



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/AC.246/1
19 June 1995

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Межправительственное совещание
экспертов по сотрудничеству Юг-Юг
31 июля - 4 августа 1995 года

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА ЮГ-ЮГ
И ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ	3 - 6	3
III. РЕГИОНАЛЬНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ИНТЕГРАЦИЯ	7 - 9	4
IV. СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ	10 - 37	5
A. Африка	10 - 22	5
B. Азия и Тихий океан	23 - 28	8
C. Латинская Америка и Карибский бассейн	29 - 37	10
V. СОТРУДНИЧЕСТВО ЮГ-ЮГ В ГЛОБАЛЬНЫХ МАСШТАБАХ	38 - 47	12
VI. ОЦЕНКА СОТРУДНИЧЕСТВА ЮГ-ЮГ В ОТДЕЛЬНЫХ СЕКТОРАХ	48 - 58	15
A. Торговля Юг-Юг	48 - 56	15
B. Валютно-финансовое сотрудничество	57 - 58	20
VII. ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ И НОВЫЕ РЕАЛЬНОСТИ	59 - 74	20
A. Глобализация и либерализация	61 - 64	21
B. Развитие торговых и экономических блоков	65 - 66	22
C. Возрождение интереса к экономическому сотрудничеству и интеграции	67 - 68	22
D. Уругвайский раунд	69 - 71	23
E. Роль частного сектора и неправительственных организаций	72 - 73	23
F. Особые потребности Африки	74	24
VIII. ПОДДЕРЖКА СОТРУДНИЧЕСТВА ЮГ-ЮГ	75 - 82	24
A. Поддержка, оказываемая развитыми странами	75 - 79	24
B. Система Организации Объединенных Наций	80 - 82	25

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий документ подготовлен для оказания помощи в проведении дискуссии на межправительственном совещании экспертов, созываемом Генеральной Ассамблей в соответствии с резолюцией 49/96, в которой, среди прочего, Генеральному секретарю рекомендуется при подготовке доклада о положении дел в области сотрудничества Юг-Юг учитывать - в целях расширения сотрудничества Юг-Юг в глобальных масштабах - практические возможности и вопросы существа.

2. В этом документе содержится обзор основных особенностей опыта сотрудничества Юг-Юг и предпринимается попытка оценки последствий изменений для будущего сотрудничества, произошедших в мировой экономике в последние годы. И наконец, в данном документе дается характеристика обстановки, исходя из которой межправительственная группа экспертов могла бы рекомендовать основные вопросы и практические варианты для включения в повестку дня, касающуюся будущего сотрудничества Юг-Юг.

II. ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

3. Сотрудничество Юг-Юг в своей основе связано с удовлетворением наиболее важных потребностей постколониальной эпохи и тесно связано с самим процессом развития. На протяжении целого ряда лет это сотрудничество было плодотворным, хотя можно было достичь гораздо лучших результатов при более широком доступе к знаниям и ресурсам. В изменяющихся условиях произошла трансформация как характера сотрудничества, так и его возможностей, из чего неизбежно следует вывод о том, что за оставшиеся годы этого столетия и в будущем в этом сотрудничестве произойдут дальнейшие изменения.

4. В течение ряда лет некоторые развивающиеся страны достигли значительно более высокого уровня экономического развития либо за счет более высоких цен на свои природные ресурсы, в частности на нефть, либо в результате индустриализации или в результате того и другого. В нескольких странах уже достигнут уровень, сопоставимый или близкий к уровню экономики развитых стран, если его определять на основе международно признанных показателей экономического развития. В то же время во многих других развивающихся странах продолжался процесс дальнейшего обнищания, и они оказались перед лицом задолженности и невозможности обеспечить устойчивое развитие. Эти явления неизбежно привели к изменению структуры сотрудничества Юг-Юг и возникновению различий в целях и устремлениях разных развивающихся стран, которые всего лишь два десятилетия тому назад имели одинаковый уровень развития.

5. Важный урок недавнего прошлого заключается в том, что понятие "Юг" не является единым понятием; это понятие охватывает страны с весьма неодинаковыми уровнями развития, причем наиболее высокие уровни приближаются к уровням развития стран Севера, и отношения между странами Юга и странами Севера также претерпели существенные изменения, хотя бы потому, что их сотрудничество едва ли можно сравнить с ожиданиями и надеждами, которые были характерны для первых лет "десятилетия развития" и в последующие годы.

6. При любом обсуждении вопроса о сотрудничестве Юг-Юг придется также учитывать факторы, которые определяют реальные явления, происходящие в сфере мировой экономики, и которые по-прежнему будут определять их в последующие годы. Такая попытка будет, по крайней мере частично, носить гипотетический характер, однако

предпринимаемый анализ будет неполным без учета ряда ключевых факторов, которые должны будут влиять на международные экономические отношения в будущем и неизбежно скажутся на экономическом благосостоянии народов развивающихся стран. Сотрудничество Юг-Юг, охватывающее экономическое сотрудничество между развивающимися странами (ЭСРС) и сопутствующее ему техническое сотрудничество между развивающимися странами (ТСРС), следует рассматривать в свете этих реальностей.

III. РЕГИОНАЛЬНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ИНТЕГРАЦИЯ

7. В самом начале сотрудничество Юг-Юг осуществлялось в основном в рамках программ субрегионального и регионального экономического сотрудничества и интеграции развивающихся стран, причем во многих случаях основной их целью являлась либерализация торговли. Ближайшие цели, предусмотренные этими программами в качестве стратегий достижения быстрого экономического роста на Юге, не всегда были реализованы, и, таким образом, даже до начала мирового экономического кризиса 1980-х годов, который особенно сильно отразился на экономике развивающихся стран, общая оценка сводилась к тому, что, несмотря на достижение определенных результатов, в общем плане цели соглашений о региональном сотрудничестве не были достигнуты¹. Это объяснялось множеством причин, начиная от отсутствия гибкости вложениях этих соглашений и кончая медленным осуществлением государствами-членами решений, касающихся региональных обязательств, поскольку страны не всегда могли четко представить себе, каким образом эти субрегиональные/региональные соглашения могли бы содействовать решению их жизненно важных национальных проблем.

8. Начиная с конца 1980-х годов, происходили коренные изменения как политического, так и экономического характера, в связи с которыми развивающиеся страны и их группировки приняли новые подходы к осуществлению регионального сотрудничества. Например, подход к проведению национальной экономической политики и структуре региональных соглашений стал носить более либеральный и открытый в отношении мировой экономики характер. Переход от целенаправленной политики замещения импорта товарами внутреннего производства к большей открытости экономики придает новый импульс региональному сотрудничеству, поскольку сотрудничество с региональными и/или субрегиональными партнерами рассматривается в качестве шага на пути к более всестороннему участию в мировой экономике, ибо оно в большей степени содействует приобретению знаний и опыта и достижению масштабов производства, необходимых для обеспечения конкурентоспособности в международных масштабах. Аналогичным образом, проведение политики либеральной ориентации на рынок обеспечивает возможности для сотрудничества предприятий, и эти две тенденции взаимно дополняют и усиливают друг друга. Большинство развивающихся стран являются членами интеграционных группировок, установили, например, весьма жесткие сроки для интеграции рынков, предусматривая, как правило, обеспечение всех условий для создания таможенных союзов или общего рынка примерно к 2000 году. Говоря в общем, в настоящее время, в отличие от прошлого, наблюдается максимальное развитие усилий по интеграции рынков в рамках подхода, ориентированного на внешний рынок, а также в свете долгосрочных целей интеграции. Они также включают в себя новые элементы, предназначенные для достижения устойчивого развития торговли, а также для повышения конкурентоспособности.

9. В повестке дня развивающихся стран и их группировок основное внимание по-прежнему уделяется стремлению добиться более эффективных и быстрых результатов в создании интегрированных и функциональных сообществ на субрегиональном и региональном уровнях, что находит отражение в заключении новых договоров о создании новых экономических группировок, в пересмотре существующих договоров с целью

внедрения новых элементов и методов, которые осовременивают и углубляют процесс интеграции и делают его более гибким, и в расширении членского состава экономических группировок в целях охвата более обширных географических районов. В дополнение к мерам стимулирования торговли основой многих этих инициатив является рост торговли посредством укрепления определенной формы соглашений о таможенном союзе. Одновременно расширяется сфера сотрудничества в целях создания необходимых и благоприятных условий для активного развития сотрудничества и интеграции. Изменения в этом направлении предполагают расширение участия населения, поощрение миролюбивых межгосударственных отношений и стимулирование региональной безопасности и стабильности, более активное участие предприятий и содружество между ними и их ассоциациями, расширение сотрудничества с основными внешними партнерами, в том числе в некоторых случаях посредством заключения соглашений о преференциальной торговле, и перестройку руководящих органов и исполнительных секретариатов группировок. Были выдвинуты некоторые инициативы на межрегиональном уровне и более видную роль стал играть процесс создания смешанных группировок, охватывающих как развитые, так и развивающиеся страны.

IV. СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ²

A. Африка

10. Вообще говоря, опыт регионального сотрудничества в Африке в основном обманул надежды. Более ранняя оценка этого опыта позволила сделать вывод о том, что, хотя механизмы региональной интеграции в Африке, видимо, имеют общие черты с аналогичными усилиями, предпринимаемыми повсюду, подход африканских стран, как правило, является более амбициозным, централизованным и политизированным по своей сути и, среди прочих недостатков, отмечается нежелание стран передавать полномочия субрегиональным и другим органам.

11. Указанные проблемы не относятся исключительно к Африке и, как и в других регионах, в настоящее время в Африке применяются новые подходы к субрегиональному и региональному сотрудничеству и интеграции, как это видно, например, из усилий Организации африканского единства (ОАЕ) по созданию континентального экономического сообщества с использованием в качестве "составляющих элементов" различных субрегиональных сообществ.

12. На совещании глав государств - членов Союза Арабского Магриба отмечалось, что с момента последней встречи на высшем уровне заключено несколько соглашений и разработан целый ряд проектов, включая строительство региональной автомагистрали, открытие скоростного железнодорожного сообщения и прокладку волоконно-оптического кабеля в целях укрепления связей между государствами-членами, а также разработано несколько проектов в целях дальнейшего упрочения таможенного сотрудничества в рамках Союза и предпринять исследование по компенсационной схеме. Хотя в 1990-1991 годах в целях поощрения и укрепления взаимной торговли государства - члены Союза разработали схему преференциальной торговли, эта схема пока еще не получила практического воплощения. Между тем, объем регистрируемой торговли внутри Союза остается очень низким, и в 1992 году на него приходилось примерно 2% общего объема экспорта стран Союза. Что касается внешнего сотрудничества, то Союз арабского Магриба и Европейский союз проводят переговоры о более тесном взаимном экономическом сотрудничестве.

13. Несмотря на последствия гражданских беспорядков в Либерии, которые оказали побочное воздействие на соседние страны, совещание Совета министров Союза реки Мано в июле 1993 года рекомендовало секретариату обеспечить техническую помощь в целях создания и укрепления структур экономической интеграции в рамках национальных администраций государств-членов. Совет также постановил расширить сферу сотрудничества Союза и включить в нее политические проблемы, вопросы безопасности, внешней политики и обороны. Секретариат Союза, со своей стороны, предпринял инициативы для определения способов и стратегий послевоенного восстановления и оздоровления положения в районах субрегиона, затронутых войной. Ввиду стоящих перед ним трудностей, цель расширения торговли внутри Союза не была достигнута. Такая торговля в настоящее время составляет менее одного процента общего объема экспорта стран - членов Союза.

14. В июле 1993 года Руководящий орган, состоящий из глав государств и правительств Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), подписал пересмотренный Договор об ЭКОВАС. Будучи направленным на приздание нового импульса западноафриканской интеграции, пересмотренный Договор подразумевает передачу Руководящему органу ЭКОВАС всеобъемлющих полномочий в отношении принятия решений, которые будут обязательными для институтов Сообщества, а также для государств-членов. Он содержит положения об учреждении парламента и экономического и социального совета ЭКОВАС; об учреждении восьми специализированных технических комиссий вместо шести существующих комиссий; о политическом сотрудничестве и региональной безопасности и о введении налога с членов Сообщества в целях мобилизации финансовых ресурсов в пользу Сообщества (налог будет представлять собой процентную долю от общей суммы импортных пошлин с товаров, ввозимых из третьих стран). Договор предусматривает также, что ЭКОВАС станет единственным экономическим сообществом в Западной Африке и будет служить центром координации всех внутрирегиональных интеграционных мероприятий. Особо важным событием в контексте институциональной рационализации было упразднение Западноафриканского экономического сообщества (ЗАЭС) в соответствии с решением, принятым в начале 1994 года на встрече глав государств семи его членов (Бенина, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуара, Мавритании, Мали, Нигера и Сенегала). Кроме того, пересмотренный Договор об ЭКОВАС предусматривает образование таможенного союза в течение десяти лет, начиная с 1 января 1990 года, а в последующие пять лет будет создан экономический и валютный союз. Эта программа, как ожидается, будет способствовать поощрению и расширению торговли внутри ЭКОВАС, на которую в 1992 году приходилось примерно 7,8 процента общего объема экспорта стран - членов ЭКОВАС.

15. Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) осуществило пересмотр своих договоров и соглашений о сотрудничестве и предприняло инициативы с целью увеличения объема взаимной торговли выше ее прежнего уровня в 2 процента от общего объема торговли государств-членов.

16. После широкомасштабной перестройки государства - члены Таможенного и экономического союза Центральной Африки (ТЭСЦА) в марте 1994 года подписали договор о создании Экономического и валютного сообщества Центральной Африки. Сообщество будет включать Экономический союз Центральной Африки, который будет строиться на основе ТЭСЦА, Валютный союз Центральной Африки, парламент Сообщества и Суд Сообщества. Секретариат ТЭСЦА, расположенный в Банги, преобразован в исполнительный секретариат Сообщества в целях контроля за осуществлением

государствами-членами реформ и обязательств в рамках Сообщества и содействия этому осуществлению. Одной из важнейших задач ТЭСЦА является расширение внутригрупповой торговли, и его цель будет состоять в том, чтобы обратить вспять наблюдающуюся в последнее время тенденцию к снижению и без того низкого уровня внутригруппового экспорта.

17. В Экономическом сообществе стран района Больших озер (СЕПГЛ) гражданские беспорядки в Руанде парализовали деятельность секретариата СЕПГЛ, расположенного в Гисене, и ограничили осуществление мероприятий в области сотрудничества, таких как запланированное создание таможенного союза начиная с отмены тарифов 1 января 1995 года. Зарегистрированная торговля внутри Сообщества, как правило, составляла менее одного процента общего объема экспорта стран - членов Сообщества.

18. После подписания главами нескольких государств (Кении, Объединенной Республики Танзания и Уганды) соответствующего договора 30 ноября 1993 года была создана новая группировка - Восточноафриканское сообщество. Договор предусматривает следующее: а) учреждение трехсторонней комиссии, которая будет отвечать за поощрение сотрудничества в различных областях, включая политические, экономические, социальные, культурные и связанные с безопасностью вопросы; б) незамедлительную отмену ограничений на поездки и устранение нетарифных барьеров между тремя странами; и с) сотрудничество в таких областях, как авиация, метеорология, растениеводство, рыболовство, животноводство, энергетика, туризм, охрана природы и окружающей среды, здравоохранение, образование, наука и техника, правовые и судебные вопросы, обмен информацией, подготовка кадров и обеспечение безопасности. Трехсторонняя комиссия призвана также урегулировать нерешенные вопросы бывшего сообщества под тем же названием, включая его активы и обязательства, и укрепить сохраняющиеся институты.

19. Зона преференциальной торговли восточной и южной частей Африки (ЗПТ) была преобразована в Общий рынок стран восточной и южной частей Африки (ОРВЮА) подписанием Договора об ОРВЮА в ноябре 1993 года, когда Эритрея, Мадагаскар и Сейшельские Острова были также приняты в члены Общего рынка, в результате чего общее число его членов увеличилось до 22 стран. В рамках ОРВЮА будет уделяться больше внимания сотрудничеству в решающих секторах, которые могут оказать влияние на рост, развитие и торговлю. К этим областям относятся углубление индустриализации, расширение торговли между этими странами, создание более дешевой, надежной и более эффективной инфраструктуры транспорта и связи и развитие сельского хозяйства в целях продовольственной безопасности и самообеспечения. ОРВЮА предусматривает увеличение объема торговли между странами с нынешнего уровня, составляю щего примерно 6 процентов общего объема экспорта, до более 25 процентов к 2000 году.

20. Подписание в августе 1992 года договора о создании Сообщества по развитию южной части Африки (СРЮА) ознаменовало важный шаг для государств южной части Африки в переходе от регионального сотрудничества, осуществлявшегося в рамках предшествующей организации, - Конференции по координации развития в южной части Африки (ККРЮА) - к региональной интеграции. Договор вступил в силу 5 октября 1993 года. СРЮА будет функционировать на заложенной ККРЮА основе с уделением основного внимания участию населения и реальным обязательствам правительств в процессе создания Сообщества. В целях повышения активности и участия населения региона на национальном и региональном уровнях были проведены семинары и рабочие совещания во всем регионе, в результате чего были составлены технические протоколы, определяющие и устанавливающие различные секторы и виды деятельности, предназначенные для осуществления сотрудничества. После присоединения к этому договору в 1994 году Южная Африка стала одиннадцатым членом СРЮА.

21. В 1992 году государства - члены Комиссии стран Индийского океана приняли Интегрированную региональную программу развития торговли, целями которой являются развитие торговли государств-членов с участием экономических субъектов, обеспечение развития эффективных производственных структур, поощрение стандартизации продукции и содействие сбору торговой информации, а также устранение тарифных и нетарифных барьеров в торговле между государствами-членами для создания зоны свободной торговли. Программа была частично осуществлена к концу 1993 года.

22. Что касается таких группировок сотрудничества, как Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в районе Сахеля, Совет согласия, Межправительственный орган по вопросам засухи и развития, Организация по вопросам планирования и освоения бассейна реки Кагера, Комиссия стран бассейна озера Чад, Управление по вопросам комплексного освоения района Липтако-Гурма, Управление по освоению бассейна реки Нигер, Организация по освоению бассейна реки Гамбия и Организация по вопросам освоения бассейна реки Сенегал, то сохраняющиеся финансовые проблемы, вызванные неуплатой прямых взносов некоторыми государствами-членами, вынудили многие из этих группировок реорганизовать свои секретариаты, сократить персонал и сосредоточить внимание на мобилизации международной технической и финансовой помощи для своих программ и проектов субрегионального развития.

В. Азия и Тихий океан

23. В мае 1992 года министры торговли стран - членов Совета сотрудничества Залива (ССЗ) провозгласили цель создания общего рынка к 2000 году. Позднее были определены сроки ввода единой системы тарифов.

24. В целях активизации сотрудничества в рамках Организации экономического сотрудничества (ОЭС) государства-члены, к числу которых в настоящее время относятся новые независимые центральноазиатские республики, приняли Кветтский план действий и Стамбульскую декларацию о долгосрочных перспективах ОЭС, предусматривающие основу для деятельности в регионе ОЭС на предстоящее десятилетие. В Кветтском плане действий, в частности, содержатся руководящие положения и цели, которые должны быть реализованы не позднее 2000 года в области транспорта и связи, торговли, энергетики, промышленности, сельского хозяйства, туризма, развития людских ресурсов, и предусматривается создание специального фонда ОЭС для проведения исследований осуществимости проектов, подписной капитал которого составляет 300 000 долл. США.

25. В соответствии с решением, принятым на совещании глав государств и правительств стран-членов Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии (АРСЮА) в 1991 году, во время встречи на высшем уровне в апреле 1993 года был утвержден Механизм преференциальной торговли АРСЮА. Государствам-членам было настоятельно предложено завершить все формальности для обеспечения функционирования Механизма, включая окончательное составление схемы предоставления льгот и процесс ратификации до декабря 1995 года; Механизм будет включать в себя механизмы либерализации торговли, касающиеся тарифов, полутарифов, нетарифных и прямых торговых мер. Вместе с тем на торговлю между странами АРСЮА в настоящее время приходится 8-9 процентов общего объема их экспорта.

26. Расширение членского состава является одной из основных приоритетных задач Бангкокского соглашения. Важными событиями являются завершение в декабре 1993 года процедур присоединения к Соглашению Папуа-Новой Гвинеи и заявление Китая в апреле 1994 года о своем присоединении к нему. Цель Соглашения заключается в расширении торговли и инвестиционных потоков между государствами-членами; в этом отношении следует отметить, что с 1985 года на внутргрупповую торговлю, как правило, приходится 1,7-2,5% общего объема экспорта стран-членов группы.

27. В соответствии с решением о создании Зоны свободной торговли АСЕАН, принятым на проходившем в январе 1992 года совещании глав правительств стран - членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Совет министров Зоны свободной торговли в декабре 1992 года завершил разработку деталей схемы общего эффективного преференциального тарифа - механизма для реализации свободной торговли, - которая затем, как и намечалось, официально была введена в действие 1 января 1993 года. Цель схемы заключается в уменьшении величины тарифов во всей торговле готовой и переработанной сельскохозяйственной продукцией между странами АСЕАН до 0-5 процентов в течение 15 лет. Должен быть рассмотрен также вопрос о количественных ограничениях и других нетарифных ограничениях, и государства - члены АСЕАН обмениваются для этого перечнями таких ограничений. Другими важными событиями являются следующие: перестройка механизма экономического сотрудничества АСЕАН посредством упразднения пяти экономических комитетов АСЕАН и учреждения Совещания старших экономистов в качестве органа для наблюдения за всеми аспектами экономического сотрудничество; завершение реорганизации секретариата АСЕАН, который в новом виде начал функционировать в январе 1993 года; продолжающееся сотрудничество с партнерами по диалогу; и создание в 1994 году Регионального форума АСЕАН в целях содействия региональной безопасности. Процесс региональной интеграции получает дальнейшее развитие в Восточной Азии в связи с созданием "треугольников роста" в целях содействия межрегиональным капиталовложениям и производству для экспорта в страны региона и за его пределы. Одним из примеров является "южный треугольник", включающий Сингапур, штат Джохор (Малайзия) и острова Риау (Индонезия).

28. Как первая "интеграционная группировка", объединяющая развивающиеся страны южной части Тихого океана, создается Меланезийская головная группа, в состав которой входят Вануату, Папуа-Новая Гвинея и Соломоновы Острова. В соответствии с Соглашением о торговле Группы, вступившем в силу 1 сентября 1994 года, торговля между тремя странами осуществляется на беспошлинной основе в отношении тунца из Соломоновых Островов, чая из Папуа-Новой Гвинеи и говядины из Вануату. В связи с этим следует также отметить, что на совещании глав государств в 1994 году было принято решение расширить номенклатуру товарной продукции, включенной в соглашение о свободной торговле. На том же совещании в дополнение к обсуждению политических вопросов, затрагивающих региональную стабильность, было решено включать в сферу сотрудничества новые области, и, в частности, тесно сотрудничать в разработке единой региональной основы законодательства и практики в целях регулирования деятельности в лесной промышленности, которая является одним из важнейших источников иностранной валюты для трех стран; проанализировать путем проведения исследования возможность слияния отдельных национальных авиалиний, которые не были рентабельными в последние годы; и изучить возможности проведения ежегодного Меланезийского фестиваля искусств в целях поощрения культурного сотрудничества и информированности между государствами-членами, а также туризма.

С. Латинская Америка и Карибский бассейн

29. В результате подписания договора о создании Ассоциации карибских государств в июле 1994 года появилась новая группировка, которая охватывает страны и территории, омываемые водами Карибского моря. В состав Ассоциации входят 25 государств: Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Венесуэла, Гаити, Гайана, Гватемала, Гондурас, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Сальвадор, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Суринам, Тринидад и Тобаго и Ямайка. В нее входят также несколько зависимых территорий (в качестве ассоциированных членов): Ангилья, Бермудские Острова, Каймановы Острова, Острова Теркс и Кайкос, Британские Виргинские Острова, Монтсеррат, Гваделупа, Французская Гвиана, Мартиника, Аруба и Нидерландские Антильские Острова. Развитые страны, имеющие зависимые территории в регионе (Нидерланды, Франция), могут участвовать в работе Ассоциации в качестве ассоциированных членов, отвечающих за свои территории. Основными целями Ассоциации являются дальнейшее углубление экономической интеграции, освоение ресурсов Карибского моря и укрепление функционального сотрудничества в политической, культурной, научной, социальной и технической областях.

30. В июне 1994 года Совет Латиноамериканской экономической системы (ЛАЭС) обсудил экономические отношения между странами Латинской Америки, Карибского бассейна и Соединенными Штатами и принял декларацию, которая, в частности, призывает отменить все эмбарго в регионе и подтверждает принцип свободной торговли.

31. Государства-члены Латиноамериканской ассоциации интеграции (АЛАДИ) рассматривают выдвинутое в начале 1994 года предложение о создании Южноамериканской зоны свободной торговли путем постепенной отмены тарифов в течение десяти лет. Что касается торговли между странами - членами АЛАДИ, то ее доля в общем объеме экспорта стран - членов АЛАДИ составляла около 10,9 процентов в 1990 году и возросла примерно до 16,7 процентов в 1992 году. Соглашения АЛАДИ позволяют государствам-членам разрабатывать субрегиональные соглашения о преференциальной торговле, которые согласуются с региональными рамочными положениями. Так, было заключено много новых соглашений о свободной торговле; например, Колумбия и Чили обсудили и согласовали схему свободной торговли, которая вступила в силу в 1994 году и направлена на либерализацию двусторонней торговли к 1 января 1999 года; Группа трех стран, созданная в 1991 году Венесуэлой, Колумбией и Мексикой, в июне 1994 года подписала соглашение о создании зоны свободной торговли путем постепенного снижения тарифов в отношении значительной части своей внутрирегиональной торговли.

32. В 1991 году была создана Центральноамериканская интеграционная система (ЦАИС), призванная стать основным координационным органом интеграции в Центральной Америке. Секретариат ЦАИС, чья штаб-квартира расположена в Сальвадоре, начал свою работу в феврале 1993 года. С того времени он участвует в деятельности системы и поощряет создание и функционирование социальной подсистемы и развитие связей между этой подсистемой и другими подсистемами (в областях культуры и экономики).

33. Экономической подсистемой ЦАСИ является Центральноамериканский общий рынок. 1 апреля 1993 года четыре из пяти государств - членов Общего рынка (Гватемала, Гондурас, Никарагуа и Сальвадор) подписали соглашение о Центральноамериканской зоне свободной торговли наряду с тремя основными соглашениями, касающимися,

соответственно, центральноамериканского тарифа, правил в отношении несправедливой практики и правил происхождения. Инициатива направлена на то, чтобы активизировать либерализацию и расширение внутрирегиональной торговли. В 1992 году на торговлю внутри Общего рынка приходилось 13,6 процентов общего объема экспорта стран группы, что являлось наименьшим показателем с 1980 года. В дополнение к этому, чтобы пересмотреть первоначальный договор и адаптировать его к нынешней ситуации, в октябре 1993 года президентами пяти государств-членов вместе с президентом Панамы был подписан протокол к договору, касающемуся создания Общего рынка. Участие Панамы стало возможным после того, как президенты соответствующих центральноамериканских государств и Панамы подписали совместную декларацию, в которой заявлялось об их намерении сделать Панаму полноправным членом Общего рынка. Кроме того, в результате подписания президентами Гондураса, Сальвадора и Гватемалы декларации Нуэва Окотопеке, предусматривающей образование зоны свободной торговли, которая должна начать функционировать 1 января 1993 года, в мае 1992 года был создан Северный "торговый треугольник". В результате того, что на совещании президентов в апреле 1993 года в Группу была принята Никарагуа, он стал Центральноамериканской группой четырех.

34. В соответствии с Бараонским актом, подписанным в декабре 1992 года на совещании президентов стран Андской группы, и последующими решениями Комиссии Картагенского соглашения с 1 октября 1992 года начала функционировать зона свободной торговли между Боливией, Венесуэлой, Колумбией и Эквадором. Торговля между этими странами с того времени велась без каких-либо ограничений или сборов, и в 1992 году на нее приходилось примерно 6,2 процентов общего объема экспорта стран-членов Группы. Кроме того, в марте 1993 года был введен общий внешний тариф.

35. Государства-члены Общего рынка "южного конуса" (МЕРКОСУР), действуя в соответствии с шестимесячной скорректированной программой сокращения тарифов, в 1992-1993 годах четыре раза осуществили сокращение тарифов, что привело к общему снижению таможенных пошлин на 82 процента. Новый комплекс мер по сокращению тарифов (на 7 процентных пунктов) был осуществлен 1 января 1994 года, тогда как список исключений в отношении либерализации преференциальной торговли был сокращен на 20 процентов. Вместе с тем на торговлю между странами - членами МЕРКОСУР в 1992 году приходилось приблизительно 18,2 процентов общего объема экспорта стран - членов Группы и она продолжала расширяться. Предусматривается также общий внешний тариф и государства-члены проводят совещания в целях разрешения спорных вопросов, касающихся, в частности, уровня тарифа и сроков его применения. Что касается отношений с другими странами региона, то государства - члены МЕРКОСУР согласились в мае 1994 года совместно обсудить соглашение о преференциальной торговле в регионе.

36. Карибское сообщество (КАРИКОМ) приняло решение о поэтапном снижении своего общего внешнего тарифа до максимального уровня в 25 процентов к 1998 году. В целях активизации торгового сотрудничества с соседними странами первый Консультативный форум государств Центральной Америки/КАРИКОМ принял решение о продолжении сотрудничества между двумя субрегионами. Аналогичным образом в октябре 1992 года между КАРИКОМ и Венесуэлой было подписано Соглашение о торговле и инвестициях, которое должно вступить в силу 1 января 1993 года. Оно предусматривает односторонний беспошлинный доступ товаров КАРИКОМ на рынок Венесуэлы.

37. Специальная конференция КАРИКОМ в октябре 1992 года рассмотрела также доклад под названием "Время для действий", представленный Вест-Индийской комиссией в составе 15 членов, которая была учреждена на Конференции КАРИКОМ 1989 года в целях подготовки рекомендаций по углублению интеграционного процесса и укреплению КАРИКОМ. Специальная конференция по существу утвердила основные рекомендации, содержащиеся в докладе, и их последующее осуществление привело к ряду изменений в рамках Сообщества. Рекомендации включали в себя следующее: учреждение Карибского сообщества министров (включающего министров КАРИКОМ в каждом государстве-члене), которое фактически заменит Совет Общего рынка в качестве второго по значимости органа КАРИКОМ; принятие "хартии гражданского общества" для КАРИКОМ; поправки к Чагуарамасскому договору об учреждении КАРИКОМ в качестве одного из средств приведения элементов правовой основы Сообщества в соответствие с требованиями XXI века и учреждение Ассоциации карибских государств (см. пункт 27, выше). Был также учрежден Президиум Конференции КАРИКОМ в составе трех государств и Генерального секретаря, уполномоченный "выдвигать предложения, обновлять консенсус, мобилизовывать усилия и обеспечивать осуществление решений КАРИКОМ путем быстрых и продуманных действий". Президиум начал рассматривать некоторые насущные вопросы, стоящие перед Сообществом, такие как содействие осуществлению решению КАРИКОМ и контроль за реорганизацией институтов и органов КАРИКОМ.

V. СОТРУДНИЧЕСТВО ЮГ-ЮГ В ГЛОБАЛЬНЫХ МАСШТАБАХ

38. До настоящего времени сотрудничество Юг-Юг в основном осуществлялось в рамках субрегиональных и региональных соглашений и, хотя широко признаются возможности такого сотрудничества на глобальном уровне, примеров его практического осуществления на этом уровне мало. Одна из причин может заключаться в том, что, хотя схемы субрегионального и регионального сотрудничества и интеграции являлись характерной чертой постколониальной эпохи, осуществление сотрудничества Юг-Юг в глобальных масштабах было организационно закреплено лишь в 80-е годы под эгидой Группы 77 и Движение неприсоединения в результате принятия Каракасской программы действий в мае 1981 года⁴.

39. Каракасская программа действий, принятая в мае 1981 года на Конференции высокого уровня Группы 77 по ЭСРС, была с энтузиазмом встречена развивающимися странами. Обсуждение на Конференции показало, что ЭСРС может стать средством получения развивающимися странами больших преимуществ от существующих и потенциальных взаимодополняющих факторов в экономике их стран. В Программе действий даны конкретные рекомендации в области финансов, индустриализации и технического сотрудничества. Она представляет собой всеобъемлющий документ, отражающий стремления развивающихся стран, и предусматривающий определенную процедуру не только в отношении разработки рекомендаций экспертами в конкретных областях, но и в отношении проведения периодического обзора осуществления Программы действий и последующих мероприятий благодаря наличию механизма, систематически проводящего совещания Межправительственного комитета по последующим действиям и координации.

40. Идеи, заложенные в Каракасской программе действий, так же актуальны сегодня, как и в 1981 году. Например, в области технологий рекомендации включают в себя следующее: расширение и улучшение существующих возможностей национальных, субрегиональных, региональных и межрегиональных технологических институтов и учреждений в развивающихся странах; проведение совещаний групп экспертов для

определения проблем, представляющих общий интерес, а также для выбора проектов, предназначенных для совместного осуществления; определение мер, необходимых для содействия развитию научно-технического сотрудничества между развивающимися странами и заключения соглашений о взаимных преференциях; создание комитетов действий в отдельных секторах, действующих в качестве инициаторов и координаторов технического развития; создание сетей научно-технических организаций для обмена информацией и опытом и согласования стратегий в области научно-технического развития; осуществление постоянного контроля, оценки и анализа потенциальных возможностей и результатов применения современных технологий; укрепление сотрудничества в области промышленной собственности и обмена информацией о получении технологий от развитых стран, включая заключение типовых контрактов; проведение, в случае необходимости, совместных переговоров о закупке у развитых стран конкретных технологий или ее передаче этими странами; укрепление Системы обмена технологической информацией под эгидой ЮНИДО; составление технологической документации в отношении продуктов и процессов, представляющих интерес для других развивающихся стран; содействие передаче технологий из других развивающихся стран, сотрудничество в области новых технологий получения энергии; и проведение совещаний руководителей национальных научно-технических организаций развивающихся стран для представления руководящих указаний Группе 77 по этим вопросам.

41. Однако 14 лет спустя после принятия Каракасской программы действий ее осуществление не привело к ожидаемым результатам. Проведение секторных совещаний, предусмотренных Программой действий, породило некоторый первоначальный энтузиазм, однако участие в них экспертов, предполагавшееся в самом начале, вскоре стало редким явлением. Аналогичным образом среди развивающихся стран существовал первоначальный энтузиазм в отношении МКПДК, однако к концу 80-х годов он стал угасать и в дальнейшем существенно ослабел. Четыре года, отделявшие восьмое Совещание Межправительственного комитета, проведенное в городе Панама в 1993 году, от предыдущего Совещания (Куала-Лумпур, 1989 год), видимо, свидетельствуют об этом снижающемся интересе, поскольку на последнем Совещании в Панаме фактически присутствовали представители лишь 40 развивающихся стран - членов Группы 77.

42. Восьмое Совещание Межправительственного комитета, проведенное в Панаме, сформулировало несколько рекомендаций по различным аспектам, представляющим общий интерес и касающимся последующих действий в отношении осуществления Программы действий. Что касается торговли, то рекомендации включали в себя следующее: ратификацию соглашения о Глобальной системе торговых преференций (ГСТП), расширение сотрудничества между ЮНКТАД и региональными и субрегиональными группами сотрудничества; содействие деятельности сектора услуг; объединение усилий государственных торговых организаций, торговых палат и деловых кругов; расширение сотрудничества между мелкими и средними предприятиями на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях; и оказание содействия развитию информационной сети Центра по обмену данными об инвестициях, торговле и технологиях стран Юга (ЦОДИТЮ), создаваемой в настоящее время Группой 15.

43. Что касается Программы действий по экономическому сотрудничеству, осуществление которой было начато Движением неприсоединения, то было предложено по-прежнему приглашать Председателя Группы 77 и членов Координационного бюро Движения неприсоединения для участия в совещаниях, проводимых Группой 77 и Движением неприсоединения. Рекомендовалось также осуществлять по возможности согласование и интеграцию деятельности в рамках КПД и АПЕК и было поддержано

предложение Конференции глав государств и правительств Движения неприсоединения, проведенной в Джакарте в 1992 году, о создании Объединенного координационного комитета с целью улучшения сотрудничества и избежания дублирования усилий Движения неприсоединения и Группы 77.

44. Что касается вспомогательных механизмов для реализации Каракасской программы действий, то Совещание межправительственного комитета в Панаме рекомендовало, в частности, ежегодное проведение секторных совещаний в целях сохранения динамики в осуществлении Каракасской программы действий; усиление координации деятельности между отделениями Группы 77 по ЭСРС; и проведение межсессионных совещаний Объединенного координационного комитета в Нью-Йорке продолжительностью не менее трех дней до проведения Ежегодного совещания старших должностных лиц Группы 77. Совещание также рекомендовало содействовать расширению деятельности ЭСРС в частном секторе и организовывать проведение ознакомительных семинаров с помощью Организации Объединенных Наций. Оно выразило удовлетворение по поводу доклада, представленного Комиссией Юга, и сделало несколько рекомендаций, в том числе о необходимости, уделять внимание сектору услуг ввиду его важности и создание механизма для развивающихся стран с целью обсуждения вопросов, связанных с задолженностью.

45. Под руководством Группы 15 начато проведение примерно 19 проектов, предусматривающих осуществление сотрудничества между заинтересованными развивающимися странами. Эти проекты охватывают следующее: охрану окружающей среды и добычу полезных ископаемых, восстановительные работы и улучшение состояния рек и водосборных бассейнов; проведение геологических изысканий и разведки полезных ископаемых; создание внешних систем связи государственных средств телекоммуникации; ТСРС; сотрудничество в области разработки и осуществления проектов использования промыслового нефтяного газа и развития нефтехимической промышленности; создание центра по содействию использования возобновляемых источников энергии в странах Юга; создание банков генных образцов лекарственных и ароматических растений; практическое использование солнечной энергии; создание центра подготовки персонала для работы на компьютерах; создание центра профессиональной подготовки; сотрудничество в продовольственном секторе; вопросы демографии и планирования семьи; внешняя задолженность; осуществление программ самообеспечения развития; Центр по обмену данными об инвестициях, торговле и технологиях стран Юга (ЦОДИТТЮ); создание финансового механизма, способствующего расширению торговли между развивающимися странами; использование и освоение неметаллического минерального сырья; передачу технологии и развитие; и организацию форума по вопросам бизнеса и инвестиций.

46. Среди заинтересованных стран существовал большой энтузиазм в отношении этой новой крупной инициативы в области сотрудничества Юг-Юг, которая выходила за рамки целей Каракасской программы действий в той мере, в какой предусматривалось, что на ежегодных совещаниях Группы на уровне глав правительств будут рассматриваться экономические проблемы, с которыми сталкиваются страны Юга, и страны Севера примут участие в конструктивном диалоге. Основные вопросы были связаны с внешней задолженностью и международной торговлей с особым упором на торговлю сырьевыми товарами. Наибольшие надежды были связаны с проведением Встречи на высшем уровне в Сенегале в 1992 году. С тех пор, как отмечается, интерес у стран Группы 15 ослабел.

47. Что касается осуществления проектов в рамках программы сотрудничества, то в отношении большинства из них наблюдается медленный прогресс.

VII. ОЦЕНКА СОТРУДНИЧЕСТВА ЮГ-ЮГ В ОТДЕЛЬНЫХ СЕКТОРАХ

A. Торговля Юг-Юг

48. Как указано в пунктах 7 и 8, выше сотрудничество Юг-Юг осуществляется в основном в рамках субрегиональных и региональных группировок, в которых, за несколькими исключениями, основное внимание уделяется либерализации торговли и в определенной степени осуществлению сотрудничества в валютно-финансовой сфере. В последние годы процесс экономической либерализации, часто осуществляемый в рамках программ структурной перестройки, приводит к большему сближению политики развивающихся стран и общему снижению барьеров для взаимной торговли. Этот процесс оказывает заметное положительное влияние на торговлю Юг-Юг, которая, начиная с середины 80-х годов, имеет тенденцию к неуклонному росту, причем все большее значение приобретает торговля промышленными товарами.

49. Однако прирост торговли приходится в основном на динамично развивающиеся страны Южной и Юго-Восточной Азии, но в то же время ее быстрый рост в последнее время между странами МЕРКОСУР также является существенной отличительной чертой торговли Юг-Юг. Несмотря на достигнутый в последнее время прогресс, торговля Юг-Юг остается небольшой и в целях дальнейшего ее расширения потребуется приложить немалые усилия для устранения все еще остающихся препятствий, включая тарифные и нетарифные барьеры, но при этом также потребуется принять меры для диверсификации и упрочения производственных возможностей и взаимодополняющих факторов, а также для улучшения таких поддерживающих торговлю структур, как физические инфраструктуры, информационное обеспечение и финансирование торговли. Другие непосредственные меры, такие как проведение торговых ярмарок и осуществление сотрудничества между коммерческими предприятиями, будут также играть полезную роль.

50. Торговая политика в развивающихся странах, нацеленная на либерализацию, проводится наряду с другими мерами ориентации на внешний рынок и структурной перестройки (девальвация валют, содействие прямым иностранным капиталовложениям, приватизация, сокращение государственного вмешательства в промышленность). Многие страны принимают значительные меры в целях открытия своей экономики и содействия ее интеграции в мировое рыночное хозяйство. Они снижают и упрощают свои тарифы, что часто делается в контексте проведения широких экономических реформ. В ряде стран также предпринимаются в одностороннем порядке широкомасштабные меры по либерализации импорта в нетарифных областях.

51. Параллельно с осуществлением мер либерализации как внутри группировок, так и в глобальных масштабах были выдвинуты некоторые инициативы в целях расширения межрегиональной торговли среди развивающихся стран. Например, под эгидой ОАЕ, Лиги арабских государств и правительства Туниса в октябре 1993 года в Тунисе проходила первая афро-арабская ярмарка. Еще одной инициативой является конференция управляющих и старших должностных лиц центральных банков, которая впервые проходила в 1990 году в рамках программы сотрудничества между экономическими субъектами из стран Африки и Латинской Америки. Вторая конференция была организована ЮНКТАД в сотрудничестве с Promociones Exteriores Canarias и официальными палатами по торговле, промышленности и судоходству Санта-Круса острова Тенерифе в марте 1994 года в Санта-Крусе на острове Тенерифе, Канарские острова (Испания). Конференция рассмотрела, в частности, роль центральных банков в содействии расширению торговли и экономическому сотрудничеству между Африкой и Латинской Америкой.

Таблица 1. Торговля между развивающимися странами в разбивке по регионам, 1970-1992 годы^a
 (в МДН. долл. США)

Происхождение (экспорт) из развивающихся стран	Назначение (импорт) в развивающиеся страны				Все страны мира	
	Африка	Америка	Азия	Океания		
Африка	1970 672	236	494	2	1494	12021
	1980 2978	5879	3264	1	12962	94942
	1986 2821	1374	2598	3	7356	46829
	1990 3933	708	3624	4	6764	66696
	1991 4467	1031	3768	4	10145	70092
	1992 5229	1211	3504	7	9950	70120
Америка	1970 119	3029	303	8	3519	17513
	1980 2399	22985	3763	108	29645	107879
	1986 1706	14903	5187	12	22037	86645
	1990 1948	18174	8145	32	28566	133596
	1991 1647	23139	8866	54	33886	136644
	1992 1907	28941	9299	33	40181	135429
Азия	1970 895	307	6115	89	7735	27126
	1980 8894	15764	84329	682	110980	372915
	1986 7232	10394	94184	585	113489	306246
	1990 12843	9653	191008	1110	215801	557249
	1991 15670	12460	231037	1178	261110	620861
	1992 12682	16411	276616	1169	306878	700240
Океания	1970 0	0	3	7	10	482
	1980 0	6	143	83	232	2184
	1986 1	1	269	102	372	2121
	1990 1	3	330	171	504	2821
	1991 1	3	442	174	620	3317
	1992 0	0	433	93	326	3240
Итого	1970 1746	3794	7022	105	12948	586322
	1980 15007	44698	92414	876	155477	586898
	1986 12340	26826	103188	702	144941	451538
	1990 19439	28648	204161	1318	255514	744736
	1991 22660	36707	244811	1410	307008	840463
	1992 20075	46632	290445	1303	358456	922981
Все страны мира	1970 11836	18617	28486	738	62785	311905
	1980 84367	126105	170076	2994	504035	2000949
	1986 60525	97984	298552	3147	481799	2112988
	1990 61238	15219	521876	2949	112124	3391906
	1991 81869	150012	599071	5153	850442	3438566
	1992 82803	177717	689891	5371	955783	3685967

Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД основаны на данных Статистического отдела Организации Объединенных Наций.

* Взято из документа ЮНКТАД TD/B/CN.3/14.

52. Исполнительный комитет Ассоциации африканских торговых предприятий выдвинул инициативы, направленные на поощрение деятельности Ассоциации в африканских странах, в частности, посредством создания сети представителей Ассоциации в каждой африканской стране, учреждения субрегиональных комитетов торговых предприятий и организаций торговых миссий, имеющих общую цель расширения торговли между африканскими странами. Кроме того, на своей Конференции по Уругвайскому раунду и экономике африканских стран, состоявшейся в Тунисе в октябре 1994 года, министры торговли африканских стран подчеркнули, в частности, необходимость укрепления национальных усилий с целью содействия диверсификации производства и расширения торговли.

Таблица 2. Внутрирегиональная торговля и торговля внутри группировок в Африке^a

Группировка стран	Торговля внутри группировок (в млн. долл. США)			Внутрирегиональная торговля/ мировая торговля (в процентных долях)		
	1990	1991	1992	1990	1991	1992
Африка ^b	3933	4867	5229	5,9	6,9	7,5
АСМ	727	772	945	2,3	2,4	3,0
ТЭСЦА	139	111	120	2,4	1,9	2,1
ЭКОВАС	171	146	158	2,3	1,9	2,1
ЭСЦАГ	1470	1425	1567	8,3	9,1	7,8
ЗПТ	662	642	707	6,6	6,5	6,7
СРЮА	360	303	333	5,2	4,4	4,4

Источник: Справочник по статистике международной торговли и развития, 1993 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.94.II.D.24), таблица 1.13.

^a Взято из документа ЮНКТАД TD/B/CN.3/14.

^b Расчеты секретариата ЮНКТАД основаны на данных Статистического отдела Организации Объединенных Наций.

53. На совещании руководителей азиатских и латиноамериканских стран Тихоокеанского бассейна в ноябре 1992 года в Сантьяго (Чили) был создан координационный комитет, уполномоченный разработать программу действий и установить контакты с организациями по сотрудничеству в Тихоокеанском бассейне для подготовки программ технической помощи в целях содействия торговле.

54. Что касается внутрирегиональной торговли в Азии, то для нее характерны постоянно высокие темпы роста в Юго-Восточной Азии вследствие эффективного использования субрегиональных взаимодополняющих факторов, содействия укреплению "треугольников развития" и быстрых потоков инвестиций⁵.

Таблица 3. Внутрирегиональная торговля и торговля внутри группировок в Азии^a

Группировка стран	Торговля внутри группировок (в млн. долл. США)			Внутрирегиональная торговля/ мировая торговля (в процентных долях)		
	1990	1991	1992	1990	1991	1992
Азия ^b	191008	231037	276616	21,4	37,2	39,5
ССЗ	7230	7031	7150	8,3	8,5	7,6
ОЭС	1263	977	1128	3,6	2,7	3,0
АСЕАН	26388	31387	30858	18,6	19,3	19,4
БС ^c	1512	1761	1941	2,2	2,3	2,4
АРСИОА	811	974	1052	8,6	9,1	8,6

Источник: Справочник по статистике международной торговли и развития, 1993 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E/F.94.II.D.24), таблица 1.13.

^a Взято из документа ЮНКТАД TD/B/CN.3/14.

^b Расчеты секретариата ЮНКТАД основаны на данных Статистического отдела Организации Объединенных Наций.

^c Бангкокское соглашение.

55. В Латинской Америке и Карибском бассейне на показателях торговли в регионе начали сказываться результаты стабилизации макроэкономической политики, структурной перестройки и открытости для мировой экономики вследствие проведения либеральной экономической политики. В течение 90-х годов наблюдается рост как внутрирегиональной торговли, так и торговли между странами - членами субрегиональных интеграционных группировок. Например, в период с 1990 по 1994 годы доля торговли внутри группировок увеличилась более чем вдвое в Андской группе и в группировке МЕРКОСУР. Ее доля почти столь же значительно увеличилась в АЛАДИ. Кроме того, тот факт, что в регионе используется все большая доля общего объема экспорта свидетельствует о растущей взаимодополняемости среди стран⁶.

56. На внутрирегиональном уровне особенно важным событием в области расширения торговли Юг-Юг явилось начало второго раунда торговых переговоров после принятия Тегеранской декларации в ноябре 1991 года совещанием министров по ГССП. Этот второй раунд, который сейчас уже далеко продвинулся, имеет целью облегчить процесс присоединения к ГССП других стран, помимо 48 стран, участвовавших в первом соглашении по ГССП, и распространить обмен льготами на новые области, включая прямые торговые меры, нетарифные барьеры и секторные соглашения.

**Таблица 4. Внутрирегиональный и совокупный экспорт стран
Латинской Америки и Карибского бассейна,
1990-1994 годы^a (в млрд. долл. и процентные доли)**

	1990	1991	1992	1993	1994
АЛАДИ	12,2	15,0	19,4	23,6	26,3
- внутрирегиональный	112,7	110,6	115,7	122,2	134,6
- мировой	10,8	13,6	16,8	19,3	19,5
АЛАДИ/мировой	%	%	%	%	%
Андская группа	1,3	1,8	2,2	2,9	
- внутрирегиональный	30,8	28,6	28,1	26,5	3,5
- мировой	4,1	6,2	7,9	10,1	29,2
Андская группа/мировой	%	%	%	%	11,94
МЕРКОСУР	4,1	5,1	7,2	10,0	11,4
- внутрирегиональный	46,4	45,9	50,5	54,3	59,7
- мировой	8,9	11,1	14,3	18,5	19,1
МЕРКОСУР/мировой	%	%	%	%	%
Центральноамериканский общий рынок	0,6	0,7	0,9	1,1	1,2
- внутрирегиональный	3,9	4,0	4,7	5,1	5,8
- мировой					
Центральноамериканский общий рынок/мировой	16,0	17,4	19,8	22,4	20,8
КАРИКОМ	0,4	0,4	0,5	0,6	
- внутрирегиональный	3,9	3,8	4,1	4,3	
- мировой	12,6	11,6	11,6	12,8	
КАРИКОМ/мировой	%	%	%	%	
Латинская Америка и Карибский бассейн	16,0	19,3	24,4	29,2	33,3
- внутрирегиональный	122,0	120,3	127,6	134,9	148,4
- мировой					
Латинская Америка и Карибский бассейн/мировой	13,4	16,0	19,2	21,7	21,8
	%	%	%	%	%

Источник: ECLAC, "Preliminary overview of the Latin American and Caribbean economy, 1994" (LC/G.1846, 20 декабря 1994 года), вставка 2.

^a Взято из документа ЮНКТАД TD/B/CN.3/14.

В. Сотрудничество в валютной и финансовой областях

57. Что касается второй важной области, которой уделяется особое внимание в соглашениях об интеграции, а именно сотрудничества в валютной и финансовой областях, то главным инструментом, используемым развивающимися странами для сотрудничества в этих областях, являются клиринговые и платежные механизмы, хотя предпринимались также попытки сотрудничества в области конвертируемости валют, и некоторые группировки изучали вопрос о валютном союзе.

58. В последние годы клиринговые и платежные механизмы функционировали лучше, чем в предыдущие периоды. Рост внутрирегиональной торговли за последнее время сопровождался соответствующим увеличением операций, проходящих через эти механизмы. Однако основной объем как торговли внутри группы, так и всех операций, проходивших через них, был сосредоточен в двух механизмах, а именно Азиатском клиринговом союзе, на который в 1991 году приходилось 11% общего объема внутргрупповой торговли и 13% общего объема проведенных операций, и Механизма взаимных платежей и кредитов АЛАДИ, для которого показатели составляли 76 и 84 процентов соответственно. На другие механизмы приходятся очень незначительные объемы торговли и клиринговых операций. Положительным является то, что некоторые группы ввели новаторские схемы в целях сокращения использования иностранной валюты в региональных операциях, например введение зоны преференциальной торговли дорожного чека, в то время как среди других развивающихся стран создано ограниченное число механизмов по финансированию и гарантированию экспортных кредитов в многосторонней торговле, а в других странах финансовые ресурсы все более мобилизуются путем создания региональных рынков капитала.

VII. ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ И НОВЫЕ РЕАЛЬНОСТИ

59. Послевоенный мир характеризуется далеко идущими изменениями в глобальной экономике и политической структуре, но в последние 5-10 лет эти изменения были поистине феноменальными, усилив взаимозависимость мировой экономики, основными чертами которой являются: растущая глобализация и либерализация, сопровождаемая созданием и расширением экономических и торговых блоков, возникших вокруг основных центров экономической мощи и иногда включающих как развитые, так и развивающиеся страны; появление новых центров экономического роста в Восточной Азии и совсем недавно также в Латинской Америке; и что особенно важно, растущая взаимозависимость между составными частями международной экономической системы.

60. Эти изменения сопровождались коренным пересмотром концепций моделей экономического развития. Однако в то же время имеется много стран, которые не вполне убеждены в том, что ответ непременно заключается в безусловной вере в приздание экономике открытого характера и полный отказ от структур планирования, контроля и защиты для местной промышленности. Такие страны по-прежнему опасаются немедленных и долгосрочных социальных последствий, которые может иметь такой драматический поворот в политике⁷.

A. Глобализация и либерализация

61. Однако большинство развивающихся стран все еще недостаточно знакомы с новой моделью развития, заключающейся в глобализации и либерализации, и еще менее они способны взять курс на то, чтобы воспользоваться этими глобальными изменениями. Они видят рост потоков капитала вызывающими тревогу темпами с точки зрения как объема, так и скорости трансфертов и все большую интеграцию финансовых рынков. Они сознают продолжающуюся беспрецедентную революцию в области транспорта, и особенно коммуникаций, и являются свидетелями деятельности транснациональных корпораций, глобальная роль которых постоянно возрастает в результате увеличения их долей рынка и возможностей инвестирования. Проблема, стоящая перед большим числом развивающихся стран, заключается в том, как стать частью этого глобального процесса и получать соответствующие выгоды.

62. Эта проблема является особенно острой в случае тех развивающихся стран, которые обладают узким ассортиментом экспортных товаров и для которых ни значительный рост экспорта, ни его диверсификация не являются реальной возможностью выбора в краткосрочном или среднесрочном плане.

63. Более того, развивающиеся страны, зависящие от экспорта сырьевых материалов и продуктов, все с большим опасением смотрят на будущие перспективы. Долгосрочная тенденция цен, по-видимому, является понижательной вследствие, по крайней мере отчасти, быстрого сдвига в доле добавленной стоимости от материалов к ноу-хау не только в быстро растущем секторе услуг, но и, что является более угрожающим фактором, также в производстве традиционных промышленных товаров.

64. Среди развивающихся стран с более обнадеживающими перспективами роста преобладает, однако, мнение, что сохраняющийся протекционизм в развитых странах, даже после Уругвайского раунда, остается одним из главных препятствий к долгосрочному развитию развивающихся стран. Предпринимаемые в настоящее время развитыми странами в рамках Всемирной организации торговли шаги с целью увязать с торговлей экологические вопросы и трудовые стандарты рассматриваются многими из этих развивающихся стран как проявление протекционистских тенденций, поскольку обвинение в том, что страны Юга применяют более низкие экологические и трудовые стандарты, вполне может быть использовано в качестве оправдания для принятия в странах-импортерах мер, делающих неконкурентоспособным экспорт развивающихся стран⁸.

В. Развитие торговых и экономических блоков

65. Непосредственной реакцией на тенденции глобализации и либерализации в мировой экономике явились интенсификация и расширение повсюду мер по региональному экономическому сотрудничеству, основные особенности которых: образование крупных экономических и торговых блоков вокруг значительных рынков Соединенных Штатов и Европейского союза; возникновение схем экономического и торгового сотрудничества с участием развитых и развивающихся стран; и возрождение интереса к интеграции среди развивающихся стран⁹.

66. Выдающимся примером в первом случае служит Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА) с участием Соединенных Штатов, Канады и Мексики. Ряд стран Латинской Америки и Карибского бассейна активно добиваются членства в этой группе, и присоединение Чили является знаменательным событием. В Азии и Тихом океане был создан Форум экономического сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе с участием Австралии, Брунея-Даруссалама, Гонконга, Индонезии, Канады, Китая, Малайзии, Мексики, Новой Зеландии, Папуа-Новой Гвинеи, Республики Корея, Сингапура, Соединенных Штатов, Таиланда, Тайваня (провинция Китая), Филиппин и Японии. Кроме того, состоялись обсуждения вопроса о соглашениях о зоне свободной торговли между Европейским союзом и рядом группировок развивающихся стран в Северной Африке и Латинской Америке, в то время как главы государств и правительства Латинской Америки и Карибского бассейна на совещании на высшем уровне в Майами в декабре 1994 года согласились создать зону свободной торговли, охватывающую все полуостров.

C. Возрождение интереса к экономическому сотрудничеству и интеграции

67. Начиная с 80-х годов проявляется заметное возрождение интереса к экономическому сотрудничеству и интеграции после долгого периода стагнации и даже регресса, когда многие считали, что экономическая интеграция переживает кризис. В настоящее время имеется немного развивающихся стран, не являющихся членами той или иной субрегиональной или региональной группировки по экономическому сотрудничеству и интеграции. Эта новая волна интереса явилась прямой реакцией на меняющуюся международную экономическую среду, в то время как страны начали видеть более четко роль сотрудничества и интеграции как стратегии для национального развития и для содействия более полному участию в глобальной экономике и то, в частности, как интеграция может способствовать решению их жизненно важных национальных проблем.

68. Новые группировки были созданы там, где никаких группировок до этого не существовало. Все они начали применять новые подходы к сотрудничеству и интеграции, в результате чего прежние рыночные меры интеграции, которые основывались почти исключительно на стратегиях замещения импорта путем применения высоких тарифов, уступили теперь место подходам, в большей степени ориентированным на внешние связи и имеющим целью также содействие интеграции стран в более широкую мировую экономику. В то же время рыночная интеграция усиливается в сочетании с другими мерами в области производства, денежных средств и финансов, а также инфраструктуры, среди прочего, направленными на создание и поддержание торговли внутри группировки. Более того, группировки в настоящее время принимают подходы, называемые "открытым или гибким рационализмом"¹⁰, которые позволяют осуществлять экономическое сотрудничество в более широком экономическом пространстве, но, что более важно, включают также расширение и углубление сотрудничества, охватывающего, среди прочего, такие различные области, как страхование, туризм, окружающая среда и улучшение положения бедных. Вторая важная черта этих мер заключается в том, что они допускают очень гибкий подход к участию в группировках в качестве членов, так что процесс экономического сотрудничества и интеграции в любой группировке может проходить различными темпами или в нем могут участвовать только те страны, которые заинтересованы в осуществлении какой-либо конкретной деятельности или инициативы.

D. Уругвайский раунд

69. Важной мерой Уругвайского раунда с далеко идущими последствиями для сотрудничества Юг-Юг является создание постоянных рамок, в которых торговые и смежные вопросы могут обсуждаться, согласовываться и решаться на постоянной основе¹¹. Всемирная организация торговли (ВОТ) уполномочена осуществлять, управлять и содействовать применению всех соглашений в рамках Раунда и предоставить форум для будущих переговоров. Укрепленные механизмы регулирования споров являются одной из черт всех соглашений, и в многосторонние рамки были введены новые области, такие как сельское хозяйство, текстиль, услуги, инвестиции и интеллектуальная собственность, и им были даны определения и приданы структуры, необходимые для проведения будущих переговоров. Были также установлены связи между торговлей и другими областями, такими как труд и иностранные инвестиции, в то время как все большее внимание уделяется экологическим аспектам торговой политики.

70. Немногие развивающиеся страны обладают управленческим и техническим потенциалом, необходимым для решения широкого круга вопросов, возникших в результате Уругвайского раунда. Утверждалось, что развивающиеся страны как группа находились в явно неблагоприятном положении в ходе Раунда и что большинство из них были не в состоянии защищать свои насущные интересы. Многие не участвовали должным образом в дискуссиях, которые привели к результатам, достигнутым в ходе Раунда, хотя в конце все они участвовали в принятии окончательного решения, одобрявшего эти результаты.

71. Процесс выработки соглашений в рамках Уругвайского раунда является чрезвычайно сложным, продолжительным и детализированным. Они охватывают многие области, которые развивающиеся страны могут использовать к своей выгоде, но они также включают немало областей, где необходимо принять меры, чтобы свести к минимуму неблагоприятные результаты. Если многие развивающиеся страны с трудом успевали за ходом переговоров в рамках Уругвайского раунда, то эта трудность многократно возрастет при осуществлении соглашений и продолжающихся переговорах, которые являются одной из особенностей ВТО.

E. Роль частного сектора и неправительственных организаций

72. Инициативы по сотрудничеству Юг-Юг предпринимались в основном на межправительственной основе, но программы реформ, осуществляемые в большинстве стран, а также изменения, происходящие на международной сцене, значительно усилили влияние частного сектора и неправительственных организаций (НПО) на процессы принятия решений на всех уровнях и характер их осуществления.

73. Успех или неудача инициатив по сотрудничеству Юг-Юг вполне могли зависеть от степени и уровня участия частного сектора и НПО в процессах принятия решений о сотрудничестве Юг-Юг.

F. Особые потребности Африки

74. В то время как многим развивающимся странам приходится преодолевать острые проблемы в попытках справиться с задачами развития в современном мире, проблемы, с которыми сталкиваются африканские страны, отличаются особой остротой. Подъем экономики, который наблюдался во многих развивающихся странах в последние годы, в основном обошел стороной Африку, хотя, как это было в других странах, африканские страны приняли и проводили широкие экономические реформы и далеко идущие меры по улучшению климата для предпринимательской деятельности, включая введение форм правления, обеспечивающих более широкое участие в нем соответствующих слоев населения. Оценка результатов Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке содержит, в частности, вывод о том, что программа показала широкое осознание африканскими странами необходимости экономических реформ, основанных на ориентированных на рынок и более гибких формах управления экономикой с повышением роли частного сектора¹². И все же Программа действий не оправдала ожиданий: ее преемник - Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы - рассматривается как вторая возможность для континента достичь ускоренного преобразования, интеграции, диверсификации и экономического роста. Успех (или неудача) Новой программы зависит прежде всего от приверженности африканских стран к выполнению программы, но он также будет решающим образом зависеть от поддержки, которую Программа получит от партнеров по развитию Африки среди развивающихся стран и от международного сообщества в целом.

VIII. ПОДДЕРЖКА СОТРУДНИЧЕСТВА ЮГ-ЮГ

A. Поддержка, оказываемая развитыми странами¹³

75. В последние годы развитые страны и многосторонние учреждения проявляли все большую склонность поддерживать инициативы по сотрудничеству Юг-Юг, и эта поддержка принимает самые разнообразные формы: от диалога по вопросам политики на уровне Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР) до практической многосторонней и двусторонней поддержки конкретных программ и проектов ЭСРС и конкретных группировок развивающихся стран по вопросам сотрудничества и интеграции. Показательным примером первого подхода является проведенное в сентябре 1992 года совещание ОЭСР/КСР по вопросам политики, которое обеспечило донорам возможность проанализировать свою политику в области оказания помощи развитию и рассмотреть вопрос о возможных оптимальных способах поддержки регионального экономического сотрудничества и интеграции развивающихся стран. Результаты совещания подтвердили новый подход стран-членов к инициативам развивающихся стран в области экономической интеграции, а также их готовность учитывать аспекты регионального сотрудничества и интеграции в своих программах помощи развитию. На совещании было также принято решение изучить возможности содействия рационализации и укреплению региональных институтов, положительно откликнуться на инициативу развивающихся стран в области совместных действий и помочь им в определении тех областей, в которых применение региональных подходов является наиболее уместным.

76. На двустороннем уровне все большее число развитых стран и их учреждений принимают меры организационного и процедурного характера для расширения своих возможностей учитывать связанные с ЭСРС аспекты в своих программах помощи в целях развития и, в частности, поощрять и поддерживать инициативы в области регионального сотрудничества. Одни из них создали специальные механизмы финансирования или специальные региональные фонды для финансового обеспечения проектов и программ в области развития, осуществляемых группами стран. Другие приняли принципиальное решение сосредоточить внимание при оказании помощи в целях развития на ограниченном числе регионов в целях обеспечения максимальной отдачи от такой помощи.

77. Этот интерес к региональному сотрудничеству и интеграции находит отражение во внутренней структуре, а также в рабочих процедурах основных стран и учреждений доноров. Показательным примером является Европейский союз, который уже долгое время оказывает финансовую и техническую поддержку программам регионального сотрудничества и интеграции - еще со временем принятия второй Яундской конвенции 1969 года. Его собственные успехи, в деле европейской интеграции, а также опыт, накопленный им в этом процессе, по всей вероятности, могут послужить объяснением той важной роли, которую он оказался готовым играть в сообществе доноров в деле поддержки программ регионального экономического сотрудничества и интеграции. Например, на совещаниях, организованных им в октябре 1991 года и в феврале 1992 года в связи со Специальной программой помощи обремененным задолженностью странам Африки, расположенным к югу от Сахары, Союз (в то время ЕЭС) призвал к проведению дополнительных исследований с целью определения возможных подходов к отражению региональных параметров в программах структурной перестройки (ПСП), высказав мнение, что он может сыграть ключевую роль в деле оказания помощи региональным группировкам и межправительственным организациям в Африке к югу от Сахары в интересах их развития

в следующем десятилетии. В своем докладе "Региональная интеграция и структурная перестройка" Союз определил ряд областей, в которых региональная интеграция и структурная перестройка в состоянии подкрепить друг друга, в частности сферу координации макроэкономической и отраслевой политики стран-соседей.

78. Наряду с другими многосторонними организациями, Всемирный банк, который прежде уделял лишь ограниченное внимание вопросам региональной интеграции, в последнее время однозначно взял на себя роль органа, поддерживающего эти процессы, что нашло отражение в целом ряде его мероприятий, в первую очередь в Африке; ПРООН сделала поддержку регионального экономического сотрудничества одним из узловых элементов своих циклов программирования. Аналогичные подходы очевидны в программах всех основных двусторонних доноров.

79. Еще одно проявление нового отношения в развитых странах к деятельности развивающихся стран в области ЭСРС - рост популярности взаимоотношений, которые можно охарактеризовать как диалог между партнерами по развитию, находящий организационное оформление в виде консультационных конференций, совещаний "за круглым столом" и других механизмов. АСЕАН, СРЮА и Южноихоокеанский форум проводят ежегодные консультационные совещания с заинтересованными партнерами по развитию. ЭКОВАС провело свою первую донорскую конференцию в 1992 году, а ЗПТ (ОРВЮА) планирует проведение аналогичного форума в 1994 году.

В. Система Организации Объединенных Наций

80. Поддержка сотрудничества Юг-Юг всегда была одним из наиболее важных аспектов миссии в области развития, осуществляемой Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями. ЮНКТАД, которая была назначена Генеральной Ассамблей в качестве координирующего центра в системе Организации Объединенных Наций в отношении ЭСРС, играла центральную роль в оказании такой поддержки, действуя либо отдельно, либо в сотрудничестве с другими департаментами и учреждениями Организации Объединенных Наций. Например, она играла ведущую роль путем проведения исследований и оказания технической помощи в создании схем субрегионального и регионального экономического сотрудничества между развивающимися странами, охватывая все секторы, а также разнообразными иными способами поддерживала мероприятия в области сотрудничества Юг-Юг как на региональном, так и на межрегиональном уровнях.

81. Помимо ЮНКТАД другие департаменты и учреждения Организации Объединенных Наций эффективно поддерживают мероприятия в области сотрудничества Юг-Юг через ЭСРС или ТСРС. Роль ПРООН в качестве источника финансирования для программ и проектов поддержки других департаментов и учреждений в рамках ЭСРС/ТСРС, в качестве источника технического сотрудничества самого по себе или в качестве органа, вносящего вклад в разработку ключевых аспектов политики, или в качестве катализатора, является решающей.

82. Другие учреждения системы Организации Объединенных Наций активно поддерживают сотрудничество Юг-Юг в своих соответствующих областях компетенции. К их числу относятся, в частности, Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Международный торговый центр ЮНКТАД/ГАТТ (МТЦ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Ценную помощь в осуществлении инициатив по сотрудничеству Юг-Юг оказывают также региональные комиссии Организации Объединенных Наций.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ См., например, Доклад Комиссии по вопросам Юга, в частности, стр. 143-155 англ. текста, где подробно обсуждается этот вопрос (New York, Oxford University Press, 1996).

² Этот раздел основан на документе TD/B/CN./3/9.

³ См. документ ЮНКТАД TD/B/39(2)II, в частности пункт 5.

⁴ Меры по сотрудничеству Юг-Юг могут принимать различные формы в зависимости, в частности, от степени географической и культурной близости между соответствующими странами. Наиболее глубокой формой является экономическая интеграция в субрегиональных и региональных схемах. Стимулом к движению за создание этих схем в 50-е годы послужило учреждение региональных комиссий Организации Объединенных Наций. Начиная с создания Латиноамериканской ассоциации свободной торговли в 1960 году такие схемы были созданы во всем развивающемся мире. Сотрудничество Юг-Юг, то есть сотрудничество на межрегиональном уровне - это относительно новый феномен. Двустороннее сотрудничество на межрегиональном уровне является вполне обычным, но ГСТП - единственный пример межрегиональной схемы.

⁵ Однако этот рост неравномерно распределен по региону ЭСКЗА. Торговля между арабскими странами, например, незначительна и, по данным ЭСКЗА, доля внутрирегиональной торговли в регионе ЭСКЗА в общей торговле в 1989, 1990, 1991 и 1992 годах составляла соответственно 11,4, 10,4, 9,0 и 10,4%.

⁶ ЮНКТАД/ЭСРС/238.

⁷ Звучали призывы не только со стороны развивающихся стран и их учреждений, но также и развитых стран о том, чтобы в ПСП, поддерживаемых многосторонними учреждениями, уделялось больше внимания их социальным последствиям. Эта проблема подробно рассматривалась, например, в докладах ЮНКТАД о торговле и развитию за 1993 и 1994 годы.

⁸ См. информационную записку Хулио А. Лакарте: "Связь между результатами Уругвайского раунда и сотрудничеством Юг-Юг".

⁹ См. TD/B/CN.3/9.

¹⁰ См. TD/B/CN.3/15.

¹¹ См. дополнение к докладу ЮНКТАД о торговле и развитии за 1994 год, "Уругвайский раунд: первоначальная оценка результатов".

¹² См. TD/3/39(2)11 и ЮНКТАД/ЭСРС/228.

¹³ На основе документа TD/B/CN.3/GE.1/4.