

**Конференция 1995 года участников
Договора о нераспространении
ядерного оружия по рассмотрению
и продлению действия Договора**

**NPT/CONF.1995/7/Part I
1 February 1995
RUSSIAN
Original: ENGLISH**

Нью-Йорк, 17 апреля - 12 мая 1995 года

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОГО АГЕНТСТВА ПО
АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, ИМЕЮЩАЯ ОТНОШЕНИЕ К СТАТЬЕ III
ДОГОВОРА О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом МАГАТЭ

95-08453

**Деятельность Международного агентства по атомной энергии,
имеющая отношение к Статье III Договора
о нераспространении ядерного оружия**

Содержание

	Стр.
I. Введение	1
II. Гарантии в соответствии с Договором о нераспространении: цели, действие и обзор	3
III. Историческая справка	5
IV. Ключевые события, произошедшие с 1990 года	6
A. Случай с Ираком: нарушение положений Договора о нераспространении и соглашения о гарантиях	7
B. Усилия по укреплению гарантий как следствие фактов, обнаруженных в Ираке	9
1. Доступ к информации: укрепление информационной базы Агентства	9
2. Доступ к объектам	10
3. Роль Совета Безопасности	10
C. Корейская Народно-Демократическая Республика: проблемы контроля за соблюдением	11
D. Южная Африка: определение инвентарного количества ядерного материала у государства, осуществляющего ядерную деятельность значительных размеров; проверка прекращения программы разработки ядерного оружия	17
E. Другие аспекты гарантий в связи с Договором о нераспространении в изменившихся политических условиях	18
1. Применение гарантий в новых независимых государствах на территории бывшего Советского Союза	18

2.	Региональные инициативы в области нераспространения	20
3.	Незаконный оборот ядерного материала	20
V.	Обзор, учет требований и оценка	21
A.	Эффективность гарантий	21
B.	Эффективность	23
C.	Учет требований, предъявляемых к гарантиям	24
1.	Требование избегать создания препятствий и необоснованного вмешательства в мирную ядерную деятельность	24
2.	Защита коммерческих и промышленных секретов и другой конфиденциальной информации	25
3.	Квалификация и географическое распределение при укомплектовании персоналом	25
4.	Сотрудничество с государственными системами учета и контроля (ГСУК)	26
5.	Поиски более экономически эффективных инспекционных процедур	27
6.	Сосредоточение усилий на проверке материала, пригодного для военных целей	28
7.	Повышенная транспарентность гарантий МАГАТЭ	29
8.	Новые и сложные установки	29
9.	Соглашения о добровольной постановке под гарантии с государствами, обладающими ядерным оружием	30
VI.	Рабочая нагрузка и ресурсы для гарантий	31
A.	Рабочая нагрузка	31
B.	Ресурсы	32
C.	Прогнозы в отношении рабочей нагрузки и ресурсов в краткосрочной перспективе	34

VII. Гарантии в будущем	34
A. Программа развития гарантий Агентства	35
B. Действия государств-участников	38
1. Программы поддержки гарантий МАГАТЭ в государствах-членах	38
2. Что могут сделать государства для содействия осуществлению гарантий	39
3. Назначение инспекторов	39
4. Визы	40
5. Материально-техническая и другая поддержка	40
6. Привилегии и иммунитеты	41
C. Заключение	41
Рисунок 1	42
Рисунок 2	43
Приложение 1	44
Приложение 2	45
Приложение 3	51
Приложение 4	53
Приложение 5	54
Приложение 6	55

СТАТЬЯ III ДОГОВОРА О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ

1. Каждое из государств-участников Договора, не обладающих ядерным оружием, обязуется принять гарантии, как они изложены в соглашении, о котором будут вестись переговоры и которое будет заключено с Международным агентством по атомной энергии в соответствии с Уставом Международного агентства по атомной энергии и системой гарантий Агентства, исключительно с целью проверки выполнения его обязательств, принятых в соответствии с настоящим Договором, с тем чтобы не допустить переключения ядерной энергии с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. Процедуры гарантий, требуемых настоящей статьей, осуществляются в отношении исходного или специального расщепляющегося материала, независимо от того, производится ли он, обрабатывается или используется в любой основной ядерной установке или находится за пределами любой такой установки. Гарантии, требуемые настоящей статьей, применяются ко всему исходному или специальному расщепляющемуся материалу во всей мирной ядерной деятельности в пределах территории такого государства, под его юрисдикцией или осуществляемой под его контролем где бы то ни было.

2. Каждое из государств-участников Договора обязуется не предоставлять: а) исходного или специального расщепляющегося материала или б) оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специально расщепляющегося материала, любому государству, не обладающему ядерным оружием, для мирных целей, если на этот исходный или специальный расщепляющийся материал не распространяются гарантии, требуемые настоящей статьей.

3. Гарантии, требуемые настоящей статьей, осуществляются таким образом, чтобы соответствовать Статье IV настоящего Договора и избегать создания препятствий для экономического или технологического развития Участников Договора или международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности, включая международный обмен ядерным материалом и оборудованием для обработки, использования или производства ядерного материала в мирных целях в соответствии с положениями настоящей статьи и принципом применения гарантий, изложенным в преамбуле Договора.

4. Государства-участники Договора, не обладающие ядерным оружием, заключают соглашения с Международным агентством по атомной энергии с целью выполнения требований настоящей статьи либо в индивидуальном порядке, либо совместно с другими государствами в соответствии с Уставом Международного агентства по атомной энергии. Переговоры о таких соглашениях начинаются в течение 180 дней со времени первоначального вступления в силу настоящего Договора. Для государств, сдающих на хранение свои ратификационные грамоты или документы о присоединении по истечении периода в 180 дней, переговоры о таких соглашениях начинаются не позднее даты такой сдачи. Такие соглашения вступают в силу не позднее восемнадцати месяцев со дня начала переговоров.

I. Введение

1. Для того чтобы быть уверенными в выполнении другими государствами своих обязательств, касающихся нераспространения, и чтобы продемонстрировать свое собственное их соблюдение, государства - участники Договора о нераспространении полагаются на гарантии Агентства. Обеспечение такой уверенности способствует укреплению доверия между государствами, и, будучи одним из основополагающих элементов Договора о нераспространении, гарантии МАГАТЭ содействуют укреплению их коллективной безопасности. В течение последних 25 лет Агентство смогло обеспечить высокую степень уверенности в отсутствии переключения ядерного материала, который был поставлен под гарантии, и выявить случаи невыполнения обязательств по гарантиям. Эффективность гарантий, в особенности в отношении материала, пригодного для производства оружия, т.е. выделенного плутония и высокообогащенного урана, сохраняется, несмотря на все более острый дефицит финансовых средств, являющийся результатом девяти лет нулевого реального роста бюджета при одновременном значительном реальном росте объема работы. Гарантии осуществляются в такой форме, которая, по мнению Агентства, отвечает статье III.3 Договора, соответствующим положениям документа INFCIRC/153(Conf.) и требованиям, сформулированным, в частности, на предыдущих конференциях участников Договора о нераспространении.

2. Факты, обнаруженные в Ираке после войны в Персидском заливе, резко повысили политические ожидания в отношении системы гарантий Агентства. От гарантий в настоящее время ожидают не только обеспечения уверенности в отсутствии переключения заявленного ядерного материала и случаев использования заявленных ядерных установок не по назначению, но также уверенности в отсутствии незаявленной ядерной деятельности. Совет управляющих и Секретариат Агентства уже отреагировали на эти изменившиеся ожидания, в результате чего был введен ряд новых мер по укреплению гарантий, и продолжают работать над этим вопросом.

3. Важным аспектом обеспечения уверенности в отсутствии незаявленной ядерной деятельности является проверка Агентством первоначальных отчетов, представленных государствами в соответствии с соглашениями о всеобъемлющих гарантиях. В случае Корейской Народно-Демократической Республики Агентству еще не была предоставлена возможность проверить правильность и полноту первоначального отчета этого государства.

4. В настоящее время Агентство осуществляет крупную программу, которая носит название "Программа 93+2", посвященную оценке, разработке и опробованию широкого круга дальнейших перспективных мер по расширению возможностей МАГАТЭ в области обнаружения незаявленной ядерной деятельности. В более широком плане она направлена также на повышение технической и экономической эффективности гарантий, к чему призывали предыдущие конференции участников Договора о нераспространении. Все элементы этой программы уже активно реализуются, что сопровождается подробным рассмотрением юридических, политических и финансовых последствий. Доклад Секретариата Совету управляющих, который соберется в

марте 1995 года, будет содержать предложения, являющиеся результатом осуществления программы.

5. Эти предложения разработаны в качестве составной части комплексного подхода, объединяющего в единое целое сильные стороны существующей системы гарантий и весьма перспективные усовершенствования, направленные на расширение возможностей Агентства по обнаружению незаявленной ядерной деятельности, как, например, расширение доступа к информации о ядерной деятельности государства с помощью таких мер, как предоставление большего объема информации самим государством и получение результатов мониторинга окружающей среды; эффективное и систематическое использование Агентством полученной информации; расширенный физический доступ к объектам, включая широкий доступ и инспекции без уведомления; расширение сотрудничества с государственными системами учета и контроля ядерного материала (ГСУК); применение современной технологии, такой, как функционирование оборудования для целей гарантий в автоматическом режиме и дистанционная передача данных по гарантиям; рационализация осуществления гарантий в отношении заявленного ядерного материала и новые или более рациональные административные меры, такие, как упрощенные процедуры выдачи виз и назначения инспекторов, надежные средства связи между Центральными учреждениями Агентства и инспекторами и, возможно, создание дополнительных и расширение существующих региональных бюро. В конечном итоге способность Агентства реализовать свои предложения и оправдать ожидания в отношении системы гарантий будет зависеть от того, в какой степени государства, от имени которых выступает Агентство, готовы предоставить ему необходимые полномочия, ресурсы и политическую поддержку.

6. Гарантии - это динамическая, а не статическая система. Они действуют в условиях, постоянно меняющихся в результате как политического развития, так и технического прогресса. Введение гарантий Агентства в соответствии с Договором о нераспространении явилось поворотным моментом в эволюции системы гарантий. С того времени эффективность проверки МАГАТЭ поддерживалась в условиях не только постоянно увеличивающегося числа стран, присоединившихся к Договору, но также и неуклонного совершенствования технологии по мере того, как ядерные объекты и установки становились все более сложными.

7. За последние 20 лет возросло не только число государств и установок, охватываемых гарантиями Агентства в связи с Договором о нераспространении, но также и их эффективность и действенность. Однако с 1985 года государства - члены Агентства проводят политику нулевого реального роста бюджета МАГАТЭ, несмотря на постоянно растущие требования к Агентству в отношении применения гарантий. Кроме того, в течение нескольких лет происходили вынужденные сокращения финансового плана Агентства до уровня, который на 12-13% был ниже уровня утвержденных бюджетов. Вследствие такой нехватки ресурсов МАГАТЭ в последние годы не смогло довести всю необходимую инспекционную деятельность до требуемого высокого стандарта, и перед ним встали проблемы наличия и надежности оборудования; все это в совокупности

повлияло на возможности достижения целей инспекций. Последствия такого рода событий лишь частично были компенсированы такими факторами, как закрытие нескольких крупных установок и успешные усилия по повышению эффективности, подобно тому, как гарантии МАГАТЭ осуществляются в Европейском сообществе по атомной энергии (Евратом).

8. Следует иметь виду, что существуют пределы того, что могут обеспечить гарантии. К тому же, гарантии Агентства представляют собой лишь один - хотя и важный - компонент широкого комплекса мер противодействия распространению ядерного оружия. Они не являются ни механизмом политики, ни механизмом принуждения, и достижение их максимальной эффективности зависит от полноценного сотрудничества со стороны государств. Чем выше уровень сотрудничества, в частности в обеспечении транспарентности ядерной политики и программ, тем более высокой является степень соответствующей уверенности.

9. Гарантии - ничто иное, как часть широкой концепции ядерной транспарентности. В соответствии с соглашениями о гарантиях в связи с Договором о нераспространении государства, не обладающие ядерным оружием (ГНЯО), обязаны заявлять МАГАТЭ о всем имеющемся у них ядерном материале и о всех установках, и целью инспекций по гарантиям является создание уверенности в том, что такой материал и установки используются исключительно в мирных целях. Ничто, однако, не препятствует любому государству пойти в вопросах транспарентности дальше, чем того требует система Договора о нераспространении. Некоторые уже сделали это, например, представив весьма полную информацию о своей ядерной деятельности или предложив Агентству посетить любые объекты в любое время. Меры, подобные этим, могут внести большой вклад в укрепление доверия к государствам и в отношения между ними, что и призвана обеспечить проверка соблюдения обязательств по гарантиям в связи с Договором о нераспространении.

II. Гарантии в соответствии с Договором о нераспространении: цели, действие и обзор

10. Гарантии, применяемые в соответствии со статьей III Договора о нераспространении, являются одной из форм поставленной в организационные рамки ядерной транспарентности, с помощью которой МАГАТЭ может осуществлять проверку того, что ядерная деятельность в ГНЯО направлена исключительно на мирные цели. Однако гарантии МАГАТЭ являются лишь одним компонентом широкого комплекса мер, имеющих целью создание уверенности в нераспространении ядерного оружия. Другими важными компонентами этого режима являются международно-правовые документы, в которых закреплены обязательства о ядерном нераспространении, такие, как Договор о нераспространении ядерного оружия ("Договор о нераспространении" или "Договор"), механизмы по обеспечению соблюдения, такие, как обращение в Совет Безопасности; системы контроля ядерного экспорта; и, что самое важное, политические меры, принимаемые в поддержку этого режима и

побуждающие к отказу от приобретения ядерного оружия, такие, как региональное урегулирование и шаги по пути к ядерному разоружению. Все эти компоненты усиливают друг друга.

11. Политические цели гарантий в соответствии с Договором о нераспространении сводятся к тому, чтобы создать у международного сообщества уверенность в том, что любое ГНЯО - участник Договора соблюдает свои обязательства в отношении мирного использования, и чтобы обеспечить сдерживание переключения ядерного материала и установок с мирных целей или их использования не по назначению в силу риска раннего обнаружения. В соответствии с соглашениями о гарантиях в связи с Договором о нераспространении Агентство обязано обеспечить применение своих гарантий ко всему исходному или специальному расщепляющемуся материалу во всей мирной ядерной деятельности ГНЯО - участника Договора в пределах его территории или под его юрисдикцией или осуществляемой под контролем. Технические цели этих гарантий Агентства заключаются в том, чтобы МАГАТЭ имело возможность своевременно обнаружить переключение одного значимого количества (ЗК)¹ ядерного материала с мирной ядерной деятельности ГНЯО и обеспечить, чтобы весь подлежащий гарантиям ядерный материал в государстве был заявлен Агентству.

12. Тремя основными характерными чертами существующей системы гарантий в связи с Договором о нераспространении являются: учет ядерного материала, посредством которого, главным образом на основе информации, предоставляемой государством, устанавливаются количества ядерного материала в государстве и фиксируются изменения его инвентарного количества; меры по сохранению и наблюдению для контроля доступа к ядерному материалу или оборудованию, или их перемещения, например применение камер и печатей, которое основано на наличии физических барьеров, таких, как стенки; и инспекция на площадке, в ходе которой инспектора МАГАТЭ осуществляют такие меры, как изучение учетных документов, проведение измерений, проверка функционирования и калибровка приборов, а также применение мер по сохранению и наблюдению для целей проверки представленных государствами данных, касающихся учета ядерного материала.

13. Инспекция на площадке является наиболее важным элементом системы гарантий. Инспекции МАГАТЭ бывают трех видов: инспекция для специальных целей, обычная инспекция и специальная инспекция. Инспекции для

¹ Значимое количество - это приблизительное количество ядерного материала любого данного вида, которое, принимая во внимание любой используемый процесс конверсии, требуется для производства ядерного взрывного устройства. Под своевременным обнаружением переключения имеется в виду максимальный срок, в течение которого Агентство делает попытку обнаружить любое переключение с мирного использования. Для количественного определения этого срока Агентство использует "время конверсии", необходимое для создания ядерного взрывного устройства из ядерного материала различных видов.

специальных целей и обычные инспекции являются основными мероприятиями, посредством которых Агентство получает доступ к соответствующим учетным документам и объектам, на которых находится или может находиться ядерный материал. Специальные инспекции проводятся в исключительных случаях и могут быть вызваны как действиями самого государства, так и назначены МАГАТЭ, если оно считает, что информация, представленная государством, не является для Агентства достаточной для выполнения его обязанностей в соответствии с соглашением.

14. Система гарантий основывается на объективности и изначально не исходит из предложения о соблюдении или о несоблюдении. Она в своей основе является системой проведения проверок и, подобно любой другой системе проверок, не может обеспечить уверенности или позволить сделать выводы о будущем соблюдении или намерениях. Не является система гарантий и механизмом обеспечения соблюдения. Скорее она действует в качестве средства, укрепляющего уверенность в соблюдении, или в качестве сигнала тревоги о несоблюдении или об обстоятельствах, в которых Агентству препятствуют в осуществлении его прав и в выполнении его обязанностей. Это в свою очередь приводит в действие другие механизмы реагирования. Очевидно, что объем проверки в области гарантий не может выходить за пределы юридического обязательства, подлежащего проверке. Кроме того, степень уверенности в соблюдении, обеспечиваемая системой, в значительной степени зависит от полноты доступа к информации и объектам: в целом, чем больше доступ, тем выше степень уверенности. В соответствии с Договором о нераспространении вся мирная ядерная деятельность ГНЯО подлежит гарантиям, и в принципе может быть обеспечена уверенность в отношении всей ядерной деятельности государства. Однако риск необнаруженного переключения никогда не может быть равен нулю даже при наличии хорошо отлаженной системы проверки.

III. Историческая справка

15. Система гарантий МАГАТЭ основана на положениях Устава МАГАТЭ, который вступил в силу в 1957 году. Статья III.A.5 Устава уполномочивает Агентство устанавливать и проводить в жизнь гарантии для обеспечения того, чтобы проекты, осуществляемые Агентством или получающие от него поддержку, не были использованы таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели. Статья III.A.5 также уполномочивает Агентство распространять по требованию сторон применение этих гарантий на любые двусторонние и многосторонние соглашения и по требованию того или иного государства на любые виды ядерной деятельности этого государства.

16. С вступлением в силу в 1970 году Договора о нераспространении на МАГАТЭ была возложена ответственность обеспечивать с помощью его системы гарантий соблюдение ГНЯО - участниками Договора своих обязательств в соответствии с Договором.

17. В 1970 году Совет управляющих учредил Комитет по гарантиям, с тем чтобы он консультировал Совет по вопросам содержания соглашений о гарантиях, которые должны заключаться между участниками Договора о нераспространении, не обладающими ядерным оружием, и МАГАТЭ. Комитет разработал документ, озаглавленный "Структура и содержание соглашений между Агентством и государствами, требуемых в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия", который Совет управляющих утвердил в 1972 году, предложив Генеральному директору использовать этот документ в качестве основы для обсуждения соглашений о гарантиях в соответствии с Договором о нераспространении. Этот документ был опубликован МАГАТЭ в качестве документа INFCIRC/153 (Corr.).

18. Документ INFCIRC/153 также служит основой, определяющей структуру и содержание соглашений о всеобъемлющих гарантиях, заключаемых в соответствии с Договором Тлателолко², и считается стандартом для соглашений о гарантиях, заключаемых в соответствии с Договором Раротонга³. Он также образует основу для ведения переговоров и заключения односторонних соглашений о всеобъемлющих гарантиях с не являющимися участниками Договора о нераспространении ГНЯО и для Четырехстороннего соглашения о гарантиях, заключенного по просьбе Аргентины и Бразилии.

19. Кроме того, хотя пять государств, обладающих ядерным оружием (ГОЯО), - все они в настоящее время являются участниками Договора о нераспространении - не обязаны заключать соглашение о гарантиях с МАГАТЭ, каждое из них добровольно согласилось на применение гарантий Агентства ко всей или к части своей мирной ядерной деятельности в соответствии с положениями INFCIRC/153 (Corr.) (см. раздел V.C.9).

IV. Ключевые события, произошедшие с 1990 года

20. На предшествующих конференциях участников Договора о нераспространении государства - участники Договора подтвердили свою решимость и далее укреплять барьеры на пути распространения ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств и призвали Агентство полностью воспользоваться своими правами в соответствии с соглашениями о гарантиях. В этой связи на конференциях с удовлетворением отмечалось, что МАГАТЭ, осуществляя свою деятельность в области гарантий, не обнаружило ни одного случая переключения значимого количества поставленного под гарантии ядерного материала с мирных целей.

² Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке, United Nations Treaty Series, Vol. 634, No. 9068.

³ Договор о создании безъядерной зоны в южной части Тихого океана, A/40/27, приложение II (CD/642), том IV, документ CD/633 и Corr.1; CD/633/Annex 4/Rev.1.

21. Однако с 1990 года произошли важные события, которые выявили необходимость укрепления традиционных подходов к осуществлению гарантий в рамках Договора о нераспространении, изменили ожидания, возлагаемые на систему гарантий, привели к конкретным мерам, направленным на удовлетворение этих новых ожиданий, и к новым видам функций проверки, осуществляемой МАГАТЭ. Эти события излагаются ниже.

А. Случай с Ираком: нарушение положений Договора о нераспространении и соглашения о гарантиях

22. Раскрытие незаявленной тайной программы Ирака по обогащению урана, его программ создания ядерного оружия, его нарушений соглашения о всеобъемлющих гарантиях с МАГАТЭ и его обязательств в соответствии с Договором о нераспространении продемонстрировало, что, хотя система гарантий МАГАТЭ остается эффективной в деле проверки отсутствия переключения заявленного ядерного материала на заявленных установках, его деятельность не была рассчитана на обнаружение незаявленной деятельности.

23. Действуя в соответствии с главой 7 Устава Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности принял 3 апреля 1991 года резолюцию 687 (1991). В пункте 12 резолюции содержится призыв к Ираку безоговорочно согласиться не приобретать и не разрабатывать ядерное оружие и материалы, которые могут быть использованы для производства ядерного оружия, и любые подсистемы или компоненты или любые научно-исследовательские, опытно-конструкторские, обслуживающие или производственные объекты, относящиеся к вышеупомянутым средствам; представить Генеральному секретарю и Генеральному директору МАГАТЭ заявление с указанием местоположений, количества и типа всех средств, указанных выше; поставить под исключительный контроль Международного агентства по атомной энергии все свои материалы, которые могут быть использованы для производства ядерного оружия, на предмет их хранения и изъятия и дать согласие на проведение инспекций на площадке и на уничтожение, изъятие и обезвреживание, в соответствующих случаях, всех средств, указанных в резолюции. В соответствии с пунктом 13 резолюции Генеральному директору предлагалось разработать план для осуществления этих шагов, а также план постоянного наблюдения и контроля за соблюдением Ираком вышеуказанных положений, включая учет всех ядерных материалов в Ираке, подлежащих контролю и инспекциям со стороны Агентства, в целях подтверждения того, что гарантии Агентства охватывают всю соответствующую ядерную деятельность в Ираке.

24. После принятия резолюции Генеральный директор учредил в апреле 1991 года Группу действий, ответственную за планирование, координацию и руководство действиями МАГАТЭ по выполнению положений резолюции 687.

25. С 1991 года МАГАТЭ провело 27 инспекций, в результате которых МАГАТЭ раскрыло тайную программу производства ядерного оружия Ирака, выявило нарушения Ираком своих обязательств, вытекающих из соглашения о гарантиях с МАГАТЭ (INFCIRC/172), составило четкое и адекватное представление о ядерной

программе Ирака и уничтожило, изъяло или обезвредило весь ядерный материал, который может быть использован для производства ядерного оружия, а также установки и оборудование, имеющие отношение к программе ядерного оружия Ирака.

26. На основе ранее сделанных Ираком заявлений и первых инспекционных командировок в Ирак в документах GOV/2530 (16 июля 1991 года) и GOV/2530/Add.1 (9 августа 1991 года) был сделан вывод о том, что Ирак нарушил обязательства, вытекающие из его Договора о гарантиях с МАГАТЭ (INFCIRC/172). В частности, Ирак не сообщил МАГАТЭ о наличии в Ираке ядерного материала, который в соответствии с соглашением требовалось поставить под гарантии. Кроме того, Ирак не уведомил МАГАТЭ о выделении нескольких граммов плутония и о своей программе обогащения урана, которая, согласно первоначальному заявлению Ирака от 7 июля 1991 года, позволила произвести приблизительно полкилограмма обогащенного урана. Позднее Ирак был уличен в несоблюдении других положений соглашения, поскольку не заявил о производстве природного уранового оксидного топлива, об облучении незаявленного топлива в исследовательском реакторе ИРТ-5000 в Туваите и переработке облученного топлива с целью извлечения дополнительных трех граммов плутония.

27. Осудив несоблюдение Ираком своих обязательств по соглашению о гарантиях и своих обязательств как участника Договора о нераспространении и выразив глубокую озабоченность в связи с неоднократными попытками Ирака скрыть свою деятельность и несоблюдение им обязательств, вытекающих из резолюции 687, Совет Безопасности 15 августа 1991 года принял резолюцию 707 (1991), в которой он, в частности, потребовал, чтобы Ирак прекратил всякую ядерную деятельность любого рода, за исключением использования изотопов в медицинских, сельскохозяйственных и промышленных целях, до установления Советом Безопасности того, что Ирак полностью соблюдает резолюцию 707 и пункты 12 и 13 резолюции 687 (1991), и до установления МАГАТЭ того, что Ирак полностью соблюдает свое соглашение о гарантиях с МАГАТЭ.

28. Последующие инспекции позволили получить убедительное свидетельство того, что Ирак имел крупную программу разработки и создания ядерного оружия, тесно увязанную с его программами по производству обогащенного урана.

29. В соответствии с резолюцией 687 МАГАТЭ предприняло меры по уничтожению, изъятию и обезвреживанию всех средств, перечисленных в пункте 12 резолюции 687 (1991). В дополнение к уничтожению компонентов и оборудования, имеющих отношение к программам ЭМИС и обогащения урана методом центрифугирования, к октябрю 1992 года были уничтожены ключевые технические установки на объектах в Аль-Атхир Тармия и Аш-Шаргат. Изъятие у Ирака всего необлученного и облученного материала, пригодного для производства ядерного оружия, было завершено в первом квартале 1994 года.

30. В резолюции 715 (11 октября 1991 года) Совет Безопасности утвердил план МАГАТЭ в целях постоянного наблюдения и контроля за выполнением Ираком его обязательств в соответствии с разделом С резолюции 687 (1991) Совета Безопасности и требований разделов 3 и 5 резолюции 707 (1991) (S/22872/Rev. 1/Corr. 1) и просил Генерального директора МАГАТЭ при содействии Специальной комиссии и в сотрудничестве с ней осуществлять представленный план МАГАТЭ. С начала 1992 года МАГАТЭ постепенно и последовательно реализует элементы этого плана. К сентябрю 1994 года все основные элементы плана постоянного наблюдения и контроля МАГАТЭ были задействованы, включая присутствие в Ираке постоянных инспекторов. Совет Безопасности был соответственно проинформирован о данном положении дел.

В. Усилия по укреплению гарантий как следствие фактов, обнаруженных в Ираке

31. В результате раскрытия в Ираке тайных программ обогащения урана и создания ядерного оружия МАГАТЭ предпринимает активные усилия, направленные на укрепление системы гарантий. Цель заключается в развитии системы, которая может обеспечить уверенность не только в отсутствии переключения или использования не по назначению заявленного ядерного материала и установок, но также уверенность в отсутствии незаявленного ядерного материала и установок. С тех пор был принят целый ряд мер; другие меры планируются на будущее. Основное внимание в этих усилиях уделяется обеспечению доступа к информации, к объектам и в Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. Важной частью программы развития гарантий Агентства (раздел VII.A) является оценка полезности значительно возросшего объема информации, поступающей от государств относительно их ядерной и имеющей отношение к ядерной области деятельности, а также расширенного доступа МАГАТЭ к объектам.

1. Доступ к информации: укрепление информационной базы Агентства

32. Со времени событий в Ираке были приняты меры по совершенствованию информационной базы Агентства, исходя из того, что чем больше известно о ядерной деятельности страны, тем более всесторонними могут быть анализ и проверка и тем более высокой может быть степень уверенности в отсутствии переключения и незаявленной деятельности.

33. Отправной точкой является увеличение объема информации, предоставляемой самим государством, которую дополняет информация, получаемая Агентством в ходе его деятельности по проверке, а также информация, поступающая в Агентство из других источников.

34. В рамках усилий Агентства по укреплению его информационной базы Совет управляющих МАГАТЭ утвердил в феврале 1992 года предложение просить в кратчайшие сроки предоставить Агентству информацию о конструкции новых и усовершенствованных ядерных установок с целью уменьшения вероятности того, что государства будут приобретать новые установки, о которых у Агентства нет

информации; для устранения любой неопределенности в отношении намерений государства поставить новые установки под гарантии и для содействия развитию соответствующего подхода к проблеме гарантий. (См. Приложение 4)

35. В феврале 1993 года Совет также утвердил график, в соответствии с которым государствам предлагается представлять отчеты об импорте и экспорте ядерного материала и определенного оборудования и неядерного материала, используемых в ядерной промышленности. (См. Приложение 5)

36. Целью такой отчетности, которая является добровольной по своему характеру и выходит за рамки существующих требований о представлении отчетов в соответствии с соглашениями о гарантиях, является укрепление гарантий путем повышения транспарентности. МАГАТЭ в настоящее время также осуществляет систематический сбор и анализ информации, публикуемой в прессе и в других открытых источниках, относительно ядерной деятельности государств. МАГАТЭ также предоставляется доступ к другой информации, получаемой государствами-членами.

2. Доступ к объектам

37. Доступ инспектора для осуществления обычных инспекций в соответствии с договором о всеобъемлющих гарантиях ограничивается "ключевыми местами" в заявленных установках, которые определяются как места, доступ к которым необходим для осуществления мер по применению гарантий. Опыт, связанный с Ираком, показал, что существующая практика предоставления доступа, ограниченного ключевыми местами в пределах поставленных под гарантии установок, является недостаточной для того, чтобы Агентство могло обнаружить незаявленную деятельность. В феврале 1992 года Совет управляющих Агентства подтвердил право МАГАТЭ, как это предусматривается в его соглашениях о гарантиях, проводить специальные инспекции. При проведении таких инспекций МАГАТЭ имеет право на доступ к дополнительной информации и объектам, которые он определяет как необходимые для выполнения им своих обязанностей в рамках таких соглашений.

3. Роль Совета Безопасности

38. Если государство не выполняет свои обязательства по гарантиям, Агентство обязано сообщить о таком невыполнении Совету Безопасности Организации Объединенных Наций. Это предусмотрено в Уставе МАГАТЭ и в соглашениях о гарантиях. В заявлении заседания на уровне глав государств и правительств от 30 января 1992 года Совет Безопасности, особенно отметив неотъемлемую роль полностью эффективных гарантий МАГАТЭ в осуществлении Договора о нераспространении, подчеркнул готовность Совета принять "соответствующие меры в случае любых нарушений, о которых их будет уведомлять МАГАТЭ".

39. Отношения между Агентством и Организацией Объединенных Наций стали более тесными. Они включают наличие прочных деловых связей между Агентством и Секретариатом Организации Объединенных Наций и в случае

необходимости представление письменных докладов Совету Безопасности и проведение для него неофициальных брифингов. В области ядерного нераспространения Агентство и Совет Безопасности играют взаимодополняющую роль. Совету Безопасности для контроля за соблюдением требуются технические возможности и специальные знания Агентства; Совет Безопасности предоставляет права и полномочия в целях обеспечения выполнения обязательств по гарантиям.

С. Корейская Народно-Демократическая Республика: проблемы контроля за соблюдением

40. КНДР присоединилась к Договору о нераспространении в 1985 году. Однако она заключила требуемое соглашение о гарантиях с Агентством (INFCIRC/403) лишь в апреле 1992 года. Первые инспекции в КНДР состоялись в середине 1992 года и имели целью проверку информации, содержащейся в первоначальном отчете КНДР, а также информации о конструкции установок.

41. Вскоре начали выявляться несоответствия между информацией, представленной КНДР, и выводами Агентства; главным образом это было несоответствие между заявленными и представленными Агентству данными о наличии плутония и о растворах ядерных отходов и результатами анализов Агентства. Эти анализы позволяли предположить, что в КНДР имеется незаявленный плутоний (в количествах, выражаемых граммами или килограммами), а также ядерные отходы, анализ которых мог бы помочь в разъяснении проблемы плутония. Агентство получило также информацию о незаявленных объектах в КНДР, которые, по-видимому, имеют отношение к хранению ядерных отходов.

42. В течение многих месяцев Агентство безуспешно пыталось получить разъяснения от КНДР относительно этих несоответствий, в частности, требуя предоставления доступа для отбора проб, который так и не был предоставлен, к двум объектам, предположительно имеющим отношение к отходам. Здесь, как и в других случаях, когда возникают несоответствия, исходили из того, что инспектируемая сторона сама заинтересована в быстром и эффективном разъяснении вопроса. Когда все усилия по разрешению этой проблемы в неофициальном порядке потерпели неудачу, в феврале 1993 года Генеральный директор принял решение о том, что необходимо применить предусмотренную в соглашении о гарантиях с КНДР процедуру специальных инспекций с целью получения доступа к дополнительной информации и дополнительным объектам.

43. Несмотря на резолюцию Совета управляющих Агентства от 25 февраля 1993 года, в которой Совет постановил, что доступ к информации и объектам "является необходимым и неотложным для того, чтобы разрешить расхождения и обеспечить проверку соблюдения INFCIRC/403", КНДР не соглашалась предоставить такой доступ на том основании, что указанные объекты являются неядерными военными объектами. 12 марта 1993 года КНДР объявила о своем решении выйти из Договора о нераспространении.

44. Несмотря на последующие резолюции Совета управляющих МАГАТЭ (18 марта и 1 апреля 1993 года), КНДР по-прежнему отказывалась разрешить Агентству принять меры, необходимые для разрешения противоречий и обеспечения проверки соблюдения КНДР ее Соглашения о гарантиях. В соответствии со статьей XIII.C Устава Агентства и согласно статье 19 Соглашения о гарантиях с КНДР, Совет передал вопрос о несоблюдении КНДР ее соглашения на рассмотрение Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В своей резолюции 825 (1993) от 11 мая 1993 года Совет призвал КНДР соблюдать соглашение и просил Генерального директора продолжать проведение консультаций с КНДР с целью разрешения проблем, перечисленных в выводах Совета управляющих. Несмотря на усилия Агентства в этом направлении, включая его предложение организовать "регулируемый" доступ к объектам, которые КНДР характеризует как военные, такого доступа предоставлено не было. Однако в заявлении Председателя Совета Безопасности от 4 ноября 1994 года относительно "Рамочной договоренности" между КНДР и США, подписанной в Женеве в октябре 1994 года (см. пункт 60), рассматривается вопрос точности и полноты первоначального отчета КНДР и содержится просьба к Агентству предпринять все шаги, которые оно может счесть необходимыми, после консультаций между МАГАТЭ и КНДР в отношении проверки точности и полноты первоначального отчета КНДР обо всем ядерном материале в КНДР, чтобы проверить, насколько полно соблюдается соглашение о гарантиях между МАГАТЭ и КНДР. Обязательство, взятое КНДР в Рамочной договоренности, предусматривает период отсрочки, прежде чем это станет возможным. Как подчеркнул Генеральный директор, обращаясь как к членам Агентства, так к Совету Безопасности, было бы лучше для всех заинтересованных сторон, если бы КНДР начала сотрудничать в этой области по возможности скорее, как того требует соглашение о гарантиях.

45. Для того чтобы дать возможность Агентству проверить точность и полноту первоначальных заявлений КНДР, существенно важно также, чтобы КНДР предприняла все шаги, которые Агентство может счесть необходимыми, для сохранения в целостности всей информации, имеющей отношение к такой проверке. Возможности Агентства проверять полное соблюдение соглашения о гарантиях между МАГАТЭ и КНДР будут в значительной степени зависеть от того, в какой степени будет обеспечен доступ ко всей соответствующей информации.

46. Помимо несоответствий, которые привели к требованию Агентства о проведении специальной инспекции и которые в основном сводились к возможному существованию незаявленных ядерного материала и деятельности, возникли трудности с обычным осуществлением гарантий, имеющих отношение к заявленному ядерному материалу и установкам. Инспекционная группа Агентства посетила КНДР в мае 1993 года, выполнив тогда необходимую работу, касающуюся мер по сохранению/наблюдению и обслуживанию. В июне 1993 года КНДР объявила о своем решении приостановить "действие" своего выхода из Договора о нераспространении. Однако, когда в августе инспектора Агентства получили разрешение на въезд в КНДР для проведения инспекционной деятельности, их деятельность была ограничена лишь заменой видеокассет и батарей электропитания.

47. По предложению КНДР делегация Агентства посетила КНДР в период с 1 по 3 сентября 1993 года. Однако в деле разрешения проблем с осуществлением гарантии какого либо прогресса достигнуто не было. Когда Агентство официально направило КНДР подробный перечень видов инспекционной деятельности, которую необходимо было осуществить в соответствии с техническими требованиями Агентства, КНДР стала придерживаться мнения, что, приостановив "действие" своего выхода из Договора о нераспространении, она находится в уникальном положении. Она была готова разрешить Агентству лишь поддерживать "непрерывность осуществления гарантий". КНДР определила "непрерывность осуществления гарантий" как техническое обслуживание оборудования Агентства по сохранению и наблюдению, рассматривая его отдельно от "полного осуществления соглашения о гарантиях" - вопрос, который, по мнению КНДР, требует обсуждения и разрешения в ходе политических переговоров между КНДР и США.

48. Позиция Агентства, выраженная его Советом управляющих и его Генеральной конференцией (в сентябре 1993 года) и подтвержденная Советом Безопасности, заключается в том, что, когда КНДР приостановила "действие" своего выхода из Договора о нераспространении, ее обязательства в качестве участника Договора оставались в силе. В этой связи Соглашение о гарантиях между МАГАТЭ и КНДР полностью остается в силе и должно быть выполнено в полном объеме. Агентство не может признать увязки между объемом его инспекционной деятельности и прогрессом в двусторонних политических переговорах.

49. Поскольку с сентября 1993 года в КНДР инспекционная деятельность не осуществляется, а также в связи с ограничениями, с которыми столкнулись прежние инспекции, Генеральный директор МАГАТЭ в декабре 1993 года сообщил Совету управляющих Агентства, что нельзя более говорить о том, что система гарантий, введенная в отношении заявленных ядерного материала и установок в КНДР, обеспечивает сколь-либо значимую уверенность в мирном использовании этих установок и материала.

50. В январе 1994 года после дальнейших двусторонних дискуссий с Соединенными Штатами КНДР сообщила о своей готовности принять инспекцию по заявленному ядерному материалу и установкам, требуемую для обеспечения "непрерывности применения гарантий". 15 февраля 1994 года был согласован подробный перечень видов инспекционной деятельности.

51. Проведение инспекций началось 3 марта 1994 года. Однако на одну из семи заявленных установок - завод по переработке, известный как Радиохимическая лаборатория, инспектора Агентства для осуществления некоторых требуемых и согласованных видов деятельности по гарантиям допущены не были. Когда Генеральный директор сообщил об этом 21 марта 1994 года Совету управляющих, Совет принял еще одну резолюцию, в которой, в частности, призвал КНДР немедленно позволить МАГАТЭ завершить всю запрошенную инспекционную деятельность и предложил Генеральному директору направить настоящую резолюцию, в частности, Совету Безопасности. 31 марта 1994 года в своем

заявлении Председатель Совета Безопасности призвал КНДР дать возможность инспекторам МАГАТЭ завершить инспекционную деятельность, остающуюся незавершенной с марта.

52. Впоследствии КНДР разрешила осуществить важные запрошенные мероприятия по гарантиям, которые, однако, были первоначально заблокированы ею в ходе мартовской инспекции в Радиохимической лаборатории, рассматривая такое разрешение в качестве "особого исключения" и принимая во внимание результаты ее двусторонних переговоров с США.

53. В феврале 1993 года Генеральный директор обратился к положениям о специальной инспекции, закрепленным в Соглашении о гарантиях с КНДР, поскольку доступ к дополнительной информации и объектам был и остается обязательным условием для того, чтобы Агентство могло проверить правильность и полноту данных, содержащихся в первоначальном отчете КНДР, в особенности в отношении количества плутония, произведенного в КНДР. В этих условиях Агентству было крайне необходимо с достоверностью определить, является ли активная зона экспериментального энергетического ядерного реактора КНДР мощностью 5 МВт(эл.) активной зоной первой загрузки, как об этом заявляет КНДР.

54. 19 апреля 1994 года КНДР уведомила МАГАТЭ о своем намерении произвести "в кратчайшие сроки" замену топлива в экспериментальном ядерном энергетическом реакторе - операцию, которая планировалась КНДР в течение более года. Еще в феврале 1993 года Агентство предоставило КНДР полную информацию о мерах по осуществлению гарантий, требуемых в связи с такой заменой топлива, подчеркнув, в частности, что конкретная деятельность по гарантиям, имеющая отношение к отбору, отделению и обеспечению надлежащей сохранности определенных топливных стержней, будет настоятельно необходимой в период разгрузки активной зоны. Общая цель этих мер заключалась в том, чтобы дать возможность Агентству проверить посредством измерений в более поздние сроки, что топливо в реакторе ранее не переключалось и что топливо действительно было выгружено из активной зоны реактора первой загрузки, о чем заявляла КНДР.

55. Когда КНДР 12 мая 1994 года поставила Агентство в известность о том, что она уже приступила к проведению операции по замене топлива, МАГАТЭ вновь заявило КНДР о том, что выгрузка топлива без затребованных мер по осуществлению гарантий представляет собой серьезное нарушение соглашения КНДР о гарантиях, потребовало безотлагательно согласовать меры, необходимые для осуществления гарантий, и призвало отложить дальнейшую выгрузку топлива до принятия таких мер. КНДР отказалась удовлетворить эту просьбу, но тем не менее согласилась принять должностных лиц Агентства для обсуждения этой проблемы. Однако, хотя с 25 по 27 мая группа представителей Агентства провела интенсивные переговоры с официальными лицами КНДР, пытаясь достичь соглашения о том, как продолжить реализацию требуемых для осуществления гарантий мер, какого-либо согласия достигнуто не было. Агентство пришло к выводу, что если выгрузка топлива из реактора будет продолжаться теми же

темпами, которыми она проводилась до прибытия группы представителей Агентства, то уже через несколько дней будет утрачена возможность отбора, отделения и обеспечения надлежащей сохранности топливных стержней для последующих измерений в соответствии с нормами Агентства.

56. 30 мая 1994 года в своем заявлении Председатель Совета Безопасности, в частности, заявил, что "Совет настоятельно призывает КНДР продолжать операции по выгрузке на пятимегаваттном реакторе только таким образом, который сохраняет техническую возможность проведения замеров топлива в соответствии с требованием МАГАТЭ на этот счет", и что "Совет призывает к немедленным консультациям между МАГАТЭ и КНДР относительно необходимых технических мер". В ответ на это заявление Агентство выдвинуло три конструктивных варианта. Любой из этих вариантов, будучи принятым КНДР, мог бы предотвратить дальнейшее сокращение возможности у Агентства дать в будущем оценку предыстории активной зоны реактора и мог бы обеспечить сохранение такой возможности в той мере, в какой она существовала на тот момент времени. Агентство пришло к выводу, что не существует доводов как технического характера, так и связанных с обеспечением безопасности, против принятия любого из этих трех вариантов. Что касается предложения, которое КНДР сделала Агентству якобы с целью сохранения возможности у Агентства осуществить впоследствии замеры топливных стержней, то Агентство разъяснило, что это предложение не является конструктивным, поскольку оно не позволило бы Агентству независимо определить, переключался ли ядерный материал из этого реактора в прошедшие годы.

57. Несмотря на усилия Агентства, те ограниченные возможности, которые оставались у него для отбора, отделения и обеспечения надлежащей сохранности топливных стержней для последующих измерений, была утрачена. Ситуация, сложившаяся в результате выгрузки топлива из активной зоны, стала необратимой и серьезным образом подорвала возможность у Агентства принимать дальнейшие меры, имеющие решающее значение для его возможности определить, был ли весь плутоний, произведенный в КНДР, заявлен Агентству, т.е. полностью достичь цели всеобъемлющих гарантий, а именно обеспечить уверенность в отсутствии переключения ядерного материала. 10 июня 1994 года в еще одной своей резолюции Совет управляющих, в частности, пришел к заключению, что КНДР продолжает расширять сферу несоблюдения своего соглашения о гарантиях, постановил в соответствии с положениями статьи XII.C Устава МАГАТЭ приостановить предоставляемую Агентством КНДР помощь, не связанную со сферой здравоохранения, и предложил Генеральному директору передать эту резолюцию всем членам Агентства, Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций.

58. В заявлении от 13 июня КНДР сослалась, в частности, на "крайне необоснованную резолюцию Совета управляющих о приостановлении помощи Агентства нашей стране", заявила, что КНДР "немедленно выйдет из МАГАТЭ", а также что "инспекторам МАГАТЭ теперь нечего будет делать в нашей стране". 15 июня 1994 года Соединенные Штаты в качестве государства - депозитария Устава МАГАТЭ уведомили Агентство о том, что КНДР приняла решение выйти

из МАГАТЭ начиная с 13 июня. В соответствии с процедурными требованиями Секретариат довел заявление об этом выходе до сведения всех членов Агентства. Выход КНДР из членов Агентства не повлиял на юридическую силу соглашения о гарантиях между КНДР и Агентством, которое остается в силе.

59. Хотя заявление КНДР от 13 июня свидетельствовало о нежелании КНДР согласиться на дальнейшую инспекционную деятельность, по-видимому, позиция КНДР изменилась после личного контакта между бывшим президентом КНДР Ким Ир Сенем и бывшим президентом США Картером. Агентство продолжало осуществлять инспекционную деятельность, хотя летом 1994 года КНДР отказала в доступе к двум заявленным установкам - заводу по изготовлению ядерных топливных стержней и хранилищу ядерных топливных стержней - и ограничила сферу деятельности Агентства на двух других установках - экспериментальном реакторе мощностью 5 МВт(эл.) и радиохимической лаборатории. В начале сентября благодаря прогрессу, достигнутому в ходе двусторонних консультаций между КНДР и Соединенными Штатами, КНДР пошла на некоторое расширение объема инспекций, как того требовало Агентство.

60. Кульминацией дальнейших двусторонних переговоров между КНДР и Соединенными Штатами было подписание в Женеве 21 октября 1994 года "Рамочной договоренности". Этот документ предусматривает конкретные функции для Агентства, в частности наблюдать за "остановкой реакторов КНДР с графитовым замедлителем и связанных с ними установок", продолжать деятельность по проверке на установках, не подлежащих остановке, и принять меры к проверке точности и полноты первоначального отчета КНДР о всем ядерном материале в этой стране. Совет Безопасности рассмотрел "Рамочную договоренность", и в своем заявлении от 4 ноября 1994 года его Председатель, в частности, просил МАГАТЭ предпринять все шаги, которые оно может счесть необходимыми вследствие "Рамочной договоренности", чтобы осуществлять наблюдение за этой остановкой, и просил МАГАТЭ продолжать докладывать ему о ходе осуществления соглашения о гарантиях до тех пор, пока КНДР не обеспечит свое полное соблюдение этого соглашения.

61. 11 ноября 1994 года Совет управляющих Агентства уполномочил Секретариат МАГАТЭ действовать в соответствии с просьбой Совета Безопасности в отношении проведения в КНДР инспекций, включая наблюдение за остановкой. Такое наблюдение в соответствии с просьбой Совета Безопасности и как его понимает Агентство может осуществляться Агентством в ходе применения гарантий в КНДР; требуемые мероприятия являются частью деятельности, которую Агентство может осуществлять при реализации соглашений о гарантиях. Позднее, в ноябре 1994 года, техническая группа Агентства посетила КНДР для разъяснения требуемых мер проверки. Обсуждения прошли в конструктивном духе, и были приняты меры, направленные на то, чтобы дать Агентству возможность выполнить большую часть стоящих перед ним целей. По нескольким направлениям деятельности было необходимо провести дальнейшее обсуждение технических проблем с представителями КНДР, что и было сделано в январе 1995 года. Несмотря на сохраняющееся различие во мнениях между Агентством и КНДР в отношении нынешнего статуса соглашения о гарантиях,

КНДР позитивно отреагировала на ряд мер по гарантиям, которые Агентству необходимо осуществить для продолжения применения гарантий в КНДР, включая меры, требуемые для наблюдения за остановкой. Другие вопросы остаются открытыми. На конец весны намечен следующий раунд технических обсуждений.

D. Южная Африка: определение инвентарного количества ядерного материала у государства, осуществляющего ядерную деятельность значительных размеров; проверка прекращения программы разработки ядерного оружия

62. Когда Южная Африка заключила в 1991 году свое соглашение о гарантиях с МАГАТЭ, Агентство столкнулось с положением, когда крупные ядерные установки, включая один завод по производству высокообогащенного урана, ранее функционировали в течение многих лет без применения какого-либо международного контроля. В октябре 1991 года Южная Африка представила Агентству свой первоначальный отчет об инвентарном количестве имеющегося у нее ядерного материала, и в ноябре 1991 года началось осуществление гарантий.

63. Наличие большого по объему ядерного топливного цикла осложнило проверку полноты и оценку правильности данных об инвентарном количестве, потребовало значительных средств на проведение инспекций и широкого содействия со стороны государственных властей в обеспечении доступа к уничтожаемым установкам и эксплуатационным и материально-балансовым учетным документам за прошедший период. Южноафриканские власти предоставили условия для доступа к любому объекту и информации, в отношении которых Агентство сделало конкретный запрос.

64. В целях проверки первоначального отчета Южной Африки Агентство провело 46 инспекций общим объемом 500 человеко-дней и в сентябре 1992 года пришло к выводу, что оно не обнаружило каких-либо свидетельств того, что список установок, объектов и инвентарного количества ядерного материала, приведенный Южной Африкой в ее первоначальном отчете, является неполным.

65. Параллельно с осуществлением соглашения о гарантиях и по приглашению южноафриканского правительства МАГАТЭ проводит оценку состояния бывшей южноафриканской программы производства ядерного оружия. МАГАТЭ направило экспертов, которые посетили установки, задействованные в свернутой программе, и рассмотрели соответствующие данные за прошлые годы, с тем чтобы убедиться в прекращении программы и удостовериться, что весь использовавшийся в ней ядерный материал был полностью учтен и поставлен под гарантии Агентства. Южная Африка организовала доступ к любым объектам, запрошенным МАГАТЭ, включая военные объекты и заводы по производству боеприпасов.

66. В сентябре 1993 года Агентство сообщило, что проведенная им проверка соответствующих учетных документов позволила сделать вывод о том, что весь обогащенный материал, включая высокообогащенный уран, который был задействован в бывшей южноафриканской программе разработки ядерного

оружия, был поставлен под гарантии МАГАТЭ ко времени вступления в силу соглашения о гарантиях; кроме того, согласно выводам Агентства, ничто не свидетельствует о том, что существенные количества расщепленного или природного урана, использовавшиеся в программе разработки ядерного оружия, не были учтены.

67. Этот опыт отношений с Южной Африкой со всей очевидностью продемонстрировал технические трудности, существующие в проверке первоначального отчета государств, которые осуществляют значительную ядерную деятельность, не поставленную ранее под гарантии. И что еще более важно, этот опыт показал, что полное содействие государств, в частности в обеспечении доступа к информации и объектам, является предпосылкой успешной проверки большого объема первоначального инвентарного количества.

Е. Другие аспекты гарантий в связи с Договором о нераспространении в изменившихся политических условиях

1. Применение гарантий в новых независимых государствах на территории бывшего Советского Союза

68. В результате распада бывшего Советского Союза появилось пятнадцать новых независимых государств (НИГ). Все они, за исключением Российской Федерации, заявили о своем намерении стать государствами, не обладающими ядерным оружием. До настоящего времени тринадцать из них - Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Киргизстан, Латвия, Литва, Молдова, Туркменистан, Узбекистан, Украина и Эстония присоединились к Договору о нераспространении. К России как правопреемнику в качестве государства, обладающего ядерным оружием, перешли права и обязанности бывшего Советского Союза как по Договору о нераспространении, так и в связи с соглашением Советского Союза о гарантиях на основе добровольного предложения.

69. Для помощи этим государствам в выполнении своих обязательств, связанных с нераспространением ядерного оружия, МАГАТЭ приступило в 1992 году к осуществлению ряда мероприятий по оказанию им помощи в создании и/или дальнейшем развитии эффективных государственных систем учета и контроля ядерного материала (ГСУК); мер по физической защите ядерного материала; механизмов для контроля за импортом и экспортом.

70. Подготовительная работа в связи с введением всеобъемлющих гарантий в НИГ состояла в организации посещений с целью получения фактической информации и в технических целях, а также в оказании координированной технической помощи. В 1992-1994 годах состоялись такие поездки в 12 НИГ, в том числе во все государства, осуществляющие соответствующую ядерную деятельность. Были определены установки, которые необходимо ставить под гарантии, соответствующие лица и организации, с которыми будет поддерживаться связь, и потребности в области технической поддержки.

71. Были определены и предусмотрены в бюджете потребности, связанные с оборудованием для гарантий, и произведены первоначальные закупки предметов с длительным сроком реализации заказа. Составлена смета потребностей в ресурсах на проведение инспекций на основе предлагаемых подходов к осуществлению гарантий, разработанных или дополненных для всех основных типов установок, имеющихся в ННГ. Процедуры проведения инспекций МАГАТЭ были подробно рассмотрены с операторами установок. Имели место также консультации, касающиеся правовых аспектов соглашений о гарантиях и процедур проверки конструкции установок.

72. В рамках координированной программы поддержки ННГ, у которых имеются ядерные программы, Агентство составило и направило потенциальным донорам и получателям "Перечень потребностей" ННГ для эффективного осуществления гарантий. МАГАТЭ также оказало помощь в разработке координированных планов технической поддержки для будущего осуществления гарантий в Беларуси, Латвии, Литве, Казахстане, Украине и Эстонии.

73. В сентябре 1992 года Украина информировала МАГАТЭ о том, что "Украина приступила к осуществлению подготовительных мер с целью присоединения к Договору о нераспространении в качестве безъядерного государства" и просила, чтобы "в переходный период до завершения юридических процедур, необходимых для присоединения Украины к данному Договору", ... к ядерным установкам, находящимся под юрисдикцией или контролем Украины, применялись гарантии МАГАТЭ. В связи с этим МАГАТЭ осуществило подготовительные меры, необходимые для применения в Украине гарантий по Договору о нераспространении, и провело технические командировки с целью осуществления деятельности по проверке, аналогичной той, которая предусмотрена в документе INFCIRC/153.

74. В ноябре 1993 года правительство Украины выразило желание заключить соглашение о гарантиях, относящееся ко "всему ядерному материалу, используемому в Украине для мирных целей", и действующее до того момента, пока Украина не присоединится к Договору о нераспространении. Переговоры между Украиной и МАГАТЭ о заключении своего рода соглашения о всеобъемлющих гарантиях, составленного главным образом по образцу INFCIRC/153, были завершены в июне 1994 года. 13 января 1995 года после утверждения Советом управляющих МАГАТЭ вступило в силу соглашение, в соответствии с которым в сентябре 1994 года Украина обязалась использовать ядерный материал и установки, находящиеся под ее юрисдикцией или контролем, исключительно в мирных целях и которое предусматривает применение гарантий МАГАТЭ ко всему ядерному материалу во всей мирной ядерной деятельности в Украине. Между тем 5 декабря 1994 года Украина сдала на хранение документ о своем присоединении к Договору о нераспространении, и 27 января 1995 года на рассмотрение украинских властей был направлен проект соглашения о гарантиях в связи с этим Договором.

2. Региональные инициативы в области нераспространения

75. Статья VII Договора о нераспространении предусматривает, что "никакое положение настоящего Договора не затрагивает право какой-либо группы государств заключать региональные договоры с целью обеспечения полного отсутствия ядерного оружия на их соответствующих территориях". Региональные договоренности являются средством обеспечения и укрепления доверия в государствах и между государствами какого-либо конкретного региона.

76. В основанных на Договоре - уже созданных или планируемых - зонах, свободных от ядерного оружия (ЗСЯО), предусматривают меры по проверке, тесно увязанные с осуществлением гарантий в рамках Договора о нераспространении. Например, соглашение о гарантиях, которое государства - участники Договора Раротонго должны заключить с МАГАТЭ, "представляет собой соглашение или равносильно ему по своей сфере охвата и действию, которое требуется в связи с Договором о нераспространении на основании материала, воспроизведенного в документе МАГАТЭ INFCIRC/153 (с исправлениями)". Кроме того, большинство соглашений о гарантиях между МАГАТЭ и государствами - участниками Договора Тлателолко были заключены в связи как с Договором Тлателолко, так и с Договором о нераспространении. Участники будущих ЗСЯО, без сомнения, также разработают конкретные процедуры проверки, основанные на их собственных региональных потребностях. Действительно, в настоящее время существует перспектива создания ЗСЯО в Африке, в связи с которой на МАГАТЭ будет возложена задача проверки гарантий. Проект текста договора о создании ЗСЯО в Африке также предусматривает заключение соглашений о гарантиях между сторонами Договора, которые "представляют собой соглашение, требуемое в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия (INFCIRC/153 Corrected), или эквивалентны ему по сфере применения и юридической силе". Кроме того, хотя не существует соглашения о сроках создания ЗСЯО на Ближнем Востоке, концепция такой зоны получает всеобщую поддержку. По мере того как все большее число государств становится участниками различных инициатив в области нераспространения и поэтому подпадают под действие мер по проверке в соответствии с такими инициативами, взаимодополняемость между региональной проверкой деятельности в ядерной области и глобальной системой, осуществляемой МАГАТЭ, может раскрыть дальнейшие возможности для эффективного и рентабельного контроля выполнения государствами своих обязательств в области нераспространения.

3. Незаконный оборот ядерного материала

77. МАГАТЭ следит за публикуемыми в средствах массовой информации и поступающими от государств сообщениями о якобы имевших место случаях незаконного оборота ядерного материала. Случаи незаконного оборота ядерного материала, которые в последние годы участились, вызывают тревогу международного сообщества. Такие случаи вызывают у МАГАТЭ озабоченность, в особенности тогда, когда такой материал является значимым с точки зрения гарантий и должен быть заявлен Агентству. В 1992 году МАГАТЭ начало вести систематический учет сообщений средств массовой информации о якобы имевших

место таких случаях и обращаться к правительствам за дальнейшей информацией. К Секретариату в поисках информации часто обращались государства-члены и пресса. В течение 1993 календарного года Агентство было официально информировано либо государством, либо персоналом соответствующей установки об одиннадцати конкретных инцидентах. Во всех случаях речь шла о небольших количествах ядерного материала. Из девяти случаев, когда материал был возвращен, в восьми случаях возвращенный материал до конца 1993 года был поставлен под гарантии МАГАТЭ.

78. Летом 1994 года между государствами состоялись широкие дискуссии с целью поиска средств решения проблемы незаконного оборота, включая возможную роль МАГАТЭ. За этими обсуждениями последовало принятие резолюции на Генеральной конференции МАГАТЭ в сентябре 1994 года. Эта резолюция призвала государства - члены МАГАТЭ "принять все необходимые меры для предотвращения незаконного оборота ядерного материала" и предложила Генеральному директору "активизировать деятельность, посредством которой Агентство в настоящее время оказывает поддержку государствам-членам в этой области", и подготовить предложения для принятия дополнительных мер. Во исполнение этой резолюции Агентство созвало в ноябре 1994 года совещание правительственных экспертов. Подтверждая, что главная ответственность за предотвращение и принятие мер против незаконного оборота лежит на соответствующих правительствах, совещание призвало принять практические и эффективные вспомогательные меры на международном уровне, в частности на уровне МАГАТЭ и с помощью МАГАТЭ.

79. В декабре 1994 года Секретариат представил предложения Совету управляющих МАГАТЭ. Было предложено незамедлительно активизировать деятельность Агентства по следующим основным направлениям: оказание помощи государствам с принятием мер физической защиты, включая подготовку руководства по осуществлению рекомендаций МАГАТЭ "Физическая защита ядерного материала" (INFCIRC/225/Rev.3); совершенствование ГСУК и разработка надежной базы данных, содержащей информацию о случаях незаконного оборота, с целью оказания помощи правительствам государств-членов и более полного информирования общественности. Совет решил, что Агентству следует продолжать подготовку к осуществлению предлагаемых мероприятий в указанных областях.

V. Обзор, учет требований и оценка

A. Эффективность гарантий

80. Система гарантий МАГАТЭ была разработана таким образом, чтобы обеспечить высокий уровень доверия, и ее эффективность с годами существенно возросла. Эффективность находится в прямой, но не в полной зависимости от того, в какой степени были достигнуты цели инспекций, о чем сообщается каждый год в Докладе Агентства об осуществлении гарантий (ДОГ), представляемом его Совету управляющих. Достижение целей инспекций

укрепляет доверие к выводам в рамках гарантий об отсутствии переключения заявленного ядерного материала и представляет собой успешное выполнение широкого комплекса инспекционных мероприятий, которые в своей совокупности создают возможности для обнаружения переключения, если таковое будет иметь место. Кроме того, все случаи недостижения цели инспекций, равно как и все аномалии и расхождения, обнаруживаемые в результате деятельности по осуществлению гарантий, подвергаются тщательной оценке в процессе составления общих ежегодных выводов об осуществлении гарантий.

81. В 1977 году, который был первым годом подготовки Доклада об осуществлении гарантий, цели инспекций в отношении всех видов ядерных материалов были достигнуты на 17% установок, которые стали объектом инспекций и оценки. В 1980 году этот показатель возрос до 47%, в 1985 - до 57% и в 1990 году до 83%. В течение этого периода число установок, на которых цели инспекций были достигнуты, возросло с 26 до 239. Реальное повышение эффективности фактически было более значительным, чем позволяют предположить эти данные, поскольку процедуры осуществления инспекций и оценки степени достижения их целей были ужесточены. Начиная с 1990 года общая доля инспекций, в которых цели были достигнуты, сократилась, что отражает, в частности, перераспределение усилий по проведению инспекций и ограниченность ресурсов.

82. Третья Конференция по рассмотрению действия Договора признала существование особой необходимости в гарантиях в связи с ядерным материалом прямого использования. Таким образом, в соответствии с соглашениями о гарантиях и требованиями государств-членов МАГАТЭ уделило первоочередное внимание ядерному материалу, из которого легко может быть изготовлено ядерное оружие, т.е. плутонию и высокообогащенному урану. В результате этого достижение целей инспекций по выделенному плутонию и высокообогащенному урану возросло до более чем 90% установок, на которых имеется такой материал. Это наглядно показывает, что при достаточных ресурсах высокий уровень эффективности может быть достигнут даже на самых сложных установках. Это также отражает значительную работу, проделанную МАГАТЭ в целях обеспечения постоянной эффективности гарантий в отношении переработки, хранения и использования выделенного плутония.

83. На предыдущих конференциях, посвященных Договору о нераспространении, государства-участники призвали к повышению эффективности гарантий, а также призвали Агентство полностью использовать свои права. По мере осуществления уже принятых мер по укреплению гарантий, а также разработки дальнейших мер по укреплению гарантий, описанных в пунктах 128-137, более широкая оценка эффективности гарантий позволит сделать вывод о возможности обнаружения не только переключения заявленного ядерного материала, но также и наличия незаявленной ядерной деятельности. Однако, какой бы важной ни была эта новая сфера деятельности, обеспечение уверенности путем применения эффективных гарантий в том, что переключение заявленного материала отсутствует, будет по-прежнему представлять собой наиболее важный элемент деятельности МАГАТЭ в области гарантий. Усиленные возможности

обнаружения незаявленной ядерной деятельности могут дополнить, но не заменить осуществление эффективных гарантий в отношении заявленного материала. Агентство будет продолжать добиваться более высокой эффективности таких гарантий, включая отмену любых мер, которые будут сочтены излишними или по иным причинам ненужными в результате введения новых мер, подобных тем, которые касаются обнаружения незаявленной ядерной деятельности.

В. Эффективность

84. Эффективность представляет собой меру того, насколько рационально ресурсы Агентства (персонал, оборудование, денежные средства) используются для выполнения роли Агентства в осуществлении гарантий. Эффективность гарантий является важным вопросом как для государств, так и для Агентства, и по-прежнему предпринимаются усилия, главным образом в рамках имеющейся у Агентства программы развития, по повышению как эффективности, так и действенности гарантий. Однако повышение эффективности с большим трудом поддается оценке, поскольку затрагивает самые различные факторы, некоторые из которых, такие, как характеристики и географическое местоположение установок, полностью находятся вне контроля Агентства.

85. Наиболее точным критерием является стоимость осуществления гарантий в денежном выражении из расчета на значимое количество (ЗК) ядерного материала. Этот показатель значительно сократился с 2200 долл./ЗК в 1981 году и 2000 долл./ЗК в 1985 году до 1100 долл./ЗК в 1990 году и до менее чем 850 долл./ЗК в 1993 году. (Здесь и в следующих пунктах все суммы в долларовом выражении приведены, с учетом инфляции и обменных курсов, к уровню 1993 года). Хотя такое повышение эффективности впечатляет, оно происходит в значительной мере благодаря экономии, достигнутой благодаря эффекту масштаба, а не совершенствованию политики и практики осуществления гарантий.

86. Влияние политики и практики в области гарантий проявляется и при других методах измерения эффективности, в частности путем вычисления стоимости осуществления гарантий в денежном выражении применительно к одной установке. В 1981 году этот показатель (в долларах 1993 года) составил 169 000 долл.США/на установку. К 1985 году он возрос приблизительно до 220 000 долл.США/на установку. При небольших годовых колебаниях он оставался на этом уровне, несмотря на рост размеров и сложности вводимых в эксплуатацию новых установок и значительно большие количества содержащегося в них ядерного материала.

87. Соотношение эффективности и наличие ресурсов графически представлено на рисунке 1. Расходы на цели гарантий (в долларах США 1993 года) до 1985 года постепенно возрастали, после чего кривая выровнялась. В результате этого объем инспекционной деятельности, который МАГАТЭ смогло выполнить на местах, до 1989-1990 годов неуклонно возрастал, превысив 10 000 человеко-дней. Затем начала сказываться продолжающаяся ограниченность в ресурсах, и инспекционная деятельность, отчасти вследствие недостатка средств, начала сокращаться.

Одновременно с этим постоянно возрастал процент установок, на которых цели инспекций были полностью выполнены, достигнув в 1990 году наивысшего уровня - 83%, а затем снизившись в 1993 году до 68%, что явилось отражением как прямых, так и косвенных последствий недостатка ресурсов, таких, как сокращение инспекционной деятельности и увеличение числа отказов оборудования.

C. Учет требований, предъявляемых к гарантиям

88. Соглашение о всеобъемлющих гарантиях налагает на МАГАТЭ ряд обязанностей, связанных с уважением интересов государства. В заключительных документах конференций по рассмотрению действия Договора о нераспространении нашло свое отражение то значение, которое государства-участники придают этим требованиям. При осуществлении гарантий МАГАТЭ стремится удовлетворять этим требованиям и учитывать лежащую в их основе озабоченность государств-участников, поэтому оно внесло изменения и дополнения к своей практике с целью приспособить ее к новым и меняющимся обстоятельствам. В следующих пунктах приводится краткое изложение того, как система гарантий МАГАТЭ реагирует на эти требования.

1. Требование избегать создания препятствий и необоснованного вмешательства в мирную ядерную деятельность

89. В пункте 4 документа INFCIRC/153 содержится требование осуществлять гарантии таким образом, чтобы избегать создания препятствий экономическому и технологическому развитию государств и чтобы избегать необоснованного вмешательства в мирную ядерную деятельность государств. МАГАТЭ, насколько ему позволяет необходимость выполнения его обязанностей, неизменно стремится к удовлетворению данного требования. Оно добивается этого, в частности, путем обеспечения максимально возможной гибкости, совместимой с эффективными гарантиями, в практике и процедурах осуществления гарантий, например, обеспечивая адаптацию отдельных деталей деятельности по гарантиям к условиям конкретных установок.

90. Обеспечение последовательности и предсказуемости в критериях Агентства по применению гарантий отвечает интересам как операторов, так и государств. С этой целью МАГАТЭ в 1991 году ввело всеобъемлющий свод критериев применения гарантий для планирования деятельности по гарантиям в период 1991-1995 годов. Другим играющим все более важную роль средством, позволяющим избегать ненужного вмешательства в работу установок, является использование не требующих обслуживания приборов и оборудования по сохранению и наблюдению для целей гарантий. МАГАТЭ будет продолжать действовать в этом направлении. Этот аспект гарантий является одним из элементов программы развития, изложенной в разделе VII.A, которая предусматривает также более широкое сотрудничество с государствами в проведении инспекций.

2. Защита коммерческих и промышленных секретов и другой конфиденциальной информации

91. Пункт 5 документа INFCIRC/153 требует от МАГАТЭ принятия всех мер предосторожности для защиты коммерческих и промышленных секретов и другой конфиденциальной информации, которая станет ему известной в результате осуществления соглашений о гарантиях. Устав МАГАТЭ обязывает всех сотрудников воздерживаться от раскрытия информации, которая становится ему известной в результате выполнения ими своих служебных обязанностей. Договоры о найме обязывают персонал МАГАТЭ не раскрывать такую информацию, и это обязательство не теряет своей силы и после прекращения службы. Кроме того, МАГАТЭ развивает и укрепляет широкую систему внутреннего контроля и процедур по защите указанной информации.

92. Эта защита распространяется на информацию, касающуюся конструкции ядерных установок, количества, местоположения, состава и движения ядерного материала, подхода к гарантиям и целей инспекций в отношении конкретных установок, а также результатов инспекций, включая любые аномалии и инциденты на ядерных установках. Ко всей такой информации доступ имеют только те сотрудники, которым "необходимо ее знать"; когда эта информация не используется, она хранится под замком, ее не оставляют без присмотра и, когда в ней нет больше необходимости, уничтожают путем разрезания и измельчения документов. Для некоторой весьма чувствительной информации, такой, как заполненные вопросники по информации о конструкции, заблаговременные уведомления о международных передачах материала прямого использования и специальные отчеты, обеспечивается более высокий уровень защиты, и сотрудники МАГАТЭ обязательно расписываются при ее получении. Пробы ядерного материала, отобранные для анализа, кодируются, с тем чтобы избежать раскрытия информации о ядерном материале на конкретных установках.

3. Квалификация и географическое распределение при укомплектовании персоналом

93. В заключительных документах предшествующих конференций по рассмотрению подчеркивалась важность приема на службу в МАГАТЭ и подготовки для осуществления гарантий персонала самой высокой квалификации с должным учетом как можно более широкого географического распределения. Это соответствует также Уставу МАГАТЭ, в статье VII.D которого говорится, что при подборе и приеме персонала следует руководствоваться главным образом необходимостью "привлечения служащих, обладающих наивысшим уровнем работоспособности, технической компетентности и добросовестности". С учетом этого соображения надлежащее внимание уделяется подбору персонала на основе как можно более широкого географического распределения.

94. Существовавшие ранее трудности при приеме на службу инспекторов из развивающихся стран являлись результатом ограниченных возможностей, которые имели кандидаты из развивающихся стран в накоплении необходимого профессионального опыта. Агентство способствовало преодолению этой

проблемы посредством своей программы подготовки кадров в области гарантий для младших сотрудников категории специалистов из стран, получающих техническую помощь от Агентства. Курс подготовки охватывает ядерные технологии и практику осуществления гарантий Агентства. Такие курсы проводились восемь раз начиная с 1983 года. Последние курсы 1993 года продолжались 10 месяцев, причем в них участвовало 60 слушателей, 26 из которых затем были приняты на службу в качестве инспекторов Агентства, а 2 - на должности в отделы поддержки гарантий. Кроме того, некоторые слушатели после завершения курсов вернулись в свои страны для работы в рамках с ГСУК, тем самым также внося свой вклад в систему гарантий.

95. В настоящее время 250 сотрудников утверждены Советом управляющих в качестве инспекторов и помощников инспекторов. Из них 201 человек работают в отделах операций и осуществляют обычную инспекционную деятельность. 70 (35%) из них - граждане стран Группы 77 и 15 (более 7%) - из других стран, которые можно рассматривать в качестве развивающихся. Таким образом общее количество инспекторов, принятых на службу из развивающихся стран, составляет 42% от общего числа инспекторов Агентства по гарантиям, оставаясь на относительно стабильном уровне на протяжении десятилетия. Эти 250 утвержденных инспекторов и помощников инспекторов приняты на службу из 67 стран (в том числе из 42 развивающихся стран).

4. Сотрудничество с государственными системами учета и контроля (ГСУК)

96. В соглашениях о всеобъемлющих гарантиях предусматривается сотрудничество между МАГАТЭ и государствами в целях содействия осуществлению гарантий; ГСУК являются основным механизмом такого сотрудничества со стороны государств. На предшествующих конференциях по рассмотрению действия Договора о нераспространении признавалось важное значение ГСУК для эффективности и действенности гарантий. МАГАТЭ первым признало то, какую ценность для гарантий представляют технически компетентные ГСУК, и на протяжении многих лет осуществляло программы по оказанию государствам помощи в разработке и использовании их ГСУК. В рамках этих программ разрабатывались руководящие принципы ГСУК и проводились учебные курсы для сотрудников ГСУК. Только в последние 5 лет было проведено 11 таких курсов, на которых прошло подготовку 292 слушателя из 52 государств. Как указано в пунктах 69-71 выше, в настоящее время предпринимаются крупные усилия по оказанию помощи новым независимым государствам (ННГ) в разработке их ГСУК. МАГАТЭ предоставляет часть такой помощи, а также координирует помощь со стороны других государств.

97. В 1992 году началось осуществление еще одной крупной инициативы, направленной на повышение эффективности осуществления гарантий в Европейском союзе посредством расширения сотрудничества между МАГАТЭ и Евратомом. В Европейском сообществе с 1957 года существует собственная система проверки ядерной деятельности. Начиная с 1971 года подразделения по гарантиям МАГАТЭ и Евратома параллельно осуществляли гарантии в целях

выполнения своих соответствующих обязательств. Новая инициатива, так называемый Новый принцип партнерства (НПП), помимо других причин, была вызвана стремлением обоих инспекторов к экономии ресурсов. При разработке более эффективных процедур МАГАТЭ учитывало собственное требование в отношении того, что оно само должно делать независимые выводы. Значительного сокращения объема инспекционной деятельности МАГАТЭ удалось достигнуть в результате согласования инспекций МАГАТЭ, проводимых с Евратомом, с инспекциями подобных установок в других странах, чему также способствовало прекращение эксплуатации некоторых крупных установок. Были определены пересмотренные процедуры проведения инспекций, отражающие техническую эффективность гарантий Евратома, благодаря чему сохранится независимость МАГАТЭ при одновременном исключении дублирования с помощью технических мер и специальных мероприятий. Ожидается, что это приведет к значительному дальнейшему сокращению объема инспекционной деятельности МАГАТЭ.

98. Важным элементом программы развития гарантий МАГАТЭ является исследование возможности принятия дальнейших мер в целях расширения основы сотрудничества с ГСУК. В основе этой работы лежат рекомендации Постоянной консультативной группы по осуществлению гарантий (САГСИ) в отношении нескольких форм расширения сотрудничества, включая ряд практических мер, которые могут быть приняты со стороны ГСУК в целях обеспечения большей эффективности и действенности гарантий, например, предоставление поддержки инспекторам Агентства на местах и реализация концепции распределения работ, в соответствии с которой инспектора МАГАТЭ и ГСУК работают вместе. Изучаются технический потенциал и другие характеристики ГСУК, с тем чтобы помочь определить конкретные возможности расширения сотрудничества.

5. Поиски более экономически эффективных инспекционных процедур

99. В соглашениях о всеобъемлющих гарантиях от МАГАТЭ требуется, чтобы оно полностью учитывало технические достижения в области гарантий - на конференциях по рассмотрению действия Договора о нераспространении звучали настоятельные призывы к постоянному повышению эффективности и действенности гарантий путем применения новых рентабельных способов, методов и подходов. В ответ МАГАТЭ активно осуществляет программу, в основном в сотрудничестве с программами поддержки государств-членов, по разработке усовершенствованных процедур. В 1991-1992 годах совместно с САГСИ было проведено широкое изучение возможностей более эффективного использования рандомизации, и было определено несколько технически осуществимых вариантов. Проведенные в 1993 году полевые испытания подтвердили осуществимость инспекционных процедур на основе рандомизации для заводов по изготовлению НОУ топлива. Однако их внедрение зависит от способности и желания государства и, в частности, операторов установки, осуществлять необходимые специальные мероприятия.

100. МАГАТЭ провело также значительные мероприятия по внедрению так называемого "зонального подхода", при котором несколько установок с частыми перемещениями ядерного материала между ними рассматриваются в совокупности. Этот подход, который позволяет сократить количество промежуточных инспекций, в некоторых государствах осуществляется уже в течение нескольких лет, и есть возможности для его более широкого применения там, где он был бы экономически эффективен и приемлем для государства.

101. Продемонстрирована практическая осуществимость концепции "почтовой" пересылки видеопленок наблюдения. В соответствии с этой концепцией ГСУК или оператор установки отправляют почтой и меняют пленки в видеокамерах. Агентство также проводит испытание электронной передачи видеоданных в реальном масштабе времени. Эти меры представляют собой сочетание новых договоренностей с государствами и новых технологий, благодаря которым возможно значительно сократить количество промежуточных инспекций на ЛВР.

102. Одним из основных элементов "Программы 93+2" (раздел VII.A) является исследование этих и других экономических эффективных усовершенствованных технологий и альтернативных процедур и подходов. По мере выполнения исследования, проведения полевых испытаний его результатов и демонстрации приемлемости и пользы найденных решений будут разработаны и представлены дополнительные предложения, направленные на повышение экономической эффективности системы гарантий.

6. Сосредоточение усилий на проверке материала, пригодного для военных целей

103. В пункте 6 с) документа INFCIRC/153 предусматривается сосредоточение инспекционной деятельности на тех стадиях ядерного топливного цикла, которые связаны с обработкой ядерного материала, из которого можно легко изготовить ядерное оружие. Как говорится в пункте 82 выше, Третья конференция по рассмотрению действия Договора о нераспространении признала важное значение этих особых требований и в соответствии с ними разрабатывались подходы к осуществлению гарантий Агентства, т.е. инспекционная деятельность была сосредоточена на необлученном плутонии и ВОУ. К примеру, в 1993 году в среднем около 1 человеко-дня инспекции (ЧДИ) было посвящено каждому ЗК этих типов материала по сравнению с лишь 0,2 ЧДИ для каждого ЗК материала косвенного использования (обедненный, природный и низкообогащенный уран). Эти величины приведены для установок, на которых обрабатываются большие количества ядерного материала в балк-форме. Усилия по проверке облученного материала прямого использования значительно меньше - около 0,07 ЧДИ/ЗК - поскольку применений гарантий к этому материалу может основываться на учете учетных единиц и широко использовать методы сохранения и наблюдения.

7. Повышенная транспарентность гарантий МАГАТЭ

104. В проекте документа Конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении 1990 года рекомендовалось повышение транспарентности представления результатов деятельности МАГАТЭ по гарантиям, с тем чтобы информация об этих результатах была доступна общественности в целях предотвращения возможной дезориентации и неправильного понимания. С 1977 года основным документом, в котором Совету и государствам-членам представлялись результаты деятельности по гарантиям, стал Доклад об осуществлении гарантий (ДОГ). В течение этого периода времени информационное содержание ДОГ было существенно расширено, и в него был внесен ряд усовершенствований, с тем чтобы сделать представленную информацию более понятной. В то же время сохранялась необходимая сбалансированность между транспарентностью и защитой конфиденциальной информации. В целях дальнейшего облегчения ознакомления с Докладом об осуществлении гарантий и с тем чтобы сделать его более полезным для управляющих, Агентство впервые намерено включить в доклад за 1994 год введение. В настоящее время содержание ДОГ таково, что при согласии Совета эти доклады могут быть предоставлены общественности без нарушения положений о конфиденциальности информации по гарантиям, содержащихся в соглашениях о гарантиях. Однако среди членов Совета были и остаются противоречивые мнения относительно предоставления ДОГ общественности.

105. Информация о результатах гарантий предоставляется общественности в Ежегодном докладе в виде ежегодного заявления о гарантиях. В нее включаются общие результаты и выводы.

8. Новые и сложные установки

106. В Заключительных документах конференций по рассмотрению действия Договора о нераспространении признается необходимость в том, чтобы государства учитывали требования гарантий МАГАТЭ при планировании, разработке и сооружении новых установок ядерного топливного цикла и/или модификации существующих установок ядерного топливного цикла, и необходимость в том, чтобы подходы к гарантиям МАГАТЭ могли надлежащим образом применяться к находящимся под гарантиями типам установок. Постоянной задачей для МАГАТЭ и государств-членов являлась подготовка и осуществление гарантий на новых и сложных ядерных установках. Типы находящихся под гарантиями установок стали более разнообразными - от исследовательских и энергетических реакторов в прошлом до, среди прочего, заводов по обогащению с применением нескольких различных технологий обогащения, крупномасштабных автоматизированных заводов по переработке и заводов по изготовлению СОР с устройствами дистанционного управления.

107. МАГАТЭ при значительной помощи со стороны государств-членов, являющихся участниками Договора о нераспространении, смогло воспользоваться преимуществами современной технологии, автоматизации, усовершенствованного программного обеспечения, телеметрических датчиков и других устройств

наблюдения, устройств для проведения неразрушающих измерений и поддающихся проверке печатей. Достижения в этих областях позволили МАГАТЭ сократить количество инспекций, проводить их более эффективно (тем самым сократив объем инспекционной деятельности) и в некоторых случаях проводить проверки, которые другими способами не были бы возможны.

108. Основная задача, стоящая перед МАГАТЭ в ближайшие несколько лет, состоит в подготовке и осуществлении эффективных гарантий на крупном коммерческом заводе по переработке. Это потребует большого объема людских ресурсов и финансов. Для реализации этого МАГАТЭ необходима сильная поддержка со стороны государств-членов.

9. Соглашения о добровольной постановке под гарантии с государствами, обладающими ядерным оружием

109. Государства, обладающие ядерным оружием (ГОЯО), являющиеся участниками Договора о нераспространении, в соответствии со статьей III не обязаны заключать соглашения о гарантиях с МАГАТЭ. Однако эти государства предложили поставить часть или все свои гражданские установки ядерного топливного цикла под гарантии Агентства. Соглашения о добровольной постановке под гарантии такого типа заключены с каждым из пяти государств, обладающих ядерным оружием⁴. В Заключительных документах Конференции о рассмотрении действия Договора о нераспространении содержались призывы к государствам, обладающим ядерным оружием, продолжать полностью сотрудничать с МАГАТЭ в осуществлении их соглашений о добровольной постановке под гарантии, которые рассматриваются "как дальнейшее укрепление режима нераспространения, повышение авторитета МАГАТЭ и эффективности его системы гарантий". Соглашения о добровольной постановке под гарантии с Соединенным Королевством и Соединенными Штатами предоставляют Агентству право применять свои гарантии ко всем мирным ядерным установкам в этих странах. В проекте документа Четвертой конференции также предлагается тем государствам, обладающим ядерным оружием, которые до сих пор не сделали этого, распространить свои предложения о постановке под гарантии на все мирные ядерные установки и содержатся призывы к государствам, обладающим ядерным оружием, предложить для проверки весь ядерный материал и установки, переведенные из сферы военного в сферу мирного использования.

110. Осуществление соглашений о добровольной постановке под гарантии зависит от условий каждого соглашения, и, как это было недавно продемонстрировано, от бюджетных ограничений Агентства. Начиная с 1991 года объем инспекционной деятельности в этих государствах был сведен к минимуму, достигнув в 1993 году такой стадии, когда в одном из государств, обладающих

⁴ Между МАГАТЭ и Соединенным Королевством (1978 год), Соединенными Штатами (1980 год), Францией (1981 год), бывшим Советским Союзом, в настоящее время Россией (1985 год) и Китайской Народной Республикой (1989 год).

ядерным оружием, инспекции не проводились. В 1994 году началась подготовка к возобновлению в 1995 году инспекций в рамках соглашений о добровольной постановке под гарантии, исходя из предположения, что Агентство сможет вернуться в 1995 году к нормальному исполнению бюджета (т.е. никаких сокращений его утвержденного финансового плана вследствие отсроченных выплат взносов государствами-членами). В 1994 году Соединенные Штаты представили одностороннее предложение о постановке под гарантии избыточный оружейный материал. Это предложение реализуется в рамках соглашения о добровольной постановке под гарантии. В сентябре начались инспекции по проверке 10 т высокообогащенного урана, а в декабре - большого количества плутония.

VI. Рабочая нагрузка и ресурсы для гарантий

A. Рабочая нагрузка

111. В конце 1994 года действовало 99⁵ соглашений о всеобъемлющих гарантиях и 105⁶ ГНЯО являлись участниками Договора о нераспространении. В общее число 99 соглашений входят три государства⁷, чьи соглашения о всеобъемлющих гарантиях не соответствуют Договору о нераспространении. С 1990 года вступило в силу 13 новых соглашений в связи с Договором о нераспространении. Однако 62 ГНЯО, являющееся участником Договора о нераспространении, еще не заключило с Агентством соответствующих соглашений о гарантиях (см. Приложение 3). Действуют соглашения о добровольной постановке под гарантии со всеми пятью ГОЯО, являющимися участниками Договора. Дополнительные соглашения о всеобъемлющих гарантиях вступили в силу с двумя государствами⁸, а 94 других соглашения о гарантиях действуют с 43 государствами и с Тайванем, Китай. Количество государств, в которых применяются гарантии, продолжало постепенно увеличиваться (с 57 в 1985 году до 62 в 1994 году).

112. Количество ядерных установок, находящихся под гарантиями, или содержащих находящийся под гарантиями ядерный материал, увеличивалось несколько быстрее (в среднем почти на 10 установок ежегодно). К концу

⁵ Эта цифра включает 94 соглашения в соответствии с Договором о нераспространении или Договором о нераспространении и Договором Тлателолко; 3 соглашения в соответствии с Договором Тлателолко; 1 соглашение в соответствии с Дополнительным протоколом I Договора Тлателолко; 1 соглашение для Албании.

⁶ Эта цифра включает 102 государства с соглашениями о гарантиях в соответствии с Договором о нераспространении; 2 государства, Колумбию и Панаму, с соглашениями о гарантиях в соответствии с Договором Тлателолко.

⁷ Албания, Колумбия, Панама.

⁸ Аргентина и Бразилия (Четырехстороннее соглашение).

1994 года под гарантиями находилось 170 энергетических реакторных установок, 158 исследовательских реакторных установок (и критических сборок), 196 других установок (в основном установок для конверсии, изготовления, обогащения, переработки и хранения) и 334 местонахождения материала вне установок. Сюда входят два завода по обогащению, включенные в список в 1994 году после вступления в силу соглашений о всеобъемлющих гарантиях с Аргентиной и Бразилией. В связи с заключением дополнительных соглашений о гарантиях с ННГ ожидается дальнейшее значительное увеличение. Такое увеличение количества установок не отражает в полной мере увеличения объема рабочей нагрузки в результате замены старых и маломасштабных установок более крупными и сложными установками.

113. В гораздо большем объеме увеличились количества ядерного материала, находящегося под гарантиями. Эти увеличения, которые имеют наибольшее влияние на рабочую нагрузку по гарантиям, связаны с плутонием и показаны на рисунке 2. Начиная с 1985 года количество необлученного плутония, находящегося вне активных зон реакторов и облученного плутония (отработавшее топливо), возросло, по грубым подсчетам, в три раза. Количество необлученного плутония, в отношении которого требуется наиболее интенсивное осуществление гарантий, с 1990 года уже удвоилось. Прогнозы показывают, что этот рост не прекратится. Действительно, в течение 1994 года, помимо этого обычного роста, произошли дополнительные увеличения в результате применения в одном государстве, обладающем ядерным оружием, гарантий к излишкам облученного плутония и высокообогащенного урана, которые требовались для его программы ядерного оружия. Это уже удвоило количество находящегося под гарантиями высокообогащенного урана, которое до 1994 года находилось в основном на постоянном уровне (около 10 тонн).

114. Значительно увеличились также количества находящегося под гарантиями материала косвенного использования. К концу 1994 года под гарантиями находилось 41 000 т низкообогащенного урана по сравнению с 25 000 т в 1985 году и 36 000 т в 1990 году. Подобным образом в 1994 году под гарантиями находилась 91 000 т исходного материала по сравнению с 43 000 т и 62 000 т в 1985 и 1990 годах, соответственно. По прогнозам, эти количества также будут по-прежнему возрастать.

В. Ресурсы

115. На предыдущих конференциях по рассмотрению действия Договора о нераспространении была признана необходимость предоставления МАГАТЭ требующихся финансовых и людских ресурсов "для того, чтобы Агентство могло эффективно продолжать выполнение своих обязанностей по гарантиям...". Тем не менее, несмотря на увеличение количества материала и числа установок и особенно повышения сложности установок, которым должны быть охвачены гарантиями, государства - члены МАГАТЭ применяют политику нулевого

реального роста к бюджету МАГАТЭ, который в реальном выражении не увеличивался с 1985 года. Государства-члены дополняют эти ресурсы добровольной поддержкой гарантий в виде предоставления экспертных знаний, оборудования и аналитических услуг.

116. Хотя бюджеты средств, выделяемых на гарантии МАГАТЭ за этот период не возросли, показатели рабочей нагрузки по применению гарантий увеличились в значительной степени. Сохранение таких ограничений ресурсов на протяжении многих лет привело к снижению рабочих показателей как с точки зрения эффективности (человеко-дни инспекции), так и действенности (достижение цели инспекции) (см. рис.1)

117. Помимо трудностей в связи с политикой нулевого реального роста, в течение нескольких лет происходило также принудительное сокращение финансового плана МАГАТЭ до уровней ниже утвержденных в бюджетах (на 13 процентов в 1992 году, 12 процентов в 1993 году и 12 процентов в 1994 году). Эти сокращения сорвали планирование, привели к отмене инспекций, вызвали отсрочку приема на службу и помешали произвести предусмотренную закупку и замену оборудования для целей гарантий.

118. Таким образом, одним из основных последствий такого бюджетного положения явилось то, что число сотрудников Департамента гарантий и количество утвержденных инспекторов в настоящее время примерно то же, что и в 1987 году, слегка увеличившись и затем сократившись в течение этого периода. Количество инспекторо-лет в 1993 году было таким же, как в 1988 году, сократившись на 5,7% с максимальной величины в 1991 году. В 1994 году в целях компенсации увеличения рабочей нагрузки в последующие годы впервые за два года были приняты на работу новые инспектора.

119. Экономические факторы оказывают воздействие на географический состав сотрудников МАГАТЭ, работающих в области гарантий. Оклады в системе ООН отстали от окладов в промышленно развитых странах и других международных организациях, что отрицательно сказывается на числе кандидатов из промышленно развитых стран. С другой стороны, экономическая ситуация в некоторых государствах в течение последних лет привела к тому, что высококвалифицированные специалисты стремились поступить на работу в МАГАТЭ даже на более низкие должности. Бюджетные ограничения также привели к тому, что МАГАТЭ стало шире пользоваться услугами бесплатных для Агентства экспертов (более 30 таких экспертов работают в области гарантий), которые приезжают из ограниченного числа государств.

120. Вследствие такого дефицита ресурсов МАГАТЭ за последние годы не смогло осуществить всю необходимую инспекционную деятельность на необходимом высоком уровне и столкнулось с проблемами наличия и надежности оборудования, и все это привело к недостижению целей инспекций. Последствия подобного развития событий лишь частично компенсировались такими факторами, как закрытие нескольких установок, на которых имелся плутоний и высокообогащенный уран, а также успешные усилия по повышению

эффективности гарантий в странах Евратома. Без этого МАГАТЭ за прошедшие четыре года не смогло бы удовлетворить новые требования без существенных отрицательных последствий для эффективности и надежности гарантий.

С. Прогнозы в отношении рабочей нагрузки и ресурсов в краткосрочной перспективе

121. В ближайшем будущем такое положение дел будет предъявлять новые и постоянно возрастающие требования к системе гарантий Агентства в основном (но не исключительно) в связи с Договором о нераспространении. В категорию новых требований включается ожидаемое начало применения гарантий в связи с Договором о нераспространении в нескольких ННГ, в ходе которого МАГАТЭ придется иметь дело с крупными давно существующими ядерными программами, и в этой связи потребуются ресурсоемкая проверка полноты первоначальных отчетов.

122. Планируемая инспекционная деятельность указывает на потребность заполнить в последующие три года почти 20 вакансий инспекторов; одновременно с этим надлежит заполнить по крайней мере 10 вакантных должностей вспомогательного персонала. Для этого потребуется ежегодный реальный рост бюджета на гарантии порядка 3-5% каждый год в течение следующих трех лет. В то время как такое увеличение позволило бы справиться с новой рабочей нагрузкой, это может оказаться недостаточным для того, чтобы сокращение степени достижения целей инспекций прекратилось.

123. Через год или два можно будет вновь провести оценку положения в свете предлагаемых мер по укреплению гарантий. Кроме того, к этому времени должна проясниться точная картина в отношении некоторых описанных выше аспектов и воздействие тех изменений, которые должны быть реализованы в системе гарантий на ресурсы.

VII. Гарантии в будущем

124. Предыдущие конференции участников Договора о нераспространении выразили или подтвердили убеждение в том, что гарантии МАГАТЭ играют ключевую роль в предотвращении ядерного распространения. Посредством обеспечения уверенности в том, что государства соблюдают свои обязательства и, оказывая государствам помощь в демонстрации такого соблюдения, гарантии способствуют дальнейшему росту доверия среди государств и, будучи одним из основных элементов Договора о нераспространении, помогают укреплению коллективной безопасности государств - участников Договора. Участники выразили МАГАТЭ одобрение за осуществление им гарантий в соответствии с Договором о нераспространении и призвали Агентство в полной мере пользоваться своими правами. В 1991 году Совет управляющих МАГАТЭ подтвердил право Агентства проводить специальные инспекции.

125. На конференциях участников Договора о нераспространении также приветствовались значительные вклады государств - участников Договора в дело содействия применению гарантий МАГАТЭ и в поддержку исследований, разработок и других видов деятельности, направленных на повышение эффективности и действенности применения гарантий. В этой связи на конференциях было признано крайне важное значение того, чтобы государства продолжали свою политическую, техническую и финансовую поддержку системы гарантий, включая полномасштабное участие в оказании МАГАТЭ помощи в целях содействия наиболее эффективному использованию инспекционных ресурсов МАГАТЭ.

126. МАГАТЭ должно по-прежнему считать, что все указанные выше соображения продолжают применяться. Такие соображения включают в себя поддержку концепции укрепления гарантий таким образом, который бы соответствовал максимальной технической и экономической эффективности и действенности, а также обеспечение того, чтобы подходы к гарантиям МАГАТЭ могли надлежащим образом применяться к установкам, которые ставятся под гарантии.

127. Именно на этом фоне должны рассматриваться и оцениваться меры, принятые в целях укрепления гарантий после 1990 года, и меры, намечаемые в настоящее время. В разделе IV.В.1 изложены меры по укреплению гарантий, уже одобренные Советом управляющих Агентства. В них также говорится о тех новых идеях и предложениях, которые рассматриваются. Эти идеи и предложения описываются ниже. Они относятся и служат дополнением к основным областям преобразований, т.е. предоставление Агентству большего доступа к информации и объектам и дальнейшее упрощение и рационализация его административных процедур.

A. Программа развития гарантий Агентства

128. Процесс укрепления гарантий уже осуществляется в течение определенного времени и является непрерывным. Существенным стимулом развития этого процесса явились рекомендации, представленные Генеральному директору Постоянной консультативной группой по осуществлению гарантий (САГСИ) в апреле 1993 года. При поддержке Совета управляющих Секретариат Агентства разработал "Программу 93+2" - программу оценки, развития и опробования рекомендаций САГСИ и других возможных мер по укреплению и повышению экономической эффективности гарантий. В программе рассматриваются технические, юридические и финансовые аспекты этих мер, и она основана на высоком уровне взаимодействия и сотрудничества между государствами и Агентством, которые необходимы для эффективного осуществления гарантий.

129. Рассматриваемые в "Программе 93+2" меры являются широкими по масштабу и различными по характеру и касаются как заявленной, так и незаявленной ядерной деятельности. В них включены такие возможные новые меры, как мониторинг окружающей среды, что позволит укрепить возможности Агентства в плане обнаружения незаявленной ядерной деятельности; расширение

доступа к информации и объектам; дальнейшее повышение эффективности использования существующих видов деятельности по гарантиям, включая упрощение и рационализацию существующих административных процедур; а также возможности для замены некоторых существующих процедур по гарантиям альтернативными процедурами, которые сохраняют эффективность, однако требуют меньших усилий и затрат. Ключевой особенностью программы являются полевые испытания этих мер в тесном сотрудничестве с государствами-членами.

130. В рамках программы были проанализированы затраты на осуществление гарантий в настоящее время и были сделаны оценки зависимости затрат от целей своевременности и значимых количеств в численном выражении. При таком анализе учитывались командировочные расходы, расходы по проведению разрушающих и неразрушающих анализов (РА и ИРА), на постановку и снятие печатей и применение мер наблюдения (С/Н), проверку физического инвентарного количества материала, проверку учетных документов и информации о конструкции установки. Оценки расходов вместе с информацией о технических показателях обеспечивают основу для 1) определения мер, с помощью которых будет повышена эффективность гарантий и 2) определения экономической эффективности мер по укреплению гарантий.

131. Тесно связанной с этой задачей в программе является определение и проведение оценки технических и административных мер, обладающих возможностью сокращения затрат на осуществляемые в настоящее время гарантии при одновременном сохранении эффективности. Эти меры включают в себя передачу данных по гарантиям от необслуживаемого оборудования по почте (государством или оператором) или через спутник. В отношении этих мер проведена оценка экономии расходов (в основном за счет сокращения командировок инспекторов), и в настоящий момент определяются затраты на дополнительное оборудование, требуемое для реализации этих мер. К числу других изученных мер относятся возможность частичного использования оборудования, принадлежащего операторам и аналитическим службам государств; более широкое использование зонального подхода, комбинированных данных С/Н и учета в близком к реальному масштабе времени, а также новых и увеличенных по составу региональных бюро.

132. Одним из основных элементов "Программы 93+2" является оценка практической осуществимости, эффективности и стоимости методов мониторинга окружающей среды, позволяющих повысить возможности Агентства в плане обнаружения незаявленной ядерной деятельности. В процессе проведенных к этому времени в 11 странах полевых испытаний были проанализированы пробы воды, отложений, биоты, растительности и выпадений (частиц). В ходе полевых испытаний вокруг ядерных реакторов были обнаружены следы их эксплуатации в радиусе до 40 км. Результаты полевых испытаний, проведенных в отношении установок по обогащению, продемонстрировали устойчивое обнаружение деятельности по обогащению и уровней обогащения не только внутри и вокруг зданий, находящихся на площадке, но и в 8 км от них. Полевые испытания в

ядерных исследовательских центрах неизменно подтверждали возможность обнаружения и определения характера ядерной деятельности в этих центрах, осуществляемой в настоящее время и в прошлом.

133. Из полученных до настоящего времени результатов полевых испытаний ясно следует, что методы мониторинга окружающей среды могут быть мощным средством обеспечения дополнительной уверенности в отсутствии незаявленной ядерной деятельности на конкретных объектах. В настоящее время осуществляется сбор подробных данных относительно затрат на отбор проб и их анализ в условиях повседневного применения в будущем мониторинга окружающей среды для целей гарантий.

134. Еще одна ключевая задача, в рамках которой большое внимание также уделяется полевым испытаниям, состоит в изучении других мер, позволяющих повысить возможности Агентства в плане обнаружения незаявленной ядерной деятельности посредством расширения доступа к информации и объектам. Это предусматривает более подробные заявления государств о их ядерной смежной деятельности, формы предоставления более широкого доступа к дополнительным местам расположения находящихся под гарантиями установок и другим объектам, а также расширение сотрудничества с государственными системами учета и контроля (ГСУК). В четырех государствах в ходе полевых испытаний используется принятое за образец развернутое заявление. Расширенный физический доступ является ключевым фактором укрепления гарантий, и он успешно применялся в ходе испытаний, путем проведения инспекций с ограниченным сроком уведомления государств или без их уведомления. Изучается также степень эффективности всех этих мер в отношении применения гарантий к заявленному ядерному материалу и возможности замены ими некоторых осуществляемых в настоящее время видов деятельности по гарантиям.

135. Для успешного применения всех этих мер по укреплению гарантий большую важность представляет повышение возможностей обработки, анализа и особенно оценки увеличивающегося объема данных, поступающих в распоряжение Агентства. Этот увеличенный объем данных включает информацию, полученную не только в результате проведения мониторинга окружающей среды, поступления более подробных заявлений и вследствие расширенного доступа, но и информацию, полученную в результате внедрения новой схемы отчетности по экспорту-импорту, одобренной Советом в 1993 году, а также объемную информацию из открытых источников, например из прессы и торгово-экономических журналов. Разрабатывается компьютерная система для оказания помощи при анализе поступившей информации в плане ее соответствия заявленной ядерной деятельности каждого государства. Роль инспектора и выводов Агентства станет еще более важной по мере увеличения объема и разнообразия информации.

136. В эту программу включено также определение требований в отношении подготовки кадров для обеспечения того, чтобы сотрудники Агентства обладали необходимыми навыками проведения полевых испытаний и осуществления новых мер.

137. Все элементы "Программы 93+2" прорабатываются уже достаточно долгое время, причем параллельно всесторонне учитываются ее юридические и финансовые последствия. Работа над разделами этой программы будет продолжаться на протяжении всего 1995 года. Все изучаемые меры в будущем могут стать частью системы гарантий. В докладе Секретариата Совету управляющих на его заседании в марте 1995 года будут содержаться предложения, выработанные в результате осуществления этой программы. В конечном счете способность Агентства оправдать ожидания, возлагаемые на его систему гарантий, будет зависеть от того, в какой степени государства, от имени которых оно работает, будут готовы предоставить необходимые для этого полномочия, ресурсы и политическую поддержку.

В. Действия государств-участников

138. Признавая то повышенное внимание, которое конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении уделяют необходимости предпринятия определенных действий со стороны государств - участников Договора о нераспространении в целях содействия осуществлению гарантий МАГАТЭ, в приведенных ниже подразделах дана оценка некоторых из этих действий. Другие аспекты уже охвачены в подразделе В "Ресурсы" раздела VI.

1. Программы поддержки гарантий МАГАТЭ в государствах-членах

139. Деятельность государств, проистекающая из их признания потребности МАГАТЭ в необходимых финансовых и людских ресурсах, выражается в учреждении программ поддержки гарантий МАГАТЭ государствами-членами.

140. Такая поддержка государств-членов вне Регулярного бюджета МАГАТЭ становится все более важной в обеспечении возможности для МАГАТЭ выполнять свои обязательства в соответствии с соглашениями о гарантиях. Области, где это дополнительная поддержка имеет первостепенное значение, являются разработка оборудования и подготовка кадров. МАГАТЭ не имеет своих собственных программ научных исследований и разработок в области гарантий; вместо этого оно определяет свои потребности (в рамках двухгодичных программ научных исследований и разработок и программы поддержки осуществления), запрашивает помощь у государств-членов (главным образом через официальные программы государств-членов по оказанию поддержки гарантиям МАГАТЭ) и осуществляет контроль за разработками.

141. Национальные программы поддержки вносят значительный вклад в удовлетворение потребностей МАГАТЭ в развитии гарантий, причем число таких программ увеличилось за последнее десятилетие и в настоящее время составляет 16: Австралия, Аргентина, Бельгия, Венгрия, Германия, Индонезия, Канада, Нидерланды, Россия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция, Швеция, Япония и Евратом. Кроме того, ряд государств оказывают содействие в рамках соглашений по исследованиям и разработкам, контрактов и

программ испытаний. Хотя финансовые ресурсы, мобилизованные государствами-членами в рамках данных видов деятельности, оценить очень трудно, по оценкам они составляют в настоящее время около 15 млн. долл. в год, что составляет приблизительно 20% суммарных ресурсов, выделяемых на гарантии МАГАТЭ.

142. К государствам-членам была обращена просьба оказать МАГАТЭ помощь в осуществлении программы по развитию, связанной с повышением действенности и эффективности гарантий МАГАТЭ - "Программы 93+2". Многие государства откликнулись на эту просьбу и вносят значительные вклады посредством проведения у себя в странах полевых испытаний, анализа проб и предоставления услуг неоплачиваемых экспертов. Без этой помощи МАГАТЭ не смогло бы выполнить необходимого объема работ в столь короткий отрезок времени.

2. Что могут сделать государства для содействия осуществлению гарантий

143. Помимо обеспечения адекватной технической и финансовой поддержки системы гарантий МАГАТЭ, имеется ряд других мер, которые в случае применения их государствами имели бы важное практическое значение и могли бы быть включены в систему гарантий МАГАТЭ без какой-либо необходимости изменения действующих соглашений о гарантиях. Некоторые из соответствующих мер приведены ниже.

3. Назначение инспекторов

144. В Заключительной декларации 1985 года содержался призыв к государствам осуществлять свои права относительно предложений о назначении инспекторов МАГАТЭ таким образом, чтобы содействовать наиболее эффективному использованию кадровых ресурсов в области гарантий.

145. То, каким образом государства-члены осуществляют эти права, оказывает важное воздействие на эффективность гарантий МАГАТЭ. Многие государства идут на сотрудничество в этом отношении с самого начала. Некоторые государства продолжают вводить ограничения в отношении принятия предложений о назначении инспекторов со стороны МАГАТЭ. Квоты на назначение инспекторов, настаивание на взаимности, нежелание принимать инспекторов - граждан определенных государств, а также значительные задержки в реагировании на предложения о назначении являются хроническими и постоянными проблемами. Положение постепенно улучшается. В настоящее время лишь некоторые государства имеют ограничения в отношении числа инспекторов, а число государств, которым требуется длительный срок для ответа, сокращается. В последние годы эти трудности оказывают влияние на эффективное осуществление гарантий лишь в нескольких государствах. Тем не менее эта проблема остается первоочередной.

146. В соответствии с действующими соглашениями о гарантиях каждый сотрудник Агентства, кандидатура которого одобрена Советом для использования в качестве инспектора, должен также быть принят в индивидуальном порядке

странами, в которых проводятся инспекции. Вслед за предложением Генерального директора Совету в феврале 1988 года были введены упрощенные процедуры назначения, в соответствии с которыми государства могут отказаться от своего права на одобрение индивидуальных назначений инспекторов на своих территориях и рассматривать одобрение Советом кандидатуры данного сотрудника для включения в корпус инспекторов достаточным для данной цели. Упрощенную процедуру назначения или ее усовершенствования, введенные с тех пор, признали 23 государства, однако многие государства не признают этой процедуры. Существующее положение отражено в Приложении 6.

147. Можно было бы достичь значительного повышения действенности и эффективности деятельности Агентства по гарантиям, если бы государства-члены автоматически принимали всех сотрудников, одобренных Советом управляющих для использования в инспекционной деятельности. В соответствии с данным предложением решение Совета об утверждении новых инспекторов направлялось бы вместе с анкетами этих инспекторов всем государствам, принимающим такую процедуру. Утвержденные Советом инспектора рассматривались бы как приемлемые кандидатуры для этих государств и автоматически назначались бы в случае, если отказ не был получен Агентством в течение двух месяцев. Принятие государством этой процедуры ни в коей мере не лишало бы его права делать конкретные исключения позднее в любое время.

4. Визы

148. Использование инспекторов затрудняется ограничениями, налагаемыми государствами в отношении въезда назначенных инспекторов. Это - одна из первоочередных проблем. Основания, на которых отдельные государства выдают визы инспекторам Агентства, существенным образом различаются. В то время как некоторые государства готовы выдавать инспекторам многократные визы на ограниченный срок, другие настаивают на одноразовых въездных визах. При некоторых обстоятельствах визы выдаются по принципу "в особом порядке". Ситуация значительно улучшилась бы, если бы государства-члены в обязательном порядке отказались от требования получения визы при наличии у инспектора пропуска Организации Объединенных Наций или выдавали инспекторам многократные визы. При наличии ограничительных визовых требований невозможно осуществлять инспекции с краткосрочным уведомлением или без уведомления, которые являются ключевым элементом любого усиленного режима гарантий. В этом случае Агентству было бы также легче использовать свои кадровые ресурсы на более рентабельной основе, и можно было бы избежать возможных дорогостоящих задержек.

5. Материально-техническая и другая поддержка

149. В соглашениях о гарантиях в ядерной области оговариваются услуги и удобства, которые инспектируемое государство должно предоставлять инспекционным группам МАГАТЭ или организовывать для них. В этом отношении может быть внесено несколько улучшений. Своевременному и эффективному выполнению инспекционной группой своей работы в значительной

степени могло бы содействовать согласие государств на использование инспекторами независимых средств связи, например спутниковых телефонов или, по их желанию, их собственных транспортных средств.

6. Привилегии и иммунитеты

150. В соглашении о привилегиях и иммунитетах МАГАТЭ 1959 года устанавливаются привилегии и иммунитеты должностных лиц Агентства во время проведения инспекций. Иммунитеты, предоставляемые в соответствии с этим соглашением, носят скорее функциональный характер, но не обеспечивают полного дипломатического иммунитета. Расширение масштаба иммунитета, предоставляемого должностным лицам Агентства в ходе проведения инспекции, могло бы обеспечить дополнительные гарантии, которые содействовали бы выполнению ими своих функций.

151. Элементы, подобные описанным выше, включены в соглашение о проверке, предусмотренной Конвенцией по запрещению разработки, производства, хранения и использования химического оружия и о его уничтожении (Конвенцией о химическом оружии), принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ноябре 1992 года. По-видимому, не имеется причин *prima facie*, по которым нельзя было бы включить эти элементы в инспекционную деятельность Агентства, таким образом в значительной степени содействуя повышению ее действенности и эффективности.

С. Заключение

152. Методы, процедуры и осуществление гарантий МАГАТЭ развивались поступательно, особенно начиная с 1970 года, когда вступил в силу Договор о нераспространении ядерного оружия. Такое развитие стало возможным благодаря целому ряду политических факторов и технологических достижений.

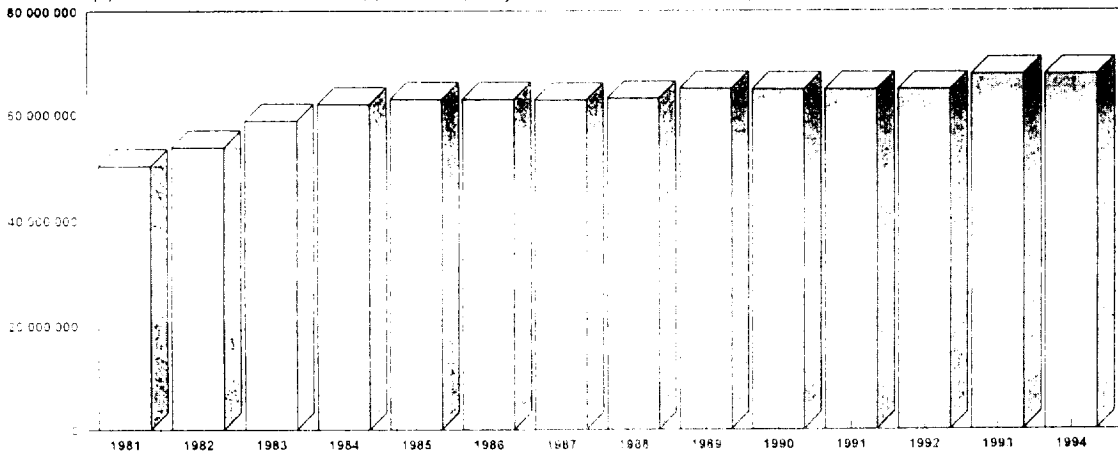
153. Раскрытие после войны в Персидском заливе тайных программ обогащения урана и создания ядерного оружия в Ираке стало переломным моментом. Предпринимаются усилия по расширению возможностей МАГАТЭ обнаруживать наличие любых незаявленных ядерного материала и установок.

154. В этом отношении уже предприняты значительные шаги. Вместе с тем многое еще предстоит сделать. Конечный успех коллективных усилий будет зависеть прежде всего также от той степени, в какой государства-участники Договора о нераспространении будут готовы предоставить МАГАТЭ необходимые полномочия, содействие и ресурсы.

БЮДЖЕТЫ 1981-1994 годов

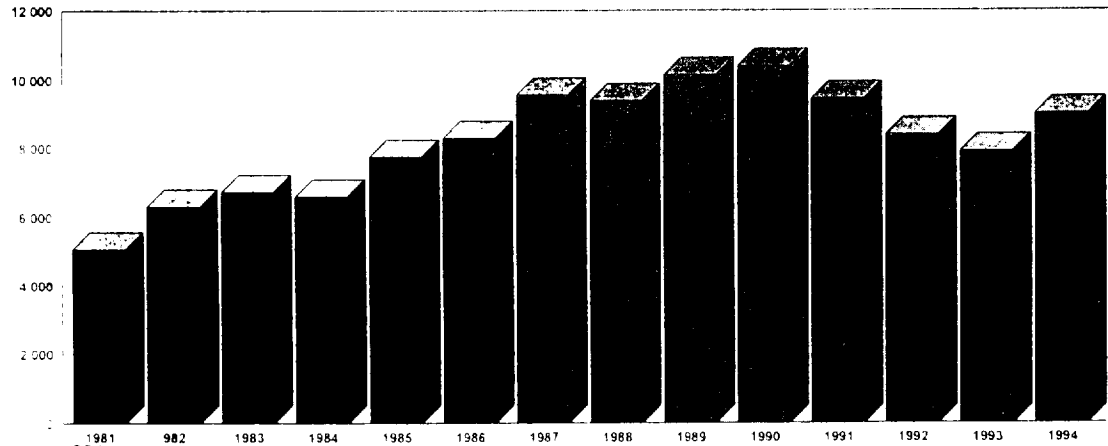
долл. США

Данные основаны на бюджетных документах Агентства и приведены в ценах 1994 года



ЧЕЛОВЕКО-ДНИ ИНСПЕКЦИЙ (ЧДИ) 1981-1994 годы

ДНИ



Данные за 1994 год предварительные

% УСТАНОВОК (С БОЛЕЕ ЧЕМ 1 ЗК), НА КОТОРЫХ ЦЕЛЬ БЫЛА ДОСТИГНУТА 1981-1994 годы

%

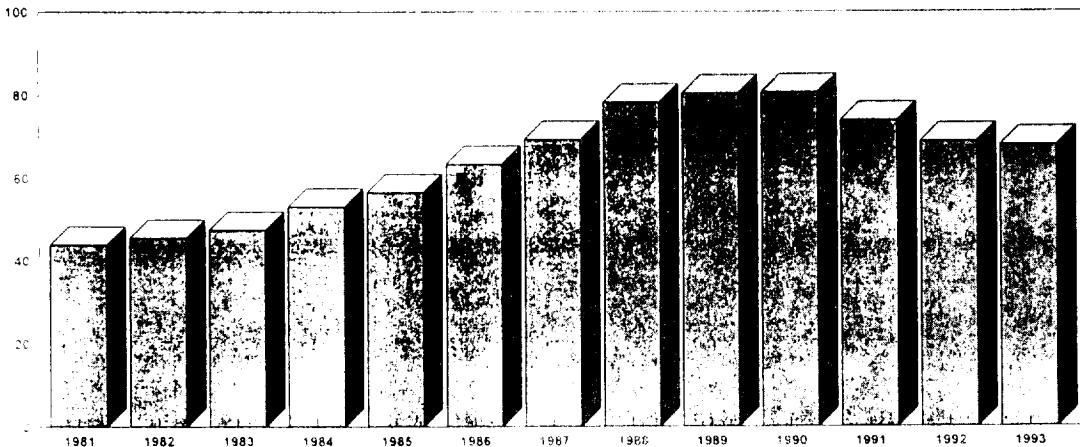


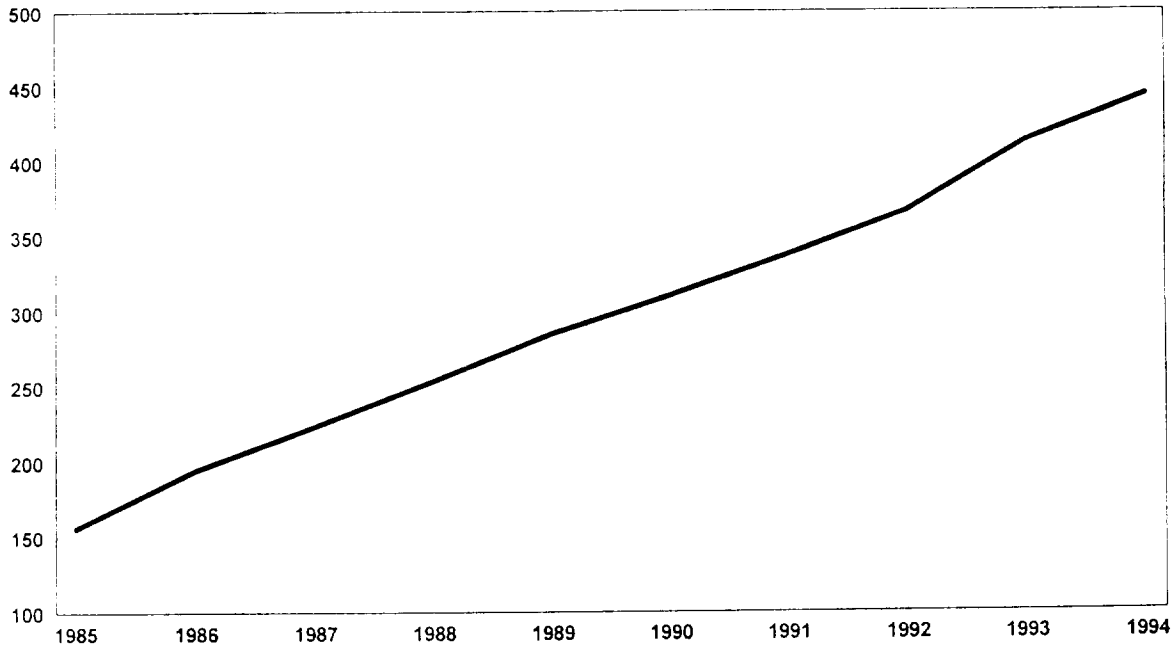
Рисунок 1



Департамент
гарантий

Облученный плутоний
1985 - 1994 годы

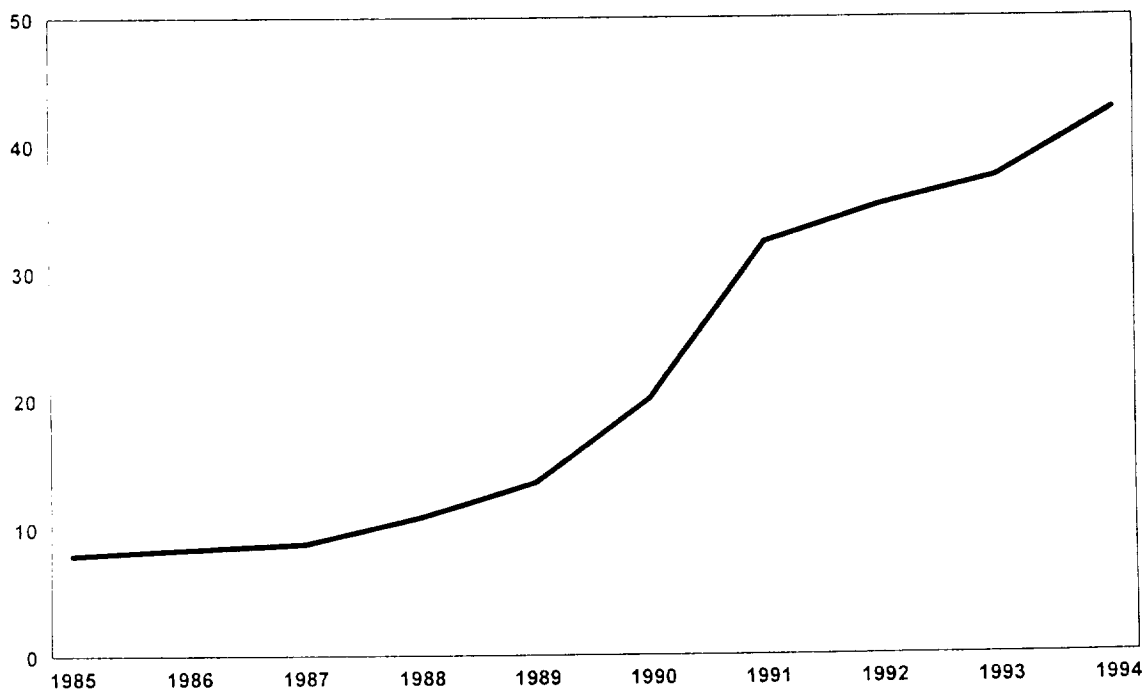
Тонны



Данные за 1994 год предварительные

Облученный плутоний вне активной зоны реактора
1985 - 1994 годы

Тонны



Данные за 1994 год предварительные

Рисунок 2

Департамент
гарантий

**Рост числа государств, имеющих действующие
соглашения о гарантиях с Агентством**

	1975	1980	1985	1990	1994
Общее число государств, имеющих действующие соглашения о гарантиях	64	86	96	104	118
Общее число государств, имеющих действующие соглашения о гарантиях в связи с Договором о нераспространении *	46	69	78	86	102
Общее число действующих соглашений о гарантиях	106	139	163	177	199
Общее число действующих соглашений о гарантиях в связи с Договором о нераспространении *	46	65	74	81	94

* Число действующих соглашений о гарантиях в связи с Договором о нераспространении отличается от числа государств, имеющих действующие соглашения о гарантиях в связи с Договором о нераспространении, поскольку в некоторых случаях одно соглашение может применяться более чем к одному государству (например, соглашение с Евратомом). Подробности содержатся в Приложении 2.

**Положение дел с соглашениями между Агентством и государствами,
не обладающими ядерным оружием, в связи с Договором о нераспространении**

По состоянию на 31 декабря 1994 года

Государства, не обладающие ядерным оружием, которые подписали, ратифицировали Договор о нераспространении, присоединились к нему или являются его участниками на основе правопреемства*	Дата ратификации, присоединения или правопреемства*	Соглашение о гарантиях с Агентством	INFCIRC
(1)	(2)	(3)	(4)
Австралия	23 января 1973 года	Вступило в силу 10 июля 1974 года	217
Австрия	27 июня 1969 года	Вступило в силу 23 июля 1972 года	156
Азербайджан	22 сентября 1992 года		
Албания ^a	12 сентября 1990 года		
Антигуа и Барбуда ^b	1 ноября 1981 года	Подписано 1 февраля 1990 года	...
Армения	15 июля 1993 года	Вступило в силу 5 мая 1994 года	455
Афганистан	4 февраля 1970 года	Вступило в силу 20 февр. 1978 года	257
Багамские острова	10 июля 1973 года		
Бангладеш	27 сентября 1979 года	Вступило в силу 11 июня 1982 года	301
Барбадос	21 февраля 1980 года		
Бахрейн	3 ноября 1988 года		
Беларусь	22 июля 1993 года	Одобрено Советом 12 сент. 1994 года	...
Белиз	9 августа 1985 года	Подписано 13 августа 1992 года	...
Бельгия	2 мая 1975 года	Вступило в силу 21 февр. 1977 года	193
Бенин	31 октября 1972 года		
Болгария	5 сентября 1969 года	Вступило в силу 29 февр. 1972 года	178
Боливия ^b	26 мая 1970 года	Подписано 23 августа 1974 года	...
Босния-Герцеговина	15 августа 1994 года		
Ботсвана	28 апреля 1969 года		
Бруней Даруссалам	25 марта 1985 года	Вступило в силу 4 ноября 1987 года	365
Буркина Фасо	3 марта 1970 года		
Бурунди	19 марта 1971 года		
Бутан	23 мая 1985 года	Вступило в силу 24 октяб. 1989 года	371
Ватикан	25 февраля 1971 года	Вступило в силу 1 августа 1972 года	187
Венгрия	27 мая 1969 года	Вступило в силу 30 марта 1972 года	174
Венесуэла ^b	26 сентября 1975 года	Вступило в силу 11 марта 1982 года	300
Вьетнам	14 июня 1982 года	Вступило в силу 23 февр. 1990 года	376
Габон	19 февраля 1974 года	Подписано 3 декабря 1979 года	...
Гамбия	12 мая 1975 года	Вступило в силу 8 августа 1978 года	277
Ганги ^b	2 июня 1970 года	Подписано 6 января 1975 года	...
Гайана	19 октября 1993 года		
Гана	5 мая 1970 года	Вступило в силу 17 февр. 1975 года	226
Гватемала ^b	22 сентября 1970 года	Вступило в силу 1 февр. 1982 года	299
Гвинея	29 апреля 1985 года		
Гвинея-Бисау	20 августа 1976 года		
Германия ^f	2 мая 1975 года	Вступило в силу 21 февр. 1977 года	193
Гондурас ^b	16 мая 1973 года	Вступило в силу 18 апреля 1975 года	235
Гренада	19 августа 1974 года		
Греция ^e	11 марта 1970 года	Присоединение 17 дек. 1981 года	193
Грузия	7 марта 1994 года		

(1)	(2)	(3)	(4)
Дания *	3 января 1969 года	Вступило в силу 21 февр. 1977 года	193
Доминика	10 августа 1984 года	Одобрено Советом 12 сент. 1994 года	...
Доминиканская Республика ^b	24 июля 1971 года	Вступило в силу 11 окт. 1973 года	201
Египет	26 февраля 1981 года	Вступило в силу 30 июня 1982 года	302
Заир	4 августа 1970 года	Вступило в силу 9 нояб. 1972 года	183
Замбия	15 мая 1991 года	Вступило в силу 22 сентября 1994 года	456
Зимбабве	26 сентября 1991 года		
Индонезия	12 июля 1979 года	Вступило в силу 14 июля 1980 года	283
Иордания	11 февраля 1970 года	Вступило в силу 21 февр. 1978 года	258
Ирак	29 октября 1969 года	Вступило в силу 29 февр. 1972 года	172
Иран, Исламская Республика	2 февраля 1970 года	Вступило в силу 15 мая 1974 года	214
Ирландия	1 июля 1968 года	Вступило в силу 21 февр. 1977 года	193
Исландия	18 июля 1969 года	Вступило в силу 16 окт. 1974 года	215
Испания	5 ноября 1987 года	Присоединение 5 апр. 1989 года	193
Италия	2 мая 1975 года	Вступило в силу 21 февр. 1977 года	193
Немец. Республика	1 июня 1979 года		
Кабо-Верде	24 октября 1979 года		
Казахстан	14 февраля 1994 года	Подписано 26 июля 1994 года	...
Камбоджа	2 июня 1972 года		
Камерун	8 января 1969 года	Подписано 21 мая 1992 года	...
Канада	8 января 1969 года	Вступило в силу 21 февр. 1972 года	164
Катар	3 апреля 1989 года		
Кения	11 июня 1970 года	Подписано 26 июля 1994 года	...
Кипр	10 февраля 1970 года	Вступило в силу 26 января 1973 года	189
Киргизстан	5 июля 1994 года		
Кирибати	18 апреля 1985 года	Вступило в силу 19 дек. 1990 года	390
Колумбия ^a	8 апреля 1986 года		
Конго	23 октября 1978 года		
Корейская Народно- Демократическая Республика	12 декабря 1985 года	Вступило в силу 10 апреля 1992 года	403
Корея, Республика	23 апреля 1975 года	Вступило в силу 14 ноября 1975 года	236
Коста-Рика ^b	3 марта 1970 года	Вступило в силу 22 ноября 1979 года	278
Кот-д'Ивуар	6 марта 1973 года	Вступило в силу 8 сент. 1983 года	309
Кувейт	17 ноября 1989 года		
Лаосская Народно- Демократическая Республика	20 февраля 1970 года	Подписано 22 ноября 1991 года	...
Латвия	31 января 1992 года	Вступило в силу 21 дек. 1993 года	434
Лесото	20 мая 1970 года	Вступило в силу 12 июня 1973 года	199
Либерия	5 марта 1970 года		
Ливан	15 июля 1970 года	Вступило в силу 5 марта 1973 года	191
Ливийская Арабская Джамахирия	26 мая 1975 года	Вступило в силу 8 июля 1980 года	282
Литва	23 сентября 1991 года	Вступило в силу 15 окт. 1992 года	413
Лихтенштейн	20 апреля 1978 года	Вступило в силу 4 окт. 1979 года	275
Люксембург	2 мая 1975 года	Вступило в силу 21 февр. 1977 года	193
Маврикий	25 апреля 1969 года	Вступило в силу 31 января 1973 года	190
Мавритания	26 октября 1993 года		
Мадагаскар	8 октября 1970 года	Вступило в силу 14 июня 1973 года	200
Малави	18 февраля 1986 года	Вступило в силу 3 августа 1992 года	409
Малайзия	5 марта 1970 года	Вступило в силу 29 февр. 1972 года	182
Мали	10 февраля 1970 года		
Мальта	6 февраля 1970 года	Вступило в силу 13 ноября 1990 года	387
Мальдивы	7 апреля 1970 года	Вступило в силу 2 окт. 1977 года	253

(1)	(2)	(3)	(4)
Марокко	27 ноября 1970 года	Вступило в силу 18 февр. 1975 года	228
Мексика ^b	21 января 1969 года	Вступило в силу 14 сент. 1973 года	197
Мозамбик	4 сентября 1990 года		
Молдова	11 октября 1994 года		
Монголия	14 мая 1969 года	Вступило в силу 5 сент. 1972 года	188
Мьянма	2 декабря 1992 года		
Намибия	2 октября 1992 года		
Науру	7 июня 1982 года	Вступило в силу 13 апреля 1984 года	317
Непал	5 января 1970 года	Вступило в силу 22 июня 1972 года	186
Нигер	9 октября 1992 года		
Нигерия	27 сентября 1968 года	Вступило в силу 29 февр. 1988 года	358
Нидерланды ^b	2 мая 1975 года	Вступило в силу 21 февр. 1977 года	193
Никарагуа ^b	6 марта 1973 года	Вступило в силу 29 дек. 1976 года	246
Новая Зеландия ⁱ	10 сентября 1969 года	Вступило в силу 29 февр. 1972 года	185
Норвегия	5 февраля 1969 года	Вступило в силу 1 марта 1972 года	177
Объединенная Республика Танзания	7 июня 1991 года	Подписано 26 августа 1992 года	...
Папама ^p	13 января 1977 года	Подписано 22 декабря 1988 года	...
Папуа-Новая Гвинея	25 января 1982 года	Вступило в силу 13 окт. 1983 года	312
Парагвай ^b	4 февраля 1970 года	Вступило в силу 20 марта 1979 года	279
Перу ^b	3 марта 1970 года	Вступило в силу 1 авг. 1979 года	273
Польша	12 июня 1969 года	Вступило в силу 11 окт. 1972 года	179
Португалия ^j	15 декабря 1977 года	Присоединение 1 июля 1986 года	193
Руанда	20 мая 1975 года		
Румыния	4 февраля 1970 года	Вступило в силу 27 окт. 1972 года	180
Сальвадор ^b	11 июля 1972 года	Вступило в силу 22 апреля 1975 года	232
Самоа	17 марта 1975 года	Вступило в силу 22 января 1979 года	268
Сан-Марино	10 августа 1970 года	Одобрено Советом в феврале 1977 г.	...
Сан-Томе и Принсипи	20 июля 1983 года		
Саудовская Аравия	3 октября 1988 года		
Свазиленд	11 декабря 1969 года	Вступило в силу 28 июля 1975 года	227
Сейшельские острова	12 марта 1985 года		
Сенегал	17 декабря 1970 года	Вступило в силу 14 января 1980 года	276
Сент-Винсент и Гренадины	6 ноября 1984 года	Вступило в силу 8 янв. 1992 года	400
Сент-Китс и Невис	22 марта 1993 года	Одобрено Советом 12 сент. 1994 года	...
Сент-Люсия	28 декабря 1979 года	Вступило в силу 2 февр. 1990 года	379
Сингапур	10 марта 1976 года	Вступило в силу 18 окт. 1977 года	259
Сирийская Арабская Республика	24 сентября 1969 года	Вступило в силу 18 мая 1992 года	407
Словацкая Республика ^b	1 января 1993 года	Вступило в силу 3 марта 1972 года	173
Словения ⁱ	7 апреля 1992 года	Вступило в силу 28 декабря 1973 года	204
Соломоновы острова	17 июня 1981 года	Вступило в силу 17 июня 1993 года	420
Сомали	5 марта 1970 года		
Судан	31 октября 1973 года	Вступило в силу 7 янв. 1977 года	245
Суринам ^b	30 июня 1976 года	Вступило в силу 2 февр. 1979 года	269
Сьерра-Леоне	26 февраля 1975 года	Подписано 10 ноября 1977 года	...
Таиланд	7 декабря 1972 года	Вступило в силу 16 мая 1974 года	241
Того	26 февраля 1970 года	Подписано 29 ноября 1990 года	...
Тонга	7 июля 1971 года	Вступило в силу 18 нояб. 1993 года	426
Тринидад и Тобаго ^b	30 октября 1986 года	Вступило в силу 4 нояб. 1992 года	414
Тувалу	19 января 1979 года	Вступило в силу 15 марта 1991 года	391
Тунис	26 февраля 1970 года	Вступило в силу 13 марта 1990 года	381

(1)	(2)	(3)	(4)
Туркменистан	29 сентября 1994 года		
Турция	17 апреля 1980 года	Вступило в силу 1 септ. 1981 года	295
Уганда	20 октября 1982 года		
Узбекистан	7 мая 1992 года	Одобрено Советом 21 февр. 1944 года	...
Украина ^a	5 декабря 1994 года		
Уругвай ^b	31 августа 1970 года	Вступило в силу 17 септ. 1976 года	157
Фиджи	14 июля 1972 года	Вступило в силу 22 марта 1973 года	192
Финляндия	5 февраля 1969 года	Вступило в силу 9 февр. 1972 года	155
Филиппины	5 октября 1972 года	Вступило в силу 16 окт. 1974 года	216
Хорватия ^c	29 июня 1992 года	Вступило в силу 28 декабря 1973 года	204
Центральноафриканская Республика	25 октября 1970 года		
Чад	10 марта 1971 года		
Чешская Республика ^d	1 января 1993 года	Вступило в силу 3 марта 1972 года	173
Швейцария	9 марта 1977 года	Вступило в силу 6 септ. 1978 года	264
Швеция	9 января 1970 года	Вступило в силу 14 апреля 1975 года	234
Шри-Ланка	5 марта 1979 года	Вступило в силу 6 авг. 1984 года	320
Экватор ^b	7 марта 1969 года	Вступило в силу 10 марта 1975 года	231
Эстония	31 января 1992 года	Одобрено Советом в февр. 1992 года	...
Экваториальная Гвинея	1 ноября 1984 года	Одобрено Советом в июне 1986 года	...
Эфиопия	5 февраля 1970 года	Вступило в силу 2 дек. 1977 года	261
Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория) ^m	3 марта 1970 года	Вступило в силу 28 дек. 1973 года	204
Южная Африка	10 июля 1991 года	Вступило в силу 16 септ. 1991 года	394
Ямайка ^b	5 марта 1970 года	Вступило в силу 6 ноября 1978 года	265
Япония	8 июня 1976 года	Вступило в силу 2 декабря 1977 года	255

- a Информация, приведенная в графах 1 и 2, представлена Агентству правительствами - депозитариями Договора о нераспространении, и название страны в графе 1) не является выражением какого-либо мнения со стороны Секретариата относительно юридического статуса той или иной страны или территории или ее органов власти, или установления ее границ. В таблице не содержится информации относительно участия Тайваня, Китая, в Договоре о нераспространении.
- b Соответствующее соглашение о гарантиях заключено как в связи с Договором о нераспространении, так и в связи с Договором Тлателолко.
- c Когда Хорватия стала независимым государством, она стала правопреемником в отношении соглашения о гарантиях, заключенного с Социалистической Федеративной Республикой Югославией (INFCIRC/204). Новое соглашение о гарантиях, заключенное с Хорватией, было одобрено Советом управляющих 8 июня 1994 года. Это соглашение подписано Хорватией и вступило в силу 19 января 1995 года.
- d Соглашение о гарантиях, заключенное с Чехословацкой Социалистической Республикой (INFCIRC/173), которое вступило в силу 3 марта 1972 года, продолжает применяться в Чешской Республике в той степени, в которой оно относится к территории Чешской Республики.

- c Соглашение о гарантиях с Данией в связи с Договором о нераспространении (INFCIRC/176), вступившее в силу 1 марта 1972 года, было заменено соглашением от 5 апреля 1973 года между государствами - членами Евратома, не обладающими ядерным оружием, Евратомом и Агентством (INFCIRC/193), но все еще применимо к Фарерским островам. После выхода Гренландии из Евратома с 31 января 1985 года соглашение между Агентством и Данией (INFCIRC/176) вновь вступило в силу в отношении Гренландии.
- f Соглашение о гарантиях в связи с Договором о нераспространении от 7 марта 1972 года, заключенное с Германской Демократической Республикой (INFCIRC/181), более не действует начиная с 3 октября 1990 года, когда Германская Демократическая Республика присоединилась к Федеративной Республике Германия.
- g Применение гарантий Агентства в Греции в соответствии с соглашением INFCIRC/166, которое в предварительном порядке вступило в силу 1 марта 1972 года, было приостановлено 17 декабря 1981 года в день присоединения Греции к соглашению от 5 апреля 1973 года (INFCIRC/193) между государствами - членами Евратома, не обладающими ядерным оружием, Евратомом и Агентством.
- h Заключено также соглашение, касающееся Нидерландских Антильских островов (INFCIRC/229). Это соглашение вступило в силу 5 июня 1975 года.
- i Соглашение о гарантиях с Новой Зеландией (INFCIRC/185) применяется также к Островам Кука и Ниуэ.
- j Действие Соглашения о гарантиях с Португалией в связи с Договором о нераспространении (INFCIRC/272), вступившего в силу 14 июня 1979 года, было приостановлено с 1 июля 1986 года. С этой даты Португалия присоединилась к Соглашению между государствами - членами Евратома, не обладающими ядерным оружием, Евратомом и Агентством от 5 апреля 1973 года (INFCIRC/193).
- k Заключенное с Чехословацкой Социалистической Республикой соглашение о гарантиях в связи с Договором о нераспространении (INFCIRC/173), которое вступило в силу 3 марта 1972 года, продолжает применяться в Словацкой Республике в той степени, в которой оно относится к территории Словацкой Республики.
- l Когда Словения стала независимым государством, она стала правопреемником в отношении соглашения о гарантиях, заключенного с Социалистической Федеративной Республикой Югославией (INFCIRC/204). Новое соглашение, заключенное с Словенией, было одобрено Советом управляющих 8 июня 1994 года. Словения еще не подписала это соглашение.
- m Заключенное с Социалистической Федеративной Республикой Югославией соглашение о гарантиях в связи с Договором о нераспространении (INFCIRC/204), которое вступило в силу 28 декабря 1973 года, продолжает применяться в Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория) в той степени, в которой оно относится к территории Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория).
- n Своего рода соглашение о всеобъемлющих гарантиях вступило в силу для этого государства 26 марта 1988 года (INFCIRC/359).

- о Соглашение о гарантиях в соответствии с Договором Тлателолко вступило в силу для Колумбии 22 декабря 1982 года (INFCIRC/306).
- р Соглашение о гарантиях в соответствии с Договором Тлателолко вступило в силу для Панамы 23 марта 1984 года (INFCIRC/316).
- q Украина заключила своего рода соглашение о всеобъемлющих гарантиях, которое вступило в силу 13 января 1995 года (INFCIRC/462) и будет оставаться в силе до момента его замены новым соглашением о гарантиях, заключенным в соответствии с Договором о нераспространении.

**Государства, для которых требуемое соглашение о гарантиях с Агентством
в связи с Договором о нераспространении еще не вступило в силу**

По состоянию на 31 декабря 1994 года

Государства - участники Договора о нераспространении, не обладающие ядерным оружием и не имеющие действующего соглашения о гарантиях ^a	Дата ратификации, присоединения или правопреемства в отношении Договора о нераспространении	Положение дел с заключением	Требуемая дата вступления соглашения в силу
(1)	(2)	(3)	(4)
Азербайджан	22 сентября 1992 года		22 марта 1994 года
Албания ^b	12 сентября 1990 года		12 марта 1992 года
Антигуа и Барбуда ^c	1 ноября 1981 года	Подписано 1 февраля 1990 года	1 мая 1983 года
Багамские Острова	10 июля 1973 года		10 января 1975 года
Барбадос	21 февраля 1980 года		21 августа 1981 года
Бахрейн	3 ноября 1988 года		3 мая 1990 года
Беларусь	22 июля 1993 года	Одобрено Советом 12 сент. 1994 года	22 января 1995 года
Белиз	9 августа 1985 года	Подписано 13 августа 1992 года	9 февраля 1987 года
Бенин	31 октября 1972 года		30 апреля 1974 года
Боливия ^c	26 мая 1970 года	Подписано 23 августа 1974 года	
Ботсвана	28 апреля 1969 года		5 марта 1972 года
Буркина-Фасо	3 марта 1970 года		5 марта 1972 года
Бурунди	19 марта 1971 года		19 сентября 1972 года
Габон	19 февраля 1974 года	Подписано 3 декабря 1979 года	19 августа 1975 года
Гаити ^c	2 июня 1970 года	Подписано 6 января 1975 года	2 июня 1972 года
Гайана	19 октября 1993 года		19 апреля 1995 года
Гвинея	29 апреля 1985 года		29 октября 1986 года
Гвинея-Бисау	20 августа 1976 года		20 февраля 1978 года
Гренада	19 августа 1974 года		19 февраля 1976 года
Грузия	7 марта 1994 года		7 сентября 1995 года
Доминика	10 августа 1984 года	Одобрено Советом 12 сент. 1994 года	10 февраля 1986 года
Зимбабве	26 сентября 1991 года		26 марта 1993 года
Йемен, Республика	1 июня 1979 года		1 декабря 1980 года
Кабо-Верде	24 октября 1979 года		24 апреля 1981 года
Казахстан	14 февраля 1994 года	Подписано 26 июля 1994 года	14 августа 1995 года
Камбоджа	2 июня 1972 года		2 декабря 1973 года
Камерун	8 января 1969 года	Подписано 21 мая 1992 года	
Катар	3 апреля 1989 года		5 марта 1990 года
Кения	11 июня 1970 года		11 июня 1972 года
Киргизстан	5 июля 1994 года		5 января 1996 года
Колумбия ^d	8 апреля 1986 года		8 октября 1987 года
Конго	23 октября 1978 года		23 апреля 1980 года
Кувейт	17 ноября 1989 года		17 мая 1991 года
Лаосская Народно- Демократич. Респ.	20 февраля 1970 года	Подписано 22 ноября 1991 года	5 марта 1972 года
Либерия	5 марта 1970 года		5 марта 1972 года

(1)	(2)	(3)	(4)
Мавритания	26 октября 1993 года		25 апреля 1995 года
Мали	10 февраля 1970 года		5 марта 1972 года
Мозамбик	4 сентября 1990 года		4 марта 1992 года
Молдова	11 октября 1994 года		11 апреля 1996 года
Мьянма	2 декабря 1992 года		2 июня 1994 года
Намибия	2 октября 1992 года		7 апреля 1994 года
Нигер	9 октября 1992 года		9 апреля 1994 года
Объединенная Республика Танзания	7 июня 1991 года	Подписано 26 августа 1992 года	7 декабря 1992 года
Панама ^{a, d}	13 января 1977 года	Подписано 22 декабря 1988 года	13 июля 1978 года
Руанда	20 мая 1975 года		20 ноября 1976 года
Сан-Марино	10 августа 1970 года	Одобрено Советом 23 февр. 1977 года	5 марта 1972 года
Сан-Томе и Принсипи	20 июля 1983 года		20 января 1985 года
Саудовская Аравия	3 октября 1988 года		3 апреля 1990 года
Сейшельские Острова	12 марта 1985 года		12 сентября 1986 года
Сент-Китс и Невис	22 марта 1993 года	Одобрено Советом 12 сент. 1994 года	22 сентября 1994 года
Сомали	5 марта 1970 года		5 марта 1972 года
Сьерра-Леоне	26 февраля 1975 года	Подписано 10 ноября 1977 года	26 августа 1976 года
Того	26 февраля 1970 года	Подписано 29 ноября 1990 года	5 марта 1972 года
Туркменистан	29 сентября 1994 года		29 марта 1996 года
Уганда	20 октября 1982 года		20 апреля 1984 года
Узбекистан	7 мая 1992 года	Одобрено Советом 21 февр. 1994 года	7 ноября 1993 года
Украина ^e	5 декабря 1994 года		5 июня 1996 года
Центральноафрикан- ская Республика	25 октября 1970 года		25 апреля 1972 года
Чад	10 марта 1971 года		10 сентября 1972 года
Экваториальная Гвинея	1 ноября 1984 года	Одобрено 13 июня 1986 года	1 мая 1986 года
Эстония	31 января 1992 года	Одобрено 24 февраля 1992 года	31 июля 1993 года

- a Информация, приведенная в графах 1) и 2), представлена Агентству правительствами - депозитариями Договора о нераспространении, и название страны в графе 1) не является выражением какого-либо мнения со стороны Секретариата относительно юридического статуса той или иной страны или территории или ее органов власти, или установления ее границ. В таблице не содержится информация относительно участия Тайваня, Китая, в Договоре о нераспространении.
- b Для этого государства 26 марта 1988 года вступило в силу своего рода соглашение о всеобъемлющих гарантиях (INFCIRC/359).
- c Соответствующее соглашение о гарантиях заключено как в связи с Договором о нераспространении, так и в связи с Договором Тлателолко.
- d С этим государством действует соглашение о всеобъемлющих гарантиях в связи с Договором Тлателолко.
- e Украина заключила своего рода соглашение о всеобъемлющих гарантиях, которое вступило в силу 13 января 1995 года (INFCIRC/462) и будет оставаться в силе до момента его замены новым соглашением о гарантиях, заключенным в соответствии с Договором о нераспространении.

ГОСУДАРСТВА ИЛИ ГРУППЫ ГОСУДАРСТВ, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ УЧАСТНИКАМИ ДОГОВОРА О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ, КОТОРЫЕ РЕШИЛИ ВНЕСТИ В ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ РАННЕГО ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МАГАТЭ ИНФОРМАЦИИ О КОНСТРУКЦИИ НОВЫХ И МОДИФИЦИРОВАННЫХ ЯДЕРНЫХ УСТАНОВОК, УТВЕРЖДЕННЫЕ СОВЕТОМ УПРАВЛЯЮЩИХ МАГАТЭ В ФЕВРАЛЕ 1992 ГОДА.

Австралия
Австрия¹
Аргентина
Болгария
Венгрия
Венесуэла
Евратом²
Заир
Индонезия
Канада
Корейская Народно-Демократическая Республика
Ливия
Мексика
Норвегия
Румыния
Турция
Филиппины
Финляндия¹
Швейцария
Швеция¹
Южная Африка
Ямайка

ПРИМЕЧАНИЕ: Дополнительные положения для государств, присоединившихся к Договору о нераспространении с июля 1992 года, будут включать указанные положения.

¹ Австрия, Финляндия и Швеция являются государствами - членами Евратома с 1 января 1995 года.

² Бельгия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Испания.

**ГОСУДАРСТВА - УЧАСТНИКИ ДОГОВОРА О НЕРАСПРОСТРАНЕНИИ, УЧАСТВУЮЩИЕ
В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ В ОДОБРЕННОЙ СОВЕТОМ УПРАВЛЯЮЩИХ МАГАТЭ СХЕМЕ
ОТЧЕТНОСТИ ОБ ИМПОРТЕ И ЭКСПОРТЕ ЯДЕРНОГО МАТЕРИАЛА И НЕКОТОРОГО
ОБОРУДОВАНИЯ И НЕЯДЕРНОГО МАТЕРИАЛА, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ЯДЕРНОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

Страна
АВСТРАЛИЯ
АВСТРИЯ
БЕЛАРУСЬ
БЕЛЬГИЯ
БОЛГАРИЯ
ВЕНГРИЯ
ГАНА
ГЕРМАНИЯ
ГРЕЦИЯ
ДАНИЯ
ЗАИР
ИНДОНЕЗИЯ
ИРЛАНДИЯ
ИСПАНИЯ
ИТАЛИЯ
КАНАДА
КАТАР
КЕНИЯ
КИТАЙ
ЛЮКСЕМБУРГ
МЕКСИКА
МЬЯНМА
НИГЕР
НИДЕРЛАНДЫ
НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ
НОРВЕГИЯ
ПОЛЬША
ПОРТУГАЛИЯ
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РУМЫНИЯ
СЛОВЕНИЯ
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО
США
ТУРЦИЯ
УКРАИНА
ФИЛИППИНЫ
ФИНЛЯНДИЯ
ФРАНЦИЯ
ШВЕЙЦАРИЯ
ШВЕЦИЯ
ЭКВАДОР
ЯПОНИЯ
ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

**Упрощенная процедура назначения
инспекторов по гарантиям Агентства**

Следующие государства - участники Договора о нераспространении приняли упрощенную процедуру назначения:

Австралия
Австрия
Болгария
Венгрия
Египет

Индонезия
Исламская Республика Иран
Канада
Малайзия
Мексика

Норвегия
Польша
Российская Федерация
Румыния
Словацкая Республика

Соединенные Штаты Америки
Таиланд
Турция
Уругвай
Финляндия

Франция
Чешская Республика
Швейцария