

第11次会议简要记录

主席：彼得雷斯基先生(前南斯拉夫的马其顿共和国)

目 录

议程项目94：宏观经济政策问题

- (a) 发展资金
- (b) 社会和经济发展的长期趋势
- (c) 外债危机与发展

本记录可以更正。  
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，  
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长  
(联合国广场2号DC2-794室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL  
A/C.2/50/SR.11  
3 November 1995  
CHINESE  
ORIGINAL: SPANISH

下午3时15分宣布开会

议程项目94: 宏观经济政策问题(A/50/91、A/50/254-S/1995/501、A/50/407、A/50/475)

- (a) 发展资金(A/50/397)
- (b) 社会和经济发展的长期趋势(A/50/429)
- (c) 外债危机与发展(A/50/379)

1. SMYSHLYAEV先生(经济和社会资料及政策分析部宏观经济和社会政策分析司代理主任)在介绍秘书长关于社会和经济发展的长期趋势的报告(A/50/429)时说,该报告呈现了一个令人乐观的景象。发展中国家人口增长率减慢的速度比预计的更快,出生率正在下降,婴儿和儿童的死亡率急剧下降,同时其健康状况正有所改善,预期寿命已经加长。另一方面,转型经济体在经济上的失败以及以前的经济活动未考虑对环境造成的后果而使预期寿命急剧缩短。亚洲许多国家取得的经验表明各国如何能够走上经济迅速增长的道路。但是,关于这种经济增长形式是否能够保持,以及必须采取何种措施来使增长更加合理和可以实现仍然有很大争论。本报告叙述了在世界上正在发挥作用的一些最重要的因素以及预期可以提高生活水平的一些方法。从历史上看,一些国家通过在技术复杂的工业领域有效地制造产品和服务来使其公民获得高收入。本报告列举了一些发展中国家的进展情况,这些国家以技术为主的制造业在1960和1992年期间几乎增长了3倍。

2. 本报告表明货物和服务的世界贸易量比产量增加的更快,反映出全球生产一体化,外国在发展中国家的直接投资增加以及世界贸易自由化。全球化进程为发展中国家带来了机会,并且资讯技术的迅速进步也促使这些国家在世界贸易中有效地参与了与服务业有关的活动。

3. 经济和社会资料及政策分析部(经社分析部)会仔细分析全球化进程产生的

影响,以及使收入水平不同的国家拉近差距的可能性。目前没有理由令人相信这种推断:技术普及、大量资金流动和随时可以取得现成的资讯会使目前一些衰弱的经济体边缘化并且只有强有力的经济可享繁荣。经社分析部在今后的工作方案中从宏观经济和微观经济的层面上来分析全球化产生的具体影响,以便了解经济政策和社会进步的进程,并提出建议以便在其它领域进行国际合作。但是,体制的重要性已经十分明显。凡是能够制定机制,使其公民能够通过专业化和分工而获益的国家都能取得具大的进展。虽然没有一个单一的模式可以适用于所有的国家,但是,可以确定,许多经济繁荣的国家都具有推动进展的某些共同因素,例如,有一个公平的司法制度,人民可以广泛参与经济、文化和政治生活以及注重教育,特别是妇女的教育。

4. Herman先生(经济及社会资料和政策分析部国际经济关系处处长)在介绍秘书长关于发展中国家外债情况的报告(A/50/379)和关于发展资金来源的报告(A/50/397)时说,经社分析部在这些报告中曾设法对有关情况进行了精确审查,并将针对可能的全球储蓄率不足进行的尚无结论的讨论与发展资金所涉的具体问题相分离。

5. 人们严重关切官方发展援助的当前情况。发达捐赠国提供的官方发展援助总量在1993年和1994年均告减少,并且还会继续下降。此外,在过去几周内,有人严重关切世界银行国际开发协会(开发协会)的财政能力是否能够继续以国际上协议的数额提供贷款。虽然发展援助委员会的成员国仍然在提供大量的发展援助以及其它国家也正在提供技术和财政援助,但是可以不夸张地说,官方发展援助出现了危机。这种危机部分反映出许多捐赠国政府在减少预算赤字方面感受的压力。因此,必须寻找新的收入来源。但是危机决不止于资金紧缺;目前人们正在质问所提援助的有效性。许多双边和多边捐赠者正在考虑改革其提供援助的制度,虽然这种改革不会必然使援助减少。

6. 发展中国家的外债情况是引起许多代表团关注的另一个原因。世界银行提出的被列为债务沉重的发展中国家名单很长,其中仍然包括一些来自亚洲、拉丁美洲和非洲的国家,该名单包括了一些中等收入国家和许多低收入国家。虽然采取了

一系列国际减免债务措施,但是仍然存在外债沉重的现象。目前正在考虑对多边债务所涉的偿债义务实施新式的减免债务措施。

7. 国际债务战略遇到的主要困难是单独处理拖欠不同类别的债权国的债务组成部分。这个问题由于债主利用所谓的“转售备选办法”而更形复杂。在采用转售备选办法时,只有其余的债主才可以采取进一步的减免债务措施。在重新谈判债务时,债主提供的减让尽可能少,而债务国政府则尽可能设法取得最佳的安排,但是这样经常无法获致可持续的债务负担。如果所涉国家还是无法偿债,因此便必须采取新一轮的减免债务措施,并且在很多情况下,必须主要与不同形式的官方债权人进行新一轮谈判。经过这一轮谈判便可以采取一揽子减免债务措施,最终将所涉国家从严重负债国的名单中消除。各国还必须改革国内的政策来纠正和稳定宏观经济环境,并调整国内价格使之反映出实际的资源成本。

8. 最后,必须对第A/50/379号文件做出更改。虽然该文件第30段指出世界银行已经将51个国家归类为债务沉重的国家,但是表4则只列了48个国家。在低收入、债务沉重国家的名单里无意中漏掉了坦桑尼亚联合共和国。因此,应当在注脚中加以解释,说明世界银行还将两个被联合国归类为“转型期经济体”的国家,保加利亚和波兰列入债务沉重国家的名单中。

9. Allarey先生(菲律宾)代表77国集团和中国发言说,联合国作为全世界最高的政治论坛,在评价国际经济问题对发展中国家的经济产生影响方面发挥了关键作用。在审查了关于这个主题的各种文件、调查研究资料和报告以后,77国集团和中国得出的结论是,发展中国家的经济前景仍然暗淡或不确定,虽然正如《世界经济和社会概览,1995年》所报道的,全球经济多年以来的确十分繁荣,并且全球产出也以90年代的最高速率不断增长,但必须回顾,经济增长率有升有降,世界产出肯定正在增长,但是其中有四分之三的产出是发达市场经济体的。同时,发展中国家占世界人口的四分之三,但在全世界工业产出中仅占16%,这个比例远低于《利马宣言》所定的25%目标。此外,全体发展中国家的产出估计增加了5%,主要归因于一小群国家,大

部分在亚洲。这种刚出现的积极增长情况掩盖了发展中国家遭遇的大规模经济和社会困难,这些国家由于经济长期停滞不前或下滑,有些时候由于其经济的某些部门的工业化造成环境恶化而必须付出新的代价。

10. 《世界经济和社会概览,1995年》和《1995年贸易和发展报告》以过份乐观的词句描述了大多数非洲国家和一般最不发达国家的经济业绩。甚至所说的出现经济复苏的迹象都只是一种希望性评估;至于可持续经济增长则根本无从谈起。但是,联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书处在同一份报告中正确地指出,非洲在全世界产出和贸易中所占份额继续减少,而且人口在世界人口中所占的比例则继续上升。

11. 一些经济指标显示的趋势清楚地描绘了实际情况。预期全体发展中国家1995年的国内总产值将会下降。预期这些国家的国内总投资和国内总储蓄都不会急剧增长;事实上甚至可能下降,特别是在非洲和拉丁美洲。虽然完成了乌拉圭回合以及事实上国际贸易以及世界产出增长加快使人们产生了信心,但是预期发展中国家的贸易占总额的比例将会从1994年的13.3%降至1995年的10.4%;相比之下,估计发达市场经济所占的比例会下降少许,从12.1%降至12%。预期发展中国家的总出口将从1994年的11.8%降至1995年的8.6%。在1985和1994年期间,非洲、西亚和地中海区域的国民平均收入已经下降;拉丁美洲上升少许(0.5%),只有南亚和东亚的一些国家有了确定性增长。此外,还应当铭记人口增长会加重贫穷问题。因此,还不能假定发展中国家能够保持目前的长期经济和社会发展趋势,国际社会大约还须继续对这些国家作出特殊努力,使他们走向可持续发展的道路。

12. 发展中国家已经进行了各种改革,并执行了有关的宏观经济政策,但是其中许多国家还必须进行额外的改革和结构性调整。国际社会可以提供协助,确保建立一种支助性环境,并采取适当措施来直接应付发展中国家遇到的各种发展问题。必须坚决地全面实现获致协议的各项官方发展援助目标,特别是尚未实现占其国民生产总值(国民总产值)0.7%目标的那些捐赠国。迄今向发展中国家提供的财政支援远

低于人们的期望和《21世纪议程》的财政建议所载的规定。

13. 国际开发协会(开发协会)的第10次资金补充应当已经完成,并应为第11次资金补充提供适当的经费。此外,所有国家都应当联合起来探讨各种取得促进发展所需的额外资源的创新性办法。联合国方面应当鼓励发达国家将最初专供军事用途的资源重新用于生产性发展用途。甚至联合国各机构、组织和机关进行的裁员工作也应当为发展筹资带来好处。这种裁员措施只有在为了确保联合国能够全面履行其职责而进行真正的改革,才能为人所接受。近几年的裁员措施对有关机构的总效益产生的具体影响尚不清楚。无论如何,应当将这些措施所匀出的资源以及进一步裁减机构人员可能获得的资源数量化,并用来支助发展。

14. 虽然过去十年已采取各种步骤来改善债务情况,但是所有发展中国家的债务总额已经高到无法持续的地步。估计1994年的债务达19 450亿美元,是出现债务危机时所记录的数额的3倍。虽然必须承认债务危机已有一些缓解,但是所谓的“国际债务战略”仅仅是将部分债务负担转移给下一代。虽然巴黎俱乐部规定的条件已有很大改善,特别是在所谓的那不勒斯条件方面,但是资格标准仍然有所限制,并且有资格利用减免债务计划的债务范围非常狭窄。债务沉重的低收入国家的外汇偿债率可能会下降,但是其他许多国家的外汇偿债率仍然非常高。

15. 77国集团和中国认为,国际社会应当通过一项共同原则,其中包括大量减免所有发展中国家的各类债务的明确安排,同时并考虑到各国偿债的能力。应当采取措施,以减少债务数额和还本付息的数额,并酌情取消债务。例如,现行的债权换产权、债权交换自然和其他形式的交换或兑换方案应当予以扩大。并请巴黎俱乐部加强其谈判机制的灵活性,要求各多边金融机构和债权国提供更多的债务支助和减免债务组合方案。必须增加世界银行的资金,补充减让性基金和增加国际货币基金组织的资源,同时扩大使用特别提款权,以作为提高发展中国家的清偿能力和促进发展的一种手段。

16. 资源的转让,不论其为直接投资或债券投资,都与债务和发展问题密切相

关。正如《1995年贸易和发展报告》所说的,外部资金仍然集中在相对少数的几个发展中国家和转型期经济体。经济的全球化提供了新的机会,但是也带来了风险和不确定性。为了确保流向发展中国家的投资数量增加能产生实际效益,应将更多的这类资金流通集中在能够提高生产力的活动或部门。此外,应当广泛的向所有发展中国家投资,而不是象目前一样将投资只集中在少数几个国家。因此,所有国家,特别是发达国家,应当将重点放在采取促进长期投资流动的措施以确保这些措施能够对发展、平等增长、生产力、技术转让、消灭贫穷、扩大贸易和促进全面就业产生积极的影响。此外,还应当优先考虑监测短期私人资金流通或证券投资的机制,以保护发展中国家不致受到可能的不利影响。

17. 即使从最近的前景来看,全世界变得更加相互依存,因而有实际的理由利用一切可能的手段来协助发展中国家。不能认为一些发展中国家的经济有所改善会对发达国家的经济复苏产生不利影响。发展中国家吸收外部货物和服务以及外国投资的能力增强雄辩地说明有助于发达经济的增长。《1995年贸易和发展报告》指出,美国和西欧的经济由于出口,特别是向东亚和东南亚以及拉丁美洲的出口而为强有力的经济增长带来推动力。如果国际社会想要制定一个共同目标,切实了解世界上越来越强的相互依存关系这个事实,并且有良心做他在道义上必须做的事情,则支助发展的资源不足以及长期陷入债务危机就不难找到持久的解决办法。

18. MENENDEZ 夫人(西班牙)代表欧洲联盟发言说,任何旨在恢复经济活力的战略,其关键部分应当是债务国作出推行合理经济政策的可信承诺。一些国内和国际措施与减免债务的措施同样重要,例如,贸易自由化和改善进入市场的机会,加速资金流通,包括私人资本流通以及加速建立一个更稳定的宏观经济环境。

19. 国际债务战略正在对持久解决债务问题作出更大的贡献。结构性调整方案和各种形式的减免债务措施已经使债务情况获得很大改善。此外,重要的双边官方债务减免措施,包括取消债务的措施已经实施。欧洲联盟继续支持巴黎俱乐部采取的办法,该办法考虑到各国的具体情况。

20. 虽然中等收入国家已经在解决其商业债务问题方面取得了进展,并且在一些情况下,重新获得了进入金融市场的机会,但是其中一些国家仍然属于“债务沉重”之类的国家。有一些最贫穷和债务沉重的国家一直都有外汇偿债的困难,虽然这些国家自从1988年以来就因巴黎俱乐部提供的更加优惠的减让条件而获益良多。上一年通过的“那不勒斯条件”将“多伦多优惠条件”向合格的低收入国家提供的债务和减免债务百分比从50%提高到67%。迄今已有11个低收入国家,其中有7个是最不发达国家已经因“那不勒斯条件”获益。

21. 多边官方债务占最贫穷国家总债务的比例不断增加。虽然各国际金融机构已经采取了减让性措施(例如世界银行的第五类资金),但是这些金融机构享有的优惠债权人地位使他们无法重新安排这类债务的偿还时间表。欧洲联盟极力鼓励这些金融机构通过灵活应用现有的工具并在必要时采用新的机制来协助这些国家。在10月9日发展委员会的会议上,部长们请世界银行和国际货币基金组织继续努力解决多边债务问题,包括编写详细的以特定国家为主的债务可持续性分析报告,并向1996年4月委员会下一次会议提出报告建议。欧洲联盟仍然决心对发展中国家的债务问题采取合作办法。

22. ULLOA夫人(厄瓜多尔)代表里约集团成员国(阿根廷、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉)发言说,这些国家代表团对于迟交基本文件使委员会无法进行审议表示关切,这限制了委员会进行严肃分析和有益讨论的可能性。

23. 他们特别感兴趣的是,如何能够鉴定出在今后几年可能给世界经济造成问题的那些部门,以便能够改善预测这些部门的方法,并建立应变能力。第A/50/429号文件对今后的世界经济所持的乐观态度由于1995年迄今出现的经济停滞不前而显得有些不切实际。贸发会议的预测是,拉丁美洲和加勒比区域的经济增长率将会从1994年的3.7%减至1995年的2%。有一些令人更加不安的指标,例如失业率继续增加,实际收入下降,再加上联合国系统内用于拉丁美洲和加勒比的发展方案和项目的可



得资金所占比例已经下降到8.6%，而划拨给其他区域的份额则占了50.42%和40.67%。

24. 不过该区域仍然在实施控制通货膨胀和进一步开放市场以及进行经济改革的政策。特别值得注意的是南方市场、安第斯条约和三国集团采取的措施，以及各种双边贸易自由化协定取得的进展。里约集团国家元首和政府首脑于1995年9月4日和5日在厄瓜多尔基多举行的会议通过了“基多宣言”，他们在宣言中重申对于推动自由和透明的贸易以及在2005年以前建立大陆自由贸易区持积极态度。

25. 该区域各国正在致力于促进经济增长和发展，并按照马拉喀什协定和新的世界贸易组织规定行事。贸易不能受到可能会产生新式的保护主义的条件所限制，并且必须将阻碍货物和服务自由流通的壁垒拆除。还应当回顾，该区域仍然有外债问题，且数额又增加了4%。国际社会必须设计减缓债务负担的机制，以促进该区域的经济增长，并推动其可持续发展。

26. 她担心有些国家抱持错误的概念，认为使发达国家受影响的失业问题是因为发展中国家增加出口造成的，如果这种看法蔓延开来，会使人民对通过紧密和冗长的谈判最后得出的乌拉圭回合这种成功的结果产生恐惧感。

27. 来自拉加经委会的资料表明，1995年上半年该区域的经济前景大部分取决于使一些国家受影响的财务危机。但是，财务危机产生的影响不象最初所担心的那样巨大或持久。“基多宣言”强调“由于基本市场的一体化和技术进步，因而可以大量地立即转让资料，对此必须采取措施以便利用部分外部储蓄流通量，并避免因流通量起伏不定而附带产生的风险”。毫无疑问国际货币基金组织(货币基金组织)在这方面可以发挥重要作用，但是应当由联合国负责来分析因全面金融一体化带来的机会和问题。联合国和布雷顿森林机构之间必须进行密切的对话。

28. 应当承认在过去50年来他们在社会部门取得了一些进展，但是仍然有数百万人得不到基本的社会服务。发展中国家的人口占世界总人口的75%，但是只占全世界收入的16%。且不说社会问题有多么重要，第A/50/429号文件对于贫穷、失业和妇

女在发展中发挥的作用这类实质性问题不够重视,令人担心,因为这类问题的重要性已经达到需要召开重要的国际会议来加以解决的地步。

29. 该区域特别重视人力资源的培训。他们已经证明,教育方面的投资可加速各国的经济增长,但是为了实现这个目的,必须改善国家教育制度,将学习新的生产技术和利用新的技术相结合。这只能通过加强国际合作来实现,特别是在技术转让方面。

30. 今后关于这个议程项目的报告应当载列与报告其余内容更加一致的结论。该文件充满了对趋势的描述和问题的分析,但是所提建议似乎都是一些非常简单的解决办法,并且有些时候对于审议中的问题根本未提出解决办法。

31. BELHIMEUR先生(阿尔及利亚)说,发展中国家的外债问题以及发展筹资问题比以往更加表面化,必须继续作为本组织的工作重心,以便就一项综合性的明确解决办法普遍达成协商一致意见。代表77国集团和中国发言的菲律宾代表团说明了阿尔及利亚的基本立场。

32. 虽然事实上发展中国家的外债问题已经不再象过去十年初期那样造成威胁,当时第三世界国家没有偿债的能力,因而威胁到整个国际金融系统的平衡,但是认为债务问题恶化的危险已经被永远消除是错误的想法。外债问题事实上仍然存在,继续对债务国努力在合理的基础上发展经济以及设计有秩序和稳定的促使经济增长的方法产生不利的影响。

33. 这方面最惊人的情况是最不发达国家,其中有32个国家被列为“债务最沉重的国家”的类别,其中大多数为非洲国家,除非采取比迄今采取的更广泛的措施,包括立即取消债务,这些国家没有可能履行其还债义务。许多中等收入国家也承担了难以持续的债务。国际社会应当考虑它们的处境,缓解它们沉重的偿债负担,并向它们提供改组和调整经济所需的额外资源,来协助它们解放目前被债务所困的发展能力。

34. 虽然为应付债务危机而采取的措施产生了一些正面效果,但是却未能根本

解决问题。正如不结盟国家指出的,现在是从作结论和进行诊断改为根本解决问题的时候了。为此,迫切需要制订一项战略,其中考虑到债务现象的所有方面,其目的在促进债务国的经济增长,而不仅仅是维持这些国家的偿债能力。还必须在所涉各方之间进行对话,根据债务国履行义务的能力以及债权国减免债务、重新筹措资金或甚至取消债务的可能性来建立偿债的模式。此外,所涉各方还必须有政治意志,改革全世界的金融制度,让发展中国家提高储蓄能力,以维持其自力发展,并增加官方发展援助和直接投资。

35. 筹资问题对促进发展十分重要,特别是对南方各国,这些国家须依赖外部资源进行发展。该地区的情况自从1991年以来已经有了明显变化。已经连续四年向发展中国家转移了资金。但是没有理由过度乐观,因为只有一些国家因这个趋势而受益,大多数国家仍然依赖官方发展援助来支助它们的发展。此外,发展中国家的私营资本具有变化不定的性质是接受资金的经济体的经济出现不确定和不稳定现象的来源。虽然国际金融市场可得的资本数额足可满足全世界经济的投资需要,但是在资源分配方面不够均衡。如果只凭市场机制来决定资本的流动方向,则会使现有的扭曲现象加重,使无法满足吸引投资者的基本规定的国家进一步被边缘化。因此必须制订一套最低标准,使资源的分配能够促使所有国家的经济增长。

36. 还必须利用一切可能的手段来加强实施发达国家与发展中国家之间的团结原则,体现方式是富有国家承诺将0.7%的国内总产值划拨为官方发展援助。迄今未提出说明减少这类援助的理由不能被解释为这是不可避免的,大家必须接受。

37. 冷战结束带来了和平的前景,根据里约首脑会议通过的各项决定,保护环境措施有可能将保证资源流向南方国家。这些新资源不应当用来弥补有关国家的预算赤字;采用联合国管理经费的机制有可能提供必要的监督,以防止这种情形出现。

38. 资源分配不良又加上以私人资本代替国营资本,因而无法满足金融市场对于信心和获利能力的要求,而使这些国家边缘化。国际社会应当协助这些国家纠正这些缺点。

39. 最近在墨西哥发生的金融危机说明了发展中国家的经济在面对私营资本市场出现的未可预见的反应方面是多么的脆弱以及何以这种市场无法作为促进发展的长期财政工具。国际货币基金组织在限制危机产生的影响方面具有的速度和效益却无法掩盖制定保障措施,以防止再次出现这种现象的需要。为监测世界经济而制定的机制还应当包括针对投机性金融活动的措施,这种投机活动能迅速破坏多年的努力所得的成果,以及由富有国家进行宏观经济管理,使布雷顿森林机构的主要机构,特别是国际货币基金组织更加民主化,以便能够更多地注意到发展中国家的能力限度和利益。

40. SMIRNOV先生(俄罗斯联邦)说,正在审议的三项问题极为重要:发展筹资;社会和经济发展的长期趋势以及外债危机。俄罗斯支持联合国按照第A/50/397号文件中所载秘书长报告对长期趋势进行的分析结果。经济的全球化以及全世界各国在经济上日益相互依存使得这项工作越来越重要。必须监测世界经济的演变,以鉴定短期和长期趋势,包括初期危机。为此,联合国和布雷顿森林机构之间必须进行密切合作。还应当分析转型经济国家出现的新现象,因为这些国家改革成功会对世界经济产生影响。

41. 正如第A/50/397号文件所载秘书长的报告所示,除了非洲国家以外,近年来大多数发展中国家都有了实际的经济增长,它们所有的投资几乎都通过国内储蓄筹措资金。因此可以下结论说,这些国家的投资增长在很大程度上取决于它们推行何种经济政策,来进行结构性调整,实现财政稳定和发展资本市场。但是,不应当低估外国投资,包括私营部门投资的作用,以及官方发展援助在最不发达国家发挥的作用。

42. 独立国家联合体成员国的投资下降;具体而言,俄罗斯联邦的投资在1995年比上一年减少了15%-17%。为了应付这个问题,俄罗斯政府采取了财政和预算措施,以及旨在建立股票市场的措施,创造有利的条件来吸引外国投资者。由于事实上俄罗斯联邦仍然面对进入市场和大量外债的困难而使情况恶化。

43. 国际社会在采取旨在解决债务问题的措施方面具有很多正面的经验。巴黎俱乐部和伦敦俱乐部已经证明了这些措施的有效性,联合国在收集、分析和传播有关资料以及就政策提出建议方面发挥了重要的作用。

44. 正如第A/50/379号文件指出的,在上一年期间,由12个发展中国家同巴黎俱乐部签定了协定,其中有9个国家是根据“那不勒斯条件”签定的。同伦敦俱乐部签定协定的国家数目也已经增加,一般而言,已经在削减拖欠国际金融机构的债务方面取得了进展。

45. 俄罗斯联邦的外债达1 130亿美元,其中1 040亿美元是从前苏联继承下来的。偿还这些债务超过了俄国的支付能力。最近签定了第三项协定,以便重新筹措资本来解决前苏联的债务,并就必须寻求一项综合性长期办法来解决这个问题同债权国达成了协议。因此,俄罗斯已经有1 700亿美元信贷余额。在这方面,俄国政府已作好准备,采取必要步骤来重新筹措资金以解决双边债务,或者在巴黎俱乐部的架构内解决问题。按照大会第49/94号决议的规定,在谈判期间应当考虑到俄罗斯联邦作为一个经济转型国家所处的特殊地位。

46. 他同意必须继续设法制定一项解决债务问题的战略。巴黎俱乐部应当采用为最不发达国家制定的条件,在处理偿还多边债务方面应采取综合性解决办法。还应当考虑采取长期的解决办法而不是短期的解决办法以及探讨新的付款方法的可能性。也不应当排除经济转型国家和发展中国家之间相互免除债务的备选办法。不应当忽略经济转型国家所遇问题的特殊性质;考虑到这个问题的所有方面,毫无疑问会导致新的解决办法,并且可以证明对别的国家也有益处。

47. AMMARIN先生(约旦)说,事实上在第四十九届会议曾以协商一致意见通过了关于外债的决议,使人们对寻求持久解决办法的可能性产生了新的希望。在经济全球化以及国际合作促进增长和发展的意义上,持久解决债务危机的方法将使发达国家和发展中世界都能获益。

48. 冷战结束后使各国有可能按照其特殊需要重新安排优先顺序,并将专用于

武器和国防的资源转用于发展用途。发展进程的其他重要问题是私有化,发展私营部门以及建立民主制度。

49. 约旦不得不把它所有的资源用于偿还债务,但是这并不妨害它在创建民主制度模范,促进私有化,加强自由市场经济,同以色列签定重要的和平条约以及开展结构性调整方面取得成功。

50. 约旦政府和人民感谢美国在解除该国的债务压力方面所作的努力。美国已经取消了三分之二的双边债务,数额达7亿美元,并且在1996年将取消剩余的债务。联合王国和德国也缓解了约旦在所欠债务方面遇到的一些压力。此外,约旦还在同法国和西班牙进行同样的谈判,而日本通过提供减让性援助来帮助约旦减轻债务。

51. 崔天凯先生(中国)说,官方发展援助是大多数低收入发展中国家促进经济和社会发展的一个主要外部资金来源。世界经济出现了前所未见的增长,但是发达国家与发展中国家之间的差距仍然十分巨大。因此,正如世界银行行长沃尔芬森先生所指出的:为了本身的利益,发达国家应在道义责任和长期投资方面协助发展中国家,因为发展中国家代表了未来整个世界的增长。

52. 中国担心官方发展援助的流通量急剧减少。根据经合组织的统计,1994年官方发展资金的实际水平出现历史新低,只占发达国家国内生产总值的0.29%。特别令人不安的是,作为多边优惠援助最重要渠道的国际开发协会陷入困境。这可能意味着许多财政承诺无法获得履行。

53. 出现这种状况,固然有发达国家预算压力的因素,但更实际的原因是冷战思维以另一种形式的延续。官方发展援助减少背离了联合国确定的关于官方发展援助占国民生产总值0.7%的指标和环发大会、人口大会、社发首脑会议作出的庄严承诺。中国敦促发达国家采取有效措施,扭转官方发展援助减少的趋势,并履行他们作出的承诺。发展援助在质量和数量上都需要改进。很明显要使发展援助产生效用就必须使它达到一定的规模,必须符合受援国的需要,并符合其政策、目标和优先顺序。

54. 关于私人资金流向发展中国家的问题,他说中国代表团曾在第四十九届会议上对于私人资金流动的投机性和不确定性表示忧虑;这一疑虑不幸被后来的事件所证实。但是,从近来国际资本市场的波动,可以得出一些基本的启示。经济一体化给世界经济的增长注入了新的活力,许多发达国家和发展中国家受益非浅。但它带来的风险和潜在的负面影响不容低估;国际金融市场出现整体危机的概率和各国政府单独对本国经济进行调控的难度均已增大。适应这种变化以便从中获取最大的利益并使其产生的不良影响减至最低是一项挑战。

55. 毫无疑问,发展中国家应根据自己的国情和实际需要采取适当的政策,保持宏观经济环境的稳定和社会安定,进行结构调整和自由化,以吸引外国投资。由于世界上的相互依存关系日益加深,建立一种支柱性国际经济环境比以往任何时间都重要,由于发达国家在世界经济中的地位 and 影响力,它们在这方面具有特殊的责任。

56. 金融和外汇市场动荡不定,反映了主要发达国家宏观经济失调和协调不力。这些国家出现高额财政赤字和公共债务耗费了全球的储蓄,对通货膨胀和长期利率都造成巨大压力,也增加了国际资本市场不稳定的风险。因此国际货币基金组织应首先加强对发达国家的政策监督和协调。发展中国家虽然在世界经济中的比重不断上升,但是其应付市场危机的能力仍然很脆弱。发展中国家是世界经济的主要部分,它们在国际经济决策和政策协调的参与权应予保障。

57. 在国际社会的共同努力下,发展中国家的外债问题有所缓解。但仍有大量的发展中国家遭受着沉重的债务负担的困扰,其恢复经济、实际增长的能力受到了严重的阻碍。他希望国际社会,特别是发达国家和有关的国际金融机构为全面解决这个问题继续努力。

58. AHMAD先生(马来西亚)说,全体发展中国家仍然在获得国际资源以支助发展活动方面受到限制。虽然发展中国家的国内总储蓄率高于发达国家,但是内部产生的资源数量少,无法满足国内投资的需要。因此发展中国家无论是在满足基本的社会需要或解决严重的结构性问题性方面都需要从外界获得大量的资源来从事发展活

动。由于国内可得的资源有限,这些国家别无选择,只有寻求外国资金,但外国资金仍然很稀少。

59. 过去四年的官方发展流通量已经下降,这个趋势很可能会持续下去,虽然有些经合组织成员国决定维持和增加其发展援助。虽然大多数受援国已作出改革努力,并出现了令人鼓舞的变化,但是发达国家似乎对官方发展援助不感兴趣,这种援助的目前水平只占国民总产值的0.29%,低于获致协议的0.7%的目标。在这种趋势下,人们担心国际开发协会第十次会议作出的承诺可能无法得到履行,在第十一次会议上提供较多的补充资金的前景也很不乐观。他呼吁发达国家履行其承诺,提供必要的资源,以便发展中国家能够改善其社会-经济情况,这样做有助于避免社会动荡和发生附带的问题,提高全球产量,扩大市场,从而使所有国家获益。

60. 虽然人们期望将私人资源的流动集中在收益最大风险最小的领域,但是多边金融机构应当在促进发展中国家发展方面采取更为创新的方法。在这方面,世界银行发挥的作用非常重要,它决定将重点转移到质量高和绩效好的项目是朝正确的方向迈出了一步。世界银行应当把贷款活动的重点更多地放在增加发展中国家的生产能力和提高生产力方面。

61. 金融市场全球化的一个重要发展是汇率的波动越来越大,这大部分由于投机性资金流动所造成,这种投机活动使许多发达国家和发展中国家容易受害,并阻碍了他们的国内宏观经济管理工作。虽然资金流动可以促进经济增长,但是投机活动会破坏国内经济金融市场,对经济产生深远的影响。国际社会必须采取行动,解决这个问题,防止最近使一些国家受影响的财政危机一再出现。对此需要更大的财政纪律和制定有效的监督机制,货币基金组织提出的倡议应当有助于满足这方面的需要。

62. 发展中国家的外债仍然是他们获得发展的主要障碍,因为债务数额不断增加,并且偿债的负担已经不成比例地增加。各种安排债务结构的措施虽然能够保护国际金融制度,但是对发展中国家的帮助却很有限。大多数重新制定债务结构的活



动仍然主要集中在重新安排偿债期限而不是减免债务,因而使得债务国更加难以脱身。解决办法必须通过取消债务来减轻所欠的债务数额。在巴黎俱乐部范围内,取消债务是备选办法之一,应当严肃地考虑尽早加以执行,特别是对最不发达国家。

63. 虽然正在努力按照令人屈辱的条件解决商业债务和官方债务,但是对于多边债务则不够注意。许多国家已经积累了巨大的多边债务,并且以世界银行为首的多边机构坚决拒绝考虑重新安排所欠债务的结构。这种现象很不正常,因为多边机构也是发展机构,应当在事实上带头解决债务问题。

64. 自从冷战结束以来,国际社会几乎在每一次关键时刻都未能作出集体反应。在一次接一次的会议上宣布全球行动方案,但是却没有执行方案的手段。虽然曾努力使全球性相互依存关系具有意义,但最后仅止于口头声明,因为很难完全区分自身利益、人类的幸福和地球的福祉。

65. 近年来发展概念已经从经济目标变为以满足人类的需要和做到人尽其才为基础的实际增长。大家未能从共产主义和费边社会主义的失败吸取教训,虽然资本主义和自由市场有其弱点,但只允许西方模式生存。大家没有认识到所谓的国际增长火车头作用的失败而同时又不认为亚洲和拉丁美洲的经济成功可能起火车头作用。相反,他们认为这些地区的高度增长会威胁到北方的工业,因而在其发展道路上设置障碍。

66. 在这种情况下,必须对全球伙伴关系构想注入活力,以便各国能够设法彼此进行合作,解决共同的问题和创造新的机会,而不是彼此视为对手。人类的前途必须朝向多元主义和多元文化主义发展,不能让某个区域和集团具独霸地位和单遵某类价值观。

67. BIAOU先生(贝宁)指出,虽然自从第四十届会议以来已经将外债和发展问题列入大会议程,并且已经采取了一些行动,但是这些行动无法符合大会第49/94号决议第13段提出的呼吁,不能满足全球的需要。取消债务和减免债务的措施并未产生预期的效果,采取单独处理不同类别债务的办法以及视债权国和债务国的情况而采

用不同的机制证明其功效有限。因此现在应当严肃地考虑采取发展中国家主张的全球性解决办法的可能性。

68. 全球性解决办法能否成功取决于两个因素：将有关措施扩大到更多的国家，并实际履行和执行近年来在联合国主持下举行的各次会议和首脑会议以协商一致意见作出的承诺和通过的建议。事实上因现行各项协议而受益的国家数目很少。此外，努力的对象通常是针对具有大量商业债务的中等收入国家、债务沉重的低收入国家和低层次的中等收入国家，而忽略了其他国家，特别是最不发达国家未被列入以上所述三类国家的任何一类。贝宁代表团认为在今后几年内如果不采取具体机制来协助最不发达国家解决其外债问题，则国际社会将会失去机会来为主要的经济和财政困难之一寻求持久的解决办法。他认为，这是秘书长关于这个问题的报告的缺点之一。关于第二个因素，他提到社会发展问题世界首脑会议《宣言》承诺9(o)和《行动纲领》第90款，其中讨论到各项双边、多边和商业债务问题。执行该次会议的各项决定、承诺和建议就是朝向持久解决采取的一项决定性步骤。

69. 发展中国家要求采取新的措施和方法并建议采取全球性解决办法并不是想逃避所作的承诺和应负的责任。所提的构想是根据下列事实：迄今采取的措施未能使受援国的情况有实际改善，虽然世界的发展中国家已经开展了政治和经济改革，力图恢复宏观经济平衡，确保稳定的经济环境，避免价格扭曲以及建立法治。除非取代老的模式，否则便需要一代接一代地就偿还相同债务的手段重新进行谈判。债权国和债务国之间已经有某种程度的政治意愿；所缺的就是采取决定性步骤来清理仍然困扰发展中国家，特别是最不发达国家的多边债务问题。很巧合地在10月17日纪念消灭贫穷国际日这一天审议债务问题，这个事实应当有助于表明所有债权国已经有更大的政治意愿来有效地缓解最贫穷国家的困难处境。

下午5时15分散会