

ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ  
АССАМБЛЕЯ



Distr.  
GENERAL

A/36/115  
4 March 1981  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать шестая сессия  
Пункт 78 первоначального перечня\*

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ В ОБЛАСТИ ПРОВЕДЕНИЯ КОРЕННЫХ СОЦИАЛЬНЫХ  
И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В ЦЕЛЯХ СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА

Национальный опыт в области содействия кооперативному  
движению

Доклад Генерального секретаря

\* A/36/50.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ . . . . .	1 - 2	4
II. ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ КООПЕРАТИВНОГО РАЗВИТИЯ . .	3 - 35	4
А. Масштабы и сфера деятельности кооперативов	4 - 6	4
В. Кооперативные союзы и головные организации	7 - 9	5
С. Кооперативы в сельском хозяйстве . . . . .	10 - 17	6
D. Сберегательные и кредитные учреждения в сельских районах . . . . .	18 - 23	9
Е. Кооперативы и мелкие предприятия . . . . .	24 - 25	10
F. Жилищно-кооперативное строительство . . . . .	26	10
G. Деятельность потребительских кооперативов .	27 - 30	11
H. Социальное обеспечение . . . . .	31 - 32	12
I. Кооперативы, не пользующиеся поддержкой правительств . . . . .	33 - 35	13
III. КООПЕРАТИВЫ И ОСОБЫЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ . . . . .	36 - 58	14
А. Кооперативы и участие женщин в процессе развития . . . . .	37 - 41	14
В. Участие молодежи в кооперативах . . . . .	42 - 55	16
С. Кооперативы инвалидов . . . . .	56 - 58	18
IV. ПОДДЕРЖКА, ОКАЗЫВАЕМАЯ СО СТОРОНЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ, И УЧАСТИЕ ЧЛЕНОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КООПЕРАТИВОВ . .	59 - 66	20
V. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО . . . . .	67 - 110	22
А. Объединенный комитет по поощрению оказания помощи кооперативам (КОПАК) . . . . .	70 - 98	23
В. Другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, оказывающие поддержку кооперативам . . . . .	99 - 105	32
С. Банки и фонды развития . . . . .	106 - 108	34
D. Двусторонняя и неправительственная помощь	109 - 110	35
VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ . . . . .	111 - 114	37

/..

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

ПРИЛОЖЕНИЯ

- I. Членский состав Международного кооперативного альянса с разбивкой по регионам и виду кооперативного общества, 1977 год
- II. Членство во Всемирном совете кредитных союзов, 1978 год
- III. Сельскохозяйственные кооперативы в отдельных развивающихся странах
- IV. Статистические данные по сельскохозяйственным кооперативам в отдельных развитых странах с рыночной экономикой
- V. Статистические данные по сельскохозяйственным кооперативам в отдельных странах с централизованным плановым хозяйством
- VI. Несельскохозяйственные кооперативы в отдельных развивающихся странах
- VII. Статистические данные по кооперативам, не входящим в сельскохозяйственные и потребительские сектора в отдельных странах с централизованным плановым хозяйством

/...

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 33/47 от 14 декабря 1978 года о национальном опыте в области содействия кооперативному движению, Генеральная Ассамблея отметила, в частности, важность кооперативов как средств полного экономического, социального и культурного развития всех членов общества, особенно в отношении развития слабых секторов общества, и просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать шестой сессии через Экономический и Социальный Совет последующий доклад к его докладу 1978 года о национальном опыте в области содействия кооперативному движению (E/1978/15 и Corr.1 и 2), со ссылкой, в частности, на роль кооперативов в обеспечении общего социально-экономического развития и на участие женщин в кооперативном движении.

2. Настоящий доклад был подготовлен на основе уже имеющихся данных и дополнительных данных, предоставленных государствами-членами, соответствующими специализированными учреждениями и неправительственными организациями. В этой связи следует особо отметить содействие, которое оказал Объединенный комитет поощрению оказания помощи кооперативам (КОПАК) в подготовке текста и в составлении проекта главы о роли международных организаций и сотрудничества в целях развития в области содействия кооперативному движению. Доклад свидетельствует о том, что создание и рост кооперативов является важным средством содействия экономическому, социальному и культурному развитию всех членов общества. В докладе также содержатся предложения в отношении определения политики, в соответствии с которой кооперативы могут получать помощь и содействие экономического, финансового, технического и юридического характера, а также любого другого плана.

## II. ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ КООПЕРАТИВНОГО РАЗВИТИЯ

3. Хотя последний национальный опыт в области кооперативного движения по-прежнему отражает широкую сферу структуры и функций кооперативных организаций, представляется возможным определить некоторые общие черты, о которых говорится ниже.

### A. Масштабы и сфера деятельности кооперативов

4. Продолжает действовать тенденция в отношении укрупнения кооперативов. Развивающиеся страны считают, что оборот небольших кооперативных обществ является недостаточным для того, чтобы осуществлять квалифицированное управление, необходимое для того, чтобы эти общества играли динамичную роль в процессе развития. В развитых странах с рыночной экономикой для небольших кооперативов довольно трудно конкурировать непосредственно с крупными частными предприятиями.

/...

В европейских странах с централизованным плановым хозяйством в области деятельности кооперативов также пытаются достичь экономии за счет роста масштабов деятельности. Однако попытки объединить общества и увеличить число областей деятельности иногда наталкиваются на сопротивление со стороны членов обществ, которые часто предпочитают сохранить тесные отношения, характерные для небольших обществ, и деятельность, которую гораздо легче регулировать для того, чтобы добиться экономии за счет увеличения масштабов деятельности.

5. Прогресс осуществляется медленнее, чем этого, возможно, хотят некоторые директивные органы. В связи с этим все более осознается тот факт, что тенденция к более крупным и вероятно более эффективным кооперативным обществам должна сопровождаться активными консультациями с членами этих обществ по вопросу о том, для чего такое укрупнение необходимо. С тем, чтобы также облегчить вовлечение членов в эти более крупные организации, в обществах должны проводиться структурные преобразования. Необходимо также создать системы административного управления, соответствующие более крупным кооперативам, и может потребоваться осуществление более сложного, часто выходящего за рамки кооперативного общества, управления.

6. С проблемой масштабов деятельности кооперативов в целях достижения экономической эффективности связана проблема числа видов деятельности, которые должна осуществлять любая кооперативная организация. Осуществление ряда дополнительных видов деятельности имеет преимущество с точки зрения более эффективного использования ограниченных ресурсов кооперативных обществ и приобретения управленческих навыков. Одним из аргументов в пользу крупных кооперативных обществ является то, что они служат для местного населения центром, в котором можно получить многие услуги и удовлетворить потребительские запросы. Хотя политика содействия многоцелевой деятельности кооперативов является важной во многих развивающихся странах, в других странах среди кооперативов наблюдается тенденция к диверсификации своей деятельности в результате изменения рыночных условий. Опыт показывает, что в многоцелевом кооперативе потери в плане одного вида деятельности, могут иметь негативные последствия для кооператива в целом. Это приводит к большей осторожности в деле содействия образованию крупных многоцелевых кооперативов и осознанию в большей степени крайней необходимости гарантирования того, что руководство в состоянии брать на себя большую ответственность.

#### В. Кооперативные союзы и головные организации

7. Кооперативы обычно объединяются в союзы и федерации, для того чтобы осуществлять экономическую деятельность на более высоком уровне и представлять интересы низовых кооперативов на национальных и международных форумах. Головные организации на национальном уровне, особенно те организации, чьи основные функции являются представительскими, а не коммерческими, довольно часто сталкиваются с проблемами

/...

финансирования, причем последние годы не были исключением в этом отношении. Однако наблюдается тенденция к тому, чтобы централизовать функции головных организаций, с тем чтобы добиться экономии за счет укрупнения с последующим сокращением числа функций, которые непосредственно осуществляются низовыми кооперативными обществами.

8. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что нет такой страны, в которой бы не существовало каких-либо форм кооперативной деятельности. Данные также свидетельствуют о том, что общее увеличение числа членов кооперативных организаций продолжает превышать прирост населения. Так, например, в Международном кооперативном альянсе (МКА), который является головной организацией кооперативов во всемирном масштабе, за последние двадцать лет темпы роста числа присоединившихся обществ составляли приблизительно 6 процентов (см. также приложения I, II, III и VI).

9. Кооперативы имеются почти в каждой области социальной и экономической деятельности. Характерные черты современных тенденций и проблем кооперативного развития как в социальном, так и экономическом секторах рассматриваются в следующих пунктах.

### C. Кооперативы в сельском хозяйстве

10. Одной из основных характерных черт, которая в последнее время наблюдается среди кооперативов в сельскохозяйственном секторе, является довольно постоянный рост их числа, а не резкое изменение в отношении структур членства и осуществляемых видов деятельности. В Азии сельскохозяйственные кооперативы занимают важное место в странах с централизованным плановым хозяйством, в странах со смешанной экономикой и в странах с рыночной экономикой. Среди примеров — комбинированные кооперативы в Японии и Корейской Республике, а также кредитные кооперативы и кооперативы по сбыту в Индии. Кооперативная организация услуг является характерной чертой земельной реформы в Латинской Америке. Недавно получившие независимость страны южной части Африки в значительной степени полагаются на кооперативы, с целью оживления деятельности секторов мелких ферм, которым издавна не уделялось должного внимания. Необходимо упомянуть некоторые выдающиеся примеры в кооперативном движении стран третьего мира, такие как деятельность по электрификации сельских районов, обработка сахара в кооперативном секторе и производство удобрений. Эти примеры свидетельствуют о прямой причинной связи между кооперативным развитием и широкими социально-экономическими преобразованиями.

11. Роль сельскохозяйственных кооперативов довольно полно иллюстрируется в приложениях III, IV и V, которые приводятся ниже.

/...

12. Сбыт продукции земледелия является, возможно, единственной крупной областью деятельности кооперативов в развивающихся странах. Доля этих кооперативов на рынке продолжает возрастать. В некоторых странах кооперативы осуществляют вертикальную интеграцию своей деятельности путем обработки сельскохозяйственной продукции и в некоторых случаях путем осуществления оптового распределения и экспорта. В других странах кооперативы продолжают выступать только в качестве центров по закупке в рамках управлений по сбыту. В этой связи важно отметить, что некоторые последние данные указывают на то, что часто кооперативы являются более эффективными агентами по сбыту сельскохозяйственной продукции, чем полугосударственные органы. В тех странах, где благодаря наличию кооперативов ускоряется сбыт, может быть извлечена некоторая выгода для потребителя, а также для первичного производителя.

13. Хотя привязка сбыта сельскохозяйственной продукции через кооперативы непосредственно к потребителю с помощью преференциальных торговых соглашений с потребительскими обществами уже давно рассматривалась как желаемая цель, в этой области был достигнут лишь незначительный прогресс, если не считать европейских стран с централизованным плановым хозяйством.

14. В некоторых промышленно развитых странах сбыт овощей через кооперативы осуществлялся довольно успешно (см. приложение IV), хотя эта деятельность не была такой успешной в развивающихся странах. Одним из факторов, которые определяют это положение, является контроль нескольких транснациональных корпораций над экспортом продовольственной продукции большинства развивающихся стран. Несомненно, здесь существуют некоторые существенные исключения; Турция, например, осуществляет более 40 процентов своего экспорта фруктов и овощей через кооперативы, а кооперативы в Марокко поставляют большую часть картофеля и помидоров для экспорта.

15. Исторически кооперативы в развивающихся странах занимались, главным образом, сбытом продукции земледелия и предоставлением сельскохозяйственного кредита. Однако, как и в ряде промышленно развитых стран, во многих развивающихся странах сельскохозяйственные кооперативы начинают также участвовать в производстве животноводческой продукции и в ее сбыте. Среди ярких примеров - мелкие независимые производители молочных продуктов в Бангладеш, Индии и Кении и скотоводы в Ботсване.

16. Кооперативный или групповой подход предоставляет особо ценную форму организации в целях улучшения пастбищ и в целях увеличения производства в районах с низким уровнем атмосферных осадков, где осуществляется кочевое скотоводство. Хотя результаты в этих районах могут ощущаться не сразу, так как требуется время для перестройки экологического баланса, ярким примером успешного завершения этой деятельности является программа пастбищных земель отдельных племен в Ботсване.

/...

17. В ходе международных кооперативных форумов были укреплены межкооперативные торговые связи, особенно при содействии со стороны Комитета сельского хозяйства Международного кооперативного альянса, данные которого свидетельствуют об увеличении объема торговли на 250 млн. долл. США за 1977-1980 годы, и среди организаций системы Организации Объединенных Наций, включая проект Международной организации труда в Юго-Восточной Азии. В настоящее время деятельность в этой области в некоторой степени ограничена. Одной из причин этого, по-видимому, является нежелание кооперативов развитых стран изменять традиционные структуры закупки; второй причиной может быть недостаточный опыт в осуществлении прямых деловых контактов с кооперативами развивающихся стран.

/...

Д. Сберегательные и кредитные учреждения в сельских районах

18. Сберегательные и кредитные общества являются одними из старейших видов кооперативной деятельности в развивающихся странах. Общим для них является то, что производители получают краткосрочные кредиты под обеспечение собранного ими урожая. Кредит обычно предоставляется натурой, причем все большее распространение получает увязывание выплаты кредита со сбытом продукции земледелия.

19. Все больше явным становится то, что для мелких фермеров, которые употребляют значительную часть производимой семьей продукции в домашнем хозяйстве, не существует четкой разницы между производственным кредитом и потребительским кредитом. Отсутствие кредита для мелких фермеров негативно сказывается не только на благосостоянии, но иногда и на производстве.

20. Второй особой категорией людей, пользующихся сельскохозяйственным кредитом, являются безземельные фермеры и арендаторы. В целом безземельные фермеры до сих пор не имеют доступа к кооперативному кредиту, а арендаторы продолжают испытывать трудности.

21. В ряде стран недавно произошли значительные улучшения в положении сберегательных и кредитных обществ в сельских районах. В Кении, например, выплата выручки от сбыта поступает непосредственно на депозитные счета членов; в Индии поощряется практика, когда правительственные департаменты и учреждения вносят депозиты в сберегательные кооперативы.

22. По многим важным аспектам структура кредитных и сберегательных кооперативных учреждений в развитых странах обеспечила то, что они стали широко соперничать с коммерческими банками. Многие кооперативные банки в настоящее время предоставляют широкий круг банковского обслуживания; и, осуществляя политику объединения в федерации и слияния, многие из них стали одними из наиболее крупных финансовых учреждений в своих странах. Так, например, в Соединенных Штатах Америки был учрежден национальный банк для потребительских кооперативов. Более того, в других развитых странах путем предоставления банковских услуг в розничной торговле были укреплены связи между кооперативными банками и потребительскими кооперативами.

23. Сберегательные и кредитные кооперативные учреждения в развитых странах также обсуждают возможности предоставления займов для кооперативного развития в развивающихся странах. Одним примером этого является заем, который был предоставлен Конфедерации латиноамериканских сберегательных и кредитных кооперативов (КЛАСКК) Национальной ассоциацией обществ взаимного кредита (НАОВК) Соединенных Штатов Америки.

/...

Дальнейшее расширение деятельности в этой области затрудняется ввиду существующих высоких процентных ставок, которые устанавливаются для заемщиков всех категорий и ввиду отсутствия общеустановленных критериев предоставления ссуд и установления гарантий по займам.

#### Е. Кооперативы и мелкие предприятия

24. Уже давно признаны возможности кооперативов в области обслуживания ремесленников, мелких подрядчиков и небольших предприятий обрабатывающей промышленности и предприятий по оказанию услуг в сельских и городских районах. В этих секторах, как и в сельскохозяйственном секторе, кооперативы могут обеспечивать кредиты, технические и управленческие ресурсы, рабочие места, а также возможности по заключению договоров и сбыту товаров.

25. В настоящее время в результате более широкого осознания того, что небольшие предприятия обычно позволяют создать большее число рабочих мест с учетом соответствующего объема капиталовложений, чем крупные и капиталоемкие предприятия, а также предприятия с широким технологическим циклом, особый акцент делается на организацию промышленного сотрудничества как в развитых, так и в развивающихся странах. Кроме того, промышленные кооперативы могут содействовать тому, что более значительная часть населения будет вкладывать средства в промышленные проекты, тем самым способствуя финансированию промышленного развития страны и предоставлению услуг общего характера для мелких производителей, что дает им возможность эффективно использовать крупномасштабную технологию. Всемирная конференция Международного кооперативного союза по промышленным кооперативам, состоявшаяся в 1978 году, помогла подчеркнуть потенциальную роль кооперативов в развитии стран. В 1978 году в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии было также создано Агентство по развитию кооперативов, занимающееся в основном небольшими предприятиями. Среди организаций системы Организации Объединенных Наций техническую помощь и консультации различным правительственным и неправительственным организациям и министерствам в развивающихся странах, занимающимся содействием развитию небольших предприятий и оказанию им поддержки, предоставляет Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

#### Г. Жилищно-кооперативное строительство

26. Участие кооперативов в жилищном строительстве характерно как для развитых, так и для развивающихся стран. Хотя основные усилия обычно направляются на удовлетворение потребностей трудящихся, получающих постоянную заработную плату — зачастую на группы населения со средним уровнем дохода — внимание, которое недавно стало уделяться бедным слоям городского населения, позволило использовать кооперативы в качестве организационной основы для строительства жилья населением с низким доходом и для улучшения условий жизни в бедных

/...

кварталах. Кооперативы могут предоставлять кредиты, закупать строительные материалы, организовать строительство на основе самопомощи и обучать членов кооперативов необходимому строительному мастерству. В некоторых случаях кооперативы могут брать на себя долгосрочную роль по управлению общиной и обслуживанию коммунального хозяйства, как это имеет место, например, в социальном кондоминиуме Мандалуйонг в Маниле. В странах с централизованным плановым хозяйством, например, в Венгрии, Польше и Чехословакии кооперативы играют особо важную роль, являясь основным поставщиком жилья. В Польше, например, через кооперативы строится 77 процентов всего жилья. Кроме того, они являются важным фактором в деле объединения социальной и экономической деятельности в новых городских районах.

#### Г. Деятельность потребительских кооперативов

27. Значительный вклад, который потребительские кооперативы вносят в развитие страны, можно проиллюстрировать на следующих примерах, основанных на недавнем опыте стран:

а) в Аргентине потребительские кооперативы, насчитывающие 1,1 млн. человек, охватывают 20 процентов всего населения;

б) в Германской Демократической Республике в потребительских кооперативах насчитывается 4,4 млн. членов, и они охватывают практически все домашние хозяйства, а их доля в розничной торговле составляет 33 процента;

в) в Кувейте потребительские кооперативы, насчитывающие 60 000 членов, охватывают треть населения страны;

г) в Польше потребительские кооперативы являются наиболее крупной кооперативной организацией по распределению потребительских товаров, обеспечению населения продуктами питания и организации общественного питания в городах;

е) в Шри Ланке потребительские кооперативы, насчитывающие 1,8 млн. членов, охватывают практически все население;

ф) в Швеции потребительские кооперативы насчитывают 1,9 млн. членов и охватывают 23 процента домашних хозяйств, а их доля в розничной торговле составляет 18 процентов.

28. В развивающихся странах кооперативы оказывают особо важное содействие повышению уровня жизни и благосостояния благодаря сбыту все более широкого круга потребительских товаров. Это может быть результатом целенаправленной правительственной политики или же объясняется случайным стечением обстоятельств, когда, например, кооперативы осуществляют розничную торговлю некоторыми товарами домашнего обихода

/...

через те же магазины, в которых продаются предметы труда для сельского хозяйства. Кроме того, сельскохозяйственные кооперативы могут продавать сельскохозяйственную продукцию непосредственно местным потребителям. Например, в Анголе, Судане и Шри Ланке кооперативы образуют сеть по нормированному распределению основных товаров.

29. Деятельность потребительских кооперативов в городских районах развивающихся стран в последние годы осуществлялась с переменным успехом. Возникли две противоположные тенденции. С одной стороны, акцент был сделан на создание кооперативов, обеспечивающих услуги по типу современного магазина. Такое стремление к удовлетворению потребностей более обеспеченного меньшинства населения иногда приводило к значительным накладным расходам и неплатежеспособности. В других случаях сеть потребительских кооперативов значительно расширилась по обычным направлениям, и они превратились в недорогие предприятия по распределению основных товаров. Следует отметить крайне незначительные различия и неопределенность положений, регулирующих розничную и оптовую торговлю. Это чрезвычайно важный момент для понимания несправедливой конкуренции, которой вынуждены противостоять потребительские кооперативы.

30. В странах с развитой рыночной экономикой существующие потребительские кооперативы, непосредственным образом конкурируя с частным сектором, продолжают проводить политику образования федераций для получения экономии за счет увеличения масштабов и рационализации деятельности. Как в странах с рыночной экономикой, так и в европейских странах с централизованным плановым хозяйством число обществ и магазинов розничной торговли в основном уменьшалось, а число крупных магазинов увеличилось.

#### Н. Социальное обеспечение

31. Кооперативы являются не только экономическими организациями; они также призваны играть важную социальную роль. Кооперативы представляют собой уже сложившуюся организационную структуру по осуществлению таких проектов самопомощи, как строительство сельских школ или водоснабжение. Уделяется также внимание потенциальной роли кооперативов как центров по ликвидации неграмотности среди сельского взрослого населения и предоставлению неформального образования. Кооперативы могут также обеспечивать первичное медико-санитарное обслуживание и медицинскую помощь, как это, например, делают кооперативы во многих европейских странах. Что касается развивающихся стран, то прогресс, достигнутый в этих областях в последние годы, можно проследить на примере развития первичной медицинской помощи в Бирме и Нигере и ликвидации неграмотности среди взрослого населения в Афганистане, Гамбии, Египте и Сирийской Арабской Республике, получения коммерческого образования в Шри Ланке и оказания помощи в строительстве сельских школ

/...

в Кении. Кооперативы по производству сахара в Индии уже давно финансируют социальное обеспечение своих членов и иногда оказывают помощь в строительстве жилья.

32. Однако предоставление кооперативами социальных услуг до настоящего времени обычно ограничивалось географическими рамками. Акцент на экономическую жизнеспособность кооперативов, а также их увеличивающиеся размеры, которые могут отдалить их от местных общин, обычно препятствовали тому, чтобы кооперативы брали на себя какие-либо крупные обязательства по обеспечению таких основных социальных услуг.

#### I. Кооперативы, не пользующиеся поддержкой правительств

33. Изучение тенденций развития кооперативов, особенно в развивающихся странах, было сконцентрировано в основном на деятельности кооперативов, которые получают определенную помощь от правительств. Однако в развитых и развивающихся странах кооперативы осуществляют значительный объем деятельности независимо от правительств. Хотя деятельность в таких областях, как жилищное строительство, потребление в городских районах и страхование в основном касалась групп населения со средним или высоким уровнем дохода, имеется также большое число кооперативов, созданных добровольными организациями, религиозными группами, профсоюзами, политическими партиями, которые в основном ставят задачу улучшить положение наиболее бедных групп общества.

34. Наиболее представительными в этой группе, с точки зрения членского состава, являются кредитные союзы. За период 1975-1978 годов число членов кредитных союзов в развивающихся странах увеличивалось ежегодно на 23 процента. В настоящее время кредитные союзы в развивающихся странах насчитывают более 5 млн. членов. Объем сбережений растет ежегодными темпами в 18 процентов, и в 1978 году их объем составил 725 млн. долл. США (см. приложение II). Такая активизация деятельности кредитных союзов привела к тому, что во многих странах за последние 10 лет появились головные национальные организации, которые в настоящее время играют роль центра по оказанию финансовых услуг своим членам и обеспечивают подготовку членов комитета и персонала.

35. Хотя такие общества в основном охватывают городских трудящихся, получающих заработную плату, они также включают трудящихся сельских районов, особенно в странах Латинской Америки. Одной из особенностей этих сельских кредитных организаций является их функция по сбыту продукции и предоставлению средств производства для сельского хозяйства в дополнение к их сельскохозяйственной и кредитной деятельности.

/...

### III. КООПЕРАТИВЫ И ОСОБЫЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ

36. Забота о положении наиболее обездоленных групп населения всегда являлась основным направлением в политике кооперативов. В течение последнего десятилетия в оперативных программах развития кооперативов особое внимание уделялось охвату особых групп населения и активному включению их в процесс развития в качестве участников и бенефициариев этого процесса. Некоторые вопросы, касающиеся кооперативов и особых групп населения, будут рассмотрены в нижеследующих пунктах, например, вопросы женщин и молодежи.

#### А. Кооперативы и участие женщин в процессе развития

37. Существенный вклад, который женщины, представляющие половину населения земного шара, вносят как участники и лица, которые совместно с мужчинами определяют направления развития, был признан в ряде международных резолюций и рекомендаций о мерах на национальном и международном уровнях 1/. В резолюции 33/47 Генеральной Ассамблеи особое внимание было уделено участию женщин в кооперативах.

38. Участники недавно состоявшейся Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций подчеркнули, что в целях ускорения развития необходимо реальное и эффективное участие женщин и мужчин во всех аспектах процесса развития 2/. Участники Конференции также признали большое значение содействию женским организациям; правительствам было предложено содействовать эффективному участию женщин в сельских организациях, действующих в рамках системы производства, распределения и использования продуктов питания 3/ и обеспечить, чтобы сельские женщины поощрялись и получали поддержку

---

1/ Резолюции Генеральной Ассамблеи 3505 (XXX) о вовлечении женщин в процесс развития, 3520 (XXX) о Всемирной конференции в рамках Международного года женщины, 3523 (XXX) о женщинах в сельских районах, 31/175 об эффективной мобилизации женщин для участия в развитии и 33/200 об эффективной мобилизации женщин для участия в развитии; декларация Мехико и План действий, принятые на Всемирной конференции в рамках Международного года женщины; Декларация принципов и Программа действий, принятые Трехсторонней всемирной конференцией по проблемам занятости, распределения доходов, социального прогресса и международного разделения труда; рекомендации Международной конференции по первичному медико-санитарному обслуживанию; и Программа действий, принятая Всемирной конференцией по аграрной реформе и развитию сельских районов.

2/ См. Доклад Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Копенгаген, 14-30 июля 1980 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.80.IV.3 и corrigendum), глава I, резолюция 36.

3/ Там же, резолюция 41.

/...

при назначении на руководящие посты в сельских общинах и организациях ... и проходили соответствующую подготовку для активного участия в кооперативах 4/.

39. Претворение международных рекомендаций в конкретные дела в странах является правом и обязанностью суверенных правительств, которые должны действовать в соответствии со своей политикой, первоочередными задачами и имеющимися ресурсами. Однако было отмечено, что вовлечение женщин в кооперативы связано в определенной степени с их участием в развитии общества в целом. В тех странах, где лишь мужчина, являющийся главой семейства, может быть членом кооператива и участвовать в процессе принятия решений, или где лишь землевладелец может на законных основаниях вступить в кооператив, возможности участия женщин в деятельности кооперативов ограничены, хотя они часто выполняют основной объем сельскохозяйственных работ. Поэтому наблюдается вполне понятная тенденция, когда женщины избегают сбывать плоды своего труда через кооперативы, поскольку доход автоматически идет на счет их мужей, а кооперативные кредиты для организации своего собственного производства им не предоставляются.

40. Одним из путей изменения такого положения является организация кооперативов не на индивидуальной, а на семейной основе. Кроме того, кооперативы, специально созданные для удовлетворения потребностей женщин, работающих в сельском хозяйстве, на небольших промышленных предприятиях и занимающихся домашним ремеслом, предоставляют им возможности получения дополнительного дохода благодаря совершенствованию необходимых производственных факторов, включая технические консультации, а также организации сбыта конечной продукции. Важно также, чтобы такие кооперативы обеспечивали подготовку женщин для участия в процессе развития и принятия решений.

41. В связи с традиционной ролью женщин в семье женщины чаще принимают участие в деятельности кооперативов в области домашнего производства или торговли. Однако имеются и существенные исключения. В Свазиленде, например, женщины, проживающие в Зоне развития северных сельских районов объединились и создали свой собственный кооперативный магазин розничной торговли, в ассортимент которого включены самые различные потребительские товары и изделия ремесленников, изготовленные ассоциациями кооперативных производителей, в которые входят сельские женщины этого района. Подготовка этих женщин в области дающих доходы видов деятельности оказывалась помощью посредством проекта, осуществляемого Организацией Объединенных Наций 5/, и Детским фондом Организации Объединенных Наций, который оказывал поддержку группе по сельскохозяйственной технологии и учреждениям по дневному уходу за детьми.

---

4/ Там же, резолюция 44.

5/ Проект № SWA/75/R.40, озаглавленный "Экономическая роль женщин в процессе развития".

В Бангладеш, в округе Фаридпур, благодаря финансовой помощи со стороны ОКСФАМ началось женское движение по достижению самообеспечения с целью оказания помощи сельским женщинам в организации деятельности, дающей доходы, и получении доступа к функциональному образованию и основному медицинскому обслуживанию.

### В. Участие молодежи в кооперативах

42. Участие молодежи в кооперативах в основном имело целью обучение молодежи или явилось результатом осуществления планов создания рабочих мест. Например, в Кении значительная часть новых усилий в области создания кооперативов в мелкомасштабной промышленности и строительстве направлена на предоставление соответствующих возможностей занятости для выпускников сельских профтехшкол. В Ботсване добровольное движение бригад вносит вклад в развитие сельских районов посредством обучения лиц, покидающих начальную школу, профессиональным навыкам с учетом создания возможностей занятости в различных видах деятельности, приносящей доходы. В настоящее время в Ботсване действуют 13 бригадных центров.

43. В Польше руководители кооперативов прилагают все усилия для привлечения молодежи к кооперативному движению. Работа с молодежью проводится по двум направлениям: с одной стороны, молодые люди воспитываются в духе высокого чувства гражданского долга, с другой стороны, они подготавливаются для работы в качестве руководителей кооперативов для замены тех, кто уходит на пенсию. Это достигается путем популяризации принципов кооперативного движения и задач кооперативов. С целью укрепления связи между молодежью и кооперативным движением установлены контакты с молодежными организациями. Проблемы кооперативного движения включались в программу работы молодежных организаций, и кооперативы осуществляли экономическую деятельность, направленную на удовлетворение потребностей молодежи и оказание поддержки организациям, к которым молодежь проявляет особый интерес, таким, как спортивные ассоциации.

44. Деятельность кооперативов, направленная на привлечение молодежи непосредственно к кооперативной работе, лучше всего видна на примере жилищных кооперативов. Многие молодежные организации участвовали в строительстве кооперативных поселений и создавали добровольные рабочие бригады для работы на стройках.

45. Потребительские кооперативы в городах могут служить еще одним примером сотрудничества с молодежью. Потребительские кооперативы имеют специальные магазины для молодежи, в которых продаются одежда, обувь, спортивное и туристское снаряжение. Рабочие производственные кооперативы начали производство различных товаров, предназначенных специально для молодежи.

/...

46. Студенческие кооперативы являются интересным примером кооперативной деятельности. Они обеспечивают своих членов (молодых студентов) различной случайной работой, помогая им заработать на жизнь.

47. В деревнях кооперативы организуют бригады молодых крестьян. Программа работы этих бригад включает в себя повышение квалификации их членов путем профессионально-технического и кооперативного обучения. Значительное количество молодежи работает в правлениях кооперативов. Молодежь, работающая в кооперативах, может проходить обучение непосредственно на рабочих местах под руководством опытных мастеров. Они могут также обучаться на заочных курсах и на курсах профессионально-технической подготовки, которые организуются кооперативами. Молодые люди, которые являются членами кооперативов и их служащими, организуют молодежные клубы. Кроме того, значительно расширились связи между кооперативами и спортивными ассоциациями. Кооперативы оказывают финансовую помощь молодежным спортивным ассоциациям и молодежным клубам.

48. В Польше и в ряде других стран существуют кооперативные школы, в которых уделяется большое внимание обучению учащихся их будущей профессии и в то же время придается особое значение образовательной работе, направленной на воспитание гражданственности, превращения молодежи в ценных членов общества, установление принципов морали и определение культурных ценностей, которые могут служить в качестве примеров поведения. Рабочие производственные кооперативы в Польше располагают 95 профессионально-техническими школами различных уровней для молодежи и 36 школами для работающей молодежи. В этих школах работают более 2 000 преподавателей, в них обучаются почти 24 000 человек. Многие кооперативы организуют специальные мероприятия для детей, такие, как игры, демонстрация фильмов, социальные мероприятия и туристские поездки.

49. Молодежь, работающая в кооперативах, заботится о проживающих поблизости одиноких пожилых людях, которые нуждаются в повседневной помощи: они делают для этих людей необходимые покупки, содержат в чистоте их жилье, доставляют им газеты и т.д. Они также сопровождают маленьких детей в ясли и обратно, когда родители находятся на работе и не могут делать этого сами.

50. Кооперативы организуют для своих членов курсы по правилам уличного движения с целью сокращения количества несчастных случаев.

51. Подводя итоги, можно сказать, что эта деятельность имеет большое социальное и образовательное значение, оказывая влияние на поведение молодежи, участвующей в кооперативном движении.

52. Второй областью участия молодежи в кооперативном движении являются школьные кооперативы, в которых молодежь обучается основам кооперативного движения, управления финансами и основам демократических принципов, а также иногда участвует в производительной деятельности.

/...

53. В принципе школьные молодежные кооперативы существенно не отличаются от кооперативов, создаваемых взрослыми. Их правила утверждаются руководящими органами школ и кооперативов. Деятельность школьного кооператива должна разумно планироваться. Обычно кооператив начинается с организации магазина школьных принадлежностей и т.д. Школьные и молодежные кооперативы в сельской местности обычно занимаются разведением домашнего скота. Школьники разводят кроликов, голубей, домашнюю птицу и это приносит им помимо заработка большое удовлетворение. Очень часто школьному кооперативу в деревне выделяется участок земли. Будущие крестьяне сажают на нем цветы и растения, и иногда они даже заключают контракты на будущие поставки, например, льна.

54. Школьные власти оказывают широкую помощь членам молодежных кооперативов в осуществлении их инициатив и планов. Помимо руководителя-учителя, назначенного педагогическим советом, они часто выделяют для кооператива опытного инструктора. Шефство кооперативов, объединяющее взрослых, обычно понимается как оказание помощи в различных формах, оказание помощи школьным молодежным кооперативам в их организационном развитии, необходимом для успешного осуществления ими своих задач. Это шефство ярко проявляется в форме создания Фонда развития школьных молодежных кооперативов, который оказывает финансовую поддержку школьным кооперативам.

55. Деятельность в этой области продолжает расширяться; в 1979 году Международный кооперативный альянс и Международное бюро школьных кооперативов провели в сотрудничестве с ЮНЕСКО первый симпозиум по вопросу о школах и кооперативах, в котором приняли участие 18 стран.

### С. Кооперативы инвалидов

56. В последние годы Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения, а также национальные и международные неправительственные организации, участвующие в деятельности по возвращению инвалидов к нормальной жизни и обеспечению их благосостояния, все в большей степени участвовали в развитии кооперативов инвалидов. Считается, что такой род кооперативов играет важную роль в предоставлении занятости и обеспечении возвращения инвалидов к нормальной жизни в социальном и профессиональном плане, особенно инвалидов, находящихся в тяжелом состоянии, которые в результате своей инвалидности не могут обычно работать при нормальных рабочих условиях.

57. На основе опыта, полученного во многих странах, возможно сделать вывод о том, что кооперативы инвалидов являются важными средствами воздействия на развитие процессов возвращения инвалидов к нормальной социальной жизни и профессиональной деятельности. Это осуществляется посредством полезной деятельности их членов на предприятии, руководство которым осуществляется на основе принципов кооперативного самоуправления и в рамках профессиональной политики, целями которой являются:

/...

а) поддержание и улучшение физического состояния и способностей инвалидов и обеспечение их включения или повторного включения в социальную жизнь;

б) создание экономических условий, посредством которых инвалиды могут быть заняты на оплачиваемой работе при условиях, соответствующих их квалификации и степени инвалидности, и в условиях кооперативных форм управления;

с) удовлетворение социальных потребностей и повышение жизненного уровня инвалидов.

58. Во многих случаях кооперативы инвалидов осуществляют свои задачи, используя свои собственные средства, при наличии благоприятного отношения к ним правительства.

/...

#### IV. ПОДДЕРЖКА, ОКАЗЫВАЕМАЯ СО СТОРОНЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ, И УЧАСТИЕ ЧЛЕНОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КООПЕРАТИВОВ

59. Поддержка, оказываемая кооперативам со стороны правительств, может быть наилучшим образом охарактеризована выражением "полное самоопределение" <sup>6/</sup>, что относится как к кооперативам, которые являются составной частью государственного механизма, так и к независимым организациям. Для промежуточных форм кооперативов характерно снижение уровней поддержки в области политики, законодательной защиты, предоставления материальной помощи и технических консультаций.

60. Изменения в политике правительств и в мерах, применяемых правительствами в отношении кооперативов, происходили как в результате изменения концепций развития и политических структур, так и в результате изменений социально-экономических условий, главным образом в сельских районах. Например, в течение 70-х годов кооперативное движение получило более значительную законодательную поддержку на Филиппинах, в то время как кооперативы в Объединенной Республике Танзании и во Вьетнаме более тесно слились с государственным механизмом. В Индонезии, Папуа Новой Гвинее, Шри Ланке и Тунисе уровень защиты кооперативов со стороны государства значительно снизился. Кроме того, Берег Слоновой Кости и Шри Ланка взяли на себя обязательства разработать долгосрочную политику расширения независимости кооперативных обществ.

61. Каковы бы ни были политические принципы, которыми руководствуются правительства в своих отношениях с кооперативами, главный вопрос заключается в следующем: насколько меры по поддержке могут содействовать созданию кооперативных обществ, действующих на основе принципа самообеспечения. Этот вопрос имеет особое значение в случаях, когда кооперативы используются как составные организационные компоненты в усилиях по обеспечению развития на благо уязвимых групп населения. Значительные средства в виде внешнего технического и управленческого опыта, финансовых и материальных ресурсов, предоставления возможностей сбыта и информации о сбыте, которые часто требуются для таких усилий, не должны заслонять основную потребность, состоящую в подготовке их членов и в активном вовлечении их в процесс принятия решений в кооперативах.

62. Подготовка в области опирающегося на принцип самообеспечения кооперативного развития важна также для правительственных администраторов. Важно, чтобы они осознали и чувствовали, что люди сами способны определять стоящие перед ними первоочередные задачи.

---

<sup>6/</sup> Международный кооперативный альянс, "Кооперативы и бедные слои населения" (Лондон, 1978 год).

Департаменты по управлению кооперативами слишком часто организационно и психологически лучше приспособлены для регулирования и контроля кооперативной деятельности, чем для роли катализатора их развития.

63. В некоторых странах определенная доля ответственности за образование членов кооперативов была возложена на кооперативное движение. Национальный кооперативный союз Индии несет основную ответственность за обучение своих членов, для чего правительство предоставляет необходимые средства. Однако в большинстве развивающихся стран обучение осуществляется правительствами, хотя ощущается постоянный рост количества специализированных кооперативных учебных учреждений, и во многих странах в настоящее время имеются в той или иной форме организационно оформленные кооперативные системы подготовки.

64. Усилия на международном уровне по оказанию помощи в укреплении системы управления кооперативным движением посредством разработки и распространения учебных материалов в течение 70-х годов значительно расширились, особенно усилия со стороны консультативной службы по предоставлению учебных материалов в области кооперативного движения (СЕМАС) Международного кооперативного альянса, отдела пособий и методики обучения в области кооперативного управления (МАТКОМ) Международной организации труда и программы соответствующих систем управления сельскохозяйственными кооперативами (АМСАК) Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Бухгалтерское дело продолжает оставаться важной учебной темой, однако в настоящее время особое внимание уделяется внедрению систем управленческой информации, принятия решений и контроля.

65. Хотя правительственные организационные структуры, созданные для содействия кооперативам, различны, проявляется тенденция к тому, чтобы общая ответственность за все типы кооперативов была сосредоточена в одном правительственном департаменте. Ряд стран, поощряемых, в частности, МОТ, в 70-х годах создали полуавтономные центры кооперативного развития, которые дали внушающие надежды результаты. Продолжают отмечаться многие примеры параллельных усилий в кооперативном секторе со стороны различных министерств и учреждений. Однако опыт показывает, что не следует дублировать структуры для таких общих элементов, как обучение и техническая поддержка кооперативной деятельности. В некоторых странах, таких как Индия, в деятельности по поддержке кооперативов различными учреждениями поощряется определенная степень дополнительной конкурирующей деятельности.

66. Контроль и оценка являются еще одной областью, вызывающей озабоченность у правительств. Правительства, и в ряде случаев руководящие кооперативные организации, всегда вели статистику общего положения в кооперативах, однако в настоящее время отмечается растущее стремление определять эффективность кооперативов и пользу, приносимую ими населению. Например, в Индии годовая структура кооперативного кредита в настоящее время составляется с учетом размеров ферм.

/...

## У. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

67. Опыт последних двух десятилетий развития Организации Объединенных Наций свидетельствует о том, что для достижения целей социально-экономического развития потребуется мобилизация и активное участие всего населения, в частности беднейшего большинства, а также как учреждений, предоставляющих помощь на цели развития, так и ее получателей. В согласованном тексте Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций 7/ указывается на необходимость достижения конкретной цели, а именно полного и эффективного участия всего населения на всех этапах процесса развития.

68. Хотя основная ответственность каждой страны заключается в разработке своей собственной политики, целей и планов социально-экономического развития, техническое сотрудничество международного сообщества также может внести важный вклад в этот процесс с помощью таких видов деятельности, как стимулирование капиталовложений, подготовка кадров и научные исследования в области развития, а также обмен информацией в технической и научной областях. Что касается кооперативов, то усиление внимания борьбе с бедностью со стороны международных учреждений и организаций по техническому сотрудничеству приводит к росту ресурсов на поощрение и развитие кооперативов. Например, в бюллетене КОПАК 8/ сообщалось о том, что было предпринято осуществление 194 проектов создания кооперативов стоимостью свыше 20 000 долл. США каждый в течение двухгодичного периода 1979-1980 годов по сравнению со 127 проектами в течение двухгодичного периода 1976-1977 годов. С точки зрения географического распределения, в 1979-1980 годах первенство по числу проектов принадлежало Африке и Латинской Америке - по 71 проекту 9/.

69. Приводимый ниже обзор международного сотрудничества в области поощрения и развития кооперативов будет связан, во-первых, с деятельностью членов организаций, входящих в Объединенный комитет по поощрению оказания помощи кооперативам, других организаций системы Организации Объединенных Наций, банков международного и регионального развития, а также двусторонних и добровольных учреждений.

---

7/ Резолюция 35/56 Генеральной Ассамблеи, приложение.

8/ Публикуется Объединенным комитетом по поощрению оказания помощи кооперативам, Рим (три выпуска в год).

9/ Данные о создании кооперативов относятся только к помощи кооперативам в развивающихся странах из внешних источников.

/...

A. Объединенный комитет по поощрению оказания помощи кооперативам (КОПАК)

70. КОПАК - Комитет, состоящий как из организаций системы Организации Объединенных Наций, так и неправительственных организаций, общая задача которых заключается в развитии и укреплении кооперативных обществ в целях социального и экономического развития. В настоящее время членами КОПАК являются Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный кооперативный альянс, Международная федерация сельскохозяйственного производства, Международная федерация рабочих плантаций, сельского хозяйства и смежных отраслей, Международная организация труда, Секретариат Организации Объединенных Наций и Всемирный совет кредитных союзов. КОПАК является форумом, благодаря которому проводятся систематические целенаправленные консультации по вопросу поощрения и развития кооперативов.

71. Основное внимание КОПАК уделяет тому вкладу, который кооперативы могут внести в смягчение остроты проблемы нищеты и стимулирование участия населения в процессе развития. В этой связи уделяется внимание проблемам женщин; входящие в КОПАК члены используют этот форум для рассмотрения проводимой ими политики в данной области. В 1978 году КОПАК организовал международный симпозиум по проблемам кооперативов и беднейших слоев сельского населения.

72. В настоящее время секретариат КОПАК завершает подготовку проводимого совместно ПРООН и КОПАК анализа эффективности помощи системы Организации Объединенных Наций сельским кооперативам за период 1972-1979 годов. Кроме того, КОПАК при содействии правительства Нидерландов проводит исследование государственных органов, которые должны стимулировать развитие кооперативов. В рамках своих неустанных усилий по содействию координации и увеличению потоков ресурсов на цели кооперативного развития КОПАК организовал встречи по вопросу о Западной Африке и Судане, готовит записки о национальном опыте развития кооперативов при финансовой поддержке со стороны Агентства Соединенных Штатов Америки по международному развитию, подготовил справочник учреждений, оказывающих помощь кооперативам в развивающихся странах, а также продолжает регулярное издание бюллетеня КОПАК.

1. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)

73. Программа действий, принятая на Всемирной конференции по аграрной реформе и развитию сельских районов и одобренная Генеральной Ассамблеей на ее тридцать четвертой сессии 10/, занимает важное место в программе работы ФАО, принятой на двадцатой сессии Конференции ФАО. В Программе действий рекомендуются конкретные меры для обеспечения

---

10/ Резолюция 34/14 Генеральной Ассамблеи.

эффективного участия населения и, в частности, создания самостоятельных местных, региональных и национальных федераций ассоциаций крестьян и рабочих и сельских кооперативов при помощи правительства с должным учетом их автономии. В частности, в Программе действий содержится просьба о предоставлении организациям сельского населения возможности принять участие на местном уровне в определении, осуществлении и оценке проектов развития.

74. Глобальная программа, посвященная вопросам участия населения в развитии сельских районов путем создания организаций вспомоществования, начала осуществляться ФАО на основе вышеупомянутых рекомендаций, которые четко указывают на то, что активное участие беднейших слоев может быть достигнуто только в случае создания соответствующих организаций населения на местном уровне. Эта Программа оказания помощи, поддержанная рядом крупных финансирующих организаций, окажет помощь заинтересованным правительствам и неправительственным организациям в разработке на экспериментальной основе образцовых организационных моделей и методов, которые подходят к их местным условиям а) путем предоставления более эффективных механизмов получения помощи в виде организаций вспомоществования на уровне деревень и б) поддержки мероприятий по трудоустройству сельского населения и мобилизации средств этих организаций. Подготовлены "Руководящие принципы, касающиеся участия населения", и сейчас проводятся плановые мероприятия в 20 развивающихся странах.

75. Основным элементом настоящей программы явится более тесное сотрудничество с неправительственными организациями, непосредственно связанными с поощрением участия населения, в том числе с неправительственными организациями и международными организациями профессиональных союзов, являющимися членами КОПАК. Подобным же образом деятельность по программам координируется в рамках системы Организации Объединенных Наций, особенно с МОТ, которая проявляет большой интерес к деятельности в этой области. Создается Консультативный комитет по программе в составе ФАО, МОТ, участвующих международных неправительственных организаций и доноров, которые будут проводить два заседания в год для консультаций по всем соответствующим аспектам данной программы.

76. Эта новая программа участия населения основана на опыте программы действий ФАО в области сельских организаций (РОАП), в рамках которой предпринимаются попытки выявления новых и более эффективных путей и средств вовлечения беднейших слоев сельского населения в процесс развития с помощью их собственных организаций. Программа РОАП, которая была предпринята ФАО в 1975 году, состоит из проведения научных исследований и их реализации на практике. Подготовлена база для проведения научных исследований и их реализации местными учреждениями, а также руководящие принципы для проведения научных исследований; начато осуществление проектов научных исследований и их реализации в

/...

отдельных странах Африки, Азии и Ближнего Востока. Проведено 16 исследований по странам, и в 1979 году на основе этих исследований по странам был опубликован сводный доклад 11/.

77. Программа ФАО по соответствующим системам управления сельскохозяйственными кооперативами (АМСАК) свидетельствует об усилиях ФАО по содействию правительствам государств-членов в деле улучшения эффективности функционирования кооперативов и других небольших организаций фермеров. Этот новый подход — комплексные системы управления кооперативами — разрабатывается в сотрудничестве с таким национальным учреждением, как Индийский институт управления в Ахмедабаде и применяется в сотрудничестве с такими учреждениями, как Немецкий Фонд международного развития, Фонд Планкетта для кооперативных исследований, Шведское агентство международного развития (СИДА), Международный кооперативный альянс и Международная организация сельскохозяйственного кооперативного развития (АКДИ).

78. В рамках этой комплексной системы производственных кооперативов производители сырья принимают участие во всех этапах сельскохозяйственного производства — от фермы до потребителя. Таким образом, эта комплексная кооперативная система является организационной основой участия всех фермеров, обеспечивающей весь комплекс производства, услуг и складских помещений, переработки и сбыта их продукции, с тем чтобы фермеры смогли в результате своей производственной деятельности получить экономические и социальные блага.

79. Программа АМСАК предусматривает четыре этапа мероприятий. В ходе первого этапа подготовлено Руководство по управлению небольшими кооперативами фермеров с целью заинтересовать руководителей кооперативов, преподавательский состав в применении комплексного подхода к кооперативам. Второй этап включает в себя оказание помощи национальным учреждениям развивающихся стран в подготовке пособий и учебного материала с учетом местных особенностей, в соответствии с необходимостью в конкретных системах управления, необходимых для конкретных сельскохозяйственных культур, организационных структур и различных социальных и политических условий. В третий этап входит организация комплексных учебных программ для руководителей директивного звена и персонала управления в кооперативных системах. Составной частью такой программы явится развитие соответствующих методов оценки деятельности сельских кооперативов.

80. Кроме вышеупомянутых программ, ФАО продолжает финансировать проекты на местах приблизительно в 40 развивающихся странах. Эти проекты связаны главным образом с развитием сельского хозяйства и сельских районов. Около 50-70 экспертов и консультантов по вопросам

---

11/ Participation of the Poor in Rural Organizations: A consolidated report on studies in selected countries of Asia, the Near East and Africa (Rural Organizations Action Programme, FAO, Rome, 1979).

кооперативов принимают участие в этих проектах, которые финансируются за счет средств ПРООН и из других источников. При осуществлении деятельности в области кооперативов, предоставляемой в рамках этих программ на местах, эксперты основное внимание уделяют вопросам управления кооперативами, подготовке для них кадров, сбыта продукции, кредитов и связанных с ними областей.

81. Все программы ФАО рассчитаны для небольших ферм и оказания помощи сельскохозяйственным рабочим, а также их семьям, которые являются основной единицей социально-экономического развития. Кроме того, существуют конкретные программы, направленные на содействие более широкому участию женщин в кооперативах. Такие проекты претворяются в жизнь в Гондурасе, Колумбии, Нигерии и Объединенной Республике Камерун, где женщинам предоставляется техническая и финансовая помощь для поддержки и развития соответствующих организаций вспомоществования и обеспечения их более полного участия как в процессе производства, так и развития.

## 2. Международный кооперативный альянс (МКА)

82. МКА является неправительственной организацией со штаб-квартирой в Лондоне и региональными отделениями в Нью-Дели и Моши, Объединенная Республика Танзания. МКА имеет ряд важных вспомогательных комитетов, которые фактически являются ее техническими компетентными органами. Эти комитеты занимаются такими областями, как сельское хозяйство, рыбный промысел, жилищное строительство, банки, оптовая торговля, страхование, производительная деятельность мужчин и женщин. Некоторые из указанных комитетов осуществляют важную деятельность в странах третьего мира, это, например, Бюро страхования развития, которое входит в состав Комитета по страхованию.

83. МКА объявила период 1971-1980 годов Десятилетием кооперативного развития, в течение которого всевозрастающее внимание уделялось роли кооперативов в мобилизации беднейших слоев сельского населения. В рамках усилий МКА в этой области в 1977 году было организовано совещание группы экспертов по теме "Кооперативы и беднейшие слои населения"; в 1979 году на основе выводов данного совещания было опубликовано целевое исследование для принятия соответствующих мер. Кроме того, в продолжающейся программе МКА, состоящей из региональных учебных сессий и семинаров для руководителей кооперативов и их членов, особое внимание уделяется вопросам развития сельских районов. Проводятся также семинары и обзоры в целях содействия более широкому участию женщин в кооперативных обществах. В настоящее время Комитет МКА по проблемам женщин состоит из 70 представителей 47 организаций 36 стран. Консультативная служба по учебным материалам кооперативов МКА (СЕМАС) также оказывает содействие национальным усилиям в расширении управленческого и технического потенциала кооперативных обществ в развивающихся странах. СЕМАС поддерживает тесные контакты на местном уровне и сосредоточивает свое внимание на подготовке и распространении материалов для подготовки руководителей кооперативов низшего звена и соответствующего персонала.

84. В настоящее время МКА осуществляет сотрудничество с Королевским институтом тропических культур Нидерландов в подготовке исследования, проводимого в ряде стран Юго-Восточной Азии, по вопросу о развитии кооперативов и небольших ферм и его последствий для руководящей деятельности правительств и деятельности по контролю. МКА также завершает сравнительное научное исследование по промышленным кооперативам в Индии, Индонезии, Перу и Сенегале.

85. Состоявшийся в Москве в октябре 1980 года двадцать седьмой конгресс МКА рассмотрел исследование о перспективах и проблемах кооперации на период до 2000 года. Конгресс также рассмотрел пути и средства расширения торговых связей между кооперативами и вопрос о роли МКА в энергетических и сельскохозяйственных кооперативах.

/...

3. Международная Федерация сельскохозяйственного производства (МФСП)

86. МФСП укрепила свой потенциал и в состоянии оказывать помощь кооперативам и организациям фермеров в развивающихся странах в результате назначения помощника генерального секретаря по кооперативам и развитию, специального сотрудника по вопросам деятельности женских организаций и одного сотрудника по кооперативам и развитию. В деятельности МФСП по техническому содействию особое внимание уделяется вопросу создания организаций фермеров и управления ими включая кооперативы в развивающихся странах. В дальнейшем внимание будет уделяться оказанию помощи организациям фермеров в подготовке заявок на проекты и определении внешних источников финансирования.

4. Международная организация труда (МОТ)

87. Программа кооперативного развития МОТ, как и программа ФАО, предназначена как для официально зарегистрированных кооперативных обществ, так и для неформальных групп, основанных на принципах вспомоществования и участия населения. В рамках мер во исполнение решений Трехсторонней всемирной конференции по проблемам занятости, распределения доходов, социального прогресса и международного разделения труда, на которой был выдвинут подход удовлетворения "основных нужд", МОТ уделяет основное внимание беднейшим слоям сельского населения и малообеспеченным городским слоям.

88. Основным элементом программы МОТ является кооперативная учеба, где основное внимание уделяется подготовке кадров для поощрения и роста жизнеспособных сельских и городских кооперативов всех типов. Подготовка технических и управленческих кадров рассчитана на управленческое звено и персонал кооперативных организаций на всех уровнях, государственный персонал кооперативов и преподавателей по подготовке кооперативных кадров. Содействие МОТ национальным усилиям по подготовке кадров для кооперативов осуществляется путем разработки и распространения учебных материалов в этой области. МОТ также оказывает поддержку национальным усилиям, направленным на совершенствование учебного процесса и методов обучения, развивает международное сотрудничество и обмен информацией и опытом между кооперативными учебными заведениями. При осуществлении этой деятельности особое внимание уделяется разработке учебного материала и методов, соответствующих потребностям и образовательному уровню малообеспеченных групп населения.

89. На протяжении нескольких лет одним из основных элементов программ МОТ технического содействия кооперативам остается планирование деятельности кооперативов и управления ими. Первоначально основное внимание уделялось предоставлению консультативных услуг правительственным административным органам, занимающимся кооперативным планированием, контролем, ориентацией и развитием. В настоящее время к

/...

числу объектов деятельности стали также относиться собственно кооперативы в качестве обслуживаемых предприятий на всех уровнях. Предполагается, что в будущем эта программа во всевозрастающей степени будет ориентироваться на менее обеспеченные слои и основное внимание будет уделяться разработке соответствующих процедур управления и оперативных систем для кооперативов сельских и городских малообеспеченных слоев населения, в том числе для таких особых групп населения, как инвалиды, безземельные крестьяне и городские рабочие. Такая подготовка кадров по мере возможности будет осуществляться в сотрудничестве с национальными профессиональными союзами.

90. В сельских районах со слабым развитием сельского хозяйства МОТ уделяет особое внимание развитию управленческих и технических навыков, способствуя тем самым созданию рабочих мест, не связанных непосредственно с сельским хозяйством. Ожидается, что такая деятельность будет полезна для семей фермеров, особенно для женщин и лиц, оставляющих школы, которые обычно не имеют возможности заниматься сельским хозяйством и поэтому вынуждены зарабатывать себе на жизнь главным образом за счет таких не связанных с сельским хозяйством видов деятельности, как кустарные ремесла, надомное производство, сельское строительство и обслуживание оборудования. В тех случаях, где есть возможность организовать трудоемкое производство, поощряется создание кооперативов с наемной рабочей силой. В данной области МОТ стремится увязать свою деятельность с деятельностью профсоюзов и других рабочих организаций.

91. Стабилизация и развитие поселений, что явилось результатом проведения земельной реформы, осуществляется при поддержке МОТ путем содействия развитию среди новых поселенцев учреждений на кооперативной основе. Это имеет особо важное значение там, где поселенцы являются выходцами из малообеспеченных слоев населения, как, например, фермеры, ведущие натуральное хозяйство, безземельные крестьяне или кочевники. Также принимаются меры по объединению различных групп в кооперативы в качестве одного из средств вовлечения молодых людей в производительную, приносящую доход деятельность. В отношении этих и аналогичных им видов программ необходимы подготовительные затраты капитала для первоначальных инвестиций и оборотного капитала, поскольку предполагаемые получатели помощи в редких случаях располагают достаточными наличными средствами и другими ресурсами для покрытия расходов, которые требуются первоначально для организации даже небольшого кооперативного общества. В этой связи МОТ прилагает усилия к тому, чтобы выделять ограниченный объем средств на создание экспериментальных или показательных кооперативов при осуществлении таких видов проектов технической помощи.

92. Усилия МОТ по развитию потребительской кооперации направлены на увеличение реальных доходов членов кооперативов и повышение эффективности средств распределения основных потребительских услуг, в

/...

частности среди семей с низким уровнем дохода. Что касается слоев населения с уровнем дохода, обеспечивающим лишь прожиточный минимум, то деятельность в этой области может стать важным элементом стратегии удовлетворения "основных потребностей". В этот элемент программы входит оказание помощи в организации эффективного распределения основных потребительских товаров и услуг на равной основе в сельской и городской местности, а также планов кооперативного страхования и фондов обеспечения персонала. Развивается сотрудничество между кооперативами и профсоюзами для поощрения взаимопомощи между группами с низким уровнем дохода. К новым видам деятельности, которые осуществляются при содействии существующих и новых потребительских кооперативов, относится организация кооперативного строительства, в том числе перестройка и обслуживание жилого фонда, предоставление коммунальных услуг и удобств в целях повышения уровня жизни, особенно беднейших слоев городского и сельского населения.

93. В общем МОТ придает особое значение усилению социальной роли кооперативов, с тем чтобы они могли содействовать повышению уровня жизни и благосостояния всех слоев населения в общинах. Она проявляет особый интерес не только к значительному повышению занятости таких находящихся в неблагоприятном положении групп населения, как нетрудоспособные и инвалиды, молодежь, престарелые и пожилые люди, а также их вовлечению в жизнь общества. Для достижения этих целей деятельность ведется также в таких областях, тесно связанных с кооперативной деятельностью, как элементарное обучение грамоте, гигиена питания, благосостояние семьи и детей, а также организация и предоставление общинных услуг и благ.

## 5. Организация Объединенных Наций

94. Деятельность Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки кооперативам включает проведение Департамента по международным экономическим и социальным вопросам исследования с целью выработки основных направлений деятельности и оказание Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития технической помощи (оба департамента являются подразделениями Организации Объединенных Наций) в области создания соответствующих организаций и социально-экономического развития. Кроме того, в 1979 году Центр Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям по просьбе Экономического и Социального Совета I2/ подготовил промежуточный обзорный доклад относительно масштаба правовых мер и организационных мероприятий в области индивидуальной охраны интересов потребителей на национальном уровне (E/1979/65 и Corr.1). Более всеобъемлющий доклад, включающий предложения о принятии соответствующих норм и других мер по защите интересов потребителя, будет представлен Совету в 1981 году.

I2/ Резолюция 1948/42 Экономического и Социального Совета.

/...

95. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) стремится создать и развивать промышленные кооперативы в развивающихся странах и укреплять сотрудничество между ними и подобными организациями в развитых странах. С этой целью ЮНИДО установило тесное сотрудничество с Производственным комитетом МКА и Центром МКА по оказанию помощи промышленным кооперативам, а также с Центральным союзом польских производственных кооперативов.

96. Поскольку одной из основных причин слабого развития промышленных кооперативов, в частности, в развивающихся странах, является низкий уровень организации и управления <sup>13/</sup>, ЮНИДО оказывает значительную техническую помощь и содействует подготовке кадров, с тем чтобы повысить техническую и управленческую квалификацию руководителей кооперативов, а также укрепить второй или третий уровень ассоциаций промышленных кооперативов. С целью оказания дальнейшей помощи укреплению экономических и технических аспектов промышленного сотрудничества ЮНИДО также содействует проведению совещаний среди заинтересованных национальных экспертов, обмену научной и технической информацией в области промышленности и передаче технологии.

97. При осуществлении ЮНИДО усилий по развитию и оказанию помощи промышленным кооперативам все больше внимания уделяется их роли в сельском развитии, в частности в области сельскохозяйственных предприятий, включая переработку продуктов питания. В 1979 году в Софии в сотрудничестве с Центральным союзом болгарских кооперативов было проведено совещание по этому вопросу.

#### 6. Всемирный совет кредитных союзов (ВСКС)

98. Деятельность ВСКС направлена на развитие сберегательных и кредитных кооперативов на всемирном уровне, при этом особое внимание уделяется развивающимся странам. ВСКС во все большем масштабе ориентирует свою деятельность на вовлечение в кредитные и сберегательные кооперативы нуждающихся и уязвимых групп населения. Большую часть своей деятельности ВСКС осуществляет с помощью региональных и национальных федераций, которые в настоящее время охватывают большинство развивающихся стран. В 1979 году в рамках ВСКС был создан отдел по подготовке и осуществлению проектов. ВСКС действует в тесном сотрудничестве с международными организациями в рамках КОПАК, с многими двусторонними учреждениями и с религиозными организациями и профсоюзами с целью развития и поддержания тесных контактов с населением развивающихся стран. Мобилизация ресурсов для осуществления программ его членов является основным направлением деятельности ВСКС. Главной областью его деятельности является профессиональная подготовка членов и персонала кооперативов, хотя проводятся также семинары и заседания с целью формирования правильного понимания национальными руководителями проблем кооперативов.

<sup>13/</sup> См. "Роль кооперативов в промышленном развитии, их эффективная организация и функционирование и соответствующая деятельность ЮНИДО" (документ подготовлен ЮНИДО для Всемирной конференции по промышленным кооперативам, октябрь 1978 года).

/...

В. Другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, оказывающие поддержку кооперативам

1. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

99. ПРООН является основным источником финансирования проектов помощи кооперативам. За период 1972-1979 годов ПРООН оказала помощь 136 странам в осуществлении проектов, составной частью которых являлось развитие кооперативов, а объем услуг ее экспертов в области кооперативов составил около 5 600 рабочих месяцев. Помощь по осуществлению проектов распределялась практически равным образом среди следующих областей деятельности: укрепление департаментов, занимающихся вопросами кооперативов, обучение и подготовка кадров и сельскохозяйственное развитие. Для большинства проектов услуги международных экспертов составляли 48 рабочих месяцев или менее. Помощь со стороны ПРООН иногда содействовала началу осуществления проектов, финансирование которых затем осуществляли другие доноры в более широком масштабе.

100. Составной частью усилий ПРООН по повышению эффективности и качества разработки, подготовки и осуществления проектов явилось издание в 1976 году "Технической консультативной записки по проблемам кооперативов" для правительств и персонала Организации Объединенных Наций. В 1980 году ПРООН с помощью КОПАК провела оценку своей помощи проектам создания сельских кооперативов за период 1972-1979 годы, в частности, в отношении их воздействия на развитие. Выводы и рекомендации, сделанные в ходе этой оценки, будут включены в консультативную записку программы по кооперативам.

2. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

101. ЮНЕСКО тесно сотрудничает с МКА в подготовке программ по элементарному обучению грамоте через кооперативы. В этих программах особое внимание уделяется потребностям сельских женщин. В рамках программы ЮНЕСКО по организации учебных поездок для руководителей, занимающихся обучением рабочих, оплачиваются путевые расходы лиц, занимающихся обучением рабочих в кооперативных движениях, с тем чтобы позволить им изучить учебные программы в других странах. За период 1977-1978 годов было предоставлено 34 субсидии для лиц из кооперативных движений. Из них 7 человек были женщины, из которых шестеро принимали участие в специальной коллективной программе по разработке методов обучения женщин через кооперативы.

/...

### 3. Мировая продовольственная программа (МПП)

102. В начале ноября 1980 года в стадии осуществления или рассмотрения вопроса о финансировании находилось 22 проекта в области развития, которым оказывала помощь МПП, причем основным или даже единственным компонентом этих программ были кооперативы.

103. Деятельность МПП в области развития кооперативов была официально рассмотрена на четвертой сессии (24 октября-4 ноября 1977 года) Комитета по политике и программам в области продовольственной помощи, в ходе которой был рассмотрен доклад о продовольственной помощи и кооперативах (WFP/CFA 4/12 Add.1), подготовленный в сотрудничестве с МОТ и ФАО. В этом докладе был дан обзор опыта в отношении осуществления около 70 проектов в области развития, которым оказывала помощь МПП и в которые к концу 1976 года в качестве составного элемента входили кооперативы.

104. Было отмечено, что продовольственная помощь и кооперативы могут взаимно дополнять друг друга. С помощью кооперативов можно повысить эффективность помощи МПП, особенно для бедных общин. Помощь МПП может оказать содействие развитию кооперативов путем улучшения положения отдельных членов кооператива и повышения возможностей самих кооперативов. Вовлечение кооперативов и стимулирование их деятельности в области осуществления проектов оказания продовольственной помощи представляет собой важный метод оказания долгосрочного воздействия на положение беднейших групп населения и обеспечения осуществления целей проектов после прекращения продовольственной помощи. Для достижения этого в период предоставления помощи МПП необходимо консультировать получающих по проекту помощь в области организации и управления относительно методов создания организаций вспомоществования и обеспечения эффективности их функционирования. Обзор опыта проведения проектов, которым оказывает помощь МПП, показывает, что имеются значительные возможности для участия кооперативов в различных видах деятельности в области развития, представляющих основной интерес не только для МПП, но и для других организаций и национальных правительств. Среди них можно назвать сельскохозяйственное развитие, в том числе производство продовольственных товаров; планирование поселений, таких, как оседлые поселения кочевых общин; обеспечение несельскохозяйственной занятости, включая занятость для женщин и молодежи; улучшение питания для таких уязвимых групп населения, как женщины и дети дошкольного возраста.

105. Продовольственная помощь и развитие кооперативов могут наилучшим образом взаимодействовать друг с другом, если они выступают как часть координируемой местной и внешней помощи. В этих целях МОТ разработала новый элемент в своих программах деятельности по обеспечению постоянного взаимоувязывания продовольственной помощи с усилиями по достижению самообеспеченности посредством организаций

/...

кооперативного типа. Это сделано для того, чтобы беднейшие слои населения пользовались благами продовольственной помощи и развития кооперативов в результате частичного использования метода развития и удовлетворения "основных потребностей", что, безусловно, способствовало бы улучшению их положения. Составной частью этого элемента явилось начало осуществления целого ряда проектов технического сотрудничества, направленных на оказание технической помощи мероприятиям в области развития, поддерживаемых МПП. Яркими примерами этого служат оказание МОТ и Норвегией совместной поддержки деятельности в области развития путем предоставления продовольственной помощи в Судано-сахелианском районе, оказание МОТ и Федеративной Республикой Германии совместной поддержки (организация и управление) деятельности МПП в области развития в Центральной Америке и осуществление совместного проекта ПРООН и МОТ по оказанию технической помощи поддерживаемому МПП проекту по организации клубов матерей в Боливии.

### С. Банки и фонды развития

106. Как международные, так и региональные банки развития, а также целый ряд фондов развития осуществляют свои проекты по оказанию помощи развитию сельских районов и все в больших масштабах предоставляют кредитные субсидии слоям населения, находящимся в неблагоприятном положении. Инициатива в этой области принадлежит Всемирному банку, когда он в 1972 году коренным образом изменил свою кредитную политику в пользу беднейших слоев. Это направление в настоящее время проявляется в том, что Всемирный банк основное внимание уделяет проектам помощи сельским и городским беднейшим слоям населения; и именно благодаря этому кооперативы играют постоянно возрастающую роль в осуществляемых Всемирным банком проектах. Поскольку кооперативы почти всегда включаются в качестве составного элемента в программы расширения субсидий, трудно дать точную количественную оценку этой тенденции. Однако в 1980 году 15 крупных проектов находились на рассмотрении Международной ассоциации развития и Всемирного банка, в которых значительные финансовые средства выделялись для кооперативов. Впервые поддержка проектов развития только кооперативов была оказана в Индии. В настоящее время кооперативы и связанные с ними проблемы также учитываются в программе Всемирного банка в области профессиональной подготовки.

107. Региональные банки развития также играют значительную роль в осуществлении программ развития сельских районов. Межамериканский банк развития (МБР) оказывает значительную поддержку кооперативам; а за четырехлетний период 1977-1980 годов было предоставлено 44 займа и субсидии на осуществление проектов, составным элементом которых являлись кооперативы 14/. МБР имеет небольшой фонд по проектам,

---

14/ На основе данных опубликованных в бюллетене КОПАК.

в рамках которого займы, субсидии и техническая помощь предоставляются непосредственно самим кооперативным организациям, а крупные субсидии были предоставлены таким кооперативным организациям, как Конфедерация латиноамериканских сберегательных и кредитных кооперативов. Азиатский банк развития также учитывал при предоставлении своих займов элемент кооперативности; недавним примером этого служит Индонезия.

108. Статут Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) уполномочивает его оказывать помощь беднейшим слоям населения; и его проекты часто ориентированы на оказание помощи кооперативам. Европейский банк развития оказывает помощь осуществлению проектов в Боливии, в Судане и Таиланде, составными элементами которых являются кооперативы. Он обеспечивает субсидии на уровне сельскохозяйственных общин, которые могут быть использованы для поддержки небольших проектов кооперативов, и он также может через свои счета в неправительственных организациях делать соразмерные взносы для осуществления проектов, проводимых самими кооперативами. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), который был учрежден специально для предоставления первоначального капитала на осуществление проектов по оказанию помощи находящимся в неблагоприятном положении слоям населения, уделяет кооперативам первоочередное внимание.

#### D. Двусторонняя и неправительственная помощь

109. Принятие большинством учреждений по оказанию двусторонней помощи и неправительственными организациями политики, направленной на ликвидацию нищеты, во многих случаях привело к увеличению потока средств на оказание помощи кооперативам. Так, например, в 1978 году Федеративная Республика Германии приняла целый ряд принципов, регулирующих оказание ею помощи самостоятельным организациям в развивающихся странах.

110. В последние годы наблюдалась тенденция предоставления более краткосрочной консультативной помощи по конкретным аспектам кооперативной деятельности и политики и уменьшения потребностей развивающихся стран в добровольцах, имеющих незначительный опыт работы. Правительственные учреждения по оказанию помощи также по-прежнему поддерживали осуществление проектов через свои собственные кооперативные организации. В период 1977-1980 годов были усилены или начали осуществляться меры в этом направлении некоторыми странами, в том числе Канадой, Ирландией, Италией, Норвегией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии 15/. Кроме того, учреждения по оказанию двусторонней помощи все больше основывают свою деятельность на

---

15/ Швеция и Соединенные Штаты Америки уже ввели подобные меры.

на контактах и гибкости неправительственных учреждений в деле осуществления программ кооперативного развития. В Швеции, например, большое значение уделяется развитию взаимного сотрудничества между соответствующими кооперативными обществами этой страны и развивающихся стран.

## VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

111. Кооперативы предоставляют очень важные средства, используя которые, люди могут организовать предоставление для самих себя услуг по невысокой цене и принять участие в процессе обеспечения своего собственного благосостояния и развития; особенное преимущество от кооперативов получают менее обеспеченные группы населения. В то же самое время они представляют собой систему, в рамках которой люди могут выразить свои потребности и взять на себя более широкую ответственность за руководство обществом. Таким образом правительствам следует рассмотреть:

а) возможность создания благоприятной среды для роста кооперативов посредством принятия содействующих законов и экономической политики;

б) возможность обеспечения сферы деятельности для кооперативной формы организации в рамках национальной стратегии развития и планах;

с) поощрение использования кооперативов и обеспечение активного участия народа как в планировании, так и в выполнении политики развития;

д) планирование кооперативных программ развития в таком виде, чтобы возможность народа принимать на себя полную ответственность за руководство кооперативом постепенно расширялась, и их участие в жизни общества в целом повышалось, сокращая тем самым возможность использования поддержки, оказываемой правительством;

е) возможность обеспечения правительственных министерств, занимающихся вопросами кооперативов, соответствующим персоналом, оборудованием, для того чтобы они располагали возможностью для развития, а также руководства кооперативами и чтобы персонал полностью понимал и поддерживал принципы самоуправления и народного участия;

ф) увеличение финансовых ассигнований, технической, управленческой поддержки и обеспечение возможностей для предоставления профессиональной подготовки для членов кооперативов;

г) избегать возложения на кооперативы задач или ожидать от них исполнения функций, для осуществления которых они не располагают средствами, если не предоставляется соответствующая поддержка;

/...

h) в своих законодательных мерах, касающихся кооперативов, особо учитывать интересы менее обеспеченных групп населения и стремиться к тому, чтобы эти группы (включая женщин, молодежь, престарелых и инвалидов) эффективно участвовали в деятельности существующих кооперативов; или разрабатывать специальные программы для бедных, а также для организационных перемен с целью облегчения их активного вовлечения в жизнь общества;

i) быть готовыми поддержать новые подходы на экспериментальной основе, предоставляя время для выявления их результатов до их крупномасштабного внедрения или их отмены.

II2. Учреждениям, занимающимся вопросами международного и двустороннего сотрудничества в области развития, следует в качестве первоочередного шага увеличить поток технической, управленческой и материальной помощи для развития кооперативов с уделением особого внимания менее обеспеченным группам населения и следует:

a) обратить особое внимание на ориентацию как экспертов, предоставляющих техническую помощь, так и составителей проектов в отношении отличительных черт и роли кооперативов в развивающихся странах;

b) быть готовым предпринять осуществление экспериментальных проектов, а также сравнительных исследований по следующим темам:

- i) кооперативные структуры, роль и практика, которые могут оказать помощь людям в развивающихся странах, формулирующим политику, в процессе определения соответствующих организационных форм и структур управления кооперативов, с тем чтобы они осуществляли свою деятельность на благо менее обеспеченных групп населения;
- ii) стратегия развития для кооперативов, обслуживающих бедных людей и повышающая их участие в совместном принятии решений;
- iii) основные факторы, имеющие важное значение для успешного выполнения кооперативами различных функций.

II3. Необходимо укрепить роль Объединенного комитета по поощрению оказания помощи кооперативам, с тем чтобы он смог использовать возможности координации деятельности по оказанию помощи учреждений, работающих в области развития, касающиеся кооперативов, особенно на этапе определения и подготовки проекта. В этом отношении было бы полезно участие в работе КОПАК таких учреждений, как ПРООН, ЮНЕСКО и ЮНИДО. Члены КОПАК располагают опытом и объективностью, которыми

/...

не всегда располагают сотрудники национальных учреждений, и следует более полно использовать их возможности в отношении подготовки и исполнения проектов. Возможность КОПАК осуществлять свою деятельность в целях обмена информацией и в качестве форума для политических обсуждений может быть усилена и может более систематически использоваться как членами, так и нечленами.

III.4. Все стороны, заинтересованные в кооперативном развитии, и сами кооперативы, международные организации и двусторонние учреждения, а также национальные правительства могли бы активизировать свои усилия для обеспечения развития:

а) систем управления кооперативами и систем предоставления профессиональной подготовки частным лицам в развивающихся странах;

б) практического руководства и систем оценки и процедур для составления программ кооперативного развития;

в) более полного сотрудничества между развивающимися странами в области кооперативов, включая ознакомительные поездки, обмены персоналом на высоком уровне и совместную профессиональную подготовку.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Членский состав Международного кооперативного альянса  
с разбивкой по регионам и виду кооперативного общества,  
1977 год

Регион	Количество стран	Численность членов в филиалах (в тысячах)
Африка	13	4 998 <u>a/</u>
Азия	16	114 933
Австралия и Океания	2	4 053
Европа	25	165 317
Латинская Америка и Карибский бассейн	8	6 575 <u>b/</u>
Северная Америка	<u>2</u>	<u>59 381</u>
Итого	66	355 257

Источник: Данные предоставлены Международным кооперативным альянсом.

a/ Не имеется данных по членству в Ботсване, Египте, Марокко и Сомали.

b/ Не имеется данных по членству на Ямайке и в Перу.

/...

Вид кооперативного общества	Количество обществ	Численность членов в филиалах (в тысячах)	Процент от общего числа членов
Сельскохозяйственный	269 611	65 428	18
Потребительский	63 100	133 744	38
Кредитный	244 822	119 743	34
Рыболовный	18 004	2 416	1
Жилищно-кооперативный	67 573	12 583	3
Производственный	45 860	5 929	2
Смешанные	32 797	15 414	4
Итого	741 767	355 257	100

Источник: Данные предоставлены Международным кооперативным альянсом.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Членство во Всемирном совете кредитных союзов,  
1978 год

	Коли- чество стран	Количест- во филиа- лов	Численность членов в филиалах (в тыс.)	Общие сбе- режения (в тыс. долл. США)	Общие не- выплаченные займы (в тыс.долл. США)
Африка	21	10 906	1 351	118	79
Азия	7	3 630	1 318	181	155
Австралия и Океания	4	11 277	1 282	1 199	1 077
Карибский бассейн	13	481	306	95	96
Европа	2	497	407	173	164
Латинская Америка	18	2 239	2 185	316	329
Северная Америка	2	25 662	49 297	71 219	65 414
Итого	67	44 692	56 146	73 301	67 314

Источник: Данные предоставлены Всемирным советом кредитных союзов.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Сельскохозяйственные кооперативы в отдельных развивающихся странах

Страна	Год, по которому предоставлены статистические данные	Основной вид сельскохозяйственного кооператива	Количество обществ	Число членов (в тысячах)	Процент сельского населения, охватываемого кооперативами	Текущие темпы роста числа членов в год
Афганистан	1978	Многоцелевые	126	14	1	43
Алжир	1977	Многоцелевые/производственные	8 598	185	20	-
Аргентина	1976	Смешанные	1 444	479	50+	3
Бенин	1979	Многоцелевые/производственные	1 401	-	-	-
Бразилия	1976	Многоцелевые	1 217	-	-	-(26)
Бирма	1977	Многоцелевые	13 589	4 644	100 a/	4
Колумбия	1978	Коммерческие	136	-	-	-
Куба	1977	Многоцелевые/производственные	5 089	153	50	-
Демократический Йемен	1977	Производственные/обслуживание	44 b/	36	21	1
Доминиканская Республика	1977	Многоцелевые	10 036	60	25	0
Египет	1978	Многоцелевые	5 334	3 038	100	-
Сальвадор	1977	Многоцелевые	5 110	-	-	14
Гватемала	1976	Многоцелевые	220	34	12	-
Индия	1976	Кредитные/смешанные	180 000	50 654	45	7
Ирак	1978	Многоцелевые	2 315	349	40	8
Берег Слоновой Кости	1978	Многоцелевые	1 655	-	-	-
Иордания	1976	Многоцелевые	115	9	6	26
Кения	1977	Смешанные/многоцелевые	802	736	30	10
Ливан	1976	Многоцелевые	67	4	6	5
Либерия	1979	Многоцелевые	50	15 800	7	-
Малайзия	1978	Многоцелевые	1 320	197	23	-
Марокко	1977	Смешанные	1 028	35 a/	2	-
Нигер	1976	Многоцелевые	5 675	963	40	125
Пакистан	1978	Сельскохозяйственные/кредитные	16 609	812	-	12
Перу	1976	Смешанные	983	-	-	-
Саудовская Аравия	1977	Многоцелевые	37	8	1	26
Соломоновы Острова	1977	Смешанные	192	16	30-40	13
Шри Ланка	1976	Многоцелевые	875	-	-	-
Судан	1978	Смешанные	632	111	4	4
Свазиленд	1979	Многоцелевые	80	5	15	10
Сирийская Арабская Республика	1978	Многоцелевые	3 411	278	4	-
Таиланд	1977	Многоцелевые	3 585 c/	607	10	23
Тринидад и Тобаго	1976	Кредитные	141	7	-	-(8)
Объединенная Республика Танзания	1979	Сельские	8 100	14 500	97	41
Уругвай	1978	Многоцелевые	106	39	20	0
Венесуэла	1976	Смешанные	33	1	-	-

Источник: Данные взяты из официальных статистических документов.

a/ Оценочные данные.

b/ Исключая 14 добровольных кооперативов, по которым не представлено всех данных.

c/ Только кооперативы и групповое членство в кооперативах.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Статистические данные по сельскохозяйственным кооперативам в отдельных развитых странах с рыночной экономикой

Страна	Год, по которому представлены данные	Вид кооперативной деятельности
Австрия	1978	Сельскохозяйственные коммерческие кооперативы, оборот 54 384 000 шиллингов; обрабатывающие кооперативы, оборот 13 904 000 шиллингов
Канада	1976	Кооперативные коммерческие и потребительские ассоциации с членским составом в 1,7 млн. членов, общий оборот 3 740 000 канадских долларов.
Дания	1978	Сельскохозяйственные обрабатывающие и коммерческие кооперативы с оборотом в 29 041 000 датских крон; кооперативы по снабжению сельскохозяйственными продуктами с оборотом 10 198 000 датских крон; более чем 90 процентов молока, 90 процентов свинины и 40 процентов свежих овощей продается кооперативным способом
Финляндия		90 процентов продажи молока; 86 процентов забоя скота
Франция	1976	2 585 чел. объединены в совместное фермерское хозяйство с земельными угодьями в размере 1,1 млн. гектаров; кооперативные агропромышленные предприятия, оборот более 34 млн. франков; кооперативы по снабжению сельскохозяйственными продуктами, оборот 10 млн. франков; кооперативы по продаже сельскохозяйственных продуктов и продукции животноводства, оборот 32 млн. франков; 70 процентов зерна продается на кооперативных основах, более 50 процентов владельцев молочных ферм являются членами коммерческих кооперативов; 22 процента закупок для пищевой промышленности производится через кооперативы

/...

Статистические данные по сельскохозяйственным  
кооперативам в отдельных развитых странах с  
рыночной экономикой (продолжение)

Страна	Год, по которому представлены данные	Вид кооперативной деятельности
Ирландия	1976	Сельскохозяйственные и животноводческие коммерческие кооперативы, оборот более 860 000 фунтов стерлингов; более 90 процентов молока продается на кооперативных основах; кооперативы по снабжению сельскохозяйственными продуктами, оборот 134 000 фунтов стерлингов
Норвегия		74 процента забоя скота
Испания	1978	Сельскохозяйственные и рыболовные кооперативы с членским составом в 107 000 человек; сельскохозяйственный кредит и кооперативные сельские банки с членством в 31 000 человек; 13 процентов всей сельскохозяйственной продукции производится кооперативами
Швеция	1978	Сельскохозяйственные кооперативы, оборот 20 770 000 шведских крон; 46 процентов из общего производства пищевобрабатывающей промышленности
Швейцария	1978	Сельскохозяйственные кооперативы, оборот 1 920 000 швейцарских франков; более 90 процентов молока продается на кооперативных основах
Соединенные Штаты Америки	1976	Объем деловых операций кооперативного характера по снабжению продукцией сельского хозяйства составляет 18 165 000 долл. США; коммерческие кооперативы - 30 692 000 долл. США; 30 процентов фермерских продаж осуществляется через кооперативы; 30 процентов обработки молока

Источник: Данные взяты из официальных статистических документов; национальные доклады, представленные Экономической комиссией для Европы. Симпозиум по роли кооперации в сельском хозяйстве и продаже продуктов питания, проходивший с 16 по 20 июня 1980 года в Женеве.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Статистические данные по сельскохозяйственным кооперативам  
 в отдельных странах с централизованным плановым хозяйством

Страна	Год, по которому представлены данные	Процент сельскохозяйственных земель, обрабатываемых коллективно	Приблизительное процентное соотношение общей рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве по отношению к членам кооперативов
Болгария	1979	70	-
Чехословакия	1975	60	70
Германская Демократическая Республика	1978	86	70
Венгрия	1978	70	75
Монголия	1979	92	-
Польша	1979	4	85
Румыния	1978	48	90
Союз Советских Социалистических Республик	1979	30	70

Источник: Данные взяты из официальных ежегодников.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

Несельскохозяйственные кооперативы в отдельных развивающихся странах

Страна	Год, по которому представленные данные	Потребительские кооперативы			Экономические и кредитные кооперативы			Другие кооперативы		
		Количество	Членство (в тыс.)	Текущие темпы роста (в %)	Количество	Членство (в тыс.)	Текущие темпы роста (в %)	Количество	Членство (в тыс.)	Текущие темпы роста (в %)
Аргентина	1976	734	1 153	9	696	2 242	8	2 454	3 158	7
Бразилия	1976	363	-(63)	-	-	-	-	737	-	-(49)
Бирма	1977	2 754	1 726	4	1 960	506	2	490	96	23
Колумбия	1978	354	-	-	1 342	-	-	1 083	-	-
Кипр а/	1975	156	59	8	325	123	0	58	9 343	-
Демократический Йемен	1977	30	-	-	-	-	-	31	-	-
Доминиканская Республика	1977	8 882	53	-	49 249	295	13	7 475	45	44
Сальвадор	1977	528	14	14	10 816	-	14	1 791	-	14
Гватемала	1976	67	16	-	153	77	5	38	6	-
Индия	1976	18 560	7 040	12	18 570	12 600	18	53 068	3 458	2
Иордания б/	1976	2	0,7	28	14	4	30	161	14	22
Кения	1977	35	27	-	425	193	50	127	20	10
Кувейт	1978	24	515	12	-	0,1	-	6	0,1	-
Ливан	1976	41	29	35	1	-	-	955	-	-
Перу	1976	147	-	-	528	-	-	11	3	-
Саудовская Аравия	1977	59	23	3	-	-	-	11	3	0
Шри Ланка	1976	411	1 861	42	3 078	238с/	1	515	384с/	-
Судан	1978	2 448	487	26	-	-	-	628	115	-
Свазиленд	1979	7	0,5	20	10	0,3	2	5	-	-
Сирийская Арабская Республика	1978	61	156д/	15	-	-	-	2	282	4

ПРИЛОЖЕНИЕ VI (продолжение)

Несельскохозяйственные кооперативы в отдельных развивающихся странах

Год, по которому представлены данные	Потребительские кредиты		Экономические и кредитные		Другие				
	Текущие темпы роста	Коли-членство (в тыс.)	Текущие темпы роста	Коли-членство (в тыс.)	Текущие темпы роста	Текущие темпы роста			
Таиланд	160	273	7	237	395	16	94	28	6
Объединенная Республика Танзания	460	-	-	380	40	-	750	-	-
Уругвай	89	151	2	66	33	34	538	37	32
Венесуэла	28	26	-	182	87	-	166	13	-

Источники: Данные взяты из официальных статистических документов.

a/ Только греческие общества.

b/ Только Восточный берег.

c/ Данные за 1975 год.

d/ Данные за 1976 год.

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

Статистические данные по кооперативам, не входящим  
 в сельскохозяйственные и потребительские сектора в  
 отдельных странах с централизованным плановым  
 хозяйством

Страна	Год, по ко- торому представле- ны данные	Процент кооперативной деятельности
Чехословакия	1979	40 процентов обрабатывающего про- изводства 30 процентов жилищно-кооператив- ного строительства 14 процентов жилого фонда
Германская Демократи- ческая Республика	1978	40 процентов ремесленного произ- водства 38 процентов занятости в строи- тельной промышленности 19 процентов частного ресторанного дела 53 процента занятости в торговле
Венгрия	1978	7 процентов промышленной рабочей силы
Польша	1979	49 процентов квартир 27 процентов банковских вкладов
Румыния	1978	7 процентов в строительстве 10 процентов промышленной рабочей силы

Источник: Данные взяты из официальных статистических документов.