



Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas

Distr.
GENERAL

DP/CP/MOL/1
31 de enero de 1995
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Segundo período ordinario de sesiones de 1995
Nueva York, 3 a 7 de abril de 1995
Tema 3 del programa provisional
PNUD

PROGRAMAS POR PAÍSES DEL PNUD Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER PROGRAMA PARA LA REPÚBLICA DE MOLDOVA

<u>Período del programa</u>	<u>Recursos efectivos programados</u>	<u>Dólares EE.UU.</u>
1994-1996	CIP neta	1 045 000
	Participación estimada en la financiación de los gastos	<u>5 588 100</u>
	Total	<u>6 633 100</u>

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. ESTADO DEL DESARROLLO, OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS .	1 - 10	3
A. Situación socioeconómica actual	1 - 7	3
B. Objetivos y estrategias de desarrollo nacional	8 - 10	5
II. COOPERACIÓN EXTERNA	11 - 16	5
A. El papel de la cooperación externa	11 - 14	5
B. Arreglos para la coordinación de la ayuda . .	15 - 16	6
III. EL PROGRAMA DEL PAÍS	17 - 41	7
A. Evaluación del programa en curso del país . .	17	7
B. Proyectos propuestos en el marco de la cooperación del PNUD	18 - 35	7
C. Asistencia fuera del marco de las principales esferas del programa para el país	36 - 39	11
C. Ejecución y arreglos de gestión	40 - 41	12

Anexos

I. Resumen financiero	14
II. Matriz del programa	16

I. ESTADO DEL DESARROLLO, OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS

A. Situación socioeconómica actual

1. La República de Moldova se encuentra en una etapa crucial de su transformación en un sistema democrático y una economía de mercado. Se estima que en 1993 el producto nacional bruto per cápita fue de 1.183 dólares (World Bank Atlas 1993). La población, de 4.362.000 habitantes, es étnicamente heterogénea y está compuesta por una mayoría de moldovos (65%), seguida por los ucranianos (14%), rusos (13%), gagauzos (3,5%) y otros. Se calcula que la tasa de crecimiento de la población es de 0,6% (1985-1992), con una alta densidad de población de 130 personas por kilómetro cuadrado. La esperanza de vida al nacer es, en promedio, de 65 años para los hombres y de 72 años para las mujeres.

2. La transformación denota algunas tendencias positivas, como una moneda estable, una baja tasa de inflación y cierto potencial de crecimiento que se observa en algunos sectores. No obstante, considerada en su conjunto, la economía ha experimentado desde 1991 una reducción del 46% en el producto nacional bruto, del 45% en el ingreso nacional, del 31% en el producto industrial y del 30% en el producto agrícola. La producción siguió disminuyendo en 1993, pero a un ritmo mucho menor que en 1991 y 1992: el producto material neto (PMN) se redujo un 3,9% en 1993, en comparación con el 18% en 1992 y el 29% en 1991. En 1994 comenzó a observarse una relativa estabilización, pero esta tendencia se invirtió como consecuencia de los desastres naturales que asestaron un duro golpe a la producción agrícola en el segundo semestre de 1994, reduciendo la producción agrícola en un 50%.

3. La función económica que desempeñaba Moldova cuando formaba parte de la Unión Soviética consistía en producir alimentos en forma de materias primas o productos elaborados, principalmente uvas, cereales, vinos, verduras y ganado, y también tabaco. Por lo tanto, la agricultura es el principal sector económico y representa alrededor del 42% del PMN. La industria es el segundo sector en importancia, que contribuye al PMN en aproximadamente un 38%, y la agroindustria representa casi la mitad de esa cifra. Se estima que el 70% de la capacidad de producción industrial se utiliza en forma insuficiente o no se utiliza en absoluto.

4. El país sigue dependiendo en gran medida del intercambio comercial con la Comunidad de Estados Independientes (CEI). Aproximadamente el 74% de sus exportaciones y el 71% de sus importaciones se realizan con los países de la CEI, principalmente la Federación de Rusia. Sin embargo, la dependencia casi total de Moldova de las importaciones de energía de la Federación de Rusia crea un desequilibrio en la balanza comercial. El Gobierno está tratando de fomentar el comercio y la inversión con Occidente, particularmente con la Unión Europea y los Estados Unidos. Este criterio de diversificación está ganando terreno. Los vínculos con los mercados de Oriente y Occidente continúan aumentando.

5. El programa de reformas del Gobierno ha sido ambicioso. Las medidas principales han sido las siguientes: a) la reforma fiscal, mediante la reducción de las transferencias de recursos presupuestarios a las empresas de

/...

propiedad del Estado, la eliminación de subsidios, la introducción de nuevos impuestos, la eliminación de algunas exenciones de impuestos y la ampliación del ámbito de aplicación de los impuestos indirectos, medidas que permitieron reducir el déficit fiscal al 8% del producto interno bruto (PIB) durante el primer semestre de 1994; b) la aplicación de una política monetaria rigurosa y la introducción de una nueva moneda, lo que determinó que la inflación disminuyera del 2.200% anual en 1992 a tasas del 2% mensual en 1994; c) privatizaciones y desarrollo del sector privado, entre otras cosas mediante programas de privatización y de creación de pequeñas empresas para los períodos 1993-1994 y 1995-1996, que ya se encuentran bien avanzados; d) la comercialización del sector agrícola, la liberalización de los precios de los insumos, la reestructuración de las granjas colectivas estatales y cierto grado de comercialización y posterior desmovilización de los servicios agrícolas paraestatales; e) la reforma del comercio, los precios y la competencia, incluyendo medidas de eliminación gradual del comercio de trueque y de los acuerdos comerciales interestatales, la adopción de prácticas de adquisición competitivas en sustitución de las prácticas anteriores, la supresión de las barreras internas a la competencia y la eliminación de los controles sobre los márgenes de utilidad; f) la reforma del sector financiero, incluida la reconstrucción de la infraestructura del sector a fin de movilizar un mayor volumen de ahorro para canalizarlo hacia inversiones productivas. En forma paralela a la transformación económica, se está llevando a cabo la reforma del sistema de seguridad social. El Gobierno ha extendido la ayuda financiera a determinados grupos afectados por la transformación y ha adoptado otras medidas de ajuste de los servicios sociales.

6. Sin embargo, los progresos en los aspectos mencionados podrían haber sido mayores y más productivos si no se hubiesen interpuesto una serie de factores internos y externos. Esos factores fueron la rápida disminución del intercambio comercial entre las repúblicas; el conflicto militar de 1992 en Transnistria, que provocó pérdidas estimadas en unos 300 millones de dólares y tuvo un fuerte efecto negativo en la posibilidad de atraer inversiones y en el desarrollo de la actividad comercial privada; un aumento en los costos de importación de las materias primas y los recursos energéticos, y desastres naturales como sequías e inundaciones, que causaron serios daños a la producción agrícola. Los efectos de esos factores se vieron agravados por la falta de recursos externos suficientes, en particular la asistencia de donantes.

7. Debido a las reformas que se están llevando a cabo y a los factores negativos que acaban de señalarse, Moldova está pasando actualmente por una etapa de ajuste crítica. El proceso de reformas se ve constantemente amenazado. Su fragilidad queda demostrada por la persistencia de bajos niveles de vida; los atrasos en el pago de los salarios del sector público, los impuestos y el combustible; la mora en el pago por las empresas de las importaciones financiadas desde el exterior; los atrasos en las transferencias de préstamos vencidos garantizados por el Gobierno a las empresas de propiedad del Estado, y un aumento de las operaciones de trueque. Sin embargo, aún quedan por introducir otras reformas, como la eliminación de ciertas exenciones de impuestos que están actualmente trastocando el sistema, una mayor ampliación del ámbito de actuación del sector privado, la continuación del proceso de comercialización y privatización de empresas estatales grandes

/...

e ineficientes, muchas de las cuales siguen siendo monopolios y absorben créditos necesarios para el inexperto sector privado, y el mejoramiento de la coordinación y la gestión de los recursos externos.

B. Objetivos y estrategias de desarrollo nacional

8. Desde su independencia en 1991, Moldova se ha embarcado en un proceso de construcción nacional. En consecuencia, sus objetivos han sido lograr tres transiciones difíciles pero fundamentales:

- a) De una economía de planificación centralizada a una economía de mercado;
- b) De formar parte de un extenso país a ser un país independiente;
- c) De un sistema autoritario a una democracia.

9. Por lo tanto, el Gobierno se ha embarcado en un proceso sumamente valiente con el fin de abordar esas tres esferas prioritarias. La primera de ellas entraña una reforma macroeconómica y el logro de la estabilización. La segunda supone un proceso de transición a la democracia, la separación de poderes, un sistema de controles y equilibrios y la rendición de cuentas ante la ciudadanía, todos ellos elementos fundamentales en una economía de mercado democrática. El tercer objetivo ha sido romper con los lazos y vínculos económicos que unían al país en forma exclusiva con la ex Unión Soviética y en establecer una red adicional de vínculos económicos.

10. La búsqueda de estos objetivos se ha hecho en forma simultánea, ya que sería muy difícil establecer una economía de mercado sin que se operara previamente un cambio fundamental en los sistemas político, judicial y administrativo.

II. COOPERACIÓN EXTERNA

A. El papel de la cooperación externa

11. El Fondo Monetario Internacional (FMI) ha concertado tres acuerdos con Moldova: el servicio de financiamiento compensatorio y para contingencias, de 19 millones de dólares; el servicio para la transformación sistémica, de 62 millones de dólares, y un acuerdo de derecho de giro por 74 millones de dólares. El apoyo financiero del Banco Mundial comprende un préstamo de emergencia para la recuperación de los efectos de la sequía, de 26 millones de dólares (marzo de 1993); un préstamo para rehabilitación, de 60 millones de dólares (octubre de 1993), y un préstamo para medidas de ajuste, de 60 millones de dólares. Si bien estos recursos son muy necesarios para Moldova, no constituyen asistencia para el desarrollo, ya que no tienen un elemento de donación. No obstante, han surtido efectos notables, dada la condicionalidad que ha acompañado la concesión de esos recursos.

/...

12. La asistencia para el desarrollo propiamente dicha que se ha prestado a Moldova ascendió a 37,7 millones de dólares en 1993. Cerca del 93% se obtuvo de fuentes bilaterales, y el mayor donante fueron los Estados Unidos, país que prestó asistencia principalmente humanitaria por valor de 26 millones de dólares. Otros donantes importantes fueron Rumania (4,3 millones de dólares) y los Países Bajos (2,7 millones de dólares). La asistencia multilateral oficial para el desarrollo que se recibió durante 1993 fue escasa, pero se espera que tenga un aumento importante en vista de que se han emprendido recientemente algunos esfuerzos de asistencia, que se han puesto en práctica durante 1994. La asistencia prestada por organizaciones no gubernamentales ascendió a 1,1 millones de dólares en 1993. La ayuda de emergencia y el socorro en casos de desastre representó alrededor del 81% de la asistencia total en 1993, y consistió principalmente en ayuda humanitaria y asistencia al sector de la salud. La cooperación técnica prestada en forma separada representó el 14% del total, mientras que la asistencia relacionada con inversiones constituyó apenas el 2%.

13. Se espera que, para 1994, la corriente de recursos externos aumente a más de 48 millones de dólares y que esos aumentos provengan de organismos de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, la Unión Europea y el Banco Europeo de Reconstrucción y Fomento. En vista de los proyectos actuales y propuestos y de los que han comenzado a ejecutarse recientemente, se prevé que la cooperación técnica autónoma habrá de aumentar en 1994 y posteriormente. Además, se espera que aumenten los recursos externos debido a los esfuerzos adicionales de ayuda humanitaria y de socorro en casos de desastre que se realizaron como consecuencia de los fuertes huracanes e inundaciones ocurridos a mediados de 1994.

14. La contribución del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha venido aumentando rápidamente desde el comienzo de las operaciones el 6 de febrero de 1993. Los recursos de la cifra indicativa de planificación (CIP) para el período 1993-1996 ascendieron a 1.045.100 dólares. Se espera que esta suma crezca considerablemente a medida que se concreten acuerdos pendientes y posibles de participación en la financiación de los gastos en el período comprendido entre 1995 y 1996.

B. Arreglos para la coordinación de la ayuda

15. El Gobierno creó un Departamento de relaciones económicas exteriores y de asistencia externa dentro del Ministerio de Economía en 1994. Dicho Departamento abarca la Dirección de promoción de las inversiones extranjeras y de atracción de recursos financieros extranjeros; la Dirección de coordinación de la asistencia técnica extranjera; la Dirección de política comercial exterior y acuerdos bilaterales, y la Dirección de relaciones económicas con los países de la CEI. El PNUD contribuirá al fortalecimiento institucional y al desarrollo de la capacidad de este Departamento mediante dos proyectos: MOL/93/901, "NATCAP para Moldova", y MOL/93/003, relativo al fortalecimiento de la capacidad nacional para la gestión de los recursos externos.

16. La primera reunión del Grupo Consultivo para Moldova se celebró en París en octubre de 1993, y se programó una segunda reunión para 1995. Se consideró que la primera reunión había sido muy fructífera, ya que se recibieron promesas de contribuciones por un total de 330 millones de dólares. Cabe señalar como aspecto importante que se destacó el papel de la cooperación técnica como factor de peso en el proceso de transición. No obstante, en la segunda reunión deberán tenerse en cuenta no sólo las necesidades de desarrollo de Moldova para 1995, sino también los perjuicios económicos causados por los desastres naturales que azotaron al país en 1994, cuyos efectos se han estimado, con un criterio moderado, en 384 millones de dólares (cifra que equivale aproximadamente a una vez y media el presupuesto del Gobierno para 1994).

III. EL PROGRAMA DEL PAÍS

A. Evaluación del programa en curso del país

17. El PNUD inició sus actividades en Moldova en febrero de 1993, con la llegada de su Representante Residente. Tras mantener conversaciones con el Gobierno para determinar las necesidades prioritarias del país y después de examinar la asistencia proyectada por los donantes, se llegó oficialmente a un acuerdo sobre un programa de actividades para el PNUD. Sin embargo, más que un programa para el país, lo que se formuló fue un marco a corto plazo para el país, que comprendía las actividades proyectadas y que hasta el momento ha servido de guía para esa labor. La mayor parte de esas actividades se han dedicado principalmente a ayudar al Gobierno en el proceso de transición. La mayoría de los proyectos previstos ya han comenzado a ejecutarse, lo que demuestra el dinamismo del Gobierno, y dos de los proyectos ya han sido sometidos a una primera revisión por el Gobierno y el PNUD y han sido calificados en forma muy positiva.

B. Proyectos propuestos en el marco de la cooperación del PNUD

1. Proceso preparatorio

18. Durante el último año y medio, las actividades del programa del PNUD han estado dedicadas principalmente al diseño, la formulación y la aprobación de programas y proyectos. Varios organismos especializados de las Naciones Unidas participaron también en el proceso, especialmente en la formulación de documentos programáticos. En tal sentido cabe destacar la misión conjunta de las Naciones Unidas relativa al sector social, en la que participaron seis organismos, oficinas o programas de las Naciones Unidas: la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (OACNUR), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Asimismo, la participación del Programa de Desarrollo de la Capacidad de Gestión fue particularmente útil para la misión a efectos de formular el programa sobre gobierno y democracia.

/...

19. En vista de que la CIP asignada a Moldova era muy reducida, se subrayó la necesidad de obtener Recursos Especiales del Programa y fondos de participación en la financiación de los gastos para complementarla.

II. Estrategia para la cooperación del PNUD

20. El objetivo primordial de todos los proyectos es promover el crecimiento en la economía y el empleo entre la población, ayudando así al país a superar los principales problemas que plantea el proceso de transición y a lograr un desarrollo humano sostenible.

21. Sin embargo, debido al escaso monto de la CIP asignada a Moldova y a la gran necesidad de recursos, el Gobierno propuso que el PNUD aplicara un doble criterio. El primer componente consistía en formular documentos programáticos que se presentarían a los donantes para solicitar financiación. En un principio se había previsto preparar cinco documentos programáticos, pero posteriormente ese número se redujo a tres, ya que otros donantes habían mostrado interés en formular y financiar dos de los programas. El segundo componente del criterio consistía en utilizar fondos del PNUD como capital inicial. Por lo tanto, los proyectos se formularon sobre la base de montos reducidos, en la creencia de que, si tenían éxito, otros donantes accederían a participar en la financiación de los gastos. Esto ha resultado ser una estrategia acertada, como lo demuestran las actividades de definición y ejecución de programas con fines específicos y las posibilidades que ofrece la estrategia de atraer fondos de participación en la financiación de los gastos y fomentar la colaboración con los esfuerzos de otros donantes. Se ha decidido seguir aplicando esta estrategia.

22. El criterio mencionado se centra en las esferas en que el PNUD tiene experiencia y que satisfacen necesidades vitales de la transformación de los sectores público y privado. Las esferas prioritarias son: gobierno y democracia; fortalecimiento de la capacidad; desarrollo del sector social, y medio ambiente. El criterio que se aplica en esos sectores se define a continuación.

3. Proyectos propuestos en el marco de la cooperación del PNUD en determinadas esferas de concentración

23. El programa seguirá centrando la atención en la transición política y económica y en las consecuencias sociales y ambientales derivadas de esa transición. Las esferas de concentración son las siguientes:

- a) Gobierno y democracia;
- b) Desarrollo de los recursos humanos y perfeccionamiento del personal directivo;
- c) Sector social, y
- d) Medio ambiente.

/...

Gobierno y democracia

24. Se prestará apoyo para la reforma de los sistemas parlamentario, judicial y jurídico. En ese marco se brindarán servicios de asesoramiento sobre la reforma constitucional, se respaldará la consolidación de las instituciones parlamentarias, se prestará apoyo al sistema judicial y se fortalecerá la capacidad de los gobiernos locales para que estén en condiciones de afrontar la nueva relación con el Gobierno central y resolver los problemas de las comunidades locales.

25. El programa sobre gobierno y democracia es el principal componente del programa del PNUD en cuestiones políticas. El documento del programa ha quedado terminado y se están manteniendo conversaciones con miras a identificar donantes que puedan ofrecer financiación. La búsqueda de fondos para el programa y otras actividades en esta esfera son de alta prioridad. Se espera que el programa inicie sus actividades en 1995. No obstante, habida cuenta de la necesidad de resolver algunas cuestiones urgentes, el PNUD financió el proyecto MOL/94/001, sobre asistencia técnica al Parlamento y al Poder Judicial, lo que ha sido de gran utilidad para prestar el asesoramiento oportuno en la redacción de la Constitución y en la preparación de un manual sobre actividades parlamentarias.

26. Las actividades mencionadas se complementarán con el proyecto regional RER/94/001, sobre democracia, gobierno y participación.

Desarrollo de los recursos humanos y perfeccionamiento del personal directivo

27. Los objetivos principales son tres: a) fortalecer los recursos humanos y las actividades institucionales dentro del sector público; b) mejorar la gestión económica mediante la creación de un marco de políticas para el sector privado y la formación de los recursos humanos necesarios en las esferas de la gestión y las actividades; y c) proporcionar capacitación de contraparte en forma directa, y desarrollar la capacidad de producción de información para colaborar con la gestión del sector público y de las empresas.

28. Existen una serie de iniciativas en esta esfera, entre ellas los proyectos MOL/93/003, sobre el fortalecimiento de la capacidad nacional de gestión de los recursos externos, y MOL/93/901, "NATCAP para Moldova", que se financian, el primero en forma conjunta con el Gobierno Real de los Países Bajos y el segundo con Recursos Especiales del Programa. El propósito de estos dos proyectos es fortalecer la capacidad del Gobierno para administrar y coordinar todos los recursos externos de conformidad con las necesidades de desarrollo. Estos esfuerzos se complementarán con el proyecto regional RER/93/025, sobre capacitación regional y desarrollo de la capacidad nacional de gestión de los recursos externos. Otro proyecto que tiene una finalidad similar es el proyecto MOL/94/002, relativo a la utilización de un oficial nacional subalterno del cuadro orgánico para desarrollar la capacidad local (también financiado en forma conjunta con el Gobierno Real de los Países Bajos). Este proyecto incorpora una idea nueva, que se aplicará en Moldova por primera vez y que posteriormente tal vez se extienda a oficinas en otros países. En el marco de este proyecto, dos oficiales subalternos del cuadro

/...

orgánico del Gobierno de Moldova trabajarán en la Oficina del PNUD en Moldova a fin de familiarizarse con las actividades de las Naciones Unidas y, al cabo de un año, volverán a sus puestos en el Gobierno con mayores conocimientos acerca de las actividades de las Naciones Unidas y los donantes.

29. La segunda iniciativa se refiere a la prestación de apoyo en cuestiones económicas en general y al mejoramiento del marco de políticas del sector privado y los recursos humanos necesarios. Dicha iniciativa comprende el proyecto MOL/94/003, relativo a las empresas pequeñas y medianas en Moldova, que se complementará con el proyecto regional RER/94/004 y el proyecto internacional NT/94/314, sobre el apoyo catalítico a las empresas pequeñas y medianas. La finalidad de estos proyectos es crear un centro que facilite el establecimiento de empresas y su desarrollo. El centro se constituirá en forma análoga al Centro de las Naciones Unidas para las empresas pequeñas y medianas, de Bucarest, que ha tenido gran éxito. Estos proyectos, que serán ejecutados por la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), se complementarán con esfuerzos similares que financiará esa Organización. Uno de ellos consistirá en suministrar un asesor superior en cuestiones de políticas para el fomento de la actividad empresarial, así como otros expertos contratados por períodos cortos para trabajar con ese asesor superior, quienes fortalecerán la capacidad nacional en esos aspectos. También habrá actividades de capacitación para funcionarios superiores sobre políticas destinadas a promover la actividad empresarial. Asimismo, la ONUDI organizará un foro de inversionistas para el que comenzarán a hacerse preparativos en 1995. Otro proyecto es el MOL/93/005, relativo a la mujer en el desarrollo, que apunta a fortalecer la capacidad de una dependencia del Ministerio de Trabajo para promover la participación de la mujer en el proceso de desarrollo, y en particular para alentarlas a participar en la actividad empresarial. El proyecto RER/94/005, sobre el desarrollo del comercio dentro de la CEI y el fortalecimiento de la capacidad de la CEI y los Estados Bálticos en materia de comercio exterior, apunta a promover el comercio exterior y mejorar así las economías de la región. Como el proyecto fue propuesto inicialmente por Moldova, corresponde que el seminario internacional, con el que se iniciará la participación de las Naciones Unidas como importador en las actividades comerciales dentro de la CEI, se celebre en Moldova. Cabe destacar que los programas que habrán de proponerse en el seminario apuntarán a desarrollar la capacidad nacional para hacer frente a un intercambio comercial más intenso.

30. La tercera iniciativa se refiere al proyecto MOL/93/002, sobre la asistencia al Gobierno mediante la transferencia de conocimientos por intermedio de profesionales expatriados (TOKTEN), el Servicio Internacional de las Naciones Unidas de Asesoramiento a Corto Plazo (UNISTAR), los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) y la cooperación técnica entre los países en desarrollo, mediante el cual se proporcionará asesores y capacitación, tanto al Gobierno como a las empresas. Hay una gran demanda de este tipo de capacitación. El proyecto es y seguirá siendo complementario de proyectos existentes y previstos. Hay otro proyecto relacionado con el fortalecimiento de la capacidad de la Dirección de Estadística en la esfera de las estadísticas de las cuentas nacionales y las estadísticas industriales. Este proyecto ayudará al Gobierno y al sector privado a adoptar decisiones sobre la base de estadísticas confiables.

/...

Otras esferas

31. El sector social y el medio ambiente son otras dos esferas prioritarias del programa para el país y, a falta de recursos de la CIP, se están buscando activamente otros fondos, entre ellos Recursos Especiales del Programa, recursos del programa Capacidad 21 y del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, a fin de garantizar la ejecución de los proyectos.

Sector social

32. El sector social necesita asistencia en forma urgente, ya que el empleo, la salud, la enseñanza y los servicios básicos han sido seriamente afectados por el proceso de transición. En vista de ello, se está preparando un documento sobre un programa para el sector social y un documento sobre un programa de reforma de los servicios municipales y de obras públicas. Estos documentos se presentarán a los donantes para pedirles financiación.

33. Los constantes esfuerzos por promover el desarrollo humano sostenible seguirán siendo una actividad principal, en coordinación con otras esferas del programa. En vista de ello, a principios de 1995 se preparará un informe nacional sobre el desarrollo humano.

Medio ambiente

34. Es preciso resolver con urgencia algunos problemas derivados de prácticas ambientales anteriores y actuales. Entre ellos cabe mencionar la contaminación de las aguas y el suelo debido a un uso excesivo de plaguicidas y productos químicos. Por lo tanto, se planea enviar a Moldova una misión que se financiará con cargo al Programa 21 y que llegará al país a principios de 1995 para preparar un documento programático.

35. Cabe también destacar el informe del Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) sobre el fortalecimiento de la seguridad radiactiva y nuclear, así como el proyecto que se ha formulado recientemente y para el cual se solicitará ayuda a los donantes. Este es un proyecto importante, ya que Moldova está rodeada por ocho reactores nucleares, todos ellos ubicados a menos de 150 kilómetros de sus fronteras.

C. Asistencia fuera del marco de las principales esferas del programa para el país

36. La asistencia que se brinda en esta esfera se ha prestado y seguirá prestándose mediante actividades de reunión y difusión de información, el apoyo de los organismos y programas de las Naciones Unidas y ayuda humanitaria y de socorro en casos de desastre.

37. Los servicios de información se han prestado de la siguiente manera:

a) Boletín informativo semanal: Informes sobre las actuales actividades políticas, económicas y sociales en Moldova, que se envían a los Embajadores acreditados en Moldova pero que se encuentran en Bucarest, Kiev y Moscú, así como al Departamento de Asuntos Políticos de las Naciones Unidas;

b) Informe sobre la cooperación para el desarrollo: Este informe ya ha sido redactado y se enviará al Gobierno y a los principales donantes;

c) Visitas a Embajadores: Dos veces al año se visita a los Embajadores acreditados en Moldova pero que se encuentran en Bucarest, Kiev y Moscú, para informarles acerca de la situación actual en Moldova y las actividades de las Naciones Unidas en Moldova;

d) Estudios de consultores nacionales: Se han preparado aproximadamente 30 estudios y se han publicado en los volúmenes I, II y III de los "Estudios realizados por consultores moldovos", que han sido distribuidos entre los donantes principales de Moldova; se prevé la publicación de un cuarto volumen.

38. Las medidas de apoyo directo a otros organismos de las Naciones Unidas han beneficiado a la ONUDI, al Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), al Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y al Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas (PNUFID) entre otros. Cabe destacar el apoyo que se ha dado al FNUAP en materia de planificación de la familia y salud materna, y la asistencia prestada para poner en marcha en el país el programa del UNICEF, cuyo inicio está previsto para mayo de 1995.

39. El apoyo a las actividades de ayuda humanitaria y de socorro en casos de desastre ha sido también un esfuerzo importante y permanente. Durante los huracanes e inundaciones de 1994, el PNUD, conjuntamente con el Departamento de Asuntos Humanitarios, desempeñó un papel clave en la coordinación de las actividades de socorro. Se recibieron contribuciones de Austria, Dinamarca, Italia, el Reino Unido, Suiza y la Fundación Sasakawa. Se entregaron al Gobierno más de 700.000 dólares en efectivo por conducto de la Oficina del PNUD y se recibieron dos envíos aéreos de artículos de socorro de Alemania, el Japón y Luxemburgo. Las contribuciones del PNUD y del Departamento de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas ascendieron en total a 80.000 dólares. Se formulará un documento sobre un proyecto de asistencia al Gobierno en materia de preparación para casos de desastre, que se ejecutará a principios de 1995.

D. Ejecución y arreglos de gestión

40. El programa del PNUD en Moldova se inició y se está llevando a cabo rápidamente, lo que demuestra la firme adhesión del Gobierno al principio de la cooperación técnica y su capacidad de absorción. La ejecución de los proyectos y la realización de estudios sobre el programa han dado como resultado un programa activo que cuenta con la plena participación del Gobierno. Cabe señalar que el Gobierno respalda la ejecución nacional de los programas, especialmente en lo que se refiere al máximo aprovechamiento de la

/...

capacidad nacional en su gestión. Cuando sea necesario, se organizarán actividades de capacitación para los administradores de los programas nacionales. En la medida de lo posible, se aplicarán con ese fin los mecanismos de los consultores nacionales, el TOKTEN, el UNISTAR y los VNU.

41. De conformidad con las normas y procedimientos del PNUD, durante la ejecución del programa del país se llevará a cabo una evaluación de mitad de período. Se analizarán los resultados y volverán a evaluarse las prioridades y, de ser necesario, se modificará el programa del país.

Anexo 1

RESUMEN FINANCIERO

(En dólares EE.UU.)

I. RECURSOS ESTIMADOS (cifra indicativa de planificación y participación en la financiación de los gastos) QUE SE HAN TENIDO EN CUENTA PARA LA PROGRAMACIÓN

Arrastre de la CIP del cuarto ciclo	-	
CIP del quinto ciclo	1 045 000	
CIP, subtotal		1 045 000
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	-	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	5 588 100	
Participación en la financiación de los gastos, subtotal		<u>5 588 100</u>
Total		<u>6 663 100</u>

II. ASIGNACIÓN DE RECURSOS (CIP + participación en la financiación de los gastos) POR ESFERA DE CONCENTRACIÓN

<u>Esfera de concentración</u>	<u>CIP</u>	<u>Participación en la financiación de los gastos</u>	<u>Total</u>	<u>Porcentaje de los recursos totales</u>
Democratización	103 572	4 838 900	4 942 472	74,5
Desarrollo de la capacidad	941 428	489 200	1 430 628	21,6
Sector social	-	110 000	110 000	1,6
Medio ambiente	-	150 000	150 000	2,3
Total	<u>1 045 000</u>	<u>5 588 100</u>	<u>6 633 100</u>	<u>100,0</u>

/...

III. ASISTENCIA SUPLEMENTARIA DE OTRAS FUENTES

A. Fondos administrados por el PNUD

Recursos Especiales del Programa	800 000
FNUAP	350 000
ONUDI	250 000

Subtotal 1 400 000

B. Otros recursos de las Naciones Unidas

C. Otros recursos no procedentes
de las Naciones Unidas

Ayuda de socorro para las inundaciones 700 000

Subtotal 700 000

Total 2 100 000

/...

Anexo II

MATRIZ DEL PROGRAMA

Esfera de concentración del programa	Esfera de concentración del PNUD					
	Erradicación de la pobreza y participación popular	Ordenación del medio ambiente y los recursos naturales	Desarrollo de la capacidad de gestión	Cooperación técnica entre países en desarrollo	Transferencia y adaptación de tecnología	La mujer en el desarrollo
Desarrollo de los recursos humanos y perfeccionamiento del personal directivo		*	*	*	*	*
Democratización	*		*		*	
Desarrollo humano y el sector social	*	*	*		*	*
Medio ambiente	*	*	*		*	
Promoción de la actividad empresarial y desarrollo del sector privado	*		*	*	*	*
