



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/36/117
6 March 1981
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十六届会议
暂定议程项目12 *

经济及社会理事会的报告

1981年世界人口状况

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、序 言	1 - 2	2
二、人口趋势	3 - 23	2
三、各国政府的见解与政策	24 - 51	8

* A/36/50.

一、序 言

1. 1968年7月30日经社理事会第1347(XLV)号决议中请秘书长每两年向大会提出关于世界人口状况之简要报告书，包括目前及将来人口趋势之评估。本报告系根据经社理事会该项决议及1969年8月8日理事会的一项决定拟就的。本报告只包括了两年一次的关于世界人口状况简要报告的摘要和结论，报告本身将在今年稍晚作为联合国出版物出版。

2. 两年一次的报告是在第三次检查世界人口趋势及政策的研究结果基础上写成的。检查人口趋势的工作是由秘书处协同区域性委员会、国际劳工组织、联合国粮农组织及世界卫生组织进行的。有关审查及鉴定世界人口行动计划的各国政府间进行的第四次调查、秘书处人口政策资料库及其他官方来源的资料是检查人口政策工作的依据。

二、人口趋势

3. 二十世纪行将结束时，越来越多事实显示，发展中国家的生育率正在下降而世界人口增长率日趋平缓的趋势持续下来了。人口局最近修正的统计表明，本世纪末世界人口年增长率可能下降到1.5%，而1980年为1.7%，15年前为2.0%。诚然，这种下降是小幅度的，其意义主要在于持久及预期的加速过程。此外而且更重要的是，持续的人口增长（主要是在许多发展中国家）将是长久的并将继续成为影响人类现实生活和未来的重大因素。

4. 发展中国家，这里所指的是所有非洲、拉丁美洲、亚洲（除日本和苏联之外）及大洋洲（除澳大利亚和新西兰之外）国家，现在每年增加7000万人，即占全球人口增长的十分之九。对这些国家的资源及发展能力的这种额外压力在近期由于预期不会有明显的减少。事实上，各种估算表明，本世纪末发展中国家每年

人口增长数可能上升到8400万，即预计世界人口每年总增长数的93%。如果这一趋势继续下去，那么发展中地区的人口从1980年至2000年将增长约50%（15亿或16亿）。尽管这些国家总出生率预计将从1980年的千分之32.3下降到2000年的千分之25.7，但上述人口增长数是会实现的。由于同一时期内预计死亡率将从千分之11.5下降到千分之8.4，而这将部分地抵销生育率下降的影响，所以人口增长率将从百分之2.08下降到1.73。

5. 按照联合国1980年对世界人口的统计和估算，世界总人口1980年为44亿3千7百万。过去三十年中世界人口增加了19亿，即从25亿上升到44亿。联合国所作的世界人口平均变差预测是，2000年世界人口为61亿，2010年为70亿，2025年为83亿。

6. 截止二十一世纪前五十年，预计世界人口的83%将居住在现在是发展中国家的地区，而现在在这些地区居住的人口占世界人口74%。预测到2025年非洲人口将是现有人口的三倍，南亚人口将加倍，拉丁美洲人口将增加150%，中国人口增长将稍少于50%。

7. 发展中国家出生率从1960—1965年期间的千分之41下降到现在的千分之32，主要是因为中国和若干东亚、东南亚及拉丁美洲国家出生率下降造成的。这种趋势的势头已在加快并有所扩展，但是在其他地区，特别是非洲和亚洲中部及西南部出生率下降不明显或根本没有。因而，目前发展中国家的生育水平是极为参差不齐的。

8. 除了发展中国家生育率下降外，目前人口状况中第二个重要因素是发达国家（欧洲、北美、苏联、日本、澳大利亚和新西兰）生育率继续下降，这是战后“生育热”结束以后出现的一种趋势。这些国家平均出生率已从1950年的千分之22下降到1970—1975年的千分之17，1975—1980年期间还不到千分之16。事实上，到1970年代中期，虽然这些国家中大部分

生育率已经低于替换水平，但由于1950年代“生育热”时期出生的大量年青的成年人，在大部分国家里仍保持了出生高于死亡的顺差。到1975—1980年时期，在33个发达国家中有15个国家的生育率高于替换水平。即便在这15个国家中一般说来生育率只是稍高于替换水平。然而，若干国家的最初步的数字暗示，这种长期下降的趋势可能已经开始逆转。尽管东欧各国现在呈现出包括暂时复原等迥然不同的生育趋势，但它们目前的生育水平或者低于替换水平，或者稍高于这个水平。

9. 本世纪剩余的年代里，相对数量较大的育龄妇女将为数量较少的1960年代、1970年代出生的妇女所取代，除非目前低生育水平得以增长，否则在许多发达国家中每年出生和死亡的平衡将出现逆差。尽管预期发达国家人口增长率将从现在的0.7下降到本世纪末的0.5，联合国平均变差预测估计，1980年至2000年期间这些地区的人口将会增加约1亿4千万。

10. 1970年代时期在大部分西方发达国家里每年每一千人中合法结婚人数急骤下降。几乎所有的发达国家1970年后的资料是可以得到的，对这些国家说来明显地显示出正式结婚年龄推迟和长期来结婚年龄下降趋势的逆转现象。在某种程度上，这反映了一个事实：近年来西方社会中对正式结婚的态度上发生了重要变化。一般的情况是妇女结婚年龄推迟了，但在合法结婚前有一个同居或无约婚姻阶段，这个阶段的开始甚至比若干年之前才盛行的合法结婚的年龄还早。发生这些变化的原因尚在仔细研究之中，这里包括妇女作用和地位方面的变化，容易获得有效节育办法及同居和合法婚姻外抚养孩子等被接受的程度已大为增加。

11. 由于担心早先对许多发展中国家死亡水平和趋势的估计可能过分乐观，在1970年代，死亡率正重新作为一个引起了全世界注意的重要人口问题。虽然难于得到可靠的资料，但一切统计表明，在非洲撒哈拉南部死亡率依然很高，除少数国家外，估计寿命低于50岁，而且可能将下降到大大低于世界人口行动计划规

定的1985年估计寿命指标。¹

12. 在北非和南亚死亡状况略为良好，那里一般估计寿命约为55岁。东亚某些国家及诸如科威特等其他国家，死亡率已下降到或接近于发达国家的普遍水平。大部分拉丁美洲国家死亡率也是低的或较低的，但是在1960年代末期下降速度开始放慢，这在某些国家里引起了不安。然而，在其他国家死亡率下降的速度又得已恢复。在发达国家中死亡率下降是在1970年代取得优势的，在这些国家中有几个国家女子估计寿命已达到78岁。

13. 大体上看来，非洲撒哈拉南部的死亡率水平仍然是世界上最高的，那里估计寿命水平仍停留在50岁以下，因此，在发展中地区中，该地区近年来在降低死亡率方面收效甚微。相反，大部分南亚国家估计寿命在50岁到60岁之间，而最近中国对估计寿命的统计已超过65岁。大部分拉丁美洲国家的估计寿命也在60岁以上。

14. 各国人口由于居住空间、教育等社会经济因素不同而分为各个阶层，从这个角度看，死亡率的差别看来在发展中国家里较在发达国家里更为明显。例如，在发达国家，城乡差别日趋消失，而在许多发展中国家，农村社区的死亡率大大高于城市地区死亡率，甚至高于城市水平50%或50%以上。

15. 婴儿死亡率仍然是非洲和南亚最严重的问题。不论是在非洲撒哈拉南部——那里事实上所有国家的活婴死亡率为千分之150—200，或者在北非或南亚——那里婴儿死亡率一般在千分之100—150之间，婴儿死亡率较其他地区普遍水平高得多。但是，婴儿率低的地区并不只限于发达国家——那里大体上在千分之7—15之间；在过去十年中某些发展中国家也取得了很好的成果，把婴

¹ 联合国世界人口会议报告，布加勒斯特，1974年8月19日—30日
(联合国出版物，销售品编号：E.75.XIII.3)，第1章。

儿死亡率降低到千分之30以下。1至4岁的儿童死亡率在许多发展中地区里也仍然非常高。可得到的统计显示这种死亡率高达千分之40，但在发达国家里只有千分之1或更低。

16. 虽然人口年龄结构在通常情况下不会迅速改变，但发展中国家生育率下降造成了儿童和青年（从出生至14岁）在人口中的比例相应下降，1970年为42%，现据统计降至39%。这一比例虽然仍较发达国家高得多（发达国家为23%），但这种下降是显著的，而且主要是由于中国生育率下降造成的。发展中国家里65岁以上的老年人人口比例虽然相对说还比较小，但增长速度迅速，而且在某些国家里生育率迅速下降，因而再过不长一段时间，这一年龄组的社会和保健问题就会变得象现在在发达国家里一样重要了。这些国家里这一年龄组已占人口比例11%，到2000年这一比例预期将增加到13%。

17. 城市人口的增长正愈来愈成为各国，特别是发展中国家决策人的一个难题。从本世纪中叶以来，这些国家的城市人口增长了几近四倍，达10亿左右，在1975年，这些国家城市人口在现代历史上第一次占世界城市人口大多数。发展中国家的城市人口现在的增长速度约为4%，预计再过二十年将增加一倍，并将超过发达国家的城市人口而使差距变为2:1。发达国家城市人口的增长率现为1.4%，而且在不断下降。从现在到2000年期间，估计只会增长25%左右。因而，到2000年预计大约80%的发达国家将城市化。发达国家的这种高度城市化同发展中国家城市人口的迅速增长，将在2000年导致人类人口历史上的一个重要转折点；到那时，长期来农村人口占大部的世界人口将变成城市人口占首要地位。

18. 发展中国家2000年城市人口将占44%，而1950年只有17%，1980年是31%，这种持续的城市人口增长是由于城市人口自然增长和农村向城市移民造成的，而后者的作用较小。因此，城市人口增长并不意味着农村地区人口减少。事实上，现在农村地区人口的平均增长速度是1.4%，尽管预测这

种增长速度会很快下降，但今后二十年中农村居民还要增加 5 亿，也就是比现有人口增加五分之一以上。在同一时期里，发达国家的农村人口预期将减少五分之一。

19. 目前以及今后城市人口增长的一个重要特点是向“大城市”方向发展。在发展中国家里这一趋势特别明显，在这些国家里最近十年中拥有四百万或四百万以上居民的城市由 12 个增加到了 23 个；到 2000 年这个数字预计将超过 60。预测表明，本世纪末发展中国家的四分之一城市人口将居住在这种大城市里。在发达国家和发展中国家里这种形式的城市扩展是靠 50 万或 50 万人以下的城镇人口流入大城市而形成的。而这种城镇人口的比例从 1970 年占世界城市人口 58% 下降到现在的 54%，并预期将继续下降，到 2000 年将稍低于 50%。拥有 50 万至 400 万人的城市虽然数量正在大大增加，但仍将保持一个相对稳定的城市人口比例。

20. 在 1970 年代初期，早期出现的国际性移民，即工人从较穷的国家流向较富的国家的情况（主要是男性工人流向经济繁荣、劳务需求增长的地区，以便寻求就业机会）仍然继续存在。这种方式反映了拉丁美洲和北美之间的移民情况、欧洲内部、以及由北非和亚洲向欧洲移民的情况。在欧洲移民进入的国家中，尽管移民群仍然是数量相当大的，但工人的迁入活动已稳定下来的。

21. 拉丁美洲长期以来一直是迁入多于迁出的地区，但自 1960 年起它成为大量外迁的地区，其原因从南欧迁入移民减少，而向美国外迁的人数增加。1960 年代末及 1970 年代初从拉丁美洲，主要是加勒比国家向加拿大移民迅速增加。另一重要和看来具有国际规模的现象是出现了无证件移民潮。对这种移民潮很难加以统计，但是大家都认为在美国、委内瑞拉及某些中东国家已达到了相当大的数量。

22. 近十年来开始盛行一种国际移民新方式是流向西亚石油输出国或其他发展中国家地区的移民潮。据统计，从其他国家到阿拉伯各石油输出国就业的移民工

人数目在1970年和1975年之间增加了一倍，至1975年已达将近二百万人。同样，在某些西非国家中有相当数量的移民工人，他们是从内陆国家迁移到北方来的。南非也有类似的移民潮，但数量正在减少。

23. 过去的十年中归国潮和难民运动继续蔓延。联合国难民事务高级专员和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处报告，1980年代初期有将近1千零50万难民和迁居者。移民潮的规模及突如其来使接待国遇到了沉重的负担。移民和迁居者人数最多的大陆是非洲。

三. 各国政府的见解与政策

24. 1980年，大多数政府都认为它们本国的人口问题是其国家计划是否能够成功实现的至关紧要的因素。它们认识到人口问题并不局限于增长率方面，也包括了各国内部和各国之间人口分布不均衡的问题。它们已更加注意到出生率问题对个人和对国家的影响。此外，各国除了认识到人口问题的重要性及其对经济和社会发展的关系外，也日益意识到因国家的人口政策可能造成的国际后果。

25. 目前，绝大多数政府都认为自然增加率的趋势是拟订发展政策过程中的最重要决定因素之一。从全世界来说，在总共165个国家中，有35个国家认为可以增加增长率，有75个国家对它们的自然增加率表示满意。但是另有55个国家表示希望减少它们的人口增长率。这55个国家都是发展中国家，合在一起它们的人口占全世界人口的59%，占发展中国家人口的79%。

26. 没有一个发达国家希望有更低的自然增加率。与此成强烈对比的是人口在5,000万人以上的大部分发展中国家都认为它们的自然增加率太高。除了一些明显的例外，对其增长率表示满意或认为增长率太低的发展中国家都是较小的国家，它们的死亡率水平还是很高。

27. 政府对自然增加率采取的行动很少是孤立进行的。通常的做法是把各种行动结合起来，成为好几套多种范畴的人口政策。

28. 当一国认为自然增加率令人满意后，其重点即摆在旨在改善个人福利的出生率政策措施上。在这方面，空间分布政策也起到了重要的作用。就国际移民政策和改变社会经济结构的政策而言，情形也是如此。另一方面，当认为自然增加率过高时，重点通常是放在旨在减少出生率的政策上并使其与空间分布政策相结合。调整社会—经济结构的措施也可能会获得比较高的优先次序。

29. 在自然增加率被认为过低的地区，可能存在下列当中的一种情况：出生率和死亡率两者都高或两者都低。就第一种情况而言，以处于人口变动过渡阶段初期的国家为其典型，优先次序放在减少死亡率方面。就第二种情况而言，以处于人口变动过渡阶段末期的国家为其典型，重点放在增加出生率方面，并有明确的人口统计和“福利”目标。

30. 减少人口死亡率和改善人民的健康是全球性的发展目标。因此所有政府都高度优先考虑减少死亡率和改善人民的健康的问题。不过，同时把死亡率政策和发病率政策作为人口目标的政府还是很少，而且多半是认为本国的自然增加率过低的那些政府才会这样做。

31. 在总共165个国家中，有105个国家认为其目前的平均寿命水平是不能接受的。在平均寿命低于50岁的50个国家中，几乎全都认为不能接受它们现在的水平，而在平均寿命超过70岁的42个国家中，只有7个国家认为不能容忍它们现在的水平。在39个工业化国家中，只有9个国家认为不能接受它们的平均寿命水平，而在126个发展中国家中，有98个国家认为不能接受它们的平均寿命水平。

32. 在发达国家内，已针对减少不同类别的人口之间的社会—经济差异作出了更多的努力，这些差异同死亡率有很重要的关系。在发展中国家内，按年令和死因区分的死亡状况反映出从0到4岁这个类别的死亡人数占有重大的比例，而在所有年令组中，那些可用廉价疗法或透过生活条件的改善而避免的死因所造成的死亡人数也占有突出的比例。1978年9月6日至12日在阿拉木图召开的国际初

级保健会议举行过后，各国已更加注意初级保健问题，尤其是危险性高的人群，如婴儿、怀孕年令的妇女、农村人口和都市地区贫下阶层居民的保健问题。

33. 从全球来说，有22个国家认为它们的出生率太低，59个国家认为太高，84个国家对目前的比率表示满意。在39个发达国家当中，有8个国家认为它们的出生率水平太低，其余的31个国家认为满意。在126个发展中国家当中，只有14个国家认为它们的出生率水平太低，53个国家认为满意，59个国家认为它们的出生率太高。全世界来说，在22个认为出生率太低的国家当中，有17个国家采取了行动，在59个认为出生率太高的国家中，则有38个国家采取了行动。在认为出生率值得满意的84个国家当中，已有31个国家采取措施，以维持目前的出生率。

34. 在发达国家当中，影响出生率的措施可分为三个类型：法律措施、经济措施和旨在减少经济活动与母职工作之间的冲突的措施。容许夫妇作出生殖子女的选择的法律措施已有很大的进展。在39个发达国家中，只有3个国家仍然严格限制人们使用现代避孕方法。另一方面，有13个国家容许人们有需要时进行人工流产，16个国家容许基于社会—经济原因的人工流产，28个国家容许因为广泛的健康理由而进行人工流产。关于绝育的立法较难加以解释；但是似乎有16个国家容许人们有需要时进行绝育，有2个国家容许基于社会—经济原因进行绝育，有2个国家容许基于健康理由进行绝育。

35. 大部分现代化国家都有补偿儿女养育开支的制度或提供家庭津贴；其中有些国家除了社会正义的目标外，还追求维持或增加出生率的目标。鼓励提高出生率的国家也采取旨在解决母职与就业之间的冲突的措施，从而为继续生育创造必要的条件。有些东欧国家不仅采行了让母亲们履行她们的教育责任和增进她们的专业资格的法律措施或安排，而且还给母亲们有薪假期，以便照料小孩。

36. 在126个发展中国家中，已有38个国家采取了旨在具体减少出生率的政策。这些鼓励减少出生率的政策所采行的主要方针包括了一整套的措施，目的

是要改善计划家庭服务的提供和透过鼓励双亲们生育较少的子女来增加人们对这些服务的需求。在提供方面，各国政府已采取了法律措施和技术措施。需求方面的政策手段包括：经济刺激措施或压制措施、资料和教育措施、法律措施及同出生率行为的社会—经济决定因素有关的一般性行动。

37. 在126个发展中国家中，只有9个国家还严格限制使用现代避孕方法，另有81个国家支持直接使用这些方法。在可以取得资料的发展中国家当中，有5个国家容许人们在有需要时进行人工流产，有9个国家容许基于社会—经济原因进行人工流产和有46个国家容许基于广泛的健康理由进行人工流产。在可以取得资料的101个发展中国家当中，有27个国家容许人们在有需要时进行绝育，有4个国家容许基于社会—经济原因进行绝育，有7个国家容许完全基于计划生育的理由进行绝育和有21个国家容许基于健康理由进行绝育；其余的国家只容许基于严格限制的理由进行绝育。

38. 最近几年，各国曾采取许多措施以改善计划生育服务的分配和提供。这些措施包含了争取把这些方案同保健服务结合起来并把它们重新导向最基层社区，重点放在象村庄、街坊和工厂等一些单位方面。这些措施也包括：增加使用护理人员 and 通过传统与现代的非医疗渠道销售避孕用具。

39. 近年来扩充最多的似乎是使用经济刺激或压制手段来影响人们对节育服务的需求。它们的对象是一些个人，并日益针对最基层的社区。虽然经济刺激手段比经济压制手段要更为普遍，但中国和其他亚洲国家最近的发展证明如果根据国家在某一发展阶段的具体社会—经济情况适用这些手段，是行之有效的。

40. 使用传统和现代传播工具的宣传运动得到了各国政府的大力支持。对出生率有重要影响的一种法律措施是变更结婚年令。布加勒斯特的世界人口会议举行以来，各国对根据出生率的社会—经济决定因素——如教育、健康、就业、收入分配、妇女地位和土地改革——处理出生率问题的方面，表示了相当的兴趣。但是，鼓励减少出生率的国家所采行的发展计划显示，在这些部门所作出的努力，多

半是基于非人口的理由。

41. 被认为最常同发展问题连在一起的各种人口变动因素中，人口的空间分布占有首要地位，尤其是在发展中国家内。全世界而言，在165个国家当中，只有19个国家认为它们人口的地理分布情况可被接受。在126个发展中国家当中，只有6个国家认为人口的地理分布情况可被接受，有45个国家认为在某种程度上可被接受，并有75个国家认为它们人口的地理分布情况大部分不能被接受。

42. 这方面的政府政策包括改变移民流动情况和改变人类住区空间分布情况政策。在39个发达国家当中，有22个国家希望减少人口移动，有6个国家想设法扭转流动方向。其余的国家显示对人口从农村移往城市的情况未进行干预。关于都市分布情况（如新城镇的建立）或农村分布情况（如农村地区的发展）方面，有18个发达国家未采取具体行动。有16个国家只对都市分布情况采取行动。其余的5个国家对农村和都市分布情况都采取行动。

43. 在发展中国家内，都市人口已加速在增长。尤其是主要的城市继续以前所未有的速率增长。其净结果是人口从传统地区往现代地区大量转移。发展中国家政府非常了解到情况的严重性：在126个国家当中，有120个国家认为无法接受它们人口的空间分布情况。

44. 在126个发展中国家当中，只有4个国家在设法增强农村人口向都市的流动，有79个国家在设法减少这种流动，有15个国家在设法扭转这种流动。只有28个国家未采取行动。关于空间分布情况方面，有54个国家未采取行动；有60个国家就农村和都市分布情况采取行动，有21个国家仅就都市分布情况采取行动，有30个国家仅就农村分布情况采取行动。

45. 发展中国家为应付都市人口的增加而采取的战略，往往都集中在主要城市。经常被注意到的一项政策是在大都会与其他都市中心之间分布移民。成长极心的战略（发展老的城镇或建立新的城镇）可说明这项政策。其他国家则改变

了它们的空间分布政策而优先发展农村地区。各国政府在越来越大的程度上担负起发展都市和农村的任务，两者互相补充的情况多，互相冲突的情况少。

46. 国际移民比其他大部分人口变动过程更易受到经济、社会和政治条件变化的影响。虽然长期的趋势还继续存在，但是既有的移民流动情况可以很快地改变掉。反过来新的趋势可能出现，迫使各国政府采取新的措施。

47. 全球而言，在165个国家中有47个国家被认为有人口显著移入现象。在被认为人口有显著移入的15个发达国家当中，有9个国家认为目前的水平令人满意；有5个国家认为这个水平过高，有1个国家认为过低。在被认为人口有显著移入的32个发展中国家当中，有11个国家认为其水平令人满意，有16个国家认为其水平过高，有5个国家认为过低。全世界来说，在165个国家当中有51个国家采取了影响人口移入的行动，9个国家采取了增加移入的行动，25个国家采取了减少移入的行动，17个国家采取了维持目前水平的行动。

48. 在全世界有少数几个大的极心吸引了大部分的人口移入。在这些极心当中，中东和北非的石油国家仍为移民所喜欢的目的地，这些移民来自越来越来的国家，他们大部分都是临时工人。在这些国家，人口移入在过去都是自发性的和个人的行动，但现已日益成为有组织的集体行动。

49. 欧洲国家的政策是强调对住在国内的移入人群，而不是对移民流动情况本身进行管理。这些政策有三方面的目的：(a) 稳定或减少移入人口；(b) 更好地使容许留在东道国境内的外国人与社会融合和(c) 促进移入家庭的团聚。虽然这些政策并不是被明确用来实现人口目标，但它们也会使东道国得出重要的人口变动结果。

50. 北美洲，尤其是美国，过去两年抵达了大量的难民。非法移民现象也还继续存在，其人数目前相信已超过合法移民，因此人们更关心的是如何更有效地控制不同的人口移动和修改现有移民政策所根据的原则。在拉丁美洲和非洲，人

口移入一般是区域间性质的行动，往往采取非法的方式；不过这类的移民流动起到了事实上发挥欧洲临时人口移动的功能的作用。

51. 在39个发达国家中，有10个国家被认为人口有显著移出现象，在126个发展中国家中有51个国家被认为有这种现象。同样的，在39个发达国家中，有10个国家有人口移出政策，以及在126个发展中国家中，有50个国家有这种政策。南地中海区域的一些国家已采行了重新召回工人的政策，显示出它们已不再把人口移出看成是解决它们的就业问题的一个重要方法。在亚洲，有些国家在尝试把人力的输出同它们所产的资本货物的输出联系在一起。其他国家也在努力透过管制人口移出的数量和结构而有系统地安排人口的移出。有些国家的发展计划甚至还设定了人口移出的数量指标。

- - - - -