



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/C.12/1995/7
7 June 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим,
социальным и культурным правам

ФИЛИППИНЫ

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Филиппин по статьям 10-12 Пакта (E/1986/3/Add.17) на своих 11, 12 и 14-м заседаниях 8 и 9 мая 1995 года и принял* следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует участие в его заседаниях делегации, состоящей по преимуществу из столичных экспертов, и возможность проведения диалога с правительством.

3. Комитет с сожалением отмечает, что членам Комитета не были заблаговременно представлены письменные ответы на перечень поставленных ими вопросов и что в ответ на их запросы в распоряжение Комитета в период работы сессии был представлен лишь ограниченный объем письменной информации. Этим отчасти объясняется тот факт, что члены делегации не сумели дать удовлетворительные ответы на многие вопросы, поставленные в ходе обсуждения.

* На своем 29-м заседании (двенадцатая сессия) 19 мая 1995 года.

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует тот факт, что некоторые из гарантированных Пактом прав нашли свое отражение в Конституции страны и внутригосударственном законодательстве. Комитет также с признательностью отмечает ту откровенность, с какой делегация признала наличие различных проблем, перечисленных ниже в разделе D.

5. Комитет также с удовлетворением принимает к сведению наличие в стране государственной политики в области распределения земель и осуществление на первоначальном этапе программ по предоставлению жилья некоторым выселенным и бездомным лицам. Комитет, кроме того, приветствует готовность правительства увеличить объем государственных расходов, предназначенных для жилищного фонда.

6. Комитет принимает к сведению усилия, предпринимаемые в настоящее время правительством страны при активном участии ВОЗ в области борьбы с пандемией СПИДа.

С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

7. Комитет отмечает, что экономические трудности, усугубляемые интенсивной миграцией населения из сельских в городские районы, и проблемы с обслуживанием внешней задолженности препятствуют осуществлению положений Пакта.

8. Негативные факторы социально-политического характера, в частности влияние олигархических и косно-консервативных религиозных кругов, неоднократно тормозили и срывали попытки улучшить участь обездоленных слоев населения и устранить социально-культурные недуги, которыми поражены Филиппины.

9. Комитет также обращает внимание на крайне негативные последствия для успешного осуществления экономических, социальных и культурных прав продолжающегося на юге страны гражданского конфликта.

D. Основные проблемы, вызывающие озабоченность

10. Комитету не удалось выяснить точный статус Пакта с точки зрения его практической значимости в рамках судебной системы. Он отмечает, что Комиссия по правам человека не обладает судебными полномочиями в сфере прав человека и что этот аспект вызывает на Филиппинах определенные споры. Делегация не смогла привести никакой подробной информации относительно любых конкретных случаев успешного применения положений Пакта национальными судами.

11. Касаясь проблемы развода, Комитет принимает к сведению различия в правовых положениях, которые применяются в провинциях, населенных по преимуществу мусульманами, где этот вопрос регулируется на основе норм

шариата, и в других районах Филиппин, где разводы запрещены по закону. Комитет высказывает обеспокоенность по поводу дискриминационных аспектов такого подхода и отмечает, что процедура гражданских браков и разводов должна быть упорядочена таким образом, чтобы соответствующие лица могли отказаться от выполнения обязанностей, предписываемых религией. Запрет на расторжение браков часто приводит к распаду семьи с крайне негативными последствиями, особенно для женщин и детей, а также детей, рожденных в результате последующего союза, которые по определению должны считаться незаконнорожденными. Комитет также выражает сожаление по поводу явного роста случаев бытового насилия.

12. Комитет выражает обеспокоенность в связи с недостаточным объемом ресурсов, выделяемых правительством на цели предотвращения и борьбы с экономической и сексуальной эксплуатацией детей. Он отмечает, что официальные статистические данные о числе случаев сексуальной эксплуатации детей представляются существенно заниженными по сравнению с явно более надежными сведениями из целого ряда других источников. Комитет сомневается, что правительство предпринимает достаточные усилия для выполнения своих обязательств по Пакту в области обеспечения защиты таких детей. Аналогичный вывод можно сделать в отношении проблемы беспризорных детей. Кроме того, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия механизмов по контролю за применением законов, регулирующих установленный законом минимальный возраст приема на работу и охрану прав детей в сфере труда, как того требуют положения Пакта.

13. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что в подавляющем большинстве мест заключения несовершеннолетние правонарушители содержатся под стражей вместе со взрослыми, что противоречит международным нормам. Хотя правительство признает необходимость изменения такой ситуации, предпринимавшиеся им до сих пор усилия представляются более чем скромными.

14. Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с положением филиппинских граждан, работающих за пределами страны, и прежде всего женщин, которые зачастую сталкиваются с различного рода лишениями и унижением. Он отмечает, что столь широкие масштабы экспорта рабочей силы могут сопровождаться значительными проблемами, связанными с разрушением семей и молодежной преступностью.

15. Комитет выражает особую обеспокоенность по поводу применения сравнительно жестких норм уголовного права при решении проблем, обусловленных неадекватным характером жилья. В этой связи он отмечает, что президентский декрет (ПД) 772 в ряде случаев использовался как основа для уголовного осуждения незаконных жильцов и что ПД 1818 ущемляет право выселенных лиц на надлежащую правовую процедуру. Осуждая случаи незаконного занятия земель или узурпацию имущественных прав лицами, не имеющими возможности каким-либо иным способом обеспечить себе доступ к адекватному жилью, Комитет вместе с тем полагает,

что при отсутствии согласованных мер по решению указанных проблем не следует сразу обращаться к мерам уголовно-правового воздействия или разрушению жилищ.

16. Информация, получаемая Комитетом из различных источников, свидетельствует о том, что в стране нередко проводятся широкомасштабные насильственные выселения, которые, согласно оценкам, затронули сотни тысяч людей с момента ратификации Филиппинами Пакта. В одном из представленных в Комитет сообщений утверждается, что за период с июня 1992 по август 1994 года принудительному выселению подверглись примерно 15 000 семей. Комитет выражает свою озабоченность в связи с масштабами принудительных выселений и способами их осуществления. Правительство само признает, что запланированные принудительные выселения могут затронуть до 200 000 семей и что оно изыскало всего лишь 150 000 единиц жилья для их расселения. Подтверждение правильности этих оценок означало бы, что очень большое число людей, которым в настоящее время угрожает выселение, не будут переселены в адекватные жилища. Такое положение противоречило бы обязательствам по соблюдению права на жилище.

17. Комитет не может согласиться с утверждениями правительства относительно того, что Пакт не предусматривает защиты от принудительного выселения. Представляется недопустимым толковать право на жилище в качестве нормы, обходящей этот вопрос, и Комитет неоднократно обращал на это внимание других государств-участников.

18. Хотя в компетенцию самого правительства не входит строительство или финансирование строительства жилья для целей удовлетворения жилищных потребностей граждан страны, оно должно делать все от него зависящее для того, чтобы использовать любые имеющиеся в его распоряжении ресурсы для обеспечения доступа к дешевому жилью со стороны наиболее обездоленных и уязвимых слоев населения и привлечения частного сектора к участию в этом процессе. Вместе с тем Комитет отмечает, что существующий уровень ассигнований, как представляется, ставит в более выгодное положение группы населения с более высокими доходами за счет неимущих.

19. Комитет принимает к сведению готовность правительства проводить аграрную реформу, о чем свидетельствует принятая в 1987 году Программа всеобъемлющей аграрной реформы. Вместе с тем он отмечает, что осуществлению программы препятствуют крупные пробелы в соответствующем законодательстве, нехватка финансовых средств и отсутствие механизмов осуществления. Комитет отмечает, что правительство не сумело осуществить поставленные им самим задачи и что у него, по всей видимости, отсутствует политическая воля для исправления ситуации. Как представляется, неадекватное проведение аграрной реформы оказывает негативное воздействие на процесс полного осуществления права на питание, закрепленного в статье 11 Пакта.

20. Касаясь вопроса о функционировании системы здравоохранения, Комитет принимает к сведению планы правительства приватизировать и децентрализовать большую часть этого сектора. Отнюдь не считая, что частный сектор не должен принимать полномасштабное участие в предоставлении услуг в сфере

здравоохранения, Комитет вместе с тем подчеркивает, что такой подход никоим образом не освобождает правительство от налагаемого на него по Пакту обязательства использовать все имеющиеся в его

распоряжении меры для содействия адекватному доступу к службам системы здравоохранения, в частности со стороны беднейших слоев населения. Комитет не сумел получить от правительства какие-либо заверения в отношении того, что его нынешние планы имеют целью адекватное решение этого вопроса.

21. Затрагивая вопрос о наличии ресурсов, Комитет с обеспокоенностью обращает внимание на то обстоятельство, что доля военных расходов в национальном бюджете превышает совокупную долю расходов на жилищный сектор, сельское хозяйство и здравоохранение.

22. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что на фоне резкого увеличения числа инфицированных вирусом ВИЧ и больных СПИДом в рамках государственной программы зарегистрировано лишь несколько сот лиц, попадающих под такую категорию, хотя, по оценкам ВОЗ, число таких людей должно превышать 30 000. Как представляется, этот факт свидетельствует о том, что указанная программа либо предусматривает какие-либо карательные меры по отношению к регистрирующимся лицам, либо неадекватным образом осуществляется и охватывает жертвы вируса. Кроме того, Комитет не смог получить никакой информации, которая указывала бы на то, что правительство предпринимает усилия по борьбе с широко распространившейся дискриминацией в отношении жертв вируса.

Е. Предложения и рекомендации

23. Комитет рекомендует рассмотреть вопрос об увеличении в рамках национального бюджета доли расходов на реализацию программ ликвидации трущоб, Программы общинного ипотечного финансирования и программ в области здравоохранения и сельского хозяйства, направленных прежде всего на улучшение положения беднейших слоев общества.

24. Кроме того, Комитет рекомендует повысить внимание к усилиям в рамках программ официальной помощи на цели развития (ОПР), предоставляемой странами-донорами для поддержки социальных программ перестройки, и в частности для финансирования кредитов под низкие проценты для беднейших фермеров, ликвидации трущоб и осуществления программ обеспечения жильем неимущих. Комитет напоминает, что в период структурной перестройки необходимо предпринимать все усилия для обеспечения максимально возможной защиты основных экономических, социальных и культурных прав наиболее бедных и обездоленных слоев населения.

25. Комитет рекомендует проводить более детальные и целенаправленные исследования по проблеме бездомных детей, при этом он был бы весьма признателен, если бы ему была представлена информация о числе лиц, наказанных за совершение преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией детей.

26. Комитет настоятельно призывает правительство принять любые надлежащие меры для осуществления норм национального законодательства и положений Пакта в области защиты детей от экономической и сексуальной эксплуатации в частности и поощрения и обеспечения соблюдения их права на образование, здоровье и жилище в целом.

27. Комитету хотелось бы получить статистические данные за год, касающиеся числа, возраста и круга деятельности работающих детей и мер, предпринятых для сокращения числа работающих детей. Он также выражает пожелание, чтобы ему были представлены сведения о мерах, предпринятых для сокращения случаев сексуальной эксплуатации детей и сокращения числа беспризорных детей.

28. Признавая, что правительство не может управлять эмиграционным процессом, связанным с работой филиппинских граждан за пределами страны, Комитет вместе с тем считает возможным и необходимым более полно знакомить и информировать существующих и потенциальных трудящихся о возможных трудностях, с которыми они могут столкнуться за границей, и об их правах.

29. Комитет рекомендует предусмотреть более эффективные средства судебной и иной защиты для заглаживания ущерба, наносимого женщинам, страдающим от бытового насилия, и настоятельно призывает пересмотреть любые законы, не соответствующие принципу полного равноправия женщин.

30. Комитет рекомендует правительству разработать план чрезвычайных мер, устанавливающий конкретные сроки реализации соответствующих задач и имеющий целью ускорение процесса аграрной реформы и создание механизмов оперативного рассмотрения жалоб о нарушениях в ходе осуществления ПВАР. Комитет настоятельно рекомендует пересмотреть законодательство об условиях аренды земли крестьянами.

31. Правительство должно обеспечить применение процедуры принудительного выселения лишь в исключительных случаях по исчерпанию любых возможных альтернативных средств и на основе полного соблюдения прав всех затрагиваемых лиц. Комитет настоятельно призывает правительство продлить на неопределенный срок мораторий в отношении произвольных и незаконных принудительных выселений и сносов и обеспечить всем лицам, которым угрожают такие меры, право на применение надлежащих правовых процедур. Правительству надлежит содействовать укреплению права на владение имуществом в соответствии с принципами, закрепленными в сформулированном Комитетом замечании общего порядка № 4, и принять необходимые меры, включая возбуждение в соответствующих случаях уголовного преследования, с целью прекращения нарушения таких законов, как РА 7279. В целом же Комитет настоятельно призывает рассмотреть вопрос об отмене декретов ПД 772 и ПД 1818 и рекомендует пересмотреть все действующее

законодательство, касающееся практики принудительных выселений, с целью приведения его в соответствие с положениями Пакта. Комитет считает, что при переселении выселенных или бездомных лиц и семей необходимо учитывать наличие в избранных для переселения районах вакантных рабочих мест, школ, больниц или медицинских центров и транспортной инфраструктуры.

32. Правительству следует рассмотреть вопрос о создании независимого органа, правомочного осуществлять меры, препятствующие незаконному проведению принудительных выселений, а также контролировать, документально обосновывать и пересматривать любые текущие или планируемые принудительные выселения. Кроме того, можно было бы наделить Президентскую комиссию по вопросам городской бедноты дополнительными полномочиями в сфере защиты жилищных прав и сбора точных и достоверных сведений и статистических данных по таким городским проблемам, как бездомность и практика принудительных выселений, а также по количеству переселенных лиц и незаконных жильцов.

33. Комитет рекомендует всем соответствующим национальным судам, трибуналам, административным и иным органам аналогичного характера использовать положения Пакта в качестве дополнительного руководства при толковании соответствующего внутригосударственного законодательства и обеспечивать соответствие своих решений содержащимся в Пакте обязательствам. В этой связи Комитет рекомендует организовать для сотрудников судебной системы, юристов и представителей других соответствующих органов учебные программы по вопросам применения положений Пакта.
