A/50/515
6 October 1995
RUSSIAN

Пятидесятая сессия
Пункт 96а повестки дня

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ И
РЕКОМЕНДАЦИЙ КОНФЕРЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И РАЗВИТИЮ

Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех
странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание,
особенно в Африке: осуществление резолюции 49/234

Доклад Генерального секретаря

A. Введение

1. В своей резолюции 47/188 от 22 декабря 1992 года Генеральная Ассамблея учредила Межправительственный комитет по ведению переговоров для разработки международной конвенции по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, в целях завершения подготовки такой конвенции к июню 1994 года.

2. В резолюции 49/234 от 23 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея приветствовала принятие 17 июня 1994 года Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и постановила, что Межправительственный комитет по ведению переговоров должен продолжать функционировать в целях подготовки к первой сессии Конференции сторон Конвенции, содействия осуществлению положений резолюции 5/1 Комитета, касающейся неотложных мер для Африки, и рассмотрения других соответствующих вопросов, включая меры по обеспечению осуществления Конвенции и региональных приложений к ней. Генеральная Ассамблея также просила Генерального секретаря представить ей на ее пятидесятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

3. В настоящем докладе содержится обзор последних событий и мер, принятых во исполнение резолюции 49/234. Содержащаяся в нем информация дополняет те сведения, которые уже были представлены Ассамблее в докладе Генерального секретаря по соответствующему пункту повестки дня на ее сорок девятой сессии (A/49/477).

В. Состояние Конвенции

4. По состоянию на 8 сентября 1995 года Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, подписали 107 государств и ратифицировали шесть следующих государств: Египет, Кабо-Верде, Мексика, Нидерланды, Сенегал и Эквадор.

5. На седьмой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров в августе 1995 года многие члены Комитета сообщили о том, что в их странах был начат внутренний процесс ратификации, признания, утверждения или присоединения, и заявили о том, что, согласно их ожиданиям, этот процесс будет завершен в предстоящие месяцы. С учетом этой информации ожидается, что уже в первой половине 1996 года могут быть получены 50 документов о ратификации, признании, утверждении или присоединении, которые необходимы для вступления Конвенции в силу. Конвенция вступит в силу на девяностый день после сдачи на хранение пятидесятого документа. Первая сессия Конференции сторон состоится не позднее, чем через год после вступления Конвенции в силу.

С. Осуществление резолюции 49/234

1. Шестая сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров

6. В соответствии с резолюцией 49/234 Генеральной Ассамблеи Межправительственный комитет по ведению переговоров на своей шестой сессии, состоявшейся в январе 1995 года в Нью-Йорке, принял резолюцию об организации и программе работы на промежуточный период для подготовки к первой сессии Конференции сторон. Для проведения подготовительной работы были учреждены две рабочие группы.

7. Рабочая группа I отвечает за следующие вопросы: а) принятие мер по определению организации, в которой будет размещен глобальный механизм по содействию мерам по мобилизации и передаче существенного объема финансовых ресурсов, включая его оперативные подразделения; б) вынесение рекомендаций относительно назначения Конференцией сторон постоянного секретариата и определения механизмов для его функционирования; с) финансовые правила; и d) программа и бюджет.

8. Рабочая группа II отвечает за следующие вопросы: а) организация научно-технического сотрудничества, в частности определение круга ведения Комитета по науке и технике, составление и ведение списка независимых экспертов и определение круга ведения и процедур работы любых специальных групп, которые может решить учредить Конференция сторон; б) правила процедуры Конференции сторон; с) процедуры, касающиеся вопросов осуществления деятельности; d) процедуры урегулирования споров и арбитража; и e) процедуры передачи информации для рассмотрения хода осуществления Конвенции и функционирования ее организационных механизмов.

9. Комитет постановил, что на пленарном заседании будут рассмотрены следующие вопросы: содействие осуществлению резолюции о неотложных мерах для Африки посредством обмена информацией и обзора достигнутого в ее осуществлении прогресса и стимулирование деятельности в других регионах, разработка повестки дня для первого заседания Конференции сторон, координация с другими конвенциями, сотрудничество с соответствующими органами или учреждениями и деятельность по информированию общественности.

10. Комитет на своей шестой сессии рассмотрел также доклады о мерах, принятых для осуществления его резолюции 5/1 о неотложных мерах для Африки и промежуточных мерах в других регионах.

2. Седьмая сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров

11. На своей седьмой сессии, состоявшейся в Найроби 7-17 августа 1995 года, Комитет рассмотрел доклады, содержащие новую информацию о мерах, принятых для осуществления резолюции о неотложных мерах для Африки и промежуточных мерах в других регионах. Обсуждение показало, что все стороны, подписавшие Конвенцию, предпринимают активные шаги для содействия принятию промежуточных мер, которые кратко излагаются в разделе D ниже. Многие делегации выразили удовлетворение по поводу усилий, предпринимаемых временным секретариатом для содействия принятию неотложных мер для Африки и промежуточных мер в других регионах. Членам Комитета и международным организациям было рекомендовано представить дополнительную информацию на будущих сессиях Комитета.

12. Помимо обсуждений на пленарных заседаниях в рамках двух рабочих групп было начато рассмотрение вопросов, касающихся подготовки к первой сессии Конференции сторон. Все обсуждения проходили в конструктивной атмосфере, и по всем рассматривавшимся вопросам был достигнут прогресс. Рабочие группы продолжают свою работу на восьмой сессии на основе документации, отражающей результаты обсуждений, а также аналитических материалов и предложений, которые должны быть подготовлены временным секретариатом.

3. Участие в работе Комитета

13. Участие государств в работе Межправительственного комитета по ведению переговоров по-прежнему является активным. В состав значительного большинства делегаций были включены представители из столиц их государств. Участию развивающихся стран способствовали взносы правительств в специальный фонд добровольных взносов, учрежденный для этой цели в соответствии с пунктом 15 резолюции 47/188 Генеральной Ассамблеи. Вместе с тем, поскольку их участие по-прежнему зависит от наличия финансовых ресурсов, имеются опасения в отношении того, что, если пополнение средств фонда добровольных взносов будет недостаточным, многие страны, затрагиваемые опустыниванием, могут быть недостаточным образом представлены на будущих сессиях Комитета.

14. Участие в работе Комитета учреждений системы Организации Объединенных Наций, других международных и неправительственных организаций (НПО) продолжало носить активный и конструктивный характер. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ее Управление по борьбе с опустыниванием и засухой, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирная метеорологическая организация (ВМО), в частности, продолжали оказывать активную поддержку работе Комитета путем предоставления финансовых или людских ресурсов, имеющихся в секретариате, и/или предоставления специальной консультативной помощи и ресурсов, как людских, так и финансовых, для поддержки подготовительной деятельности, проводившейся в ряде затрагиваемых развивающихся стран.

15. При Комитете было аккредитовано в общей сложности 304 НПО. Приблизительно 32 из них принимали участие в работе шестой и седьмой сессий, и при этом значительное большинство этих организаций представляют развивающиеся страны. НПО создали международную сеть по проблемам опустынивания для содействия осуществлению Конвенции (РИОД). Широким

признанием пользуется тот факт, что участие НПО в работе Комитета является полезным и эффективным. Вместе с тем степень их участия по-прежнему обусловлена наличием финансовой помощи.

Д. Деятельность в поддержку резолюции о срочных мерах для Африки и промежуточных мерах в других регионах

16. Доклады, представленные на шестой и седьмой сессиях Комитета, и состоявшиеся на них обсуждения показали, что все стороны, подписавшие Конвенцию, предпринимают активные шаги для содействия принятию промежуточных мер при поддержке компетентных международных организаций. Члены Комитета проявляют особую приверженность осуществлению резолюции о неотложных мерах для Африки и предпринимают соответствующие шаги в этом направлении. Обсуждения также показали, что конкретные меры принимаются и в других регионах, что свидетельствует о глобальном характере проблемы опустынивания и готовности стран принимать ответные меры. Подробная информация об осуществлении резолюции о неотложных мерах для Африки и промежуточных мерах в других регионах содержится в документах А/АС.241/40, А/АС.241/Misc.3 и А/АС.241/Misc.3/Add.1-25, а также в разделе "Выводы Председателя", содержащемся в докладе о работе седьмой сессии (документ А/50/74/Add.1).

Е. Будущая работа

1. Сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров

17. С учетом объема работы, которую необходимо проделать в течение промежуточного этапа, Комитет принял резолюцию 7/1, в которой он, в частности, рекомендовал Генеральной Ассамблее:

а) постановить провести в 1996 году две сессии Комитета продолжительностью две недели каждая: восьмую сессию в Женеве 5-16 февраля 1996 года и девятую сессию в Нью-Йорке 3-13 сентября 1996 года;

б) санкционировать проведение в 1997 году еще двух сессий: десятой сессии - в Нью-Йорке 6-17 января и одиннадцатой сессии - в апреле, причем конкретные сроки и место ее проведения будут определены позднее.

18. Комитет далее просил Генеральную Ассамблею "провести обзор финансового положения целевого фонда и специального фонда добровольных взносов с учетом доклада, который будет представлен Ассамблее на ее пятидесятой сессии, и принять соответствующие решения". Доклад будет представлен Председателю Комитета.

2. Внебюджетное финансирование

19. В этой резолюции Комитет также призвал правительства и другие заинтересованные организации без промедления внести взносы в специальный фонд добровольных взносов для обеспечения эффективного участия развивающихся стран в будущих сессиях Комитета. Своевременное пополнение средств фонда оказывает непосредственное влияние на определение места проведения сессий и круга рассматриваемых на них вопросов существа.

3. Секретариатское обслуживание

20. В текущем двухгодичном периоде в рамках имеющихся бюджетных ресурсов Организации Объединенных Наций были предусмотрены ассигнования на продолжение деятельности временного секретариата по обслуживанию сессий Комитета и содействию осуществлению резолюции о неотложных мерах для Африки и промежуточных мерах в других регионах. Кроме этого, внебюджетные средства были предоставлены в распоряжение временного секретариата через целевой фонд, учрежденный в соответствии с резолюцией 47/188 для поддержки работы Межправительственного комитета по ведению переговоров. Адекватное пополнение средств целевого фонда имеет решающее значение для выполнения секретариатских функций и надлежащего функционирования Комитета.