



大 会

Distr.
GENERAL

A/50/649
18 October 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十届会议
议程项目95(d)

可持续发展和国际经济合作：
科学和技术促进发展

秘书长的报告

一、 导言

1. 大会第四十八届会议通过了题为“科学和技术促进发展”的1993年12月21日第48/179号决议，其中赞同经济及社会理事会1993年实质性会议根据科学和技术促进发展委员会第一届会议的报告所通过的有关决议和决定，包括经社理事会将科学和技术促进发展列为1994年理事会协调部分审议的优先问题的建议。大会在同一项决议着重指出发展中国家本国的科学和技术能力建设的重要性，强调联合国在支持发展中国家进行本国科学和技术能力建设方面的重大作用。

2. 大会请秘书长采取一切必要的措施，确保全面实施1992-1997年中期计划关于科学和技术促进发展的方案17，实施1994-1995年期间在科学和技术促进发展领域的计划活动。大会也认识到发展中国家在这个领域进行合作的重要性，促请有关的

联合国组织持续向这些努力提供更多的支持。大会又认识到联合国科学和技术促进发展基金的潜在重要作用,并吁请向这个基金慷慨解囊。

二、实施1992-1997年中期计划关于 科学和技术促进发展的方案17

3. 1994-1995两年期的计划活动的重点是科学和技术领域的本国能力建设,特别强调加强发展中国家在购取、开发、应用和传播促进发展的科学和技术方面的自主和知情决策能力。工作方案的活动覆盖以下各方面:分析包括外国投资在内的影响发展中国家购取、改造和改善进口技术的能力的各种因素,研究各种公私实体在改善企业能力以及在开发和散播技术方面的作用,以及分析关于科学和技术能力建设的法律文书,包括知识产权法规。其中还注意改善研究与发展同发展中国家生产部门之间的相互联系。

4. 方案17的工作的一个重要组成部分是科学和技术促进发展委员会的活动。这个委员会由联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书处提供服务。联合国秘书处自1993年重组之后,贸发会议吸收了前联合国科学和技术促进发展中心的大部分职能。

5. 科学和技术促进发展委员会在1993-1995休会期间的工作是通过专家小组/工作组安排的,这些组都是由委员会的成员组成,负责审议对发展中国家本国能力建设有利害关系和现实意义的某些实质性主题。这些主题包括:适用于为解决低收入人口的基本需要而进行的小规模经济活动的技术;发展中国家科学和技术所涉性别问题;科学和技术对实施综合土地管理的贡献。选定这些主题是委员会从旁协助联合国系统在两年期内各项重大活动的办法。关于基本需要、性别问题和土地管理的工作打算分别为下列会议的筹备过程出一点力:社会发展问题世界首脑会议(1995年哥本哈根)、第四次世界妇女大会(1995年北京)和可持续发展委员会第三届会议(1995年)关于《21世纪议程》第10章的讨论。

6. 设法解决低收入人口的基本需要问题的小规模经济活动技术专家小组讨论了如何采取崭新的科技对策,确保低收入人口的需要获得满足。专家小组总结指出,动员科技能力去满足基本需要的根本目的应当是创造条件,提高穷人取得、了解和创造性地利用知识和技术来满足他们的基本需要的能力。专家小组根据六个一体化主题,即教育、保健、参与、小规模经济活动、基本建设和取得资讯这六个主题提出建议;它也为满足基本需要的科技政策拟订了特别建议(参看E/CN.16/1995/2)。

7. 关于发展中国家科学和技术所涉性别问题专家小组认识到,虽然科学和技术的介入改善了妇女生活的许多方面,可是在过去三十年,发展中国家的妇女比她们本社区的男子穷,而且不成比例。专家小组的报告(E/CN.16/1995/3)指出,不管是在发展中国家还是工业化国家,对于女童和妇女来说,在教育和职业前途方面存在着严重的男女不平等,在科学界和决策机关里,妇女的代表不足。报告列举了一些科技领域,指出在这些领域里,妇女的需要和期望都相对地被忽略了。新技术特别是信息技术的差别效应尤其受到注意。

8. 第三个专家小组,即关于部门问题的科技方面的专家小组,负责处理综合土地管理问题。专家小组的报告(E/CN.16/1995/4)强调现代科学和技术对综合土地管理所起的重要作用。专家小组又着重指出,对于能促进综合土地管理的各种技术,在最需要它们的发展中国家不一定能够得到。专家小组列举了全面有效应用综合土地管理方法的主要障碍,并为此目的拟订了各种对策。

9. 委员会又研讨了关于发展中国家和转型期国家的研究和发展系统同工业部门的联系问题。一个设立来审议这个问题的特设专家小组证实了一种看法,即这两组国家的研究和发展系统都不足以发挥促进工业发展的作用。专家小组列举了一些加强国家研究和系统同生产部门的联系的必要措施(参看E/CN.16/1995/8)。

10. 本两年期也将审议信息技术对发展过程的影响。人们广泛认为,信息技术对现代技术的开发有总统性影响,因而可以决定社会和经济进步的速度。可是,我们尚未能充分了解信息技术一般地对发展进程所产生的影响,特别是对发展中国家技

术进展所产生的影响(E/CN.16/1995/9)。

11. 在本两年期内,方案17下的工作包括若干其它活动。按照大会第44/14 B号决议,贸发会议秘书处继续进行关于《先进技术评价系统(ATAS)通报》的工作。1995年所编的《通报》第十期以信息技术为重点。

12. 在方案17的框架范围内,贸发会议秘书处将各种活动集中于关于投资和技术转让的相互关系特设工作组及其后续活动之上。特设工作组于1994年3月完成了工作。工作组的审议结果和建议都是为了促进发展中国家和正在向市场经济过渡的国家的技术能力建设,特别是通过投资促进能力建设(UNCTAD/DST/3)。按照工作组的建议,贸发会议于1995年4月举办了一个关于发展中国家技术能力建设的若干合作问题的研讨会,其中研究了加强最不发达国家的技术能力的政策以及企业间技术伙伴关系所起的作用(UNCTAD/DST/6和7)。

13. 按照中期计划的规定,贸发会议秘书处继续在科学和技术的有关领域进行研究,包括下列各方面:全球环境中的科学和技术及其对发展中国家的影响;促进企业发展的技术能力建设的新技术和新问题;转让和开发无害环境技术;伙伴关系在技术能力建设中的作用;知识产权与贸易有关方面的新安排对向发展中国家转让技术的影响。为了促进发展中国家科学和技术方面的人力资源开发,秘书处也出力襄助各种技术合作活动。

三、协调科学和技术促进发展 领域的工作和合作

14. 应大会第48/179号决议的请求,经济及社会理事会1994年会议的协调部分在关于“协调联合国系统各专门机构及其它机关的政策和活动”的议程项目下审议了科学和技术促进发展这个主题。根据对秘书长关于联合国系统内科学和技术促进发展领域的分工和协调的报告(E/1994/70),经社理事会通过了商定结论1994/1,其中拟订了促进有关科学和技术方面的协调和方案拟订的具体措施,例如:各组织和

机构更积极地参与科学和技术促进发展委员会的工作；拟订共同对策和确定重点领域；协调中期计划、方案预算和预算周期；加强现有的合办单位并交换人员；指定各组织和机关的科技联络中心；加强科学和技术促进发展委员会、可持续发展委员会、各专门机构以及各区域委员会及其附属机构之间的相互作用。

15. 应商定结论的要求，联合国系统内按照任务规定需要处理科学和技术问题的各组织和实体都作出努力，加强合作，协调工作，以期更有效地利用所得的资源。因此，科学和技术促进发展委员会在1993-1995年闭会期间的工作和贸发会议在实施中期计划方案17的工作中，都同有关的联合国机构密切合作，特别是通过指定的联络中心建立联系网，促进更密切的互动合作。

16. 科技领域的机构间合作一直是两个现有协调机制的讨论主题，这两个机构是：可持续发展机构间委员会，除其它外，从事《21世纪议程》科学和技术方面的工作；方案和业务问题协商委员会，负责处理业务或实地一级的协调问题。两者在最近的会议中都审议了彼此在科学和技术促进发展方面的作用和分工问题。结论是不对科学和技术促进发展进行一般的审议，有了具体问题才审议。

17. 1995年5月科学和技术促进发展委员会第二届会议的议程上列有协调科学和技术促进发展活动的问题。在审查联合国系统各机构所报告的科技有关活动时(E/CN.16/1995/7)，委员会注意到虽然各机构都从不同的部门角度去处理科技问题，却不能排除任务规定和方案重叠的可能性。协调的目的应当是促进各种活动的相辅相成，尽可能避免重复。委员会通过了它本身关于工作方法的决定，要求避免不必要的工作重复，也提出了一些措施，目的是提高委员会将来的工作的透明度。

18. 在1995年实质性会议上，经济及社会理事会根据秘书长关于“科学和技术促进发展方面的协调”的报告(E/1995/62和Corr.1)审议了自上届会议以来的进展，强调了理事会在科学和技术领域的作用。它欢迎科学和技术促进发展委员会在综合土地管理领域对可持续发展委员会的工作所作的贡献，并邀请科学和技术促进发展委员会继续大力襄助和建设性地协助可持续发展委员会关于《21世纪议程》科技组

成部分的工作。理事会又决定科学和技术促进发展委员会的实质性工作应尽量协调进行关于具体问题的闭会期间研究,要积极与有关的联合国机关和机构以及多边组织联系。将于1997年举行的科学和技术促进发展委员会第三届会议已将协调问题列入临时议程。

四、科学和技术促进发展资金的筹措

A. 联合国科学和技术促进发展基金

19. 联合国科学和技术促进发展基金(科技促进发展基金)在1994-1995年的活动重点继续是本国科技能力建设,包括技术评价、技术革新和兴业、质量控制以及技术信息和信息技术。在佛得角、牙买加、巴基斯坦、乌干达和越南推行的本国能力建设方案已于1995年结束,利害攸关各方进行了第三轮政策对话。根据这些对话,将为每个国家制订技术投资组合,通过国内、国际资源的联合融通提供资金。

20. 技术培养方案(智利、中国、科特迪瓦、印度、尼日利亚、菲律宾、大韩民国、波兰、泰国、多哥、土耳其和津巴布韦)也在1994年结束。已对科技促进发展基金在上述国家所取得的经验进行了总评,并据以编写了一份技术业培养中心手册,供日后使用。

21. 有60名孟加拉国国民在维持和修理科学仪器区域间方案接受技术员和使用者的训练,他们已按照早些时候在这个方案创立的南部非洲区域网的办法,成立了一个全国性网络。通过私营部门向这个方案提供的第一笔捐助,在喀麦隆举办了类似的训练。

22. 记者科技查询系统已在斯里兰卡和菲律宾开始运作。

23. 在1993-1995年期间,对基金的核心捐助全来自发展中国家(主要是印度、巴基斯坦、中国、巴西和印度尼西亚),而与项目有关的资金则由几个欧洲国家和日本提供。

B. 联合融通科学和技术促进发展资源

24. 按照经济及社会理事会第1993/73号决议和大会第48/179号决议,秘书处的政策协调和可持续发展部在1994年12月安排了一次联合融通科学和技术促进发展资源协商会议。出席会议的有各联合国组织的代表、若干多边和国家融资和发展机构、以及个别国家的代表。

25. 会上的讨论显示,联合融通资源的问题与协调问题密切相关,因为各种努力协调得好就可以更有效地利用有限的科技资源。会议强调,任何协调安排都必须以使用者/受援国的需要和需求为基础。大家普遍同意,捐助者之间采取更多共同的行动,更好地提供集中的、重点的援助,将有好处,条件是这种共同行动必须是需求驱动的,而且还要考虑到个别捐助者的权责规定。会上指出,设法安排单一一个全球科技资源联合融通设施没有用,应当有多个联合融通设施。会议认为,任何捐助者协调机制都应当是非正式的、合作性的,要以具体、明确界定的科技有关主题、部门、方案和项目为重点,而不要泛泛而谈科学和技术。资源联合融通的方案框架应当建立在对这种工作重点的理解之上。

26. 会议注意到现有科技领域捐助者的协调办法都是在临时基础上安排的。科技有关活动的供资行动主要是任由捐助者自发采取的。虽然应当鼓励这种非正式的捐助者网络,但是由不同网络的伙伴们通过科学和技术促进发展委员会等政治论坛定期交流经验,也是有用的。会议建议该委员会提供一个科学和技术促进发展领域的论坛,以便不同网络和协调办法的伙伴们交换意见,相互作用。会议又确认,在发展和鼓励科技能力方面,私营部门可发挥潜在的重大作用。

27. 科学和技术促进发展委员会第二届会议审议这个问题时确认一般地提供给发展合作、特别是提供给科学和技术的捐助者资源普遍减少。在这方面,委员会欢迎联合融通科学和技术促进发展资源协商会议的成果,其中包括呼吁建立多个联合融通资源设施。委员会确认,鉴于可用于科学和技术促进发展的资金不多,各国际供

资金来源特别是联合国开发计划署提供的区域和区域间方案资金可能会要求对查明的好项目提供支助。供资方面可以提议的一个有用的想法是,贯彻实施联合国科学和技术促进发展基金所推行的旨在改善国家科技政策的本国技术能力方案,其中吸引供资机构和区域经济委员会参加是不可或缺的。

28. 委员会可以这样发挥协调作用,就是针对一些选定的题目,例如信息技术,刺激人们进行全面思考和系统建设,以便制订有助于从所有各种来源调动资源的具有多边性质的方案。

29. 经济及社会理事会在1995年实质性会议上注意到联合融通科学和技术促进发展资源协商会议所通过的建议,建议在国际一级,联合融通资源设施应集中处理受援国、捐助者和国际金融机构,包括世界银行以及各区域开发银行的具体主题以及共同目的。这些主题和共同目的应以能促进捐助者和受援国双方全面互动的自愿和非正式的机制为基础。理事会又建议科学和技术促进发展委员会应提供一个论坛,让不同网络和协调办法的伙伴们能够交换意见和相互影响。这种论坛可以按照科学和技术促进发展委员会协同有关联合国实体和国际组织所定的要项和定义,作为两年一次的会议的一个部分举行,或作为闭会期间的活动举行。

五、将来在科学和技术促进发展领域的工作

30. 科学和技术促进发展委员会第二届会议(1995年5月)考虑到其在第一次闭会期间(1993-1995)的审查结果和经验,决定了将来的活动,并通过了1995-1997闭会期间的新的工作方案。

31. 认识到信息技术作为科技规划、开发和决策的重要必要条件的重要性,委员会同意在第二次闭会期间集中其工作于信息技术及其对增长和发展的影响。要审议这个广泛的主题领域,就要分析与信息技术有关的各种问题的各个方面,包括开发、转让和使用这种技术的政策、机构、法律和基本建设要求。在这方面需要处理的其它问题包括信息技术对就业、经济增长和人力资源开发的影响,突破性的革新

对发展全球信息结构的信息技术的成本效益的影响,信息技术在小规模经济活动、可持续利用国家资源和改善管治方法等领域的具体应用问题。

32. 闭会期间的工作将由专家小组和工作组进行,将采用委员会在第一次会议通过的“新工作方式”。新工作方式的特点是同贸发会议秘书处合作,鼓励委员会成员积极参与实施工作方案。

33. 科学和技术促进发展委员会和贸发会议请经济及社会理事会为有兴趣的国家联络设置科学、技术和革新政策国家审查方案。审查的主要目的是查明技术和技术知识在某一国家的产生、传播和使用情况,启动建立国家革新系统的过程,国家革新系统就是支持技术开发和革新过程的国家体制、政策和结构。有关审查将评价经济体各个行为人,包括政府、商业界和非政府机构在加强国家革新系统和在企业一级促进技术变革方面的作用。

34. 经济及社会理事会在1995年实质性会议认识到科学和技术促进发展委员会作为审议科技问题全球论坛的独特作用,赞同了上述工作方案。工作方案又包括贯彻实施关于性别的工作以及联合融通资源方面的活动。理事会又邀请委员会研究如何利用联合国科学和技术促进发展会议(1979年8月20日至31日,维也纳)二十周年,为科学和技术将来对发展的贡献制订共同的远景规划。

35. 科学和技术促进发展委员会将继续襄助可持续发展委员会进行《21世纪议程》科技组成部分的工作。

36. 为1996-1997年期间规划好的中期计划方案17的科技领域活动,考虑到科学和技术促进发展委员会的工作方案以及贸发会议关于投资和技术转让的相互关系特设工作组的结论和建议,将集中于可以为有关科学、技术和革新政策的审议工作带来新见解的各种议题和领域。其中也包含关于监测科技发展特别是对整个社会有影响的科技发展的工作,关于生产、就业和竞争能力方面的工作,包括评价和传播科技知识。