大 会

GENERALA/50/520
11 October 1995
CHINESE

第五十届会议

议程项目24

《1990年代联合国非洲发展新议程》的实施情况

秘书长的报告

一、 导言

1. 大会第49/142号决议请秘书长向大会第五十届会议提交一份关于该决议实施情况的报告。本报告根据这一请求提交，由背景与有关方面采取的行动两部分组成。

二、 背景

2. 依照《1990年代联合国非洲发展新议程》(新议程)(大会第46/151号决议附件二)第35段，秘书长向大会第四十八届会议提交了一份联合国粮食及农业组织编写的关于“设立非洲商品多样化基金的必要性和可行性”的报告(A/48/335, 附件, 以及Add. 1和2)。该报告建议设立一项多样化基金为多样化项目和方案的筹备阶段提供资金，并建议设立国家一级的全国多样化委员会。

3. 为进一步审议上述建议，大会第48/214号决议请秘书长编写背景文件，以便与关心和有关的国家以及相关的金融机构和联合国组织进行深入协商。这是第二份报告，题为“非洲经济多样化、特别是设立非洲商品多样化基金的问题”(A/48/914)，澄清并阐释了秘书长第一份报告中提出的建议的某些方面。

4. 大会第四十九届会议通过第49/142号决议，其中大会认识到迫切需要解决非洲国家在经济多样化和减少对少数几种初级商品的依赖方面存在的具体问题更具体地说，在大会第49/142号决议的第12、16和18段中，大会：

(a) 请非洲开发银行内部现有的非洲发展基金的参加国特别注意非洲商品多样化问题，以期加速这个程序，并请它们紧急考虑初步提供充分的特别捐助，以便资助非洲国家的商品多样化项目和方案的筹备阶段；

(b) 请秘书长确保为执行《1990年代联合国非洲发展新议程》的机构间工作队高度优先考虑非洲经济的多样化并协调联合国系统各有关组织和方案在这领域的活动，并请工作队就非洲商品多样化有关的问题向非洲开发银行提供咨询服务；

(c) 请非洲开发银行为确定多样化项目拟订一套标准，并酌情提供任何其他援助。

3. 有关方面采取的行动

A. 非洲开发银行的行动

5. 为保证参加非洲开发银行内非洲发展基金的捐助国采取步骤提供必要的特别捐助，联合国请非洲开发银行为确定多样化项目拟订一套标准，并酌情提供任何其他援助。对此，非洲开发银行表示：

(a) 关于非洲发展基金筹集资金的协商正在进行，包括筹集数额在内的许多问题尚待商定。因此，不妨在下次基金的筹资会议上提出参加国提供特别捐款以便资助有资格申请非洲发展基金的国家的商品多样化项目和方案的筹备阶段这一问题。此外，建议在资源允许的情况下，在基金参加国代表的最后报告中，将商品多样化问

题特别列入非洲发展基金-七贷款方案；

(b) 银行对于要求联合国机构间工作队就商品多样化问题向银行提供咨询服务表示欢迎。这种援助不仅对多样化项目本身而且对整个银行集团贷款，尤其在农业和农用工业领域，都会特别有益。

(c) 多样化方案的成功实施要求为确定适当的项目建立适当的标准，银行完全赞同这一观点。非洲开发银行表示随时准备与其他国家的和国际的机构合作，建立拟订这些标准的机制，以便推行这一倡议。

6. 非洲开发银行重申，建立全国多样化委员会是应该得到广泛的国际支持的重要倡议。欢迎私营部门，包括银行的私营部门发展股密切参与多样化的设计与实。非洲开发银行自己也应为建立该基金准备适当的基础设施。

B. 联合国系统的行动

7. 联合国系统在《促进非洲经济复苏和发展全系统行动计划》范围内采取后续行动。这一计划将非洲经济多样化列为主要优先事项。

8. 非洲经济委员会(非洲经委会)被选为联合国系统支助非洲经济多样化方案的主导机构。各方案的合作组织包括：

(a) 确定有利于多样化的国家政策：联合国贸易和发展会议(贸发会议)、非洲经委会、世界银行、国际货币基金组织(货币基金组织)、联合国工业发展组织(工发组织)、非洲统一组织(非统组织)；

(b) 为非洲，商品设立多样化基金：贸发会议、粮农组织、非洲经委会、世界银行、工发组织、非统组织；

(c) 为加强能从现行筹资机制获益的多样化项目的结构和保证多样化项目的制订而举办的区域和全国性讲习班或讨论会：世界银行、贸发会议、工发组织、非洲经委会、粮农组织；

(d) 面向全国和分区域需要的多样化：开发计划署、粮农组织、非洲经委

会、工发组织、联合国妇女发展基金(妇发基金)；

(e) 提高自然资源加工能力(世界银行、工发组织、发展支助和管理事务部(发展支管部)。非洲经委会、联合国环境规划署(环境规划署)。

9. 关于非洲经济多样化的联合国机构间讲习班于1995年2月13日至17日在雅温得举办。该讲习班由非洲经委会与喀麦隆政府合作、在非洲和最不发达国家特别协调员办事处的支助下举办。参加讲习班的有六个非洲国家、联合国系统的各个实体和非洲分区域组织，主要讨论多样化策略、有利环境以及该进程的筹资机制。

10. 讲习班提出以下建议：

(a) 非洲经济多样化是一个长期目标，应在总体的国家、分区域和区域策略范围内实现该目标，而不是实施若干分散的项目。应鼓励发展私营的小型和中型企业，尽可能在国内商品的生产、加工和销售部门发展非洲跨国企业。

(b) 设立非洲商品多样化特别基金是尚待解决的一个问题，并应辅助已经建立的多边机制。但是，这一基金的管理形式和最初资金数额应根据已经提出的需要重新审议。此外，基金资源不可仅仅用于筹备投资项目，还可用作小型和中型企业和承保基金。国际社会也应帮助非洲国家设计它们的全国、分区域和区域的多样化策略；

(c) 全国多样化委员会除了选择项目还应协调私人经营者的活动。一旦商会一类的机构能够接管这些职能，委员会即应停止存在。

11. 在《促进非洲经济复苏和发展全系统行动计划框架内，各组织和专门机构应增强在非洲经济多样化方面的活动。联合国应帮助非洲各国政府和分区域经济共同体制订多样化策略。

12. 除上述讲习班的建议外，还建议联合国各组织和专门机构继续评估乌拉圭回合对非洲经济的影响。在这类研究的基础上，联合国系统可采取措施增进非洲经济的多样化。

C. 会员国的行动

13. 第49/142号决议通过一年后，多样化基金尚未开始运行。会员国的最初特别捐款将有助于基金的启动。

14. 为表明实施多样化进程的决心，非洲国家应与私营部门密切合作，在国际机构的帮助下制订其经济多样化的策略。它们也应该将多样化策略的主题和目标列入部门的、经济的和社会的发展计划中。