



大会

Distr.  
GENERAL

A/50/575  
17 October 1995  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第五十届会议  
议程项目43

联合国同非洲统一组织的合作

秘书长的报告

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言 .....	1	3
二、 协商和交换资料 .....	2 - 3	3
三、 在经济和社会发展领域的合作 .....	4 - 72	4
A. 联合国秘书处人权事务中心 .....	4 - 6	4
B. 联合国儿童基金会 .....	7 - 9	4
C. 联合国贸易和发展会议 .....	10 - 12	5
D. 联合国开发计划署 .....	13 - 14	6
E. 联合国环境规划署 .....	15 - 17	6
F. 联合国人口基金 .....	18 - 19	7
G. 联合国国际药物管制规划署 .....	20 - 22	8
H. 世界粮食计划署 .....	23 - 25	8
I. 非洲经济委员会 .....	26 - 32	9

目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
J. 联合国人类住区(生境)中心 .....	33 - 35	11
K. 国际劳工组织 .....	36 - 40	12
L. 联合国粮食及农业组织 .....	41 - 45	13
M. 联合国教育、科学及文化组织 .....	46 - 52	14
N. 世界卫生组织 .....	53 - 55	16
O. 世界银行/国际金融公司 .....	56 - 57	17
P. 国际货币基金组织 .....	58 - 60	17
Q. 国际农业发展基金 .....	61 - 63	18
R. 联合国工业发展组织 .....	64 - 68	19
S. 联合国难民事务高级专员办事处 .....	69 - 72	20
四、 其他领域的合作 .....	73 - 88	21
A. 联合国秘书处政治事务部 .....	73 - 80	21
B. 国际民航组织 .....	81 - 82	23
C. 万国邮政联盟 .....	83 - 85	23
D. 世界气象组织 .....	86 - 88	24

## 一、 导言

1. 1994年12月15日,大会第49/64号决议,注意到秘书长关于联合国同非洲统一组织(非统组织)的合作的报告(A/49/490),赞赏地注意到非统组织继续不断而且越来越多地参加联合国和各专门机构的工作,并对此种工作作出建设性的贡献。大会还呼吁联合国各机关继续邀请非统组织密切参与有关非洲的一切活动,并按照《联合国宪章》第八章的规定,在非洲和平解决争端及维持国际和平与安全方面,与非统组织合作;赞同联合国系统各组织和非统组织之间达成的协议,即1995年在亚的斯亚贝巴举行这些组织的秘书处之间的一次会议,以审查和评价1993年9月商定的关于1994年-1995年期间彼此进行合作的各项提案和建议的执行进度、采取新的有效联合行动;并请秘书长向大会第五十届会议报告决议的执行情况和非统组织同联合国系统各组织合作的发展情况。

## 二、 协商和交换资料

2. 1994年10月31日,突尼斯外交部长代表突尼斯共和国总统兼当时的非统组织主席齐纳·阿比丁·本·阿里先生在给大会第四十九届会议的来文中强调指出,必须处理许多非洲国家所面临的根本问题,即在安全与稳定的条件下实行政治改革,使经济现代化。

3. 联合国秘书长于1995年4月7日会见了非统组织冲突预防、处置和解决机制中央机关的成员。他们就非洲的冲突局势交换了意见,并讨论了为缓和这些局势而可以考虑采取的行动。1995年7月17日,秘书长还在亚的斯亚贝巴会见了非统组织现任主席、埃塞俄比亚总统梅勒斯·泽纳维和非统组织秘书长。他与他们讨论了非洲局势和在两个组织之间开展合作、以努力给该区域带来持久和平和可持续发展的重要性。

### 三、 在经济和社会发展领域的合作

#### A. 联合国秘书处人权事务中心

4. 秘书处人权事务中心在不同领域与非洲人权和人民权利委员会保持并加强接触与合作。在1993-1994年间,中心给了该委员会一笔赠款,让它加强其资料和文献处、组办有关人权问题的研讨会和训练班、雇用工作人员并购置为完成其任务规定所需的设施。人权事务中心在其人权咨询服务方案下还帮助委员会执行其1993-1995年的活动方案。

5. 1993年10月,人权事务中心与拉乌尔·瓦伦伯格研究所和文化和技术合作机构合作,在日内瓦和波尔多举办了一个关于人权领域的咨询技术训练班。有19名学员、包括13名非洲学员被选中参加这一训练班。1994年6月,中心举办了一个关于各项人权公约缔约国必须定期向这些公约所设委员会提交的报告的起草和编制技巧问题的区域研讨会。参加研讨会的有14个讲法语的非洲国家,它们在起草和提交报告方面有困难。在1993年的研究金方案下,在中心颁发的26项训练研究金中,有7项拨给了非洲。此外,1994年向非洲学员颁发了15项研究金,供在人权领域进行训练和进修。

6. 中心在其咨询服务和技术援助方案下,于1994年向埃塞俄比亚派遣了一个咨询团,以提出具体建议,协助负责调查被控在前政权下违反人权的案例的特别检察官。人权事务中心还向若干非洲国家提供选举方面的援助。

#### B. 联合国儿童基金会

7. 1995年1月,有45个非洲国家的代表出席了由非统组织在突尼斯举办的为期三天的会议,会议主题是儿童生存、发展与保护方面的十年中期目标和十年目标。

联合国儿童基金会(儿童基金会)与东道国政府和非统组织秘书处合作制订会议内容。儿童基金会还计划向1995年的非统组织青年与发展会议提供了类似的资助。儿童基金会与非统组织的合作还着重提倡人道主义外交,着重于倡导儿童权利和在东部非洲受紧急状态影响的国家解决冲突。

8. 1995年6月16日,国家元首,第一夫人、青年部部长和其他政府高级官员参加了在全非洲举行的纪念非洲儿童日的教育、文化和体育活动。非统组织和儿童基金会共同举办了这一活动,尤其是在纽约联合国总部发挥了关键作用。应非统组织要求,儿童基金会还为1995年4月在开罗举行的非洲卫生部长会议编写了一份文件。

9. 在1995年6月在亚的斯亚贝巴举行的非统组织部长理事会第六十二届常会和国家元首和政府首脑第三十一届常会之前,儿童基金会向非统组织秘书处提供了技术支助,以按照1994年在突尼斯举行的理事会第六十届会议的要求,编写非统组织秘书长关于十年中期目标的决议的报告。儿童基金会还就同一问题协助编写由《达喀尔协商一致意见》产生的决议草案,提交部长理事会第六十二届会议,获会议通过(CM/Res. 1599(LXIL)),后又得到大会赞同。在同一次会议期间,儿童基金会代表团还得以协助非统组织秘书处和各代表团审议这一问题,特别包括起草有关“20/20”设想的修正案,并将其纳入最后案文。在早些时候,在国内已向各国代表团简要介绍了该决议以及将在亚的斯亚贝巴讨论的有关儿童与妇女的其他问题。

### C. 联合国贸易和发展会议

10. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)在以下领域开展工作,以执行设立非洲经济共同体的条约:货币的可兑换性、政策协调、现有一体化机关的合理化、以及运输。

11. 贸发会议在1994-1995年期间与非统组织进行定期协商,特别讨论编写一份合作协定的问题;准备贸发会议参加将于1995年10月在约翰内斯堡举行的第二届非

洲--阿拉伯交易会的活动。应非统组织、埃及政府和阿拉伯国家联盟的要求,贸发会议秘书处还为非洲和阿拉伯国家的公营和私营企业部门举办了一次关于非洲和阿拉伯国家之间的贸易、经济合作和投资问题的圆桌会议。

12. 工发组织秘书处继续向非统组织秘书处提供研究报告,特别是关于商品价格和风险管理方面的研究报告。工发组织秘书处还与非统组织合作,以争取达到第二个非洲运输和通讯十年的目标。贸发会议作为船运、港口和多种模式运输问题分部门工作组的协调员,非常积极地在这些分部门开展技术援助项目。

#### D. 联合国开发计划署

13. 在1992年开始的第五个周期项目下,联合国开发计划署(开发计划署)继续提供支助,通过建立能力和发展管理加强非统组织秘书处,并设立非洲经济共同体,在非统组织内部设立一个妇女参与发展股。

14. 执行的具体项目有:改善非统组织的行政和管理能力(RAF/87/101;开发计划署的投入:410万美元);为在非统组织设立妇女参与发展股提供筹备援助(RAF/94/004妇发基金和开发计划署提供的投入分别为64 410美元和80 000美元);通过建立非洲经济共同体促进非洲的经济合作和一体化RAF/94/008。最后一个方案促进非统组织、非洲经济委员会(非洲经委会)和非洲开发银行之间的合作,所有这三个组织组成联合秘书处,接受支助。

#### E. 联合国环境规划署

15. 联合国环境规划署(环境规划署)与联合国苏丹-萨赫勒办事处(萨赫勒办事处)、非洲经委会和非洲开发银行一起,积极参与了有关非洲和联合国环境发展会议。联合秘书处所做的由非统组织特别是在非洲面临严重干旱和(或)沙漠化的国家向《联合国防治荒漠化公约》提供实质投入的工作和非统组织特设专家组的工作。1994年10月,环境规划署与非统组织和非洲经委会一起,在非洲部长级环境会议的赞

助下,召开了一次部长级会议,以“讨论关于生物多样性公约的非洲共同立场”。

16. 非洲部长级环境会议第五届会议特别重视《原则声明》。作为一项后续行动,环境规划署,非统组织和非洲经委会已在环境会议森林和林区委员会的范围内初步拟订计划,以协助非洲各国积极参与预想中的有关《里约森林原则声明》的区域协商。1993年开展了一个项目,其主要目标是帮助加强非统组织处理当前的和正在出现的环境管理问题的能力。

17. 应非统组织请求,环境规划署正在联合主办非统组织泛非青年与发展会议,主题是:“1990年代及以后的非洲青年:和平、参与与发展”,这次会议计划于1995年举行,它将是一个重要论坛,供审查青年等主要群体在执行非洲对外对内在环境方面的承诺,如关于环境与发展的非洲共同立场,以及全球行动纲领,包括里约会议的各项协定。

#### F. 联合国人口基金

18. 联合国人口基金(人口基金)与非统组织的主要协作渠道仍然是人口基金支助项目RAF/91/P11(向非统组织人口和发展活动提供支助)。在报告所述期间,在实现项目的直接目标上已取得重大的进展:非统组织已设立了一个人口和发展股,其工作人员的经费由人口基金提供,1994年5月正式创立非洲人口委员会。项目的训练部分包括为非洲人口委员会中具有代表性的成员举办讲习班、专题讨论会以及安排参加会议和在非洲大陆内外进行考察。

19. 正在拟订的研究议程将有助于使非统组织考虑到人口与发展之间的联系。在非统组织内部已就下列研究活动进行讨论:人口对和平、安全和民主领域的影响/作用;难民和流离失所的人;非洲妇女和儿童状况。关于非洲人口的手册和简讯将继续出版,并从1995年开始译成非统组织的正式语文。项目指导委员会由非统组织、亚的斯亚贝巴国别支助队和人口基金当地办事处的代表组成。指导委员会每季举行会议,评价项目执行情况。

## G 联合国国际药物管制规划署

20. 1993年11月,联合国国际药物管制规划署(药物管制规划署)代表团与非统组织在亚得斯亚贝巴举行会议,讨论进行合作管制药物的有关问题。会议商定,非统组织应与药物管制规划署采取进一步的措施,在明确和商定的法律构架内发展合作关系。

21. 通过这次接触,非统组织与药物管制规划署就“谅解备忘录”达成协议,其中规定定期交换资料、向非统组织提供药物管制参考材料、联合参与药物管制活动、分享专门知识和执行待定的具体活动。1994年9月签署了该备忘录后,药物管制规划署通过一项具体项目,就非洲青年人吸毒问题进行调查,并将报告提交给定于1995年举行的非统组织青年与发展问题泛非会议。按照同一项目,药物管制规划署还响应1993年在开罗举行的部长理事会第五十八届会议的要求承担协助制订《非统组织非洲药物管制行动计划》。执行“谅解备忘录”的初步阶段,是共同承办。这个阶段大有可为。

22. 非统组织秘书处曾被邀请参加由药物管制规划署赞助在非洲举行的技术会议,会议目的是共同了解非洲地区的吸毒问题,以及培养处理这些问题的合作精神。非统组织参加于1994年在亚的斯亚贝巴举行的非洲各国执法机构首长会议。最近非统组织还出席在雅温得举行的减低药物需求论坛,在该论坛上,西非和中非专家分享该领域的经验,并查明适当战略中的基本要素,以便今后采取行动。

## H. 世界粮食计划署

23. 1994年,粮食计划署在非统组织成员国的业务开支达87 200万美元。计划署核准了72 700万美元的项目,以支助非洲国家境内的人道主义活动和发展活动。它对撒哈拉以南的非洲国家给予最优先待遇,这些国家所获得的援助是粮食计划署



在该年度援助总额的60%。1994年,粮食计划署向非统组织成员国提供的人道主义援助数额超过61 600万美元。其中有32 100万美元用于帮助自然灾害和军事冲突的受害者。它向发生干旱或是农作物欠收地区提供的援助达10 900万美元。向协助难民和流离失所的人的长期项目提供经费达18 600万美元。

24. 除了1994年粮食计划署响应援助非洲的请求而进行的大量救济工作之外,它还维持对该区域提供的发展援助。这些援助是根据非统组织所指定的优先领域部门提供的。用于开发人力资源的援助共达6 400万美元,其中包括中小学膳食、技术和职业训练以及社会机构的膳食。它越来越重视减轻结构调整对最穷者所造成的不利影响,并将4 700万美元拨用于支助非洲各地的农村发展活动。粮食计划署从其预算外资源增拨14 500万美元给非统组织的成员国。

25. 粮食计划署还向非统组织成员国提供下列领域的支助:计划署购买了价值为12 100万美元的食品,比上一年在该区域的购买量多66%,因此促进非洲国家间贸易的发展;向该区域提供各种粮食以外的物品,包括卡车、仓库和厨房设备,以确保有效地执行粮食计划署的援助项目;向最不发达国家提供资源,以减少执行项目的沉重负担,办法是承担粮食计划署所供商品在国内运输、储存和处理的部分费用;向来自该区域逾2 241名同行工作人员提供各领域的培训,例如项目的确定和实施、监测、报告和粮食储存等领域的培训。

#### I. 非洲经济委员会

26. 1994年1月/2月,非统组织/非洲经济委员会(非洲经委会)/非洲开发银行联合秘书处已指定两个需要立即采取行动的领域,以便非洲经济共同体能够投入工作这两个领域是:拟订共同体的初步工作方案,以及调动资源以支助其业务活动。为便利采取该项行动,联合秘书处认为,非洲经委会工作方案必须与各区域经济委员会的工作方案取得一致,因此,联合秘书处于1994年3月/4月派遣工作团前往这些区域经济委员会,工作团的报告提供大量资料,说明每个区域委员会在各个部门所达到的阶

段。这些报告已并为一本,并于1994年8月提交给非统组织常设指导委员会的专家会议。非洲经济共同体工作方案的基本要素已经确立,某些部分可以开始执行,但须获得足够的经费。

27. 1994年2月,联合秘书处决定设立一个资源动员委员会,该委员会将向联合秘书处提出各种措施,以取得资助非洲经济共同体业务活动所需的财政资源。非洲经委会同意研究如何以其他办法解决成员国交付分摊会费的问题。因为,向这些成员国征收会费越来越困难。联合秘书处还编制一项方案支助文件,于1994年12月提交给开发计划署,以便申请经费。开发计划署的经费将补充非洲开发银行和非洲经委会向非洲经济共同体提供的支助。

28. 非洲经委会和非统组织为国际人口与发展会议(开罗,1994年)非洲集团筹备会议和在国际人口与发展会议期间编写共同文件并提供服务。1994年,非洲经委会举办达喀尔/恩哥尔宣言后续行动委员会第一次会议,非统组织积极参加该次会议。两个机构继续合作,执行该《宣言》和《开罗会议行动纲领》的后续工作,并计划于1995年期间在阿比让举办一次专家和非政府组织会议。非洲经委会还参加非统组织于1994年举办的关于人口问题的两次会议:即非洲人口委员会第一次会议和人口问题大使讨论会。

29. 非洲经委会与非统组织密切合作,执行几项主要的联合活动,值得注意的是,制定社会发展问题世界首脑会议(1995年)提出的关于非洲的人的发展和发展的非洲共同立场;在埃塞俄比亚筹办关于青年人、药物和卫生问题的国家讨论会(1994年);举办经济和社会变革对非洲家庭影响的特设专家组会议(1993年);参加非统组织劳工委员会会议。

30. 非统组织还参加非洲经委会所举办的所有重大活动,特别是参加政府间专家会议(1993年)以及筹办非洲科学和技术会议(1995年)。同样,非洲经委会也是非统组织所主办的非洲发明者评判小组的成员之一。1993年,非洲经委会举办负责矿物部长会议,非统组织参加该次会议。此外还执行联合活动,参加《21世纪议程防止

荒漠化公约》的后续工作。非洲经委会向设在阿尔及尔的非洲制图和遥感组织和设在达喀尔的非洲区域技术中心提供技术支助。

31. 非洲外债问题部长级联络组的非统组织/非洲经委会/非洲开发银行联合秘书处于1994年在突尼斯举办了一次联络组会议。同样,关于设立非洲货币基金问题扩大的利伯维尔委员会的非统组织/非洲经委会/非洲开发银行/非洲货币研究中心联合秘书处于1994年在利伯维尔举办了一次委员会会议。非洲经委会于1994年在突尼斯举办了一次关于乌拉圭回合多边贸易谈判和非洲经济问题的国际会议,非统组织参加了该次会议。

32. 1994年非洲经委会和非统组织联合举办了关于非洲共同农业方案的成员国会议非统组织在非洲经委会/粮农组织的支助下举办了非洲开发不足/非传统粮食资源会议。在非洲工业部长会议的非统组织/非洲经委会/工发组织联合秘书处的架构内,于1993年在毛里求斯举办了一届关于第二个非洲工业发展十年执行情况的会议。非洲经委会还帮助制定《阿布贾条约工业问题议定书》。

#### J. 联合国人类住区(生境)中心

33. 1994年3月,联合国人类住区(生境)中心与非统组织和非洲经委会合作,在生境中心内罗毕总部召开一次负责人类住区问题非洲部长会议,以制订能使非洲国家能够有效地参加生境二会议的战略和机制。

34. 人类住区中心生境和非统组织签署一项区域技术合作项目,在《21世纪议程》人类住区方案的范围内,为调动对非洲区域方案的支助和资源提供便利。该项目的第一阶段已于1994年10月底完成。项目执行阶段于1994年12月1日开始由生境中心和非统组织联合进行定期监测和评价。

35. 生境中心协同世界银行,并在开发计划署的核心赞助下,正在执行一项为期十年(1986-1996年)的城市管理方案,其目的是加强发展中国家城镇对人的发展,包括经济增长、社会发展和减贫所做的贡献。城市管理方案通过其在阿克拉和开罗区

域办事处,正在制定和支助分别在非洲撒哈拉以南和北非进行的活动,其中心主题是权利下放。在北部非洲阿拉伯国家,城市管理方案增添了城市遗产部分,并已拟订区域倡议,交换城市固体废物管理的经验。在非洲东部和南部,福特基金会提供财政支助,执行一个关于城市贫穷的研究项目。

#### K. 国际劳工组织

36. 国际劳工组织(劳工组织)通过其设在亚的斯亚贝巴的联络处以及也设在该城市的东非多专业咨询工作组,继续与非统组织及其秘书处保持密切的关系,主要是在组织有关专家会议和非统组织劳工委员会年度会议等方面。与以往一样,劳工组织还继续为在非统组织主持下执行的建立能力和训练方案提供技术及财政支助。劳工组织在日内瓦的雇主关系局和工人关系局以及该组织在阿比让的非洲区域办事处,仍继续与非统组织赞助的非洲雇主和工人组织保持密切关系,并向它们提供支持,这些组织包括泛非雇主联合会和非洲工会统一组织。

37. 劳工组织协助非统组织为官员会议编写临时技术文件,并为非统组织劳工委员会第17届常会(1994年)编写关于就业及其有关问题的特别报告。它资助和协调五份背景技术文件的编写工作,这是一项对非统组织五个分区域所逐个进行的案例研究,供非洲国际移民劳工问题专家会议(1995年)使用。劳工组织在1994年向非统组织提供了财政援助和咨询服务,以组织泛非青年大会(1995年)。劳工组织还向非统组织提供了财政和技术援助,以筹备非统组织/劳工组织关于在出口加工区/跨国企业中的劳工和社会问题区域性三方会议(1995年)。劳工组织的投入包括技术性背景文件,提供给与会者的研究金以及专家所提供的服务。

38. 劳工组织支持并完全参与非统组织1994年11月在非洲坎帕拉举行的关于后冲突时期复员问题的讲习班,并作为一项后续的行动,同意与非统组织合作,组织一次关于如何训练和雇用复员军人的会议。

39. 非统组织在劳工组织提供的财政援助基础上,参与了劳工组织于1994年12

月在阿克拉举行的第4次非洲就业规划人员双年度会议。在非统组织的请求下,劳工组织编写了一份关于《非洲童工状况》的文件,该文件最初是在1993年第16届非统组织劳工委员会上提出。后来,该文件作为非统组织/劳工组织在消除童工政策和方案方面进一步进行合作的基础。劳工组织继续密切与非统组织合作,在非洲区域执行劳工组织《国际废除童工方案》的各项活动。

40. 自1993年年底以来,劳工组织一直参与第5次非洲卫生部长会议(1995年)的筹备工作。此外,劳工组织也向非统组织在恢复职业能力和职业训练、职业安全和保健以及社会安全等领域中所赞助的各区域和分区域机构,提供物资和技术上的支持。

#### L. 联合国粮食及农业组织

41. 在1993-94年期间,联合国粮食及农业组织(粮农组织)继续在作为非洲经济共同体业务工具的非洲共同农业方案(农业方案)的框架内,向非统组织提供技术支持。粮农组织对1994年3月至4月在亚的斯亚贝巴举办农业方案机构间会议和农业方案政府间专家会议作出了贡献。粮农组织也与非统组织合作,制定一项关于粮食资源利用不足的战略和一项非洲区域营养战略。粮农组织1994年10月在哈博罗内举行的第18届非洲区域会议赞成非洲共同农业方案框架中的原则和战略。

42. 粮农组织通过协助将东南非国家优惠贸易区改为中南非共同市场,促进加强分区域经济共同体及其一体化方案。粮农组织还帮助制定东南非共同农业政策和方案,并为该分区域制定一项粮食安全战略。另外,粮农组织还协助非统组织根据《建立非洲经济共同体条约》第47条的规定,最终确定《关于粮食及农业的议定书草案》。

43. 粮农组织还为泛非兽医疫苗中心提供技术援助。自1992年8月以来,虽然开发计划署和欧洲经济共同体也提供了一些支援,泛非兽医疫苗中心主要依靠粮农组织技术合作方案所提供的资金进行工作。在欧共体的资助下,粮农组织正在执行一

项关于加强非洲兽医疫苗产量和质量控制的三年期新项目。粮农组织保护作物的活动重点在于促进和加强非洲国家在监测和防治对区域影响重大的主要虫害、疾病和野草。粮农组织继续与属于非统组织的非洲植物检疫理事会合作。

44. 粮农组织与非统组织之间的合作也反映在关于东部、中部和南部非洲蝉和由蝉传播疾病的防治协调多边捐助方案。非统组织已参加了讨论该方案进度的方案年度会议,并积极协助设立非洲由蝉传播疾病的质量控制标准。

45. 粮农组织是国际锥虫病研究和防治科学理事会执行委员会的成员。该委员会是非统组织/非洲动物资源局的机构,其责任是召开两年一次的国际会议,以及设法处理防治方面的技术问题。1993年10月,在坎帕拉举行了第22次执行委员会会议,粮农组织积极参加了这次会议。非统组织/非洲动物资源局也应邀出席粮农组织关于非洲动物锥虫病的防治及有关发展方案的法定会议,最近的一次会议是1993年在内罗毕举行的(东非)区域联络专员会议。

#### M. 联合国教育、科学及文化组织

46. 非统组织秘书长参加了1995年2月在教科文组织总部举行的非洲大会,联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)也参加了非统组织理事会的各次会议。教科文组织参加了若干次由非统组织主办的关于教育的会议,包括在苏丹举行的第一次教育部长分区域会议。教科文组织也支持执行与非统组织教育、文化和发展部长委员会的工作有关的项目,尤其是在女孩教育领域中的项目。

47. 教科文组织正在协助编写《建立非洲经济共同体条约》有关教育、训练和文化方面的议定书。非统组织参加了1994年3月在达喀尔举行的第一届非洲教育区域合作协商委员会会议,这次会议也是第四十四届教育问题国际会议的区域性筹备会议。非统组织参加了1994年10月在日内瓦举行的这届国际会议。

48. 教科文组织通过其在内罗毕的非洲科学和技术区域办事处对非统组织的各项活动提供支援。这项支援是以与非统组织在拉各斯的科技研究委员会进行合作为

形式。在1993-1994年,非洲科学和技术区域办事处向该委员会提供了捐款,并协助执行非统组织在非洲使用包括太阳能在内的新能源和可再生能源的方案。这两个组织还合作执行《拉各斯行动计划》以及非洲科学和技术应用于发展部长区域会议(非洲科技会议)的后续行动。非统组织和教科文组织继续向非洲科学和技术机构工作网提供道义和物资方面的支援,非洲科技机构网设在非洲科学和技术区域办事处的总部。由于开发计划署中断对该项目的援助,非洲科技机构网的大部分资源来自教科文组织。非洲科学和技术区域办事处参加了非统组织的泛非科学委员会的第一次会议(1994年4月),非统组织是1994年2月成立的非洲技术发展国际基金委员会的成员。

49. 非统组织和教科文组织继续进行合作,开始执行促进非洲文化事业的《达喀尔行动计划》。教科文组织特别提供了一项财政捐款,以便进行一项关于西非国家文化事业潜力的部门研究。此外,教科文组织为组织1993年在贝宁科托努举行的非统组织教育和文化部长会议作出了技术和财政方面的贡献。

50. 在与非统组织和非洲经委会的合作下,教科文组织举办了一次关于为在多种语言环境中促进非洲语言而制定新战略的国际研讨会,该研讨会于1994年11月在亚的斯亚贝巴举行。教科文组织向非统组织捐出了一套非洲语言编写的出版物,1995年1月举行了一次这些出版物的展览。在《达喀尔行动计划》签署之后,非统组织参加了一次关于艺术家生活和工作状况的泛非研讨会,该研讨会于1994年7月在布拉柴维尔举行。

51. 非统组织已多次表示有兴趣进行一项历史研究,了解贩卖奴隶的原因和方式,并分析由此而产生的文化相互作用的问题。该项目于1994年9月在贝宁开始之后,决定非统组织应密切参与该项目的所有活动。随后,非统组织参加了世界旅游组织和教科文组织在阿克拉举行的联合会议,讨论关于沿贩卖奴隶的路线进行文化式的旅游活动等问题。此外,世界旅游组织邀请非统组织参加了非洲旅游部长委员会的会议,该委员会于1995年4月至5月在德班举行的会议上,通过了关于沿贩卖奴隶路

线进行旅游活动的方案。教科文组织参加了第七届非洲新闻部长会议,该会议于1994年10月在南非森城举行的。

52. 自1993年2月以来,教科文组织一直与非统组织合作,通过借调一名工作人员作为泛非新闻社的总协调员,并通过提供1万美元的财政捐款,改组和加强该新闻社。改组计划是由教科文组织起草的,并由1992年7月在达卡举行的非统组织第二十八届国家元首和政府首脑大会加以通过。

#### N. 世界卫生组织

53. 世界卫生组织(卫生组织)非洲大陆工作组于1994年3月成立,以促进卫生组织对执行《1990年代联合国非洲发展新议程》的贡献。卫生组织也协助非统组织拟订《成立非洲经济共同体条约》的一项保健议定书草案,该草案将为整个非洲的保健和发展提供一个重要的框架。卫生组织在1993年9月非洲区域委员会的要求下,在执行非洲2000年供水和卫生倡议方面正在起重要的作用。

54. 由总干事率领的卫生组织代表团出席了非统组织的国家和政府首脑大会第三十届普通会议(突尼斯,1994年6月)大会在会议上通过了一项关于非洲的艾滋病和儿童宣言。根据关于非洲艾滋病的达喀尔宣言(1992),这项宣言是根据卫生组织编制,并且经过非统组织卫生部长在第四十七届世界卫生大会期间举行的非洲卫生部长会议非常会议上审查过的一份背景文件。

55. 卫生组织就非统组织在亚的斯亚贝巴为大约3 000人服务的医疗诊所以及非统组织秘书处需要的保健资料提供了建议。卫生组织积极地参加了1995年4月在开罗举行的第五届非洲卫生部长会议的筹备工作,方法是为会议确定下列主要目标:根据卫生宣言为发展的基础,订正和再确认将卫生置于全国发展的中心的全部理由(1987年7月);强调政策上执行妇女保健对全国发展的重要;以及在全国发展计划之内确定对家庭保健极重要的行动领域,以便非统组织国家和政府首脑会议在其1995年会议上审议。



## O. 世界银行/国际金融公司

56. 世界银行派一个代表在非统组织, 驻在世界银行在亚的斯亚贝巴的驻地代表团, 出席一切非统组织会议, 就相互关心的问题同非统组织官员会谈, 并且确保这两个组织之间流畅的联系。此外, 世界银行总部的官员经常访问非统组织, 同官员磋商和出席会议。

57. 世界银行也经由非洲能力建立基金会支持同非统组织的业务合作, 世界银行是这个基金会的共同赞助者。该基金会支持在非统组织秘书处内成立一个经济政策分析支助股, 以提高宏观经济政策分析能力, 尤其是关于区域一体化的政策。世界银行设法从会员国征聘国民到政策决策阶层。在将来, 世界银行将根据总部增加外地工作人员的作用, 以后世界银行非洲驻地代表团能力的扩大将大部分来自雇用合格的当地专业人员。

## P. 国际货币基金组织

58. 国际货币基金组织通过加入基金组织的非统组织成员国与非统组织继续合作, 并通过(兼任基金组织驻联合国特别代表)基金组织联合国办事处主任与非统组织有关非洲优先方案指导委员会之间的接触继续与联合国进行合作。合作的主要方式包括, 财政援助、提供外债和援助协调、政策指导、检察和技术援助。

59. 基金组织通过其不同的设施, 特别是结构调整设施/扩大的结构调整设施向非洲国家提供其财政资源, 以支持结构调整方案。截至1995年2月底, 非洲国家共执行26项方案, 其中包括, 9项准备工作安排方案, 两项基金组织扩大设施项下的安排方便, 以及结构调整设施/扩大的结构调整设施项下15项安排方案。此外还有一项权利累计方案。截至1994年底, 基金组织仍未偿付非统组织成员国的信贷和贷款总额达66.6亿特别提款权。基金组织发挥推动作用, 还通过援助协调多边会议(例如咨询小

组会议和开发计划署赞助的圆桌讨论会)和重新安排债务来为非洲国家调集更多资源。

60. 基金组织通过,同非统组织成员国定期协商和帮助这些国家编制基金组织可以支助的调整方案来执行其政策性咨询和监督任务。基金组织还继续同非洲各区域组织积极合作,并且提供广泛的技术援助,以便有效地管理许多领域里的政策改革,包括公共财政、货币政策、债务管理和汇率管理以及设计社会安全网。基金组织在总部及外地提供财务分析、公共财政以及国际收支方面的培训。

#### Q. 国际农业发展基金

61. 到1994年年底,国际农业发展基金(农发基金)在经常方案下向非洲49个国家165个项目以贷款和赠款提供的援助达到特别提款权123 350万(\$154 100万)。在项目费用总额\$553 040万中,农发基金提供了27.8%。<sup>\*</sup>此外,在其受旱灾和沙漠化影响的撒哈拉以南非洲国家特别方案下,农发基金到1994年年底为19个国家的29个项目提供了\$27 588万特别提款权(\$36 430万),包括给项目的赠款729万特别提款权(\$912万)。在经常和特殊方案合并下,撒哈拉以南非洲,在1994年得到8 930万特别提款权(\$12 960万),以援助14个国家的13个项目。在项目费用总额为\$24 480万美元中,农发基金提供了53%。

62. 通过其技术援助赠款方案支助非洲的农业研究和培训,农发基金继续强调为其投资证券组合改进技术基础,通过国际热带农业研究所(热带农业研究所)的两项农发基金赠款正在资助在Alley热带非洲耕种网之内由国家农业研究系统主持的

---

<sup>\*</sup> 援助指的是给项目的贷款(特别提款权\$122 740万,或\$153 380万)。和给项目的赠款(特别提款权\$610万或\$720万)。这165个项目包括由撒哈拉以南非洲经常资源和特别资源资助的8个项目。后者达到了3 600万特别提款权(\$4 810万),已被列入项目费用总额里。

研究,这些研究由热带农业研究所、非洲国际牲畜中心和国际农林研究理事会协调和支持。

63. 在1993/94年,非洲农业管理培训方案合作机构(非统组织/科学技术和研究委员会,非洲开发银行,农发基金和世界银行)一致努力要设计该方案的第二个阶段,目的在使该办法内在化和体制化,并使其长期的执行和重复立在可持续的基础上。在这个基础上,该区域的所有国家最后都要参加这个方案,该方案将成为本国培训机构课程的一个长期的特色,并且将列入一切农业和农村投资项目的培训方案内。

#### R. 联合国工业发展组织

64. 联合国工业发展组织(工发组织)同非统组织和非洲经委会合作举办1993年5月/6月在路易港举行的第十一届非洲工业部长会议以及非洲工业化政府间专家全体会议委员会的上一次会议。除了帮助编制《非洲共同立场》外,工发组织同非统组织合作,确保非洲有效地参加1993年12月在雅温得举行的工发组织第五届大会。非统组织出席了1994年11月在维也纳举行的工业发展理事会第十三届会议,工发组织在报告期间参加了非统组织部长理事会会议以及国家和政府首脑会议。

65. 在非洲经济共同体范围内,除了向编制阿比让条约的工业合作议定书以及技术和能源议定书作出实质性贡献外,工发组织继续同非统组织合作,确定会员国和政府间组织之间进行工业合作的领域。在大会在1992年12月22日第47/177号决议通过第二个非洲工业发展十年方案后,非统组织、非洲经委会和工发组织关于执行该方案的联合委员会已继续开会审查其执行上取得的进展。

66. 由于非统组织、非洲经委会和非洲开发银行同工发组织协调,在促进非洲工业化方面已发挥了重要作用,工发组织总干事曾倡议同这三个组织协商,以期查明有何方法在其联合努力协助非洲国家迎接将来的挑战方面达成共同和协调的办法。1994年11月在维也纳举行了非统组织、非洲经委会、非洲开发银行和工发组织技术专家会议,向这四个组织的首脑建议了一项备忘录。1995年1月在阿比让举行了一个

非洲工业化私营部门专家会议,并且帮助奠定1995年6月在博茨瓦纳的私营部门论坛的基础,以期促进私营部门参与非洲工业化。

67. 工发组织参加了1993年11月在亚的斯亚贝巴举行的非洲环境问题部长级会议,此次会议是由非统组织、非洲经委会和环境规划署共同举办的。会上,工发组织的“洁净工业、美好世界”议程,特别是其有益于生态的工业发展方案已提交给各位部长。作为会议的后续行动,工发组织正在加强与非统组织、非洲经委会、环境规划署及该会议秘书处合作,开展一项方案,以解决《21世纪议程》确定的问题。

68. 工发组织编写了一份关于在麦芽和啤酒加工过程中使用高粱的背景文件,并提交给1993年11月在瓦加杜古召开的加工和使用高粱及有关谷物工作进展情况区域研讨会,研讨会是由非统组织科技研究委员会组织的。工发组织的文件有助于研讨会关于提高非洲粮食生产自给自足的措施的建议。

#### S. 联合国难民事务高级专员办事处

69. 联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)和非洲组织之间的合作的基本目标是促进法律安排、政策、做法和其他行动以便更有效地保护和援助非洲难民并查明解决其苦难的办法。就法律方面而言,两个组织在这方面的努力所取得的最大成果是《关于非洲难民某些特定问题的公约》,这一公约是在难民专员办事处的协助下拟定的,并于1969年9月通过。

70. 1993年快将结束时,难民专员办事处和非统组织开始合作组织非统组织/难民专员办事处关于难民和被迫流离失所人口专题讨论会,这个讨论会于1994年9月在亚的斯亚贝巴举行。讨论会除其他外,通过了一系列关于下列方面的建议:造成难民流动和其他被迫流离失所人口的根本原因;向难民提供援助;国内流离失所者;解决难民问题的方法;需要人道主义援助的其他人口;应急准备和回应;人道主义援助和社会-经济发展之间的关系;与机构改革有关的问题。难民专员办事处和非统组织现正采取后续行动来落实这些建议。

71. 向大湖区难民、回国者和流离失所者提供援助区域会议于1995年2月在布琼布拉举行。该会议是在非统组织部长理事会第六十届常会的呼吁下并经大会第49/7号决议赞同的情况下召开的。会议审议了广泛联系的关于大湖区难民、回国者和流离失所者的问题,并通过了一个《行动计划》,涉及的事项包括这些群体的安全和保护、难民遣返、国际声援和责任分担、消除造成流离失所的根本原因、财政和物质资源和加强所在国的社会、经济和环境基础设施。难民专员办事处和非统组织目前正进行合作,促进《行动计划》的执行。

72. 难民专员办事处承诺以适当方式支助非统组织解决冲突的活动,而非统组织秘书处内附随这些活动的机制正在制订和加强中。两个组织系统地交换各自任务范围内关于这些问题的资料。难民专员办事处又表示随时准备以适当方式参与非统组织在社会和经济领域的区域活动,其中特别提及这些活动对有效执行其在非洲的办事处的责任的影响。

#### 四、其他领域的合作

##### A. 联合国秘书处政治事务部

##### 防止冲突和建议和平

73. 按照《联合国宪章》第八章,联合国同非统组织定期就重大的非洲问题进行协商,以协调关于广泛系列的政治问题的倡议和行动,包括预防和解决非洲的冲突的倡议和行动。近年来,两个组织就预防和解决许多非洲国家--包括布隆迪、莱索托、利比里亚、卢旺达、塞拉利昂和南非--的冲突的倡议进行合作。它们还在几个联合国有维持和平行动的非洲国家合作执行和平进程。这些国家包括安哥拉、莫桑比克和索马里。

74. 秘书长在其题为“和平纲领”的报告中提请注意在致力和平的工作中利用非统组织等区域组织的未发挥的潜力,他并在该报告的补编中表示愿意协助非统组

织和其他区域组织发展其采取预防行动、建立和平以及视情况维持和平等方面的能力。为了交换关于这方面的意见并审议联合国和区域组织之间的合作如何能够适应不断变化的世界局势,他于1994年8月在纽约同包括非统组织在内的几个区域安排和组织的领导人举行了会议。

75. 为了使联合国同非统组织在预防性外交方面有更紧密的合作和协调,双方必须在充分早期的阶段就正要出现的危机不断和有系统地交换资料。目前正致力协助建立非统组织秘书处在这些领域的机构能力。还考虑提供技术援助,包括交换工作人员,以协助非统组织建立早期警报的能力以及加强其收集和传播资料和监测非洲的政治事态发展的能力。

76. 两个组织就联合国如何能够为非统组织具体的维持和平活动筹措财政和后勤支助和制订解决争端的训练方案等事项交换了意见。同样地,目前正作出安排,使非统组织在非洲的冲突后努力中参与制订和执行善后和重建方案,以及那些解决难民、流离失所者、复员战斗人员及其他受冲突影响的人的需要的方案。

#### 选举援助

77. 在去年,联合国在选举制度、选举组织和预算编制、边界界定、民事和投票教育、信息学、后勤、选举物品(选票、着色墨料、选票信封、投票箱等)的采购、选举法和训练选举行政人员等领域提供了援助。自从1992年以来,曾应35次请求,包括在1992年以前提出的请求提供了选举援助。

78. 在联合国提供协调各种国际观察员的总括框架内,现场业务的合作往往足以作为典范。例如在马拉维,同非统组织和其他组织的协调对有效观察选举极其重要。在马拉维的选举援助包括支助包括非统组织的观察员在内的250多名国际观察员,以及协调联合国、欧洲联盟、英联邦和国际选举制度基金会所提供的技术援助。

79. 联合国在协调国际观察1994年4月南非的头一次普选中发挥了重大的作

用。它部署了2 120名观察员并协调对选举的观察和协调部署102名参与选举最后计票阶段的非统组织观察员。在莫桑比克,在选举过程的最后计票阶段,21名非统组织观察员同联合国密切合作进行工作。

80. 1994年11月,政治事务部选举援助司同发展支助和管理事务部、美国非洲学会、国际选举制度基金会和国家民主研究所共同在津巴布韦维多利亚瀑布举办一个座谈会。座谈会的目的是通过加强选举机构来协助推动非洲的民主化进程。参加者包括非统组织的代表,以及直接参与31个非洲国家的选举过程的选举行政人员和民间社会的代表。

#### B. 国际民航组织

81. 国际民航组织(民航组织)继续邀请非统组织参加涉及其关切的领域的会议,包括民航组织大会。民航组织向它提供资料,特别是关于非洲国家执行民航组织区域航空计划的情况的资料,以供埃及进行关于非洲空中运输的研究项目;该项目经1993年在开罗举行的非统组织部长理事会第五十八届会议核准,目前正在进行中。

82. 民航组织继续不断同非洲民航委员会保持密切的工作关系,并应该委员会的请求,向它提供专家意见和秘书处支助。民航组织定期向非统组织提供非洲区域关注的文件和研究报告,使后者能够维持一个关于民航事项的基本文件库。

#### C. 万国邮政联盟

83. 万国邮政联盟(万国邮联)同非统组织继续合作进行活动,其中主要的领域为技术援助由万国邮盟和非统组织的一个特别机构泛非邮政联盟(泛非邮联)共同进行。根据关于这方面的合作协定,万国邮联和泛非邮联协调其方案,并执行联合技术援助活动,由双方共同担负费用。1994年7月至1995年3月期间,在非洲的英语国家举行了两个联合项目/讨论会,主题是市场研究方法(1994年7月/8月,内罗毕)和管理方法和组织(1994年11月/12月,内罗毕)。

84. 此外,万国邮联向泛非邮联的成员国提供实质性技术援助以进行下列活动,这些活动由万国邮联出资,并在开发计划署项目的框架内进行:涉及业务活动、研究和服务安排的咨询特派团;个人和集体训练奖学金;提供邮政设备。万国邮盟积极参与第二个非洲运输和通信十年的工作,特别是致力于为拟议的邮政项目筹措资金。

85. 万国邮联协助执行泛非邮盟的1993-1996年方案,其中特别是通过集体训练活动协助执行这个方案。它并继续同非统组织和泛非邮联合作以实现阿布贾条约所定的目标,并就邮政部门方面,阐明运输和通讯议定书的内容。万国邮联在实地驻有三个区域顾问,不断向阿拉伯语、英语、法语、葡萄牙语和西班牙语的非洲国家的邮政当局提供支助。

#### D. 世界气象组织

86. 世界气象组织(气象组织)的技术援助活动继续优先注重非统组织成员国,尤其是撒哈拉以南的国家。1995年,在非洲继续执行的技术合作方案为:非洲气象学应用促进发展中心;萨赫勒抗旱常设国际委员会方案;和非洲东部和南部干旱监测方案。

87. 在非洲部长环境会议的框架内,气象组织继续参加机构间工作组。气象组织并同非统组织和非洲经委会成员国紧密合作,评估和制订与下列方面有关的协调战略:国际减少自然灾害十年、气候变化框架公约和防治荒漠化国际公约,其中特别注重国家气象和水文局的作用。此外,气象组织同非洲经委会合作,组织一个关于水政策和非洲的评估、管理和发展工作的会议。

88. 气象组织同非洲区域经济团体密切合作,制订和执行区域共同方案和战略。目前正与发展伙伴商谈一个西非国家经济共同体区域气象方案。此外,气象组织继续通过其各种科技方案支助国家气象和水文局、区域气象训练中心和非洲国家区域性专门气象中心。

-----