



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1995/799
16 September 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于塔吉克斯坦局势的报告

一、导言

1. 本报告是按照1995年6月16日安全理事会第999(1995)号决议提出的,其中请我每三个月向安理会报告民族和解的进展和联合国塔吉克斯坦观察团(联塔观察团)的行动。报告陈述了6月10日我上次提出报告(S/1995/472和Corr.1和Add.1)以来我派往塔吉克斯坦的特使的活动和联塔观察团的活动。

二、谈判进程

2. 在5月22日至6月1日在阿拉木图举行的塔吉克人内部第四轮谈判在处理基本政治问题方面缺乏进展(我已在上次报告中通报安理会),以及沿塔吉克-阿富汗边界和塔吉克斯坦境内的局势继续紧张,致使谈判进程和在执行于阿拉木图商定的建立信任措施方面,陷于停顿状态。

3. 在塔吉克斯坦总统埃莫马利·拉赫莫诺夫前德黑兰进行正式访问期间,伊朗伊斯兰共和国政府进行斡旋,在他和塔吉克反对党领袖阿卜杜洛·努里先生之间安排一次会议,以期促进塔吉克人内部的政治对话。在通过这次会议商定的联合声明中,双方肯定他们准备为全面执行以前达成的协议和继续和平谈判采取具体措施。他们还同意设立一个塔吉克人民的协商论坛,以便利对塔吉克斯坦境内的政治和社会危机找到解决办法。他们决定将在塔吉克人内部第五轮会谈时制订论坛的方式。

95-27909 170995 170995 180995

4. 8月2日至17日,在拉赫莫洛夫总统和努里先生之间安排了间接会谈。谈判是在我的特使拉米罗·皮里斯-巴隆先生的斡旋下进行的,因此使他需要在杜尚别和喀布尔之间穿梭来回四次。艰难的谈判在两位领导人在杜尚别和喀布尔签订关于在塔吉克斯坦境内建立和平与民族和解的基本原则议定书(S/1995/720,附件)后结束。

5. 在议定书中,双方同意关于全面政治解决冲突的基本原则,并且总结认为,进一步谈判应导致签订关于在塔吉克斯坦境内建立和平与民族和解的总协定。政府承诺不进行任何违反所缔结的议定书规定的行为,也不制定可能同这些议定书相悖的法律或措施。塔吉克反对党方面承诺,按照塔吉克斯坦现行法律和总协定规定的条件和保证,完全以和平的方式从事政治斗争。

6. 双方同意总协定将包括七项关于下列各类问题的单独议定书:(a) 建立和平与民族和解的基本原则;(b) 政治问题;(c) 军事问题;(d) 遣返难民和使其重新融入社会;(e) 委托监测和控制;(f) 保证;(g) 捐助者会议。由于签订了这些议定书中第一项议定书,塔吉克斯坦总统和反对党领袖同意了今后将进行谈判的其他各类问题的主要参数。

7. 在谈判时,双方还同意将1994年9月17日《关于临时停火和停止其他敌对行动的协定》(“德黑兰协定”)(S/1994/1102,附件一)再延长六个月到1996年2月26日。

8. 塔吉克当事双方同意我的特使关于修改塔吉克人谈判安排的建议。它们定于1995年9月18日开始恢复下一轮谈判。但是,谈判地点问题仍未解决,因此可能使和平进程中断。塔吉克政府拒绝了反对派关于在德黑兰举行下一轮谈判的提议,并建议在阿什哈巴德或莫斯科举行该轮谈判。土库曼斯坦外长7月28日与我会见时证实,土库曼政府有意愿在其首都做下一轮塔吉克人谈判的东道主。但是,塔吉克反对派在喀布尔举行的上一轮协商中排除了在阿什哈巴德举行该轮谈判的可能。为了打破僵局,我的特使建议在维也纳联合国大楼里继续谈判。而且,奥地利政府也慷慨地

表示愿为两个代表团提供食宿和后勤支助。反对派已接受这一折衷提议。努里先生在9月7日写给我的一封信中并不排除将来在阿什哈巴德举行某些谈判的可能,并邀请土库曼斯坦作为观察国参加谈判进程。但是他坚定地表示,决定性阶段的谈判应在一中立地点--维也纳--举行。他还重申反对派的提议,即假如政府因某种原因不接受维也纳的话,考虑德黑兰或阿拉木图为可能的保留地点。9月8日,我的特使收到拉赫莫诺夫总统一封信,其中重申塔吉克政府主张以阿什哈巴德为塔吉克人继续谈判之地点的立场。我的特使目前正在与塔吉克当事双方及其他有关方面谈判,以便找出突破会议地点问题上僵局的方法。

三、维持停火和联合国塔吉克斯坦观察团的活动

9. 塔吉克斯坦局势继续相对稳定。自我上次报告以来,联塔观察团和塔吉克双方的联合委员会收到61起关于违反停火协议行为的控告。政府提出的控诉主要涉及反对派战士越界渗透和在塔吉克斯坦境内的活动。反对派提出的控诉主要涉及人员未受指控遭到拘留以及他们在拘留期间受到的待遇。但在多数案件中,调查没有查出什么证据,以致无法确定事实真相。

10. 戈尔诺-巴达赫尚的局势仍然很复杂。在这个自治省里,当局与反对派的部队比肩共处。后者行动自由,特别是在瓦尼地区,伊斯兰复兴运动在那里受到强有力的支持,以及在该省南部,所谓自卫部队在那里活动,他们的指挥部设于该省首府霍罗格。反对派毫不讳言,他们的战士日常地往返于阿富汗与戈尔诺-巴达赫尚间的边界两边。联塔观察团还从各种消息来源获得可靠报告称,在冬季开始之前,最近数周里反对派的指挥官及其战士从瓦尼地区调往中央 Karategin 谷地。这种调动,以及跨越边界,是停火协议所禁止的。联塔观察团未能确定调动的人数,但据判断这些人数比较有限。

11. 守卫戈尔诺-巴达赫尚边界的任务主要由俄国边防部队承担,在某些地区有塔吉克边防部队的补充。俄国边防部队部署在喷赤河沿线和其支流所形成的河谷的

入口处。塔吉克边防部队于6月和7月看到一些小型调动,这些也是停火协议所禁止的。有一次调动发生在6月,一支部队在鲁善附近驻扎下来。该部队主要由从自卫部队抽调的人员组成,包括其指挥员。该部队受到当地人支持,它的部署起到了保持鲁善地区平静的效果。

12. 尽管双方部队彼此接近,但戈尔诺-巴达赫尚没有发生重大冲突。联塔观察团驻该地小组协助双方保持联络,尽力减少摩擦。8月17日,在霍罗格俄国边防部队与自卫部队发生交火。联塔观察团驻霍罗格小组进行干预,协助结束了这次事件。

13. 俄罗斯边防部队不时从喷赤河对岸向阿富汗发射大炮或火箭,据说目的是要吓阻反对派战斗人员或走私者不要越界。有迹象表示,这些炮击已造成伤亡和损坏。在戈尔诺-巴达赫以外地方,这种炮击地点是喷赤地区,不过比过去次数减少。有两次,莫斯科弗斯基区的俄罗斯边防部队哨站遭到阿富汗领土方面的火箭攻击,有人伤亡。

14. 6月底,加尔姆区的局势变得紧张,当地武装团体与政府安全部队不断打杀和交战。7月初,联合委员会进行了调查。联塔观察团同加尔姆和杜尚别的当局以及同塔洛坎(阿富汗北部)的地方领袖和反对派领导人一道,积极地进行了干预,以稳定局势,7月底取得成果。

15. 在库尔干-图贝,6月时由于安全部队一名指挥官遭到暗杀,后来因安全部队逮捕了一名出席区议会的代表而引发了冲突。国防部向该地调派了一旅军队,经过紧张的谈判,局势终于控制下来。领导这些谈判的是驻库尔干-图贝的一名难民专员办事处驻地干事,联塔观察团提供了协助。然而,塔吉克军队第一旅和第十一旅之间的紧张关系持续,包括9月1日发生一次长时间的交火。政府已宣布将把该两旅撤出该地区。

联合委员会

16. 根据双方在1995年4月于莫斯科举行的高层会议上所作的决定,联合委员会

已扩大为14名成员。四位成员长期驻在戈尔诺-巴达赫；两位在霍罗格，两位在万伊。

17. 从6月中到8月中，联塔观察团通过联合委员会，并在红十字国际委员会(红十字会)的参与下，大力进行5月在阿拉木图协议的交换俘虏。然而，联合委员会在每一方交出的俘虏名单方面陷入僵局，到8月中时双方决定将这件事交给各自领导人来处理。9月初，应政府的倡议，联合委员会又再处理这件事，但迄今无结果。

18. 联塔观察团继续积极地协助联合委员会的工作，为其会议提供便利，并管理为支助其活动所设的自愿信托基金。联合委员会继续因缺乏办公场所和后勤支助而缚手缚脚，这些都是要由政府提供。在解决这个问题之前，联塔观察团已让委员会使用其房舍来举行会议。

组织方面

19. 到1995年8月31日，联塔观察团人员总数为87人，包括齐全的40名军事观察员，他们分别借调自奥地利(6人)、孟加拉国(7人)、保加利亚(4人)、丹麦(4人)、约旦(6人)、波兰(2人)、瑞士(3人)、乌克兰(3人)和乌拉圭(5人)。达尔科·西洛维奇先生继续担任观察团团长。约旦的哈桑·阿巴扎准将继续担任首席军事观察员。联塔观察团除了在杜尚别的总部外，并在加尔姆、卡拉库姆、霍罗格、库尔干-图贝、莫斯科弗斯基、皮亚恩伊驻有小组；8月时又在万伊派驻一个组(参看所附地图)。

20. 在我的特使于8月里同阿富汗伊斯兰共和国总统拉巴尼和外交部长拉夫雷伊会商期间，阿富汗官员同意让联塔观察团在塔洛坎(阿富汗北部)开设一个小型联络站，专门处理塔吉克问题。秘书处正与阿富汗当局接触，讨论开设方式，包括联塔观察团人员的地位问题。针对第999(1995)号决议第12段，我提议安全理事会授权我一旦在完成同阿富汗当局的讨论后设立这个联络站。

21. 由于在万伊和塔洛坎设立站所，以及总工作量大量增加，所以联塔观察团的

能力严重负荷,必须加强。因此我打算争取必要的预算授权,将联塔观察团人员小量增加五名军事观察员和三名民事干事。

四. 意见

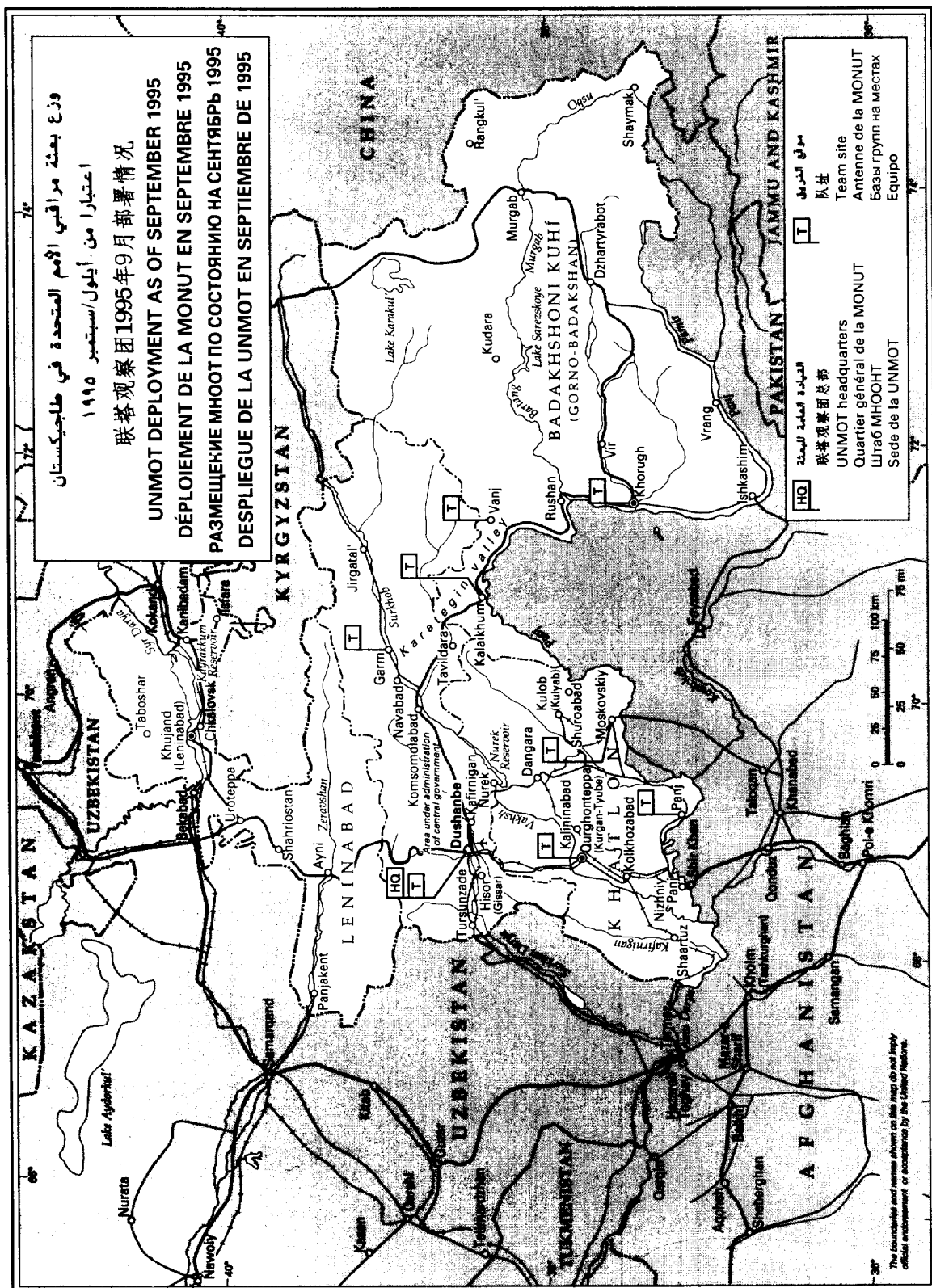
22. 拉赫莫诺夫总统和努里先生之间在德黑兰举行会议的结果,特别是他们通过我的特使的斡旋下进行间接谈判的结果,这是塔吉克斯坦恢复和平和民族和解进程的一个实质性阶段。在塔吉克斯坦建立和平和民族和解的基本原则议定书充当为达成全面和平协定而继续进行谈判的重要框架,而再延长停火协定六个月则给各方以充分的时间。我要对在塔吉克人内部谈判中担任观察员的国家表示感谢,它们对塔吉克各方达成上述一些协定作出了重要贡献。

23. 议定书的签署和停火协定再延长六个月清楚地证明塔吉克各方愿意和平解决它们的问题。不过,鉴于《德黑兰协定》的实施继续遭到破坏,我呼吁各方严格遵守它们在这项协定下承担的义务,包括在塔吉克—阿富汗边界上和在国内停止一切暴力行为。

24. 现在至为重要的是不要失去谈判进程的冲劲,尽可能快地在新安排下恢复会谈。鉴于双方继续在会谈地点问题上有歧见,我提议在维也纳联合国大楼里进行。我注意到塔吉克反对派对这项建议作出了积极回应,希望塔吉克政府也接受它。我已指令我的特别代表尽可能快地同塔吉克各方和其他有关方面进行必要的协商。

25. 我对在阿拉木图举行的塔吉克人内部第四轮会谈议定的重要建立信任措施的延迟执行感到非常关切。双方的进一步不行动可能损害整个谈判过程的可信性,和对就实质性政治和体制问题取得进展的前景产生消极的影响。我呼吁拉赫莫诺夫总统和努里先生采取必要步骤早日执行这些建立信任措施。

26. 塔吉克人内部谈判已经进入最复杂和决定性阶段,要处理一些根本性政治问题。因此,不应该浪费时间。任何可能导致延误的借口都可能严重的后果。在这方面,我要强调塔吉克各方本身负有消除其歧见的主要责任,它们要对自己国家的未来负责。



Department of Public Information
Cartographic Section