



第五十届会议
议程项目100

恢复通过伙伴关系加强促进发展的国际经济合作对话

秘书长的报告

一、导 言

1. 本报告是根据大会第49/95号决议提交的,大会该决议赞赏地欢迎秘书长关于恢复通过伙伴关系加强促进发展的国际经济合作的对话的说明并重申这种对话应响应互利互惠、真正相互依存、分担责任、达成持久经济增长和可持续发展以及改善有助于此种发展的国际经济环境的伙伴关系的要求。以及联合国系统应发挥中枢作用促进这种对话。

2. 大会请秘书长参照各会员国在大会和经济及社会理事会就各种经济和社会问题进行辩论时所作的发言,建议审议各种能代表相互利益,涉及所有国家的利益,同时与拟订发展纲领也有关的议题或主题,并向大会第五十届会议提出报告,说明本决议的实施情况。

3. 回顾去年提交的第一次报告(A/49/542)曾试图根据对历史经验进行简要审查的结果来鉴定以伙伴关系为基础的对话的主要内容以及当前国际局势下造成促进这种对话的迫切需要的因素。报告接着指出,市场推动的全球化、日益增强的区域

一体化趋势以及越来越紧密的相互依存关系的道理促使所有国家,不管是大国小国,都必须进行对话和合作。报告指出,非国家行动者作用日益增强、政府影响经济结果的能力逐渐缩小、世界经济各种分合力量之间的关系错综复杂,这虽然成为增长和发展的新动力,但也导致最贫穷发展中国家及工业国家大量人口陷入边缘处境。报告指出,最近几年来举行的一些重大联合国会议的结果所体现出必须扩大国际社会对经济和社会政策的一致意见,并承诺致力于促进发展的合作和伙伴关系,同时也提出如何以具体形式来体现这种一致意见以造福所有人的问题。报告还指出,随着冷战的结束,世界经济日益一体化及发展政策方面新出现的一致意见似乎有利于使建设性的非对抗对话的因素顺利地汇集在一起,这种对话的目的是:在瞬息万变的国际环境中应付贫穷和发展问题的全球性挑战。报告就今后重新对话的条件和方式提出一些看法。

4. 自那时以来,若干战线上的进展证实了去年提出的方针切实有效。经济及社会理事会在今年7月举行的实质性会议议定了联合国重大会议后续行动协商一致方针的要点。会议呼吁加强联合国拟订协商一致政策的能力。这些会议的共同主题及实现这些主题的方式可以成为确定对话问题和框架的关键要点。

5. 发展纲领问题不限成员名额特设工作组欣然认为,全球化和相互依存关系的出现是制定纲领及纲领各项目标的主要因素。联合国五十周年也提供动力促进工作以使联合国在协调各国利益方面重新发挥作用。

6. 这些进程,特别是发展纲领,都提供机会利用联合国内正在发展的更强有力的伙伴关系意识,本报告应视为这些努力的补充。更具体地说,纲领内所制定的政策框架及其中所鉴定的优先注意问题应通过许多办法为更新和追求以伙伴关系为基础的建设性对话创造条件。

二、选定对话主题

7. 由于不限成员名额工作组的努力,在发展纲领取得巨大进展,预期会在大会

第五十届会议获得通过,发展纲领显然会直接影响及下一阶段追求发展对话的主题。工作组至今所拟定的纲领特别注意发展、和平与安全之间的关系,强调必须增进伙伴精神,要考虑及朝向全球化、区域合作和相互依存在的问题。纲领鉴定非洲、最不发达国家、其他类型发展中国家以及转型期国家所面临的危急情况和特殊问题。在力求加强国际合作以促进发展这一目标时,纲领呼吁执行发展方面的所有国际协定和承诺,并加强联合国系统在发展方面的能力--效能和效率,促请采取综合发展方针,并强调必须进行民主、透明和负责的管理,同时增进和维护所有人权和基本自由,包括发展权利。

8. 纲领内鉴定的政策框架要点包括:

(a) 经济发展:

- (一) 旨在促进持久经济增长和可持续发展的宏观经济政策;
- (二) 国际贸易和商品;
- (三) 为发展筹措资金:与经济发展有关的内部和外部资金问题:
 - a. 调动国内资源促进发展;
 - b. 外部资源;
 - c. 外部债务;
 - d. 官方发展援助;
 - e. 多边金融机构的作用;
 - f. 联合国资助发展;
 - g. 私人投资流量;
 - h. 和平红利。
- (四) 科技;
- (五) 南南合作;
- (六) 区域经济合作;
- (七) 农业和工业以及服务部门的发展;

- (b) 社会发展：
 - (一) 消除贫穷和饥饿；
 - (二) 就业；
 - (三) 社会一体化；
 - (四) 人力资源发展；
 - (五) 人类住区；
- (c) 赋予妇女权力；
- (d) 儿童权利；
- (e) 人口和发展以及国际移徙；
- (f) 环境与发展：
 - (一) 充分落实《21世纪议程》及人发会议的其他成果；
 - (二) 落实环境方面的国际承诺；
- (g) 人道主义问题和发展：
 - (一) 预警、预防、防备和减少自然灾害；
 - (二) 对其他人道主义紧急情况作出反应；
 - (三) 难民和流离失所者；
 - (四) 使救济至康复和发展成为不可分割的统一体；
- (h) 发展参与方针；
- (i) 与情况特殊国家有关的行动；
- (j) 执行措施。

9. 显然,纲领的背景、目标和政策框架提供了总的范围,应在这个范围内选择对话主题。不过,所选择的特定主题应吸引高级别决策者的注意,引起其他行动者的举并应导致进行振奋人心的,富有成效的讨论。

10. 应根据对话的主要目标来选择主题:促使更广泛、更深入地了解跨越个人、区域和集团利益的全球性或越界性问题。同时也应优先选择处于国际经济关系

边缘的主题。因此对话便成为扩大国际合作范围的手段。

11. 目前阶段,重要的是要注意到,选定主题和拟定政策辩论方式时应保证所有有关行动者的投入。此外,应适用辅助原则以确保在尽可能靠近问题所在级别上讨论各种政策。国际和区域组织应应付必须在全球和区域两级解决的问题,各国政府应应付国家问题,而社区组织则应处理区域内问题。因此,大会不应只是政策辩论的场所。所有各级的协商和辩论都具有最重要的意义,这样可以保证社会决策是共同承担和相互作用的,而不是理所当然和自上而下的。

三、一些可能的主题

12. 较早时曾指出,应付全球改变是当今的主要挑战,必须通过对话和合作来处理。改变的规模和影响触及国际生活的几乎所有方面。许多经济活动的国际化、新信息技术及现代交通和通讯的影响、地球资源方面各种行动的全球性后果以及许多经济领域被侵蚀等情况都要求对国际经济的性质和范围作出调整。金融流通、贸易、投资、贫穷、饥饿、冲突、环境退化、传染病、移民和吸毒等问题都具有国际性质,不能够由国家独自解决。如果孤军作战的话,国家只能面临问题而无法解决问题,要治本就必须采取协调一致的国际行动,这些问题在全球社会日益以较不孤立的方式出现,在全球社会内,事件的后果和影响以前所未有的速度跨越各个领域。

13. 不过,可以指出,问题国际化及因而造成的各国日益相互依存的关系并没有使它们本身增强国际合作和对话,不过,当各国面对相互依存的不利影响,而又无法看到可以以国内政策和行动的传统办法来保护自己前景的时候,就较有可能进行合作,因为它们由于问题的性质和复杂性而束手无策。以互利为基础的伙伴关系在这种情况下日益有效。

14. 鉴于上述各种考虑,提出了一些主题作为酌情挑选的清单。在许多情况下,提议的主题跨越并包括贸易、财政和技术等问题,但其拟定方式的目的在于引起对话所有各方的兴趣。提议的主题并非包罗万有,而是列举出可以进行有效讨论的

问题。提出这些主题是因为它们具有全球或越界性质,跨越个人,区域或集团利益,而且各国政府个别的影响力很小。

15. 例如环境和贫穷等问题虽然具有全球性质,但由于已进行广泛讨论并将采取行动,因此不包括在本报告内。提议的主题--尽管已在联合国系统各论坛,最重要的是联合国贸易和发展会议、联合国人口基金、联合国药物管制规划署、联合国难民事务高级专员、国际贸易中心、国际劳工组织、世界银行、国际货币基金组织、国际电信联盟、世界知识产权组织、科学和技术促进发展、预防犯罪和刑事司法委员会、麻醉药品委员会、人口委员会等论坛进行积极审议--但仍需要给予新的动力,因为它们对有条理地管理国际关系相当重要。在关于各种方式的一节中,提出了各种方案、建议如何能够提高这些问题的姿态并将这些问题摆在国际合作讨论的中心,而不是滥见于不同论坛。

A. 全球化和游戏规则

16. 不久前,国际经济关系,特别是汇率和资本移动,都受到严格管制。今天,金融和其他市场全球化的步伐超越了各国政府提供必要规章体系及合作安排的能力。

17. 尽管没有人主张对资本移动重施管制,但与此同时,解除金融管制以及因而引起的增长和全球资本市场一体化也带来相当大的危机。迅速而短暂的私人资本移动会使发达国家和发展中国家同样出现大幅度的本国货币波动。与短期流动有关的大涨大落情况不但会损害国家的财政和货币政策而且也会严重破坏全球金融制度。

18. 由国际组办并跨界开展业务的非国家行动者的人数很多。世界各地现在有数千跨国公司开展业务,结果是,外国投资的增长比贸易快。它们稳步形成商品和劳务单一市场,其产出可能影响及整个世界,世界某地的市场改变对其他地方造成影响的速度也在加快。

19. 技术发展透过信息科学和电脑使得越来越有可能分散转移生产工序。分工更加精细:也就是说,分工是指生产工序各个部分的专门化而不是产品的专门化。因

此生产更加灵活机动。同时,电信方面的发展使得企业之内和企业之间有可能极迅速地对世界上任何地方所出现的变化作出反应。

20. 通过外国投资或通过领取许可证来使用技术在相当大的程度上取决于知识产权的保护。要鼓励创新就必须保护知识产权,但保护过严也可能造成不可取的垄断情况。创新也可由政府以其他政策手段予以鼓励。所有这些都影响及企业部门和国家间的关系。

21. 上述各种问题意味着有必要制订国际条例或协调各国条例以防止混乱,而需要解决的问题是提供一个法治框架来进行最广泛的全球竞争。明确的规章和纪律不应损及动态发展,而应创造出—个可预测的环境,以便在其中推行全球化进程。

B. 竞争

22. 世界经济的全球化和日益开放正对单独国家的政策选择造成挑战,这些国家越来越需要在世界市场内竞争以保留和吸引其发展所需资金和人力资源。

23. 发展中国家在这一进程中占有一席特殊的地位。它们日益转向世界市场。为了加强其在全球化进程中的地位,它们日益向外国投资开放,外资不但带来资本,更重要的是,同时也带来知识和技术。在传统工业中,它们成为工业化国家日益重要的竞争对手。而对越来越多的发展中国家而言,竞争范围不仅限于传统工业。对世界市场,因而也对每个国家的国内市场的竞争越来越剧烈,而且日益包罗万有。不同的经济日益相互牵连,相互依存,伴随而来的激烈竞争也造成各种摩擦。必须加强对话才能化解这些可能发生的冲突。

24. 发展中国家将因强有力的多边法规和纪律制度而受惠,因为否则的话它们将在世界经济中任凭最大竞争者的游戏规则所摆布。发达国家稳操胜卷,因为它们增加出口机会,因而也增加出口可能性,从而促进以前瞻性而不是防御性或应付性的方式调整其生产和贸易结构,最终将对其本身最有利。

C. 区域一体化和全球经济

25. 日益开放的多边贸易制度是战后世界经济增长和扩大的动力。乌拉圭回合的结果及世界贸易组织的设立已奠定基础促进有法规可依的国际贸易制度,并促使世界经济的不断一体化。所有国家不论大小都必须服从多边制度的纪律,给予新贸易组织的力量必须实际行使并受到尊重。

26. 不过,朝向多边贸易制度的进展却伴随着区域贸易安排的趋势,这种趋势近年来势头日强。只要上述情况一视同仁地向世界其他地区保持开放,区域一体化计划会通过由于加强竞争而扩大市场、鼓励专门化和改善生产等方式大大有助于贸易和产出。不过,如果区域一体化伴随着对外界商品和劳务的有形或无形歧视壁垒的话,这种安排就会损害国际贸易制度的开放和多边性质,并导致贸易集团之间的分裂及潜伏性的贸易和经济摩擦。尽管人们普遍认识到这些危险,但这些危险在竞争激烈和国内压力的严峻世界内永远存在,因此必须不断加以管制。因此,拟定有助于确保区域一体化予充分开放的多边制度相一致的规则 and 标准对于世界的健康和扩展是相当重要的。政治一级的对话有助于奠定基础促进适当机构内为拟定上述规则和标准进行更仔细的技术性工作。

D. 新信息技术和全球经济

27. 较早曾指出,信息和通讯领域内技术加速进步,使得有可能实现生产工序和金融市场的全球化。不过,吸收和应用这些技术仍然只局限于全球经济的较小部分。它们的应用潜力及对世界经济未来组织方式的影响是很巨大的。不过,无法获得、利用和受惠于改变全球环境的新技术的国家和人民将会陷入边缘处境,如何将不论由于何种原因被遗漏者纳入技术推动改变的进展内是必须通过对话解决的重大问题之一。

E. 国际移徙

28. 估计至2015年期间会有多十亿人加入劳动队伍。不要预期所有这些人人都能够在其本国或本地区找到工作。这将日益导致国际劳工移徙。

29. 全世界人口约有7 000万人合法或非法地住在其他国家,他们大多来至发展中国家。这类人口数目众多是由于发展不足。由于冲突和不稳定的面积很大、由于许多工业化国家因老龄人口而出现的劳工市场情况(尽管失业率很高)、由于大多数边界的半多孔性,也由于交通方便。

30. 从长远来看,当原籍的经济前景及总的情况与目的地国相比不但是绝对而言或是相对而言都充分改善时,移徙量只会稳定下来,或甚至减少,出现这种情况是因为吸引因素部分取决于这种差异。在对这种现象进一步了解的基础上进行公开的对话,不但对移民入境国很重要,对移民出境国也很重要。移居者往往是技术较熟练,学历较高的人群。就这一点而言,移民的离去是一种损失。另一方面,移民往往汇款到原籍国,成为大受欢迎的外汇来源。

31. 想要管制大规模的移民潮就必须解决从下列基本成因:经济不平等、政治不稳定、人权受侵犯。发展合作可以在根治问题方面发挥作用。从结构观点出发,也必须处理影响及国家,因而也影响及人民改善其在世界上的地位的可能性的各种政策(贸易政策、债务和政策等)。

F. 防止和管理紧急情况以及冲突后的缔结和平工作

32. 天灾和人祸所引起的紧急情况及应付这种情况的费用近年来不断增加。部分由于经济发展不足所引进的政治动荡可能导致武装冲突、内战等问题,这不但会造成大量难民和流离失所者,也会带来战争扩大的危险性。因此,为了国际社会的利益,必须防止出现这种情况,或如果无法防止的话,也应先应付燃眉之急,然后再尽快进行冲突后的缔结和平工作。

33. 和平纲领界定冲突后的缔结和平工作是一种行动,用以鉴定和支助各种结构,这些结构有助于加强和巩固和平以求避免重新陷入冲突。

34. 当冲突发生时,当国家摆脱冲突时,最迫切的工作是向受影响的人口提供紧急人道主义援助。但在应付最基本的人的苦难后就任由这些国家凭自己的力量解决问题是不合理的。将必须组织选举、建立政府机构和促进政治参与。

35. 还有许多事情要做。国家的经济可能遭破坏、国家的物质基本设施可能被摧毁,国家的人文发展可能被忽视,要将这些国家纳入生气勃勃、持久不衰的发展轨道,国际社会必须进行紧密的合作和协调。

36. 由于大多数饱受战祸国家增加国内资金的前景极有限,所需额外外来资金的数量也很大。除非国际社会作出特别的努力研制各种战略并协助为从战后的缔结和平转移至持久和平的这一关键阶段筹措资金,否则国际和国内的和平努力可能陷入危险。

37. 防止和应付紧急情况及冲突后缔结和平工作等问题必须进行有系统的研究和分析,并获得国际社会的认真注意。

G. 犯罪、吸毒、暴力和全球稳定

38. 另一越来越具国际性质的问题是有组织的犯罪。违法药物买卖供求的地理位置远隔,大大加大了有组织犯罪的国际范围。国际罪行与总的经济进程全球化并行发展。不管在组织和业务方面或在犯罪活动集中的领域方面情况都是如此。现代技术和大众传播已大大扩大有组织犯罪的国际范围,同时也使它更接近合法经济。生产和分配受政府法规和其他限制影响的所有商品和劳务可能出现大量越界非法贸易的情况。这不但涉及药物等违法商品,也涉及范围广泛的经济活动,包括用来清洗犯罪所获资金的财政服务。这些犯罪网络内流通的金钱很多,大大助长根深蒂固的贪污。

39. 非法贩运麻醉药品使富国的贫穷与社会问题与传统作物无法再确保其生计的生产者的问题息息相关,世界市场内传统作物的价格暴跌,可能进一步扩大有利可图的麻醉药品生产。犯罪辛迪加将这些药物卖给富国,那里的市场仍在增长。

40. 许多社会内的不安全和不稳定感觉有增无已,不仅如此,这种趋势必将损害体制并扰乱政府当局。助长这些现象的原因是:犯罪分子轻易可以获得大量供应的精密武器。这些问题加在一起会产生可怕的作用,势将提高每个地区的暴力水平。各国政府必须通过对话和合作来拟定对策以应付犯罪,药物、暴力和不稳定之间综合影响。

四、方式

41. 去年提交的报告内曾指出,如果互利及伙伴关系应成为重新谈判的首要前提的话,则联合国就应该是将狭隘的国家自利加以协调并转化为互利和共同利益的当然场所。这就需要参与者具有广泛的了解和远大的理想,因此也必须在高级别进行讨论。

42. 为了在联合国内外进行对话,已提出一些方法和方式。成员国在审议这些建议时必须铭记着今年在经济及社会理事会内的讨论,包括对联合国各重大会议采取协调一致后续行动的讨论,以及不限成员名额特设小组内对发展议程的讨论,同时也包括与促进广泛部门间主题的真正对话有关的各要点。

43. 要使对话切实有用并富有成效,设计进行对话的方式时必须考虑到一些基本要点:第一,挑选的问题或主题应顾及所有明确界定的集团的利益,而这些集团之间的相互关系也应考虑及对话的格局;第二,讨论的筹备工作不应只由联合国及这个系统的有关组织参加,也应由发展和学术及科学界的行动者积极参与;第三,成果的性质不应视为与所讨论问题的复杂性和期限有关,讨论的成果应供联合国、其有关机构和其他相关区域和区域间组织,以及其他发展行动者采取适当后续行动。

44. 鉴于上述考虑并回顾第一次报告第29至38段内所载各项建议,特别是关于

在大会全体会议内“安排高层次对话,集中讨论一个重大题目--内容应涉及全球议程上现在和未来的经济及社会问题”(第34段)的建议,提出下列更多的要点以协助大会审议这个问题。

(a) 第一,为对话挑选的主题应及时选出,最好是提早一年或更长的时间挑定,以便可以充分做好准备;

(b) 除了由秘书处与本系统各有关组织,适当时包括布雷顿森林机构,以及世界贸易组织合作编写背景文件外,对话进程也可涉及由其他区域和区域间组织主办的会议、非政府组织主办的论坛、听证会、议会会议和委托进行的研究以及由大学和其他学术和公共组织设立专家小组。同时也应拟定和执行一项新闻方案以引起对话中主要集团的注意和参与;

(c) 对话的高级别部分可在大会届会早期举行两天至三天,以利用各国部长在场的机会。也可以设计大会特别会议及具有代表性质的高级别会议以增进高级别的政治了解和一致意见,并在可能的情况下随时制定各种政策和准则以促进在适当论坛进行更详细的对话;

(d) 讨论主题的性质应确定成果的性质,成果应保持灵活机动,可以是供主席参阅的摘要或宣言/声明也可以是议定的结论或决定。

五、 结论

45. 最后,可以强调的是,必须在信任的气氛中,在清楚认识到所有国家的发展是一个增长和改变进程这一事实的情况下进行对话。对改变采取防御的态度对有关各方都有害。日益相互依存意味着各国都必须顾及他国的利益。这就使得所有各方都有义务,但最重要的是,这意味着应自始至终顾及经济衰弱国家的利益并把它视为一项优先问题。

46. 在大会本着这种精神进行高级别对话也将有助于重振大会在经济、社会和有关领域的决策作用并使联合国可以为改善世界经济的管理和统制作出贡献。
