



第五十届会议

议程项目95 (c)

可持续发展和国际经济合作：
联合国人类住区会议(生境二)

筹备联合国人类住区会议(生境二)

秘书长的报告

一、导言

1. 大会1992年12月22日第47/180号决议决定于1996年6月3日至14日在伊斯坦堡举行第二次联合国人类住区会议(生境二),并成立一个筹备委员会,开放由所有会员国参加,以监督会议的筹备工作。大会1994年12月19日第49/109号决议请联合国秘书长同会议秘书长进行磋商,就会议筹备工作的进展情况,包括第49/109号决议的实施情况,向大会第五十届会议提出报告。本报告是根据该项要求提出的。

2. 除了大会第49/109号决议要求的筹备委员会的工作进展报告外,会员国可能还想得到关于秘书处的活动的摘要说明,以便对会议的筹备工作的进展情况有一个全盘的了解。因此在本报告的附件内提出了秘书处关于会议筹备所进行的活动情况摘要报告。还应同筹备委员会向大会第五十届会议提出的报告¹一并审查,该报告载有详细的工作记录,以及1995年4月24日至5月5日筹备委员会在联合国内罗毕办事处举行的第二届实质性会议所作的各项决定。

3. 联合国人类住区会议(生境二)是要在可持续发展的全面范围内,解决各项迫切的人类住区问题,它包括以下主要目标:

(a) 长远来说,制止全球人类住区条件恶化,最终创造可持续地改善人类生活环境的各种条件,其中特别注意妇女和易受伤害的社会群组的需要和贡献,因为对他们的排斥和不平等待遇阻碍了他们提高生活质量和参与发展,影响到一般的穷人;

(b) 通过一项关于原则和承诺的一般声明,制定一项能够用来指导下一个世纪头二十年的国家和国际努力的有关全球行动计划。

4. 此外,大会重申会议所:

(a) 审查各国和各国际组织为实施1976年在加拿大温哥华举行的第一次联合国人类住区会议通过的建议²²而制定的政策和方案的趋势;

(b) 对《至2000年全球住房战略》²³的实施情况进行中期审查;

(c) 审查《21世纪议程》人类住区方面的执行情况;

(d) 审查经济和社会发展方面目前影响人类住区规划、发展和管理的全球性趋势,并就国家和国际两级今后的行动提出建议。

二、筹备活动进展摘要

A. 闭会期间取得的进展

5. 按照筹备委员会于1994年11日至22日在日内瓦举行的第一届实质性会议通过的决定和建议,秘书处加速并扩大了它在三个主要领域的工作范围:(a) 为筹备委员会第二届实质性会议编制回顾性和实质性文件;(b) 向国家委员会提供编制国家报告和拟定行动计划的指导和援助;(c) 通过各种区域和国际活动,促进公众对会议讨论的问题的认识。

B. 筹备委员会第二届会议

6. 筹备委员会于1995年4月24日至5月5日在内罗毕联合国办事处举行了第二

届实质性会议,122个国家的代表和巴勒斯坦代表团,十三个联合国方案和组织,八个专门机构和六个政府间组织,68个非政府组织和地方当局的代表参加了该届会议。在其第1次全体会议上,委员会选出了E.Kouliev先生(阿塞拜疆)代替Hassan Aziz ogly Hassanov先生(阿塞拜疆)担任副主席,后者被他的政府指派担任其他工作,并选出H.L.De Silva先生(斯里兰卡)代替Stanley Kalpage先生(斯里兰卡)担任副主席,后者也同样被他的政府指派担任了其他工作。

7. 筹备委员会注意到自从其第一届会议以来所取得的重大进展,它的注意力集中在除了别的以外,筹备过程的实质和政治方面,尤其是:(a)会议的行动计划—文件题为“原则声明和承诺及全球行动计划”—旨在指导下个世纪头二十年里住房和可持续人类住区发展的国家和国际努力(决定二/8);(b)会议的组织方面和议事规则(决定二/3和二/4);(c)国家、区域和国际各级上的筹备工作(决定二/5),和(d)推荐和挑选改善居住环境最佳做法的标准(决定二/7)。

8. 关于原则和承诺及全球行动计划,筹备委员会设立了一个非正式工作组,处理该文件草稿中所载各项实质性问题。该工作组然后将设立一个非正式起草小组,就该文件的结构和实质内容达成一致意见。

9. 非正式起草小组展开了激烈的讨论和辩论,各代表团进行了广泛而积极的参与,这反应出了筹备过程处理的问题的重要性。谈判期间取得了重大进展,并就文件的主要标题应包括原则声明和承诺及全球行动计划,以及就四章的实质内容达成了一致意见,四章的标题是:(a)序言;(b)目标和原则;(c)承诺;(d)执行战略。

10. 此外,为了在第三届实质性会议能对尽可能完全的文件草稿进行审查,筹备委员会决定,非正式起草小组或可在闭会期间举行最多两次会议,继续起草文件的工作。筹备委员会还就协调已经同意的文件各部分提供了进一步的指导。

11. 关于会议的组织方面以及它的议事规则,委员会就议事规则内的各项规定达成了一致意见,它们将使地方当局的代表应邀出席会议,并参加关于它们活动范围

内的问题的审议,但无表决权。同时,委员会通过了组织安排,让地方当局、非政府组织和社区组织等伙伴和私营和专业部门能像1994年6月大会主席举行的“发展问题世界听证会”那样,通过委员会的听证,对会议的工作作出贡献。

12. 关于国家一级上的筹备工作,委员会注意到了第一届实质性会议后所取得的大量进展,并通过进一步改进最佳办法推荐标准和报告格式,进一步加强了改善生活环境的最佳做法倡议。它还向秘书处就组成独立小组挑选出最值得注意的倡议以便得到会议的特别确认一事提供了进一步的指导。

13. 此外,鉴于会议对于改善全球人类住区条件和对于实现最近举行关于儿童、环境、人权、小岛屿发展中国家、人口和关于社会发展以及第四次妇女问题世界会议的主要可持续发展目标的重要性,筹备委员会讨论了筹措会议及其筹备过程经费的问题。

C. 自筹备委员会第二届会议以来取得的进展

14. 拟定原则声明和承诺及全球行动计划的非正式起草小组的第一次闭会期间会议于1995年7月17至21日在内罗毕的联合国办事处举行。除了主席和代表他们各自区域的核心小组外,另外有33个国家、五个联合国系统的实体和政府间组织、两个地方当局的协会和五个非政府组织参加了这次会议。非正式起草小组完成了文件中关于全球行动计划的第四章的三个部分,并决定从1995年10月9日至13日应法国政府的邀请在巴黎举行小组的第二次会议。

15. 向所有国家政府、联合国方案和组织、专门机构、代表民间社会关键行动者的广泛组织和会议筹备过程的各伙伴散发了非正式起草小组第一次闭会期间会议产生的文件草稿,还通过正式和非正式渠道向一般公众提供了该文件的草稿。从上述所有组织和机构收到了评论意见。在巴黎的第二次闭会期间会议之前向非正式起草小组散发了这些意见。第二次闭会期间会议产生的文件草稿将向1996年2月在纽约举行的筹备委员会第三届实质性会议提出,供其审查并进行谈判。

16. 还加紧努力,调动财政资源,支持筹备过程。这些除了别的以外,导致了公众和私营部门的基金会作出了大量现金和实物捐助和认捐。秘书处进一步带头作出努力,通过同私营部门的伙伴关系,发展可持续的筹资战略,执行将要在伊斯坦堡举行的“城市问题首脑会议”批准的行动计划。为支持上述努力,联合国人类住区中心(生境)参与举办了一系列关于住房和可持续城市发展的筹资战略的区域和全球性磋商。

三、筹备委员会作出的决定

17. 筹备委员会5月5日第7次全体会议通过了若干决定,下面将分析那些决定对会议及其筹备过程的重要性和所涉问题。这些决定载在委员会第二届实质性会议的报告内⁴。

A. 需要大会采取行动的決定

决定二/1. 联合国人类住区会议(生境二)及其筹备过程的经费筹措

18. 筹备委员会赞赏地注意到为会议筹备工作提供的现金和实物支助,特别注意到迄今为止对根据大会第47/180号决议设立的两个信托基金所作捐款。但对于目前对于这些信托基金的捐款不足以支持尚未进行的筹备活动表示关切。筹备委员会因此呼吁所有各国政府,尤其是发达国家政府和有能力这样做的国家政府以及国际和区域金融机构增加对两个信托基金的现金和实物捐助。还吁请会议秘书长探讨所有可行的筹资渠道,包括私营部门、公共和私人基金,并请大会在现有的联合国预算资源范围内,拨出足够的资金,支付1995年10月至1996年7月期间一般性临时援助、咨询服务、秘书处活动、通信、顾问、信息传播以及杂项开支等项费用。

所涉问题

19. 至1995年9月时,生境二筹备过程所需的1 200万美元现金中,已经调集了三分之二。并根据筹备委员会决定二/1,会议秘书长从私营部门和公共基金会调集了

更高水平的现金和实物捐助。此外,在募到的现金捐助外,从各国政府、机构和基金会募到了大量实物捐助,大大加强了筹备过程,显示出了国际社会对筹备过程所作的承诺。但是,仍需要得到其余三分之一的现金捐助,以使秘书处能够至少在最低水平上进行所有计划中的活动,包括援助发展中国家和最不发达国家,以及经济在转型中的国家,使它们能继续进行它们基础广泛的参与过程,完成它们的国家报告和行动计划,并有效参与筹备过程和会议本身。

决定二/2. 筹备委员会第三届会议

20. 筹备委员会铭记大会第49/109号决议,该决议除其他外批准筹备委员会1996年初举行较短时间的第三届会议,决定第三届会议应于1996年2月初在纽约总部举行,为期两个工作周。

所涉问题

21. 为期这样长的第三届会议将使筹备委员会能够使谈判最后定案,在闭会期间非正式起草小组的工作的基础上,就会议的原则声明、承诺和全球行动计划达成协议,并进一步除了别的以外,就会员国在它们各自的筹备过程中确认的优先事项达成协议,同时充分考虑到1995年期间联合国举行的各次主要会议:社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议的各项决定。预期筹备委员会还将就,除其他外,会议的议程达成协议。秘书处正在为有效利用筹备委员会第三届会议所提供的机会作好充分准备。

决定二/3. 联合国人类住区会议(生境二)筹备委员会第二届会议关于工作安排,包括设立委员会和程序事项的建议

22. 筹备委员会建议秘书处按照决定二/3的附件通过联合国人类住区会议(生境二)的工作安排,包括设立委员会和程序事项。确认到没有一个行动者

能有效解决世界的住房和人类住区问题,筹备委员会进一步强调生境二应成为一个伙伴关系会议,就像在国家、区域和国际各级上的情形那样。这种伙伴关系应包括各会员国和应邀参加会议的各种国际协会,包括:地方当局;有关的专业人员组织;研究人员和学者;非政府和社区组织;青年组织;工业、商业、金融和服务业;工会;议会组织;新闻媒介的组织等指派的代表之间,广泛地交流信息和经验。联合国系统各机构、方案和组织也包括在内,并曾要求它们积极参与会议的筹备过程。

23. 确认到地方当局在改善人类住区条件和在一个不断城市化的世界里从事可持续的人类住区发展方面所起的作用和作出的贡献,筹备委员会进一步建议大会比照1993年6月14至25日在维也纳举行的人权问题世界会议对国家人权机构的代表所采取的办法,1994年5月23至27日在日本横滨举行的减少自然灾害世界会议对某些经挑选的科学协会的代表所采取的办法,为地方当局参与批准某种特别方式。因此,在临时议事规则中增加了以下第61条:

“获邀参加会议的由资格经核准的国际地方当局协会与国家地方当局协会协商指派的地方当局代表可参加会议、会议的主要委员会和所有工作组就它们活动范围内的问题进行的辩论,但无表决权。应尽力使地方当局的代表在地方当局的区域、规模和类型方面保持平衡。”

24. 筹备委员会还建议大会将会议分为两个阶段。第一阶段从1996年6月3日至11日,按附加说明的议程,就会议的主题一般性交换意见。第二阶段从1996年6月12日至14日,被定为“高级别会议阶段”,就像大会第49/109号决议第14段鼓励的,将提供机会“供世界各国领导人承诺使他们各自国家的城市、城镇和村庄卫生、安全、公平和可以持续”。为此,根据大会第47/180号决议和第49/109号决议第6段内重申的要求,这个阶段会议“应邀请尽可能高级别的领导人参加”。因此,鼓励各成员国由它们的国家元首或政府首脑或由他们任命的高级别代表出席这个阶段的会议,这些人能够代表他们各自的政府拿出具体承诺。

25. 筹备委员会进一步建议,会议的第二委员会由成员国代表组成,将确保各代

表广泛参加,如1994年6月大会主席举行的“发展问题世界听证会”一样,将听取各方意见。在这些听证中,上文第22段中提到的各种伙伴组织的代表,包括联合国系统各组织,方案和专门机构的代表将向第二委员会提出声明和承诺。

所涉问题

26. 以上建议表达了并进一步加强“大会在其第47/180号决议呼吁的并得到第49/109号决议重申的广泛参与”。它们还为伙伴关系会议和为采取后续行动作出广泛承诺以及为实施最后的全球行动计划铺平路。这些建议将有效地允许各国政府和各地方当局和所有有关行动者作出承诺,从而能以未曾有的方式,调动和输送人力、技术和财政资源和民间社会的精力。秘书处在筹备过程的剩余时间里的活动中将同各伙伴共同努力,确保“城市问题头脑会议”成为那样的一种伙伴关系会议。

决定二/4. 通过联合国人类住区会议(生境二)议事规则

27. 筹备委员会注意到会议将收到临时议事规则,该议事规则将由筹备委员会建议提交大会第五十届会议通过,而且该规则将符合联合国既定惯例,包括最近举行的联合国会议,并考虑到大会第49/109号决议第16段。筹备委员会通过了该决定附件所载临时议事规则,并决定提请大会核可。

28. 这些议事规则符合其他联合国会议通过的议事规则,上文在关于决定二/3的第23段中提到的新增第61条附则。

所涉问题

29. 决定二/4所载建议中一部分涉及问题的建议,它们共同为会议将产生的全球行动计划得到更有效的执行和更普遍性铺平路。它还是以最近联合国各次会议及其各委员会的工作趋势为背景的。它鼓励对行动者集团参与共同的努力,为迅速变化的世界所面临的某些紧迫的种族、经济和环境挑战寻求解决办法。

四. 其它决定

第二/5号决定. 筹备活动

在国家一级的活动

30. 筹备委员会满意地注意到已设立100多个国家委员会,还注意到许多国家委员会正在制定其国家行动计划,包括查明其最高优先项目的第一阶段五年计划。它建议所有尚未这样做的国家为会议设立国家委员会和优先进行国内筹备过程,并且尚未这样做的国家委员会与所有主要行动团体进行协商(包括评价住所和住区条件,应用住所及城市指标并查明和学习最佳方法)以便就优先项目及问题达成一致意见和制定第一阶段五年行动计划,或概述最迟于1995年12月1日完成的现行行动计划。它进一步要求所有国家委员会最迟于1995年9月1日向会议秘书长提出实质进度报告,它要求全体成员国利用在编写环境国家报告时所作出的评价,在国家及地方一级建立长期能力以监测人类住区条件和趋势,并且还要求能够这样做的所有国家通过会议秘书长为国内筹备工作增加自愿捐款。

区域目标和活动

31. 筹备委员会满意地注意到联合国区域委员会及其它区域委员会到目前为止在举行和筹备会议方面所提供的合作。这些会议为各国借鉴国内筹备工作的经验和查明共同关心的人类住所和住区问题提供机会,并建议,除其它外,尽可能向国家委员会的代表和会议秘书长提供区域和国际资源,包括联合国各区域委员会、其它有关区域政府间组织、开发银行及其它相关的资源,以便参加将有助于国家筹备过程的区域活动。⁴

国际目标和活动

32. 筹备委员会满意地注意到会议秘书长有成效地鼓励各国政府及其它主要行动团体踊跃参加从“学习年”所列的许多活动反映出来的筹备过程。筹备委员会赞赏地注意到资源有助于促进住所和城市指标的应用和查明、确定和传播最佳方法,还满意地注意到秘书长在查明最佳方法的过程中并入性别分析及性别敏感问题。筹备委员会请秘书长为资助和制定在执行全球行动计划目标的筹备过程期间拟议和展开的国际支助方案进行可行性研究,特别强调监测和应用住所及城市指标,促进分享和学习最佳方法和建立领导训练设施。

所涉问题

33. 这项建议把国际社会的意愿及承诺变成会议所制定面向行动的全球行动计划。秘书处与所有主要团体协商后,对可能有效用于促进会议目标和执行全球行动计划的主要工具及文书进行可行性研究和提出报告。有如筹备过程所表明的,实行新办法以加强体制和能力建设的措施不一定需要新的体制安排,而是在协调一致的框架内重新调配大部分现有的人力、技术及财政资源。

第二/6号决定。人类住区报告情况、主要审查和其它实质性文件

34. 筹备委员会在其第二/6号决定指出应设想一个考虑到除其它来源外,最新研究及调查,包括四个主要审查(1996年)的全球人类住区报告(后者与筹备委员会第一届实务会议要求的人类住区报告委员会所拟定的全球行动计划),并决定这个文书应予综合,作为一份单一文件提交给筹备委员会第一届会议和在依斯坦布尔的会议举行以前,编成一份广受欢迎的出版物,供广泛的想像。

所涉问题

35. 这项建议明确指导秘书处应如何向筹备委员会及公众介绍全球报告及主要审查报告的形式及规格,以使公众更加注意会议面前的问题。

第二/7决定。 确定和选择最佳方法的标准

36. 筹备委员会在审查关于查明和学习如何改进生活环境的最佳方法的标准、形式及拟议的方法后,决定进一步加强最佳方法倡议对筹备过程的贡献:

(a) 鼓励国家委员会举办最佳方法国家竞赛及展览会,以进一步促进借鉴成功的经验和在各自的国家行动计划中合并已吸收的教训;

(b) 扩大寻求最佳方法的广度及深度,包括诸如消费及生产方式,减少或替代不可再生能源的使用等问题;

(c) 要求会议秘书长作出适当安排,举办有区域代表性、独立而素负盛名的评委会,审查最佳方法的建议和以授奖给直接制定最佳方法的组织的方式特别确认促进可持续人类住区发展的最合适倡议。

所涉问题

37. 上述行动进一步加强筹备委员会第一届年各会议的决定,其中要求秘书处查明和传播关于改进生活环境的最佳方法。这个倡议将直接促进会议的目标。它还将提供国际社会有关解决世界上最紧迫的社会、经济及环境问题的办法广泛而不同的数据库和通过分享和转让技术、知识及经验的方式来直接促进国家及全球行动计划的执行。

第二/8号决定。 起草原则和承诺声明及全球行动计划的闭会期间安排

38. 筹备委员会在收到其第二工作组关于审议议程项目3,“原则和承诺声明及全球行动计划并已在非正式和正式会议讨论的报告后,确认在Glynn A.C. Khonje先生(赞比亚)的主持下通过这种安排所做的工作并决定继续在闭会期间由不限成员名额小组一人数与核心小组的人数相同一起草和审查文件,又请会议秘书长在该过程中提供适当的援助。它进一步决定闭会期间的安排应进行如下:

(a) 在筹备委员会第二届会议结束后,向会议秘书长提交全球行动计划的序言草案、原则及目标声明以及承诺,然后按照大会第49/109号决议第4段的规定编写一份文件草稿,这会促进上述非正式起草小组的工作;

(b) 起草小组最迟于1995年8月底举行第一届闭会期间会议审查秘书处所编写的草案,特别考虑到各会员国及其它与会者所表达的意见,并编写第二个草案供所有国家评论;

(c) 如有必要,起草委员会将最迟于1995年10月举行第二届会议,审查第二个草案。定稿将作为筹备委员会第三届会议的文件的一部分,并起码于举行第三届会议六个星期以前以所有正式语文分发给各国政府;

由过程产生的结果不得谈判。

所涉问题

39. 这项建议正在由秘书处执行,于1995年7月17日至21日在内罗比筹备和举行第一届闭会期间会议。应法国政府的邀请,第二届会议定于1995年10月9日至13日在巴黎举行。由这个过程产生的草案将最近在向筹备委员会第三届实务会议提出六个星期以前分发给各国政府(如其所愿)。

第二/9号决定. 7 认可非政府组织的资格

40. 筹备委员会在收到主席团关于审查各非政府组织所提交的资格申请书的报告后,决定认可以下类别的非政府组织的资格:a)同经济及社会理事会具有咨商地位的24个组织;b)被认可参加可持续发展委员会并已列入名册的17个组织;c)已提交认可资格申请书并符合所定标准的52个组织。

另外118个非政府组织的资格正在被认可。

41. 筹备委员会指出按照在其第一届会所通过关于非政府组织参与的议事规则,将认可那些同经济及社会理事会具有咨商地位和表示意愿参加会议(生境)及其筹备委员会会议的非政府组织的资格。委员会还注意到经济及社会理事会1994年7月25日的决定,其中指出应当把被认可参加可持续发展委员会的非政府组织列入名册。目前获得认可资格的非政府组织不属于筹备委员会第一/3号决定所给予认可资格的非政府组织。

所涉问题

42. 上述决定对秘书处所涉问题是,会对秘书处的实质及其它方式的支助提出越来越多的要求,以促进非政府组织积极参加和致力国内筹备过程并适当参加筹备委员会第三届会议以及人类住区会议。秘书处已采取步骤,有效地加强与各非政府组织特别在会议的筹备工作方面的联系,以实现大会第49/109号决议为此所定的目标。

注

¹ 《大会第五十届会议的正式记录,补编第37号》(A/50/37)。

² 见联合国人类住区会议(生境)报告,温哥华,1976年5月31—6月11日(联合国出版物,出售品编号:E.76.IV.7及更正)。

³ 《大会第四十三届会议的正式记录,补编第8号增编》(A/43/8/Add.1)。

⁴ 在这方面还提请注意经大会第49/109号决议第15段要求,秘书长对他所转递各区域委员会关于各区域筹备会议工作的报告的说明(A/50/411)。

附件

秘书处筹备联合国人类住区会议(生境二) 活动情况报告摘要

一、筹备委员会第二次实质性会议后续活动

1. 紧接筹备委员会第二次实质性会议之后,举办了下列三个主要筹备活动:
(a) 组织和召开非正式起草组会期间会议,就原则和承诺声明及有关全球行动计划尽量提出一份完整的文件,以调动财政资源,以支持秘书处的核心活动,并就驻地筹备工作提供技术和财政支持;(b) 组织和调动资金,为最佳做法倡议召集独立评审团,并向全世界传播最佳做法倡议的临时结果摘要如下:

1. 最佳做法倡议(秘书处直接进行)

1. 原则和承诺声明及全球行动计划

2. 非正式起草组召开非正式会期间会议,继续从事原则和承诺声明及全球行动计划草案。非正式起草组于1995年7月17日至21日在内罗毕开会。除了代表各自区域的核心国家组和主席团外,还有33个国家、5个联合国系统实体和政府间组织、2个地方当局协会和5个捐助国派出代表参加了非正式起草组的第一次会议。非正式起草组第二次会议应法国政府的邀请,于1995年9月9日至13日在巴黎开会。

2. 直接支持驻地筹备工作

3. 根据筹备委员会第二次实质性会议的决定和第二次会议的进一步指导,秘书处至今向生境二提供技术和财政支持领域如下:

(a) 应用住房和城市指标

(b) 学习改善生活环境的最佳做法；

(c) 制订五年行动计划的第一阶段。

至今为止已向62个国家提供财政和技术援助(非洲35个国家、亚洲及太平洋11个、拉丁美洲及加勒比6个、4个为阿拉伯国家及6个为过渡经济国家)。

B. 伙伴活动

4. 这些活动都是其它联合国系统实体、政府间组织和与会会议题和主题有关的其它国际协会同秘书处合作进行的。活动目的在于丰富筹备过程和提高对会议议题和主题及最佳做法倡议的认识,以宣传国家行动计划和会议全球行动计划。这些活动也是“学习年”日历上的事项。日历上的90个独立资助事项于1995年6月至1996年4月进行,组织单位有:16个联合国系统实体、17个城市和地方当局协会、9个政府间组织、13个非政府组织、15个大学和类似机构、11个专业协会、12个生境二的国家委员会、国会议员协会和私营部门。至今进行的伙伴活动和即将举办的活动有:

(a) 生境二城市财政会议,华盛顿,1995年9月10-13日,由世界银行和美国住房和城市发展部合办。参与者有来自30个国家的高级决策人、城市官员和专业人员;

(b) 运输和通信全球研讨会,新加坡,1995年7月3-5日,由新加坡大学主办。参加者是来自23个国家和10个联合国机构的高级决策人和专业人员;

(c) 非洲和阿拉伯国家使用土地和使用期保障区域间磋商,阿比让,1995年3月24-25日。参加者有来自14个非洲和6个阿拉伯国家的高级决策人和专家;

(d) 联合国大学-世界发展经济学研究所政治和经济变动过程中的人类住区会议,赫尔辛基,1995年8月25-27日;

(e) 城市管理全球研讨会,由德国政府和经济合作与发展组织合办,柏林,1995年10月24-27日。

(f) 改善生活环境最佳做法国际会议, 联合酋长国迪拜, 1995年11月19-22日。预计有50多个国家出席会议;

(g) 管理迅速增长城市的水资源北京会议, 北京, 1996年1月10-16日。

5. 有许多伙伴参与筹备过程, 是其重要特点, 其中包括地方当局、国会议员协会、专业人员、学术人员、非政府组织、社区组织和青年团体。不仅反映了不同行动者进行的种种活动, 而且也列入了各区参加筹备委员会第二次实质性会议的代表团的伙伴。8个地方当局的国际和区域协会组成了一个团体, 即“里斯本议定书”下的4个团体, 为筹备过程中的城市和地方当局制订合作框架。地方当局还计划在会议之前在伊斯坦堡举行城市和地方当局世界大会。

6. 区域会议和磋商

6. 在1995年期间举行过的或将举行的部长级分区域筹备会议, 提出了各区域或分区域对会议原则和承诺声明及全球行动计划立场。会议情况如下:

(a) 东部、中部和南部非洲生境二筹备会议, 坎帕拉, 1995年2月26--28日;

(b) 法语中非生境二分区域部长级会议, 布拉柴维尔, 1995年4月10--12日;

(c) 欧洲过渡国家生境二筹备会议负责人类住区部长级会议, 布达佩斯, 1995年6月13--14日, 同欧洲经济委员会合办;

(d) 生境二加勒比区域筹备讲习班, 布里奇敦, 1995年9月25--27日;

(e) 第三次生境二阿拉伯筹备会议, 拉巴特, 1995年9月25--30日;

(f) 筹备生境二非洲区域部长级会议, 约翰内斯堡, 1995年11月16--19日, 同非洲经济委员会和非洲统一组织合办;

(g) 生境二拉丁美洲和加勒比区域筹备会议, 圣地亚哥, 1995年12月15--17日, 由拉丁美洲和加勒比经济委员会组织。

7. 此外,1995年11月12--15日将在开罗举行的阿拉伯住房和重建部长理事会第十三届会议将专为生境二特列开会。

8. 除上述会议之外,还对重要的议题进行若干区域磋商,例如土地管理及住房和城市发展筹资。预计能对伊斯坦堡将通过的行动计划提供重要技术投入及为后会议期间的人类住区管理和发展提出革新的执行工具。

D. 特别方案、项目和提高认识

9. 这方面的活动是由公私营部门的基金会和专业协会主办或合办。打算利用下列活动动员某些观众和一般民众:

(a) 在互连网上建立三个具备会议文件和信息的World Wide Web;

(b) 将在伊斯坦堡举办一次特别仪式,向最好的、改善人民生活质量的作法特别颁发“改善生活环境精华奖”;

(c) 及时为会议出版两本书,一本为“人民享用的城市”,另一本为《地方当局:环境的监护人》;

(d) 在全球和国际电视网,包括CNN播放电视特别节目,例如关于“最佳做法”的专题研究;

(e) 目前正在为会议制作改善生活环境的最佳做法的电子目录和数据库;

(f) 配合伊斯坦堡会议举办“改善城市环境的好法子”的全球贸易展览会。

10. 有关协会紧在会议正式开幕前举办的伙伴讲坛如下:

(a) 地方当局国际协会44团体举办城市和地方当局世界大会。大会将于1996年5月31日和6月1日在伊斯坦堡举行,预计有350多位大城市的市长参加。大会将批准地方当局行动纲领和对全球行动计划的承诺;

(b) 1996年5月31日和6月1日将在伊斯坦堡举办全球的国家科学界讲坛。预计将通过关于城市在发展和转让技术方面的作用的声明。

(c) 1996年5月31日和6月1日将在伊斯坦堡举行私营部门讲坛。所有区域私营部门的代表将聚集一堂,包括工业、商业、服务和银行界的代表。讲坛结束时将举行改善生活环境最佳做法的颁奖仪式;

(d) 1996年5月31日和6月1日将在伊斯坦堡举行国会议员讲坛。由评论员联盟和生境问题全球议员会议召集;

(e) 生境二非政府组织全球讲坛于1996年6月1日开始,6月13日结束。由生境二特设非政府组织/社区组织国际筹资办法集团召集。

目前正在组织的其它讲坛有:劳工工会讲坛、国际青年讲坛、基金会讲坛、城市专业人员讲坛和人类团结讲坛。

11. 知名人士、媒介网及私营公司和基金会举办下列专题圆桌会议,以期在会议前提高对全面问题的认识:

- (a) 明日城市的经济和就业;
- (b) 明日城市的交通情况;
- (c) 能否避免大型城市;
- (d) 未来的城市—农村联系;
- (e) 21世纪的城市心理;
- (f) 21世纪城市的民主和参与;
- (g) 城市与信息社会。

二、国内为生境二举行的活动

A. 国家一级的活动

12. 截至1995年9月止,已有133个国家向秘书处指出,它们已设立了基础广泛的国家委员会,正在制定各自的国家行动计划,将私营部门、公营部门、非政府组织、各社区、专业人员和学术界包括进来,其规模和范围都是前所未有的。设计了最佳

做法倡议,目的是促使世界各国集中注意对一个正在城市化的世界所面临的最为迫切的一些问题,寻求切实可行的解决办法,现在已经激起了很大的兴趣和热情。共有77个国家提出270多项最佳做法个案研究,42个国家正在举办关于最佳做法的全国比赛/展览,拉丁美洲目前正在举办区域比赛。预期会有100多个国家提出500多项最佳做法个案研究。同样地,截至1995年9月止,已有59个国家参加指标方案,作为国家筹备过程的一部分,以便列入为生境二编写的国家报告里。其中有12个国家已提交了它们的指标,47个国家正在收集数据,另22个国家预期开很快就会开始收集指标。预期会有100多个国家将参与收集关键指标。

B. 情况介绍团

13. 世界各地和80多个国家多已派出生境二情况介绍团。这些情况介绍团包括特设技术咨询团,以回应具体援助要求。

C. 会议东道国的筹备工作

14. 1994年4月,土耳其房屋发展署被指定为负责协调和进行会议筹备工作的组织。土耳其房屋发展署是在土耳其共和国总统的主持下进行这项工作的。1994年10月,设立了生境二项目协调股。东道国最初为筹备工作拨出1 000万美元,不算为准备会议的有形设施而拨出的大约2 500万美元。1995年6月,设立了伊斯坦布尔组织委员会,由中央和地方政府各有关部门的领导人组成。

15. 会议及有关论坛和大部分平行的活动都在所谓的“会议谷”里举行,该处有会议中心、音乐厅、文化中心、露天圆形剧场、会议大厅和伊斯坦布尔技术大学Taskisla大楼的教室等设施。选择这个地点的理由是它在城的中心,而且大多数旅馆都在附近。1995年4月联合国规划团访问伊斯坦布尔期间检查了这些房舍,认为非常合适。预定将用闭路电视报道各项活动,使各与会者随时知道会议谷其他地方进行的活动。土耳其电台和电视局将会拨给联合国电视台一个频道,联合国电视台的

报道将会输送到所有大旅馆。

16. 东道国将结合生境二在伊出资举办一个国际交易会,主题是人类住区领域的创新、廉价、合适和无害环境的产品、服务和技術。经过国际招标后,CNR国际博览会组织有限公司获得了合同,负责组织、推销和管理这个交易会。该交易会将在伊斯坦布尔世界贸易中心举行,室内有大约30 000平方米和户外有大约50 000平方米的展览空间可供使用,其中百分之15将免费提供给生境二秘书处,让最不发达国家的公司使用。

17. 除了生境二秘书处拟举办的关于最佳做法的展览外,土耳其的经济和社会历史基金会也受委托举办两个展览:“世界城市伊斯坦布尔”和“安纳托利亚的住房和住区”,这两个展览将在奥斯曼铸币局举行。也计划进行其他文化活动。已指定一个财团为会议的咨询机构,各种宣传材料也已经制作好。

18. 在同出席筹备会议第二次实质性会议的各非政府组织协商后,设立了一个专业秘书处和一个由大约20个土耳其非政府组织组成的东道国委员会。1995年9月底,东道国委员会和生境二国际投资便利组在伊斯坦布尔举行了联合讲习班,讨论与生境二有关的各种问题,以及将在会议期间组织的非政府组织论坛细节。

三. 资料 and 通讯

19. 1995年初以来,秘书处一直在编制经常性出版物新系列,重点放在人类住区面对的各种问题。这些出版物将在生境二会议上讨论,而且这些出版物报道筹备过程中进行的主要活动。这些出版物现列于后:

(a) 1995年出版了六期通讯“Countdown to Istanbul”,1996年计划再出版三或四期。这份经常性出版物集中注意一些关键问题,以及各国和各区域为筹备这次会议而进行的活动。它还提供一个论坛,让各参与者在国家范围内对其政策作出反应。此外它还让人类住区部门的大参与者,包括青年、妇女和以社区为基地的组织各种协会、学术研究界和东道国筹备工作人员,有机会发表他们的意见;

(b) 联合国人类住区中心(生境中心)新编制的关于该中心的实质性方案的期刊《生境辩论》,对于提高认识以及就人类住区行动新方向进行的辩论有直接的影响。它的撰稿者主要是这个领域的学者和实践者。《生境辩论》还提供另一渠道,以便直接报道专为处理生境二的各项专题而举办的会议。这两份出版物都是以英文、法文和西班牙文印发的,按邮寄名单分发。这份名单越来越长,到1995年10月已经多达15 000人。这些出版物象其他宣传材料和所有正式文件那样,也可以在互联网络万维网的的三个地点内调取。还会在所有主要会议和全球会议上进一步分发。

20. 自筹备委员会举办第一次实质性会议以来,秘书处将其同新闻部联合进行的宣传活动正规化。已以联合国所有正式语文编制了新的小册子,连同海报和“背景材料”资料包一起分发给各国家委员会和生境过程中的其他伙伴。

21. 已用英文和法文制作了第三套关于会议目标的宣传录象,正在散发,不久也将制作阿拉伯文和西班牙文版。这套宣传录象的对象是国家和国际广播网以及国家委员会和筹备过程中的所有其他伙伴。还用英文、法文和西班牙文制作了一套60秒的声明,以便在1995年底分发给全世界广播电台。一个国际网正在制作更多的记录片,以便在1995年最后一个季度和1996年发行。此外,若干区域和国家网络正在制作和广播各种节目,传达生境二的要旨。同新闻部协作,于1995年制作了一系列电视和电台节目,并计划于1996年制作更多的节目。

22. 在1995年举行的两个联合国会议——社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议——上,秘书处通过同所有参与者接触,举行新闻发布会,举办讲习班和散发宣传材料等办法,成功地为生境会议作了非常好的介绍。同样地,在生境二筹备委员会第二次会议上,举行了大约30次记者招待会,使参与会议筹备过程的许多伙伴有机会发表意见。随后又用英文和法文印发了30多期新闻稿。若干新闻机构和公共关系机构在上述两个联合国会议期间,并在筹备委员会第二次会议上以及在会议间歇期间,在全球一级对提高大众认识活动给予支持。

23. 作为生境二动员战略的一部分,组织了七十多次国际和区域会议、讲习班和讨论会。每一次会议都有助于进一步促进对生境会议的认识,并成为散发宣传材料和提高认识材料的渠道。

注

“ 在这方面,也提请注意秘书长转递各区域委员会根据大会第49/109号决议第15段的规定提交的关于在区域一级筹备生境二情况的报告的说明。