищные условия. В новые квартиры из неблагоустроенного жилья переселены многие семьи. Больше строилось квартир для одиноких и малосемейных. Построены новые общежития для молодых рабочих и студентов площадью 5,6 млн. квадратных метров. Выполнены планы строительства школ, больниц, поликлиник, детских учреждений.

Улучшилось коммунальное обслуживание населения. В прошлой пятилетке намного увеличился удельный вес квартир с улучшенной планировкой, удобствами для жильцов. В нынешнем году все города республики будут обеспечены централизованным водоснабжением. Количество газифицированных квартир за пять лет возросло на одну треть и составляет теперь в городах 80, а в сельской местности — 60 процентов.

В республике уделяется большое внимание проблеме улучшения жилищных условий на селе. Решения Правительства предусматривают определенные льготы и помощь сельским застройщикам при строительстве ими индивидуальных жилых домов и дворовых сооружений: предоставляется кредит, начальный взнос составляет 20 процентов стоимости строительства, за кредит взимается всего 0,5 процента годовых и он погашается в течение 20 лет, при этом половина суммы кредита погашается совхозами и другими государственными сельскохозяйственными предприятиями, инженерные коммуникации строятся за счет государственных капитальных вложений.

Для обеспечения дальнейшего повышения качества жилищного строительства и разработки перспективных типов жилых домов в республике в настоящее время широко развернулись научно-исследовательские работы, охватывающие проблемы повышения качества градостроительных решений, совершенствование действующих серий типовых проектов жилых домов, разработку новых типов жилых зданий для текущего периода строительства, а также перспективных типов жилых зданий.

В одиннадцатой пятилетке вопросы улучшения жилищных условий трудящихся будут, как и в прежние годы, находиться в центре внимания партии и правительства. За 1981-1985 годы планируется ввести в действие жилые дома общей площадью 90 миллионов квадратных метров. Это значит, что почти 2,5 миллиона семей поселятся в новых квартирах и домах. Все эти мероприятия позволят гарантировать наиболее полное осуществление гражданами своего конституционного права на жилище.

### К статье 12 Пакта

/право на наивысший достижимый уровень  
физического и психического здоровья/

В Украинской ССР охрана здоровья населения признана важнейшей социальной задачей. Конституция Украинской ССР закрепляет функционирование и развитие государственной системы здравоохранения /ст. 24/, а также устанавливает право граждан на охрану здоровья /ст. 40/. "Это право обеспечивается бесплатной квалифицированной медицинской помощью, оказываемой государственными учреждениями здравоохранения; расширением сети учреждений для лечения и укрепления здоровья граждан; развитием и совершенствованием техники безопасности и производственной санитарии; проведением широких профилактических мероприятий; мерами по оздоровлению окружающей среды; особой заботой о здоровье подрастающего поколения, включая запрещение детского труда, не связанного с обучением и трудовым воспитанием; развертыванием научных исследований, направленных на предупреждение и снижение заболеваемости, на обеспечение долголетней активной жизни граждан" /ст. 40 Конституции СССР/.

В Украинской ССР принят и действует "Закон о здравоохранении", который регулирует общественные отношения в области охраны здоровья населения в целях обеспечения гармонического развития физических и духовных сил, здоровья, высокого уровня трудоспособности и долголетия активной жизни граждан; предупреждения и снижения заболеваемости, дальнейшего сокращения инвалидности и снижения смертности; устранения факторов и условий, вредно влияющих на здоровье граждан. Закон регулирует

За 1976-1979 годы общее количество больничных коек увеличилось на 27,4 тысячи и составило 617,1 тысячи или 123,6 на 10 тысяч населения.

Только в 1980 году количество врачей всех специальностей возросло на 4 тысячи. Сейчас в республике работает свыше 180 тысяч врачей и около полумиллиона средних медицинских работников. В медицинских вузах и научно-исследовательских институтах занято около 8,5 тысячи докторов и кандидатов наук.

В медицинской практике широко применяются новые эффективные методы профилактики и лечения. Развиваются службы скорой и неотложной помощи, реанимации, восстановительного лечения, улучшается медицинское обслуживание инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также страдающих хроническими болезнями. Последовательное осуществление мер по автоматизации и механизации технологических процессов, оздоровлению производственной сферы, улучшению условий труда и техники безопасности способствовало уменьшению за три последних года количества профессиональных заболеваний более чем на треть. Только в 1979 году затраты на мероприятия по охране труда составили почти 400 млн. руб.

Особой заботой в стране окружены дети и женщины-матери. Из года в год увеличивается количество женских и детских консультаций, родильных домов, поликлиник и больниц, санаториев, дошкольных учреждений, санаторных пионерских лагерей. Обеспеченность родильными и детскими соматическими койками и медицинскими кадрами достигла нормативной потребности.

Центральное место в решении проблемы охраны здоровья трудящихся отводится профилактике - оздоровлению окружающей среды, благоустройству городов и сел, постановке общественно-го питания на научную основу, осуществлению мер по предупреждению заболеваний. Правительством приняты специальные постановления о мерах по предупреждению загрязнения реки Северский Донец, бассейнов Черного и Азовского морей. Введены в законодательном порядке санитарные нормативы проектирования промышленных предприятий, гигиены труда, защиты воздуха и водоемов.



Широкое развитие пищевой промышленности, общественного питания и торговли, внедрение новых технологических процессов потребовало резкого усиления государственного надзора республики по разделу гигиены питания.

Забота государства о создании оптимальных условий труда и быта трудящихся республики дополняется проведением специальных мероприятий медицинского характера. В их основу положена организация комплексных профилактических осмотров с целью раннего выявления и своевременного лечения больных. На Украине ежегодно проводится свыше 129 млн. таких осмотров, для повышения их эффективности применяется современная диагностическая аппаратура. Значительные контингенты населения — дети младшего возраста, рабочие промышленных предприятий, где условия труда сопряжены с возможностью возникновения профессиональной патологии, работники пищевой промышленности, торговли, детских дошкольных учреждений и ряд других — осматриваются по несколько раз в году.

Здоровье населения характеризуется комплексом таких параметров, как снижение заболеваемости, улучшение показателей физического развития возрастных и социальных групп населения, сокращение уровня смертности. Детская смертность в республике по сравнению с дореволюционным периодом снизилась в 10 раз.

Во всей многогранной проблеме медицинского обслуживания основным звеном является предупреждение, раннее выявление и лечение больных теми заболеваниями, которые имеют тенденцию к росту, приводят к утрате трудоспособности и повышению смертности. Это прежде всего болезни сердечно-сосудистой системы, органов дыхания, злокачественные опухоли, травматизм и несчастные случаи, которые в структуре общей смертности занимают свыше 90 процентов.

Научные коллективы республики работают над этими проблемами. Ученые вооружили практическое здравоохранение эффективными формами и методами неотложной помощи при таком грозном заболевании как инфаркт миокарда, благодаря чему смертность при этой патологии имеет выраженную тенденцию к снижению — 80 процентов больных, перенесших инфаркт, возвращаются к трудовой деятельности. Важную роль играют и созданные специализированные центры, оснащенные современной аппаратурой, где

работают подготовленные квалифицированные кадры.

Продолжает усиленно решаться вопрос о приближении врачебной помощи сельскому населению. Специализированная медицинская помощь по 18-20 врачебным профилям в сельской местности оказывается во всех поликлиниках центральных районных больниц.

Врачи широкого профиля - терапевты, педиатры и стоматологи максимально приближены непосредственно к месту жительства сельских тружеников. Этот вопрос решается путем создания сельских территориальных участков во главе с амбулаторией, что дало возможность увеличить доступность амбулаторной медпомощи сельскому населению.

Большую роль в общей системе лечебно-профилактической помощи детям отводится санаториям, где закрепляются результаты амбулаторно-стационарного лечения и обеспечиваются мероприятия медицинской и функциональной реабилитации.

В Украинской ССР функционирует 197 детских санаториев на 28,1 тыс. мест, где лечатся дети с различными заболеваниями органов и систем.

Серьезное внимание Министерство здравоохранения уделяет укреплению материально-технической базы и оснащению существующих санаториев. Только на капитальный ремонт, реконструкцию и модернизацию республиканских санаториев ежегодно расходуется 5 млн. рублей.

Проведенные в республике мероприятия способствовали улучшению показателей здоровья детей, в частности, снижению инфекционных заболеваний. Показатели физического развития детей сейчас выше всех показателей прошлых лет.

На Украине проводится большая и целенаправленная работа по профилактике инфекционных заболеваний среди населения, и в первую очередь среди детей. Благодаря успешному применению высокоэффективных отечественных препаратов для активной иммунизации достигнуты значительные успехи в предупреждении одних и снижении других инфекционных заболеваний.

В республике практически ликвидирована заболеваемость полиомиелитом. Резко снижена заболеваемость дифтерией, единичные случаи заболевания регистрируются на территории республики в отдельные годы. С внедрением в практику массовой вакцинации против коклюша ассоциированными препаратами заболеваемость коклюшем за последние 10 лет снизилась в 7 раз.

В 1968-1969 г.г. на Украине была осуществлена массовая и продолжает проводиться плановая вакцинопрофилактика кори, в результате уровень заболеваемости корью в настоящее время в 5 раз ниже в сравнении с допневничным периодом.

Достигнутые успехи в борьбе с детскими инфекциями явились результатом повышения жизненного уровня советского народа, а также слаженной работы педиатров, эпидемиологов, организаторов здравоохранения и врачей других специальностей и правильно организованного прививочного дела в республике. Ежегодно против детских инфекционных болезней прививается около 4,5 млн. детей. Это позволяет создать высокую иммунную прослойку среди детского населения республики к инфекционным болезням и предупредить заболеваемость.

Большое внимание вопросам улучшения условий труда, быта и отдыха уделяется профсоюзными организациями. В их распоряжении - широкая сеть здравниц, клубов, домов и дворцов культуры, библиотек, спортивных сооружений, туристских баз. Вся эта материальная база служит интересам укрепления здоровья, удовлетворения разнообразных запросов трудящихся.

В текущем пятилетии будет продолжаться работа по усилению охраны здоровья населения. Расширится сеть лечебно-профилактических учреждений и укрепится их материально-техническая база. Увеличится численность врачей и среднего медицинского персонала. Улучшится обеспечение населения высокоэффективными лекарственными средствами. Предусматривается расширить сеть санаторно-курортных и туристско-экскурсионных учреждений. Намечены меры по развитию физической культуры и спорта, широкому внедрению их в повседневный быт населения, рациональному использованию спортивных сооружений. Все эти меры в комплексе с другими социальными мероприятиями позволят предоставить дополнительные гарантии для наиболее полного осуществления гражданами СССР закрепленного в Конституции СССР права на охрану здоровья.