



大会

Distr.
GENERAL

A/AC.246/1
19 June 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

南南合作政府间专家会议
1995年7月31日至8月4日

南南合作的现况和新出现的问题

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言	1 - 2	3
二、 背景	3 - 6	3
三、 区域经济合作和一体化	7 - 9	4
四、 次区域和区域的发展	10 - 37	5
A. 非洲	10 - 22	5
B. 亚洲和太平洋	23 - 28	8
C. 拉丁美洲和加勒比	29 - 37	10
五、 全球范围内的南南合作	38 - 47	13

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
六、评价在某些部门的南南合作	48 -- 58	15
A. 南南贸易	48 -- 56	15
B. 金融和财政合作	57 -- 58	22
七、新出现的问题和新的现况	59 -- 74	22
A. 全球化和自由化	61 -- 64	23
B. 贸易和经济集团的增长	65 -- 66	23
C. 恢复对经济合作和一体化的兴趣	67 -- 68	24
D. 乌拉圭回合	69 -- 71	25
E. 私人部门和非政府组织的作用	72 -- 73	26
F. 非洲的特别需要	74	26
八、对南南合作的支助	75 -- 82	26
A. 发达国家的支助	75 -- 79	26
B. 联合国系统	80 -- 82	28

二、导言

1. 本报告是协助大会第49/96号决议所召集的政府间专家会议进行讨论,除其他外,为扩大全世界的南南合作,建议秘书长在编写关于南南合作现况的报告应考虑的实际方式和实质性问题。

2. 本报告审查了南南合作经验的显著特点,并试图评价近年来世界经济特殊的变化对未来合作的影响。最后,本报告为政府间专家小组提供了可资参考的背景,就可能构成未来南南合作议程的实质性问题 and 实际方式提出建议。

三、背景

3. 南南合作源于后殖民时代的迫切需要,并与发展进程本身密切相关。过去几年来,虽然在更好地取用知识和资源方面还应多加努力,但是它已证明是成果丰硕的。它的性质和潜能两者都随着环境的改变而起了变化,而且在本世纪的剩余岁月及其后的未来会有进一步变化是不待赘言的。

4. 一些发展中国家几年以来已有更好的经济发展水平,不管是因为其自然资源如石油的价格抬高,还是由于工业化,或两者并行的结果。拿国际承认的经济发展指数来衡量,少数国家取得的水平等于或接近发达世界。同时,许多其他发展中国家却更加贫困,而陷入负债和无法进行可持续发展的双重陷阱而不能自拔。这些发展必然会造成南南合作形式的改变,和二十年前相似发展水平的不同发展中国家的不同目标和期望。

5. 最近学到的一个重要教训是,“南方”不是一个牢不可破的概念;它包含了发展水平极为不同的国家,上限已接近“北方”,而且南北关系也经历了重大变化,即使相互影响几乎没有达到几年对“发展十年”及其以后的期待和希望。

6. 关于南南合作的任何讨论也应考虑到促成现在及今后全球经济范围现况的因素。这种尝试至少有一部分是推测性的,但是如果忽视肯定会影响到将来国际经

济关系,进而影响到发展中国家人民经济福利的其中一些因素,这项尝试就是不完整的。包含发展中国家间经济合作(经合)及其伙伴发展中国家间技术合作(技合)在内的南南合作必须从这种现实的角度来制订。

三、区域经济合作和一体化

7. 南南合作的雏形,主要是在发展中国家的分区域和区域经济合作和一体化计划的范围内实施的,而且常常具有贸易自由化为目标的基本特色。这些计划所提作为南方达成迅速经济成长战略的早期承诺并非经常都实现。所以即使在特别影响到发展中国家的1980年代世界经济危机开始之前,一般认为,虽然总的看来有些成就,但是区域合作安排没有达成其目标。¹ 原因很多,有的人认为这些安排内部规定僵硬,有的人又认为因为各国经常看不清分区域/区域安排如何容纳其国家所关心的重要问题,所以作出区域承诺的成员国对决定的执行率低等等。

8. 1980年代的后半期以来,政治和经济性质起了根本变化,为应付这种变化,发展中国家及其区域集团采取了处理区域合作的新办法。例如,在国家经济政策和区域安排结构方面,这个办法已变得更宽松,并向全球经济开放。从重视内向进口取代政策变成更开放的政策,已为区域合作提供了动力,因为与区域/分区域的伙伴合作已被认为朝向更充分参与全球经济的一个步骤,理由是它促进采购更高技术并达成国际竞争所需的生产规模。同样地,自由市场为主的方针已打开了企业合作的可能性,而且这两股潮流已相互增强。例如,一体化集团的大多数发展中国家成员已制订了非常紧凑的市场一体化时间表,普遍期望在2000年或其前后取得关税联盟或共同市场地位。一般说来,这些市场一体化的工作,与过去相反,是尽量从向外开放办法的观点,并参照长期一体化目标来拟订的,而且它们也都并入旨在制造和维持贸易和增强竞争力的新因素。

9. 确保更有效和迅速地促进实现一体化的和起作用的次区域和区域共同体的愿望,乃是发展中国家和发展中国家组织的重要议程,这表现在:通过了新的条约建

立新的经济集团;修订现有的条约,引进新的成分和方法更新和加深一体化进程并使之更加灵活;和扩大经济集团的成员,包括更广泛的地理区域。在促进贸易的措施之外,通过加强某种形式的海关联盟安排扩大贸易,是很多这类倡议的基本着眼点。与此同时,合作的范围也在扩大,以建立必要和有利的条件,使合作和一体化能够繁荣起来。在这个方向上的调整包括增加群众参与;促进国家间的和平关系和增进区域安全和稳定;加强企业的参与和它们及其合伙之间的合作;扩大与主要外部伙伴的合作,包括在有些情况下组成优惠贸易协定;和重新安排各集团的政策机构和执行秘书处的组织结构。在区域间已实施了一些倡议,包括发达国家和发展中国家在内的混合集团的形成也取得了显要地位。

四、次区域和区域的发展²

A. 非洲

10. 一般说来,非洲区域合作的经验大多令人失望。以前对这种经验的评价结论认为虽然非洲经济一体化的机制似乎遵循其他地区类似工作的共同结构,但是非洲的处理规模更为庞大、方式更为集中化而又往往出于政治考虑,而且除其他缺点外,各国也不愿让权给分区域和其他机构。³

11. 暴露的问题并不是非洲所独有,而且象在其他区域一样,非洲现在也在实施新的方式处理区域和分区域合作和一体化,这可以从非洲统一组织(非统组织)努力以分区域共同体作为基石,建立大陆经济共同体的例子看出。

12. 阿拉伯马格里布联盟1994年4月的首脑会议指出,自上届首脑会议以来已通过若干项协议,制定了十几个项目,包括一条地区性公路、一条高速铁路和光纤电缆以加强成员国之间的联系、几个进一步加强联盟海关合作的项目和一个关于赔偿办法的研究课题。尽管联盟成员国通过了一个1990-1991年的优惠贸易方案,促进和加强它们之间的贸易,但该方案还没有付诸实施。与此同时,有记录的联盟内部贸易

仍然很少,仅占1992年联盟总出口的大约2%。在对外合作方面,阿拉伯马格里联盟和欧洲联盟一直在举行加强相互经济合作的讨论。

13. 尽管因利比里亚的内战而遇到挫折,加之对周围国家造成附带影响,但马里诺河联盟部长理事会1993年7月举行的会议仍指示秘书处寻求技术援助,在各成员国国家行政范围内建立和加强经济一体化结构。理事会还决定扩大马里诺河联盟合作的范围,包括政治、安全、外交事务和国防问题。联盟秘书处则提出倡议,确定在次区域受战争影响的地区战后进行重建和恢复工作的方法和战略。由于马里诺河联盟面临重重困难,扩大联盟内部贸易的目标没有实现。这种贸易目前占联盟总出口的不到1%。

14. 西非国家经济共同体(西非共同体)国家和政府首脑机构在1993年7月签署了修订的西非共同体条约。修订条约的目的是为西非的一体化注入新的活力,它赋予共同体首脑机构全权作出对共同体机构和成员国有约束力的决定,规定建立西非共同体议会和一个经济及社会理事会,设立八个专门的技术委员会取代目前的六个委员会,促进政治合作和区域安全,和实施一项共同体征税制,为共同体创造资金来源(该项税收将成为从第三国进口货物所征进口税总额的一个百分比),还作出规定,西非共同体将为西非的唯一经济共同体,并作为所有区域内一体化活动的联络中心。在机构合理化方面,一项特别重要的发展是根据1994年初七个成员国(贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔)国家元首首脑会议的一项决定解散西非经济共同体。修订的西非共同体条约还提出,从1990年1月1日起10年内建立一个关税联盟,并在其后的5年内建立经济和货币联盟。该项计划预料将促进和扩大西非共同体的内部贸易,它在1992年占西非共同体总出口的大约7.8%。

15. 中非国家经济共同体(中非共同体)已修改其合作文书并实施倡议,以期加强彼此间的贸易,使其超过成员国总贸易额2%的历史水平。

16. 在经过一次重大结构调整之后,中非海关和经济联盟的成员国于1994年3月

签署了一项条约,成立中非经济和货币共同体。这个共同体将包括中非经济联盟(将在中非海关和经济联盟的成绩上建立)、中非货币联盟、共同体议会和一个共同体法院。设在班吉的中非海关和经济联盟秘书处正在改造成共同体的执行秘书处,监督和帮助成员国执行改革和在共同体下作出的承诺。扩大集团内部的贸易是中非海关和经济联盟的一项主要目标,宗旨是扭转集团内部少量出口的最近滑落。

17. 大湖国家经济共同体(大湖共同体)内,卢旺达的内战严重打击了设在吉塞尼的大湖共同体秘书处,限制了合作活动的开展,例如计划建立的从1995年1月1日起开始取消关税的关税联盟。共同体成员之间有记录的贸易通常不超过共同体总出口的1%。

18. 一个新的集团东非共同体在肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国和乌干达的国家元首签署一项条约后于1993年11月30日成立。条约作了如下规定:(a) 建立一个三方委员会负责促进各个领域里的合作,包括政治、经济、社会、文化和安全问题;(b) 三国之间立即取消旅行限制和非关税壁垒;和(c) 在航空、气象、农业、渔业、畜牧业、能源、旅游、野生生物和环境保护、卫生、教育、科学和技术、法律和司法问题、信息交换、培训等部门开展合作,并在安全行动上也进行合作。还指示三方委员会解决同一名称的前共同体遗留的问题,包括资产和负责,和加强保留下来的机构。

19. 1993年11月因签订东部和南部非洲国家共同市场(东南非共同市场)条约和厄特里亚、马达加斯加、和塞舌尔也加入为成员,使成员国总数达22国,东部和南部非洲国家优惠贸易区改为东南非洲共同市场。在东南非共同市场之下较大的重点放在可能对增长、发展和贸易发生影响的关键部门的合作。这些包括进一步工业化、扩大内部贸易、建立较为低廉、可靠和更有效的运输和通信基础设施,和发展农业实现粮食安全和自给自足。东南非共同市场的目标是增加本区域内的贸易,从目前占总出口的大约6%增加到2000年时的25%以上。

20. 建立南部非洲发展共同体(南非共同体)的条约于1992年8月签署,它标志着

南部非洲国家从区域合作——它的前身南部非洲发展协调会议所追求的目标——向区域一体化迈出了重要的一步。该条约于1993年10月5日生效。南非共同体将在南部非洲协调会议已经奠定的基础上发展,同时强调人民的参与和各国政府真正致力于共同体的建设进程。为使该地区人民了解情况并动员他们,已在该区域国家和地区各级上组织过研讨会和讲习会,由此拟定了决定和确立合作各部门和活动的技术议定书。南非于1994年加入该条约,成为南部非洲发展共同体的第十一个成员国。

21. 1992年,印度洋委员会成员国通过了发展贸易区域方案,其目标是在经济操作人参加下发展成员国的贸易,确保建立高效益的生产结构、促进产品的标准化和便利吸收贸易信息,以及取消成员国之间的关税和非关税壁垒,以建立自由贸易区。到1993年底,该方案得到部分实施。

22. 一些合作性集团,如萨赫勒控制干旱国家间常设委员会、协约理事会、干旱和发展政府间管理局、卡盖拉河流域管理和开发组织、乍得湖盆地委员会、蒂普塔科——谷尔马地区综合开发管理局、尼日尔盆地管理局、冈比亚河流域开发组织,和塞内加尔河开发组织等,继续由于一些成员国不交付分摊的会费而遇到财政困难,导致它们中的很多重组秘书处、裁减工作人员和将注意力放在为它们的次区域发展计划和项目筹措国际技术和财政支持。

B. 亚洲和太平洋

23. 1992年5月,海湾合作理事会成员国的贸易部长宣布在2000年前成立共同市场的目标。后来制定了实施统一关税制度的时间表。

24. 为恢复经济合作组织(经合组织)下的合作,该组织的成员国——现已包括新独立的各中亚共和国——通过了《奎达行动计划》和《关于经合组织长期前景的伊斯坦布尔宣言》,行动计划和宣言为今后10年经合组织地区的活动提供了保护伞。特别是《奎达行动计划》,载有以下领域里的指导原则和在2000年或2000年之前应当实现的目标:运输和通信、贸易、能源、工业、农业、旅游业和人力资源开发,还提

出建立一个经合组织的可行性研究特别基金,认捐款额30万美元。

25. 根据1991年南亚区域合作联盟国家元首和政府首脑会议的决定,1993年4月的首脑会议通过了南非区域合作联盟的优惠贸易安排。会议敦促成员国完成各项手续,使该安排生效,包括在1995年12月以前制订出减让表和完成批准程序;该安排将包括涉及关税、准关税、非关税和直接贸易措施的贸易自由化安排。同时南非区域合作联盟国家之间的贸易目前占南非区域合作联盟总出口的8%和9%之间。

26. 扩大成员是《曼谷协议》的一个重要优先问题。因此,1993年12月完成巴布亚新几内亚加入《协议》的程序和1994年4月中国宣布加入,都是重要的发展。《协议》的目标是扩大成员国之间的贸易和投资流动,在这方面,该集团内部的贸易自1985年以来通常在集团总出口的1.7%和2.5%之间。

27. 根据1992年1月东南亚国家联盟(东盟)政府首脑会议关于建立东盟自由贸易区的决定,后者的部长理事会于1992年12月最后确定了共同有效优惠关税计划——实施自由贸易区的机制——的细节,于1993年1月1日按计划正式实施。该计划的目的是将东盟制成品和加工农产品的所有内部贸易的税率在15年中减少到0至5%之间。它还将解决数量限制和其他非关税限制。东盟成员国已在相互交换这种限制的清单。其他重要发展包括:改组东盟的经济合作机制,废除五个东盟经济委员会和将高级经济官员会议体制化,作为监督各方面经济合作的机构;完成改组东盟秘书处的工作,改组后的秘书处从1993年1月起开始运作;继续与对话伙伴合作;以及于1994年组成东盟区域论坛,促进区域安全。随着促进区域内的投资和生产扩大向本地区和其他地区出口的增长三角得到发展,东亚的区域一体化进程正在得到进一步加强。包括新加坡、马来西亚柔佛州和印度尼西亚廖内群岛在内的南部三角便是一个例子。

28. 美拉尼西亚先锋集团由巴布亚新几内亚、所罗门群岛和瓦努阿图组成,正作为南太平洋由发展中国家组成的第一个“一体化”集团出现。集团贸易协定于1994年9月1日生效,根据该协定,三国之间进行的贸易对所罗门群岛的金枪鱼、巴布亚新几内亚的茶和瓦努阿图的牛肉免除关税。在这方面,1994年的国家元首会议又

同意扩大自由贸易协定下贸易产品的范围。该次会议除讨论了影响区域稳定的政治问题外,同意将合作范围扩大到新的领域,具体而言有:密切合作制订单一的区域法律和惯例框架,管理它们的林业,因林业对三国来说是一项主要外汇来源;通过一项研究审查合并三国国家航空公司的可能性,那三家公司近年来一直没有盈利;研究举办每年一次美拉尼西亚艺术节的各种选择,以促进成员国之间的文化合作和了解,以及旅游业。

C. 拉丁美洲和加勒比

29. 1994年7月,随着成立加勒比国家协会(ACS)的条约的签字,一个新的集团出现,它包括加勒比海范围内的国家和领土。协会由25个成员国组成,即安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、格林纳达、危地马拉、圭亚那、海地、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林丁斯、苏里南、特立尼达和多巴哥,和委内瑞拉;还有几个附属领土(作为联系成员),即安圭拉、百慕大、凯曼群岛、特克斯和凯科斯群岛、英属维尔京群岛、蒙特塞拉特、瓜达卢佩、法属圭亚那、马提尼克、阿鲁巴和荷属安地列斯。在该地区有附属领土的发达国家(法国;荷兰)可作为负责该领土的联系成员参加。协会的主要目标是推进经济一体化、开发加勒比海的潜力和在政治、文化、科学、社会和技术领域加强实际合作。

30. 拉丁美洲经济体系(SELA)理事会在1994年6月讨论了拉丁美洲、加勒比和美国的经济关系,通过了一个宣言,其中特别呼吁结束该地区的所有禁运,重申了自由贸易的原则。

31. 拉丁美洲一体化协会(ALADI)的成员国一直在考虑1994年初提出的一项建议,即通过在10年时间里逐步取消关税建立南美洲自由贸易区。拉美一体化协会国家间的贸易在协会总出口中的比重1990年为大约10.9%,1992年上升到大约16.7%。

一体化协会的协议允许成员国制订符合区域框架结构的次区域贸易优惠协议。因而有很多新的自由贸易协定缔结,例如:哥伦比亚和智利谈判并达成一个自由贸易方案,于1994年生效,目的是在1999年1月1日实现双边贸易的自由化;哥伦比亚、墨西哥和委内瑞拉在1991年建立的三国集团于1994年6月签署一项协议,建议自由贸易区,逐步取消它们大部分区域间贸易的关税。

32. 中美洲一体化系(SICA)于1991年成立,随后成了中美洲一体化的主要总体机构。SICA的总部设在萨尔瓦多,它的秘书处于1993年2月开始活动。从那以来,秘书处参与了体系的各种活动,促进了社会分体系的建立和运作,以及该分体系与其他分体系(文化和经济)之间的联系。

33. SICA的经济分体系是中美洲共同市场(CACM)。1993年4月1日,中美洲共同市场5个成员国中的4个(萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜)签署了关于中美洲自由贸易区的协议,以及三项基本协议,分别涉及中美洲关税、关于不公平做法的规则和原产地规则。该项倡议的目的是重新起动区域内的贸易自由化和扩展。共同市场的内部贸易在1992年占该组织总出口的13.6%,是1980年以来的最低比例。另外,5个成员国的总统和巴拿马总统在1993年10月签署了建立共同市场的条约一份议定书,审议最初的条约和使之适合于目前的情况。巴拿马的参加是在中美洲各国总统和巴拿马总统签署了一项联合宣言之后,声明他们愿意巴拿马成为共同市场的正式成员。另外,1992年5月北部贸易三角建立,洪都拉斯、萨尔瓦多和危地马拉总统签署了新奥科特佩克宣言,提出建立自由贸易区,于1993年1月1日生效。之后它成为中美洲四国集团,尼加拉瓜在1993年4月的总统会议上被接纳加入该集团。

34. 根据1991年12月安第斯集团总统会议签署的《巴拉奥纳法》和卡塔赫纳协议委员会之后作出的决定,玻利维亚、哥伦比亚、厄瓜多尔和委内瑞拉之间的自由贸易区于1992年10月1日生效。此后这几个国家之间进行的贸易不再有任何限制或收费,1992年这部分贸易占该集团总出口的大约6.2%另外又在1993年3月通过了共同的对外关税。

35. 南锥体共同市场(MERCOSUR)成员国根据一项议定的每6个月调整一次的关税消减方案,在1992年到1993年期间采取了四次消减关税行动,共消减海关关税82%。一套新的消减关税办法(7个百分点)于1994年1月1日实行,同时作为优惠清单自由化措施例外的产品清单也压缩了20%与此同时,1992年南锥体共同市场国家之间的贸易占该组织总出口的大约18.2%并且在增长之中。还设想了共同对外关税,各成员国一直在开会解决有争议的问题,特别是关税的数额和实行的日期。在与该地区其他国家的关系方面,南锥体共同市场成员国在1994年5月同意联合谈判该地区的优惠贸易协议。

36. 加勒比共同体(CARICOM)已着手分阶段消减共同对外关税,到1998年减少到最高25%。为促进与邻国的贸易合作,第一次加勒比共同体/中美洲磋商论坛已议定,开展两个次区域之间的合作。另外,1992年10月加勒比共同体/委内瑞拉贸易和投资协定签字,定于1993年1月生效。协定规定加勒比的货物单方向免税进入委内瑞拉市场。

37. 1992年10月的加勒比共同体特别会议还审议了题为“时不我待”的报告,报告是由加勒比共同体会议在1989年成立的15人西印度群岛委员会提出的,该委员会负责对加深一体化进程和加强加勒比共同体提出建议。特别会议基本上通过了报告的主要建议,建议之后付诸实施,在共同体内引起了一系列变化。所提的建议包括:成立加勒比部长联合体(由加勒比共同体每个成员国的部长组成),它将最终取代共同市场理事会作为加勒比的第二个最高机构;为加勒比共同体通过一个“文明社会宪章”;修订建立加勒比的《查瓜拉马斯条约》,作为二十一世纪更新共同体法律框架规定的一项措施;和建立加勒比国家协会(见上文第29段)。还成立了一个加勒比共同体会议主席团,由五位国家元首和一位秘书长组成,负责“提出建议、建立新的共识、动员采取行动和确保以迅速和知情的方式执行共同体的决定”。主席团已开始解决共同体面临的一些紧迫问题,如推动共同体决定的实施和监督共同体机构和组织的调整。

五、全球范围内的南南合作

38. 到目前为止,南南合作主要是在次区域和区域安排的构架内进行,虽然它在全球一级上的潜力已得到普遍确认,但是它在这一级上的实际应用事例仍然不多。其中一个原因可能是,虽然次区域和区域经济合作和一体化计划是后殖民主义时期的一个特色,但是全球性的南南合作只是到1980年代以后随着《加拉加斯行动纲领》的通过才在77国集团和不结盟运动的主持下成为一项体制化事物。

39. 发展中国家热诚欢迎了源于77国集团发展中国家经济合作高层会议的《加拉加斯行动纲领》。会议上的讨论显示,发展中国家经济合作可以为发展中国家提供一种手段,以便它们更充分地利用它们的经济当中的现有和可能的补充因素。《行动纲领》提出了金融,工业化和技术合作领域的具体建议。《行动纲领》是一份结合了发展中国家的愿望的完整文件,同时设有一项程序,不仅可供特定领域的专家拟订《纲领》建议,也可通过定期的政府间后继和协调委员会机制,用于定期审查其执行工作和采取后继行动。

40. 《加拉加斯行动纲领》中所包含的构想在今日同在1981年时一样有效。举例来说,在技术领域,所提出的建议包括有更新发展中国家现有的国家、次区域、区域和区域间技术研究所和机构的能力;举行专家组会议,以鉴定共同感兴趣的问题和选出可供联合行动的项目;鉴定促进发展中国家间科学和技术合作的必要行动和建立互惠待遇安排;在选定部门建立行动委员会以作为技术发展的推动者和触媒;建立科学和技术研究所网络,以便交流资料和经验及统一科学和技术发展领域的战略;继续监测、评价和分析先进技术的潜力和所涉问题;加强工业产权领域的合作和从发达国家购买技术—包括合同范本—方面的资料交流;酌情进行从发达国家购买或转移特定技术的联合谈判;加强联合国工业发展组织(工发组织)之下的技术资料交流系统;编写其他发展中国家感兴趣的产品加工程序的技术简介;促进从其他发展

中国家转移技术；进行新能源技术的合作；以及举行发展中国家的国家科学和技术机构首脑会议，以便就这些事项向77国集团提供指导。

41. 但是，《加拉加斯行动纲领》通过了十四年之后，并未能得出所想要得到的进展。《行动纲领》所规定的部门性会议开头时得到了一些热心的响应，但是原先所设想的专家出席，很快就变得越来越少。同样的，发展中国家开头时也热心响应政府间后继和协调委员会，但是随着1980年代的到来，这种动力开始下降，随后并大幅度消逝掉。1993年在巴拿马市举行的政府间委员会第八届会议同之前的一届会议（吉隆坡，1989年）所相隔的四年之间似乎是象征了这种兴趣下降的情况，事实上在巴拿马的最后一次会议上，77国集团中只有40个发展中成员国出席了会议。

42. 政府间委员会在其巴拿马的第八届会议上就《加拉加斯行动纲领》后继行动中共同关心的各个方面提出了几个建议。在贸易方面的建议包括：要求核准全球贸易优惠制度协议；扩大贸发会议与各区域和次区域合作团体间的合作；支持服务部门的活动；将国家贸易组织、商会和商业界的努力结合起来；在次区域、区域和全球各级上增加中小企业的合作；支持15国集团正在发展的南方投资贸易技术数据交换中心信息网络。

43. 关于不结盟国家运动开展的《区域合作行动纲领》，会议建议应继续邀请77国集团主席和不结盟协调局参加各自的会议。会议也建议可能时将《加拉加斯行动纲领》与《经济合作行动纲领》统一和结合运动雅加达首脑会议关于设立联合协调委员会的建议，以增进不结盟国家运动与77国集团间的合作，并避免工作的重复。

44. 关于对《加拉加斯行动纲领》的支助机制，政府间委员会巴拿马会议建议除其他外每年召开部门性会议，以维持《加拉加斯行动纲领》的势头；增加77国集团关于发展中国家间经济合作的各个部门间的协调；在77国集团年度高级官员会议之前在纽约举行至少三天的闭门会期间联合协调委员会会议。会议也建议在私人部门之内推动发展中国家间经济合作活动，并在联合国的帮助下组织方针讨论会。会议表示赞赏南方委员会的报告，并提出了数项建议，尤其是要求鉴于服务业部门的重要

性对这一部门给予特别的注意,和要求设立一种机制供发展中国家讨论债务事项。

45. 在15国集团的赞助下,已开展了19个有兴趣的发展中国家间的合作项目。这些项目包括以下方面:环境、采矿和河流与流域整治、地质与矿产研究;公共电信的对外联网;发展中国家间的技术合作;石油气与石油化学项目的设计与执行合作;南方可再生能源推广中心;设立医用和芳香植物基因库;太阳能的应用;电脑训练中心;职业训练中心;食品部门的合作;人口与计划生育;外债;自生增长计划;南方投资、贸易和技术数据交流中心;推展发展中国家间贸易的金融机制;非金属矿原料的利用和开发;技术转让和开发;以及商业和投资论坛。

46. 有关国家间对于南南合作的这一新的主要倡议具有很大的热诚,它超越了《加拉加斯行动纲领》所寻求的目标的范畴,随着15国集团年度会议的进展,在政府首脑一级上阐述了南方所面临的经济问题,并把北方纳入建设性的对话之中。其中的主要问题是外债和国际贸易,特别是商品贸易方面。各国的期待在1992年于塞内加尔举行的首脑会议上达到了最高峰。但会议之后15国集团的兴趣可以说已经消失殆尽。

47. 至于在合作方案下开展的各个项目,大部分项目的进展都很缓慢。

六、评价在某些部门的南南合作

A. 南南贸易

48. 如前面第7及第8段所述,南南合作主要在分区域和区域集团内加以进行,除几个例外外,重点是放在贸易自由化并在某个程度上也进行金融及财政合作。近年来,经济自由化进程往往在结构调整方案框架内使发展中国家的政策更加一致和普遍减少互相进行贸易的障碍、这个进程对自1980年代中以来逐渐增长的南南贸易有显著的利益,制造品贸易的重要性与日俱增。

表1. 1970-1992年按区域开列的发展中国家间贸易:
 (百万美元)

原产地 (输出) 发展中	目的地(输入)发展中					世界	
	非洲	美洲	亚洲	大洋洲	共计		
非洲	1970	672	236	494	2	1 404	12 021
	1980	2 978	5 879	3 264	1	12 902	94 942
	1986	2 821	1 374	2 590	3	7 356	46 829
	1990	3 933	708	3 624	4	6 764	56 698
	1991	4 467	1 032	3 768	4	10 145	70 092
	1992	5 229	1 211	3 504	7	9 950	70 120
美洲	1970	119	3 029	303	8	3 519	17 513
	1980	2 399	22 985	3 763	108	29 645	107 879
	1985	1 706	14 903	5 187	12	22 007	86 045
	1990	1 948	18 174	8 145	32	28 506	133 596
	1991	1 647	23 139	6 866	54	33 806	136 644
	1992	1 907	28 941	9 299	33	40 181	135 429
亚洲	1970	895	507	6 115	89	7 705	27 126
	1980	6 894	15 764	64 389	682	110 980	372 915
	1985	7 232	10 394	94 184	585	113 489	306 246
	1990	12 643	9 653	191 008	1 110	215 801	557 249
	1991	15 470	12 460	231 037	1 178	261 110	620 861
	1992	12 682	16 411	276 616	1 169	306 678	700 240

表1 (续)

原产地 (输出) 发展中	目的地(输入)发展中					世界
	非洲	美洲	亚洲	大洋洲	共计	
大洋洲 1970	0	0	3	7	10	482
1980	0	6	143	83	232	2 184
1985	1	1	269	102	372	2 121
1990	1	3	330	171	504	2 821
1991	1	3	442	174	620	3 317
1992	0	0	433	93	526	3 240
共计 1970	1 746	3 794	7 022	105	12 948	58 622
1980	15 007	44 696	92 414	876	155 477	596 898
1985	12 340	26 826	103 188	702	144 941	451 536
1990	19 439	28 648	204 161	1 318	255 514	774 756
1991	22 660	36 707	244 811	1 410	307 008	840 463
1992	20 075	46 632	290 445	1 303	358 456	922 981
世界 1970	11 836	18 617	20 486	738	62 785	311 905
1980	84 367	126 105	270 078	2 994	504 035	2 000 949
1985	60 525	97 984	298 552	3 147	481 709	2 112 988
1990	81 938	132 109	527 876	5 036	772 724	3 391 906
1991	81 869	150 012	599 071	5 153	850 422	3 438 566
1992	82 803	177 717	689 891	5 371	955 783	3 645 967

资料来源：贸发会议根据联合国统计司提供的数据计算。

a 摘自贸发会议文件 TD/B/CN.3/14。

49. 不过,贸易增长主要是由南亚及东南亚欣欣向荣的经济所造成,近期南方市场国家间贸易的迅速增长也是南南贸易的重点。尽管近期出现增长,但南南贸易额仍然很少。如要进一步扩大南南贸易,就须作出重大努力,消除仍然存在的障碍,包括关税及非关税壁垒,而且还必须采取行动,使生产能力多样化和予以加强、互相补充并改进例如基础建设、贸易信息及经费筹措等贸易支助措施。

50. 发展中国家强调自由化的贸易政策还配合其它面向外部及结构调整政策(货币贬值、为外国直接投资提供便利、私有化、撤消对工业的管制规定)。许多国家正采取重要步骤,开放其经济和促进本国市场与世界市场结合。它们往往在广泛的经济改革中减少和简化关税。若干国家还单方面在非关税领域执行重大进口自由化措施。

51. 在集团内和全球执行自由化措施期间,已采取一些积极行动,增加发展中国家间区域间贸易流量。例如,在非统组织、阿拉伯国家联盟及突尼斯政府的赞助下1993年10月在突尼斯举行了第一届阿非交易会。另一项行动是中央银行董事和高级官员会议,并于1990年举行了第一届会议,作为非洲和拉丁美洲的主管经济业务人员之间的合作方案的一部分。第二个会议是由贸发会议与加那利外贸促进部门和特纳里夫圣克鲁斯的商会、工业局和航运局合作安排,于1994年3月在加那利群岛(西班牙),特纳里夫圣克鲁斯举行。该会议除其他外,审议了中央银行在扩大非洲和拉丁美洲之间的贸易和经济合作方面的作用。

52. 非洲商业协会的执行委员会采取了积极行动,特别通过在每个非洲国家建立协会代表网、设立商业分区域委员会和组织商业特派团在非洲国家促进该协会,而最终目的是扩大非洲境内的贸易。此外,非洲贸易部长于1994年10月在突尼斯举行关于乌拉圭回合和非洲经济会议上,特别强调有必要各国加紧努力,促进生产多样化和扩大贸易。

表2. 非洲区内和集团内的贸易^a

国 家 集 团	集团内贸易 (百万美元)			世界内贸易 (所占百分率)		
	1990	1991	1992	1990	1991	1992
非洲 b	3 933	4 867	5 229	5.9	6.9	7.5
马格里布阿拉伯联盟	727	772	945	2.3	2.4	3.0
中非税经联盟	139	111	120	2.4	1.9	2.1
中非共同体	171	146	158	2.3	1.9	2.1
西非共同体	1 470	1 425	1 567	8.3	9.1	7.8
东南非优惠贸易区	662	642	707	6.6	6.5	6.7
南部非洲共同体	360	303	333	5.2	4.4	4.4

资料来源：《1993年国际贸易和发展统计手册》(联合国出版物，出售品编号E/F.94.二.D.24)，表1.13。

a 摘自贸发会议文件TD/B/CN.3/14。

b 贸发会议秘书处根据联合国统计司提供的统计计算。

53. 1992年11月在圣地亚哥(智利)举行的太平洋区亚洲国家和拉丁美洲国家企业会议设立了一个协调委员会，负责制定一个行动方案和与太平洋区的合作组织联系，以制定支助贸易的技术援助方案。

54. 关于亚洲区内贸易，一个显著特点是，由于有效利用分区域互补性、促进“增长三角”和迅速投资流量，东南亚的增长率继续偏高。⁴⁵

表3. 亚洲区内和集团内的贸易^a

国 家 集 团	集团内贸易 (百万美元)			世界内贸易 (所占百分率)		
	1990	1991	1992	1990	1991	1992
亚洲 b	191 008	231 037	276 616	21.4	37.2	39.5
海湾合作委员会	7 230	7 031	7 150	8.3	8.5	7.6
经合组织	1 263	977	1 128	3.6	2.7	3.0
东盟	26 288	31 387	30 858	18.6	19.3	19.4
曼谷协定 c	1 512	1 761	1 941	2.2	2.3	2.4
南盟	811	974	1 052	8.6	9.1	8.6

资料来源: 《1993年国际贸易和发展统计手册》(联合国出版物, 出售品编号E/F.94.二.D.24), 表1.13。

- a 摘自贸发会议文件TD/B/CN.3/14。
- b 贸发会议秘书处根据联合国统计司提供的数据计算。
- c 《曼谷协定》。

55. 在拉丁美洲和加勒比, 宏观经济政策稳定、结构调整和通过采取自由经济政策向世界经济开放的结果正在开始在该区的贸易成绩中表现出来。区内贸易和分区域结合集团成员国之间的贸易在1990年代蓬勃发展, 例如, 1990年至1994年, 在安第斯集团和南方市场的集团内贸易的比例增加了两倍多。在拉美一体化协会的增长也几乎相同。此外, 该区吸收占其总出口越来越大的比例这一事实表明国家间的互补性日益增加。⁶

表4. 1990-1994年拉丁美洲和加勒比区内出口和出口总额
 (亿万美元和所占百分率)

	1990	1991	1992	1993	1994
拉美一体化协会					
- 区内	12.2	15.0	19.4	23.6	26.3
- 世界	112.7	110.6	115.7	122.2	134.6
拉美一体化协会/世界	10.8%	13.6%	16.8%	19.3%	19.5%
安第斯集团					
- 区内	1.3	1.8	2.2	2.9	3.5
- 世界	30.8	28.6	28.1	28.5	29.2
安第斯集团/世界	4.1%	6.2%	7.9%	10.2%	11.9%
南方市场					
- 区内	4.1	5.1	7.2	10.0	11.4
- 世界	46.4	45.9	50.5	54.3	59.7
南方市场/世界	8.9%	11.1%	14.3%	18.5%	19.1%
中美洲共同市场					
- 区内	0.6	0.7	0.9	1.1	1.2
- 世界	3.9	4.0	4.7	5.2	5.8
- 中美洲共同市场/世界	16.0%	17.4%	19.8%	22.4%	20.8%
加勒比共同体					
- 区内	0.4	0.4	0.5	0.6	不详
- 世界	3.9	3.8	4.1	4.3	不详
加勒比共同体/世界	12.6%	11.6%	11.6%	12.8%	不详
拉丁美洲和加勒比					
- 区内	16.0	19.3	24.4	29.2	32.3
- 世界	122.0	120.3	127.6	134.9	148.4
- 拉丁美洲和加勒比/世界	13.1%	16.0%	19.2%	21.7%	21.8%

资料来源：拉加经委会，“1994年拉丁美洲和加勒比经济的初步概论”（LC/G.1846, 1994年12月20日），格2。

a 摘自贸发会议文件TD/B/CN.3/14。

56. 在区内一级,南南贸易扩大方面的特别重要发展是,继全球贸易优惠制度于1991年11月通过《德黑兰宣言》后,开展了第二轮贸易谈判。目前进行中的这次第二轮谈判旨在使不属于参加第一个全球贸易优惠制度协定的48个国家的其它国家易于加入全球贸易优惠制度和在涉及直接贸易措施、非关税壁垒及部门协定的新领域促成相互让步。

B. 金融和财政合作

57. 关于结合安排中的第二个重点领域,即金融和财政合作,发展中国家在这个领域的合作所用的主要手段是结算和支付设施,不过在货币兑换领域也试行合作和有些集团研究了金融联盟。

58. 近年来,结算和支付设施的效率比以往较佳。随着最近的集团内贸易增长,通过设施进行的结算活动总量相应增加。不过,大部分的集团贸易结算活动总数集中于两个设施,即亚洲结算联盟,1991年占集团内全部贸易的11%和全部结算活动的13%以及拉美一体化协会互相支付和信贷安排设施分别占76%和84%。其它设施只占少数的贸易额和结算活动。在较积极方面,有些设施采用新办法,在区域结算活动中减少使用外汇,例如东南非优惠贸易区开始使用旅行支票,并且在其他发展中国家建立少数的多边贸易筹资和出口—信贷保证设施,另外一些发展中国家越来越通过建立区域资本市场来调集财政资源。

七、新出现的问题和新的现况

59. 战后世界的特征就是全球经济和政治结构起了深远的变化;但是,在过去5年至10年以来这些变化确实是惊人的,致使全世界的经济日益相互依赖,其主要特征就是:日益全球化和自由化,接着就是在各经济大国,而有时候包括在发达国家和发展中国家的各主要中心建立和扩大各个经济和贸易集团;东亚和最近拉丁美洲的新经济增长中心的兴起;和最重要的是国际经济制度各个部分日益建立相互的关系。

60. 与这些发展同时出现的就是对经济发展模式的概念也重新进行了基本的考虑。但是,同时也有许多国家不完全相信答案就在于绝对信任经济的开放和完全放弃规划和控制的结构和对当地工业的保护。这些国家仍在担心的就是这种政策的戏剧性转向对社会可能产生的直接和长期的后果。⁷

A. 全球化和自由化

61. 但是,大多数发展中国家还是不完全了解全球化和自由化的发展的新典型例子,而它们也更不能利用这全球性的发展。它们看到的是资金的流动,以转移的量和速度来说,是以令人震惊的速度在日益增长,而金融市场则越来越一体化。它们注意到运输方面,特别是通信方面,正在继续发生空前的大变革,而它们也看到了跨国公司的活动,即其全球性的作用因市场分额和投资能力的日益扩展而正在继续扩大。大多数发展中国家所面对的问题就是如何参与这个全球性过程中并从中获益。

62. 对那些出口产品种类极少而出口的大量增长或出口多样化都不是短期和中期的现实的选择办法的发展中国家,这个问题是特别严重的。

63. 此外,那些依赖于原料和商品的发展中国家日益担心未来的前景。至少部分由于原料与知识的增值比例在迅速改变,因此价格的长期趋势似乎是会下跌的,即不仅是在迅速增长的服务部门,而此更令人不安的也是在传统的制造业部门。

64. 但是,增长前景较好的发展中国家普遍认为,即使在乌拉圭回合后,发达国家的继续采取保护主义仍将是发展中国家长期发展的一个障碍。许多这些发展中国家认为目前发达国家将环境问题和劳工标准与在世界贸易组织范围内的贸易挂钩是保护主义的趋势所引起的,这是因为南方较低的环境和劳工标准可以使进口国家有理由采取各种将使发展中国家的出口失去竞争性的措施。⁸

B. 贸易和经济集团的增长

65. 作为对世界经济的全球化和自由化趋势作出的直接响应就是各地的区域经

济合作安排已有所加强和扩大,其主要特征是(a)在美国和欧洲联盟各主要市场成立大的经济和贸易集团;(b)发达国家和发展中国家开始参与制定各项经济和贸易合作计划;和(c)发展中国家对一体化重新有兴趣。⁶⁹

66. 前者的一个显著的例子就是美国、加拿大和墨西哥的北美自由贸易区。若干拉丁美洲和加勒比国家正在积极试图加入为该集团的成员,最显著的就是智利的加入。在亚洲和太平洋,亚洲-太平洋经济合作论坛已开始举办,参加的国家有:澳大利亚、文莱达鲁萨兰国、加拿大、中国、中国台湾省、香港、印度尼西亚、日本、马来西亚、墨西哥、新西兰、巴布亚新几内亚、菲律宾、大韩民国、新加坡、泰国和美国。在其他地方,欧洲联盟和北美洲和拉丁美洲几个发展中国家集团已对自由贸易协定问题进行了讨论,而1994年12月拉丁美洲和加勒比的⁷⁰国家元首和政府首脑在迈阿密举行的首脑会议上决定设立一个包含整个西半球的自由贸易区。

C. 恢复对经济合作和一体化的兴趣

67. 经过一段长期间的停滞而甚至是衰退后,即因为当时许多人认为经济一体化有存在危机,经济合作和一体化便在1980年代初显著地再受到注意。如今,只有少数几个发展中国家不是一个或另一个分区域或区域经济合作和一体化团体的成员。这种新的兴趣是对改变中的国际经济环境的直接的响应,因为各国已开始更清楚地看出合作和一体化在促进国家发展和促进充分参与全球经济方面所起的作用和特别是一体化如何能照顾到它们的重要的国家问题。

68. 在以前没有设立各个团体的地方已成立了新的团体。所有的团体都已开始采用了各种新的合作和一体化的办法,其结果就是过去在通过高的关税后几乎完全依赖于进口取代战略的市场一体化措施现在已为各种外向办法所取代,这些外向办法的目的也是在于促使各国与更广泛的世界经济结合在一起。同时,由于市场与在特别是生产、货币与财政和基础结构的领域内的其他旨在创造内部贸易并使其持续下去的措施结合起来,因此,市场便正在日益一体化。此外,各个团体现正在采用各

种被称为“开放或灵活性的区域主义”的办法，¹⁰这些办法允许在较广泛的经济范围内进行经济合作，但是更重要的也是涉及促进诸如保险业、旅游业、环境和减轻贫穷的这几个不同领域的日益广泛和深入的合作。这种安排的第二个重要特征就是这些安排对各团体的成员资格采用了十分伸缩性的办法，以使任何团体的经济合作和一体化过程可以不同的速度进行或只涉及那些有兴趣进行任何特别活动或工作的国家。

D. 乌拉圭回合

69. 乌拉圭回合的一个对南南合作具有深远影响的重要行动就是设立一个常设机构，以供继续对贸易和有关的问题进行讨论、谈判和管理。¹¹世界贸易组织(贸易组织)的任务就是要执行、管理和促进乌拉圭回合所有协定的行动计划并作为今后进行谈判的机构。各项协定的一个特征就是加强各种争端的解决办法，并将诸如农业、纺织业、服务业、投资和知识产权的新领域并入多边机构内和为今后进行的谈判提供必要的定义和结构。同时，贸易与诸如劳工和外国投资的领域也挂钩起来，而贸易政策的环境方面也日益受到注意。

70. 有少数几个发展中国家具有处理乌拉圭回合提出的各种问题所需要的管理和技术能力。有人指出，作为一个集团，在乌拉圭回合期间，发展中国家显然处于不利的地位，而大多数也不能保障它们的基本利益。许多发展中国家未充分参与各次导致乌拉圭回合作出各项决定的讨论，即使到最后它们全都要参与为核可这些决议作出最后决定。

71. 乌拉圭回合的各项协定十分复杂、冗长又详细。这些协定包括发展中国家都能善为利用的许多领域；但是，它们也包括许多将有需要采取行动才能尽量减轻其不利结果的领域。如果许多发展中国家很难跟上乌拉圭回合的谈判，在执行各项协定和继续进行谈判(贸易组织的一个特征)时问题就会增加好几倍。

E. 私人部门和非政府组织的作用

72. 南南合作的工作主要是由政府与政府进行的；但是，在大多数国家进行的方案改革以及在国际上进行的改革大大地增加了私人部门和非政府组织对各级上的决策过程和执行这些决定的方式的影响力。

73. 南南合作的成败取决于私人部门和非政府组织参与南南决策过程的程度。

F. 非洲的特别需要

74. 虽然许多发展中国家为试图面对现代世界中的各种发展方面的挑战而必须尽力解决各种严重的问题；但是，非洲国家所面对的问题是更为严重的。最近几年发展中世界的经济复苏大部分都避开了非洲，即使与其他国家一样，非洲国家也进行了广泛的经济改革和采取了广泛的措施来改善商业的气候，包括采用较有参与性的政府体制。对联合国非洲经济复苏和发展行动纲领的结果进行的评价，除其他外，认为该行动纲领使非洲各个国家普遍认为有需要面向市场的经济改革和私人部门有起较大作用的、比较有灵活性的经济管理方式。¹²但是，该行动纲领并不如理想：其后续的1990年代联合国非洲发展新议程被视为是促进该大陆加速改革、一体化、多样化和经济增长的第二个机会。该新议程的成败主要取决于非洲国家对该方案的承诺；但是，至关重要的一点是，它也取决于该方案从非洲发展中国家的发展伙伴和整个国际社会所得到的支助。

八. 对南南合作的支助

A. 发达国家的支助¹³

75. 近年来，发达国家和多边机构显示更大的意愿要支助南南合作倡议，这种支助采取了很多种形式，从经合发组织/发展援助委员会一级的政策对话到多边和双

边一级的实际支助,以及到具体的发展中国家间经济合作方案和项目或发展中国家具体合作与一体化组合都有。前者的一个显著例子是1992年9月经合发组织/发展援助委员会政策会议,这次会议向捐助国提供一个机会,审查它们的发展援助政策,研究它们如何能够最好地支助发展中国家间的区域经济合作和一体化。会议的结果肯定了成员国对待发展中国家经济一体化倡议的新的态度,以及它们要把区域合作和一体化事项纳入它们的发展援助方案的意愿。这次会议又决定探讨是否可能鼓励区域机构进行合理化和加强能力,以及对发展中国家共同合作的努力作出有利的反应,并帮助找到特别适合于采取区域办法的各领域。

76. 在双边一级上,越来越多的发达国家和它们的机构采取既属于组织也属于程序性质的步骤,以便能够更好地对它们发展援助方案内与发展中国家间经济合作有关的事项作出反应,以及具体地鼓励和支助区域合作倡议。有些发达国家设立特别“窗户”或特别区域基金,向多国项目和方案提供发展资金。其他发达国家则作出政策性决定,把他们的发展援助集中在有限的几个领域,以便它们的影响达到最大限度。

77. 主要的捐助国和机构的内部结构和作业程序都反应出这种投注于区域合作和一体的兴趣。一个显著的例子是,欧洲联盟长期以来,一直可以追溯到1969年第二回合公约,向区域合作和一体化提供财政和技术合作支助。欧洲联盟本身在欧洲一体化方面的成就,以及它在这个进程上所取得的经验,可以说它愿意作为一个捐助国,发挥重要作用,支助区域经济合作和一体化。举例来说,1991年10月和1992年2月关于向负债的撒哈拉沙漠以南非洲国家提供援助特别方案而组织的会议上,欧洲联盟(当时称为欧洲经济共同体)呼吁针对把区域范围纳入结构调整方案的可能办法进行进一步研究,这就表示它在下个十年向撒哈拉沙漠以南非洲的区域组合和政府间组织内提供发展援助可能起到关键作用。欧洲联盟在它的报告“区域一体化和结构调整”内,指出一些区域一体化和结构调整能够相互加强的领域,例如邻国之间的宏观经济和部门政策的协调。

78. 关于多边组织,世界银行过去对区域一体化的注意很有限,但是近来逐渐转变成发挥明确的支助作用,这特别表现在它在非洲所从事的一些活动上,开发计划署也把对于区域经济合作的支助作为其方案周期的一项核心特色。所有的主要双边捐助者的方案也都明显地采取了这种类似办法。

79. 但是,发达国家对发展中国家间经济合作的发展中国家努力所采取的新的态度,又可以看到有另外一种表现,就是通过协商会议、圆桌会议和其他机制,推行发展伙伴对话关系,日益受到欢迎。东盟、南部非洲共同体和南太平洋论坛都同有兴趣的发展伙伴举行年度协商会议。西亚经委会于1992年内和优惠贸易区/东南非共同市场于1994年内,举行了第一次捐助者会议。

B. 联合国系统

80. 支助南南合作一向就是联合国及其机构的发展任务的一个比较重要的方面。贸发会议被大会指定为联合国系统内发展中国家间经济合作的中心点,它或者单独行动或者同其他联合国部门和机构合作,在执行这种支助方面起到核心作用。举例来说,它通过关于设立发展中国家间所有部门的次区域和区域经济合作办法的研究报告和提供技术援助,起到主导作用,他又采取很多其他方式支助区域和区域间一级的南南合作活动。

81. 除了贸发会议的工作之外,其他联合国部门和机构或者通过发展中国家间经济合作模式或者通过发展中国家间技术合作模式,向南南合作活动提供有效的支助。开发计划署的作用,不论是作为其他部门和机构的经合/技合支助方案和项目的经费来源,或本身作为技术合作的来源,或作为实质性政策投入的供应者,或由于它的促进作用影响,都是具有关键性的。

82. 其它联合国组织都在其各自的职权范围内,积极支助南南合作。值得注意的组织有:联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、贸发会议/总协定国际贸易中心、联合国教育、科学和文化组织、和世界卫生组织。联合国区域委员会也提供有

价值的援助,促进南南合作倡议。

注

¹ 例如参看南方委员会的报告(1990年,纽约,牛津大学出版社,特别是第143-155页内详细地讨论了这一点。

² 本节根据TD/B/CN.3/9号文件。

³ 参看贸发会议文件TD/B/39(2)II,特别是第5段。

⁴ 南南合作安排可以有不同形式的论坛,除其他外取决于有关国家之间地理和文化上的接近程度。最深的形式是次区域和区域经济一体化办法。这种办法的开展是在1950年代设立联合国区域委员会而得到刺激的。从1960年设立拉美自贸协会开始,发展中世界到处纷纷设立各种办法。南南合作是在区域间一级内合作,是一种相当新的现象。区域间一级的双边合作是相当普通的,但是全球优惠制是区域间办法的唯一的例子。

⁵ 不过,这种增长在西亚经社会地区各地的分配并不均匀,例如阿拉伯国家内部贸易数额很少,根据西亚经社会的数据,西亚经社会区域总贸易额中区域内部贸易所占比例,1989年、1990年、1991年和1992年分别为11.4%、10.4%、9.0%和10.4%。

⁶ UNCTAD/ECDC/238。

⁷ 不仅发展中国家及其机构提出要求,而且发达国家也提出要求,由多边机构所支助的结构调整方案应当更加注意它们的社会影响。这个意见在贸发会议1993年和1994年的《贸易和发展报告》内都有详细的讨论。

⁸ 参看Julio A. Lacarte的背景说明:“乌拉圭回合结果和南南合作的连结关系”。

⁹ 参看TD/B/CN.3/9。

¹⁰ 参看TD/B/CN.3/15。

¹¹ 参看贸发会议1994年《贸易和发展报告》的补编：“乌拉圭回合：初步的结果评价”。

¹² 参看TD/3/39(2)11和UNCTAD/TCDC/228。

¹³ 根据TD/B/CN.3/GE.1/4号文件。