

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ПЯТИДЕСЯТАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

ТРЕТИЙ КОМИТЕТ
23-е заседание,
состоявшееся в четверг,
9 ноября 1995 года,
в 15 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 23-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-жа ТАВАРЕС ДЕ АЛЬВАРЕС (Доминиканская Республика)
(заместитель Председателя)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 109 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ,
РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-794, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.3/50/SR.23
4 December 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

В отсутствие Председателя г-жа Таварес де Альварес (Доминиканская Республика), заместитель Председателя, занимает место Председателя.

Заседание открывается в 15 ч. 20 м.

ПУНКТ 109 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение) (A/50/3, A/50/12 и Add.1, A/50/413, A/50/414, A/50/555, A/50/275-S/1995/555)

1. Г-н БУЛЛ (Либерия) говорит, что он принял к сведению внесенные в методологию улучшения, направленные на удовлетворение потребностей беженцев во всем мире, и, в частности, отмечает эффективность стратегии в области предотвращения, обеспечения готовности и поиска решений. Эту стратегию можно и дальше улучшать в той мере, в какой Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сумеет привлечь к ее осуществлению правительства, учреждения Организации Объединенных Наций и межправительственные и неправительственные организации.

2. У Либерии как страны, почти треть населения которой бежала в поисках убежища в соседние страны, глубокую озабоченность вызывает увеличение во всем мире числа беженцев, лиц, перемещенных внутри страны, и репатриантов. Кроме того, вызывает беспокойство тот факт, что в некоторых странах не соблюдаются нормы международного права, касающиеся защиты женщин и детей из числа беженцев. Некоторые страны приняли ограничительную политику, являющуюся грубым нарушением международных документов в области прав человека. Вот почему крайне важно соблюдать права человека применительно к беженцам, поскольку в своем большинстве они не несут никакой ответственности за ситуацию, вызвавшую их недобровольное бегство.

3. Вызывающая тревогу проблема беженцев в Африке еще больше подчеркивает необходимость того, чтобы международное сообщество проанализировало причины возникновения этой трагической ситуации. В этой связи вызывает удовлетворение та поддержка, которая оказывается региональным инициативам, направленным на улучшение судьбы беженцев посредством их добровольной репатриации. Вызывающим оптимизм событием после почти шести лет гражданской войны и проведения различных конференций с целью положить конец конфликту в Либерии стало подписание Абуджийского соглашения. Шесть руководителей трех главных фракций входят сейчас в состав Государственного совета.

4. Несмотря на отдельные стычки между комбатантами, принадлежащими к различным фракциям, новые либерийские руководители обязались приложить все усилия для достижения мира, демобилизации комбатантов, репатриации и реинтеграции либерийских беженцев. С момента учреждения Государственного совета более 12 000 либерийских беженцев добровольно вернулись на родину. С учетом крайне важного значения разоружения комбатантов для мирного процесса недавно была проведена конференция с целью заручиться международной поддержкой для Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), которое развернуло в Либерии Группу наблюдения за прекращением огня (ЭКОМОГ), а также обеспечить поддержку межучрежденческого призыва о предоставлении гуманитарной помощи Либерии и реализации программ развития в целях укрепления потенциала этой страны. В этом плане Либерия удовлетворена первоначальным откликом международного сообщества.

5. В своем тринадцатом очередном докладе о работе Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ) Генеральный секретарь рекомендовал довести до штатной численности личный состав МНООНЛ, с тем чтобы подкрепить усилия ЭКОМОГ по наблюдению за разоружением и демобилизацией комбатантов. В этой связи правительство Либерии создало три комиссии по вопросам разоружения и реинтеграции комбатантов, репатриации и переселению беженцев и перемещенных лиц. Правительство Либерии готово действовать в тесном сотрудничестве с УВКБ в целях установления потребностей, связанных с добровольным возвращением почти 800 000 либерийских беженцев, в рамках подготовительной работы к проведению выборов в законодательные органы и президентских выборов, которые состоятся в августе 1996 года.

6. Национальная комиссия, которой поручено заниматься вопросами репатриации и переселения либерийских беженцев, будет осуществлять тесное сотрудничество с УВКБ, координировать свои усилия с отраслевыми министерствами, неправительственными организациями и другими учреждениями и мобилизовывать ресурсы для оказания помощи репатриантам, а также для того, чтобы общины могли возобновить свою производительную деятельность, в частности в области сельского хозяйства. Либерия надеется, что международное сообщество окажет поддержку всем этим усилиям, и считает, что указанная деятельность является неотъемлемой частью мирного процесса, направленного на то, чтобы страна могла вернуться к нормальной жизни.

7. Либерия всегда выступала за "беспрерывный процесс перехода от оказания помощи к развитию" и поддерживает концепцию УВКБ, предусматривающую удовлетворение гуманитарных потребностей в контексте общин, главным образом посредством зональных стратегий и так называемых проектов быстрой отдачи (ПБО). По оценкам, около 50 процентов беженцев - это дети. Учитывая их особую уязвимость, крайне важно уделять им особое внимание, прежде всего детям, оставшимся без попечения взрослых, ставших жертвами серьезных травм и наиболее подверженных эксплуатации. В этой связи Либерия настоятельно призывает правительства принимающих стран позаботиться о том, чтобы эта группа беженцев имела надлежащую защиту в соответствии с указаниями УВКБ, касающимися детей-беженцев.

8. Либерия надеется, что международное сообщество будет и далее оказывать помощь в деле репатриации и переселения ее граждан, которые были вынуждены покинуть свою страну в результате гражданской войны. С учетом нехватки финансовых ресурсов в этом вопросе необходимо применять комплексный подход с уделением первостепенного внимания предупреждению, последствиям присутствия беженцев в странах убежища и нахождению надежных решений. Остановить потоки беженцев - это общая для всех задача.

9. Г-жа АЧАРЬЯ (Непал) говорит, что, хотя напряженность эпохи "холодной войны" уменьшилась с начала 90-х годов, во многих странах мира внутренняя политическая борьба и конфликты расового, этнического и иного характера способствовали увеличению числа беженцев и обострению их проблем. Многие люди, главным образом ни в чем не повинные женщины и дети, были вынуждены покинуть свою родину в поисках продуктов питания и убежища. В сотрудничестве с многочисленными правительственными и неправительственными организациями УВКБ активно участвует в решении проблем беженцев во всем мире. В этом контексте следует отметить стратегию УВКБ в области обеспечения готовности, предотвращения и поиска решений.

10. Несмотря на свои ограниченные людские и материальные ресурсы, УВКБ удалось смягчить страдания беженцев во многих странах мира. Однако долговременного решения этой проблемы можно будет добиться лишь тогда, когда будут своевременно устраняться коренные причины возникновения потоков беженцев. Недавние проявления политической и этнической вражды в Боснии и Герцеговине, Хорватии и Руанде вызвали новые широкие потоки беженцев.

11. В настоящее время Непал оказывает поддержку 100 000 беженцев из Бутана. Ее страна подтверждает тот принцип, что беженцы имеют право на возвращение в свои страны в условиях безопасности и уважения достоинства, и выражает признательность УВКБ за его постоянную помощь в том, что касается предоставления продуктов питания, крова, воды, медицинских услуг, услуг в области образования и других общинных услуг для лагерей беженцев в восточной части Непала. Правительство Непала делает все возможное, чтобы решить проблему беженцев на основе проведения анализа и достижения взаимопонимания. Присутствие большого числа беженцев в странах убежища, особенно в таких менее развитых странах, как Непал, обостряет экономические проблемы этих стран и способствует ухудшению состояния окружающей среды и социальных условий. Вот почему следует уделять должное внимание этому вопросу и в приоритетном порядке решать проблемы детей и женщин из числа беженцев, особенно там, где происходят конфликты.

12. Г-н АЛАИДРУС (Йемен) говорит, что, хотя он высоко оценивает доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (A/50/12) и политику, проводимую в целях того, чтобы УВКБ выполнило поставленные перед ним сложные задачи, он хотел бы уточнить некоторые моменты, касающиеся пунктов 196 и 197 указанного документа. В пункте 196 говорится о южном Йемене, а в пункте 197 – о северном, как будто это две разные страны. Следует напомнить, что в 1990 году в результате победы, одержанной над силами сепаратистов, обе части Йемена объединились и страна стала называться Йеменской Республикой.

13. Кроме того, Йемен хотел бы выразить свое удивление по поводу приводимых в обоих пунктах цифр, показывающих число беженцев в стране. Несмотря на небогатые ресурсы, которыми располагает страна, разрушения, причиненные сепаратистской войной, и бремя, связанное с оказанием помощи сотням тысяч йеменских репатриантов после войны в Заливе, а также несмотря на вызванные всем этим социальные и экологические последствия, Йеменская Республика предоставила убежище приблизительно 60 000 беженцев из Сомали, тысячам беженцев из других стран и еще многим и многим людям, нелегально проникшим на ее территорию вследствие трагических событий на Африканском Роге. В сотрудничестве с УВКБ и другими гуманитарными организациями Йемен оказывает все виды помощи этим беженцам в различных лагерях по всей территории страны. Однако продолжение этой поддержки будет зависеть от щедрости международного сообщества, международных и региональных организаций и сообщества доноров в целом.

14. Хотя Йемен проявил свою готовность принять у себя беженцев в соответствии с международными конвенциями и нормами международного и гуманитарного права, обеспокоенность вызывает поток беженцев, прибывающих в страну нелегально. Йемен нуждается в помощи, с тем чтобы положить конец незаконной иммиграции на свою территорию, что положительно скажется на странах происхождения, странах убежища и самих беженцах. Идеальным для беженцев решением была бы их репатриация и реинтеграция в родных странах, однако этого можно добиться лишь на основе совместных усилий всех сторон и поиска политических решений. В этой связи Йемен поддерживает идею проведения региональной конференции по вопросу о беженцах на Африканском Роге.

15. УВКБ нуждается в максимально возможной поддержке, с тем чтобы оно могло справиться с проблемами, возникающими в связи с беженцами и их репатриацией, поскольку в основном эти беженцы являются выходцами из наименее развитых стран. Наконец, Йемен с удовлетворением отмечает стратегию УВКБ в области обеспечения готовности предотвращения и поиска решений, которая успешно осуществляется во всем мире.

16. Г-н ПАРШИКОВ (Российская Федерация) говорит, что сама ситуация, в которой оказалась Россия после распада Советского Союза, дала импульс признанию ею благородной гуманитарной миссии, выполняемой УВКБ. Уже четвертый год идет процесс укрепления взаимодействия

Российской Федерации с УВКБ. Заметными вехами в этом процессе стали присоединение России к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и к Протоколу 1967 года и прием в нынешнем году России в члены Исполкома Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Ее участие в этой работе позволило ей убедиться в эффективном функционировании триединой стратегии обеспечения готовности, предотвращения и поиска решений, которая осуществляется УВКБ.

17. Оратор отмечает, что за это время в России убедились в твердой приверженности УВКБ идеалам прав человека, линии на преодоление причин и последствий вынужденного перемещения населения в мире в целом, в том числе в специфических условиях постсоветского пространства, где потенциал для перемещения населения поистине огромен. Около 70 миллионов людей в этом регионе живут за пределами своих национальных государств; почти 25 миллионов русских живут за пределами Российской Федерации и более 26 миллионов жителей России не являются русскими по национальности.

18. По оценкам Федеральной миграционной службы Российской Федерации, следующие два года около 1 миллиона русских вернется в Россию из кавказского и северо-кавказского региона. К ним добавится 2,9 миллиона иммигрантов из государств Средней Азии. Национальные конфликты на Кавказе, в Молдавии и Средней Азии согнали с постоянного места жительства более миллиона людей. Вдобавок к этому населению, перемещающемуся через границы, 1 миллион человек перемещены внутри стран бывшего Советского Союза из-за конфликтов в регионе. Стремление УВКБ решать возникающие проблемы беженцев отвечает интересам России. Страна весьма заинтересована в поддержке международного сообщества в деле ослабления напряженности, прекращения конфликтов, восстановления стабильности, спокойствия и порядка на пространстве, которое еще недавно было оторвано от демократии.

19. По мнению его делегации, УВКБ должно сосредоточить свое внимание на мерах предотвращения, в частности предотвращения нарушений прав человека, и разработать стратегию предотвращения и уменьшения масштабов массового потока беженцев. Россия выступает сторонницей создания общемировой системы обмена официальной информацией в отношении возможных потоков беженцев, с тем чтобы можно было заблаговременно создать условия для их приема и оказания им помощи, естественно, при активном участии УВКБ. В этом отношении необходимо полностью учитывать приобретенный опыт в том, что касается систем раннего предупреждения о чрезвычайных ситуациях.

20. Его делегация с удовлетворением отмечает, что сигнал, посланный Россией в ее инициативе 1993 года о комплексном рассмотрении проблем беженцев, воспринят международным сообществом. Это нашло свое отражение в представленном докладе УВКБ, в котором оказание содействия в стабилизации иммиграционных ситуаций и смягчении последствий потоков беженцев рассматривается в контексте выработки всеобъемлющих подходов к перемещению населения.

21. Его делегация признательна УВКБ за конструктивное участие в оказании гуманитарной помощи в странах Содружества Независимых Государств (СНГ). С помощью представительства УВКБ в России налажен активный диалог между Москвой и Женевой по всем вопросам, связанным с осуществлением мандата УВКБ в России, и по другим практическим вопросам координации действий.

22. Подготовка конференции по проблемам беженцев и других мигрантов в СНГ имеет колоссальное значение для судеб миллионов людей различной этнической принадлежности и политических взглядов. Облегчить страдания этих людей, выработать скоординированные меры по преодолению трудностей в работе с мигрантами в каждой стране региона на основе международных правочеловеческих стандартов – это отвечает интересам всех государств региона и содействует

становлению основ гражданского общества. Его делегация надеется, что конференция даст международному сообществу возможность исследовать проблему динамики перемещений населения, выявить первоочередные потребности перемещенного населения в юридической защите и практической помощи, рассмотреть вопросы предотвращения и раннего предупреждения миграционных потоков, а также наметить пути долгосрочных решений этих проблем.

23. В качестве первых практических шагов по подготовке конференции проведены совещание экспертов в Женеве и субрегиональные встречи в Тбилиси, Ашхабаде и Киеве. Важно констатировать, что процесс поступательного осваивания международным сообществом постсоветской миграционной специфики успешно развивается, что позволяет надеяться на достижение реальных практических результатов. Разнообразие ситуаций, существенные различия в практике применения международных норм и национальных законов к различным группам мигрантов в странах региона диктуют необходимость выработки нестандартных подходов. Его делегация надеется, что страны СНГ и соседние государства примут активное участие в процессе подготовки этого форума, осознав возможности и преимущества нахождения сбалансированных, взаимосвязанных решений этой важной гуманитарной проблемы на коллективной и неконфронтационной основе. Россия рассчитывает также на широкое участие в предстоящем форуме всех других заинтересованных государств, международных правительственных и неправительственных организаций. Российской делегацией совместно с другими соавторами будет внесен соответствующий проект резолюции, который, как надеется Россия, будет принят консенсусом.

24. Исходя из очевидности взаимосвязи между нарушениями прав человека, массовыми недобровольными перемещениями людей и возникновением угроз для международного мира и безопасности, Россия полностью разделяет соображения руководства УВКБ о необходимости включения мониторинга за соблюдением прав человека в качестве превентивной меры в планы операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и переговоров о мирном урегулировании, более тесной увязки вопросов обеспечения прав человека с защитой беженцев.

25. Г-н САНТАПУТРА (Таиланд) дает высокую оценку той работе, которую проводит Верховный комиссар и его персонал в сотрудничестве с правительством Таиланда по оказанию помощи индокитайским беженцам и лицам, ищущим убежища в его стране. История показывает, что лишь на основе многостороннего и двустороннего сотрудничества и во многих случаях на основе посреднической деятельности можно исправить, смягчить и, в конечном счете, урегулировать эту проблему. Благородство целей и намерений УВКБ сделали Управление достойным посредником в решении ряда проблем, так как для его деятельности не имеют значения такие факторы, как границы, расовая принадлежность, цвет кожи, религия, культура, язык, а меньше всего – режимы. Именно поэтому деятельность УВКБ пользуется полной поддержкой правительства Таиланда.

26. В 1994 году Таиланд предоставил Департаменту по гуманитарным вопросам более 80 000 долл. США для оказания помощи по урегулированию кризиса в Руанде. Из этой суммы 50 000 долл. США выделены УВКБ и неправительственным организациям для целей оказания помощи в осуществлении программы переселения репатриантов и перемещенных лиц в этой стране. Оратор настоятельно призывает другие страны на деле продемонстрировать свою приверженность деятельности УВКБ. Сознывая то бремя, которое представляет для любой страны проблема беженцев и перемещенных лиц, Таиланд считает, что наилучшим решением является репатриация. В этом случае все беженцы и перемещенные лица могли бы внести вклад в дело восстановления и развития своих стран.

27. Оратор отмечает, что опыт, накопленный Таиландом в качестве страны первого убежища, позволяет ему высказать следующие соображения: а) страна происхождения должна способствовать решению проблемы путем создания условий для репатриации в условиях уважения достоинства;

b) беженцы bona fide должны переселяться в третьи страны, в то время как лиц, не являющихся беженцами, и перемещенных лиц следует репатриировать для обеспечения того, чтобы страны первого убежища не испытывали остаточных проблем; c) страна первого убежища должна обеспечивать баланс между гуманитарными соображениями и соображениями, связанными с ее собственной безопасностью и интересами; концепция "местного расселения" может привести к социальным проблемам; d) никогда нелишне подчеркнуть необходимость того, чтобы международное сообщество взяло на себя часть бремени, связанного с беженцами; необходимо разработать эффективную программу поселения в третьих странах и оказать определенное давление на страну происхождения, с тем чтобы она создавала условия, способствующие возвращению беженцев, стимулировала и оказывала моральную поддержку странам первого убежища; e) необходимо разрабатывать и осуществлять общие планы действий, как, например, план, разработанный для беженцев из Индокитая; f) УВКБ следует изучить возможность создания "безопасных зон" в стране происхождения в целях обеспечения того, чтобы беженцы и перемещенные лица находились под нейтральной защитой УВКБ в этих местах; g) беженцы и перемещенные лица должны соблюдать законы и положения страны убежища, включая меры по поддержанию общественного порядка, что отмечается в заключении 48, утвержденном на тридцать восьмой сессии Исполнительного комитета в 1987 году; h) необходимо проанализировать последствия присутствия беженцев для окружающей среды и принять меры для недопущения истощения природных ресурсов; для этого важно проводить просветительскую работу и распространять соответствующую информацию, с тем чтобы свести эту проблему к минимуму.

28. В заключение оратор отмечает, что в случае беженцев из Индокитая все заинтересованные стороны должны безотлагательно завершить осуществление программы репатриации в соответствии с Комплексным планом действий по проблеме индокитайских беженцев, который признан наилучшим вариантом для урегулирования кризиса регионального характера. Страна первого убежища, страна переселения и особенно страна происхождения должны также нести это бремя и решать возникшую проблему. УВКБ может лишь оказать помощь в ее решении. Со своей стороны, международное сообщество может способствовать облегчению этого бремени, пока не достигнуто решение.

29. Г-жа ТАЙ (Того) говорит, что, несмотря на масштабы гуманитарных кризисов и их жестокий характер, который порой не укладывается в человеческом сознании, УВКБ неизменно старается оказать помощь лицам, жизнь которых находится под серьезной угрозой. В этой связи необходимо без каких-либо колебаний признать усилия, которые УВКБ при поддержке международного сообщества и на основе добровольных щедрых взносов доноров ежедневно прилагает в интересах тысячи людей. Делегация Того с озабоченностью отмечает существование 28,7 миллиона беженцев, которыми занимается УВКБ, и особенно тот факт, что более половины из них находятся на африканском континенте. В этой связи следует отметить, что в ходе рассматриваемого периода основная деятельность была нацелена на ликвидацию голода, нищеты и насилия, а также на предупреждение гибели такого большого числа людей путем оказания им соответствующей помощи и поддержки.

30. Делегация Того признает и поддерживает усилия, прилагаемые для обеспечения добровольной репатриации и возвращения перемещенных лиц в места своего происхождения, а также механизмы и методы, используемые для достижения их социальной интеграции. Острота указанных проблем обусловила необходимость созыва УВКБ региональной конференции в Бужумбуре, которая завершилась утверждением плана действий для ограничения неблагоприятных последствий этого бедствия. Ее делегация высоко оценивает эти инициативы и различные утвержденные планы, однако международное сообщество и заинтересованные страны должны сделать все возможное для полноправного и эффективного участия в их практическом осуществлении.

31. Вследствие продолжения внутренних и международных конфликтов, изменений, происшедших на политической арене, начала процессов демократизации и массовых нарушений прав человека проблема беженцев приобрела огромные масштабы. Нет никакого сомнения в том, что политические, экономические и социальные последствия этой проблемы никоим образом не способствуют достижению мира, безопасности и благополучия, к которым стремится человечество. В этой связи ее делегация считает рациональной предложенную УВКБ стратегию, направленную на усиление координации гуманитарной деятельности с другими органами и организациями системы Организации Объединенных Наций.

32. По мнению оратора, необходимо также предусмотреть принятие широких ответных мер, основанных на предотвращении, уменьшении ущерба окружающей среде и поиске долговременных решений, мер, которые должны базироваться на политической воле защищать, отстаивать и поощрять права человека, гарантировать участие граждан в управлении государством и создавать условия, способствующие достижению экономического и социального прогресса. В усилиях по нахождению долговременных решений необходимо добиться солидарности на национальном, региональном и международном уровнях, что предполагает мобилизацию финансовых и людских ресурсов, которые усиливали бы потенциал той или иной страны или какой-то небольшой группы стран. В этой связи следует отметить предложение президента Заира о проведении всемирной конференции по этому важному вопросу, которое было поддержано тридцать первой конференцией глав государств и правительств Организации африканского единства, состоявшейся в Аддис-Абебе в июне сего года. Того считает, что проведение такой конференции будет способствовать разработке общего и динамичного критерия для решения проблемы беженцев наиболее эффективным образом и в интересах всего человечества.

33. Что касается пункта 92 доклада Верховного комиссара (A/50/12), в котором говорится о положении в Того, то в целях обновления этой информации ее делегация хотела бы довести до сведения Комитета, что после объявления всеобщей амнистии, упомянутой в указанном пункте, 12 августа 1995 года правительство Того и УВКБ подписали в Ломе соглашение о репатриации тоголезских беженцев. В целях содействия созданию отделения УВКБ в Ломе обе стороны подписали 26 октября 1995 года соглашение о штаб-квартире, с тем чтобы обеспечить представительство УВКБ всеми необходимыми условиями и льготами для выполнения поставленных перед ним задач в оптимальных условиях. Достигнутые к настоящему моменту результаты можно считать удовлетворительными.

34. Г-н ГУБАРЕВИЧ (Беларусь) говорит, что его делегация воздает должное самоотверженности сотрудникам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и других международных организаций за их неустанные усилия по защите беженцев и перемещенных лиц и облегчению их положения. С учетом тех опасностей, с которыми сталкивается гуманитарный персонал в ходе своей работы, Беларусь поддерживает мнение Украины, Японии и других стран о необходимости обеспечить защиту этих сотрудников в соответствии с Конвенцией о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Он напоминает о том, что Беларусь по счету 34-е государство, подписавшее этот документ.

35. Несмотря на огромные усилия УВКБ и многочисленных неправительственных организаций, численность беженцев и перемещенных лиц в мире сегодня превышает 27 млн. человек. К сожалению, Беларуси хорошо знакома проблема беженцев, порожденная притоком на ее территорию людей после распада СССР. Ситуация усугубляется тем, что во многих странах Содружества Независимых Государств до сих пор полностью не делимитированы границы и нет четкого правового регулирования миграционных процессов.

36. Компетентные органы Беларуси рассматривают вопрос, кому следует предоставить статус беженца из приблизительно 28 000 человек, в последние годы прибывших в поисках убежища в страну, из которых свыше 10 000 человек являются выходцами из балтийских государств, 4000 человек – из Российской Федерации, а остальные – из стран Средней Азии и Закавказья. Фактически половину всех беженцев составляют этнические белорусы. Многим беженцам Беларусь представляется как "транзитное государство" на пути в Западную Европу и Америку. Однако с учетом тех проблем, с которыми сталкиваются страны убежища, весьма вероятно, что значительное число беженцев, часть которых являются нелегальными, не доберутся до места назначения, что еще больше усугубит проблему беженцев в Беларуси. По оценкам, в настоящее время в стране находится от 100 000 до 400 000 нелегальных иммигрантов. Присутствие многих из них обусловлено растущей преступностью, связанной с незаконным оборотом наркотиков и контрабандой.

37. Эта ситуация вызывает серьезную озабоченность у правительства Беларуси, которое занимается разработкой соответствующей законодательной базы для регулирования миграционных процессов. В июле 1995 года вступил в силу закон о беженцах, и на завершающей стадии находится разработка проекта закона об иммиграции. Тем не менее для полного решения проблемы беженцев и перемещенных лиц будет необходимо развивать сотрудничество между странами происхождения, транзита и желаемого убежища, и в этой работе должны участвовать соответствующие международные организации.

38. Делегация Беларуси высоко оценивает работу, проводимую УВКБ в Содружестве Независимых Государств в связи с беженцами, апатридами и перемещенными лицами, находящимися в этом регионе, и поддерживает идею созыва в середине 1996 года региональной конференции для поисков решения этой проблемы. Беларусь напоминает о своем предложении провести эту региональную конференцию в Минске. Работа по подготовке к конференции, проведенная при активном участии Международной организации по вопросам миграции, оказалась весьма полезной для оценки реальной ситуации, сложившейся в этом регионе. В заключение делегация Беларуси заверяет собравшихся в том, что ее правительство будет и впредь поддерживать работу УВКБ, которое только что открыло свое региональное отделение в Минске.

39. Г-н ВИЛЛЕ (Норвегия) говорит, что в условиях резкого увеличения числа лиц, нуждающихся в международной защите, было признано необходимым в более комплексной форме заняться решением вопросов, связанных с защитой людей, находящихся в чрезвычайных ситуациях. В этой связи можно приветствовать то важное значение, которое придается расширению возможностей УВКБ для вмешательства в ситуации подобного рода. Норвегия также с удовлетворением отмечает призыв УВКБ к разработке руководящих принципов, гарантирующих защиту лиц, покинувших районы конфликтов и потерявших возможность вернуться в свои страны происхождения. Международная защита беженцев является ключевым элементом мандата УВКБ, а юридическим основанием мандата продолжает оставаться Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года. Норвегия призывает все государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к этим документам и полностью осуществить их на практике. В этой связи следует отметить, что Норвегия в рамках своей политики в отношении беженцев ввела понятие о временной защите, предполагающее поэтапный и упорядоченный подход к проблеме репатриации, которая должна быть целью любой политики в этой области, если это позволяют сделать обстоятельства.

40. В настоящее время число лиц, перемещенных внутри страны, значительно превышает число лиц, считающихся беженцами по смыслу Конвенции 1951 года. На различных форумах Норвегия выступала за то, чтобы нужды лиц, перемещенных внутри страны, рассматривались в международном контексте. Если будут устранены причины, вынуждающие людей покидать свои родные места, вероятно, удастся положить конец перемещениям населения внутри страны и даже

оттоку беженцев. В связи с этим следует приветствовать предпринятые УВКБ шаги по применению критериев и принципов для деятельности в интересах лиц, перемещенных внутри страны.

41. Нарушения прав человека являются одной из главных причин появления беженцев, а также препятствием для их добровольного и безопасного возвращения. Несмотря на то что Верховный комиссар предпринимает вполне правомерные шаги по активизации сотрудничества с организациями системы Организации Объединенных Наций, действующими в области прав человека, нельзя забывать о том, что ответственность за предотвращение ситуаций, приводящих к появлению беженцев, и, более того, за создание условий, способствующих их добровольному возвращению, лежит на самих государствах. Что касается беженцев-женщин, то Норвегия с удовлетворением отметила выводы, принятые Исполнительным комитетом УВКБ на его последней сессии, а также то важное значение, которое было придано участниками четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся недавно в Пекине, вопросам защиты женщин из числа беженцев, предоставлению им помощи и их профессиональной подготовке. Теперь принятые предложения необходимо воплотить в жизнь. Норвегия также решительно поддерживает деятельность УВКБ в связи с защитой детей-беженцев и оказанием им помощи.

42. На последней сессии Исполнительного комитета были приняты важные решения об усилении координации чрезвычайной гуманитарной помощи. Предпринимаемые УВКБ в области гуманитарной помощи усилия, направленные на заключение наилучших возможных договоренностей с его партнерами, представляют собой важный аспект деятельности Управления. В связи с этим Норвегия с большим интересом следила за процессом, получившим название "Ассоциация для действий" (ПАРИНАК), который был начат УВКБ и Международным советом добровольных учреждений. В заключение правительство Норвегии вновь заявляет, что оно будет и впредь оказывать поддержку и содействие УВКБ, и выражает признательность Верховному комиссару за принятые ею меры в связи с модернизацией бюджетной структуры и применением новых методов работы в Исполнительном комитете.

43. Г-н ПОЕРНОМО (Индонезия) говорит, что УВКБ продемонстрировало высокий профессионализм в деле предоставления помощи и защиты миллионам беженцев, перемещенных лиц и других людей, нуждающихся в гуманитарной помощи по всему миру, и особенно приветствует координацию, налаженную между Управлением и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций для реагирования на сложные чрезвычайные ситуации. Укрепление сотрудничества между УВКБ и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека будет способствовать более глубокому осознанию взаимосвязи между проблемами беженцев и более общими проблемами прав человека и, кроме того, позволит УВКБ эффективней вести свою основную работу, связанную с защитой беженцев.

44. В этом же контексте делегация Индонезии приветствует участие УВКБ в работе всех заседаний Межучрежденческого постоянного комитета, поскольку он выполняет весьма полезную функцию уточнения мандатов и укрепления координации между его членами. Необходимо также поддерживать контакты между УВКБ и Департаментом по гуманитарным вопросам. Если говорить о межучрежденческом сотрудничестве, то делегация Индонезии отметила участие УВКБ в работе Административного комитета по координации и Консультативного комитета по программе и оперативным вопросам в том, что касается плавного перехода от деятельности по оказанию чрезвычайной помощи к развитию.

45. Что касается женщин и детей из числа беженцев, то УВКБ, как и прежде, принимает во внимание их нужды при планировании и осуществлении соответствующих программ. В этой связи следует особо отметить деятельность Рабочей группы по проблемам женщин и детей-беженцев, а также решение о создании четырех новых должностей региональных консультантов по проблемам женщин-беженцев. Если говорить конкретно о детях, то делегация Индонезии приветствует

предпринимаемые УВКБ меры по выявлению, регистрации и розыску беспризорных детей и соглашается со сделанным в докладе Генерального секретаря по данному вопросу (А/50/555) выводом о том, что укрепление сотрудничества между УВКБ и ЮНИСЕФ позволит лучше реагировать на чрезвычайные ситуации.

46. В регионе Юго-Восточной Азии отмечаются новые успехи в деле поисков решения проблемы беженцев в этой зоне, достигнутые благодаря ценной помощи и содействию со стороны УВКБ. Тем не менее было предусмотрено, что все мероприятия, осуществляемые в рамках Общего плана действий в отношении индокитайских беженцев, завершатся к концу нынешнего года. На протяжении 20 лет Индонезия и другие страны первого убежища в регионе выполняли лежащие на них обязанности, они оказывали и продолжают оказывать гуманитарную помощь беженцам. В связи с этим делегация Индонезии призывает все заинтересованные стороны и впредь содействовать этим усилиям до тех пор, пока для этой проблемы не будет найдено окончательного решения.

47. Г-н БАДРИ (Джибути) говорит, что в настоящее время в мире насчитывается свыше 27 млн. беженцев и перемещенных лиц, более 50 процентов которых находятся в Африке. Подавляющее большинство беженцев составляют женщины, дети и старики, нуждающиеся в особой защите и помощи именно сейчас, когда финансовые ресурсы подходят к концу, вследствие того, что традиционная в мире щедрость скудеет, а некоторые страны, причем не самые бедные, начинают вводить ограничительные меры в отношении права на убежище.

48. Восточная Африка, в частности страны Африканского Рога, – одна из зон, в наибольшей степени затронутых проблемой беженцев. Ее трагедия, насчитывающая десятилетия, является следствием непрекращающихся конфликтов, наводнений и засух, вызывающих серьезную нехватку продовольствия. На совещании глав государств субрегиона, состоявшемся в Аддис-Абебе в 1992 году с целью раз и навсегда положить конец этой человеческой трагедии, был признан тот факт, что единственным способом сделать это является не просто мирное урегулирование конфликтов: необходимо в первую очередь улучшить экономическое положение соответствующих стран. Несмотря на достигнутые в последние годы важные успехи в деле репатриации эфиопских и эритрейских беженцев, проблема беженцев в странах Африканского Рога по-прежнему является главной причиной озабоченности для правительств субрегиона ввиду обстановки, сложившейся в Сомали. Несмотря на определенные попытки международного сообщества оказать помощь этой стране, проблему Сомали не удается решить до сих пор. В условиях отсутствия правительства и органов власти разрушивший страну конфликт, атмосфера насилия и небезопасная обстановка вынудили сотни тысяч сомалийцев искать постоянного убежища в соседних странах, в частности в Эфиопии, Кении и Джибути.

49. Со времени достижения независимости Джибути приняла тысячи беженцев, искавших убежища в результате военных действий. В настоящее время в стране насчитывается свыше 100 000 беженцев и перемещенных лиц. Если учесть, что население Джибути составляет 500 000 человек, то станет ясным, что присутствие беженцев ложится немалым бременем на страну. Вследствие этой ситуации ухудшилась обстановка с точки зрения безопасности и, кроме того, увеличилась нагрузка на и без того ограниченные ресурсы и неустойчивую социально-экономическую инфраструктуру страны. Сорок процентов предоставляемых медицинских услуг рассчитаны на беженцев, и ситуация на рынке труда ухудшается в связи с тем, что беженцы готовы работать за любые деньги. Если этой проблеме не будет незамедлительно найдено окончательного решения, то она может также негативно сказаться на политической обстановке в стране.

50. Несмотря на просьбы к международному сообществу, оставшиеся без ответа, и трудности, с которыми приходится сталкиваться, Джибути никогда не прибегала к ограничительным мерам или мерам по закрытию границ. Действуя в сотрудничестве с УВКБ, Джибути способствует

добровольной репатриации беженцев, когда это позволяют сделать условия в стране репатриации. К сожалению, подобные операции постоянно прерываются из-за отсутствия необходимых ресурсов. Единственный возможный выход из этого сложного положения состоит в оказании крупной помощи странам приема беженцев в регионе, а также в оказании помощи Сомали. Гуманитарной помощи, направленной на борьбу с голодом, недостаточно: стране необходимо помочь в воссоздании ее институтов, восстановлении инфраструктуры и возвращении к жизни ее экономики. Только в этом случае можно будет восстановить политическую и социальную стабильность в регионе, необходимую для экономического развития.

51. Джибути поддерживает сделанное Генеральным секретарем в его докладе о помощи беженцам, репатриантам и перемещенным лицам в Африке замечание о том, что "непрекращающиеся перемещения населения и потоки беженцев обуславливают необходимость использования комплексного подхода, в рамках которого упор делается на три основных элемента: предупреждение, негативное воздействие потоков беженцев на страны убежища и поиск долгосрочных решений" (А/50/413, пункт 10). Наилучшим средством предупреждения является обеспечение нормального функционирования экономики. Многие конфликты вызваны нищенскими условиями существования населения, и их можно предотвращать, оказывая содействие процессу развития в соответствии с нуждами стран, вместо того чтобы тратить миллионы долларов на распределение гуманитарной помощи или на организацию конференций в целях примирения.

52. Г-н ЛУКАБУ (Заир) говорит, что в силу своего географического положения Заир сталкивается с проблемой беженцев со времени обретения независимости, поскольку он имеет общую границу с девятью африканскими странами, из которых на его территорию неоднократно прибывали большие массы беженцев. С 1959 года в районе Великих озер имели место многочисленные и массовые перемещения беженцев, направлявшихся в поисках убежища в Заир. Присутствие почти 3 млн. беженцев, прибывших в Заир после трагических событий в Руанде и Бурунди, ложится непомерным бременем для правительства и народа Заира.

53. Делегация Заира разочарована тем, что в докладе УВКБ не упоминается о жертвах, принесенных ее страной и народом. В заявлении, сделанном по случаю пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций, президент Республики Заир указал, что если 15 стран - членов Европейского союза приняли на своей территории 700 000 беженцев из бывшей Югославии, то Заир принял свыше 2 млн. беженцев. Несмотря на проявленную гостеприимность, щедрость и человечность, Заир вместо помощи получил критические замечания со стороны международного сообщества. Заир никогда не согласится с ролью искупительной жертвы и не готов бесконечно содержать на своей территории сотни тысяч беженцев в ущерб безопасности, развитию и благосостоянию своего населения. Международное сообщество не должно оставаться равнодушным к ситуации, в которой оказался Заир, тогда как оно критикует страну за решение репатриировать беженцев в страны их происхождения.

54. Что касается вопроса о расселении на местах, затрагиваемом в докладе (А/50/12, пункты 53-55), то, согласно вышеупомянутому заявлению президента Республики, Заир не собирается становиться пособником Руанды и Бурунди в проводимой ими политике, соглашаясь с превращением значительной части его восточных территорий в большой палаточный лагерь. Помимо президента, правительство, парламент и население Заира также решительно отвергают проводимую в докладе идею "расселения на местах". Вопрос о создании руандийских лагерей на территории Заира лишь для того, чтобы ублажить правителей тутси в Кигали, является вопросом чрезвычайной важности для страны, в отношении которого Заир уже занял четкую позицию. В решении, принятом 28 апреля 1995 года, Высший совет Республики, переходный парламент, приняв во внимание все негативные последствия присутствия беженцев из Руанды и Бурунди для положения в Заире, такие, как экологические проблемы, преступность и попытки подчинить себе коренное население, постановил потребовать безоговорочной и безотлагательной репатриации всех

беженцев и иммигрантов из этих стран. Что касается последствий длительного присутствия беженцев в одном из наиболее процветающих районов страны, то Заир надеется, что международное сообщество мобилизует необходимую помощь, не забыв при этом и о Танзании, сталкивающейся с теми же проблемами.

55. Г-н ХАМЗА (Ирак) отмечает, что проблема беженцев является проблемой всего международного сообщества, поскольку она затрагивает как страну происхождения, так и международное сообщество в целом, которому следует принимать меры по защите этих людей. В этой связи необходимо особо отметить роль УВКБ в оказании помощи беженцам и уменьшении их тягот.

56. Обращаясь к докладу УВКБ (A/50/12), в частности к тому разделу, где говорится об иракских беженцах в соседних странах, оратор отмечает, что Ирак никогда не располагал информацией о том, что его граждане мигрируют в другие страны в качестве беженцев. Напротив, он всегда предоставлял убежище и защиту лицам, прибывавшим на его территорию. Причины, по которым иракцы выезжают из страны, непосредственным образом связаны с теми исключительными обстоятельствами, которые сложились как в результате несправедливого эмбарго, введенного Организацией Объединенных Наций, так и вследствие военной агрессии, предпринятой международными силами против его страны. Экономическое эмбарго, более не имеющее под собой оснований, поскольку Ирак выполнил соответствующие резолюции, вызвало серьезную нехватку продовольствия и медикаментов и стало причиной резкого ухудшения качества жизни иракцев, часть которых были вынуждены выехать из страны в поисках лучших условий для жизни и в надежде вернуться, когда эти условия улучшатся. Кроме того, в северной части страны внутренние столкновения между местными фракциями явились еще одной причиной бегства граждан в соседние страны. Для решения этой проблемы необходимо прекратить вмешательство во внутренние дела страны, с тем чтобы в ней можно было восстановить безопасные и стабильные условия, способствующие возвращению беженцев.

57. Очевидно, что одним из негативных последствий введения санкций является перемещение тысяч высококвалифицированных трудящихся, которые были вынуждены покинуть страну. Международное сообщество должно тщательно проанализировать вопрос об актуальности системы санкций и изыскать новые механизмы для смягчения серьезных последствий их произвольного введения. Необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций через Экономический и Социальный Совет и органы по правам человека занялась изучением вопроса о взаимосвязи между миграцией и развитием, дабы содействовать развитию стран, из которых прибывают беженцы в силу экономических причин. Кроме того, необходимо вновь подтвердить важность того, чтобы развитые страны оказывали помощь развивающимся странам с целью содействовать формированию у них технического и экономического потенциала, позволяющего добиться развития и прогресса. Граждане Ирака, которые были вынуждены покинуть страну, вернуться, когда эмбарго будет отменено. В связи с этим Ирак призывает Организацию Объединенных Наций рассмотреть возможность отмены или смягчения экономических санкций, поскольку для их сохранения более нет оснований.

58. Г-жа КАРИНА (Латвия), выступая от имени своей страны и Литвы в порядке осуществления права на ответ, выражает признательность за информацию, предоставленную представителем Беларуси, в частности в отношении государств Балтии. Представитель Беларуси сказал, что за последние годы заявления о предоставлении статуса беженца в Беларуси подало примерно 28 000 человек, главным образом выходцы из государств Балтии, Российской Федерации, Средней Азии и Закавказья. По мнению Латвии и Литвы, однако, перемещения населения между государствами Балтии и Беларусью объясняются репатриацией лиц белорусского происхождения на свою родину. Латвия и Литва признательны белорусским властям за их усилия

по скрупулезному изучению каждого из таких дел в целях проведения различия между беженцами и лицами, возвращающимися в свои страны как репатрианты.

59. Г-жа ИНТЕЛМАНН (Эстония), выступая в порядке осуществления права на ответ в связи с выступлением представителя Беларуси, говорит, что она с интересом приняла к сведению информацию о числе лиц, в последние годы подавших заявления о предоставлении статуса беженца в Беларуси. Действительно, распад Советского Союза вызвал крупные потоки беженцев, отчасти обусловленные желанием многих людей вернуться в свои страны происхождения. Правительство Эстонии серьезно анализирует этот вопрос, и в знак доброй воли и с тем, чтобы люди могли осуществить свое право вернуться в страны происхождения, оно учредило специальный фонд для этой цели.

60. Г-н ГУБАРЕВИЧ (Беларусь), выступая в порядке осуществления права на ответ, благодарит предыдущих ораторов и говорит, что Беларусь не имела в виду балтийских беженцев, когда упоминала о 10 000 бывших жителей балтийских государств, которые в соответствии с национальным законодательством Беларуси просто подали заявления о предоставлении статуса беженца в Беларуси. Многие из них, возможно, будут репатрированы, после того как правительство рассмотрит их заявления, поскольку оно не в состоянии предоставлять статус беженца всем желающим. Оратор хотел бы вновь подчеркнуть, что все заявления внимательно изучаются в индивидуальном порядке.

Заседание закрывается в 17 ч. 30 м.