



Distr.
GENERAL

A/50/345
10 August 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятидесятая сессия
Пункты 20, 29, 41, 46, 70, 99, 108
и 114 предварительной повестки дня*

УКРЕПЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ И ПОМОЩИ В
СЛУЧАЕ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ,
ВКЛЮЧАЯ СПЕЦИАЛЬНУЮ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

ПРАЗДНОВАНИЕ ПЯТИДЕСЯТОЙ ГОДОВЩИНЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ПОДДЕРЖКА СИСТЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ УСИЛИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВ
ПО РАЗВИТИЮ И УПРОЧЕНИЮ НОВЫХ ИЛИ ВОЗРОЖДЕННЫХ ДЕМОКРАТИЙ

ПОМОЩЬ В РАЗМИНИРОВАНИИ

ВСЕОБЩЕЕ И ПОЛНОЕ РАЗОРУЖЕНИЕ

ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ

ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Письмо Постоянного представителя Австрии при Организации Объединенных
Наций от 7 августа 1995 года на имя Генерального секретаря

Имею честь настоящим препроводить доклад Международного коллоквиума по стратегиям
постконфликтного восстановления, проведенного 23 и 24 июня 1995 года в Австрийском центре
исследований проблем мира и урегулирования конфликтов, Штадтшлайнинг (см. приложение).

Коллоквиум был организован Группой поддержки реконструкции и развития Отделения
Организации Объединенных Наций в Вене в сотрудничестве с Австрийским центром исследований
проблем мира и урегулирования конфликтов. Коллоквиум был проведен при поддержке

* A/50/150.

правительства Австрии, явившейся его вкладом в мероприятия, связанные с пятидесятой годовщиной Организации Объединенных Наций.

Буду признателен за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пунктам 20, 29, 41, 46, 70, 99, 108 и 114 предварительной повестки дня.

Ханс Петер МАНЦ
Временный Поверенный в делах

ПРИЛОЖЕНИЕ

РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО КОЛЛОКВИУМА ПО СТРАТЕГИЯМ ПОСТКОНФЛИКТНОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ,

проведенного 23 и 24 июня 1995 года в Австрийском центре исследований
проблем мира и урегулирования конфликтов, Штадтшлайнинг, Австрия

ПРЕДИСЛОВИЕ

1. Международный коллоквиум по стратегиям постконфликтного восстановления проходил 23 и 24 июня 1995 года в Австрийском центре исследований проблем мира и урегулирования конфликтов в Штадтшлайнинге. В коллоквиуме приняли участие представители подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся политическими и гуманитарными вопросами и вопросами развития, а также специализированных учреждений, Бреттон-вудских институтов, стран-доноров, неправительственных организаций и обществ, раздираемых войной. Председателем была бывший заместитель Генерального секретаря г-жа Маргарет Ансти.

2. Идея проведения коллоквиума вытекает из дополнения к подготовленной Генеральным секретарем "Повестке дня для мира", в котором он подчеркнул необходимость комплексных действий организаций системы Организации Объединенных Наций, сторон в конфликте и других организаций, готовых оказывать помощь в восстановлении той или иной страны. Цель встречи состояла в том, чтобы определить практические и организационные вопросы, которые необходимо решить для того, чтобы сделать это реальностью.

3. Коллоквиум был организован Департаментом Секретариата Организации Объединенных Наций по поддержке развития и управленческому обеспечению в сотрудничестве с Австрийским центром исследований проблем мира и урегулирования конфликтов. Он был проведен при поддержке правительства Австрии, является его вкладом в определение роли Организации Объединенных Наций на предстоящие 50 лет в контексте мероприятий, связанных с празднованием пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций. Соответствующие учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций высказали свои мнения в отношении повестки дня в рамках процесса широких консультаций, а также на заседаниях Организационного комитета Административного комитета по координации (АКК) в феврале 1995 года.

4. На открытии встречи было зачитано послание заместителя Генерального секретаря по поддержке развития и управленческому обслуживанию г-на Чаочжу Цзи. Г-н Цзи отметил, что беспрецедентное увеличение числа гражданских конфликтов является результатом продолжающихся кризисов, связанных с экономическим и социальным дисбалансом в системе управления и институтов. В своей "Повестке дня для мира" Генеральный секретарь подчеркнул, что подвести под достигнутый мир прочный фундамент может лишь непрерывная совместная работа по решению коренных экономических, социальных, культурных и гуманитарных проблем. К сожалению, из-за ограниченности имеющихся финансовых ресурсов принимаемые в постконфликтный период меры, как правило, направлены на решение неотложных проблем, а не на определение долгосрочных, многомерных и прочных решений. Помощник Генерального секретаря, Департамент по политическим вопросам, г-н Альваро де Сото подчеркнул, что цель постконфликтного миростроительства состоит в том, чтобы не допускать новых вспышек боевых действий, делая при этом упор на разрешение, а не на урегулирование конфликтов. Это является задачей прежде всего политического характера, для решения которой требуется "способный архитектор". Директор-

распорядитель Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) г-жа Олубанке Кинг-Акереле отметила, что несогласованные усилия не дадут никаких результатов и могут привести лишь к бессмысленной трате сил и финансовых ресурсов. Свои мнения по ключевым вопросам постконфликтного восстановления изложили представители 24 организаций системы Организации Объединенных Наций. Был сделан вывод о том, что формированию комплексного подхода системы Организации Объединенных Наций в отношении постконфликтных ситуаций могла бы во многом способствовать разработка стратегических рамок, которые складываются из направлений деятельности в экономической и социальной областях.

5. Настоящее резюме будет представлено Межучрежденческому постоянному комитету по координации гуманитарной помощи Консультативного комитета АКК по программам и оперативным вопросам (ККПОВ) и Неофициальной рабочей группе открытого состава Генеральной Ассамблеи по "Повестке дня для мира".

6. Хочется надеяться на то, что изложенные в резюме идеи и рекомендации послужат основой для четкого определения роли Организации Объединенных Наций в постконфликтном восстановлении, а также для организации работы таким образом, чтобы обеспечить принятие системой Организации Объединенных Наций оперативных, эффективных, и, главное, комплексных мер в ответ на такие ситуации.

РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

7. Коллоквиум проходил в приятном уединенном месте, что создавало благоприятную атмосферу для неофициального и откровенного обмена идеями и опытом. Этому способствовало еще единодушное согласие участников с тем, чтобы отойти от традиционной схемы проведения заседаний в системе Организации Объединенных Наций и воздержаться от изложения официальных позиций отдельных организаций. Участники не представляли подготовленные ими доклады, которые фигурировали лишь в качестве информационно-справочной документации. Участники выступали не от имени своих организаций, а в личном качестве, излагая собственное мнение по основным вопросам, связанным с постконфликтным миростроительством, при том понимании, что работа должна будет строиться по регламенту Чатем-Хауса и что высказанные мнения не будут приписываться кому-либо конкретно. Результатом стала полуторадневная интенсивная "мозговая атака", при этом никто из выступавших не сидел на своего "любимого конька", а сами выступления были насыщены конструктивными идеями и соображениями. Важную роль в обеспечении всеобъемлющего и объективного подхода сыграло также присутствие представителей ряда правительств, а также неправительственных организаций и научных и исследовательских учреждений.

8. Каждое заседание начиналось с краткого представления пункта повестки дня двумя или тремя участниками, после чего начинались общие прения.

9. Настоящее резюме не является согласованным докладом встречи; оно представляет собой толкование Председателем ее основных выводов и заключений. Учитывая высокую степень консенсуса, хочется надеяться, что представленный ниже текст точно отражает общую канву обсуждений, хотя ответственность за его конкретное содержание несет только сам автор.

10. Основная тема встречи – постконфликтное восстановление – рассматривалась в рамках четырех подтем: 1) стратегические вопросы; 2) потребности и возможности; 3) комплексные рамки постконфликтного восстановления; и 4) мобилизация ресурсов. На заключительном заседании был проведен обзор основных выводов и рекомендаций. Поскольку все четыре подтемы

по сути дела тесно связаны между собой, налицо была явная тенденция к возврату к одним и тем же вопросам в ходе различных заседаний, которые предоставляли широкую возможность для взаимного обогащения идеями.

Стратегические вопросы

11. В условиях увеличения числа конфликтов и наступления хаоса после окончания "холодной войны" и роста новых проблем, с которыми сталкивается международное сообщество в целом и система Организации Объединенных Наций в частности, особое внимание должно быть уделено потребностям, которые порождаются такими ситуациями и специфика которых отличает их от обычных проблем развития.

12. С восстановлением мира в раздираемом войной обществе или с восстановлением порядка после глубоких потрясений главной задачей международного сообщества должно стать оказание содействия национальным усилиям, направленным на обеспечение того, чтобы больше не было конфликтов и хаоса. Эта задача должна ставиться выше потребностей в области чрезвычайной помощи, восстановления и возобновления развития. Она предполагает открытие каналов для реинтеграции бывших комбатантов и других оторвавшихся от общества групп в созидательную деятельность в гражданском обществе, а также укрепление благого управления, включая создание институтов и систем для ведения гражданского диалога, призванного препятствовать применению насилия, например легитимной судебной власти и демократических институтов. Для ее решения может также потребоваться проведение широкомасштабных мероприятий в областях, которые обычно остаются за рамками программ развития. Ярким примером в данном случае является разминирование.

13. Когда общество выходит из состояния войны или глубоких потрясений, его потребности качественно отличаются от потребностей стабильного общества. В данном случае необходимо пересмотреть обычные приоритеты и добавить новые. Разработка рамок для оказания помощи в таких ситуациях представляет собой задачу прежде всего политического характера, хотя она и предполагает использование широкого диапазона средств и специального опыта всех элементов системы Организации Объединенных Наций, правительств и неправительственных организаций в самых различных областях.

14. Политический характер этой задачи определяется главной целью, которая должна быть достигнута в ходе крайне неустойчивого этапа, приходящего на смену войне и хаосу, а именно: сделать так, чтобы ни войны, ни хаоса больше не было. Практически во всех ситуациях постконфликтного миростроительства это будет требовать отказа от многих приоритетов и схем распределения ресурсов, применяемых к процессу развития в контексте ситуаций, не связанных с миростроительством. Поскольку речь идет прежде всего об угрозе миру, в деятельность и программы обычного характера необходимо внести коррективы, сориентированные на достижение этой главной цели, а также создать рамки, конкретно предназначенные для этого переходного этапа. Из этого следует, что Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, несущий основную ответственность за усилия в области миротворчества, должен играть центральную роль в разработке таких рамок при поддержке всех других соответствующих участников.

15. Комплексный подход стал одной из основных тем, часто повторявшихся в рамках обсуждений; связанные с ним вопросы затрагивают многие аспекты рассматриваемого процесса. Ответные действия с целью удовлетворить потребности той или иной страны в ходе постконфликтного миростроительства должны быть всеобъемлющими и охватывать всех внутренних и внешних участников этого процесса. Это ставит особую задачу перед полицентричной системой Организации Объединенных Наций, в рамках которой главной целью всех и каждого должны быть

комплексные действия, а не их координация в обычном смысле. Это еще раз подчеркивает исключительную важность четкого и эффективного руководства как на директивном уровне в Центральных учреждениях, так и на оперативном уровне на местах. Точно так же необходимо четко состыковать различные этапы этого процесса – оказание чрезвычайной помощи, реабилитацию и восстановление – процесса, который с налаживанием процесса установления мира и восстановления в конечном счете должен вернуться в русло обычных мероприятий в области развития.

16. Для этого необходимо вскрыть и попытаться устранить коренные причины конфликта, чтобы избежать опасности принятия простых полумер. Участники признали масштабность и сложность этой задачи и все же считали крайне важным попытаться ее решить, при этом силами не только одной системы Организации Объединенных Наций. Действительно, Организации Объединенных Наций, хотя она и выступает в качестве "зонтика" в контексте постконфликтного миростроительства, следует реалистично оценивать характер и масштабы той помощи, которую она может эффективно предоставлять, а также активно привлекать к делу всех тех, кто может содействовать этому процессу, особенно все возможные элементы непосредственно в самой стране. Исключительно важное значение для обеспечения стабильного успеха имеют местные инициативы, хотя их характер и масштабы в каждой конкретной ситуации будут разными.

17. Особые усилия необходимо приложить к тому, чтобы придать процессу "человеческое лицо", сделав упор на такие аспекты программ восстановления, как передача полномочий на места, равенство и примирение. Хотя процесс этот по сути будет долгим, в этом контексте крайне важно обеспечить сохранение поддержки за счет достижения некоторых быстрых и осязаемых результатов, которые облегчили бы участь и улучшили бы быт людей, в чью жизнь война внесла разлад и чьи надежды на скорейшее получение "мирного дивиденда" наверняка будут чрезмерными.

18. Постконфликтной ситуации присущ общий разлад. Простые люди пытаются как-то преодолеть трудности и выжить; нормальным явлением становится "черный рынок". Могут существовать сотни тысяч бездомных, перемещенных лиц, разлученных семей, вдов, сирот, людей, искалеченных войной. Правительство может быть нестабильным или непредставительным, либо неспособным справиться с ситуацией в условиях, когда институты и инфраструктура уничтожены, а технически квалифицированные кадры бежали. Кроме того, на территории могут по-прежнему сохраняться очаги военных действий или же к международному сообществу может быть обращена просьба оказать помощь людям или регионам, которые не находятся под контролем правительства. В таких обстоятельствах система Организации Объединенных Наций должна изыскать пути оказания содействия в восстановлении гражданского общества, выходя за рамки обычной практики проведения

операций только при посредстве правительства в столице. Укрепление доверия, восстановление правопорядка и соблюдение прав человека имеют в этом контексте не меньшее значение, чем восстановление инфраструктуры.

Потребности и возможности

19. В рамках усилий по обеспечению готовности системы Организации Объединенных Наций реагировать на задачи постконфликтного миростроительства крайне необходимо подготовить регистр возможностей системы Организации Объединенных Наций в различных областях, в которых наверняка потребуется помощь. В этом контексте участники коллоквиума рассмотрели два документа: предлагаемый формат матрицы, предназначенной для того, чтобы фиксировать имеющиеся возможности основных элементов системы Организации Объединенных Наций применительно к различным этапам – чрезвычайная помощь, реабилитация и восстановление; и перечень мероприятий постконфликтного миростроительства, подготовленный Целевой группой Организации Объединенных Наций по постконфликтному миростроительству.

20. Обсуждения предлагаемой матрицы не позволили прийти к какому-либо окончательному выводу. В целом было высказано мнение, что представленная модель недостаточно сориентирована на проблематику постконфликтной ситуации и не учитывает необходимость отразить местные условия, которые во многих странах будут во многом разными, а также тот факт, что различные этапы этого процесса осуществляются не последовательно, а параллельно, что требует взаимодействия между различными элементами. В отношении последнего момента существовало общее мнение о том, что часто используемый термин "переход" (continuum) недостаточно точно отражает реальность и поэтому должен быть отвергнут. Хотя были предложены альтернативные форматы матрицы, было очевидно, что этот аспект необходимо доработать и что сложности постконфликтного миростроительства и огромные различия между странами вполне могут сделать подготовку общей матрицы, которая охватывала бы все ситуации, вообще невозможной.

21. Перечень мероприятий постконфликтного миростроительства был сочтен весьма полезным, особенно для переговоров между Организацией Объединенных Наций и правительствами; в этой связи было высказано согласие с тем, что его следует как можно быстрее доработать и включить в него все организации системы. Ряд участников подчеркнул, что учет в Перечне имеющихся возможностей должен основываться на реалистичных оценках, а не просто на благих пожеланиях или устремлениях и что точно так же здесь необходимо определить все имеющие важное значение для постконфликтного миростроительства области, в которых система Организации Объединенных Наций не располагает необходимыми возможностями для осуществления деятельности. В этом контексте также следует признать, что в некоторых ситуациях Организация Объединенных Наций вообще не должна вмешиваться из-за отсутствия реальной способности изменить положение. Учитывая широкий спектр требующихся средств и возможностей, участники подчеркнули важность развития отношений стратегического партнерства, особенно между Организацией Объединенных Наций, неправительственными организациями, донорами и правительством и местными общинами той или иной страны. Такое партнерство, как это было указано, может способствовать обеспечению устойчивого эффекта как постконфликтных акций, так и непосредственного вклада самой Организации Объединенных Наций. В этом контексте было указано на необходимость создания в рамках самой системы Организации Объединенных Наций комплексных межучрежденческих групп.

22. Все организации системы Организации Объединенных Наций должны применять более систематизированный подход к "извлечению уроков" и обеспечению того, чтобы сделанные выводы учитывались в практической деятельности.

Комплексные рамки постконфликтного восстановления

23. На рассмотрении участников коллоквиума находился технический документ, в котором был изложен метод стратегического планирования послевоенного восстановления и развития; однако обсуждения этим не ограничивались. Все участники были единодушны в том, что в каждой ситуации постконфликтного миростроительства необходимы всеобъемлющие стратегические рамки и что такие рамки должны быть по сути дела политическими по своему характеру, т.е. речь идет о макрополитической стратегии, принципиально отличной от традиционного плана развития, хотя и обязательно связанной с макроэкономической ситуацией и политикой той или иной страны. Она должна охватывать потребности как в технической, так и в финансовой помощи, с упором на предоставление технической помощи в критический период, следующий непосредственно за прекращением военных действий. Было особо подчеркнуто, что элемент своевременности крайне важен и что успешное использование таких директивных рамок будет зависеть от их скорейшей разработки еще до завершения операций по поддержанию мира; при этом, однако, было признано, что это будет зависеть от характера конкретного конфликта. Они должны основываться на оперативной оценке материального, социального, экономического и институционального ущерба, а также связанных с этим неотложных потребностей.

24. Эти рамки не должны навязываться извне; они должны представлять собой собственную стратегию страны в области восстановления. Они должны адаптироваться к конкретным обстоятельствам, разрабатываться с учетом имеющихся данных и национального потенциала в области реализации проектов и готовиться в тесном сотрудничестве со всеми элементами на национальном и международном уровнях. Степень международного участия в разных странах будет разной в зависимости от серьезности конфликта и масштабов вызванных им разрушений и неразберихи. В наиболее тяжелых случаях может возникнуть необходимость в оказании властям организационной поддержки с целью подготовки самих этих рамок. Важным условием является обеспечение гибкости; вот почему эти рамки не должны быть жесткими. Точно так же их использование должно быть ограничено по времени (хотя в зависимости от обстоятельств речь может идти о периоде в несколько лет), пока страна не войдет в этап, на котором ее можно будет подключить к обычным каналам международной помощи (например, через механизмы консультативных групп и совещаний по типу "круглого стола").

25. Эти рамки должны быть многосекторальными, но при этом составлять единое целое. К их подготовке следует привлечь все заинтересованные подразделения организаций системы Организации Объединенных Наций, которые должны внести свой вклад в разработку аспектов, относящихся к кругу их ведения и соизмеримых с их соответствующими возможностями, с тем чтобы у них было чувство причастности и чтобы они могли спокойно действовать в установленных рамках. В то же время представляется важным, чтобы эти рамки не были просто суммой предложений и "любимых проектов" учреждений, а являлись подлинным синтезом наиболее неотложных и объективно оцениваемых потребностей той или иной страны; при этом различные организации системы Организации Объединенных Наций должны вносить соответствующий вклад в этот процесс с учетом своих мандатов и имеющихся возможностей. Для того чтобы международное сообщество приняло максимально эффективные и комплексные меры, к процессу подготовки необходимо привлечь всех других соответствующих внешних участников. Задача состоит в том, чтобы образовать "зонтик", которым можно было бы охватить вклад не только системы Организации Объединенных Наций, но и всех других международных доноров и тем самым обеспечить принятие комплексных международных мер в ответ на комплексное представление потребностей той или иной страны, что позволило бы свести к минимуму дублирование и обеспечить оптимальное использование как местных, так и внешних ресурсов.

26. Одним из главных факторов успеха является обеспечение на директивном уровне максимальной интеграции высшего руководства в сочетании с максимальным делегированием на места полномочий в отношении фактической разработки и осуществления этих рамок. Здесь была вновь подчеркнута необходимость того, чтобы на этом решающем этапе Генеральный секретарь брал руководство на себя. На страновом уровне с учетом политического характера и важности этого промежуточного периода, предваряющего возобновление обычной деятельности по обеспечению развития, руководящая роль должна быть возложена на специального представителя Генерального секретаря, если таковой по-прежнему имеется. В отсутствие такого должностного лица эти функции мог бы взять на себя Координатор-резидент Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), однако при этом необходимо будет четко разъяснить, что по существу ему придется выполнять функции иного характера. В идеале отражающий стратегию документ должен включать следующие компоненты:

- Политические рамки – широкая политическая основа для поддержания мира: управление, государственное строительство, демократические институты, права человека;
- Макроэкономические рамки – общие социально-экономические условия, в которых будет проходить процесс восстановления, включая экономические, финансовые и кадровые трудности и возможности;
- Приоритеты, цели и программа – проекты, основное внимание в которых будет уделяться следующему:
 - i) стратегическим видам деятельности, направленным на устранение наиболее острых причин и последствий конфликта и призванным содействовать поддержанию мира и укреплению доверия;
 - ii) оперативному оказанию помощи районам, которым был нанесен наибольший ущерб (например, восстановлению городских районов, демобилизации, разминированию, жилищному строительству, общинному строительству, ремонту инфраструктуры);
 - iii) восстановлению производства и экономического потенциала (например, посредством обеспечения наличия семян, удобрений, сельскохозяйственной техники, топлива для проведения сельскохозяйственных работ, а также сырья, коммунальных услуг и транспорта для промышленных и торговых предприятий);
 - iv) восстановлению основных систем образования, здравоохранения, водоснабжения, санитарии и социальных служб;
 - v) укреплению демократических институтов, органов государственного управления и системы уголовного правосудия;
 - vi) удовлетворению нужд и потребностей уязвимых групп населения (сирот, женщин, мужья которых погибли в результате военных действий, инвалидов) и бывших комбатантов, включая воссоединение семей;
 - vii) обеспечению занятости населения и развитию видов деятельности, приносящих доходы;

- viii) максимальному использованию имеющихся на местах людских ресурсов, строительных материалов и государственных и общественных структур, с тем чтобы оживить экономику и сократить расходы на импорт продовольствия и услуг;
- Финансовые последствия – наличие внутренних ресурсов, пробелы в финансировании, характер поддержки, необходимой со стороны международного сообщества;
 - Осуществление – кто и какие задачи выполняет, где и когда (включая координацию усилий по оказанию помощи) с охватом всех участников этого процесса, действующих на национальном и международном уровнях, из государственного и частного сектора, из числа неправительственных организаций и т.д.;
 - Процедуры контроля и последующих действий – определение целевых показателей и процедур для контроля за ходом осуществления и корректировки стратегии с учетом приобретенного опыта.

27. В стратегических рамках должна учитываться общая политика доноров, заключающаяся в том, что их помощь должны получать те страны, которые осуществляют соответствующую экономическую политику. Тем не менее на ранних этапах постконфликтного периода первоочередной задачей должно быть предотвращение возобновления конфликта, поэтому стране должна быть предоставлена необходимая свобода действий в разработке и осуществлении ее макроэкономической политики.

28. Определение первоочередных задач, приоритетов, целевых групп и общих целей, безусловно, имеет важное значение, однако, по общему мнению, такой жесткости следует избегать в силу постоянно меняющегося и эволюционного характера постконфликтной ситуации. Таким образом, если упомянутые рамки должны обеспечивать стратегический "зонтик", то осуществление должно носить прагматический и тактический характер и быть в состоянии оперативно реагировать на возникающие потребности. В самой стране, и особенно в местных общинах, должна проводиться максимальная мобилизация имеющихся людских ресурсов и других динамичных сил, которыми располагает национальное общество. Это позволит создать атмосферу межобщинного доверия и обеспечить условия, при которых местные учреждения могли бы взять на себя руководство осуществлением программ и проектов и устранить опасность возникновения "культуры зависимости". Наряду с этим необходимо принять меры к тому, чтобы взять под контроль операции на "черных рынках" и спекуляцию в сфере восстановления и положить конец общему беззаконию.

Мобилизация ресурсов

29. Условием успешного осуществления стратегических рамок, какими бы безупречными они ни были, является оперативная мобилизация необходимых ресурсов. Необходимо максимально использовать имеющиеся в стране финансовый и людской потенциалы (в разных странах эти факторы существенно отличаются друг от друга), однако даже при этом неизбежно возникнет существенная необходимость в восполнении нехватки ресурсов за счет внешних источников. В некоторых случаях там, где помимо опустошительного воздействия войны нищета является повсеместным явлением, будет неизбежно ощущаться весьма значительная нехватка ресурсов. С учетом того, что миростроительство в постконфликтный период является новой и во многом еще не апробированной концепцией, участники коллоквиума признали, что мобилизация таких ресурсов будет чрезвычайно трудным делом в нынешних условиях, когда благожелательную реакцию, как представляется, вызывают лишь призывы к оказанию гуманитарной помощи, в то время как

финансовые потоки, предназначенные для расширения сотрудничества в целях развития, сокращаются. Для того чтобы международное сообщество доноров осознало решающее значение удовлетворения этих особых потребностей, необходимы энергичные и новаторские усилия.

30. Таким образом, для того чтобы убедить доноров в том, что такие виды деятельности являются не просто раздачей гуманитарной помощи, а по существу отвечают их собственным интересам, необходимо провести широкомасштабную информационно-разъяснительную работу. В рамках этих усилий необходимо подчеркивать тот факт, что возобновление войны приведет к более значительным финансовым издержкам и людским потерям и потребует возобновления международных миротворческих усилий, при этом следует указывать на потенциальные выгоды для торговли и инвестиционной деятельности, при условии возвращения к нормальной жизни. Убедительным аргументом может также оказаться напоминание о других негативных аспектах продолжительного отсутствия стабильности, таких, как массовые потоки беженцев и увеличение числа иммигрантов из раздираемых войной обществ, многие из которых будут пытаться искать убежище в развитых странах.

31. Необходимо также подчеркивать особый характер постконфликтного восстановления, поскольку одна из наиболее трудных задач заключается в том, чтобы добиться от доноров признания того факта, что этот период сопряжен с более высокой степенью риска и что те условия, на которых часто предоставляется помощь в целях развития, в данном случае неприемлемы. Сложный и непредсказуемый характер постконфликтного восстановления требует большей гибкости со стороны как доноров, так и системы Организации Объединенных Наций. Необходимо также добиваться улучшения координации между донорами, в связи с чем их готовность действовать в пределах общих стратегических рамок, разработанных под эгидой Организации Объединенных Наций, обеспечит существенные гарантии оптимального использования выделенных ресурсов.

32. Для того чтобы добиться от доноров такого понимания и большей восприимчивости к призывам Организации Объединенных Наций о выделении ресурсов, репутация этой Организации должна внушать доверие. А это требует действий на нескольких фронтах. Во-первых, Организация Объединенных Наций должна показывать, что она "говорит в один голос" – отсюда вытекает решающее значение очевидной руководящей роли Генерального секретаря, недвусмысленно признаваемой и принимаемой другими участвующими в этой деятельности элементами системы Организации Объединенных Наций и отражаемой во всеобъемлющих стратегических рамках, представляемых сообществу доноров. Другим фактором, обеспечивающим доверие, является целенаправленное и признанное руководство системы Организации Объединенных Наций в деятельности на местах и на практическом уровне. Важное значение также имеют своевременность и понимание безотлагательности принимаемых мер: все вовлеченные в эту деятельность подразделения системы Организации Объединенных Наций должны проявлять особую оперативность, которая, как правило, не наблюдается при осуществлении обычных мероприятий, направленных на обеспечение развития. Помимо этого, объявляемые донорами взносы должны быстро преобразовываться в твердые обязательства и выплаты; существующая в настоящее время практика ежегодных взносов и бюджетов ведет к продолжительным задержкам и требует пересмотра.

33. Еще одним важным фактором, обеспечивающим доверие к призыву о мобилизации ресурсов, является само содержание стратегических рамок. Содержание должно четко демонстрировать, что оно действительно комплексно отражает потребности той или иной страны и не является просто набором разрозненных программ и проектов, которые хотели бы выполнять отдельные учреждения. Предложения в отношении финансирования также должны быть реалистичными в оценках того, что может быть сделано, сроков осуществления различных этапов и объема необходимых ресурсов,

как тех, которые должны быть мобилизованы внутри страны, так и запрашиваемых из внешних источников. Здесь важно продемонстрировать, что сохранившиеся внутренние ресурсы – материальные, финансовые и людские (включая квалифицированные кадры из числа перемещенных лиц) – в максимально возможной степени вовлечены в деятельность по восстановлению страны и нацелены на это. Здесь также были бы полезными признаки того, что предлагаемые действия будут в значительной степени способствовать организации благого управления при неизменном уважении суверенитета.

34. Что касается информирования о потребностях во внешних ресурсах, то традиционный формат межучрежденческих призывов не всегда был удачным. Предлагались различные альтернативы, но каких-то окончательных выводов сделано не было. Отмечалось, что в некоторых случаях полезную руководящую роль мог бы брать на себя крупный донор, проявляющий особый интерес к конкретной стране. Однако в целом существовало мнение о том, что для успешной мобилизации средств необходима четкая руководящая роль Генерального секретаря. В решении этой немаловажной и непростой задачи полезными могли бы быть и неправительственные организации.

35. Ввиду скудости, а в некоторых случаях – снижения объема традиционного финансирования подчеркивалась необходимость выявления новых его источников. ПРООН уже скорректировала свою политику выделения средств и располагает новым фондом для оказания помощи в постконфликтном миростроительстве. Выдвигалось предложение о том, чтобы другие организации системы Организации Объединенных Наций изучили возможности последовать этому примеру путем составления резервных планов и бюджетов, которые дадут им возможность быстрого реагирования. Говорилось еще и о том, что с учетом особой природы постконфликтного миростроительства, его политического характера и его тесной связи с поддержанием мира – ведь оно является необходимым последующим процессом, крайне важным для укрепления и устойчивости уже приложенных международных усилий, – по крайней мере некоторые аспекты, например поддержание мира, должны финансироваться за счет начисленных взносов (речь идет, например, о разработке самих стратегических рамок или о работах по разминированию, на финансирование которых трудно привлечь средства из добровольных взносов доноров). Высказывалась также, в том числе и представителями стран-доноров, озабоченность тем, что финансовые средства почти неизменно выделяются за счет фондов, предназначенных для оказания помощи, тогда как можно выдвинуть аргументы за то, чтобы ассигнования на операции, связанные с обеспечением мира, выделялись из других источников, например из оборонных бюджетов.

36. Наконец, для обеспечения того, чтобы объявленная помощь действительно предоставлялась, следует создать официальный механизм контроля за оказанием помощи донорами. Этот механизм мог бы также выдавать информацию о ходе операции, опираясь на постоянное наблюдение, которое следует наладить на страновом уровне, и тем самым поддерживать интерес доноров. Прозвучала мысль о том, что для этого, а также для более общих целей необходимо разработать систему информирования о постконфликтном восстановлении, в которой был бы задействован широкий потенциал, открывающийся благодаря сети "Internet" и картографическим средствам Географической информационной системы (ГИС).

Перспектива

37. Коллоквиуму удалось достичь своей цели: набросать конкретные, практические предложения в отношении эффективных действий системы Организации Объединенных Наций, однако для того, чтобы Организация смогла надлежащим образом подготовиться к выполнению предстоящих задач в области постконфликтного восстановления, достигнутые на нем результаты необходимо безотлагательно доработать и реализовать.

38. Это требует принятия мер на многих уровнях. Настоящее резюме и сопровождающие его документы должны быть представлены Межучрежденческому постоянному комитету ККПОВ по координации гуманитарной помощи и Неофициальной рабочей группе открытого состава Генеральной Ассамблеи по "Повестке дня для мира", однако требуется больше, нежели их представление этим, по существу совещательным, органам, а некоторые ключевые меры можно осуществить немедленно. Хочется надеяться, что все заинтересованные стороны: система Организации Объединенных Наций, правительства, неправительственные организации проанализируют данное резюме, чтобы определить, какие шаги они могут предпринять незамедлительно. Сугубо в порядке иллюстрации Председатель предлагает включить в число возможных таких шагов следующие:

а) Генеральный секретарь и Секретариат Организации Объединенных Наций:

В качестве центрального элемента этой операции и учитывая ее политический характер и тесную взаимосвязь с поддержанием мира:

- поручить в рамках Централных учреждений Организации Объединенных Наций ответственность за постконфликтное миростроительство и восстановление соответствующему координационному центру и определить круг его полномочий;
- разработать критерии и оперативные ориентиры для участия системы Организации Объединенных Наций в постконфликтном восстановлении и для обеспечения комплексных действий;
- рассмотреть возможность новых источников финансирования для отдельных аспектов постконфликтного восстановления, например: специальный фонд, привлечение средств из начисляемых взносов;
- завершить в кратчайшие сроки работу над перечнем мероприятий постконфликтного миростроительства;
- разработать всеобъемлющие информационные системы.

б) Специализированные учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций:

Отладить подготовленность к постконфликтному восстановлению и оперативные возможности для его осуществления путем:

- создания координационного центра;
- подготовки резервных планов и резервных бюджетов;
- составления списков персонала с предыдущим опытом оперативной работы, который можно было бы быстро привлекать к оказанию помощи в конкретных случаях.

с) Правительства стран-доноров:

- рассмотреть возможности и способы обеспечения быстрого и эффективного реагирования на возникновение потребностей в постконфликтном восстановлении (включая новые источники и методы финансирования или взносы натурой, новые формы партнерства с

другими действующими лицами) под "зонтиком" Организации Объединенных Наций, призванным избежать дублирование усилий и обеспечить оптимальное использование ресурсов;

- составить списки лиц с опытом оперативной работы, оборудования, услуг, транспортных средств и т.д., которые можно было бы быстро задействовать (взносы "натурой" - предоставление оборудования и т.д. - можно было производить на заимообразной основе).

d) Неправительственные организации:

- рассмотреть возможности обеспечения быстрого и эффективного реагирования на возникновение потребностей в постконфликтном восстановлении;
- изучить новые формы партнерства и взаимодействия с Организацией Объединенных Наций, при которых будет стимулироваться гармоничное и взаимодополняющее использование соответствующих ресурсов и опыта.

39. При том что для эффективности постконфликтного восстановления необходимы интенсивные и согласованные действия международного сообщества, успех никогда не будет возможен без титанических усилий со стороны жителей и властей самой пострадавшей страны. В центре инициатив по налаживанию и поддержанию экономического подъема и укрепления мира находятся люди, живущие в раздираемом войной обществе, их лидеры на местном уровне должны настойчиво выступать за терпимость, прощение и сотрудничество. Процессу во многом может помочь формирование правительств примирения и национального единства, вбирающих в свой состав представителей всех групп, заинтересованных в совместной работе над социальным и экономическим восстановлением. Устойчивые программы постконфликтного восстановления должны быть также одобрены всеми основными политическими группами; необходимы и сознательные усилия, направленные на то, чтобы в течение последующего периода больших лишений и трудностей проводить в жизнь политику консенсуса.

40. Сейчас, когда общество пытается "перековать мечи на орала", самое время всем взяться за совместную и гармоничную работу.

Добавление 1

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

Г-жа Маргарет Ансти	Председатель Коллоквиума Бывший Специальный представитель Генерального секретаря для Анголы
<u>Секретариат Организации Объединенных Наций</u>	
Г-н Альваро де Сото	Помощник Генерального секретаря Департамент по политическим вопросам
Г-н Гвидо Бертуччи	Директор Отдел о вопросах государственной администрации и развития, Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению
Г-н Питер Гаджен	Старший технический советник Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению
Г-н Эд Тсуи	Начальник Канцелярии Канцелярия заместителя Генерального секретаря, Департамент по гуманитарным вопросам
Г-жа Грациана дель Кастильо	Старший сотрудник Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики
Г-н Жерар Фишер	Старший сотрудник по экономическим вопросам Отдел наименее развитых, не имеющих выхода к морю и островных развивающихся стран Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
Г-н Хайнц Кулл	Заместитель Председателя Объединенная рабочая группа Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде/Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) по вопросам перехода от чрезвычайной помощи к помощи в целях развития
Г-н Серхио Вьейра де Мельо	Директор Отдел по планированию политики и оперативным вопросам Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
Г-н Изуми Накамицу	Административный помощник Директора Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
Г-н Ханс Р. Нарула	Директор Управление чрезвычайных программ Детский фонд Организации Объединенных Наций

Секретариат Организации
Объединенных Наций
(продолжение)

Г-н Душан Дражич	Директор Отдел чрезвычайных операций Программа развития Организации Объединенных Наций
Г-жа Рену Чахиль-Граф	Директор Отдел политики, стратегий и оценки Добровольцы Организации Объединенных Наций
Г-н Кристоф Бювье	Старший сотрудник по управлению программами Управление по обслуживанию проектов
Г-н Остин Макгилл	Сотрудник по правовым вопросам Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
Г-жа Анна Мария Корацца	Сотрудник по внешним сношениям и связям с общественностью Канцелярия Специального координатора для Сараево
Г-н Кристоф Нуталь	Сотрудник по программам Научно-исследовательский и учебный институт Организации Объединенных Наций
Г-н Маттиас Стифель	Руководитель проекта Проект оказания помощи странам, пострадавшим от войн Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций

Учреждения системы Органи-
зации Объединенных Наций

Г-н Д. Миллер-Прафке	И.о. начальника Отдел по разработке программ на местах Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Г-жа П.Д. Перейра	Сектор управления системами профессионально-технической подготовки Международная организация труда
Г-жа Лиса Пахтер	Сотрудник по международным отношениям Международный банк реконструкции и развития
Г-н Ратган Бхатия	Консультант Международный валютный фонд
Г-н М. Харби	Специальный советник Международный союз электросвязи
Г-н Л. Этерли	Директор Программа по вопросам культуры мира Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Учреждения системы Органи-
зации Объединенных Наций
(продолжение)

Г-н Дж. Бейнон	Директор Бюро по вопросам сотрудничества в развитии образования Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
Г-жа Олубанке Кинг-Акереле	Директор-распорядитель Отдел страновых стратегий и разработки программ Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
Г-н Пол Видеманн	Исполняющий обязанности Директора Европейская программа Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
Г-жа Ванида Чандрасири	Помощник руководителя секции по вопросам сотрудничества в целях развития стран Африки и арабского региона Всемирный почтовый союз
Д-р Э. Таримо	Директор Отдел по укреплению услуг в области здравоохранения Всемирная организация здравоохранения
Г-н К.М. Ли	Специальный представитель Генерального директора при Организации Объединенных Наций Всемирная организация здравоохранения
Г-н Деррик Дин	Секретарь Консультативный комитет по программам и оперативным вопросам Административного комитета по координации

Страны

Г-н Йоханес Сейболд	Департамент сотрудничества в целях развития, Министерство иностраннных дел, Австрия
Г-н Малик Скальджич	Советник Постоянное представительство Республики Боснии и Герцеговины Вена, Австрия
Г-н Вячеслав Власенко	Заместитель начальника Управления ЭМЕРКОМ Москва, Российская Федерация
Г-н Нильс Кастберг	Советник Постоянное представительство Швеции Женева, Швейцария
Г-н У. Херрен	Координатор по вопросам научных исследований Швейцарская организация сотрудничества в целях развития
Г-н Дуглас Стаффорд	Помощник Администратора Агентство международного развития Соединенных Штатов Вашингтон, О.К.

Неправительственные организации

Г-н Карти Говендер	Заместитель Директора Отдел превентивной дипломатии и поддержания мира, Африканский центр по конструктивному урегулированию споров (АККОРД) Дурбан, Южная Африка
Г-н Мутамба Лумпунгу	Директор Австрийская программа чрезвычайной помощи Руанде
Г-н Арно Трюгер	Директор по программам Австрийский центр исследований проблем мира и урегулирования конфликтов Штадтшлайнинг
Г-н Бенджамин Хоффман	Директор Отдел международных конфликтов Канадский международный институт прикладной дипломатии Оттава, Канада
Г-н Алехандро Бендана	Директор Программа образования и действий в целях достижения мира Центр международных исследований Манагуа, Никарагуа
Г-н Уэйд Джакоби	Доцент, Массачусетский технологический институт и Университет Констанца Консультант, Европейский центр политики и исследований в области социального обеспечения
Г-н Ионас Видгрэн	Директор Международный центр разработки политики в области миграции Вена, Австрия
Г-н Мехо Басич	Институт экономики
Г-жа Лейла Драгнич	Сараево, Босния и Герцеговина
Г-н Халле Джон Хансен	Генеральный секретарь
Г-н Ивар Андреас Хойвик	Координатор программы предоставления жилья
Г-жа Марианн Оен	Координатор программы по бывшей Югославии, Норвежская народная организация по оказанию помощи
Г-н Ханс Скотте	Директор проекта Норвежский технологический институт Университет Тронхейма Норвегия

Секретариат

Г-н Майкл Платцер

Руководитель
Группа поддержки реконструкции и развития
Департамент по поддержке развития и управленческому
обеспечению
Отделение Организации Объединенных Наций в Вене

Г-жа Чери Холл

Административный помощник
Группа поддержки реконструкции и развития
Департамент по поддержке развития и управленческому
обеспечению
Отделение Организации Объединенных Наций в Вене

Г-жа Лотти Ларсен

Группа поддержки реконструкции и развития
Департамент по поддержке развития и управленческому
обеспечению
Отделение Организации Объединенных Наций в Вене

Добавление II

ДОКУМЕНТЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ НА РАССМОТРЕНИЕ КОЛЛОКВИУМА

Справочно-информационные документы

Рабочая группа Организации Объединенных Наций по постконфликтному миростроительству, An Inventory of Possible Post-Conflict Peace-Building Activities.

Межучрежденческая рабочая группа, Relief to the Development Continuum: Guidelines for an Operational Framework.

Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Human settlements and the environment: strategies for action in the continuum from relief to development.

Международная организация труда, Reintegrating Demobilized Combatants: A Report Exploring Options and Strategies for Training-Related Interventions.

Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций, "The challenge of rebuilding war-torn societies".

Документы, представленные учреждениями

Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению, Strategic Planning and Programming of Post-Conflict Reconstruction and Development: Basic Principles and Procedures of the Strategic Planning Approach.

Департамент по гуманитарным вопросам, Department of Humanitarian Affairs and its Role in the Transition from Relief to Rehabilitation; and Developing an Agenda to Review the Capacity of the United Nations Relief System.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Post-Conflict Recovery: UNHCR's Capacities and Perspectives.

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Rebuilding of Post-Conflict Countries.

Детский фонд Организации Объединенных Наций, UNICEF - Post-Conflict Rehabilitation and Development Strategies: The UNICEF Perspective; and Emergency and Humanitarian Assistance - The Role of UNICEF.

Научно-исследовательский и учебный институт Организации Объединенных Наций, UNITAR's Training Approach.

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, UNRWA and the Peace Process in the West Bank and the Gaza Strip.

Добровольцы Организации Объединенных Наций, Strategic Partnerships for Volunteer Action; and Humanitarian Relief and Peace-keeping Operations.

Управление по обслуживанию проектов, Track Record on Rehabilitation Programmes.

Международная организация труда, ILO Contribution to Post-Conflict Peace-Building.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, "Post-conflict reconstruction - the role of FAO".

Международная организация гражданской авиации, ICAO's Capabilities and Commitments to Post-Conflict Reconstruction.

Международный союз электросвязи, The ITU Contribution to Post-Conflict Strategies.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, UNESCO's Contribution to Post-Conflict Reconstruction and Peace-Building.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, The Role of Industry in Post-emergency Reconstruction and Restructuring: A Proposal for UNIDO-Inter-Agency Programme of Technical Cooperation.

Всемирный почтовый союз, Reconstruction of the Postal System after a Conflict.

Всемирная организация здравоохранения, Post-Conflict Health Sector Reconstruction.

Международный валютный фонд, A Proposal for Post-Conflict Reconstruction Strategies and Inter-Agency Collaboration.

Международный центр по разработке политики в области миграции, The Activities of ICMPD with Respect to Reconstruction and Return in Bosnia and Herzegovina.

Канцелярия Специального координатора для Сараево, Report of the Special Coordinator for Sarajevo - Action Plan for the Restoration of Essential Services to Sarajevo.

Норвежская народная организация по оказанию помощи, Norwegian People's Aid in Former Yugoslavia - Monthly Report, May 1995.

Документы, представленные отдельными участниками

Sultan Barakat, Coordinator, Post-War Reconciliation and Development Unit, University of York, and Benjamin Hoffman, Canadian International Institute of Applied Negotiation, Post-Conflict Reconstruction: Key Concepts, Principal Components and Capabilities.

Alejandro Bendana, Post-Conflict Peace-building: A Nicaraguan NGO Perspective.

Graciana del Castillo, "Post-conflict peace-building: the challenge to the UN", CEPAL Review, No. 55; and "Arms-for-land deal: Lessons from El Salvador", Multidimensional Peacekeeping, Lessons from Cambodia and El Salvador.

Alvaro de Soto and Graciana del Castillo, "Implementation of comprehensive peace agreements: staying the course in El Salvador", Global Governance, No. 1 (1995), pp 189-203; and "Obstacles to Peacebuilding", foreign Policy, No. 94 (spring 1994).

Michael Doyle, Professor of Political and International Affairs, "Strategies of Enhanced Consent", The Brookings Volume (Feb. 1995).

Wade Jakoby, "Toward a theory of institutional transfer", Post-war Reconstruction: Institutional Transfer in Germany, 1945-1994.

Nils Kastberg, Permanent Mission of Sweden, Developing an Agenda to Review the Capacity of the United Nations Relief System.

Mutamba Lumpungu, Director, Austrian Relief Program for Rwanda, Moral and Physical Rehabilitation in Rwanda.

Hans Skotte, University of Trondheim, Contributions towards Reconstruction by Exiled Professionals - A Short Introduction to a Planned Approach.

Matthias Stiefel, Rebuilding War-torn Societies: An Action-Research Project on Problems of International Assistance in Post-conflict Situations; and UNDP in Conflicts and Disasters, An Overview Report of the "Continuum Project".

Viatcheslav Vlassenko, Deputy Chief of Directorate, EMERCOM, Russian Federation, EMERCOM of Russia: The Capacities in the Elimination of Consequences of Natural Disasters.
