



大 会

Distr.
GENERAL

A/50/522
9 October 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十届会议
议程项目20(b)

加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别
经济援助的协调: 对各国或区域的特别经济援助

向利比亚的复兴和重建提供援助

秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
一、 导言	1 - 12	2
二、 支助和平进程	13 - 27	4
A. 协助和平监测	13 - 24	4
B. 复兴、重建和民族和解的行动	25 - 27	6
三、 人道主义援助活动的部门审查	28 - 74	7
A. 粮食和营养	28 - 34	7
B. 农业	35 - 36	8
C. 卫生和医疗照顾	37 - 45	9
D. 水与卫生	46 - 53	10
E. 教育和培训	54 - 59	12
F. 具体的目标群体	60 - 74	13
四、 成员国和其他援助方提供的援助	75 - 85	17
五、 总结意见	86 - 89	19

一、导 言

1. 大会在1994年12月20日第49/21E号决议中,除其他外,吁请国际社会和政府间组织向利比亚提供技术、财政和其他援助,以便遣返和重新安置利比亚难民、回归者和流离失所者,以及安顿战斗人员。

2. 大会还呼吁国际社会和政府间组织提供充分的援助,支持秘书长关于向利比亚提供援助的报告(A/49/466)中列举的各项方案,包括筹备新的人道主义援助募捐,以满足紧急援助需要并支助和平进程。

3. 在同一项决议中,大会重申呼吁国际社会向秘书长设立的信托基金慷慨提供捐助,使西非国家经济共同体(西非共同体)监测小组(西非军事观察组)能够履行其任务,并帮助支付从该次区域以外调派更多军队所需的费用。

4. 大会还请秘书长继续努力协调联合国系统的工作,并为利比亚的复兴和重建动员援助;情况许可时,同利比里亚当局密切合作,全面评价各种需要,目的是在适当的时候为利比亚的复兴和重建举行一次捐助者圆桌会议;又请秘书长向大会第五十届会议报告决议的执行情况。

5. 本报告载述自秘书长于1994年10月发表上一份报告(A/49/466)以来,在利比里亚进行的活动的情况。向邻国境内的利比里亚难民提供援助的资料将载于秘书长按照大会1994年12月23日第49/174号决议提交的另一份报告中。

6. 在过去一年间,联合国主要致力于支助利比里亚的和平进程,向内战受害者提供人道主义援助,满足流离失所者的紧急需要,并在可能时,继续重建活动。联合国机构以及国家和国际非政府组织均积极参与救济工作,整体协调则由联合国驻地协调员负责。优先事项包括:(a) 重新通达各派控制的地区内的平民人口;(b) 筹备新的人道主义援助募捐;(c) 满足新近流离失所者的紧急需要;(d) 制订贯彻的共同战略以满足尽可能多的受影响平民的需要。

7. 1994年9月,在西非军事观察组控制地区以外开展业务的人道主义援助组织

遭受严重的损失,许多设备被交战各派抢劫。短期的影响是大蒙罗维亚和布坎南地区以外的所有救济活动实际上停止了。秘书长特别代表和个别联合国机构和非政府组织再三要求归还设备和物资的努力终告徒然。

8. 有人说抢劫人道主义物资反映出各派领袖对辖下战斗人员失去控制。除了严重限制了救济工作的地理范围以外,随着抢劫而来的暴力和恶化的治安情况迫使成千上万的平民逃往蒙罗维亚和布坎南避难,该二城的流离失所者人数大增。1995年间继续战斗,特别是利比里亚和平委员会(和委会)与利比里亚民族爱国阵线(爱国阵线)之间及民主联合解放运动(联解运动)敌对各派之间的战斗,进一步造成更大批人流离失所,防止人道主义援助机构协助未能逃离受影响地区的平民。

9. 1995年6月,在西非军事观察组夺得蒙罗维亚通往卡卡达和邦城的东北通路及蒙罗维亚通往图布曼保和博城的北部和西部通路后,人道主义援助活动范围稍有扩大。最近夺得的通路使救济品得以从蒙罗维亚初步运送至受影响地区。医师无国界(比利时)、拯救儿童基金(联合王国)和欧洲联盟在通往受影响地区的交通稍有改善的期间内进行的研究显示出人民所处困境的严重程度。在上马尔吉比和下邦县的研究显示出全面严重营养不良率分别为56%和42%,由此可见被切断任何种类的持续援助的人民深受影响。

10. 到1995年9月,联合国机构和非政府组织致力于利用道路开放的机会,把业务扩大至它们可以得到可靠的安全保证的地区。此外,若干人道主义援助组织继续将救济品从科特迪瓦运送至尼姆巴和邦县,偶尔也从几内亚运至上洛法县。

11. 在利比里亚执行业务的各人道主义机构虽按任务规定和专长分工,但也通过了若干共同的运作原则和议定书作为其各自的业务行动的基础。各项原则和议定书是在联合国驻地协调员办事处的主持下和在联合国秘书处人道主义事务部的协助下议定的,强调人道主义援助工作公正无私和以协调的方式执行业务的重要性。

12. 据估计180万利比亚人需要人道主义援助,其中150万人目前得到救济组织的援助。尽管尚未取得迅速扩大救济活动所需的可能的安全保证,但已取得若干进

展,特别是开放了从蒙罗维亚出来的通路。

二、支助和平进程

A. 协助和平监测

13. 自危机发生以来,联合国除了向利比里亚提供人道主义援助外,还采取了一连串行动以促进和平解决冲突。其中包括在1993年7月签署《科托努协定》后派遣联合国利比里亚观察团(联利观察团)。¹

14. 1994年11月,按照1994年10月21日安全理事会第950(1994)号决议的规定,秘书长派遣一个高级别特派团前往科特迪瓦、加纳、几内亚、利比里亚、尼日利亚和塞拉利昂探索推动和平进程的途径。特派团除了别的以外总结认为西非共同体成员必须协调其关于利比里亚的政策。11月和12月在阿克拉进行的商议和各派于1994年12月21日签署的《阿克拉协定》²显示出和平进程取得了进展。

15. 为了进一步巩固和平,西非共同体利比里亚问题九国委员会第三届国家和政府首脑会议于1995年5月17日至20日在阿布贾举行。会议强调必须执行安全理事会1992年11月19日第788(1992)号决议规定的武器禁运和监测各派1994年12月28日签署的停火协定。在阿布贾首脑会议之后,尼日利亚官员和若干派系领袖在尼日利亚首都举行了双边协商。

16. 1995年1月,安东尼·尼亚基先生继特雷弗·戈登-萨默斯先生为秘书长特别代表。尼亚基先生开始同区域内各国政府进行协商以决定联合国如何能最有效地协助西非共同体实现和平的努力。按照这些协商的结果和西非共同体1995年5月在阿布蒙举行的会议的结论,尼亚基先生调整了停火监测委员会的活动。停火监测委员会是为了调查据称违反停火行为而召集的一个代表制机构。

17. 尽管有了上述的发展,和平进程继续遇到严重的问题。全国许多地区继续战斗,防止政府推广管辖范围,也防止了全面的重建和重新安置计划的开展。安全理

事会1995年6月30日第1001(1995)号决议规定下列四项为1995年9月15日后延长联合国利比里亚观察团(联利观察团)任务期限的条件:(a)设立国务委员会;(b)重新建立全面有效的停火;(c)所有部队脱离接触;(d)商定一项执行和平协定所有其他方面的时间表和日程。

18. 7月,利比里亚各方在蒙罗维亚举行了两次会议,作为阿布贾首脑会议的后续行动。第一次会议于7月13日至17日举行,由利比里亚妇女团体赞助。第二次会议于7月19日至23日举行,由西非共同体、尼日利亚政府、秘书长特别代表和卡特中心推动。

19. 除了别的以外,协商结果通过了一项决议,赞成由六人组成国务委员会,重申各派决心解除武装,设立安全区和重新开放道路和港口。各派还讨论了利比里亚民主联合解放运动(民解运动)两翼之间分享权力的问题,并决定设立一个技术委员会以促进两翼达成协议。

20. 西非共同体主席于8月16日到19日在阿布贾召开各派会议,利比里亚各方终于签署了一项协定,³修订和补充后经《阿克拉协定》阐明的《科托努协定》和《阿科松博协定》。《阿布贾协定》规定全面停火并于1995年8月26日实施全面停火,设立了一个新的六人国务委员会于1995年9月1日就职。新的国务委员会任期一年,到1996年8月20日举行选举为止。《协定》还包括一个执行时间表和政府职位分配办法,各方已予执行。

21. 新的国务委员会于9月1日就职后立即召开第一届会议。报告指出新成立的过渡政府得到利比里亚所有重要政治领导人以及一般群众的充分支持。

22. 国务委员会已宣布新任命的内阁人选,并将各部、自治机构和国营公司的监督责任分配给委员会成员。最高法院人选已经提名,并正进行协商,任命过渡立法会和选举委员会其余职位。

23. 9月4日,由联利观察团主持的违反停火问题委员会开会,与各派审查关于监测停火和实施和平协定其他规定的计划,包括解除武装和遣散人员。此外,设立了一

个解除武装委员会,由西非军事观察组主持,拟订关于部队脱离接触、解除武装和交换战俘的计划。

24. 《阿布贾协定》缔结之后,停火生效并成立了国务委员会,正在拟订计划进一步扩大联利观察团。联利观察团应邀出席9月4日和5日在阿克拉举行的西非共同体参谋长会议,拟订执行《阿布贾协定》军事方面的方式。紧急要求国际社会、特别是联合国支援西非共同体以及解除战斗人员武装、将其遣散并重新融入社会的工作。会议强烈认为,如果不注重如何满足战斗人员的要求,可能对和平进程有不利的影响,并应保持《阿布贾协定》创造的势头。

B. 复兴、重建和民族和解的行动

25. 在报告所述期间,世界粮食计划署(粮食计划署)的以工换粮和加强体制活动增加了100%。粮食计划署扩大了紧急学校给养计划,包括蒙特塞拉多、马吉比和布坎南550所学校,受惠学童达182 000名。此外,向学校和孤儿院的教员和支助人员以及医疗所和医院的医疗人员和支助人员提供了以工换粮的奖励。此外,设立了国家志愿人员方案以支持通过以工换粮计划使前战斗人员重新融入民间社会,在1995年初国家志愿人员方案中止前有1 800名复员战斗人员受惠。

26. 在农业部门,已核可了1995年五个粮食及农业组织(粮农组织)编审中的项目,目前正在执行。这些项目旨在通过木薯生产和加工、分配种籽和工具、推广方法培训和发展手工渔业等办法改善粮食安全。粮农组织也在计划部门审查和作物评估特派团,联合国开发计划署(开发计划署)已指定了资金。特派团将为准备与开发计划署和政府合作编制的复兴和重建计划提供基础。此外,正在致力于制订一项可持续的粮食安全战略。粮农组织也在计划审查目前的农业统计数字,以期在交通逐渐改善后促进农业投入的分配。

27. 为了准备利比里亚教育部门的长期重建,联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和开发计划署同教育部和地方及国际非政府组织合作,制订“基本教育和

培训部门重建方案(1995-2000年)”。该方案将着重重建小学和中学及学习中心。学习中心将提供非正规的基本教育;提高教育部和县级教育办事处工作人员的技能;把责任下放至基层或县级;改善课程;和改组现行教育制度。

三、人道主义援助活动的部门审查

A. 粮食和营养

28. 在审查期间,世界粮食计划署和其他一些机构,尤其是天主教救济会回应了利比里亚所有可通达地区增加了的紧急粮食需要。所提供的粮食商品有大米、碾碎干小麦、食油、豆类和玉米-大豆杂合面,1994年,共分配了87 000公吨的救济粮食。60%以上的食品是由粮食计划署提供的。30%是由天主教救济会提供,其他组织,例如联合王国-拯救儿童基金会提供其余的10%。

29. 粮食商品先运到蒙罗维亚和圣佩德罗(科特迪瓦),然后直接运到各区域仓库,送给指定的各非政府组织,包括路得教会世界服务会/路得世界协会。国内运输、储存和搬运费用均由粮食计划署提供。粮食计划署的职务和天主教救济会的多数食物的实际分发工作是由一些国内和国际非政府组织在1 500多个分发点进行的。

30. 1994年上半年,在利比里亚的粮食分发水平从6 250公吨到平均7 600公吨,在安全情况允许的情况下,救济物资的分发扩大到宁巴县、邦县和邦米县。在邦米县和开普山县,只能在由西非共同体军事观察员小组据有的很少的几个城镇进行紧急分发。在利比里亚民族爱国阵线占领地区,1994年从1月到8月间粮食计划署从蒙罗维亚组织了28个越界车队,载运了总数达6 000公吨的粮食。在同一期间,非政府组织派出25个车队载递了总数达1 400公吨的粮食。从科特迪瓦越过边界到甘塔和格邦加又载运了共17公吨粮食给约425 000受益者,满足紧急粮食需要。在同一期间,从科特迪瓦又运送了850公吨紧急救济粮食到马里兰县。

31. 1994年9月以来,军事观察员小组控制以外地区由于再次爆发战争,加上上

述救济组织的大量财产被盗窃,粮食运送大多停止。但是在蒙特塞拉多,下马吉比县和下大巴萨县仍在继续分发紧急救济粮,受益者130万人,包括830 000名流离失所者。军事观察团控制外地区的战事仍在继续,造成流离的利比里亚人逃往蒙罗维亚及其近郊,下马吉比县的哈贝尔和无气味城和布坎南和大巴萨县等地。世界粮食计划署和天主教救济会在这些地区的35处流离者中心每月分发粮食约2 500公吨。

32. 在蒙罗维亚的紧急粮食分发每年举行三次。根据已经确立的登记受粮户册,以户为单位,向900 000户分发了约9 000公吨粮食。这种普遍性分发将在1995年逐渐取消,改为针对特定目标的喂养。

33. 1995年利比里亚紧急粮食援助的全部受益者为150万人,包括塞拉利昂难民10万人。给流离失所难民分发的粮食标准配量,按世界粮食计划署和联合国难民事务高级专员办事处的建议,仍然定为每天每人200克谷物。在农村地区,每日配量包括60克豆类,城市地区,25克食油。对老弱群体在正常配量外又补充100克谷物125克杂合面。

34. 1994年到1995年初,战事持续,人民流离造成农业活动减少。邦县、宁巴、洛法、巴萨、开普山和邦米县的农业人口流离移徙,种植无人。粮食计划署预测1996年“利比里亚区域长期行动项目”的紧急粮食援助需要将会持续(该“行动”包括利比里亚、科特迪瓦、塞拉利昂、几内亚),80%以上的受益人是利比里亚人。

B. 农业

35. 在报告包括期间,粮农组织活动集中于取得和分配农耕投入,以增加农业社区的农户粮食安全。粮农组织又经由其技术援助方案和来自欧洲共同体的捐助,向流离失所者、前战士和某些向难民提供大米、蔬菜种籽和农耕用具。粮农组织与各非政府组织合作,在蒙特塞拉多、大巴萨和马吉比各县的农耕家庭50 000户提供蔬菜种籽和农耕用具。

36. 粮农组织的合作伙伴,包括非洲的各非政府组织、天主教救济会和路得教

会世界服务会以及若干当地的非政府组织。国际非政府组织在农业部门提供蔬菜和大米种籽,针对某些目标人口提供工具。

C. 卫生和医疗照顾

37. 世界卫生组织(卫生组织)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、卫生部和国家及国际的非政府组织仍在合作努力重建卫生部门。在报告包括期间,由于该国许多部分不能进入,限制了卫生部门前往提供服务,削减了作业的卫生中心的数目。由于最近安全情况改善,卫生部门的机构工作在邦县、开普山县重建破碎的卫生基础结构。这些卫生部门也继续向所有能进入的地区提供医疗及预防的保健照顾。

38. 失所人数增加,生活条件挤迫,使人们更难抵抗传染疾病的侵袭。疟疾是一大患,在所有年龄层中是致病及死亡的首要原因。卫生组织、儿童基金会和卫生部门中积极活动的其他组织已发动了若干以社区为基础的疟疾控制方案。

39. 痢疾和急性呼吸道感染的致病及死亡率也很高,特别是对儿童。卫生组织和儿童基金会特别是在蒙罗维亚和布坎南扩大各种控制痢疾的方案。儿童基金会又支持建立一个有组织的急性呼吸道感染方案,向蒙罗维亚各个母子保健诊所提供基本药品。卫生组织也补充提供基本药品。在可进入区域内进行扩大免疫方案调查的结果显示,对一岁以下幼儿的免疫覆盖率已稳定增加。

40. 后天免疫机能丧失综合症(艾滋病)也是一项严重的健康问题。到1993年底的调查数据显示,5%受化验人(主要来自蒙罗维亚)的结果为血清阳性。1994年,对可进入地区的选定人群进行了人体免疫机能丧失病毒(免疫丧失病毒)的广泛研究,据报有新病例12件。截至1994年12月,利比里亚据报的艾滋病例有44例。大部分由卫生组织支持的国家艾滋病方案仍然集中于提高公众认识、训练、分发避孕套和血液安全检查等工作。

41. 卫生组织又主持两项方案防止癫痫和河盲症。癫痫与河盲症方案的受益人约各为1 500人和150人。卫生组织又同若干非政府组织和儿童基金会参加了1994年

7月至11月的控制霍乱病的项目,提供了价值6 000美元的静脉注射液,并支持新闻宣传活动。

42. 为了治疗心理--社会方面的失调病症,卫生组织在该国推动成立了唯一的心理健康设施。这个设施向肯尼迪医院的病人提供心理治疗和咨询服务,与许多非政府组织进行支持年青人的方案(包括儿童基金会支持的受虐待妇女与女童的方案;儿童援助方案;东博斯科之家;非政府组织--利比里亚人联合反对毒品)。

43. 儿童基金会又支持国家药品办事处解决向利比里亚供应医疗药品的问题。国家药品办事处负责提供基本药品、设备、其他医疗用品和医疗人员的训练。到1995年中,受药品办事处支持的已有70个保健设施。在大巴萨县的一个药品办事处地方分处为当地数目日增的非政府组织和保健设施业务提供药品。此外,美国政府最近捐助140 000美元,提供基本药品和医疗用品,协助各流离失所救护营、难民营和最近能进入的利比里亚西部地区控制疟疾、痢疾、呼吸道感染。这次捐款又使许多保健工作者能重新回返其原先工作地展开工作至少六个月,对冲突地区的受害者提供直接支援。

44. 在邦米县和开普山县也展开了社区动员和保健教育,传统接生员训练和家庭规划与儿童存活方案等活动。在选定的各营中向保健中心提供首批207轮口服避孕药并向两组传统接生员分发五套用工具箱设备。卫生组织将与一个当地的非政府组织工作,训练在土邦博训练52名传统接生员。当地制造的传统接生员工具箱在训练完成后即分发供应,经费是联合王国政府捐助的紧急基金提供。

45. 1995年卫生组织其余的方案将包括向军事观察员小组控制地区的130万民众提供基本健康服务。这些人包括蒙罗维亚及其附近地区,以及在布坎南、哈贝尔和邦米县和开普山县最近可以进入的地区的流离失所者。

D. 水与卫生

46. 提供安全饮水,改善一般卫生仍然属于利比里亚最重大需要的范围。为了

针对这些需要,儿童基金会同各种非政府组织进行合作努力,主要的组织有比利时的MSF,红十字国际委员会,反饥饿行动社和非洲穆斯林机构。

47. 蒙罗维亚在内战以前约90%的人口的用水依靠白原(white Plains)泸水厂的水管供水。1992年10月发生冲突时,泸水厂大面积受损。经儿童基金会协助修复,1993年底水厂恢复作业。自此以后,水厂供应蒙罗维亚三分之二人口的用水。

48. 从全国的角度来看,报告包括的期间情况并无显著的改善,部分是因为全国许多地方战争频仍,极度不安全,使救济行动无法达到受难人。目前,人口中有相当大部分是靠自然资源救助,儿童基金会和一些国际非政府组织,包括比利时MSF,反饥饿行动社和非洲穆斯林机构建造了350个浅水井、以人工挖掘配有手动水泵。儿童基金会为这些手动水泵继续提供经常维修和备用零件,并密切监督向各医院、诊所、孤儿院和一所流离者救护所提供紧急供水。

49. 为了支持蒙罗维亚的浅水井方案,儿童基金会正在进行水井氟化处理群众性运动以减少痢疾的发生。从1994和1995年1月的运动以后,经氟化处理的露天或有盖的水井约有4 800口。同时,向各社区提供关于如何利用当地可得的家漂白剂以自行氟化处理的资料,期望能进一步控制饮水的疾病。初步调查报告显示,氟化处理方式颇为收效,因此计划在1995年再推动两次群众性氟化处理井水的运动。

50. 由于缺乏政府机构有效负责农村用水的供应和卫生工作,儿童基金会的援助是通过当地非政府组织和社区执行的。1994年,儿童基金会的农村地区水与卫生方案的成果是,重建160个手动水泵,建造18口装有手动水泵的人工挖掘井,在各学校和卫生中心建造4组厕所和36个家庭用厕所。目前,由于农村地区的安全条件,使儿童基金会减少了氟化处理的活动的。在城市近郊地区,提供了人工挖掘水井22口,并装有手动水泵,38个家庭用厕所,并提供保健与卫生教育。

51. 儿童基金会在蒙罗维亚和布坎南的一些流离者救护所开展了卫生活动。1994年,与当地非政府组织和救护所卫生组合作,建造了共19座盖顶厕所,13口装有手动水泵的人工挖掘水井。此外,有28座盖顶厕所要不断疏通堵塞,维持卫生情况。

为改进活动效率,儿童基金会购置了一个小型污水卡车。

52. 由于1995年2月以来到达布坎南的流离者人数日增,干旱季节又缺水甚急,儿童基金会又支助反饥饿行动社向新到达的人群提供紧急供水。儿童基金会通过当地非政府组织支持12所流离者救护所的卫生和保健方案,散发关于痢疾控制,个人卫生,母乳喂养和扩大免疫方案的资料。

53. 开发计划署通过其紧急项目,计划支持一个微型项目,在图巴曼柏提升25口现状甚差的水井。儿童基金会通过一个当地的非政府组织“希望”,计划建造8口新井,重建两口旧井。卫生组织和联合国项目事务办事处合作,在柏镇保护五口水井,协助控制痢疾,该处有35 000名流离者和难民聚居。

E. 教育和培训

54. 上次报告指出,许多县区内都提供教育的机会。但是战事一再发生,破坏了这些地区内的成就。目前,在蒙罗维亚之外由经济共同体军事观察员小组控制的地区内只有很少几所学校还在开课。

55. 在蒙罗维亚内,开课的学校有554所,但许多都是在缺乏用品和设备的状况下。许多学校被焚毁、抢掠,另一些则被充当流离者救护所。在利比里亚农村,格邦加区内及周围,1994年9月的战事使剩下的几所学校也遭到破坏和抢掠。

56. 儿童基金会与世界粮食计划署和一些非政府组织发起了一个喂养方案和免费分发学校用品的项目。这些活动是为鼓励学童与教师返校上课。在人民能负担最低的学校用品费用的地区,儿童基金会支持一个当地的非政府组织,与基督教会有关的教育发展组织进行一个循环基金项目,提供学校用品和设备。在蒙罗维亚,有400所学校从基金受益,该国其他地区约300所学校参加了循环基金。

57. 儿童基金会又筹资举办各种教师培训讲习班,发展和改进中、小学的核心课程,同时包括战争创伤、教育心理学、学科规划、制作教学材料、辅导情绪压力及有关的题目。

58. 儿童基金会和CREDO提供教育用品和设备使布坎南课程教材中心能重新开幕。这个中心于两年前因战事而关闭,现在重开后向布坎南市的58所学校,注册上课的20 000名学生和500名教师服务。儿童基金会筹资在蒙罗维亚供东博斯科的萨勒锡安神父会为街头儿童举办一年的识字项目。萨勒锡安神父会又举办了一个儿童过渡家庭设施,收容有112名儿童。在蒙罗维亚中心的班松街另有47名儿童参加了街头识字班。东博斯科又试办了一个信差服务,即为最近与家人团聚的年青人争取就业机会。

59. 此外,儿童基金会和新血画家协会(蒙罗维亚的当地艺术家团体)在三所流离者救护所举办一个儿童的艺术与音乐项目。路得教会世界服务会以儿童基金会的名义进行了一个流动图书馆项目。这两个项目的受益儿童总数达1 350名。

F. 具体的目标群体

1. 难民

60. 1994年底,难民专员办事处给在各西非邻国的794 000名利比里亚难民提供保护和援助。在利比里亚本身,该办事处也继续援助来自塞拉利昂的难民以及利比里亚的回返者和大约100 000名内部流离失所者。利比里亚日益恶化的安全状况限制了对在西非监测组控制下的难民和回返者提供的援助。

61. 虽然在报告期间没有发生大规模的有组织遣返利比里亚难民的事件,尽管政治局势动荡不稳,继续出现自发遣返。1994年,难民专员办事处协助6 700名自发回返者,大部分来自几内亚和科特迪瓦。1995年,邻近庇护国家,特别是塞拉利昂的安全状况导致遣返更多难民。到1995年5月底,在蒙罗维亚的难民专员办事处已接纳了4 123名来自塞拉利昂的回返者。预期这个趋势将会继续。

62. 安全状况也阻止重新融入和复兴活动的执行。现在希望通过延长西非监测组沿着前往Tubmanburg, Bong Mine和Kakata等道路的部署,难民专员办事处将能够给回返者执行一些快速影响项目,以及参加一些社区复兴项目和其他救济机构。这

些项目将使难民、回返者和内部流离失所者受益。难民专员办事处遣返方案及有关的重新融入活动已经确定35 000难民的规划数字。这将定期予以审查,以便考虑到政治局势的演变。

63. 关于住在利比里亚的估计120 000来自塞拉利昂的难民,难民专员办事处目前定期援助25 000名,并在安全状况允许下援助另外35 000人。对于其余在上洛法的60 000名难民,自从1993年12月以来已切断任何救济活动。1994年8月前往上洛法的一个联合评价特派团报告那里有广泛的营养不良和健康状况在恶化。它也报告说,在该地区的农业活动已被裁减和大多数社会 and 行政基础结构被摧毁。

2. 内部流离失所者

64. 报告期间在若干地点的战斗使利比里亚的内部流离失所者人数增加到超过800 000。这群人往往是受战争影响的居民中遭受到最严重打击的。他们被逼携带很少行李或空手逃亡,没有难民的独特国际地位的流离失所者必须获供应最基本的生存需要。在利比里亚,一项机构间努力已容许改善给这个容易受损害群体供应救济品。

65. 那些被当地居民吸收的流离失所者从粮食计划署或天主教救济会获得粮食援助,并且从若干联合国机构和非政府组织的多部门方案中得益。在该国安全地区的91个难民营寻求庇护的600 000流离失所者也从联合国各机构、非政府组织和当地官员的议定分工中获益。项目厅、儿童基金会、难民专员办事处、粮食计划署、天主教救济会、拯救儿童基金-联合王国、美-以文化协会、医师无国界协会-比利时、医师无国界协会-法国和医师无国界协会-荷兰都在其个别专长的领域中支助流离失所庇护所。

66. 为了回应1995年初出现的突然大量流离失所者的涌入,联合国驻地协调员设立了若干紧急工作队。为布坎南和Tubmanburg而设的两紧急工作队设法确保各救济机构之间的适当分工,以便对这些突发的涌入作出迅速而有效的回应。

3. 困难情况下的儿童

67. 处境困难下的儿童直接由儿童基金会和通过儿童基金会支持的当地和国际非政府组织网络提供援助。为处境特别困难儿童而设的方案提供社会和辅导服务,以及给孤儿院和照料被抛弃、流离失所和难民儿童的机构提供物质援助。找寻散失儿童的家庭和他们与家庭团聚是儿童基金会最高优先的活动。1994年95名蒙罗维亚的儿童同他们的家庭团聚;获重新团聚的30名儿童每一人获6.00美元用来支付初期学费、制服费和练习本费,29名其他儿童则获得重新定居包裹,包括粮食和非食物用品。

68. 儿童基金会也支持在格邦加和蒙罗维亚的2000名孤儿和被抛弃的儿童。目前数以百计这些儿童被困在战区。儿童基金会提供基本维持费来让孤儿院能够继续经营,以及提供补充粮食、床、毛毯、衣服、肥皂和其他基本救济物品。

69. 利比里亚继续的战斗加强了儿童的战争创伤。回应这种现象,儿童基金会正在在蒙罗维亚的AME Zion社区学院执行一项战争创伤辅导员的培训项目。到1995年7月底,该项目已培训133名辅导员。该学院将继续开创一家进行全面创伤研究和文件编制的研究所。

70. 此外,儿童基金会已最后拟定一个协助275名残疾儿童的治疗和康复计划。他们大多数年龄在7至15岁之间,患上小儿麻痹症。战争中毁坏的Benedict Menni儿童康复中心已获重建和正在充当身体残疾儿童的转介中心。该中心的矫形工作间已获翻新和正在制造义肢。物理治疗和矫形助手的培训也已经开始。刚刚结束为期9个月的物理治疗培训课程有10名培训员,其中5人为女性。此外,一个流动股在农村地区评价伤残情况。1995年初,儿童基金会开始把服务扩大到包括年轻的成年人,特别是年轻妇女。

71. 儿童基金会也给超过300名街头儿童和前儿童战士提供职业和农业训练,并

配合以识字方案和粮食救济。当安全状况允许时,儿童基金会计划在Kakata、格邦加、Klay和Voinjama为预期在这些地区复员的大约6 000名儿童士兵设立类似的职业/识字训练中心。

4. 老年人

72. 失所老年人的困境继续是当地的一个非政府组织,老年人特别紧急救济会(SERE)的特别关切。在开发计划署,其他联合国机构和非政府组织的协助下,老年人特别紧急救济会能够给这个被遗忘的易受损害群体提供庇护所和基本的粮食、保健、水和卫生的需要。

5. 被虐待的妇女和女孩

73. 有证据继续显示利比里亚的战乱涉及大量强奸和性虐待案件。儿童基金会同利比里亚全国妇女理事会合作在蒙罗维亚和布坎南为被虐待的妇女和女孩设立了一些中心。现在有计划把这些中心扩大到Tubmanburg和格邦加。这些被称为“我姐姐之家”的中心提供创伤辅导、医疗和法律服务、性教育,HIV/AIDS(人体免疫机能丧失病毒/爱滋病)辅导和创收训练。除了在中心进行辅导之外,流动队还访问了一些流离失所者庇护所和提供服务。直到目前为止,在蒙罗维亚和布坎南两地通过在流离失所者中心的直接辅导已经接触了28 000被虐待的妇女。回应1995年初涌入布坎南的流离失所者的需要,儿童基金会增加在居民中工作的妇女创伤辅导员人数,这些人中70%为妇女和儿童。

74. 妇女和女孩也从开发计划署的微企业开发援助中获益。现有的838个微企业中,65%为妇女和女孩所拥有,其中一些属于上述目标群体。这项创收计划帮助减少对粮食援助的依赖。

四、成员国和其他援助方提供的援助

75. 在利比里亚的人道主义努力依赖国际社会为响应秘书长自1990年以来历次呼吁而提供的双边和多边捐助。在1990年11月到1994年12月期间的捐助达2.324亿美元。

76. 1995年1月,秘书长发出直到1995年6月期间的机构间呼吁,寻求6 500万美元的援助。这个呼吁后来延长到1995年8月底。截至1995年8月30日为止,这项最近的呼吁已获捐助5 300万美元。此外,已知在呼吁框架外双边地通过非政府组织或直接地通过联合国机构给利比里亚提供了770万美元人道主义援助。如传统的情况那样,最近的呼吁在粮食部门需要方面获得极好的反应。对非粮食部门活动的支助虽然比上次呼吁有所改善,但仍然较为软弱。

77. 10月4日,秘书长为利比里亚发出另一项机构间呼吁。该项呼吁包括1995年9月至1996年8月期间,寻求为各联合国人道主义援助机构所需的1.1亿美元捐助,以便执行它们在利比里亚的工作。呼吁包括的活动旨在处理继续影响利比里亚的严重人道主义危机,以及给这个遭受战争蹂躏的国家提供必要的服务。在可能情况下,呼吁超越短期的需要,设法开展有较长期看法和强调社区一级倡议的方案。

78. 10月27日,秘书长将通过召开一个针对利比里亚的复兴、重建和复员需要的会员国会议,采取进一步行动来支持和平进程。

79. 大会1994年12月20日第49/21 E号决议重申其向国际社会和政府间组织的呼吁,请它们慷慨捐助秘书长设立的信托基金,以便让西非监测组完成其任务和帮助支付部署更多来自分区以外军队所需的费用。对这项呼吁的反应继续软弱。美利坚合众国是唯一的重要捐助国,截至1995年9月13日为止给信托基金作出大约2 220万美元的承诺。其他捐助包括联合王国100万美元,丹麦294 616美元,挪威291 056美元,和荷兰261 584美元。

80. 1995年5月8日,秘书长邀请各会员国和其他援助方提供关于在大会第49/

21 E号决议框架内给利比里亚提供援助的资料。秘书长收到下列国家的答复：

芬兰

81. 芬兰在1995年通过儿童基金会捐助100万芬兰马克给利比里亚。

德国

82. 德国政府给利比里亚提供人道主义援助如下：

年份	款额(德国马克)
1992	364 900
1993	1 705 835
1994	1 001 322
1995	567 000 (截至1995年7月6日为止)

83. 此外，德国在1995年拨款250万马克赞助一些复原和发展项目。

爱尔兰

84. 爱尔兰在1995年里给在利比里亚的方案捐助50 000爱尔兰镑，其中包括35 000镑给在布坎南的流离失所利比里亚人，和15 000镑给为被抛弃和失所儿童设立一个流动医疗诊所。

日本

85. 在1994年财政年度，日本政府提供援助如下：

<u>组 织</u>	<u>款 额</u>	<u>方 案</u>
红十字会	300 000 瑞士法郎	救济难民
难民专员办事处	500 000 美元	遣返利比里亚难民
粮食计划署	1 900 000 美元	给遭受利比里亚战乱影响的人提供粮食援助4 933吨大米

五、总结意见

86. 人道主义援助活动开始从1994年后期遭受的挫折恢复过来,当时交战各方掠夺在其影响地区内作业的救济组织的设备和车辆。这些事件反映出安全状况的恶化,迫使暂停在西非监测组控制范围外的大多数人道主义援助活动。自那时以来,重新进入被切断地区的努力取得了进展。代表粮食计划署的若干非政府组织已经从科特迪瓦越界递送粮食。其他救济组织正在探索接触自从1993年后期被切断援助的洛法县地区的途径。使从蒙罗维亚前往若干关键城镇的道路变得安全也对救济行动有积极的影响。这项事态发展的结果是,现在可以考虑直接从蒙罗维亚把人道主义援助送往这些地区,不通过费时和昂贵的越界行动。若干联合国机构和非政府组织,包括儿童基金会、卫生组织和粮食计划署已经为此采取了初步步骤。

87. 尽管有这些进展,安全制约继续限制着一些人道主义援助方案。在利比里亚的救济团体将基于中立和公正的人道主义原则,继续寻求接触更大数目的利比里亚人来解决这个问题。不过,增加接触需要最低限度的安全。鉴于最近的停火,应该可以相当快地扩大人道主义援助的范围。不过,战斗者的粮食短缺可能使这项努力更加复杂。

88. 越来越明确的是,任何利比里亚可持续的复兴计划必须包括一个让战斗者复员和融入文明社会的可信方案。估计显示有50 000至60 000名战斗者,其中有多达15 000名儿童。经过五年的战争后,许多战士不知道其他生活方式。因此,利比里亚复兴和重新融入社会方案必须调整到配合未成年战士的具体需要。联合国系统及其在利比里亚的伙伴必须继续致力于给战士创造机会,使他们能够选择过有别于目前暴力存在的生产性和能满足需要的生活。如果没有给予战士们这种选择,利比里亚可能继续不稳定,尽管在和平谈判中取得任何进展。成功的战士复员和从新融入文明社会是利比里亚向恢复正常过渡的关键组成部分。

89. 和平进程最近的积极发展突出了人道主义界在这方面发挥的重要作用。联合国机构、非政府组织及其伙伴正在拟定一个保证顺利和永久地把复员战士吸收进文明社会的方案。这样一个方案的初步组成部分已经包括入1995年10月初发动最近一次机构间利比里亚人道主义呼吁。目前正在努力完成该项全面复员、裁军和重新融入社会的方案。

注

¹ S/26272, 附件。

² S/1995/7, 附件一和二。

³ S/1995/742, 附件。

- - - - -