

ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ  
АССАМБЛЕЯ



Distr.  
GENERAL

A/36/117  
6 March 1981  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать шестая сессия  
Пункт 12 первоначального перечня\*

ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА  
Демографическое положение в мире в 1981 году  
Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	I-2	2
II. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ .....	3-23	3
III. МНЕНИЯ И ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВ .....	24-51	9

\* A/36/50.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 1347 (XLV) Экономического и Социального Совета от 30 июля 1968 года, в которой он поручил Генеральному секретарю предоставлять Генеральной Ассамблее каждые два года краткий доклад о демографическом положении в мире, включая оценку текущей и перспективной динамики населения. В соответствии с решением Совета от 8 августа 1969 года настоящий доклад содержит только резюме и выводы двухгодичного краткого доклада о демографическом положении в мире, который будет опубликован позднее в этом году в качестве издания Организации Объединенных Наций.

2. Двухгодичный доклад подготовлен на основе выводов третьего раунда контроля за тенденциями и политикой в области народонаселения. Контроль за тенденциями в области народонаселения осуществлялся Секретариатом в сотрудничестве с региональными комиссиями, Международной организацией труда, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Всемирной организацией здравоохранения. Обзор демографической политики проводился на основе информации, полученной в результате проведения четвертого демографического опроса правительств, посвященного обзору и оценке хода осуществления Всемирного плана действия в области народонаселения, а также на основе информации, полученной из Банка данных о политике в области народонаселения Секретариата и других официальных источников.

/...

## II. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ

3. Чем ближе конец двадцатого века, тем больше доказательств того, что в развивающихся странах происходит снижение рождаемости и что тенденция к снижению темпов роста народонаселения мира сохраняется. Недавно пересмотренные Демографическим отделом демографические оценки свидетельствуют о том, что годовые темпы роста народонаселения мира, вероятно, снизятся до 1,5 процента к концу нашего столетия по сравнению с 1,7 процента в 1980 году и 2,0 процента, наблюдавшихся 15 лет назад. Конечно, это снижение невелико, однако его значение заключается в основном в его постоянстве и предполагаемом ускорении. Кроме того и самое главное это то, что по-прежнему будет сохраняться, в основном во многих развивающихся странах, значительный прирост народонаселения, который будет оставаться одним из основных факторов, определяющих настоящее и будущее человечества.

4. В настоящее время на развивающиеся страны, к которым в настоящем докладе отнесены все страны Африки, Латинской Америки, Азии (за исключением Японии и Союза Советских Социалистических Республик) и Океании (за исключением Австралии и Новой Зеландии) приходится 70 млн. дополнительного прироста народонаселения или девять десятых общего прироста, поэтому в ближайшем будущем не ожидается существенного снижения этого давления на ресурсы и потенциал этих стран для развития. Действительно, прогнозы показывают, что к концу нашего столетия ежегодный прирост населения в развивающихся странах может даже увеличиться до 84 млн., составив 93 процента предполагаемого совокупного годового прироста населения мира. Если эта тенденция сохранится, то население развивающихся регионов увеличится почти на 50 процентов (1 500–1 600 млн.) в период между 1980 годом и 2000 годом. Этот прирост произойдет, несмотря на ожидаемое снижение коэффициента рождаемости в этих регионах с 32,3 промилле до 25,7 промилле в 2000 году. Однако предполагаемое снижение коэффициента смертности с 11,5 до 8,4 промилле за этот же период, несомненно, частично компенсирует воздействие, которое вызовет снижение рождаемости, и таким образом коэффициент рождаемости сократится с 2,08 процента до 1,73 процента.

5. В соответствии с подготовленными Организацией Объединенных Наций в 1980 году оценками и прогнозами относительно демографического положения в мире, общая численность населения в мире по оценкам составляет 4,437 миллиона человек в 1980 году. В течение трех последних десятилетий население земного шара увеличилось на 1,9 миллиарда человек, то есть с 2,5 до 4,4 миллиарда человек. В соответствии с усредненными прогнозами, подготовленными Организацией Объединенных Наций, численность населения земного шара составит 6,1 млрд. человек к 2000 году и 7 млрд. человек к 2010 году и 8,3 млрд. человек к 2025 году.

/...

6. К концу первой четверти наступающего столетия согласно прогнозам 83 процента населения мира будет проживать в странах, которые в настоящее время называют развивающимися, по сравнению с 74 процентами в настоящее время. Прогнозы на 2025 год предусматривают также увеличение населения Африки в три раза, Южной Азии в два раза, Латинской Америки на 150 процентов и население Китая на немногим более 50 процентов.

7. Снижение коэффициента рождаемости в развивающихся странах примерно 41 промилле в период с 1960 по 1965 год до 32 промилле в настоящее время в основном было вызвано снижением рождаемости в Китае и некоторых странах Восточной Азии, Юго-Восточной Азии и Латинской Америки. Хотя эта тенденция усилилась и широко распространилась, тем не менее в других регионах, особенно в Африке и Южной Азии, еще не наметилось никакого или практически никакого ее ослабления. Таким образом, в настоящее время мы имеем дело с исключительно различными уровнями рождаемости в развивающихся странах.

8. Наряду со снижением рождаемости в развивающихся странах, еще одной главной особенностью современной демографической ситуации является продолжающееся снижение рождаемости в развитых странах (Европа, Северная Америка, Союз Советских Социалистических Республик, Япония, Австралия и Новая Зеландия), эта тенденция наблюдается со времен послевоенного "бума деторождаемости". Средний коэффициент рождаемости в этих странах снизился с высокого уровня, порядка 22 промилле в 50-е годы, до 17 промилле в 1970-1975 годах и менее 16 промилле в 1975-1980 годах. Фактически в середине 70-х годов рождаемость в большинстве этих стран была уже ниже уровня воспроизводства, тем не менее, сохранение положительного показателя естественного прироста в большинстве стран объясняется большим количеством людей среднего возраста, которые родились в период резкого увеличения рождаемости 50-х годов. В период 1975-1980 годов рождаемость была выше уровня воспроизводства в 15 из 33 развитых стран Запада. Однако даже в этих странах уровень рождаемости был немного выше уровня воспроизводства. Хотя в восточноевропейских странах недавно наблюдались различные тенденции изменения рождаемости, включая временную нормализацию положения, тем не менее нынешние уровни рождаемости в них находятся или ниже уровня воспроизводства, или немного выше него.

9. В период, оставшийся до конца этого столетия, по мере вытеснения относительно больших когорт женщин фертильного возраста меньшими когортами, родившимися в 60-е и 70-е годы, если не произойдет увеличения рождаемости, число смертей во многих развитых странах превысит число рождений за год. Несмотря на продолжающееся снижение прогнозируемых для этих регионов темпов роста с примерно 0,7 в настоящее время до 0,5 ближе к концу этого столетия, прогнозы Организации Объединенных Наций, основанные на средних темпах роста, показывают, что в период с 1980 по 2000 год совокупное население этих регионов увеличится примерно на 140 миллионов.

/...

10. В течение 70-х годов в большинстве развитых стран Запада постепенно снизилось число законных браков на 1 000 человек. В отношении практически всех развитых стран, по которым имеются данные за период после 1970 года, существуют яркие свидетельства более позднего заключения законных браков и изменения долгосрочной тенденции к сокращению возраста вступления в брак. Отчасти это отражает тот факт, что в последние годы в западных обществах происходят важные перемены в отношении людей к законному браку. Общим для них является то, что женщины вступают в брак в более позднем возрасте, но законному браку предшествует период сожительства или консенсуального брака, начинающийся с возрастного уровня ниже того уровня, который всего лишь несколькими годами ранее почти везде считался средним возрастом вступления в законный брак. Причины таких перемен, хотя они все еще находятся в процессе изучения, включают в себя перемены в роли и положении женщин, широкий доступ к эффективным противозачаточным методам и значительно возросшую приемлемость не только сожительства, но также и воспитания детей вне законного брака.

11. В связи с опасениями, что предыдущие оценки ее уровней и тенденций в отношении многих развивающихся стран были, вероятно, слишком оптимистичными, мир вновь обратил внимание на проблему смертности как на серьезную демографическую проблему в 70-е годы. Несмотря на трудности, связанные с получением достоверных данных, все прогнозы показывают, что смертность в странах Африки, южнее Сахары, все еще высока и что, за исключением небольшого количества стран, продолжительность жизни там составляет менее 50 лет и, вероятно, будет значительно ниже уровня, установленного в качестве цели Всемирным планом действий в области народонаселения на 1985 год 1/.

12. Положение в области смертности несколько лучше в Северной Африке и Южной Азии, где продолжительность жизни составляет примерно 55 лет. Однако ряд стран Восточной Азии и некоторых других регионов, например Кувейт, сумели сократить смертность до уровней, наблюдающихся в развитых странах или приблизиться к ним. Большинство стран Латинской Америки имеет низкие или относительно низкие уровни смертности, однако замедление тенденции к их снижению в конце 60-х годов вызывает озабоченность в ряде латиноамериканских стран. Однако в других странах темпы снижения уровня смертности восстановились. В 70-е годы в развитых странах ускорилась тенденция к снижению смертности, причем в некоторых из них средняя продолжительность жизни женщин достигла 78 лет.

13. В целом представляется, что уровни смертности в африканских странах к югу от Сахары все еще остаются самыми высокими в мире — средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении составляет намного ниже 50 лет — и что среди развивающихся регионов этот район за последние годы достиг наименьшего прогресса в деле сокращения

---

1/ Доклад Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по проблемам народонаселения, Бухарест, 19-30 августа 1974 года  
(издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.75.XIII.3), глава I.

смертности. В противоположность этому в большинстве стран Южной Азии продолжительность жизни варьируется в пределах от 50 до 60 лет, и недавние оценки средней продолжительности жизни в Китае свидетельствуют о том, что она превышает 65 лет. В большинстве стран Латинской Америки средняя продолжительность жизни также составляет более 60 лет.

14. В тех случаях, когда население разделено такими обычными социально-экономическими факторами, как местожительство и образовательный уровень, различия в показателях смертности, по-видимому, более очевидны в развивающихся странах, чем в развитых. Например, в противоположность развитым странам, где различия между городскими и сельскими районами постепенно исчезают, во многих развивающихся странах сельские общины имеют более высокий коэффициент смертности, чем городские районы, и различие достигает 50 процентов или более от городского уровня.

15. Детская смертность остается наиболее серьезной проблемой в Африке и Южной Азии. В странах Африки южнее Сахары, где ежегодно регистрируется примерно 200 детских смертей на 1 000 живорождений, и в Северной Африке и Южной Азии, где этот показатель, как правило, находится в пределах от 100 до 150, коэффициенты детской смертности значительно выше, чем в других регионах мира. Однако низкие уровни детской смертности наблюдаются не только в развитых странах, где они в основном составляют от 7 до 15 промилле: ряд развивающихся стран также достиг впечатляющих успехов в течение прошлого десятилетия и добился снижения коэффициента детской смертности до уровня ниже 30 промилле. Во многих развивающихся регионах по-прежнему наблюдается очень высокий уровень детской смертности (среди детей в возрасте от 1 до 4 лет). По имеющимся оценкам, он достигает до 40 на 1 000, в то время как в развитых странах эти коэффициенты составляют 1 на 1 000 или меньше.

16. Хотя обычно возрастной состав населения не претерпевает резких изменений, снижение рождаемости в развивающихся странах вызвало, по предварительным оценкам, соответствующее снижение доли детей и молодежи (в возрасте до 14 лет) с 42 процентов в 1970 году до 39 процентов в настоящее время. Хотя эта доля значительно выше уровня в 23 процента, наблюдаемого в развитых странах, это снижение значительно, однако в основном оно вызвано снижением рождаемости в Китае. Хотя доля населения в возрасте 65 лет и старше в развивающихся странах еще относительно невелика, она быстро увеличивается, и недалеко то время, когда в некоторых странах, где рождаемость резко понижается, особенно в Китае, проблемы в социальной области и области здравоохранения, связанные с этой возрастной группой населения, приобретут такое же значение, какое они имеют в настоящее время в развитых странах. В этих странах на эту группу уже приходится 11 процентов их населения, и ожидается, что к 2000 году эта доля увеличится до 13 процентов.

/...

17. Рост городского населения вызывает все большее беспокойство у лиц, занимающихся определением политики, особенно в развивающихся странах. Начиная с середины этого столетия, городское население этих стран увеличилось почти в четыре раза, примерно до 1 млрд. людей, и в 1975 году впервые в современной истории в них проживала большая часть городского населения в мире. Ожидается, что при нынешних темпах роста, порядка 4 процентов, городское население в развивающихся странах увеличится вдвое в течение двух следующих десятилетий и будет превосходить городское население развитых стран в два раза. Темпы роста городского населения развитых стран, составляющие в настоящее время 1,4 процента, постоянно снижаются. Ожидается, что в период с настоящего времени по 2000 год оно увеличится только примерно на 25 процентов. Таким образом, предполагается, что в 2000 году 80 процентов населения промышленно развитых стран будет проживать в городах. Такой уровень урбанизации в развивающихся странах приведет в 2000 году к значительному событию; к тому времени основная доля мирового населения, обычно состоявшая из сельских жителей, будет состоять из городских жителей.

18. Значительные темпы урбанизации в развивающихся странах, в результате которых городское население в 2000 году составит 44 процента по сравнению с всего лишь 17 процентами в 1950 году и 31 процентом в 1980 году, объясняются естественным увеличением городского населения и миграцией населения из деревень в города, при этом миграция играет менее значительную роль. Таким образом, это не означает снижения демографического давления в их сельских районах. Население этих районов в настоящее время увеличивается средними темпами в 1,4 процента и, хотя согласно прогнозам ожидается резкое снижение этих темпов, они все-таки приведут к увеличению сельского населения на 500 млн. или более чем на одну пятую в течение следующих двух десятилетий. Ожидается, что в течение этого же периода сельское население развитых стран сократится на одну пятую.

19. Основной особенностью нынешнего и предполагаемого роста городского населения является то, что оно приходится на большие города. Эта тенденция особенно заметна в развивающихся странах, где в течение прошлого десятилетия количество городов с населением в 4 и более миллионов жителей увеличилось с 12 до 23 и, как ожидается, превысит 60 в 2000 году. Прогнозы показывают, что к концу этого столетия одна четвертая часть городского населения развивающихся стран будет проживать в таких городах. Этот вид роста происходит за счет сокращения численности жителей в городах с населением в полмиллиона или менее как в развитых, так и в развивающихся странах. Доля таких городов уменьшилась с 58 процентов мирового городского населения в 1970 году до 54 процентов в настоящее время, ожидается, что эта доля будет продолжать уменьшаться и составит немногим менее 50 процентов в 2000 году. Хотя количество городов с населением от полмиллиона до 4 млн. жителей значительно увеличивается, на их долю продолжает приходиться относительно стабильная доля городского населения.

20. В начале 70-х годов наблюдалось сохранение прежней структуры международной миграции, а именно перемещения рабочих из более бедных в более богатые страны (в основном мужчик, в поисках работы в районах экономического роста и увеличивающегося спроса на рабочую силу). Для этой структуры характерно передвижение между Латинской Америкой и Северной Америкой, внутри Европы и из Северной Африки и Азии в Европу. Хотя количество рабочих иммигрантов в европейских странах, которые являются объектом иммиграции, все еще велико, их приток стабилизировался.

21. Являясь до 1960 года районом долгосрочной чистой иммиграции, Латинская Америка стала регионом значительной чистой эмиграции вследствие сокращения притока населения из Южной Европы и увеличения эмиграции в Соединенные Штаты Америки. В течение конца 60-х и начала 70-х годов постепенно увеличивался поток иммигрантов в Канаду из Латинской Америки, в основном из стран бассейна Карибского моря. Другим важным и заметно увеличивающимся международным потоком является перемещение не имеющих документов мигрантов. Такие потоки трудно подвергать количественным оценкам, но известно, что они достигают значительных размеров в Соединенных Штатах, Венесуэле и в некоторых странах Ближнего Востока.

22. Новой тенденцией международной миграции, усилившейся в течение прошлого десятилетия, является поток мигрантов, направляющихся в страны-экспортеры нефти Западной Азии и других регионов в развивающихся странах. Согласно оценкам, количество рабочих-мигрантов, занятых в арабских странах-экспортерах нефти и в основном прибывающих из других стран этого региона, увеличилось в два раза в период с 1970 по 1975 год и к прошлому году достигло 2 миллионов. Подобным же образом в некоторых западноафриканских странах имеется большое количество рабочих-мигрантов, которые эмигрировали из не имеющих выхода к морю стран в направлении Севера. Аналогичный однако сокращающийся поток существует в Южной Африке.

23. На протяжении прошлого десятилетия отмечались случаи резкого увеличения потоков репатриантов и перемещения беженцев. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ сообщили, что по состоянию на начало 1980 года имелось около 10,5 млн. беженцев и перемещенных лиц. Размеры и неожиданность возникновения таких потоков серьезно отражаются на положении принимающих стран. Африка является континентом, где находится большее число беженцев и перемещенных лиц.

/...



### III. МНЕНИЯ И ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВ

24. В 1980 году большинство правительств рассматривало проблемы, возникающие в связи с положением в области народонаселения в качестве основных факторов успеха их национальных планов развития. Они признавали, что демографические проблемы не ограниваются темпами роста, а также включают неравномерное распределение населения в рамках отдельных стран и между странами. Более существенное внимание уделяется как отдельным, так и национальным аспектам вопросов фертильности. Кроме того, признание государствами значения народонаселения и его связи с экономическим и социальным развитием сопровождалось растущей осведомленностью о возможных международных последствиях национальной политики в области народонаселения.

25. В настоящее время большинство правительств считает, что изменение коэффициента естественного прироста их населения является одним из определяющих факторов их политики развития: такая позиция прослеживается как среди развитых, так и развивающихся стран. Во всемирном масштабе 35 из 165 стран считают желательными более высокие темпы роста; 75 других стран находят свои темпы естественного прироста населения удовлетворительными. Однако 55 стран заявили о своем желании сократить темпы прироста населения. Все 55 стран — это развивающиеся страны и в целом на их долю приходится 59 процентов мирового населения и 79 процентов населения развивающихся стран.

26. Ни одна из развитых стран не стремится к более низким темпам естественного прироста населения. В противоположность этому большинство развивающихся стран с населением в более 50 млн. чел. считают, что существующие в этих странах темпы естественного прироста населения слишком высоки. За некоторым исключением к развивающимся странам, которые удовлетворены своими темпами роста или рассматривают их в качестве слишком низких, относятся менее крупные страны, где уровень смертности все еще очень высокий.

27. Вмешательство правительства с целью оказания воздействия на коэффициент естественного прироста населения производится изолированно. Общая практика заключается в сочетании ряда видов воздействия в результате чего разрабатываются направления многоплановой демографической политики.

28. В тех случаях, когда темпы естественного прироста расцениваются как удовлетворительные, упор переносится на благосостояние населения. И в этой ситуации воздействие на географическое распределение населения играет по-прежнему важную роль. Напротив, в тех случаях, когда темпы естественного прироста населения расцениваются как слишком высокие, упор, как правило, переносится на политику, направленную на сокращение плодovitости в сочетании с политикой воздействия на географическое распределение населения. Реорганизации социально-экономических структур может также уделяться относительно значительное внимание.

/...

29. В тех случаях, когда темпы естественного прироста населения расцениваются как слишком низкие, может иметь место одна из следующих ситуаций: либо плодовитость и смертность являются высокими, либо оба эти показателя являются низкими. В первом случае, который относится к странам, переживающим начальный этап демографического перехода, первоочередное внимание уделяется снижению смертности. Во втором случае, который относится к странам, находящимся на заключительном этапе их демографического перехода, упор делается на повышение плодовитости с конкретными целями демографического характера и целями повышения благосостояния населения.

30. Снижение смертности и улучшение состояния здоровья населения являются повсеместно признанными целями развития. Поэтому вмешательство, направленное на снижение уровня смертности и улучшение состояния здоровья, является первоочередной задачей всех правительств. Однако правительства, чья политика, касающаяся смертности и заболеваемости, преследует также цели демографического характера, являются относительно немногочисленными и принадлежат к категории правительств, расценивающих темпы естественного прироста в своих странах как слишком низкие.

31. Из общего числа 165 стран 107 считают неприемлемым существующий уровень продолжительности предстоящей жизни при рождении. Приблизительно все из 50 стран, имеющих продолжительность предстоящей жизни при рождении ниже 50 лет, считают, что такой уровень является неприемлемым, в то же время лишь 7 стран из 42, достигших продолжительности предстоящей жизни выше 70 лет, заявляют, что этот уровень является неприемлемым. Таким образом, из 39 промышленно развитых стран только 9 рассматривают достигнутый уровень продолжительности предстоящей жизни при рождении как неприемлемый, в то же время 98 из 126 развивающихся стран расценивают существующий уровень продолжительности предстоящей жизни при рождении как неприемлемый.

32. В развитых странах все более значительные усилия прилагаются в направлении снижения социально-экономических факторов дифференциации, которые существуют среди различных категорий населения, факторов, имеющих значительные последствия для уровня смертности. В развивающихся странах распределение данных о смертности по возрастным группам и причинам смерти свидетельствует о значительной доли случаев смерти в возрастной группе 0-4 года и о преобладании во всех возрастных группах случаев смерти, которых легко можно было бы избежать при помощи дешевых лекарств и улучшения условий жизни. Со времени Международной конференции по первичному медико-санитарному обслуживанию, состоявшейся в Алма-Ате с 6 по 12 сентября 1978 года, уделяется более значительное внимание первичному медико-санитарному обслуживанию, в частности, групп повышенной опасности, как например, детей, женщин в детородном возрасте, жителей сельских районов и городского населения, находящегося в неблагоприятном положении.

/...

33. На мировом уровне 22 страны рассматривают свои коэффициенты плодородности как слишком низкие, 59 — как слишком высокие и 84 — как удовлетворительные. В развитых странах 8 стран из 39 считают свои уровни плодородности слишком низкими, 31 — удовлетворительными. В 126 развивающихся странах только 14 стран считают существующую плодородность слишком низкой, 53 — удовлетворительной и 59 слишком высокой. Если брать все страны в целом, то вмешательство в демографические процессы осуществляют 17 из 22 стран, считающих свою плодородность слишком низкой, а также 38 из 59 стран, считающих свою плодородность слишком высокой. Из 84 стран, удовлетворенных существующим уровнем плодородности, 31 страна приняла меры с целью сохранения плодородности на нынешнем уровне.

34. В развитых странах виды вмешательства для оказания влияния на уровень фертильности можно объединить в три категории: юридические меры, экономические меры и меры, направленные на сокращение противоречий между активной деятельностью и материнством. Юридические меры, обеспечивающие супружеским парам возможность свободно осуществлять свое право иметь детей, получили широкое развитие. Лишь 3 из 39 развитых стран все еще ограничивают доступ к современным противозачаточным средствам. С другой стороны, 13 стран разрешают производить аборты "по просьбе", 16 стран разрешают производить их по социально-экономическим причинам и 28 по медицинским причинам в широком смысле. Что касается стерилизации, то законодательство в этой области с трудом поддается интерпретации; однако известно, что 16 стран разрешают проведение стерилизации "по просьбе", две — по социально-экономическим причинам и две — по медицинским причинам.

35. В наиболее передовых государствах существуют системы компенсации расходов, связанных с воспитанием детей или системы предоставления пособий на семью; некоторые из этих мер объясняются не только целями установления социальной справедливости, но и целями поддержания или повышения уровня фертильности. Страны, проводящие политику, направленную на повышение уровня рождаемости, также приняли меры в целях разрешения противоречий между активной деятельностью и материнством, таким образом создав необходимые условия для повышения рождаемости. Некоторые восточно-европейские страны не только учредили юридические меры или нормы, обеспечивающие матерям возможность продолжать учебу или повышать свою профессиональную квалификацию, но и также внедрили систему оплачиваемых отпусков матерям по уходу за детьми.

36. Из 126 развивающихся стран 38 проводят политику, направленную на сокращение рождаемости. Основные направления этой политики, проводимой в целях сокращения рождаемости, включают комплекс мер, проводимых в целях улучшения обслуживания по вопросам регулирования размеров семьи и повышения спроса на такие услуги путем поощрения родителей к ограничению числа детей. В том, что касается предложения в области этих услуг, то здесь применяются как меры правового характера, так и меры технического характера. В области спроса политика вмешательства

/...

включает меры экономического поощрения или разубеждения, информационные и просветительские меры, правовые меры и меры более общего воздействия на социально-экономические факторы поведения в браке.

37. Только 9 из 126 развивающихся стран все еще ограничивают доступ к современным противозачаточным средствам, в то же время 81 страна обеспечивает непосредственный доступ к таким методам. В развивающихся странах, по которым имеется информация, пять стран разрешают производить аборт "по просьбе", 9 - по социально-экономическим причинам и 46 - по медицинским причинам в широком смысле. Из 101 развивающейся страны, по которым имеется информация, 27 стран разрешают проводить стерелизацию "по просьбе", четыре разрешают проводить ее по социально-экономическим причинам, семь по причинам, связанным исключительно с соображениями регулирования размеров семьи, и 21 по медицинским причинам; остальные страны позволяют проводить стерелизацию на строго ограниченной основе.

38. В последние годы был проведен ряд мер для улучшения распределения и предоставления услуг по урегулированию размеров семьи. Сюда относятся тенденция включения этих программ в деятельность служб здравоохранения и их переориентация на традиционные или современные общины с уделением особого внимания таким общинам как деревни, кварталы и предприятия. Эти меры также включают более широкое использование вспомогательного медицинского персонала, а также продажу противозачаточных средств через современную или традиционную торговую сеть.

39. Наибольшее значение в последние годы приобрели экономические меры поощрения или разубеждения, определяющие спрос на услуги по регулированию рождаемости. Они предоставляются отдельным лицам и во все больших размерах основным общинам. Таким образом, экономические меры побудительного характера принимаются гораздо чаще, чем меры, связанные с разубеждением, последние события в Китае и в других азиатских странах подтверждают эффективность этих мер, когда они применяются в специальном экономическом контексте, характерном для этапа развития страны.

40. Пропагандистские кампании с использованием традиционных и современных средств информации получают широкую поддержку правительств. Среди законодательных мер, оказывающих существенное влияние на уровень рождаемости, в частности, можно отметить изменение возраста вступления в брак женщин. Со времени проведения Всемирной конференции по народонаселению в Бухаресте огромный интерес стал проявляться к влиянию на социально-экономические факторы, определяющие уровень рождаемости, как, например, образование, здравоохранение, трудоустройство, распределение доходов, положение женщин и аграрная реформа. Однако планы развития, принятые странами, проводящими политику ограничения рождаемости, свидетельствуют о том, что прилагавшиеся в этих областях усилия осуществлялись в большинстве случаев для достижения демографических целей.

41. Среди демографических процессов, рассматриваемых чаще всего в качестве процессов, связанных с трудностями развития, географическое распределение населения, особенно в развивающихся странах, имеет первостепенное значение. В мировых масштабах только 19 стран из 165 считают географическое распределение своего населения приемлемым. Из 126 развивающихся стран только 6 стран считают его приемлемым, 45 считают его неприемлемым в некоторой степени и 75 стран считают географическое распределение своего населения в значительной мере неприемлемым.

42. Государственная политика, проводимая в этой связи, включает политику, направленную на изменение направления миграционных потоков и политику, направленную на изменение географической конфигурации населенных пунктов. Из 39 развитых стран 22 хотят сократить миграцию и 6 стремятся к изменению направления миграции. Остальные страны не принимали мер, касающихся миграции из сельских в городские районы. Что касается конфигурации городских районов (т.е. создание новых городов) или сельской конфигурации (т.е. развитие сельских

/...

районов) 18 развитых стран не принимают конкретных мер, в то же время 16 стран осуществляют вмешательство только в том, что касается конфигурации городских районов. Оставшиеся 5 стран осуществляют вмешательство в том, что касается конфигурации как сельских, так и городских районов.

43. В развивающихся странах городское население увеличивается ускоренными темпами. В частности, большие города растут беспрецедентными темпами. В результате этого происходит гигантский переход населения из традиционного в современный сектор. Правительства развивающихся стран прекрасно осознают серьезность этого положения: 120 из 126 стран рассматривают географическое распределение своего населения как неприемлемое.

44. Только 4 страны из 126 развивающихся стран предпринимают усилия по ускорению потоков миграции из сельских районов в городские, 79 предпринимают усилия для сокращения этих потоков и 15 предпринимают усилия по изменению направления этих потоков в обратную сторону. Только 28 стран воздерживаются от какого-либо вмешательства. Что касается географического распределения, то 54 страны воздерживаются от какого-либо вмешательства в эту область; 60 стран вмешиваются в целях изменения структуры городских и сельских районов, 21 страна - лишь городских районов и 30 стран - лишь сельских районов.

45. Проводимая развивающимися странами стратегия, направленная на решение проблем роста численности городского населения, еще очень часто сводится к политике, которая может решить проблемы больших городов. Проводимая зачастую политика заключается в распределении потоков миграции между столицей и другими городскими центрами. Стратегия полюсов скопления (либо в результате развития старых городов, либо создания новых) является примером такой политики. Другие страны изменили свою политику географического распределения путем уделения первоочередного значения развитию сельских районов. Все в большей степени правительства уделяют значение развитию сельских и городских районов, которые имеют более дополнительный характер и менее противоречивы.

46. Международная миграция в большей степени, чем другие демографические факторы, зависит от экономической, социальной и политической конъюнктуры. Хотя прошлые тенденции продолжают действовать, существующие миграционные потоки могут быстро измениться. Кроме того могут возникнуть новые потоки, вынуждая правительства принимать новые меры.

47. В международном масштабе число стран, которые рассматривают миграцию как важный демографический фактор, составляет 47 из 165. 15 из этих стран являются развитыми странами, где иммиграция рассматривается как значительное явление, 9 рассматривают существующий уровень удовлетворительным; 5 - слишком высоким и 1 страна считает его слишком низким. Из 32 развивающихся стран, где иммиграция рассматривается

/...

как значительное явление, 11 считают ее удовлетворительной, 16 слишком высокой и 5 - слишком низкой. В мировом масштабе 51 из 165 стран вмешивались для оказания влияния на иммиграцию, 9 - в целях ее повышения, 25 - в целях сокращения и 17 - в целях ее сохранения на настоящем уровне.

48. Большинство иммиграционных потоков в мире направлено к нескольким крупным полюсам притяжения. Среди них страны-производители нефти на Ближнем Востоке и в Северной Африке все еще являются главными полюсами притяжения иммигрантов, большинство из которых временные рабочие. Число стран, из которых они приезжают, постоянно увеличивается. В этих странах, где иммиграция носила стихийный и индивидуальный характер, она постепенно становится организованной и коллективной.

49. Страны Европы проводят политику, согласно которой акцент делается не на самих иммиграционных потоках, а на использовании проживающих в стране иммигрантов. Эта политика преследует три цели: а) стабилизация или сокращение числа иммигрантов; б) улучшение интеграции иммигрантов, получивших разрешение на проживание в принимающей стране; и с) воссоединение семей иммигрантов. Несмотря на то, что эта политика не разработана для достижения чисто демографических целей, она имеет важные демографические последствия для принимающей страны.

50. В Северной Америке, и особенно в Соединенных Штатах, в течение последних двух лет наблюдался массовый приток беженцев. Одновременно продолжался процесс нелегальной миграции, и, как предполагается, число нелегальных мигрантов превышает число законных мигрантов и в результате этого наблюдается растущее беспокойство в связи с необходимостью осуществления более эффективного контроля за различными миграционными движениями и пересмотра действующих принципов, лежащих в основе текущей миграционной политики. В Латинской Америке и в Африке иммиграция обычно носит внутрорегиональный характер и зачастую по своей форме является нелегальной; тем не менее, эти миграционные потоки являются временными наподобие наблюдаемых в Европе.

51. Эмиграция рассматривается в качестве демографически важного явления в 10 из 39 развитых стран и в 51 из 126 развивающихся стран. Аналогичным образом политика, касающаяся эмиграции, проводится в 10 развитых странах из 39 и в 50 развивающихся странах из 126. Некоторые страны Южного Средиземноморья проводят преднамеренную политику реинтеграции рабочих, считая, что они не рассматриваются в качестве эмигрантов, и это очень важно для решения проблемы их занятости. В Азии некоторые страны пытаются увязывать экспорт своей рабочей силы с экспортом производимых ими средств производства. Другие страны стремятся к систематизации эмиграции путем контроля ее объема и структуры. Некоторые даже установили количественные цели, касающиеся эмиграции в своих планах развития.

-----