
第12次会议简要记录

主席：彼得雷斯基先生(前南斯拉夫的马其顿共和国)

目 录

议程项目94： 宏观经济政策问题(续)

- (a) 发展资金
- (b) 社会和经济发展的长期趋势
- (c) 外债危机与发展

工作安排

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-794室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.2/50/SR.12
26 October 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

上午10时15分宣布开会

议程项目94: 宏观经济政策问题(续)(A/50/91、A/50/254-S/1995/501、A/50/407、A/50/475)

- (a) 发展资金(A/50/397)
- (b) 社会和经济发展的长期趋势(A/50/429)
- (c) 外债危机与发展(A/50/379)

1. KIM YONG 先生(朝鲜民主主义人民共和国)说,持续的债务危机使发展中国家越来越难以节省财政资源用于国家一级的发展。此外,外援和联合国发展资金的总额继续减少,与此同时,将资源用于非发展目的的倾向却日益严重。他认为,发展资金问题应与外债问题合并起来讨论。为发展中国家、尤其是最不发达国家调动财政资源在很大程度上取决于能否为他们的债务问题找到一个全面、持久、面向发展的解决方法。

2. 同时,发达国家需早日履行其官方发展援助的承诺,并特别在增加联合国系统内发展业务活动的财政资源方面承担更多的责任。在国家一级、区域一级和国际一级,应采取措施指定发展资金的新来源。会员国应密切注意提议召开的发展资金问题国际会议,这个会议的目的是合并解决发展资金问题和外债问题。

3. HOHANOVSKA 夫人(乌克兰)说乌克兰代表团很高兴秘书长的报告(A/50/429)考虑到从中央计划经济向市场经济过渡的国家的问题,表明国际社会越来越意识到将这些国家纳入世界经济是全球性问题。然而遗憾的是,该报告的结论中没有适当地评断成功解决这一问题对世界经济发展的影响。

4. 报告对向市场经济过渡的进展不足表示关切,但前苏联各国的情形不能与其他前共产主义国家的情形相比。乌克兰目前难以找到资源来应付切尔诺贝利灾难持续至今的后果,核武器撤离乌克兰和联合国制裁前南斯拉夫带来的主要开支。

5. 除各国本身的努力之外,要成功过渡并加入世界经济,还需要得到广泛的国

际支持。乌克兰完全支持报告在几节中呼吁向这些国家大量投资和转让技术。乌克兰在一年前就实行经济改革,所以已经取得重大进步,而且政府刚刚重申宏观经济的稳定是它的优先项目之一。七个主要的工业国家和其他国际货币和金融组织拨出了将近40亿美元支持乌克兰的努力,但乌克兰需要的外国投资总量估计接近400亿美元。

6. 在发展资金方面最优先的事项应该是寻找和利用非传统的资金来源诸如裁减武装部队、大规模毁灭性武器和核武器。联合国和布雷顿森林机构必须在建立新机制减轻债务负担方面发挥重要作用,并使国别方案与双边和多边捐助者的财政援助方案取得协调。

7. TIENDERBEOGO 先生(布基纳法索)说,发展中国家所关切的首要问题不是有没有足够的储蓄用于发展,而是如何克服阻止取得这些资金的重重障碍。有些人玩弄统计上和理论上的魔术,试图证明已出现了某一程度的复苏,将导致调动足够的储蓄用于投资,发展中国家也可从中得益。实际上,多数发展中国家,尤其是非洲的发展中国家在其资本需求不断上升之时,却出现很低的储蓄率,而且投资率也越来越低。经济极端衰弱的国家根本无法增加国内储蓄。当然,将储蓄有效地导向投资取决于结构调整和恢复投资者信心等因素。在布基纳法索,一些公营企业、保险公司和银行实行全部和部分私有化,借此将一部分的国内储蓄转到生产部门;与此同时,政治的稳定、有效的施政和新的、更灵活更吸引人的投资法规的制订也开辟了吸引投资者的前景。尽管作了这些努力,布基纳法索依然在等待新的发展资源。布基纳法索继续希望,由于大力进行的、极为痛苦的改革(而这些改革所影响的主要是最贫穷的人群,投资者能有足够的信心进行长期投资,能仿效丹麦、荷兰、挪威和瑞典提供官方发展援助。

8. 关于债务危机及其对发展的影响,他申明布基纳法索,作为一个撒哈拉以南的非洲国家,而且作为最不发达国家之一,极其关切为寻找危机解决方法而进行的任务磋商或采取的任务主动行动。他称赞一些债权国同意取消某些国家的债务或重新

安排偿债时限,但指出有许多发展中国家,特别是其中最不发达的国家,仍有极其沉重的债务。1993年年底,最不发达国家的债务计达1 270亿美元,而1990年年底为1 170亿美元。撒哈拉以南的整个非洲地区面临的债务越来越多、越来越难以调整偿债期限。在属于西非经济和货币联盟成员的国家,1994年2月非洲金融共同体法郎的贬值降低了这些国家国民生产总值的美元数额,从而使局势更为恶化。

9. 许多债务国已签署协定并采取大刀阔斧的步骤改革经济结构。这些协定中有一节规定采取措施减少未清偿债务和还债负担。然而,很多情况下,虽然响应这些努力而给予债务的宽免,但不足以把它们还债义务减少到符合其还债的能力。作出这些安排与实行这些安排的条件都极其不利。甚至最不发达的国家,包括布基纳法索在内,也未能争取到一种应付其债务危机的根本办法。最近召开的《1990年代支持最不发达国家行动纲领》执行情况中期全球审查高级别政府间会议的冷淡结果就表明了这一点

10. 发展中国家完全丧失了投资于新生产的能力,因而在以世界经济全球化为特点的环境里便越来越被排挤到边缘地位。既然全球化意味着团结与相互依存,设法解决债务问题不仅有利于债务国本身,也有利债权国和整个国际社会。他重申相信只有一种全球性的根本解决办法才能结束这一危机。

11. ZIAUDDIN 先生(孟加拉国)对国际社会处理债务危机表现的冷漠态度感到遗憾。债务危机依然没有减轻,迫使发展中国家削减在重要的社会部门的投资。对发展中国家生产能力的投资应成为任何减债战略的要素,并需要一项由各国政府、商业机构和多边机构参与一个综合办法。1993年年底,最不发达国家的债务总额达1 270亿美元,约为其国内生产总值合计数额的76%。多边债务约占最贫穷国家债务总额的36%,在1984年则占27%,在此期间,偿债总额的相应比率也由不到30%增至接近50%。秘书长的报告试图突出不同国家和国家集团的债务情形,但未能分析最不发达国家的债务问题。孟加拉国一个国家就占了最不发达国家债务总额的10.7%。其债务与国民生产总值的比例为55%。1993-1994年,孟加拉国的偿债总额为出口收益的

20.2%。虽然人均收入只有200美元,人均债务却由1973-1974年的6.59美元增加到1993-1994年的133美元

12. 要大幅度地减少最不发达国家的债务负担,需要国际社会采取更有力的措施,包括:加强巴黎俱乐部措施,增加受惠国数目、包括数额更大的未清偿债务,以确保取消最不发达国家的所有官方双边债务;多边机构采取新的和别开生面的行动,尤其是取消债务,以处理其贷款业务所引起的不可承受的债务负担问题;运用减债办法并辅之以其他债务回购和债务转换计划,大量削减对商业银行的债务。

13. 许多最不发达国家由于缺乏私人资本流动和足够的国内储蓄,仍需大量地仰赖官方发展援助。许多发展中国家尽管努力调动国内资源、实施宏观经济调整与改革,但并未获得外国直接投资,最不发达国家和大多数非洲国家尤其如此。他说国际社会有道义上的责任尊重早先的承诺,并敦促发展伙伴适应时机,确保发展中国家更好地融入日渐相互依存的世界。

14. AGONA 先生(乌干达)说,1994年12月底,乌干达的外债总额为31.5亿美元,比去年增加1.5亿美元,相当于国内生产总值的60%以上。欠多边债权人的债务仍占75%左右。欠双边债权人债只占债务总额的四分之一,其中大部分是欠巴黎俱乐部以外的官方债权人的债。1995年早些时候,乌干达成为那不勒斯条款的第一个受益国,也就是说,从理论上讲,乌干达无须作进一步的结构改革。然而,乌干达继续面临着严重的偿债问题。由于巴黎俱乐部在乌干达外债中所占比例不到四分之一,根据那不勒斯条款实际减少外债的数额只有26%。而且所获得免债数额很快就消耗在偿还其他债权人的债务上了。

15. 1994年,乌干达提倡一项一劳永逸的以发展为目的的偿债战略,适用于各种债务,并包括若干促进经济增长与发展的措施。乌干达完全赞同不结盟运动的债务与发展问题特设小组提议并经1994年8月雅加达不结盟部长会议通过的解决方案。他回顾秘书长的报告(A/50/379)中的主要论点强调迄今采取的行动不足后,重申支持以下步骤:(-) 扩大那不勒斯条款的范围和适用性,鼓励非巴黎俱乐部债权人应用

类似条款；(二) 改善贷款质量,以便利还债的可持续性；(三) 对最贫穷的国家,将免债与减债范围扩大到商业性和多边性债务；(四) 确保世界银行和货币基金组织尽早提出对多边债务的措施,包括放宽货币基金组织的融资条件,并建立新机制处理现有的多边债务。在这方面,联合王国1994年提出的建议只要加以扩大还是适当的。

16. 对撒哈拉以南的非洲国家而言,官方发展援助仍然是发展资金的主要外部来源,是避免永远掉入债务陷阱的唯一途径。乌干达正在抓紧其财政管理,以增加储蓄来产生国内资源。乌干达也在改革其货币和金融服务部门,采取放开和私有化措施吸引投资。但是,大部分的私有资本仍对整个非洲弃之不顾。乌干达打算继续与双边和多边的发展伙伴合作,探讨调动私有生产资本的新颖方法,并为此目的在国内采取了若干行政和政策措施。

17. 最后,他重申乌干达坚持经济和结构改革。但这种改革要想成功,必须得到国外在贸易、免债、资源流动和技术转移等领域的适当措施的辅助。

18. KAID 先生(也门)首先赞同菲律宾代表以77国集团的名义发表的讲话,然后说,发达国家应增加对发展中国家的援助,以减少饥饿和贫困的威胁。同时必须恢复南北对话,再次呼吁召开关于发展资金的国际会议。考虑到发展中国家的债务负担阻碍它们今后的发展和经济恢复,国际社会应运用特殊机制减少有关的债务以及偿债负担。在这方面,巴黎俱乐部应该更为通融。用于大规模毁灭性武器的资源也应改用于发展目的。

19. 在也门,私有化是当前方兴未艾的潮流,私营部门正在参与发展过程,而也门的民主化已经为此奠定稳固的基础。目前正在制订的雄心勃勃的五年发展计划将着重完成基本建设,注重国家工业。在这方面,需要联合国帮助也门克服海湾战争以来造成的危机,其中有各种原因,包括也门如今已不能得到先前支助其经济复苏的援助与汇款。此外,也门搞分裂的的不法分子的活动影响基本建设、破坏经济、阻碍发展。因此,获得资金修复战争造成的破坏是当务之急。最后,他提到联合国各组织向也门提供的帮助,希望这种发展援助能继续下去。

20. YANGE 先生(扎伊尔)说,发展中国家、特别是其中最不发达的国家的债务威胁对其发展构成一大障碍,使经济调整措施充满危险。关于公私双边债务,扎伊尔代表团认为,尽管巴黎俱乐部和伦敦俱乐部所商定的调整还债期限和免债条件初看起来还能接受,长期而论,这些条件是极为严格的,除非议定优惠条件。在多边债务方面,没有调整还债期限或免债办法可供选择,债务国如不能履行义务,甚至布雷顿森林机构核准的资金也可能暂停支付。

21. 至于发展中国家之间所欠债务,很遗憾国际社会没有采取步骤帮助债务最沉重的国家寻找甚至是治标的方法解决它们严重的债务问题。鉴于最不发达国家目前岌岌可危的经济形势,它们极难有朝一日能通过小型发展项目偿还彼此债务。扎伊尔代表团希望联合国能与某些债权国一起帮一帮那些力求摆脱殖民主义后遗症而处于困难局势中的国家。

22. 债务国的确履行了多数承诺,这是理所当然的,却成为国际资金从南流向北的主要特征。官方发展援助的大幅度减少加剧了这一问题,结果发展中国家没有资金实施社会和经济发展项目,因而始终无法摆脱贫困。贸易方面的保护主义和提供发展援助方面附加的条件严重威胁着在全世界消除贫困的努力。这种努力要获得成功,必须有足够的发展资金,而且各国都有强烈的团结意识。

23. 他强调非洲国家因长期沉重的债务负担、出口商品价格下跌和贸易条件恶化而经历的严重危机。这些国家的债务负担耗去它们出口收益三分之一以上。

24. 过去五年扎伊尔向民主过渡,对其经济造成严重破坏。工业基础设施被破坏、双边和多边支助缺乏,将近三分之二的劳动人口失业,已严重阻碍了扎伊尔的发展。因此,扎伊尔没有必要的资源来偿付外债。

25. 鉴于各国经济相互依存,持续的债务危机对西方国家的经济构成威胁,并可能造成货币不稳定。联合国应竭尽全力促使与布雷顿森林机构作出减轻发展中国家,特别是最不发达国家多边债务负担的安排。这是一个可行的方法,因为布雷顿森林机构的主要捐款者也是发展中国家的主要债权国。大会关于发展纲领的不限成员

名额特设工作组在其向大会提交的最后文件中应考虑到这类安排的需要。

26. 调整双边债务的偿债期限只能暂时缓急。鉴于当前的经济形势,希望有可能取消受到债务威胁的国家的债务。由此省下的资源可用于重建这些国家的生产力。这种伙伴关系将促进平衡地分享市场,从而使人人蒙受其利。另一种可采取的步骤是使各种减债安排更趋一致。

27. OKANIWA 先生(日本)提及关于社会和经济发展的长期趋势的A/50/429号文件。他说看到几乎每个国家都在寻求适当的方法使本国经济适应全球竞争,令人鼓舞(第30段)。日本代表团同意报告中的许多观点。报告第33段列举的亚洲大多数发展中国家保持增长率的成功道路也适用于所有其他国家,包括发达国家。发展中国家也应采取政策,在稳定的法律框架和适当的管理和监督体制基础上建立面向市场的金融部门。

28. 日本向来自发展中国家,主要是亚洲国家的年青公务员提供财政和预算政策的技术培训。日本试图通过这些受训人员之间的交流形成一个国际网络。他描述日本为促进亚洲与非洲国家在诸如宏观经济政策和金融中介事务方面的合作而采取的若干行动。

29. 谈到贸易,他说,开放的多边贸易体系为发展中国家和发达国家扩大贸易和持续经济增长提供了机会。至于世界贸易组织(贸易组织)协定对最不发达国家可能具有的不利影响,日本代表团同意报告中的意见,认为实施这些协定必能改善世界经济的效率,多边贸易自由化将有利于世界上大多数国家的经济(第81段)。日本代表团还同意减少国内经济扭曲状态的国家政策能使国家从贸易自由化中得到更大的好处,可以抵消任何短期的不利影响而有余(第82段)。日本通过亚太经济合作论坛,在促进区域合作方面发挥了积极的作用,期待亚太地区在2020年之前实现自由开放的贸易和投资。

30. 他谈到关于十年中期发展资金来源的报告(A/50/397),指出流向亚洲和拉丁美洲的私人资源显著增加,这远超过官方资源流动,反映这些区域经济改革的成

功,并加强对这些区域的政治信心。私人资源以外国直接投资、股本投资、银行和债券借贷形式流向发展中国家,正在促使这些国家经济活动的复活和多样化,从而将其纳入世界经济。但是,金融市场的扩大与合并造成了一种新的、继续不断的危险,那就是资本突然而大规模的流动对其他市场可能产生迅速的、蔓延的影响。需要健全的宏观经济政策来预防这类危机,附带需要货币基金组织加强监视。设立基金组织紧急融资机制对此种危机一旦发生时处理危机至关重要。

31. 在尚且无法吸引足够私人资源的国家,官方发展援助仍将继续发挥重要作用。尽管全世界官方发展援助的总额在1993年下降,在1994年维持不变,日本始终不断扩大其官方发展援助。他强调捐助者必须在这方面持续努力,以确保全世界的可持续发展。

32. SURIE 先生(印度)评论关于十年中期发展资金来源的报告(A/50/397)。他说,尽管全球的储蓄似乎足够,但必须鼓励更有效地分配这储蓄,充作发展资金,还需要采取措施制止私人资本流动的不定对外汇市场和资本市场造成的混乱。印度代表团欢迎关于在货币基金组织内建立紧急融资机制的提议,并相信应加强这一机制。

33. 货币基金组织的资源也必须大幅度予以提高。有关重新分配特别提款权的问题尚待解决。关于尽早启动借款总办法以增加基金组织的资源方面,也未出现具体结果。看来目前缺乏必要的政治意愿,来寻找可信的合作解决方法,以处理全球经济环境的不稳定状况。

34. 货币基金组织的监视工作也应更全面地加强,更着重对增长动力的监视。由于发展中国家和发达国家对全球系统的影响大小不同,不能对所有的国家一律采取同样的数据要求。

35. 对工业化国家经济的弱点,特别是它的庞大的财政赤字和居高不下的结构性失业率,也应受到更大的关注。

36. 委员会应发出明确而强烈的信息,表明需要增加官方发展援助,特别是履行近年来世界会议上所作的承诺。适当地分配资源和优先事项固然非常重要,但必须

大量增加外来资金流动,以支助消除贫困、社会发展和可持续发展的方案。

37. 谈到1995年中期发展中国家债务状况的报告(A/50/379)时,他说,必须努力寻求一个及早、持久和全面普遍解决债务危机的方法,而不是继续采用个别解决的方法。国际债务总战略必须包括对低收入和债务沉重的国家减债、调整偿债时限和增加资金流动等措施。应该制订措施,不仅援助拖欠债务的国家,而且援助那些甘冒本国巨大损失继续履行偿债义务的国家,以及穷于应付普遍贫困的国家。

38. 印度在几年前开始寻求中、长期融资而非短期资本,借以改变其债务结构。印度对外部商业性贷款规定了一个暂定上限,使偿还期限各不相同。贷款已改用于可能节省或赚取外汇的基本工业。印度还开始实施一项稳定宏观经济和改革结构的广泛方案,包括采取新的外国投资政策并批准《设立多边投资担保机构合约》。

39. 最后,他强调说,债务危机唯一可行的长期解决方法是以优惠条件迅速而持续地扩大双边和多边的信贷。

40. FLORENCIO 先生(巴西)说,秘书长关于十年中期发展资金来源的报告(A/50/397)正确地强调发展资金必须在世界经济的新形势下来审查,而在这种形势下,流向一些发展中国家的国际私人资本显著增加。这种私人资本流动在发展筹资方面起着重要作用,但也会对国际金融制度带来潜在的破坏性影响。金融部门采用面向市场的战略则必须同时采取措施限制对极不稳定的资金的仰赖程度。

41. 至于国际政策的作用,世界经济越全球化,越是应该优先重视合作开创一个有利经济增长的稳定的国际经济环境。不能把任何一个金融部门的发展模式强加于所有国家切须进行合作以保证更有机会获得国际资金。货币基金组织可以通过更密切监视经济政策,发挥中心作用。历来这种监视几乎毫无例外地只对发展中国家进行,但为了使世界金融制度健全,在这方面必须更趋平衡。在任何发展筹资的国际努力中,官方发展援助仍是中心因素,因为私人资本流动并未使许多最不发达国家、尤其是非洲的最不发达国家蒙受其利。

42. 外债危机是人人关心的问题。没有机会得到国际信贷有不利影响,因而削弱政府推动经济增长、把资源导向社会部门的能力。若不能改善发展中国家的债务状况,就会严重地影响到履行从里约热内卢到北京的几次主要国际会议通过的各种承诺的能力。巴西支持关于更全面地适用免债措施的呼吁,并赞同扩充货币基金组织借贷总方法可动用的资源,认为这将是使债台高筑的国家恢复信心的一个积极步骤。结构调整政策也应该考虑发展的目标,而不仅仅考虑短期的货币和财政指标。人们越来越认识到外债问题是发达国家和发展中国家共同关切的问题,这是一个进步的迹象。

43. AWESSO 先生(多哥)说,撒哈拉以南的非洲和最不发达国家的债务危机已达到惊人程度。多哥的外债四年之中就翻了一番以上。尽管国际社会,特别是巴黎俱乐部以及法国、德国、日本、美利坚合众国、丹麦和加拿大等发展伙伴都很努力减轻债务负担并取消一部分双边官方债务,最不发达国家的生活水平还在继续下降。从秘书长的报告(A/50/379)中可清楚看出,除非国际社会承担这方面的责任,否则发展中国家无法取得任何经济增长或提高生活水平。

44. 因此,多哥代表团敦促采取新颖的全球措施解决债务问题,以期全面取消按优惠条件承担并与巴黎俱乐部调整偿还期限的债务,减少多边债务,包括用出售货币基金组织黄金储备的收益回购债务。

45. 国际社会必须执行大会第49/94号决议的有关规定。大会已呼吁各捐助国和多边金融机构在各自权力范围内考虑新的适当措施,大幅度减轻低收入国家的债务负担。多哥代表团希望大家听从这项呼吁,以便为债务危机找到一个适当、公平和持久的方法。

46. AZAIEZ 先生(突尼斯)说,找到解决外债危机的方法是发展中国家经济的任何结构改革努力和可持续扩展计划的先决条件。近年来世界政治形势的变化产生了一些利益,但对发展中国家提出了新的挑战。它们必须使本国经济适应新的金融、贸易和技术条件。突尼斯代表团高兴地注意到亚洲和拉丁美洲的一些发展中国家成

功地减轻了它们的债务负担,但非洲的大部分国家都没能做到这一点。即便实施最有力而且最有效的方案稳定国内经济、进行结构调整,这些国家仍面临严重障碍,无法走向持续和可持续的发展道路。据此,突尼斯政府在许多国际论坛上呼吁“债务交换发展”。虽然取消最贫穷国家的债务是一个重要的举动,但提议将低收入或中等收入国家的偿债资金改用于环境和发展项目则是促进发展的一个理想方法。

工作安排

47. PAPDATOS 先生(希腊)回忆说,委员会已接到通知,由于文件不足,必须推迟审议议程项目96(f),“国际减少自然灾害十年”。关于联合国经济、社会及有关领域恢复活力的第48/162号决议必须在本届会议审查;按照这项决议的规定,只有在极端的情况下才能更改工作方案。如果没有报告,秘书长的代表必须提出解释。主席团应讨论委员会文件编制的责任和负责态度问题并向成员国汇报结果。

48. CABACTULAN 先生(菲律宾)代表77国集团和中国发言。他说,经过协商,已经商定把议程项目95、96和97下供审议的分项的组合略加改变。此外,他通知委员会成员,77国集团已建议大会在议程项目95下增列一个新的分项,题为“粮食和农业发展”。该新项目将使委员会有机会集中讨论即将召开的世界粮食问题首脑会议。该项目的审议工作不会导致长时间的辩论,但可让委员会提出一项决议草案支持该会议。

49. 主席说,他认为委员会同意据此更改工作安排。

50. 就这样决定。

51. 主席请秘书处将委员会的工作安排作为A/C.2/50/L.1/Rev.2号文件尽早重新印发。

下午12时零5分散会