

第21次会议简要记录

主席: 比尔切斯·阿舍先生 (尼加拉瓜)
后来: 阿马里先生 (突尼斯)
(副主席)

行政和预算问题咨询委员会主席: 姆塞莱先生

目 录

悼念以色列总理伊扎克·拉宾

议程项目113: 财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告:

- (a) 联合国训练研究所;
- (b) 联合国难民事务高级专员管理的自愿基金;

议程项目116: 1996-1997两年期方案概算(续)

初续(续)

第22款. 联合国难民事务高级专员办事处

第23款. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

第24款. 人道主义事务部

第25款. 新闻

第26款. 行政和管理

第27款. 合资办理的行政活动

第28款. 特别费

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-794室)。

Distr. GENERAL
A/C.5/50/SR.21
15 November 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

95-82022 (c) 各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

上午10时20分宣布开会

悼念以色列总理伊扎克·拉宾

1. 应主席邀请,委员会成员默哀一分钟。

议程项目113: 财务报告和审定财务报表以及委员会的报告(A/49/943; A/50/327和A/50/560)

(a) 联合国训练研究所(A/50/5/Add.4)

(b) 联合国难民事务高级专员管理的自愿基金(A/50/5/Add.5)

2. SOMIAH先生(审计委员会主席)介绍审计委员会的报告时说,1996-1997两年期从所有来源的委员会指示性预算820万美元是委员会进行外聘审计收取的数额,当时不包括关于秘书处的费用。大会最近决定《财务条例和细则》,以便把维持和平行动的财务时期建立在年度基础上,这点意味到委员会将要每两年提出关于这些行动的报告。考虑到工作量的预计增加,因此而增加的审计范围将造成额外的审计费用。

3. 委员会不但加强维持和平行动的审计,还采取措施加强外聘监督。举例说,联合国外聘审计员小组最近决定承认国际最高审计机构组织(最高审计组织)的审计标准作为其核心标准,并采用国际会计师联合会(会计师联合会)关于审计颁布的国际标准为小组的新审计准则。委员会又采取行动订正审计手册并为改进财务报表的透明度作出建议。委员会建议继续在每一两年期对有关专题进行横向审查的作法以及审查联合国所有单位采购惯例的做法。

4. 关于及时和有效实施其建议的问题,委员会认为行政当局应实施那些可以立即实施的建议和制订一个时间表执行那些需要修订规则和程序的建议。委员会正在审议一些方法查明经常出现的舞弊情况,以便使行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)追查这些案件并从行政当局了解再次发生这些情况的原因。

5. 委员会又与内部监督事务厅建立了合理的工作关系。然而,必须明确地了解到两个机构各自的作用。严格和独立的审计职能继续是联合国经管责任安排的核心并应将内部审计与外聘审计的作用分开。顾名思义,内部审计应当成为管理当局确定的通盘内部监督制度的一部分,而外聘审计是通过独立的财务审计和管理审查向大会提供客观的资料、意见和保证的手段。在这方面,委员会注意到了咨询委员会的要求,即它应报告它关于改进内部审计司工作的建议是否得到执行。

6. 关于委员会成员的任期问题,委员会的建议主张采用六年期,这样将使任命时期符合两年期会计并让每一成员有充分时间对委员会的工作产生显著的影响;大会仍在审议这项建议。

7. 在其于联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)总部和8个外地办事处进行的审计报告(A/50/5/Add.5)中,委员会注意到了难民专员办事处总的能力使人感到安慰。可是,委员会就难民专员办事处对其执行合伙人施行的监督进行的审查确定程序很弱,因此需要重大改进。包括规划、方案拟订和评价在内的方案管理各方面有缺点。外地办事处和执行合伙人对开支的预算编制、会计和审计采用的制度也需要精简。此外,项目报告和监测制度有缺陷,必须通过制订适当的准则监督难民专员办事处执行合伙人的间接费用。

8. 通过精简购买规划和纲要协定制度和充分公开招标和卖主业绩分析可以改进难民专员办事处的采购制度。委员会欢迎难民专员办事处决定执行其大部分有关采购的建议。通过新的资产管理软件可以纠正财产管理程序方面的弱点。委员会建议继续审查该问题。

9. 委员会又注意到在雇用顾问方面的各种不当做法,包括追溯既往的责任使任命正常化、雇用顾问执行正规工作人员的职务以及没有强制性地中断服务和没有任何考绩自动延长顾问合同。它希望未来能够遵守正确的程序。虽然难民专员办事处行政当局对委员会很多的建议采取了行动,可是在外地一级的执行不能令人满意。

10. 关于委员会有关联合国训练研究所的(联合国训研所)的报告(A/50/5/Add.4),它说,委员会欢迎联合国训研所决定为普通基金设立一项业务筹备金,其数额最初定为每年开支的5%。可是,委员会对于年底时特殊用途补助金基金下有15个项目出现赤字表示关注。由于联合国已重申它没有义务弥补这些赤字,训研所行政当局对于无法收回的款项宜利用普通基金注销。

11. 委员会注意到训研所有几次没有使用日内瓦的联合国办事处的采购服务和没有遵守联合国关于征求投标的规则而颁发合同。因此,委员会建议训研所更严格遵守《联合国财务条例和细则》。

12. 关于柬埔寨过渡时期联合国权力机构(联柬权力机构)清理结束审计的报告(A/49/943),它说委员会将在根据在其审计时有很多没有解决的问题以及提供的清理结束文件不完整这点来审查清理结束最后状况。可是,报告中的很多调查结果和建议对将来清理结束的所有特派团有影响,因此,行政当局应把该报告作为一项有用的工具,在开始进行这些清理结束之前预先采取必要的行动。

13. 将构成未来特派团基础的报告的调查结果计有:需要及时任命清理结束小组;设立一个资产处置监督委员会会有好处;需要通过一个独立的官员小组确定有关财产的可变现价值;需要充分报告有关的政策,即对于转移给其它特派团的资产不给清理结束特派团以贷现。联柬权力机构具体的后续行动包括调解秘书长报告和现状况报告中申报的总资产的不同价值,追查转移给其它特派团和联合国实体的资产的各种未决确认以及详细调查缺失。

14. 在审计时尚未确认的项目包括一批送到其他特派团的车辆968辆以及为联柬权力机构采购的、但转移到其他特派团的383辆小型卡车。委员会建议应加速对未决的财产注销案件的审查,以确定从联柬权力机构注销的财产的确切价值。委员会建议核实他最近从行政当局收到的关于确认联柬权力机构资产转移的资料的正确性。最后,应尽可能在最短的时间内完成清理结束进程,以尽量减少费用和预防该进程染上营业中的公司的色彩。可是,要达到这项目标,必须尽早解决会员国未付摊派

会费的问题。

15. MSELLE先生(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍咨询委员会的报告(A/50/560):财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告时说,如委员会在其关于1996-1997两年期方案核算的第一次报告(A/50/7,第一.5段)中指出,咨询委员会获释,审计委员会提供的概算已经未作变动便列入方案概算。咨询委员会计划审查审计委员会所需的资源,使其能够履行其对维持和平行动的职责并向大会提出报告。

16. 关于委员会建议的执行问题,委员会将会把一再没有执行的建议通知咨询委员会。

17. 对于委员会关于其难民专员办事处审计报告的问题,咨询委员会向高级专员指出,委员会目前报告很多的调查结果涉及的一些问题在以前的报告中已提出。因此,委员会要求高级专员在她提交给咨询委员会的下一份报告中包括关于为执行委员会建议已采取的行动的資料,特别是关于联合国难民事务高级专员办事处的执行合伙人作用的資料。

18. 咨询委员会欢迎委员会关于联柬权力机构清理结束审计的資料丰富的报告(A/49/943)。考虑到从联柬权力机构吸取的教训,对资产的处置进行全面的事先规划对于未来的维持和平特派团特别必要。咨询委员会深信必须在秘书处内部建立关于资产清理结束的专门人才。委员会又认为,通过发展和使用一套作追查资产用的软件,可以加强秘书处监督和清点联合国资产的能力。最后,审计委员会的审计业务委员会通知咨询委员会,在审计委员会于1994年10月/11月展开审计时,有一些事项尚未解决,清理结束的文件不完整。因此,审计委员会计划进行另一次审计,审计的结果将在1996年2月/3月提交给大会。因此,咨询委员会关于审计委员会目前报告的评论是初步的。

19. 副主席阿马里先生(突尼斯)行使主席职务。

20. RAMOS先生(西班牙)代表欧洲联盟发言时欢迎审计委员会关于研训所财务状况没有保留的意见。可是,审计委员会对难民专员办事处管理的自愿基金的审计

发现在挑选顾问方面有不正当的程序,没有规划工作方案、采购方面没有适当作广告和竞争以及盘存与耐用品储存之间有出入。

21. 虽然确定的一些问题可能主要是因为难民专员办事处的方案扩充太快,但是必须保证内部监督规定适当运作。欧洲联盟支持审计委员会的建议,即必须为外地办事处和执行合伙人拟订工作方案以及必须及时发出指示函以加强方案规划。又必须采取必要的措施保证妥善地选择执行合伙人。此外,必须使采购制度更有效,并对储存进行更多的监督。

22. 对于难民专员办事处一再不能执行委员会的几项建议、特别是关于方案管理和执行合伙人的建议,欧洲联盟和咨询委员会一样感到关注。应竭尽所能防止再次发生这种情况。

23. 他对于在指派一个小组进行联柬权力机构的清理结束方面的拖延感到遗憾。考虑到联合国在这方面的经验,联柬权力机构行政当局的解释不能使人满意。由于没有一份完整的盘存说明联柬权力机构1993年10月1日截止所拥有的货物的核实适价值,使委员会无法获得关于特派团在其任务期间购取的货物的充分资料,而这是任何清理结束的先决条件。欧洲联盟同意委员会的意见,即认为必须为提出关于清理结束特派团的资产和负债的报告制订透明和可靠的方法。必须尽可能在最短的时间内完成联柬权力机构的清理结束,以减少开支和保证该进程不会染上一项进行中的业务的色彩。他支持委员会关于在清理结束完成后进行最后审计的建议。

24. 关于未付缴款的问题,欧洲联盟呼吁会员国履行他们对联合国的财政义务。欧洲联盟感到遗憾的是,尽管秘书长努力改进联合国的行政和管理,联柬权力机构审定财务报表仍然出现了一些缺点。内部监督事务厅应不断监督联柬权力机构,也应监督其他未来的特派团,以保证严格遵守《财务条例和细则》以及基本会计程序。

25. 欧洲联盟支持审计委员会在审议的报告中的结论和建议以及咨询委员会就此作出的评论。应定下期限以纠正指出的问题和就委员会确定需要紧急行动的问题

向会员国提供详细资料。关于这点,内部监督事务厅对于监督和控制联合国内部的管理机制可以发挥一项重大作用。

26. AHMED先生(印度)说,考虑到会员国要使联合国更有效和节省的集体愿望,审计委员会在报告联合国活动方面的缺点和问题及其找出可行解决办法的努力,这项工作就特别重要。

27. 在某些情况下,很容易确定联合国面临的问题,解决办法也很明显。举例说,委员会注意到不能证实大部分维持和平行动的现金余额,而且连多数维持和平特派团的非消耗性财产也没有盘点。没有适当的财产管理制度就不可能有适当的管理决策、因此就不能避免重复和浪费、尽管责任仍然只是纸上谈兵而已。秘书处曾经向会员国保证立即解决这些较为日常的、但仍然很重要的制度问题,他要求证实这些问题确实已成过去。

28. 关于采购制度的改革,显然正在作出一些改进。目前会员国仅收到一份进度报告,报告中的很多问题尚没有答案。如果适当改革采购制度,可能为联合国带来大笔的节省。然而,审计委员会关于研训所和难民专员办事处的两份最新报告引起了一些关注。他注意到审计委员会作出的评语与前几年作出的一样;联合国着手处理问题的方式显然仍有一些缺点。

29. 也许审计委员会在本年期间提出的最重要的报告是关于联柬权力机构清理结束审计的报告(A/49/943)。由于联柬权力机构是联合国1990年代第一项重大的行动,审计委员会的审计结果很重要,会员国和联合国从中可以汲取重大教训。对于价值250万美元的通讯和电子数据处理设备的重大损失、或据报捐给柬埔寨政府的预制住房单位价值与资产状况报告中申报的数额无故相差330万美元以及错误地购买705辆小卡车等情况,应紧急进行调查。印度政府欢迎关于联合国如何计划在维持和平行动中避免严重损失和防止严重失职的资料,以便将来能够适当维护会员国的财政缴款。大部分的问题在于没有适当的盘存程序;因此就没有资产管理。一再要求更多工作人员这点不能解释缺少更好的管理惯例的原因。秘书处应调动现有的资源

立即执行一项资产管理制度,以便能够适当检查现有的物资及其在全世界的及时转移。

30. 关于派遣部队的问题,他提请委员会注意印度是联柬权力机构的一个主要部队派遣国,可是没有收到联合国的偿款。关于这点,他想知道维持和平行动部有没有完成其对部队派遣国应欠总数额的评估以及目前是不是可以从秘书处得到这项资料。它希望迅速解决印度索偿要求。

31. 印度代表团赞同审计委员会的意见,认为关于特派团之间的资产的估值和转移费用的目前做法不符合标准的会计惯例,要求在这方面制订一项适当的政策。印度又支持审计委员会的要求,即在处置资产和履行其债务之前,必须制订标准程序全面审查特派团的所有资产和负债以及制订关于特派团之间转移资产的标准程序。

32. 最后,他呼吁所有在柬埔寨问题上欠款的会员国偿付他们的缴款,同时提请委员会注意审计委员会的结论,即如果要迅速完成联柬权力机构的清理结束,必须解决未付缴款的问题。

议程项目116:1996-1997两年期方案概算(续)(A/50/6(第一和二卷)、A/50/7和A/50/16)

初读(续)

第22款. 联合国难民事务高级专员办事处

33. DJACTA先生(阿尔及利亚)在NKOUNKOU先生(刚果)和ODAGA-JALOMAYO先生(乌干达)的支持下指出,难民专员办事处的工作量增加并要求制订干预计划使联合国能够更有效地协调其资源。由于难民数字不断增加,使难民专员办事处的资源维持现有水平的建议令人担心。由于预算外资金不断减少,难民专员办事处很多的活动是由自愿捐款支助这一事实本身更使人关注。

34. BRISEID先生(挪威)说,应向所有联合国人道主义活动给予充分的人力和财政资源,在考虑难民专员办事处的经费时,委员会应考虑到该办事处的工作方案常常

是在不可预测的情况下进行的。

35. 挪威代表团对于审计委员会关于难民专员办事处财务方面的不当做法的审计结果表示关注,并相信能够尽快清除这些做法。他又促请促请会员国在通盘协调人道主义活动的范围内增加难民专员办事处的预算外经费。

36. FAGUNDES先生(巴西)欢迎方案概算拨给难民专员办事处的大部分资源用于业务需要,即紧急响应和救助、照顾和维持。他强调必须保证不属于该办事处职权范围的活动不应成为其职权的一部分,并强调必须支助和资助难民危机基本的结构问题取得持久的解决办法。

37. HAMID先生(苏丹)说,苏丹收容了一些来自邻国的难民,目前正在随同难民专员办事处执行一项难民自愿遣返方案。然而,他注意到难民专员办事处用于苏丹的资源继续减少,他相信国际社会并未有失去对苏丹境内难民困境的关心。苏丹政府很高兴地见到该办事处的职权包括拟订旨在决定一劳永逸地解决难民问题的项目。

38. MIRMOHAMMAD先生(伊朗伊斯兰共和国)建议应减少用于旅费和顾问费的难民专员办事处资源并转用于业务活动。

第23款. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

39. DJACTA先生(阿尔及利亚)说,他欢迎关于将联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)总部迁移到行动场所的决定,可是他从咨询委员会的报告中关切地注意到在迁移方面可能有些业务问题。他呼吁大会采取适当措施保证顺利迁移。

40. AL-ASHABI先生(也门)在FATTAH先生(埃及)的支持下要求继续近东救济工程处在持续的和平进程中的重大作用并增加对其的资源拨款。

41. ODAGA-JALOMAYO先生(乌干达)表示关切的是,至1995年6月7日截止,咨询委员会获悉尚未为该机构从维也纳搬到加沙地带获得充分的经费(A/50/7,第六.16

段)。他又要求有关主任专员关于近东救济工程处迁移进度报告下落的进一步资料。

42. BRISEID先生(挪威)说,虽然挪威代表团了解到在重新计算费用之前能够维持第23款下的资源水平,可是对于预算外资源概算约减少10%这点感到关注。鉴于该机构的重要性以及和平进程的发展情况,自愿捐款数额减少对所有会员国是一项挑战。在下一两年期必须向巴勒斯坦难民提供援助,必须在西岸和加沙的难民和在黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国及约旦的难民之间公平分配近东救济工程处的资源。必须将近东救济工程处进行的活动看作是和平进程结果展开的活动的一方面;必须适当地协调这些活动。联合国在被占领领土的特别协调员在这方面可以发挥一项重要作用。

43. ELMONTASER先生(阿拉伯利比亚民众国)说,利比亚代表团充分支持第23款下的活动,必须向这些活动提供充分资源。该机构总部从维也纳到加沙地带的迁移尚未完成这点使人关切。

44. BUERGO女士(古巴),古巴代表团充分支持近东救济工程处的活动,在找出一项彻底的解决办法之前必须对这些活动提供充分资源。必须解决迁到总部的情况,她支持咨询委员会在这方面的建议。

45. TOYA先生(日本)注意到总部的迁移必须由预算外资源提供经费,对于尚未收到充分的经费表示关切,这点可能需要改变计划。最后,他注意到咨询委员会已要求主任专员编写一份进度报告(A/50/7,第六.18)。

46. TAKASU先生(财务主任)说,近东救济工程处设在维也纳的总部现在搬回其行动地区,总部设在加沙地带以及在安曼有一些办事处。秘书长曾呼吁提供资源资助此一搬迁行动。目前约已收到400万美元,另外认捐了400万美元。可是咨询委员会的估计是,虽然搬迁假定维也纳有些工作人员离职和因而引起的新征聘(不一定发生),这次搬迁将需要1 350万美元。如果没有新的征聘,费用可能较少。主任专员在适当时候将就此事作出报告。

第24款. 人道主义事务部

第25款. 新闻

第26款. 行政和管理

第27款. 合资办理的行政活动

第28款. 特别费

47. MSELLE先生(行政和预算问题咨询委员会主席)提出咨询委员会关于第24、25、27和28款的建议时说,关于第24款(人道主义事务部),秘书长根据该款要求两个P-5和一个P-3员额。由于咨询委员会正在等待人道主义事务部业务的管理研究结果,所以建议在完成研究之前应暂缓核准这三个员额。如果在通过方案预算之前还没有这些研究结果,第五委员会应需要进一步考虑如何处理。

48. 咨询委员会认为该部的目前结构需要进一步审查:举例说,把综合性紧急情况司设在纽约、却把其支助股设在日内瓦可能对该司工作方案的行政效率造成不利影响。也应审查该部的职级结构。

49. 信托基金的管理为该部带来沉重的工作量,关于这点,他提请第五委员会注意行预咨委会的评论和建议,即捐助者必须遵守联合国的条例和细则,联合国必须拟订标准报告程序以减少应使报告迁就捐助者的需要而造成的过多的行政间接费用以及必须任命及格的联合国工作人员监督、管理和监测信托基金活动(A/50/7,第116-118段)。

50. 关于储存人道主义用品问题,必须与也维持储存的其他机构、例如联合国难民事务高级专员办事处和世界粮食计划署等保持密切合作,以期利用规模经济。

51. 关于第25款(新闻),他说咨询委员会不赞成关于将销售出版物所得净收入用于产品发展的建议(A/50/7,第七.2段)。可是赞成关于将10个当地职等员额改划为国别专业干事职类的要求,因为与国际专业干事的费用比较,这是取得专业工作人员服务的一项节省得多的方法(第七.6段)。咨询委员会又重申其建议,即新闻部必

须改进概算的格式(第七.7段)。

52. 关于新闻部编写的出版物的报告(A/AC.198/1995/3),行预咨委会认为该部只局部处理大会在第49/38 B号决议中的要求。咨询委员会建议大会应核可秘书长关于出版物政策的报告(A/C.5/48/10)中的建议,关于处理收入的建议除外(第七.12段)。

53. 出版物委员会及其工作组应作为一项紧急事项开始有效地履行各自的职权。咨询委员会又建议请联合检查组进行一下全面调查,以研究出版物在执行政府间机关的任务规定方面所起的作用以及可使多少经常性出版物能够更有经济效益(A/50/7,第83段)。又必须改进确定出版物成本的方法。

54. 咨询委员会又提请注意增加收入的一些措施,并建议改进总部与各新闻中心之间的通讯联系;新闻中心活动与各专门机构行使的类似任务之间应有更好的协调;应减少各中心的行政费用(第七.19段-七.20段)。咨询委员会又建议新闻部作为一个领导机构应研究其报告第七.21段中提出的一些问题并向大会提交一项包括所涉财政问题的建议。

55. 关于第26款(共同支助事务),他还注意到其8个分款下的概算共为9亿5 270万美元,即约占方案概算的35.5%。在这个总数中,4亿7 280万美元的款额用于会议事务。

56. 关于第26 A款(主管行政和管理事务副秘书长办公室),咨询委员会建议应暂缓审议对司法行政提出的5个员额。根据第26 B款(方案规划、预算和财务厅)咨询委员会建议把4个员额从支助帐户转移到经常预算,但是不转移3个一般事务员额。

57. 关于第26 C款(人力资源管理),行预咨委会同意员额编制建议(第八.10段)。咨询委员会对有关该厅的一些问题提供了具体的意见,特别是认为征聘程序方面的改变应考虑到《宪章》的有关规定以及必须取得联合国会员国的合作,以获得最称职的工作人员。在其他征聘方法和物色行政人员等程序方面,该厅也必须明

朗。在秘书处除了股、司和科之外,还采用诸如类集、小组和顾客服务者等新名词不应造成名称方面的混乱或导致任何的重复。咨询委员会要求秘书长研究该问题并决定到什么程度宜继续使用现有名称(第八.15段)。

58. 根据给予培训活动的优先正在增加培训的资源。秘书长应确保培训方案合乎经济效益并且是为了解决具体问题而设,这些问题的解决将提高联合国执行授权的活动的的能力。在培训工作人员方面应当更多的使用内部的专门人才。应细心地监测新的考绩制度的执行并应采取必要行动精简该制度。

59. 关于第26 D款(支助事务,总部),他说咨询委员会就加强使用新技术、购买软件和硬件和发展电讯设施的协调的必要问题提出了评论并要求技术革新咨询委员会在这方面采取更积极的作用(第八.30段)。必须评价纽约计算事务处的旧设施的用途;考虑到为新电讯设施日益增加的用途,秘书长应审查对其他音频/数据线路的用途的长期需要(第八.40段)。咨询委员会在审查秘书长关于联合国电讯网络的报告时将提出进一步建议。

60. 咨询委员会对因提供的服务偿还该款的预算外资源提出评论,认为秘书处应采取措施保证偿还公平的资源份额(A/50/7,第八.26-28段)。虽然应设法避免对会员国目前免费取得的资料征收费用,可是应研究对公众取得联合国数据库征收费用的可能。又应审查在联合国拥有或租用的大楼免费或低于商业费率占有空间的报纸和其他实体的条件,也考虑收取适当租金的可能性。

61. 咨询委员会赞成秘书长的建议,即一个D-2员额应从次级方案5调到次级方案2。(第八.30段)但是建议关于将D-1员额改叙为D-2员额的要求应推迟到审议秘书长关于采购改革的全面报告的时候(第八.42段)。在收到更多的资料后,咨询委员会将再审议经常预算下关于FF大楼租金的估计费用问题。

62. 关于第26E款(会议事务),他说除了其报告第八.76段提到的增设两个员额的建议外,咨询委员会建议接受第八.54段中总结的秘书长的所有其他建议。也根据议程项目119、会议时地分配办法辩论了第26E款有关的大部分一般问题。

63. 关于分别有关日内瓦、维也那和内罗毕的行政费用的第26E、26G和26H款, 咨询委员会建议接受关于日内瓦员额变更的建议。咨询委员会欢迎日内瓦进行中的管理研究并希望精简一般事务的问题能与其报告第19段指出的第二期审查的执行问题一道处理。如咨询委员会报告第八.82和第八.88段中指出, 已要求秘书长指明一直由一般临时助理人员经费供资的所有员额。关于内罗毕的改组(第八.87段), 他提请注意他在委员会第16次会议上关于大会有关各项决议和联合国环境规划理事会各项决定的说明。

64. 关于第27款(合资办理的行政活动), 他提请注意咨询委员会关于国际公务员制度委员会的评论(第九.3段)及其关于联合检查组(联检组)概算的意见(第九.4-九.10段)。咨询委员会就这些概算与秘书长的代表以及与提供了额外资料的联检组主席兼执行秘书进行了讨论。如第九.8段指出, 联检组主席对于秘书长概算中所提出的工作人员资源是否足够感到关切。咨询委员会要求联检组审查目前分配旅费的做法, 以确保最高效率地使用旅费(第九.9段), 并要求秘书处提供资料, 说明采取了什么措施执行第48/221号决议第12段, 即可否考虑向联检组提供预算外资源和方案支助经费, 用于与这些资源有关领域的具体检查、评价和调查活动(第九.10段)。

65. 关于第28款(特别费), 他说大部分的资源是用于离职后健康保险费用并且在重新计算费用以前增加了8.3%(第九.15段)。由于医疗费用增长率高, 行预咨委会欢迎第十.17段指出的经算研究, 因为这项研究将使秘书处能够评价退休后保险计划的长期可行性。

66. 咨询委员会建议应通过调动提供充分的员额资源处理提交给联合国索偿委员会和索偿事项咨询委员会的日益增加的索偿要求(第九.19段)。最后, 咨询委员会强调必须建立有效的统一安全协调系统, 以加强联合国系统各组织工作人员的保安和安全(第九.22段)。

第24款. 人道主义事务部

67. DJACTA先生(阿尔及利亚)说,阿尔及利亚充分支持人道主义事务部的工作,并尽一切努力保证该部获得执行其职权的必要手段。自从通过大会第46/182号决议以来,近年发生的紧急情况增加。通过机构间常设委员会、统一呼吁办法和中央紧急循环基金等机制,阿尔及利亚欢迎联合国系统内部的人道主义事务协调有了改进。此外,该部在处理清除地雷这个日益增加的问题方面提供了宝贵的援助,因此,必须向该部提供执行这项任务所需的适当资源。

68. 因此,阿尔及利亚代表团对咨询委员会报告第六.22段中的结论表示关切,因为该结论认为增设员额的批准应推迟到完成关于该部的管理研究的时候。他注意到1994-1995两年期预算中没有规定进行这项研究的授权;此外,人道主义事务部是根据预算外资源而不是经常预算建立:因此,行预咨委会作出的结论显然是没有根据的。

69. 咨询委员会要求要拟订一项财政战略,这项工作将需要比拟议的三个员额所需的更多的资源。考虑到这项需要,他想知道是否可以从经常预算提供更多的资金,因此,他征求咨询委员会关于此一事项的意见。

70. 最后,他注意到该部对非洲的紧急情况先后作出了20次响应,强调需要对这些紧急情况采取迅速和有效的对应,并表示希望在出现紧急情况时不必等待研究结果才采取行动。

71. RAMOS先生(西班牙)代表欧洲联盟发言时说,欧洲联盟非常重视人道主义事务部的作用,并相信本应对第24款提出较大笔的拨款。概算中的拨款只比前两年期增加了1.8%。欧洲联盟欢迎进行中的管理研究,因为这份研究可确定该部的核心职务有多少能够由经常预算供资,欧洲联盟希望行预咨委会在大会重新审查人道主义事务部核心员额的经费筹措问题时能够就该问题提出报告。在完成管理研究之前,欧洲联盟欢迎以秘书长的建议作为起点。

72. 他赞成咨询委员会的建议,即认为管理研究应尽量全面并应力求便该部的

财政资源使用合理化。此外,欧洲联盟赞成行预咨委会的意见,认为某些信托基金的管理宜从日内瓦转移到纽约,因为使管理办事处更接近有关的单位,此一行动将能改进基金的管理并符合保证人道主义事务部的信托基金经费筹措制度更精简和明朗这个目标。

73. DECOTIIS先生(美利坚合众国)赞扬人道主义事务部的有效作用,即通过更有效地利用捐款和更好地执行救助方案提高捐助者应付紧急情况的能力。鉴于分配给该部的作用重要,他的代表团对于该部过度依赖预算外资源来资助其很大部分的工作人员表示关注并坚信应通过调动办法向该部提供一个可靠和可持续的财政基础。

74. 最后,他的代表团同意咨询委员会的意见,即认为在完成管理研究之前,不应对该部的员额需要和资源数额采取进一步行动,因此敦促该部尽快完成该项研究。

75. GODA先生(日本)说,鉴于人道主义事务部的活动很重要,必须向其提供必要的资源,使其能够执行任务。注意到咨询委员会报告中建议关于增设员额建议的核准应推迟到管理研究完成的时候,他指出该部在下一两年期的所需资源数额非常低,并要求关于管理研究时间表的进一步资料,以便行预咨委会和第五委员会能够采取适当措施确保向该部提供必需的资源。

76. 注意到人道主义事务部预早警报系统的开办阶段将在1995年完成,他要求秘书处就该部为了在全系统基础上执行预早警报系统计划采取的措施通过非正式协商提供更多的资料。

77. KOUZNETSOV先生(俄罗斯联邦)说,俄罗斯代表团赞成欧洲联盟关于人道主义事务部活动的意见。鉴于这些活动很重要,应尽早完成管理研究、包括拟订一项财务战略。该项研究一旦完成,各国代表团就较容易在咨询委员会的讨论的指导下对该部设立长期或临时的新员额的问题给予实质性审议。

78. GOKHALE先生(印度)说,印度代表团充分同意咨询委员会关于第24款的建

议。

79. BRISEID先生(挪威)说,特别是考虑到一般的人道主义活动非常重要,挪威代表团愿意支持西班牙代表所作的发言。可是,他提请大家注意重复的危险,并强调该部内部和该部与其他机构之间需要最大的协调。

80. 由于紧急情况的规模和频率日益增加,要相应的加强该部能力,也要相应加强支助能力,尤其是考虑到在减少灾害、环境灾害和扫雷活动领域分配给它的额外职司。由于这个原因,挪威代表团对于大批的员额是由预算外资源提供经费这点表示关注。同时,挪威代表团欢迎概算中为该部要求的资源拟议增加(尽管增加不多),但对于预算外资源减少表示关注,因为这项减少对秘书处和成员国造成了一项额外的挑战。

81. ODAGA-JALOMAYO先生(乌干达)说,乌干达代表团注意到该部进行一项管理研究的决定,特别提及可能把员额从预算外经费转移到经常预算,并想知道关于该项研究的工作进展如何。他希望在编写研究报告时能够考虑到咨询委员会在其报告第六.22段中提出的意见。

82. 乌干达代表团充分赞成行预咨委会的意见,即认为在完成研究报告之前,应推迟对新员额的批准。他也同意行预咨委会在其报告第六.21段中关于预算外员额数字偏高、有些在D-1级和D-2级表示的意见以及在第六.23段中的建议、即为了效率和有效的监督,应采取措施将该部管理的信托基金的一些业务活动合并。

83. TAKASU先生(财政主任)说,自从大会第46/182号决议设立以来,人道主义事务部一直设法通过改组措施和资源的调动来加强其业务,没有要求额外的预算经费。对于1996-1997两年期,该部要求增设三个员额,这样使其经常预算常设的补充员额达到75个。然而,他指出该部又使用大约100名专业人员、28名一般事务人员和48名当地工作人员的服务。管理研究的目的是处理员额的预算外经费筹措的问题,不牵涉到经常预算员额。

84. 人道主义事务部已决定采用一名独立专家的服务研究在管理该部很多信托

基金方面的预算外资源的利用问题,以进一步精简和这项利用并使之合理化。因此,三个增设员额的批准不应受到研究结果的影响。

85. 关于研究本身的经费问题,他说已得到预算外经费。他说在任命一名专家方面有拖延,关于该项研究的工作才刚开始,在1996年初以前不会完成。

86. 关于三个新员额的部署,他说两个将分配给纽约的综合性紧急司,一个处理非洲的问题,另一个P-5级员额将领导亚洲、欧洲和拉丁美洲科。第三个员额的任职者将领导日内瓦办事处的综合性紧急情况支助股,加强与外地协调员的协调。他再次强调这三个都非常必要的员额不受制于管理审查的结果。

87. 为了答复关于预早警报系统的问题,他说第一阶段已完成,该部目前正在为下一两年期争取更多的预算外资源执行项目的下一阶段。

88. DJACTA先生(阿尔及利亚)参照财务主任作出的澄清想知道咨询委员会能否证实该管理研究是由预算外资源供资。

89. MSELLE先生(行政和预算问题咨询委员会主席)说,咨询委员会的建议不是根据管理研究是由预算外资源还是由经常预算资源供资。如在其报告第六.20段中指出,咨询委员会获悉该部计划在1995年进行一项管理研究,看看哪些预算外员额应转移到该部的经常预算。因此,研究的目的是向该部指出那些现有的预算外员额行使核心职司,因此应转移到经常预算经费。因此,行预咨委会认为宜等待研究的结果,看看审议中的三个员额是否属于核心职司一类。然而,如果在1995年底之前不能得到研究结果,委员会将要决定如何处理,以满足该部的要求。

90. DJACTA先生(阿尔及利亚)说,根据行预咨委会主席的说明,大会的决定不应等到研究有结果时才作出,特别是因为预计这项研究在1995年底不会完成。

下午1时散会