



联合国

经济及社会理事会



Distr.
GENERAL

E/1995/131
21 December 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1995年实质性会议复会

1995年10月至12月

议程项目1

通过议程和其他组织事项

将粮食援助政策和方案委员会

改为世界粮食计划署执行局

秘书长的说明

秘书长谨将1995年12月18日世界粮食计划署(粮食计划署)执行主任给他的信转递经济及社会理事会。秘书长审查了该信件并按执行主任的请求将它转递经社理事会。供其审议。

信中的附件--粮食援助政策和方案委员会前工作组关于粮食计划署资源政策和长期融资选择问题的报告以及委员会关于其第四十届会议报告有关部分--将作为本说明的增编提交理事会。

附件

1995年12月18世界粮食计划署

执行主任给秘书长的信

粮食援助政策和方案委员会(粮援政策方案会)在1995年11月其第四十届会议上作出决定,要将世界粮食计划署(粮食计划署)的资源库和长期融资奠下一个更为健全而可以预测的基础。由于这些改革涉及重大的政策问题,因此我致函请你提出在试验基础上应用的有关新模式的提案,交给经济及社会理事会审议。

多年来世界粮食计划署工作实绩良好。它从1亿美元的小型试验方案在三年间成为国际上认可的救济和发展机构,其周转额约有30亿美元、目前,它每年处理3百万公吨以上的粮食。但是粮食计划署却日益面临种种困难,难以确保现金、货物和服务的必要结合以便它能够继续完成高质量的作业。1980年代后期发生而令人遗憾地在今日还继续出现的复杂的紧急人道主义作业使这种情况更加恶化。复杂化的一些因素包括捐助者的作法越来越具备各种条件,要将它们的资金用于特别的工作或目标人口,这造成了灵活性的丧失;捐助者在其传统的发展援助预算之外另从细目中拨出支助紧急作业资金的范围和意愿(这种作法经常涉及必然不同的会计责任和报告要求);以及以最有效的方式利用稀少的资源,例如利用粮食援助以救济紧急人道主义状况下的人命,但又须得尽量以发展有关的方式来进行这项工作。

过去,粮食计划署的大部分现金资源情况取决于其活动的发展组成部分。在1980年代后期,其资源有三分之二以上都用于支助粮食援助发展项目。其他的才用于紧急性作业。今天,这种平衡刚好反过来。三分之二完成的工作是支助紧急人道主义作业。这种活动平衡状态的改变严重损害了发展组成部分开拓充足资源以解决计划署行政费用的能力。越来越可以看出粮食计划署现金短缺,因此无法在其发展和人道主义援助工作上维持以下两方面之间的适当平衡:一方面是以透明的方式维

持一贯高水平的责任,另一方面是工作所需的方案支助和行政预算。

这迫使计划署不得不谋求新的融资方式。粮援政策方案会在其1994年12月的第三十八届会议上重申粮食计划署在资金方面面临严重问题而需要各方加以紧急注意。世界粮食计划署的资金管理体制有待加强和改进。为了确保粮食计划署的方案支助和行政费用能够在充分的经费复原基础上支出。必须采取各种措施。委员会也同意,粮食计划署在保持和加强其多边性质的同时,也应当有更加健全和可以预测的资源基础。再者,委员会还同意,粮食计划署在原则上应当按估计的需求在不同的作业类别(发展活动、为较长期的难民和流离失所者提供粮食、以及紧急作业)的范围内灵活分配资源。此外,委员会认为粮食计划署应谋求新的捐助者以扩大其资源库,而计划署有必要确保它保持动用捐助者预算详细开列的不同项目的能力。维持现状不被认为是改革计划署长期融资和供资程序的一项适当办法。

因此,粮援政策方案会决定设立一个粮食计划署资源政策和长期融资选择问题正式工作组。工作组对粮食计划署的所有成员国和欧洲共同体观察员开放。工作组应向1995年5月举行的粮援政策方案会第三十九届会议提出一项进度报告,向第四十届会议提出一项全面报告。粮援政策方案会主席后来被选为工作组主席,粮援政策方案会成员和观察员均广泛、积极地参加了工作组的所有会议。委员会第三十八届会议作出的有关决定载于给经济及社会理事会和粮农组织理事会的第二十份报告。报告提交了经济及社会理事会1995年实质性会议(见E/1995/96)和粮农组织理事会第108届会议。

在粮援政策方案会第三十九届会议上,大家同意需要有新的机制来确立供资机会和粮食计划署的具体活动之间的更加明确的关系,而且这些机制应达到成本完全回收。在第四十届会议上,工作组报告说已就对粮食计划署资源政策和长期融资的结构改革所作的更改达成协议。这些建议的摘要载于工作组的报告第23段。

工作组除其他外,建议粮援政策方案会请粮食计划署秘书处拟订对《粮援政策方案会一般和财务条例》需作的任何改动,并通过其理事机构提交有关机构审议和

核可。在此期间,工作组建议请秘书处从1996年1月1日起试行新的模式(见工作组的报告第23(1)段)。粮援政策方案会赞同了这些建议(见委员会四十届会议的报告,第14至22段)。

粮食计划署秘书处正在拟订一份《财务条例》订正草案,并将提交行政和预算问题咨询委员会和粮农组织财政委员会征求意见,然后再提交粮食计划署执行局。咨询委员会和粮农组织财政委员会通过文件和在会议期间获悉,1996-1997年方案支助和行政预算的编制方法可容纳新的融资程序。

粮援政策方案会第三十八届会议指示秘书处,1996-1997年战略财政计划虽是根据目前的程序编制的,但其中应留有余地,以便可能对粮食计划署融资的长期安排作出更改。经济及社会理事会迅速采取行动将使试用期事实上与1996-1997两年预算期重合,并将便于在第一个业务两年期结束时对新的模式及其有关政策的工作情况进行审查。

将粮食计划署的融资摆在牢固、可预测的基础上的新模式是由全体成员与粮食计划署秘书处合作、通过粮援政策方案会成员决定的安排拟订的。请将对粮食计划署这一自愿供资机构的融资问题采取的这一重要的新办法提交经济及社会理事会审议为荷。在经济及社会理事会和粮农组织理事会审议这些建议之前,不会正式实施新的集资机制。

Catherine Bertini(签名)

- - - - -