

第23次会议简要记录

主席: 塔瓦雷斯·德阿尔瓦雷斯夫人 (多米尼加共和国)  
(副主席)

目 录

议程项目109: 联合国难民事务高级专员的报告、有关难民和流离失所者的问题和人道主义问题(续)

本记录可以更正。  
请更正在一份印发的记录上, 由代表团成员一人署名,  
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长  
(联合国广场2号DC2-794室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL  
A/C.3/50/SR.23  
14 December 1995  
CHINESE  
ORIGINAL: SPANISH

Tshering先生(不丹)缺席,副主席Tavares de Alvarez夫人(多米尼加共和国)主持会议。

下午3时20分宣布开会

议程项目109: 联合国难民事务高级专员的报告、有关难民和流离失所者的问题和人道主义问题(续)(A/50/3、A/50/12和Add.1、A/50/413、A/50/414、A/50/555、A/50/275-S/1995/555)

1. BULL先生(利比里亚)说,他注意到满足世界各地难民需求的工作方法有所改进,特别欢迎准备、预防和解决战略的功效。这一战略可以得到进一步加强,使难民事务高级专员办事处能够依赖各国政府、联合国各机构、各政府间和非政府组织的协调努力。

2. 利比里亚三分之一的人口已逃往邻国,因此特别关注世界各地难民、国内流离失所者和回返者人数的增加,还很关心有些国家放松执行有关保护难民妇女和儿童的国际规定。一些国家政府制定了限制性政策,明显违反了国际人权文书。因此当务之急是尊重难民的人权,因为在大多数情况下,这些难民并没有促成迫使其非自愿出逃的情况发生。

3. 非洲的难民问题令人震惊,因此更需要国际社会解决这一悲剧的根源。在此方面,令人鼓舞的是,目前正在资助改进难民状况的区域工作,鼓励难民自愿返回。在经历了六年内战,而且召开了几次结束利比里亚冲突的会议之后,阿布贾和平协定的签署带来了一段乐观时期。三个主要派别的领导人已加入六人组成的国务委员会。

4. 尽管某些派别之间还发生零星战斗,但利比里亚新的领导阶层保证实现和平,动员军人复员,并让利比里亚难民返回家园重新进入社会。自从成立国务委员会

以来,1.2万以上的利比里亚难民已自愿返回家园。军人解除武装对于和平进程十分关键,因此最近召开了一次会议,寻求国际社会支助在利比里亚部署西非共同体停火监测组的西非国家经济共同体,支助机构间呼吁,向利比里亚提供人道主义援助,并落实注重发展的方案以建立该国的能力。在此方面,他欢迎国际社会的初步反应。

5. 秘书长在联合国利比里亚观察团(联利观察团)第13次进展报告中建议,联利观察团应增加人员使其满员,以便完成西非共同体监测组的工作,解除战斗人员的武装并使其复员。为此目的,利比里亚政府成立了三个委员会,分别负责战斗人员解除武装,重新返回社会,遣返难民和流离失所者并使其安顿下来等工作。利比里亚政府愿意与难民专员办事处密切合作,确定近80万利比里亚难民自愿遣返所需的条件,并筹备1996年8月举行立法和总统选举。

6. 利比里亚难民遣返和安置委员会将与难民专员办事处一道密切工作。委员会曾与各部、非政府组织和其他机构协调行动,力求调动资源,协助回返者,并让各社区能够恢复生产活动,特别是农业生产活动。利比里亚代表团希望,国际社会将支助所有这些工作,因为这是该国恢复正常的和平进程中的有机一环。

7. 利比里亚代表团一贯倡导应强调“从救济到发展的连贯一致”,并支持难民专员办事处通过注重地区的战略和所谓的速效项目满足社区人道主义需求的概念。据估计,儿童占难民人口的百分之五十。鉴于儿童特别易受伤害,因此应特别关注儿童,特别是孤儿,因为他们遭到的苦难更多,更容易遭人剥削。因此说,各东道国政府应确保这些难民按照难民专员办事处难民指导原则得到充分保护。

8. 人们希望,国际社会将继续协助利比里亚遣返并安置因内战而逃离祖国的公民。鉴于财政资源短缺,必须采取综合的办法,首先重视预防,对庇护国的影响以及持久的解决办法。化解难民浪潮是每个人义不容辞的责任。

9. ACHARYA夫人(尼泊尔)说,1990年代初期以来,冷战的紧张已经缓解,但在许多国家中,国内政治动乱、种族冲突、族裔冲突以及其他形式的冲突致使难民人数增加,问题加大。许多人,大多数是无辜的妇女和儿童逃离家园,寻找食宿。在许多

政府和非政府组织的合作下,难民专员办事处积极帮助解决全世界的难民问题。尼泊尔政府赞扬难民专员办事处准备、预防和解决战略。

10. 尽管人力和物力资源有限,难民专员办事处成功地减轻了世界许多地方难民的痛苦。不过,只有在难民逃离的根源及时得到解决之时,才有可能持久解决这一问题。最近,波斯尼亚—黑塞哥维那、克罗地亚和卢旺达的政治和族裔动乱又造成了新的难民浪潮。

11. 目前,尼泊尔收容了来自不丹的10万难民。尼泊尔重申难民安全并有尊严地返回祖国的权利,并感谢难民专员办事处继续协助向尼泊尔东部的难民营提供粮食、住宿、饮水、卫生、医疗保健、教育和其他社区服务。尼泊尔政府正尽全力通过相互讨论和理解解决这些难民的问题。大批难民进入庇护国,特别是尼泊尔这样的最不发达国家,这加重了其本身的经济困难,并进一步恶化了环境和社会状况。因此应足够地重视这一问题,并向难民妇女和儿童,特别是冲突地区的难民妇女和儿童提供特别照顾。

12. ALAI DROOS先生(也门)说,他赞扬联合国难民事务高级专员的报告(A/50/12)以及联合国难民专员办事处履行所接受的困难工作所依赖的政策,但他希望对报告的第196段和第197段作某些澄清。第196段提到南部也门,第197段谈到北部也门,似乎这是两个不同的国家。人们记得,1990年,在战胜分离主义势力之后,也门的两个部分实现统一,该国称为也门共和国。

13. 也门还惊讶地看到这两段中谈到该国的难民数字。尽管也门资源缺少,分裂战争带来巨大破坏,海湾战争之后需要向成千上万名也门回返者提供援助;也尽管这相应带来的社会和环境后果,但是,也门还是收容了大约6万名索马里难民,以及成千上万名来自许多其他国家的难民。还有更多人逃离非洲之角的悲惨境况,非法进入也门境内。也门政府与难民专员办事处和其他人道主义组织合作,正向全国境内各难民营中的难民提供各种援助。不过,也门继续提供援助的能力取决于国际社会、国际和区域组织以及广大捐助界的慷慨援助。

14. 虽然也门政府表示愿意根据各国际公约、准则和人道主义法律收容难民，但也门仍很关注非法进入本国的难民。也门要求协助结束非法进入也门境内的状况，以利于难民原籍国、庇护国以及难民本身的利益。解决难民问题的最佳方案是遣返和重新融入社会，但只有通过所有各方的协调努力和找到政治解决办法才能实现这一目标。因此说也门支持召开一次关于非洲之角难民问题的区域会议。

15. 难民事务高级专员办事处需要有各种可能的援助，以便能够分担有关各方的负担，协助和遣返难民，因为难民通常来自最不发达国家。最后，也门欢迎难民专员办事处的准备、预防和解决战略，这在世界各地十分成功。

16. PARSHIKOV先生(俄罗斯联邦)说，自从前苏联分裂以来，俄罗斯联邦经历的情况使人们注意到难民专员办事处所从事的崇高的人道主义工作。在过去四年中，俄罗斯联邦与难民专员办事处之间的关系得到加强，特别是俄罗斯联邦政府加入了1951年《难民地位公约》和1967年的议定书，并自1995年开始，俄罗斯联邦参加了联合国难民事务高级专员署执行委员会的工作。俄罗斯联邦由此看到了难民专员办事处三位一体的准备、预防和解决战略的成功落实。

17. 在此期间，俄罗斯联邦看到难民专员办事处致力于人权的理想，消除世界各地人们流离失所的根源和后果，包括在本国境内流离失所，而且情况很有可能会更加恶化。在该区域内，7 000多万人远离祖国，其中包括2500万俄罗斯人远离俄罗斯联邦，而2 600多万非俄罗斯人则居住在俄罗斯境内。

18. 根据俄罗斯联邦联邦移民局的计算，在今后两年内，将有100多万人从高加索地区返回俄国，此外已有290万俄国人移民前往中亚各国。在高加索山区、摩尔多瓦和中亚地区发生的内乱造成100多万人流离失所。另有100万人因区域内的各种冲突在前苏联各国境内背井离乡。难民专员办事处解决难民问题的方式符合俄罗斯联邦的需求，因为俄罗斯联邦需要国际社会的支助，以便在一个民主刚刚诞生的国度内缓解紧张局势，防止冲突，恢复稳定、公共秩序以及和平。

19. 俄罗斯联邦代表团认为，难民专员办事处应着重预防措施，包括防止违反人

权的措施,并应制定预防和减少大规模流离失所现象的战略。俄罗斯联邦代表团赞同设立一个全球系统,就可能出现的难民流动交换官方信息,以便在难民专员办事处责无旁贷的积极参加下,事先筹备收容和援助这些难民。还应充分参考紧急情况早期预警系统方面的经验。

20. 俄罗斯联邦代表团高兴地看到,国际社会支持俄罗斯联邦1993年提出的应从所有角度通盘分析难民问题的建议,并满意地看到,难民专员办事处的报告在拟定关于人员移动的大纲范畴内,分析了提供援助以便稳定人员移动问题和减缓难民流动造成影响的问题。

21. 俄罗斯联邦代表团欢迎难民专员办事处建设性地参加向独立国家联合体(独联体)各国提供人道主义援助的工作。通过设在俄罗斯联邦的难民专员办事处,莫斯科与日内瓦之间建立了积极对话关系,探讨有关难民专员办事处在俄罗斯从事的工作任务以及活动协调问题的所有方面。

22. 在独立国家联合体内召开一届关于难民和其他移民问题的会议,对于各种族裔背景和政治背景的成千上万人的命运十分关键。根据国际人权准则,减轻这些人的苦痛,建立协调的工作关系,消除解决共同体内每个国家移民问题所遇到的困难,这些都有利于这些国家,并有利于加强公民社会。俄罗斯联邦代表团希望,这次会议将使人们能够分析造成人们流离失所的问题,让人们更清楚地了解流离失所者在法律保护和实际援助方面的最紧迫需求,分析探讨预防问题和找到长期的解决办法。

23. 在筹备会议的过程中,在日内瓦召开了一次专家会议,随后在第比利斯、阿什喀巴和基辅召开了几次次区域会议。人们发现,国际社会正越来越多地注意到独联体境内人口移徙的问题,这使人有理由希望能够取得真正切实的成果。该区域各国境内局势各不相同,而且国际准则和国家法律适用于各移徙团体的方式有所不同,这需要打破常规制定标准。俄罗斯联邦代表团希望,独联体内所有国家和所有邻国将积极参加会议的筹备工作,并同时充分意识到有可能以集体友善的方式找到解

决这一重要的人道主义问题的方式,而且问题得到解决很有益处。俄罗斯相信,其他有关国家和政府及非政府的国际组织将参加这次会议。俄罗斯联邦代表团与其他赞助国家一道将为此提交一份决议草案,并希望决议草案能一致通过。

24. 鉴于违反人权的情况、人们大量流离失所与国际和平与安全之间显然相互关联,俄罗斯联邦同意难民专员办事处的看法,人权监督必须是联合国维持和平行动中预防措施以及和平解决冲突谈判中的一部分,而且保障人权要与保障难民的安全密切联系起来。

25. SANTAPUTRA先生(泰国)表示赞赏高级专员及其工作人员与泰国政府合作努力协助泰国境内的印支难民、非难民和避难者。历史经验表明,只有通过多边和双边合作,而且在许多情况下还通过调解人的帮助,才能减缓,减轻以及最终解决这一问题。难民专员办事处的崇高目标和意愿使其成为某些情况下的理想调解人,因为其工作超越国家边界、种族、肤色、宗教、文化、语言、甚至超越政权。鉴于以上所有这些原因,难民专员办事处得到泰国政府的充分支持。

26. 1994年,泰国向人道主义事务部捐助了8万多美元,以帮助卢旺达危机中的受害者。其中近5万美元专门用于难民专员办事处和各非政府组织协助回返者和国内流离失所者的卢旺达人重返家园。泰国代表敦促其他国家提供力所能及的援助,以表示对难民专员办事处工作的承诺。泰国意识到难民和流离失所者的问题会给一个国家带来很大的负担,因此认为最佳的解决办法是遣返,使人们成为本国复原和发展的财富。

27. 泰国作为第一庇护国的经历得出了以下经验:(a) 原籍国必须创造有利条件,协助难民遣返以解决问题;(b) 正当的难民应安置在第三国,而非难民和流离失所者则应遣返回国,以确保第一庇护国内不出现居住问题;(c) 第一庇护国必须全面考虑人道主义问题及本国的治安和利益,因为“当地安置”概念可能造成社会问题;(d) 国际社会分担难民负担不能过分强调,因为在第三国进行良好的安置以及迫使原籍国创造有利于回返人员的环境,这些都鼓励第一庇护国,并使其得到道义上的安

慰；(e) 必须谈判制定全面的行动计划，如印支难民计划；(f) 难民专员办事处应探讨是否可能在原籍国境内设立“安全区”，以便为在其中立援助下的回返者和流离失所者提供安全保护；(g) 难民和流离失所者必须遵守避难国的法律和规章，包括为维护公共秩序所采取的法律措施，这在1987年召开的执行委员会第三十八届会议上通过的各项结论中已有所规定；以及(h) 必须解决难民给环境带来的问题，并避免对自然资源带来不必要的损害：教育和传播有关资料会协助减轻这一问题。

28. 对于印支难民，所有有关各方都必须按照“印支难民综合行动计划”毫不拖延地完成遣返方案。这一行动计划被认为是处理区域危机的最佳先例。第一庇护国、重新安置的第三国、特别是原籍国必须分担负担解决问题。难民专员办事处只能协助解决问题。国际社会可以帮助减轻负担，直至问题圆满解决。

29. TAY夫人 (多哥)说，尽管人道主义危急十分严重，而且有时突然出现令人不可理解，但是，难民专员办事处仍旧努力援助其生存遭到严重威胁的人们。为此，明确承认难民专员办事处在国际社会的帮助下并利用各方慷慨的自愿捐助每天援助成千上万人的生存。多哥代表团关切地注意到难民专员办事处正在照顾2870万难民，特别是其中一半以上的难民是在非洲大陆。令人高兴的是，目前审议的时期内所开展的大多数工作是向这些难民提供适当的援助和帮助，使其摆脱饥饿、贫穷、暴力甚至死亡。

30. 多哥代表团认可并支持各方的努力，鼓励流离失所者自愿遣返和返回原籍，同时也认可并支持让难民重新进入社会的机制和方式。在大湖区域，难民问题十分严重，因此难民专员办事处召开了布琼布拉区域会议，会议最后通过了一个行动计划，以缩小难民问题带来的后果。他十分尊重这些倡议和所通过的各种计划，但国际社会和有关各国必须尽一切努力充分有效地落实这些计划。

31. 难民问题因国内和国际冲突持续不断，政局变化，民主进程的出现以及在规模违反人权情况的出现而达到这一规模。显然，这一问题所造成的政治、经济和社区后果无助于实现人类渴求的和平、安全和福利。为此，多哥代表团认为，难民专员



办事处提议加强与联合国其它机关和组织协调人道主义工作的战略合情合理。

32. 问题的解决还必须综合多面,必须注重预防措施,消除给环境带来的损害,并寻找持久的解决办法,其基础应是保护,维护和推动人权,保障平民参政,并创造经济社会进展的有利环境的政治意愿。问题的持久解决还需要国家、区域和国际上的团结,这意味着要调动一个国家或少数国家所无法承担的财力资源和人力资源。为此,国际社会应考虑扎伊尔总统关于就此重要问题召开一届世界会议的提议。1995年6月在亚的斯亚贝巴召开的非洲统一组织国家元首和政府首脑第三十一届会议核可了这一提议。多哥认为,召开这样一届会议将推动制定综合全面和切实可行的指导原则,以最佳方式并本着全人类的利益解决难民问题。

33. 关于难民事务高级专员报告(A/50/12)第92段,其中谈到了多哥的情况,多哥代表团希望向委员会提供最新情况。1995年8月12日在第92段谈到的实行大赦之后,多哥政府和难民专员办事处在洛美签署了一项遣返多哥难民的协定。为协助在洛美设立难民专员办事处的办事机构,双方于1995年10月26日签署了一项总部协定,向难民专员办事处代表提供所有设施和便利,使其在最佳情况下完成其工作。迄今为止的工作可说是令人满意。

34. GUBAREVICH先生(白俄罗斯)说,白俄罗斯代表团希望向联合国难民事务高级专员办事处和其它国际组织具有献身精神的工作人员表示敬意。他们尽全力维护难民和流离失所者,并改善其境况。鉴于人道主义工作人员在开展工作时面临危险,白俄罗斯同意乌克兰和日本以及其它国家的看法,应参照《联合国人员和有关人员安全公约》给予保护。在此方面,人们应记得,白俄罗斯是签署该《公约》的第34个国家。

35. 尽管难民专员办事处和众多非政府组织作出不懈的努力,但目前世界各地仍有2700多难民和流离失所者。不幸的是,白俄罗斯境内也有难民流动,原因十分明显,就是苏联的解体。情况更加恶化的是,独立国家联合体许多成员国之间的边界迄今仍未明确标定,而且也没有明确的移民政策。

36. 白俄罗斯的有关当局正在确定前几年在该寻求避难的大约2.8万人中有那些应得到难民地位。在这些难民中,有1万多人来自波罗的海国家各国,4000人来自俄罗斯联邦,其余的来自中亚和高加索区域各国。难民总数中近一半是白俄罗斯血统。对于许多难民来讲,白俄罗斯是一个前往西欧和美利坚合众国的中途转站国。然而,鉴于庇护国所面临的问题,许多难民(其中一些为非法)不大可能得到庇护,而这又进一步加剧了白俄罗斯的难民问题。白俄罗斯境内目前非法移民的人数估计为10万至40万之间。其中许多参与了越来越多的犯罪活动。这些同贩毒和走私密切相关。

37. 白俄罗斯政府对此十分关注,目前正力图制定适当的法律文件管理移民问题。1995年7月,一项关于难民问题的法律生效,关于移民政策的法律草案也将完成,不过,为圆满解决难民和流离失所者的问题,有必要推动原籍国、过境国和目的国之间的合作,这要求有关国际组织的参加。

38. 白俄罗斯代表团赞扬难民专员办事处在独立国家联合体内协助难民、无国籍人士和流离失所者,并支持在1996年中期召开一次区域会议寻求问题的解决。白俄罗斯愿再度提议由明斯克作该次会议的东道城市。会议的筹备工作得到国际移民组织的积极参加,为评价区域内的实际情况作出了宝贵贡献。最后,白俄罗斯代表团愿保证,白俄罗斯政府继续支持刚刚在明斯克设立了一个区域办事处,难民专员办事处的工作。

39. WILLE先生(挪威)说,需要国际社会保护的人们的数字继续增加,因此人们承认有必要更有系统地在出现大规模紧急情况之时解决有关保护的问题。在此方面,人们感到鼓励地看到正十分重视难民专员办事处的紧急情况准备和反应能力。挪威还欢迎呼吁难民专员办事处制订一套指导原则确保保护逃离冲突、因此无法返回本国的人士,对难民提供国际保障是难民专员办事处任务的中心,其任务的司法根据仍是1951年的《难民地位公约》及其1967年的议定书。挪威呼吁所有仍未采取行动的国家加入这些文书,并充分落实。在此方面,应提到,挪威提出了临时保护的概

念,作为其难民政策的有积一环,鼓励在情况允许时分阶段有秩序地遣返难民,因为这是任何难民政策的目标。

40. 国内流离失所者的人数远远超过按照1951年公约所确定的难民人数。挪威在各种场合一直呼吁将国内流离失所者的需求列入国际议程。消除迫使人们逃离家园的因素有可能防止出现国内流离失所和难民流动,因此人们欢迎难民专员办事处落实协助国内流离失所者的标准和原则。

41. 侵犯人权是造成难民逃离家园的主要因素,也是妨碍难民安全自愿返回家园的障碍。虽然高级专员办事处十分正确地加强了与联合国人权机制之间的合作,但是必须强调各国负有责任防止造成难民流动的情况出现,并创造有利于难民自愿遣返的条件。挪威欢迎难民专员办事处执行委员会前次会议通过的有关难民妇女的结论。挪威还高兴地看到,年内在北京召开的第四次妇女问题世界会议强调有必要向难民妇女提供保护、援助和培训。目前的挑战是确保落实这些行动呼吁。挪威还坚决支持难民专员办事处保护和协助儿童的工作。

42. 执行委员会在最近举行的会议上还通过了关于加强紧急人道主义援助协调的重要决定。在人道主义救援方面,目前正努力与各实施伙伴达成尽可能最好的安排,这是难民专员办事处工作中的重要一环。挪威因此很有兴趣地注视着难民专员办事处和国际自愿机构理事会开始的“行动伙伴”进程(行动伙伴)。最后挪威政府保证继续向难民专员办事处提供支持与合作,并赞扬高级专员采取步骤使预算结构现代化,并制订执行委员会新的工作方法。

43. POERNOMO先生(印度尼西亚)说,难民专员办事处在援助和保护世界各地成千上万难民、流离失所者和其他需要人道主义援助的人士方面的工作成就卓著。印度尼西亚代表团特别欢迎难民专员办事处与联合国系统其他有关机构进行协调,对复杂的紧急情况作出反应。难民专员办事处与联合国人权事务高级专员之间加强协调将有助于让人们更多地了解难民问题与更广泛的人权问题之间的关系,还将使难民专员办事处在提供保护这一方面更有效地发挥其重要作用。

44. 同样,印度尼西亚代表团深为鼓舞地看到,难民专员办事处正积极参加机构间常设委员会的所有会议,因为常设委员会发挥了有益的作用,澄清各方的任务,加强在紧急情况出现时的协调。难民专员办事处与人道主义事务部之间的关系也应得到保持。在机构间合作方面,印度尼西亚代表团注意到难民专员办事处参加了行政协调委员会和方案和业务问题咨询委员会的工作,以求把紧急情况援助转为发展。

45. 难民专员办事处正继续把难民妇女和儿童的特别需求纳入其方案规划和落实之中。在此方面,它注意到难民妇女和难民儿童问题工作组的活动和设立四个新的难民妇女问题区域顾问员额的决定。印度尼西亚代表团欢迎难民专员办事处正努力寻找、登记和追踪孤儿的工作,并支持秘书长报告(A/50/555)中得出的结论:难民专员办事处与儿童基金会之间加强协调将有助于进一步改进应急能力。

46. 在东南亚,解决区域难民问题的工作继续出现进展,难民专员办事处提供了宝贵的援助和合作。不过,“印支难民综合行动计划”的所有工作都将于1995年底结束。20年来,印度尼西亚和区域内的其他第一庇护国承担了负担,并继续向难民提供人道主义援助。因此,印度尼西亚代表团呼吁所有有关各方继续提供支持,直至问题最终解决。

47. BADRI先生(吉布提)说,目前世界上有大约2 700万难民和流离失所者,其中一半以上在非洲。大部分难民是妇女、儿童和老年人,他们需要特别的保护和援助。而目前的财政资源缺正在枯竭,因为先前世界上到处存在的传统的慷慨相助行为正在消失,还因为有些国家,并不总是贫穷的国家,正开始限制寻求避难的权利。

48. 东非,特别是非洲之角是受难民问题影响最严重地区之一。这一悲剧可上溯到十年前,其原因一方面是战乱不停,另一方面是洪水和旱灾造成粮食大量短缺。1992年在亚的斯亚贝巴召开了次区域各国首脑会议,力求一劳永逸地解决这一人的悲剧。会上承认,最终解决问题的唯一方法并非仅仅是和平解决冲突,更关键的是改善有关国家的经济状况。近些年来,埃塞俄比亚和厄利特里亚难民返回家园的工作出现巨大进展,但非洲之角的难民问题仍因索马里的情况继续困扰和次区域各

国政府。尽管国际社会打算向索马里提供援助,但问题仍未解决。索马里境内没有政府或行政管理,造成大量破坏的冲突、暴力和不安全感迫使成千上万索马里人在邻国,特别埃塞俄比亚、肯尼亚和吉布提寻求永久避难。

49. 1977年独立之后,吉布提收容了成千上万逃离战乱的难民。吉布提目前境内收容了10多万难民和流离失所者,而吉布提人口只有50万,因此这是一个相当大的负担。在此情况下,局势更加不安,而且这给吉布提本来就有限的资源和岌岌可危的社会经济基础设施带来很大压力。大约40%的保健服务是提供给难民,而且难民愿意为很低的工资而工作,有时就业情况受到影响,除非迅速找到持久的解决办法,否则问题还将影响吉布提的政局。

50. 尽管吉布提呼吁国际社会提供援助,却毫无反响,尽管面临重重困难,但却从没有执行限制政策或关闭边界。吉布提与难民专员办事处合作鼓励难民在遣返国情况允许的情况下自愿遣返。不幸的是,这些问题因必要资源缺乏而常常中断。这一悲惨境况的唯一解决办法是向该区域的各庇护国提供大量援助,并援助索马里。为消除饥饿而提供人道主义还不够,还必须帮助索马里重建其机构,其基础设施,并使其经济开始运转,只有这样才可能使该区域重新恢复经济发展所必需的政治和社会稳定。

51. 吉布提赞成秘书长在其报告中关于援助非洲难民、回返者和流离失所者的意见,“由于人口和难民流动持续不断,需要采取全面的办法,其中侧重三个重点:预防难民对庇护国的不利影响,争取持续的解决办法”。(A/50/413,第10段)。经济状况良好是最佳的预防措施。许多冲突爆发原因是人们生活贫穷,因此说避免冲突发生的办法是根据各国需求提供发展援助,而不是以成千上万美元用于分发人道主义援助或是召开调解会议。

52. LUKABU先生(扎伊尔)说,鉴于其地理位置,扎伊尔自独立以来便面临难民问题,因为它与多次向其境内送入大量难民的9个非洲国家相邻。1959年以来,前来扎伊尔寻求庇护的最多的难民来大湖地区。因卢旺达和布隆迪的悲剧而进入扎伊尔境

内的难民有将近300万,这给扎伊尔政府和人民带来了空前挑战和负担。

53. 扎伊尔代表团失望地看到,联合国难民事务高级专员未能提到扎伊尔地区人民所做的牺牲。根据扎伊尔共和国总统在庆祝联合国成立五十周年之际的讲话表明,欧洲联盟15个国家收容前南斯拉夫的70万难民,而扎伊尔却迎接了200多万难民。扎伊尔尽管提供了慷慨待遇和人道援助,非旦得到国际社会的支助,反而却被点名批评。扎伊尔绝不愿作替罪羊,也不愿将其人民的安全、发展和贫穷抵押出去,以便无限期的收容成千上万难民。社会国际社会不能无视扎伊尔的苦难而批评其决定让难民返回原籍国。

54. 关于报告(A/50/12,第53至55段)中谈到的当地安置问题,并根据上文提到的共和国总统的发言,扎伊尔拒绝赞同卢旺达和布隆迪正在实施的、关于把扎伊尔东部大片地区改为胡图土地的政策,扎伊尔政府、国会和人民同扎伊尔总统一道坚决反对报告中建议的“当地安置”做法。把卢旺达的胡图人安置在扎伊尔境内以便安抚基加利Tutsi当局,这对于扎伊尔十分重要,而且扎伊尔政府对此采取了立场。根据1995年4月28日通过的一项决定,共和国高级委员会(过渡国会)考虑到卢旺达和布隆迪难民给扎伊尔带来的所有不良影响,其中包括生态问题,犯罪问题和支配当地居民的企图,决定要求这两个国家的难民和移民毫不拖延地无条件返回。他希望,国际社会在不忽视坦桑尼亚也面临相同困境的同时,动员各方援助扎伊尔,解决难民在扎伊尔美丽的地区之一过份长期居住所造成的问题。

55. HAMZA先生(伊拉克)说,难民问题是一种国际责任,因为他影响到原籍国和必须提供保护的整个国际社会。在此方面,难民专员办事处向难民提供援助减轻其痛苦,发挥了许多值得赞扬的作用。

56. 关于难民专员办事处的报告(A/50/12),特别是其中提到伊拉克难民进入邻国,伊拉克从未出现过其公民作为难民前往其他国家的情况,正相反,伊拉克一贯向进入其境内的人们提供庇护和保护。造成伊拉克人离开祖国的直接原因是联合国不公正的禁运,以及在此之前国际联盟对伊拉克进行的军事入侵所造成的非常后果。

经济禁运已没有道理,因为伊拉克遵守了各项有关决议,但它造成严重的粮食和药品短缺,使伊拉克人的生活质量大幅度下降,其中有些人被迫离开祖国寻找更好的生活条件,同时希望情况改善时返回家园。此外,在伊拉克北部,当地各派之间的内部争斗也是伊拉克公民转往邻国的另一原因。为解决该问题,必须停止干涉伊拉克的内政,以便使伊拉克重新建立安全稳定的条件,使难民返回。

57. 制裁造成的不良影响显然使成千上万专业工人被迫离开伊拉克。国际社会应认真思考制裁体制是否有效,并寻找新的机制,减轻断然实行制裁所带来的各种影响。联合国通过经济及社会理事会和各人权机构必须探讨人口移动与发展之间的关系,以便推动因经济状况而造成人口移动的国家的发展。还需要重申发达国家应援助发展中国家,帮助发展中国家建立有助于发展进步的技术和经济能力。被迫离开祖国的伊拉克公民在禁运取消时就将返回国内。因此说,伊拉克政府敦促联合国考虑是否结束或减少经济制裁,因为目前已经没有任何继续制裁的理由。

58. KARINA夫人(拉脱维亚)行使答辩权,代表拉脱维亚和立陶宛说,他欢迎白俄罗斯代表提供的情况,特别是关于波罗的海国家的情况。白俄罗斯代表说,最近几年大约2.8万人在白俄罗斯申请难民地位,其中主要来自波罗的海各国、俄罗斯联邦、中亚和高加索区域。拉脱维亚和立陶宛认为,从波罗的海各国流入白俄罗斯的人正是白俄罗斯血统的人返回祖国。拉脱维亚和立陶宛赞赏白俄罗斯当局努力详细审查每个情况,以区分难民和作为回返者返回家园的人士。

59. INTELMANN夫人(爱沙尼亚)行使答辩权说,她很感兴趣地注意到近几年在白俄罗斯申请难民地位的人数。苏联解体后显然造成大量难民流动。部分原因是许多人希望返回原籍祖国。爱沙尼亚政府正仔细研究这一问题,并作为一种有善的表示允许个人行使其返回原籍的权利,为此设立了一笔特别基金。

60. GUBAREVICH先生(白俄罗斯)行使答辩权说,他欢迎刚刚听到的发言,并表示白俄罗斯政府在谈到一万名前波罗的海各国居民根据白俄罗斯国家法律指示在白俄罗斯提出难民申请时并没有提到波罗的海各国。在白俄罗斯政府审议其请求时候,

其中许多人可能会被遣返回国,因为难民地位不能授予所有申请者。他愿重申,目前正在逐个详细审查申请。

下午5时30分散会。