
КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 38-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ТСЕРИНГ (Бутан)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 112 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

- a) ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
- b) ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ВКЛЮЧАЯ АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ПОДХОДЫ В ДЕЛЕ СОДЕЙСТВИЯ ЭФФЕКТИВНОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД
- c) ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ДОКЛАДЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ДОКЛАДЧИКОВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
- d) ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВЕНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ И ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ
- e) ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-794, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.3/50/SR.38
22 January 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

Заседание открывается в 10 ч. 35 м.

ПУНКТ 112 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (А/50/3)

- a) **ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА** (А/50/40, А/50/44, А/50/469, А/50/472, А/50/505, А/50/512, А/50/755)
- b) **ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ВКЛЮЧАЯ АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ПОДХОДЫ В ДЕЛЕ СОДЕЙСТВИЯ ЭФФЕКТИВНОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД** (А/50/440, А/50/452, А/50/495, А/50/514, А/50/566, А/50/653, А/50/678, А/50/682, А/50/685, А/50/698, А/50/714, А/50/729, А/50/736)
- c) **ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ДОКЛАДЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ДОКЛАДЧИКОВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ** (А/50/69-S/1995/79, А/50/71-S/1995/80, А/50/287-S/1995/575, А/50/296-S/1995/597, А/50/329, А/50/441-S/1995/801, А/50/567, А/50/568, А/50/569, А/50/661, А/50/662, А/50/663, А/50/709-S/1995/915, А/50/727-S/1995/993, А/50/734, А/С.3/50/9)
- d) **ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВЕНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ И ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ** (А/50/670)
- e) **ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА** (А/50/36)

1. Г-н ФАЛЬ (помощник Генерального секретаря по правам человека), представляя пункт 112, сообщает, что, поскольку Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека уже представил Комитету свой доклад, значительная часть которого была посвящена всеобъемлющему осуществлению Венской декларации и Программы действий и последующим мерам, он коснется только трех из пяти пунктов, которым посвящено заседание, с тем чтобы сократить продолжительность своего вступительного слова.

2. В связи с пунктом 112а следует подчеркнуть, что в 1995 году деятельность договорных органов по правам человека была особенно плодотворной, в частности в том, что касается укрепления механизмов осуществления различных документов, которое должно способствовать повышению их эффективности и предотвращению нарушений прав человека.

3. За истекшие два года восемь новых государств (Кабо-Верде, Грузия, Кыргызстан, Малави, Намибия, Нигерия, Узбекистан и Чад) стали участниками международных пактов о правах человека. Таким образом, в настоящее время участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах являются 133 государства, а Международного пакта о гражданских и политических правах – 131 государство. За тот же период 13 государств (Германия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Хорватия, Сальвадор, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Латвия, Кыргызстан, Намибия, Узбекистан, Парагвай и Чад) стали участниками первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, а девять государств (Хорватия, Дания, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Италия, Мальта, Намибия, Сейшельские Острова и Словения) стали участниками второго Факультативного протокола, в результате чего общее число стран, ратифицировавших первый Протокол, достигло 86, а число стран, ратифицировавших второй Протокол, увеличилось до 29. Однако несмотря на то, что число стран, ратифицировавших эти документы, возросло, приходится констатировать, что их цели еще далеко не достигнуты. Именно

/...

поэтому Центр по правам человека планирует организовать региональные семинары и исследования, с тем, чтобы содействовать ратификации государствами этих документов.

4. Комитет по правам человека, доклад которого вышел под условным обозначением A/50/40, рассмотрел 15 докладов, представленных государствами-членами, помимо представленного Гаити специального доклада по вопросу об уважении в этой стране прав, закрепленных в Пакте. Он постановил призвать специализированные учреждения и другие органы Организации Объединенных Наций более активно участвовать в его работе и представлять свои замечания на заседаниях Председательской рабочей группы в целях подготовки диалога между Комитетом и правительствами государств-участников. Комитет также принял общие замечания, в которых излагаются принципы международного права, применимые к оговоркам при ратификации Пакта или Факультативных протоколов, и которые позволяют определить их приемлемость и толковать их содержание. Эти замечания касаются роли государств-участников в отношении оговорок, представленных другими государствами-участниками, и роли самого Комитета в отношении этих оговорок и содержат определенные рекомендации в адрес нынешних государств-участников и государств, которые еще не стали участниками Пакта. Комитет также продолжал работу над проектом замечаний общего характера, касающихся права на участие в управлении государственными делами.

5. В период после 1993 года Комитет по правам человека вынес также ряд юридических заключений, касающихся права на справедливое судебное разбирательство, права на жизнь, выдачи заявителя государству-участнику, в котором он может быть приговорен к смертной казни, а также явления, известного как "коридор смерти". Следует также отметить, что суды ряда стран начали учитывать заключения Комитета в соответствии с Факультативным протоколом при вынесении своих постановлений. В период с 1993 года получила развитие практика последующих мер по заключениям Комитета; в ходе одной из миссий Специальный докладчик Комитета в рамках своего мандата в июне 1995 года посетил Ямайку.

6. Что касается осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, то помощник Генерального секретаря по правам человека с удовлетворением отмечает миссию нового типа, осуществленную в Панаме Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в целях оказания этой стране помощи в поиске новых путей обеспечения осуществления этих прав, в частности права на жилье. Предложив всем заинтересованным сторонам изложить свои точки зрения и определить необходимые конкретные меры для обеспечения уважения этого права, Комитет продемонстрировал стимулирующий эффект подобной миссии. Доклад о рекомендациях этой миссии был препровожден правительству Панамы, чье всемерное содействие Комитету заслуживает одобрения.

7. Доклад Комитета (E/1995/22) охватывает две сессии 1994 года, в ходе которых Комитет рассмотрел 18 докладов, представленных государствами-участниками. Комитет играет все более заметную роль в деле поощрения экономических, социальных и культурных прав; в частности, он выносит заключения о том, как государства выполняют их обязательства, вытекающие из Пакта, излагает свои общие замечания, призванные закрепить его практику в этой области, рассматривает вопрос о разработке факультативного протокола к Пакту, который позволил бы лицам и группам лиц представлять жалобы, касающиеся нарушения одного или нескольких прав, охраняемых Пактом, и успешно осуществил свою первую миссию технической помощи. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития также было подчеркнуто большое значение деятельности Комитета.

8. Третий комитет рассмотрел также восьмой годовой доклад Комитета против пыток (A/50/44). По состоянию на 1 ноября 1995 года участниками Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания являлось 91 государство, из которых 36 государств сделали заявления в соответствии со статьями 21 и 22

Конвенции и два государства сделали заявления в соответствии со статьей 21; таким образом, общее число заявлений, сделанных в соответствии с этой статьей, достигло 38. На своих тринадцатой и четырнадцатой сессиях, проходивших соответственно в ноябре 1994 года и апреле-мае 1995 года, Комитет против пыток рассмотрел доклады, представленные 11 государствами. Он продолжил свои конфиденциальные расследования и рассмотрел 19 отдельных сообщений. Помощник Генерального секретаря по правам человека отмечает, что деятельность Комитета, связанная с конфиденциальными процедурами, значительно расширилась, поскольку она занимает почти половину всего времени, отведенного на сессию; увеличилось также количество дел, рассматриваемых в соответствии со статьей 22 Конвенции. Таким образом, по мнению Комитета, учитывая масштабы стоящих перед ними задач, необходимо будет проводить ежегодно дополнительную очередную сессию продолжительностью в одну неделю. Помощник Генерального секретаря выражает надежду на то, что Генеральная Ассамблея удовлетворит эту просьбу. 29 ноября 1995 года в Женеве будет проведено пятое совещание государств-участников Конвенции, на котором будут избраны пять членов Комитета для замены тех членов, мандат которых истекает 31 декабря 1995 года.

9. В соответствии с поправками к Конвенции и положениями резолюции 47/111 Генеральной Ассамблеи мероприятия, проводимые в соответствии с Конвенцией, финансировались из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций начиная с января 1994 года. Однако упомянутые поправки вступают в силу только после того, как их одобряют две трети государств, которые были участниками Конвенции на момент их принятия.

10. В связи с Фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток, функционирование которого обеспечивает Секретариат при содействии Совета попечителей, помощник Генерального секретаря напоминает, что доклад о деятельности Фонда имеет условное обозначение A/50/512. Совет попечителей рекомендовал Генеральному секретарю выделить субсидии для 105 проектов, осуществляемых 114 организациями в 60 странах (т.е., сумму в размере 2,7 млн. долл. США), что составляет всего половину суммы, необходимой для финансирования проектов, намеченных на 1995 год.

11. Помощник Генерального секретаря по правам человека выражает сожаление по поводу того, что по состоянию на 1 ноября 1995 года всего пять государств ратифицировали Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и два государства ее подписали, в то время как для вступления этой конвенции в силу необходимо, чтобы 20 стран ратифицировали ее или присоединились к ней.

12. В связи с вопросом об эффективном осуществлении международных документов по правам человека, включая обязательства по представлению докладов в соответствии с международными документами по правам человека, Третий комитет рассмотрел доклад шестого совещания представителей договорных органов по правам человека (A/50/505). В этом докладе председатели изложили свои предложения и рекомендации по улучшению функционирования договорных органов по правам человека и уделили особое внимание вопросу о правах женщин. Они также призвали комитеты совершенствовать механизмы предупреждения серьезных нарушений прав человека (меры быстрого реагирования и чрезвычайные процедуры) и рекомендовали комитетам активизировать консультации по этому вопросу с различными органами Организации Объединенных Наций. И наконец, председатели подчеркнули большое значение согласованных действий органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций по оказанию государствам помощи в осуществлении рекомендаций договорных органов по правам человека.

13. В докладе A/50/755, подготовленном в соответствии с пунктом 12 резолюции 49/178 Генеральной Ассамблеи, содержится информация об увеличении рабочей нагрузки договорных органов по правам человека, которые обязаны рассматривать не только доклады государств-

участников, но и отдельные жалобы, а также информация о числе сотрудников Секретариата, выделяемых им в помощь.

14. Переходя к пункту 112b, помощник Генерального секретаря по правам человека говорит, что он ограничится несколькими конкретными вопросами.

15. Третий комитет имеет в своем распоряжении доклад Генерального секретаря (A/50/452), который содержит информацию о различных мероприятиях, проведенных Центром по правам человека с целью создания новых учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, и укрепления уже существующих учреждений. С этой целью Центр организовал две международные встречи: в Тунисе в декабре 1993 года и в Маниле в 1995 году, которые позволили дать оценку осуществления Парижских принципов и обсудить программу действий, которая могла бы помочь государствам создать подобные национальные учреждения в предстоящие годы. Грузия, Индонезия, Кувейт, Латвия, Нигерия, Пакистан, Панама, Папуа-Новая Гвинея, Словения и Шри-Ланка уже обратились с просьбами об оказании технической помощи.

16. В 1995 году продолжало неуклонно увеличиваться число лиц, перемещенных в пределах своих стран. Специальный представитель Генерального секретаря представит свой доклад по этой проблеме, которая в настоящее время затрагивает приблизительно 30 млн. человек.

17. С увеличением числа вооруженных конфликтов во многих регионах мира возобновилось массовое перемещение населения. Международное сообщество признало, что раннее предупреждение, предотвращение конфликтов и более справедливое разделение бремени, которое ложится на население принимающих стран, являются необходимыми мерами для обеспечения эффективной защиты и оказания действенной помощи.

18. 3 мая 1995 года Генеральный секретарь направил государствам-членам вербальную ноту, в которой он привлек их внимание к резолюциям 49/185 Генеральной Ассамблеи и 1995/43 Комиссии по правам человека, озаглавленным "Права человека и терроризм", и запросил их мнения относительно возможности учреждения фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв терроризма. На сегодняшний день, несмотря на вербальную ноту с напоминанием от 6 сентября 1995 года, свои ответы прислали всего 11 стран, которые не совсем благосклонно отнеслись к идее учреждения фонда, предусмотренного в пункте 4 резолюции 49/185.

19. Начиная с 1989 года Генеральная Ассамблея ежегодно просит Комиссию по правам человека продолжать уделять первоочередное внимание обзору факторов, которые негативно сказываются на соблюдении принципов национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств в ходе их процессов выборов, и представлять ей доклады по этому вопросу. В докладе A/50/495 сообщается, что Комиссия по правам человека на своей пятьдесят первой сессии рассмотрела ряд ситуаций, затрагивающих вопросы, касающиеся организации и проведения выборов. Хотя Комиссия не приняла в этой связи никаких конкретных мер, она сослалась на ряд резолюций по вопросу о выборах, направленных на обеспечение гарантий свободного волеизъявления населения, уважения национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела соответствующих государств и, в частности, на резолюции Комиссии по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане, Гаити, Мьянме, Того и Заире и по вопросу о Западной Сахаре.

20. Участники Всемирной конференции по правам человека и Генеральный секретарь в своем докладе (E/CN.4/1995/74) показали отрицательные последствия, которые могут иметь некоторые достижения, в частности в области биомедицины, наук о жизни и информатики, для неприкосновенности и достоинства личности и осуществления ее прав. Таким образом,

необходимо, чтобы государства сотрудничали друг с другом в интересах обеспечения полного уважения прав и достоинства человеческой личности в этой области.

21. *Право на развитие является сегодня краеугольным камнем всего комплекса прав человека. Рабочая группа по праву на развитие на своей сессии, проходившей в Женеве с 27 сентября по 6 октября 1995 года, рассмотрела значение и последствия Декларации о праве на развитие. В своем окончательном докладе она рекомендует Комиссии по правам человека поручить продолжение начатой ею работы межправительственной группе экспертов, мандат которой предполагал бы продолжение разработки концептуального аспекта права на развитие и разработку руководящих принципов в отношении осуществления Декларации, а также всемирной стратегии, направленной на содействие полной реализации этого права. На Центр по правам человека следует возложить осуществление программы распространения информации о Декларации о праве на развитие среди правительств, парламентов и всех других заинтересованных структур. Эта программа стимулировала бы сотрудничество между компетентными учреждениями и позволила бы также учитывать новые идеи относительно устойчивого развития, взаимозависимости между демократией, развитием и правами человека, общемирового развития и значения роли женщин в развитии.*

22. *Центр по правам человека мог бы оказывать правительствам консультационные услуги, а правительственные должностные лица, отвечающие за осуществление Декларации, могли бы также пройти подготовку по правам человека, в частности праву на развитие. Кроме того, Центр мог бы совместно с ЮНЕСКО участвовать в разработке критериев, программ и учебных материалов в целях поощрения этого права в рамках Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций. Рабочая группа рекомендует также в соответствии с решением 1995/258 Экономического и Социального Совета создать при Центре подразделение, отвечающее за координацию мероприятий по осуществлению права на развитие.*

23. *На данном этапе следует подчеркнуть, что Верховный комиссар при представлении своего доклада в Третьем комитете отметил воздействие этого окончательного доклада на завершившийся процесс перестройки, в результате которого, в частности, в рамках одного из пяти новых отделов создается специальный сектор, который будет заниматься вопросами, связанными с правом на развитие и экономическими, социальными и культурными правами.*

24. *В связи с Декларацией о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, помощник Генерального секретаря напоминает, что в резолюции 1995/24 Комиссия по правам человека постановила уполномочить Подкомиссию создать на первоначальный трехлетний период межсессионную рабочую группу в составе пяти ее членов, которая будет собираться один раз в год для изучения положения с поощрением прав этих людей, провозглашенных в Декларации, и в частности: а) рассматривать поощрение и практическое осуществление Декларации; б) изучать возможные решения проблем, затрагивающих меньшинства, включая содействие взаимопониманию между меньшинствами и правительствами и между самими меньшинствами; и с) рекомендовать, в случае необходимости, дальнейшие меры по поощрению и защите их прав.*

25. *Что касается укрепления принципа господства права, то помощник Генерального секретаря по правам человека призывает международное сообщество принимать более оперативные меры в связи с массовыми нарушениями прав человека. Он напоминает, что именно с помощью превентивных, а не исправительных мер можно будет внести подлинный вклад в дело мира. Важная роль в этом принадлежит техническому сотрудничеству. В настоящее время во многих районах Африки и Азии, в Восточной Европе, в Центральной Европе и Америке специалисты в области прав человека скромно трудятся рядом с национальными специалистами и сотрудниками неправительственных организаций. Центр по правам человека развернул программы технического сотрудничества в Камбодже, Малави, Бурунди и Руанде. Его сотрудники участвуют в различных мероприятиях по*

профессиональной подготовке для аппарата судебной системы, вооруженных сил, полиции и национальных учреждений, отвечающих за осуществление основных прав. Если спрос на техническую помощь в этой области в последние годы значительно возрос, то объем имеющихся ресурсов по-прежнему относительно ограничен. В связи с этим желательно, чтобы международное сообщество в большей степени ориентировалось на действенную превентивную политику.

26. Что касается положения в области прав человека в Камбодже, то помощник Генерального секретаря по правам человека предоставляет возможность Специальному докладчику самому осветить этот вопрос.

27. Переходя к пункту 112с, помощник Генерального секретаря говорит, что существующее несоответствие между определенными нормами, закрепленными в международных документах по правам человека, и их осуществлением привело к разработке неконвенционных процедур, призванных усилить защиту прав человека. Идет ли речь о тематических мандатах или мандатах, относящихся к конкретным странам, эти процедуры, число которых постоянно растет, позволяют принимать действенные и оперативные меры в ситуациях, когда существует угроза нарушения основных прав личности или групп людей. Они также позволяют получать фактологическую информацию и проводить беспристрастный анализ, необходимые для объективных расследований и налаживания конструктивного диалога с соответствующими правительствами с целью заручиться их содействием в конкретных случаях, связанных с нарушениями прав человека. Кроме того, процедура срочных обращений является средством вмешательства на самом высоком правительственном уровне.

28. Независимые эксперты предпочитают миссии на местах по приглашению соответствующих правительств для проверки достоверности полученных сообщений и объективного анализа положения. Эти миссии позволяют экспертам установить контакты с правительственными органами, занимающимися вопросами прав человека, с национальными учреждениями и НПО, работающими в этой области, а также с пострадавшими и свидетелями нарушений. В наиболее серьезных ситуациях имеется возможность установить постоянное присутствие специалистов по правам человека на местах для получения из первых рук информации и передачи ее заинтересованным экспертам, а также – через Верховного комиссара по правам человека – Генеральному секретарю, Совету Безопасности, Генеральной Ассамблее и всем другим соответствующим международным учреждениям. Учреждение должности Верховного комиссара по правам человека позволило включить элементы предупреждения и помощи в миссии, которые в дальнейшем не будут ограничиваться простым наблюдением, а также в программы, направленные на содействие национальному примирению, как, например, в Руанде и Бурунди. Верховный комиссар также готовится к открытию отделения по правам человека в Заире, в то время как другие операции, например в Камбодже, в большей мере ориентированы на техническую помощь и консультационные услуги. Что касается деятельности в интересах бывшей Югославии, то в настоящее время Специальный докладчик получает помощь от небольшой группы сотрудников Центра по правам человека, однако будущее этой операции зависит от итогов мирных переговоров, только что завершившихся в Дейтоне.

29. Вместе с тем необходимо отметить, что большинство операций на местах зависят от добровольных взносов государств-членов и что их эффективность снизилась под влиянием таких факторов, как хроническая нехватка финансовых ресурсов, задержки с перечислением средств или неопределенность, обусловленная нестабильностью, присущей этому способу финансирования. Так, например, в случае Бурунди отправка первой группы наблюдателей по-прежнему осложняется финансовыми трудностями, несмотря на то, что Совет Безопасности и Комиссия по правам человека одобряют эту миссию, а правительство Бурунди подтвердило свое согласие. Полевая операция по правам человека в Руанде является первой операцией, организованной под руководством Верховного комиссара. Его мандат предусматривает проведение расследований в связи

с актами геноцида и наблюдение за нынешним положением, а также восстановление атмосферы доверия. К сожалению, руководитель этой операции сталкивается в своей деятельности с бюджетными трудностями.

30. Г-н ВАН ДЕР СТУЛ (Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Ираке), испытывавший скептицизм в начале своей миссии – почти пять лет тому назад – в отношении получаемых им шокирующих сообщений, был вынужден, изучив детали, доказательства и свидетельские показания, признать их очевидность. В частности, из его бесед с иракскими властями следует, что последние далеки от мысли изменить свою политику, что они озабочены только санкциями и что они в конечном счете прекратили всякое сотрудничество после представления первого доклада Специального докладчика в феврале 1992 года и отказались от формулы "продовольствие за нефть", предложенной Советом Безопасности в целях решения проблемы нехватки в Ираке продуктов питания.

31. Специальный докладчик отмечает далее, что в его докладе (A/50/734) описываются многочисленные виды нарушений, в частности существование жестоких и необычных видов наказания, таких, как ампутация или клеймение каленым железом в случае воровства или дезертирства; эти виды наказания предусмотрены в законодательстве, в то время как, согласно международному праву, ничто не может служить оправданием пыток или жестоких и бесчеловечных видов наказания и обращения. Правительство утверждает, что оно не применяет эти декреты и что недавно оно обнародовало законы об амнистии, однако лица, которые стали калеками, утверждают, что эти пытки продолжают применяться, тогда как декреты об амнистии составлены таким образом, что они распространяются лишь на лиц, официально "признанных виновными" и "осужденных", применяются исключительно в отношении иракских граждан и не касаются такого вида преступления, как шпионаж, обвинения в совершении которого предъявляются очень часто; наконец, они применяются только с согласия одного из членов Партии арабского социалистического возрождения Баас. Эти условия подрывают всякое доверие к этим декретам об амнистии, а нормы международного права и простое человеческое приличие требуют того, чтобы декреты, предусматривающие жестокие виды наказания, были отменены.

32. Не имея возможности вследствие нехватки времени кратко изложить содержание своего доклада, Специальный докладчик подчеркивает тот факт, что в положении в области прав человека в Ираке не отмечается никаких признаков улучшения. Две миссии по проверке, осуществленные в последнее время, выявили случаи произвольных арестов и задержаний, исчезновений, пыток, жестоких и необычных видов обращения и суммарных казней. Жестокие репрессии не позволяют пользоваться правом на свободу мысли, совести, слова и ассоциаций. В такой обстановке угнетения организация "референдума" по вопросу о президенте представляет собой подлинный вызов демократии, и, учитывая, что в соответствии с декретом № 840 к смертной казни может быть приговорен любой, кто осмелится оскорбить президента, вызывает восхищение мужество 0,04 процента участников референдума, которые осмелились проголосовать против него. Правительство располагает мощными средствами давления на население; можно даже сказать, что правительство держит его в качестве заложника, поскольку оно контролирует доступ к продовольствию и к медицинским услугам. Его отказ предоставить Организации Объединенных Наций возможность осуществлять надзор за продажей нефти и распределением гуманитарной помощи ставит под угрозу жизнь миллионов граждан и с трудом поддается пониманию, поскольку условия, выдвинутые Советом Безопасности, не могут рассматриваться в качестве посягательства на суверенитет Ирака, тогда как принятие этой формулы положило бы конец физическим страданиям иракского народа. Позиция правительства Ирака отчетливо свидетельствует о том, что оно не придает особого значения нормам международного права, жалуясь при этом на отсутствие доверия к нему со стороны международного сообщества. Очевидно, что продаже нефти на миллионы долларов, которая позволила бы оплатить закупку продуктов питания и медикаментов, препятствует само правительство. До тех пор, пока правительство упорно отказывается пойти на это, его

следует считать ответственным за серьезное нарушение своих обязательств в области прав человека, от которого страдают миллионы ни в чем не повинных людей.

33. Г-н ПЭК (Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане) говорит, что Афганистан находится в драматической ситуации вследствие того, что в этой стране продолжается вооруженный конфликт со всеми связанными с этим массовыми убийствами, исчезновениями и нарушениями прав человека и что наземные мины, которых еще очень много на всей территории страны, несмотря на героические действия по разминированию, проводимые организациями системы Организации Объединенных Наций и большим количеством неправительственных организаций, представляют собой постоянную опасность. В настоящее время ощущается острая нехватка питьевой воды и продовольствия, неудовлетворительной является обстановка в плане санитарии. Кроме того, защита прав человека связана с исключительными трудностями по причине того, что центральные органы власти развалились, правосудие по-прежнему отправляется произвольным образом, а местные органы власти не в состоянии воспрепятствовать осуществляемой некоторыми категориями населения торговле оружием, наркотиками и предметами, относящимися к культурному наследию. Молодые афганцы продолжают страдать от недоедания и не получают никакого образования, что не способствует появлению у них чувства неприятия окружающего насилия и является постоянным фактором нестабильности.

34. В таких условиях на международное сообщество ложится моральная обязанность предоставить афганскому народу чрезвычайную помощь. В этой связи Специальный докладчик высказывает ряд рекомендаций. Что касается восстановления мира, то необходимо потребовать от воюющих группировок немедленно прекратить военные действия – что бы ни служило причиной для их продолжения – и предложить членам международного сообщества мобилизовать свои силы, с тем чтобы оказать давление на тех, кто отказывается сложить оружие.

35. В отношении гуманитарной помощи оратор отмечает, что следовало бы немедленно предоставить продовольствие, кров и услуги в области санитарии лицам, которые находятся в настоящее время в лагерях и поселках беженцев (в частности 200 000 перемещенным лицам, находящимся в Джелалабаде), а также репатриантам, численность которых составляет 3 млн. человек. Необходимо также, чтобы международное сообщество продолжало оказывать гуманитарную помощь Афганистану в форме помощи на цели разминирования, содействия в осуществляемой с добровольного согласия беженцев репатриации, продовольственной помощи, помощи в области здравоохранения и снабжения питьевой водой и помощи в области ассенизации и чтобы оно наряду с этим увеличило объем своей помощи, учитывая то обстоятельство, что афганское население испытывает все большие лишения. Осуществление ответных мер в связи с глобальным межучрежденческим призывом Организации Объединенных Наций, с которым недавно обратился Координатор чрезвычайной помощи, было бы хорошим способом реализации этой цели.

36. Что касается оборота наркотиков, то, учитывая превращение в ближайшее время Афганистана в одного из крупнейших в мире производителей опиума, необходимо было бы осуществить надлежащие действия на международном уровне, с тем чтобы отвлечь афганских крестьян от выращивания мака и не допустить того, чтобы внешние элементы манипулировали ими.

37. Что касается жертв вооруженного конфликта, то необходимо было бы прежде всего обеспечить защиту уязвимых групп населения (женщин, детей и престарелых) и, в частности, учитывая высокий коэффициент младенческой смертности, предоставить матерям и детям в рамках всемирной программы медико-санитарной помощи медицинские услуги, в которых они нуждаются. Кроме того, следовало бы оградить афганских детей от окружающего насилия, воспрепятствовать вербовке несовершеннолетних в вооруженные силы и обеспечить привлечение к ответственности

согласно нормам международного права тех, кто виновен в совершении этого преступления. Наконец, следовало бы серьезным образом изучить вопрос о создании международного фонда на цели образования детей, как в Афганистане, так и за границей.

38. В отношении афганского общества выступающий отмечает, что необходимо усилить акцент на его участии и сотрудничестве, с тем чтобы оно могло восстановиться.

39. Что касается координации гуманитарной помощи, то многие организации системы Организации Объединенных Наций уже проводят консультации с этой целью, однако необходимо также, чтобы соответствующие органы Организации Объединенных Наций, региональные и международные организации, такие, как Международный комитет Красного Креста, и различные неправительственные организации, занимающиеся вопросами прав человека, в большей степени согласовывали свои действия; эффективность оказываемой ими гуманитарной помощи от этого только усилится. Кроме того, в целях укрепления органа Организации Объединенных Наций, в функции которого входит координация помощи Афганистану, и недопущения дублирования усилий, было бы целесообразно обеспечить предоставление всем гуманитарным организациям и Центру Организации Объединенных Наций по правам человека информации, которая собирается на месте. Необходимо, чтобы все эти усилия носили постоянный характер и осуществлялись во взаимодействии не только с упомянутым координирующим органом, но также и со всеми гуманитарными организациями, действующими в Афганистане.

40. Наконец, Специальный докладчик призывает все афганские власти продолжать содействовать его поездкам на места, особенно в те районы, где отмечались нарушения прав человека, с тем чтобы он мог эффективно выполнять свой мандат.

41. Г-жа РЕН (Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека на территории бывшей Югославии) говорит, что в ходе ее первой поездки в бывшую Югославию в октябре 1995 года она не имела возможности посетить самые "горячие" точки региона, за исключением бывшего сектора "Север" в Хорватии, и этим объясняется то, что ее доклад (A/50/727) частично основан на информации, собранной на месте сотрудниками Центра по правам человека. Она уточняет также, что в этом докладе, который касается главным образом двух зон, а именно секторов "Север" и "Юг" в Хорватии и территорий Боснии и Герцеговины, удерживаемых боснийскими сербами, подробно рассматривается вопрос о серьезных нарушениях прав человека, совершенных в ходе и после операции "Буря", осуществленной хорватами с целью отвоевать Краину, и кратко останавливается на наиболее важных моментах этого доклада.

42. Судя по некоторым данным, складывается впечатление, что в Сребренице после падения города были осуществлены массовые казни. Исключительно важно также выяснить, что произошло с жителями этого города, о которых по-прежнему ничего неизвестно, в частности с теми из них, которые были включены в число пропавших без вести в ходе конфликта. В районе Баня-Луки, где положение в области прав человека по-прежнему вызывает большую озабоченность, необходимо срочно принять меры по защите несербского населения. Кроме того, в районе Велика-Кладуши необходимо незамедлительно обеспечить безопасность боснийских мусульман-сторонников Фикрета Абдича и принять срочные меры с целью стимулировать возвращение тысяч боснийских мусульман-беженцев, которые проживают в невероятно тяжелых условиях в районе Куленско в Хорватии.

43. Для того чтобы оказать помощь миллионам перемещенных лиц и беженцев, к судьбе которых нельзя оставаться безучастным, необходимо признать их право на возвращение и следить за тем, чтобы это право соблюдалось. Кроме того, необходимо создать необходимые условия для восстановления гражданского общества, особенно условия, способствующие проведению свободных

и честных выборов и созданию демократических институтов, позволяющих гарантировать соблюдение законности и содействовать глубокому уважению прав человека и основных свобод. В этой связи жизненно важно, чтобы Верховный комиссар по правам человека пользовался всяческой поддержкой и располагал всеми финансовыми ресурсами, необходимыми для выработки серьезных программ деятельности, что не должно вызвать особых сложностей, учитывая то обстоятельство, что на финансирование операций Организации Объединенных Наций в бывшей Югославии были израсходованы значительные денежные средства.

44. Международное сообщество не должно упускать из вида ту важную роль, которую играют в бывшей Югославии неправительственные организации с точки зрения поощрения демократии и межнационального сотрудничества. Оно должно также поддерживать их усилия по обеспечению примирения и всяческим образом заботиться о том, чтобы они располагали необходимой степенью свободы для осуществления своей деятельности.

45. В своих рекомендациях, сформулированных в докладе, Специальный докладчик настойчиво подчеркивает тот факт, что все население бывшей Югославии должно иметь доступ к непредвзятой и объективной информации. В этой связи она призывает все уполномоченные органы власти снять правовые, административные и финансовые ограничения, действующие в отношении средств массовой информации.

46. При осуществлении в будущем своего мандата Специальный докладчик намерена в гораздо большей степени сосредоточить внимание на детях, поскольку именно ими необходимо, по возможности, заниматься в первую очередь – обеспечивая им необходимый уход с целью излечить их от перенесенных травм и создавая условия для того, чтобы они могли вернуться в свои семьи и получить образование, доступа к которому они были лишены в течение столь продолжительного периода времени. Именно в этом заключается основная задача, поскольку, если подрастающее поколение стран бывшей Югославии по-прежнему будет приноситься в жертву, мало шансов на то, что достигнутый мир будет прочным.

47. Европейский союз и многие другие доноры уже занимаются вопросом оказания помощи на восстановление, которую они намерены предоставить странам бывшей Югославии. Абсолютно необходимо, чтобы специальным условием предоставления этим странам долгосрочной помощи было соблюдение в них прав человека. Это должно касаться также и возможного снятия санкций. Без всяких условий должна оказываться лишь гуманитарная помощь.

48. Преступления против человечности не должны оставаться безнаказанными, поскольку без правосудия не может быть примирения, а без примирения не может быть мира. Поэтому все правительства и все компетентные органы власти должны содействовать Международному уголовному трибуналу по бывшей Югославии в выполнении им своей задачи.

49. В своих попытках добиться справедливого и прочного мира в Боснии и Герцеговине международное сообщество должно по-прежнему проявлять твердую решимость обеспечить соблюдение принципа многонациональности, т.е. следить за тем, чтобы мирное соглашение, которое будет достигнуто, не закрепляло распределение населения, являющееся следствием практики "этнической чистки", и чтобы в нем признавались права национальных меньшинств, и в частности их право на возвращение в районы своего происхождения.

50. Г-н КОПИТОРН (Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Иране) говорит, что, как было отмечено в его первом докладе (A/50/661), он был назначен Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Иране совсем недавно и в настоящее время он не в состоянии обсуждать вопросы существа, однако он рассчитывает представить обстоятельный доклад Комиссии по правам человека на ее пятьдесят

второй сессии весной 1996 года. В этой связи он обращает внимание на полученный им от правительства Ирана позитивный ответ на письмо, с которым он обратился к нему 6 сентября 1995 года с целью получить разрешение на посещение Исламской Республики Иран, и сообщает, что он сохраняет надежду на то, что ему удастся самому получить необходимые сведения для подготовки доклада в установленные сроки.

51. Г-н ДЕНГ (Представитель Генерального секретаря по вопросу о перемещенных внутри страны лицах) говорит, что, когда внутренние перемещения населения обусловлены естественными причинами или межгосударственными конфликтами, правительство страны, как правило, готово оказать помощь пострадавшему населению. Когда же эти перемещения объясняются внутренними конфликтами, проявлениями насилия внутри общины или систематическими нарушениями прав человека, соответствующие правительства и власти забывают о том, что на них лежит моральная и юридическая обязанность защищать население и приходить ему на помощь, и вместо этого, видят в нем врага и отказывают ему в этой связи в своей солидарности, в результате чего при этом образуется вакуум власти, который нередко обуславливает потребность в том, чтобы международное сообщество предоставило пострадавшему населению необходимую защиту и помощь.

52. Представитель Генерального секретаря, действуя в тесном контакте со специализированными учреждениями и экспертами по правовым вопросам, завершил работу по составлению сборника и проведению анализа, о которых просила Комиссия по правам человека, и закончил подготовку документа, который будет представлен Комиссии на будущей сессии. Вывод экспертных органов заключается в том, что правовые нормы должны быть переработаны в целях обеспечения их большей четкости или пересмотрены. Однако при этом возникает проблема двух школ: одни считают, что речь идет о простой проблеме применения правовых норм, и опасаются, что разработка новых норм может ограничить сферу действия сохраняющих силу правовых норм и что это будет иметь скорее регрессивный, чем прогрессивный характер; по мнению других, правовая реформа является необходимостью вследствие того, что помимо проблемы очевидных недостатков (закрепленное право не подвергаться перемещению, защита и помощь во время перемещения и возвращение и реинтеграция в условиях безопасности) стоит также задача укрепления существующих норм, которые, несомненно, составляют основу для оказания защиты и помощи, хотя и являются чересчур расплывчатыми и неконкретными, что не позволяет им быть эффективными.

53. Г-н Денг, который не может не выразить удовлетворения по поводу обсуждения, в ходе которого основное внимание было уделено перемещенным внутри страны лицам, высказывает мнение о том, что после подъема, отмечавшегося в последние годы, необходимо выработать документ (будь то заявление с изложением принципов, кодекс поведения, декларация или конвенция в надлежащей форме), в котором были бы закреплены соответствующие нормы, в котором центральное место занимала бы эта группа населения и который в силу этого имел бы воспитательный характер. Учитывая, что предоставленный ему мандат предусматривает выработку необходимых правовых положений в целях решения этой проблемы, он высказывает мысль о том, что политическая обстановка благоприятствует осуществлению такого шага. Со своей стороны он рекомендует продвигаться в этом направлении не спеша, осторожно и постепенно.

54. Другой аспект мандата Представителя Генерального секретаря касается организационных механизмов. Хотя существует такое понимание, что нет ни одной организации, в функции которой фактически входило бы обеспечение защиты перемещенных внутри страны лиц и оказание им помощи, многие организации фактически начинают заниматься их судьбой. Кроме того, страны не проявили никакого стремления к созданию новой организации, которая занималась бы этой категорией населения, или к назначению учреждения, в компетенцию которого входили бы исключительно эти вопросы. Как представляется, возможным решением было бы обеспечение сотрудничества между самыми различными учреждениями и организациями, мандат и характер

деятельности которых позволяют им заниматься перемещенными лицами, что влечет за собой проблему координации. Между тем учреждения уже начали координировать свои действия, что обещает привести к определенной согласованности деятельности в рамках международной системы. Насколько это эффективно – покажет время. Представитель Генерального секретаря поддерживал тесные контакты и регулярно обменивался мнениями с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими межправительственными и неправительственными организациями, которые занимаются перемещенными лицами. Его роль, как он это понимает, заключается в пропаганде и заострении внимания на данной проблеме, что он может делать не только путем подготовки исследований и периодических докладов, но также и посредством посещения стран и диалога с правительствами. Сославшись на программу деятельности, связанную с посещениями стран, Представитель Генерального секретаря говорит, что, когда он ведет диалог с правительствами, он исходит из того принципа, что перемещение населения внутри стран является прежде всего внутренним делом, которое подпадает под действие национальной юрисдикции и, следовательно, суверенитета государства. Однако, с точки зрения правовых норм, суверенитет государства сочетается с обязанностью обеспечивать безопасность и благополучие граждан. Если государство осознает, что оно не в состоянии выполнить эту обязанность, вполне уместно просить международное сообщество оказать ему помощь. Однако, если в случае невыполнения своих обязанностей государство ставит под угрозу физическую и социальную целостность и само выживание населения, международное сообщество должно привлечь к ответственности это государство и получить доступ к этому населению, с тем чтобы обеспечить его защиту и предоставить ему необходимую помощь.

55. В этой связи необходимо принять тройственный подход, в рамках которого кроме конфликтов затрагивались бы такие вопросы, как насилие и нарушения прав человека, глубинные причины, уходящие своими корнями в национальные кризисы, связанные с утратой самобытности, отказ в демократических свободах и основных правах человека и лишения, обусловленные нищетой и серьезной отсталостью развития. Кроме того, необходимо изучить последствия этих ситуаций, тех трагедий, которые они влекут за собой в гуманитарном плане, и связанных с ними массовых и внезапных перемещений населения. Наконец, в целях исправления такой ситуации необходимо удовлетворить неотложные потребности и отыскать прочные решения или, говоря другими словами, предотвратить, защитить, помочь и обеспечить возвращение, реадaptацию и реинтеграцию этого населения, а также устойчивое развитие.

56. Занимаясь этими вопросами, правительства и международное сообщество должны разрешить дилемму соотношения гуманитарных соображений и заботы о соблюдении прав человека – проблем, которые отдельные хотели бы обособить, тогда как опыт показывает, что они дополняют и усиливают друг друга. Смежной проблемой является проблема интеграции помощи, которой, как правило, отдают предпочтение гуманитарные учреждения, и защиты перемещенных внутри страны лиц, на которой особенно настаивают учреждения, занимающиеся вопросами прав человека. Идеалом, очевидно, было бы поощрение достоинства человека во всех его различных аспектах. Суть другой дилеммы заключается в следующем: должна ли оказываться помощь всем тем, кто нуждается в защите и помощи без какой-либо дискриминации между группами, или же к перемещенным внутри страны лицам следует подходить отдельно, как к особо уязвимой группе населения. С учетом опыта Представитель Генерального секретаря высказывает мнение о том, что эти точки зрения носят взаимодополняющий характер, поскольку перемещенные лица в силу своей уязвимости заслуживают того, чтобы международное сообщество срочно уделило им внимание, однако при этом они, будучи микроскопом затронутой общины, являются исходным пунктом для удовлетворения гораздо более разносторонних потребностей.

57. Специальный представитель Генерального секретаря в заключение напоминает о том, что никогда не следует забывать, что за статистическими данными, концепциями и оперативными планами стоят люди, находящиеся в трагической ситуации, единственной надеждой которых

является всеобщее уважение понятия человеческого достоинства, даже если оно ограничивается самым минимумом, каковым является безопасность, продовольствие, кров, вода, медикаменты и базовое образование. Вот почему гуманитарные проблемы и забота о соблюдении прав человека должны рассматриваться в качестве неразрывного целого и вот почему диалог с правительствами и другими субъектами имеет столь важное значение и носит столь неотложный характер.

58. Г-н АМОП (Специальный докладчик Комиссии по правам человека), представляя промежуточный доклад об осуществлении Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (A/50/440), говорит, что параллельно с разработкой соответствующих правовых норм на международном, региональном и национальном уровнях рассмотрение вопросов, касающихся религиозной нетерпимости, Генеральной Ассамблеей и Комиссией по правам человека, а также принятие все более конкретных резолюций по этому вопросу способствует формированию нового взгляда на эту проблему, нового отношения к ней и нового поведения, предполагающего новые формы взаимодействия между народами и международным сообществом и новое восприятие, способствующее расширению сотрудничества между государствами и Специальным докладчиком по вопросам религиозной нетерпимости. Государства, которые упоминаются в многочисленных сообщениях, запросах и просьбах о визитах на места, как правило, проявляют похвальное стремление к сотрудничеству и диалогу. Неправительственные организации и прежде всего НПО стран Северной Европы проводят большую работу по обеспечению информированности и защиты, и благодаря совместным усилиям международного сообщества, государств и неправительственных организаций международное общественное мнение поддерживает идею сдерживания и ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений.

59. Тем не менее в этой области предстоит сделать еще очень многое, несмотря на многочисленные трудности. Работа, проведенная в период с 1988 года – даты представления первого доклада о религиозной нетерпимости, по 1995 год, когда был представлен последний доклад по этому вопросу, позволяет привести следующие факты: во-первых, общее число направленных государствам сообщений без учета тех, которые обсуждались в ходе визитов на места, составляет 265, в том числе 224 заявления, 34 напоминания и 7 срочных сообщений. Во-вторых, эти сообщения касаются 74 государств, причем к некоторым из них обращались по два или три раза в год. В среднем сообщения ежегодно направляются в 26 государств (7 – в 1988 году и 49 – в 1995 году). С учетом того, что Специальный докладчик не всегда располагает необходимой информацией, а его материальные и людские ресурсы являются весьма ограниченными, он, разумеется, не может рассмотреть все отмечающиеся в мире случаи нарушений Декларации 1981 года. В-третьих, из 74 государств, которым были направлены сообщения, 23 (порядка 30 процентов) так и не представили ответов, а доля полученных ответов колебалась в пределах 23–81 процента. В связи с этим необходимо, чтобы государства и главные органы системы Организации Объединенных Наций уделяли большее внимание такому явлению, как религиозная нетерпимость. В-четвертых, рассмотренные случаи нарушений не всегда дают представление о реальных масштабах нарушений, имеющих место в тех или иных государствах. В-пятых, заявления, направленные государствам в период с 1988 по 1995 год, касаются, помимо связанных друг с другом нарушений, 604 случаев нарушений положений Декларации 1981 года, среди которых из года в год наиболее частыми нарушениями (184 случая) являются нарушения права на жизнь, физическую неприкосновенность и личную безопасность. В-шестых, нетерпимость не является монополией ни какого-то одного государства, ни какой-то одной религии. Страны Юга так же, как и страны Севера обеспокоены этими нарушениями и тем, что, согласно заявлениям, на христианскую религию приходится наибольшее число нарушений, по сравнению с другими религиями. В-седьмых, из полученных сообщений следует, что государства в первую очередь занимаются уже свершившимися фактами проявления нетерпимости и дискриминации, а не их предупреждением и предотвращением, что, вероятно, объясняется тем, что конкретные проявления нетерпимости во многих случаях скрывают ее подлинные причины. Специальный

докладчик считает, что его деятельность будет по-прежнему затруднена до тех пор, пока не удастся добиться более глубокого понимания такого явления, как религия, и пока не будут найдены необходимые средства для принятия мер по предотвращению проявлений нетерпимости и развитию, в частности посредством просвещения и образования, культуры свободы, терпимости и отсутствия дискриминации в религиозных вопросах.

60. Развитию межрелигиозной терпимости ни в коей мере не способствует тот факт, что представители каждой религии склонны считать подлинной лишь свою собственную религию. Более того, представителей каждой религии можно спровоцировать на борьбу против иноверцев, что отнюдь не способствует развитию внутрирелигиозной терпимости и особенно терпимости по отношению к религиозным меньшинствам. Помимо этого в ряде случаев дело доходит до религиозного экстремизма, который иногда представляет угрозу для целых регионов. Явное или не столь очевидное сочетание политических целей и религиозных убеждений определяет взгляды и поведение, способствует эскалации напряженности и сохранению конфликтов. Реальные факты часто остаются за пределами эволюции права, наличие которой не вызывает сомнений. Стремление сохранить право жить в мире должно способствовать укреплению международной солидарности, позволяющей положить конец любым проявлениям религиозного экстремизма и устранить его причины без какой-либо избирательности и применения двойных стандартов, для чего необходимо в первую очередь определить минимум общих правил и принципов поведения и реагирования на проявления религиозной нетерпимости.

61. Наряду с этим чрезвычайно важно добиться того, чтобы культовые сооружения использовались лишь для религиозных, а не политических целей и чтобы школа была ограждена от идеологического и политического воздействия и партийной ангажированности. В связи с тем, что образование и просвещение играют в этой области весьма важную роль, Специальный докладчик намерен изучить положение дел, касающееся религиозных аспектов программ и учебников начальных и средних школ, и в связи с этим просит государства ответить на направленные им вопросы.

62. Специальный докладчик вряд ли смог бы выполнить свой мандат без предоставленных в его распоряжение материальных и людских ресурсов. Несмотря на трудности, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций, не следует переводить на задний план деятельность в области обеспечения прав человека и лишать поддержки проявления доброй воли. Необходимо также заверить все соответствующие стороны в том, что защита прав человека должна осуществляться без какого-либо вмешательства, отрицания либо уклонения.

63. Решать проблемы, связанные с оговорками в отношении свободы религии, следует лишь посредством терпеливого и убедительного диалога с опорой на факты и участие всех заинтересованных сторон, действуя в рамках международно признанных норм и стремясь определить возможные направления деятельности и планировать ее в наиболее долгосрочной перспективе. Прогресс в этой области может быть достигнут лишь в том случае, если удастся избежать категоричности, запальчивости, непродуманных действий, слепой тенденциозности и беспочвенных обвинений. Любые предвзятые суждения в этой области являются ошибочными, а любые обобщения некорректными. Необходимо попытаться трезво оценить реальное положение дел во всей его сложности и проводить постепенные преобразования. Культура прав человека и особенно терпимости формируется и прививается постепенно с осознанием того, что необходимо противостоять тирании и тоталитаризму, всему тому, что может навязать единообразие взглядов, ограничить свободу совести, поощрять религиозный экстремизм, который в конечном итоге является оскорблением для человеческого разума и божественной мудрости.

64. Г-н ДИЕНГ (независимый эксперт, назначенный для изучения положения в области прав человека в Гаити) напоминает о том, что, как указывается в его докладе (A/50/714), после

возвращения в страну президента Аристида в этой области достигнуты определенные успехи. Однако существуют еще определенные проблемы, которые в не столь отдаленной перспективе могут подорвать мирный процесс и процесс национального примирения. Наряду с этим отсутствие в стране судебной системы и национальной полиции не позволяют восстановить верховенство права.

65. Необходимо создать совершенно новую судебную систему. Сотрудники судебного ведомства должны пройти профессиональную переподготовку, включающую специальный курс по вопросам прав человека. Несмотря на соответствующую проверку при подборе кадров, в рядах полиции имеются сотрудники с сомнительным прошлым. Судебная система Гаити нуждается практически во всем: ресурсах, компетентных сотрудниках, независимости, расширении сферы компетенции и честности. В большинстве случаев процедуры ареста и превентивного задержания являются противозаконными.

66. Плачевное состояние судебной системы пагубно сказывается на общем положении дел в стране. Масштабы нарушений прав человека существенно сократились, однако им на смену пришли другие формы насилия, такие, как обычная преступность. Убийства, совершенные по политическим мотивам, часто не расследуются надлежащим образом, поскольку у полиции просто нет необходимых средств и технической компетенции. Судьи, со своей стороны, опасаются подвергаться суду и осуждаться тех, кто был связан с военным режимом, поскольку они боятся подвергнуться репрессиям после вывода войск, развернутых под эгидой Организации Объединенных Наций. Помимо создания на Гаити обстановки безнаказанности, отсутствие у сотрудников судебных органов чувства долга и профессионализма способствует тому, что население перестает доверять системе правосудия страны и у него возникает стремление к самосуду, которое пока еще сдерживается присутствием Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити и патрулированием временных сил безопасности и гаитянской полиции.

67. Правительство Гаити приступило к осуществлению программы реформирования судебной системы, которая стала еще более актуальной в связи с волной насилия, прокатившейся недавно на Гаити в результате покушения на одного из близких соратников президента Аристида. Однако сам президент, вместо того чтобы успокоить население, пользуясь своим выступлением на похоронах, призвал его принять участие в поисках оружия, которое прячут "преступники, террористы и экстремисты", и высказал критические замечания в адрес МООНГ за то, что она недостаточно активно разоружала население. На Гаити действительно имеется еще много оружия: разоружение пока еще не коснулось легкого стрелкового оружия. В Порт-о-Пренсе участники демонстрации останавливали и обыскивали машины. 23 ноября полицией в Сите-Солей была убита шестилетняя девочка, а в последовавших за этим беспорядках были убиты еще четыре человека.

68. С учетом столь взрывоопасной ситуации Специальный докладчик считает необходимым как можно скорее приступить к осуществлению рекомендаций, содержащихся в его докладе. Это необходимо для того, чтобы активизировать осуществление реформы судебной системы и формирование национальной полиции, разгрузить тюрьмы и создать в них более гуманные условия содержания заключенных, а также обеспечить информированность всех социальных слоев и профессиональных кругов в отношении принципов справедливости и демократии.

69. Мандат Международной гражданской миссии в Гаити (МГМГ) следует продлить, поскольку она может выявить недостатки судебной системы и принять участие в профессиональной подготовке сотрудников правоохранительных органов. Наряду с этим необходимо предоставить Центру по правам человека необходимые средства, с тем чтобы впоследствии он мог взять на себя функции МГМГ. Помимо этого стабилизирующее присутствие военного персонала МООНГ следует продлить после 29 февраля 1996 года, с тем чтобы обеспечить защиту процесса возвращения к

демократии. Массовый вывод военного персонала может привести к тому, что в стране вновь воцарятся хаос и насилие.

70. Национальной комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости необходимо оказать содействие в осуществлении ее функций, поскольку путь к национальному примирению прежде всего проходит через поиски истины, необходимой для того, чтобы положить конец такому злу, как безнаказанность. В связи с этим международному сообществу следует пополнить бюджет Комиссии, с тем чтобы она могла должным образом выполнять свою задачу.

71. Новое правительство Гаити, сформированное парламентом в начале ноября на основе плебисцита, должно недвусмысленно заявить о своем намерении выполнить рекомендации Комиссии, с тем чтобы можно было осведомиться об уместности недавнего назначения одного из комиссаров на должность министра юстиции. Правительство должно приступить к всестороннему осуществлению программы экономических реформ, в частности приватизации, блокирование которых привело к свержению предшествующего правительства. Поддержка международного сообщества и большее понимание со стороны Бреттон-вудских учреждений способствовали бы улучшению социально-экономического положения.

72. При быстром осуществлении информационно-просветительской программы в области демократии и процедур голосования у населения Гаити не должно остаться сомнений в отношении проведения 17 декабря нынешнего года президентских выборов. Четкая организованность и транспарентность этих выборов станут свидетельством того, что переход к демократии вполне возможен и что путь к национальному примирению открыт.

73. Г-н ФАРХАДИ (Афганистан) отдает должное покойному г-ну Эрмакора, австрийскому юристу, который на протяжении нескольких лет занимался вопросами, касающимися прав человека в Афганистане. Он выражает признательность г-ну Чунг-Хьён Пайку, новому Специальному докладчику Комиссии по правам человека в Афганистане, за подготовленный им промежуточный доклад о ситуации в области прав человека в этой стране. Будучи деканом юридического факультета Сеульского университета, он сочетает в себе глубокие знания в области права с явными способностями социолога. Рекомендации, представленные им в результате короткого посещения этой страны, имеют особую ценность, поскольку они сформулированы человеком, интеллект и моральные качества которого дают все основания считать его объективным ученым.

74. Профессор Пайк покинул Афганистан незадолго до того, как на эту страну обрушилась новая трагедия – оккупация западных районов страны силами реакции. В связи с этим оратор подчеркивает то важное значение, которое приобретают будущие поездки Специального докладчика в эту страну, поскольку они позволят ему ознакомиться с положением, сложившимся в ряде городов южных и западных районов страны, захваченных в настоящее время силами реакции. Закрытие школ для девочек в городе Герате является посягательством на основные права женщин, в частности на право на образование. Помимо этого имеют место нарушения права на образование и в отношении мальчиков, поскольку учителя-женщины больше не могут выходить на работу.

75. В настоящее время постоянное представительство Италии занимается редактированием документа по правам человека в Афганистане, и оратор хотел бы, чтобы этот документ был принят Третьим комитетом на консенсусной основе. Делегация Афганистана готова оказать Постоянному представительству Италии необходимую помощь и содействие.

76. Г-н РОДРИГЕС (Испания), выступая от имени Европейского союза, а также Болгарии, Кипра, Эстонии, Латвии, Польши, Чешской Республики, Румынии и Словакии, говорит, что международные документы по правам человека представляют собой те рамки, которыми должны пользоваться подразделения системы Организации Объединенных Наций для осуществления своих

функций в области поощрения и защиты прав человека, поскольку в этих документах закреплены нормы, установленные международным сообществом. Однако принципы универсальности, неразделимости и взаимозависимости прав человека могут быть реализованы лишь в том случае, если положения этих документов будут соблюдаться всеми странами. Осуществление решений всемирных конференций, организованных Организацией Объединенных Наций, предоставляют межправительственным органам возможность уделить особое внимание ратификации упомянутых документов. Государства, которые приняли решения присоединиться к ним, должны учитывать тот факт, что они не смогут выполнять свои международные обязательства, если не внесут соответствующие изменения в свои национальные законодательства.

77. В соответствии с рекомендациями председателей органов, учрежденных в соответствии с конвенциями, Европейский союз призывает государства, которые намерены ратифицировать тот или иной международный документ, не прибегать при этом к использованию систематических оговорок, как в отношении основных положений документа, так и в отношении тех или иных обязательств, ссылаясь на то, что они не согласуются с положениями действующего национального законодательства. В конце концов оговорки подобного характера могут противоречить самому существу международного документа и в силу этого оказаться неприемлемыми, с точки зрения договорного права. В целом оговорки не должны считаться одним из средств завоевания международного авторитета посредством лишь формального присоединения к какому-либо договору без выполнения налагаемых им обязательств, в частности в том, что касается права жертв нарушений прав человека на возмещение ущерба.

78. Договорные органы призваны сыграть важную роль в области наблюдения за осуществлением международных документов и с ними следует консультироваться при реализации любого проекта, связанного с разработкой новых международных документов. Европейский союз приветствует новаторский подход, который был продемонстрирован в работе над проектом факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких и бесчеловечных видов обращения, а также процесс, начатый Комиссией по положению женщин в целях разработки проекта факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касающегося процедуры, которая должна регламентировать порядок обращения с ходатайством.

79. После принятия Венской декларации и Программы действий Платформа действий, принятая в Пекине, отражает необходимость объединения усилий по улучшению положения женщин и обеспечению их основных прав в деятельности, осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций. Договорные органы должны информировать о всех нарушениях прав человека, обусловленных принадлежностью к тому или иному полу, и учитывать в своей деятельности те выводы, которые они делают на основе своих наблюдений. Эти органы должны играть весьма важную роль в деле предотвращения таких нарушений, в частности благодаря своей способности оперативно информировать общественное мнение, к чему и призывает Верховный комиссар по правам человека. У некоторых из них предусмотрены их собственные процедуры предупреждения и вмешательства. Так, например, они могут доводить до сведения, в частности Генерального секретаря и Верховного комиссара по делам беженцев, случаи серьезных и систематических нарушений прав человека. Кроме того, по мнению председателей договорных органов, Совет Безопасности должен быть осведомлен о том, какие обязательства налагают на государства международные документы по правам человека. Европейский союз приветствует тот факт, что Генеральный секретарь намерен укреплять свое сотрудничество с этими органами в области оперативного информирования, предупреждения и отслеживания ситуации в области прав человека в разных странах. Обращая внимание на те ситуации, которые могут угрожать миру и стабильности, эти органы могут на основе координации их усилий с усилиями Верховного

комиссара по правам человека оказывать Генеральному секретарю содействие в осуществлении функций, возложенных на него в соответствии со статьей 99 Устава, а именно доводить до сведения Совета Безопасности те или иные вопросы.

80. Европейский совет полностью поддерживает настойчивые усилия Верховного комиссара по правам человека, направленные на укрепление сотрудничества между механизмами наблюдения, включая и специальных докладчиков, а также сотрудничества между этими механизмами и всей системой Организации Объединенных Наций. При необходимости для осуществления рекомендаций договорных органов может оказываться техническая помощь, в частности со стороны неправительственных организаций. Верховный комиссар также хотел бы, чтобы специализированные учреждения оказывали последним свою поддержку так, как это делает ЮНИСЕФ по отношению к Комитету по правам ребенка.

81. Таким образом, осуществление прав человека во многом зависит от способности международного сообщества гарантировать универсальную ратификацию и осуществление документов, закрепляющих права, которые обязаны защищать все представленные в Вене государства.

Заседание закрывается в 13 ч. 25 м.