



Distr.
GENERAL

E/1980/6/Add.22

28 January 1981

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады, представленные государствами-участниками в соответствии с резолюцией 1988 (LX) Совета и касающиеся прав, рассматриваемых в статьях 10-12 Пакта



АВСТРАЛИЯ

/11 ноября 1980 года/

ВВЕДЕНИЕ

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах был подписан Австралией 18 декабря 1972 года и ратифицирован 10 декабря 1975 года. Он вступил в силу для Австралии 10 марта 1976 года.

В соответствии со статьями 16 и 17 Пакта и в соответствии с программой, изложенной в резолюции 1988 (LX) Экономического и Социального Совета, Австралия настоящим представляет свой доклад о принятых ею мерах и о прогрессе на пути к достижению ею соблюдения прав, признаваемых в статьях 10-12 части III Пакта. В докладе также отмечаются все факторы и трудности, влияющие на степень выполнения ее обязательств по этим статьям.

При подготовке настоящего доклада по возможности соблюдалась форма, установленная в руководящих принципах представления докладов, приложенных к записке Генерального секретаря от 10 мая 1979 года министру иностранных дел (G/50 221/912).

Материал, включенный в доклад, следует рассматривать в рамках действующей в Австралии общей конституционной и законодательной системы, краткое описание которой следует ниже.

Согласно Конституции Австралии законодательная власть разделена между федеральным парламентом (Союз) и парламентами шести правомочных штатов. Конституция наделяет парламент Союза строго определенными законодательными полномочиями, а законодательная власть штатов осуществляет остальные полномочия и, одновременно с Союзом, может осуществлять некоторые из полномочий, которыми конкретно наделен Союз. Однако в случае несоответствия между действующим законом Союза и законом штата предпочтение отдается закону Союза.

Что касается вступительных статей Пакта об экономических, социальных и культурных правах, то уважение Австралией права всех народов на самоопределение, которому отводится важное место в статье 1, является очевидным.

Большая часть требований, содержащихся в статьях 2.2 и 3, в Австралии уже выполнена. Для обеспечения осуществления на недискриминационной основе прав, провозглашенных в Пакте, был принят ряд административных и законодательных мер. В ходе доклада по статьям 10-12 внимание будет уделяться подробному изложению этих мероприятий, где это необходимо. Однако на данной стадии будет удобнее перечислить различные законы по борьбе против дискриминации, которые были приняты парламентами Союза и штатов.

<u>Союз</u>	Закон 1975 года о расовой дискриминации Закон 1975 года (законы о дискриминации штата Квинсленд) об аборигенах и жителях островов Торресского пролива
<u>Новый Южный Уэльс</u>	Закон 1979 года о Комиссии по делам этнических групп Закон 1977-1980 годов о борьбе с дискриминацией
<u>Виктория</u>	Закон 1976 года о министерстве по вопросам иммиграции и этнических групп Закон 1977 года о равных возможностях
<u>Южная Австралия</u>	Закон 1975 года о дискриминации по признаку пола Закон 1976 года о дискриминации по признаку расы
<u>Западная Австралия</u>	Закон о правовом положении женщин 1923 года
<u>Северная территория</u>	Закон о государственной службе 1976 года

Кроме вышеуказанных законов парламент штата Квинсленд в 1974 году принял закон о Договорной комиссии. В этом законе содержатся положения, возлагающие на Договорную комиссию функции рассматривать последствия, вытекающие из международных договоров и конвенций для Квинсленда, представлять доклады парламенту Квинсленда о законодательстве в целях выполнения таких договоров и конвенций, а также консультировать правительство Квинсленда по связанным с этим вопросам.

В 1976 году парламент штата Западная Австралия принял закон о Консультативном комитете по пересмотру законодательства. Созданный согласно этому закону Комитет наделен полномочиями рассматривать и представлять доклады по вопросу о том, не нарушаются ли в незаконном порядке какие-либо установленные законом нормы в этом штате, регулирующие личные свободы, или не ставят ли они в незаконном порядке права лиц в зависимости от административных, а не судебных решений. Этот Комитет наделен подобными полномочиями, по просьбе парламента, рассматривать и представлять доклады относительно законов штата и предложений по будущему законодательству.

Копии вышеупомянутых законов были приложены к докладу Австралии от 17 марта 1978 года, касающемуся статей 6-9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Можно сказать, что на федеральном уровне при разработке законодательных мер, связанных с осуществлением прав человека, определились три важных принципа. Они включают в себя:

а) возможную необходимость, после соответствующих исследований и изысканий, законодательства в отдельных областях для дополнения гарантий прав человека, предусмотренных общим правом, и разработку отдельных мер для практического осуществления конкретных прав человека;

б) необходимость создания официального административного механизма для расследования нарушений прав человека и возможного достижения урегулирования вопросов путем примирительной процедуры; и

с) необходимость создания на постоянной основе возможностей в целях содействия осуществлению программы в области образования и исследований, а также других программ, способствующих соблюдению прав человека.

В первом принципе признается тот факт, что законодательство может регулировать конкретные проблемы, связанные с правами человека, в таких деталях и с таким всеобъемлющим охватом, которые не могут быть достигнуты одним лишь путем юридической интерпретации общих гарантий. Более того, всеобъемлющее воплощение прав в

форме законодательства имеет важное воспитательное значение; оно может придать людям большую уверенность в своих правах и сделать нарушения этих прав более очевидными и бросающимися в глаза. Законодательные гарантии общего характера (помимо их использования в качестве воспитательного механизма) имеют небольшое значение, если они не получают практического выражения. Второй принцип отражает ту точку зрения, что полагаться лишь на законодательные меры и судебные решения как средство осуществления прав человека недостаточно. Считается, что для рассмотрения нарушений прав на постоянной основе должен быть создан административный механизм. Более того, полагают, что использование механизма посредничества и примирительной процедуры зачастую является более удовлетворительным методом рассмотрения конкретных нарушений прав человека, чем такое рассмотрение с помощью судебного процесса. Третий принцип признает ту важную роль, которую будут играть программы образования и исследований и другие программы в деле укрепления прав человека. Такие программы направлены на то, чтобы изменить взгляды общества, которые выражаются в отказе в правах и, в долгосрочном плане, они важны как дополнение той деятельности, которая осуществляется по индивидуальным жалобам.

Наконец, уместно отметить, что 30 сентября 1975 года Австралия ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а 10 декабря 1974 года присоединилась к Конвенции о политических правах женщины.

Кроме того, Австралия ратифицировала Конвенцию Международной организации труда (МОТ) № 111 о дискриминации в области труда и занятий, создав в каждом штате (и в Северной территории) и на национальном уровне комитеты по вопросам дискриминации в области труда и занятий. Эти комитеты состоят из членов организаций-наемателей, профсоюзов и правительства. Комитеты, не имея уставных положений, в целях достижения эффективности опираются на методы убеждения и компромисса.

СТАТЬЯ 10 - ОХРАНА СЕМЬИ, МАТЕРЕЙ И ДЕТЕЙ

A. Охрана семьи

1. Основные законы и правовые нормы

Раздел 43 закона 1975 года о семейном праве требует создания судов, осуществляющих юрисдикцию в соответствии с этим законом, с тем чтобы рассматривать необходимость предоставления как можно более широкой охраны и помощи семье, как естественной и основной групповой единицы общества, тем более что она ответственна за уход и воспитание находящихся на иждивении детей.

Закон 1975 года о семейном праве привел также к созданию Института по исследованию проблем семьи, функцией которого является поощрение координированных исследований в области факторов, касающихся брачной и семейной стабильности в Австралии, с целью содействия охране семьи, как естественной и основной групповой единицы общества. В настоящее время рассматривается вопрос о назначении имеющего соответствующую квалификацию лица в качестве директора Института для начала его работы.

2. Брак

а) Согласно австралийскому законодательству все мужчины и женщины имеют право на свободный выбор супруга (при условии правоспособности к вступлению в брак), на вступление в брак лишь при их полном и свободном согласии и на создание семьи. Закон 1961 года о браке гласит, что брак не имеет силы, если согласие одной из сторон недействительно, поскольку оно было достигнуто в результате давления или обмана.

б) Многие аборигены, обитающие в отдаленных районах, по-прежнему живут традиционной или полутрадиционной жизнью и соблюдают традиционные обычаи. У них по-прежнему преобладают обычаи договорных и полигамных браков. Австралийское правительство не пытается обменить такие обычаи, сохраняя за меньшинством местного населения право на их соблюдение. Это касается и обычаев, связанных с браком, которые сами аборигены должным образом оценят по мере расширения контактов с западным обществом, столкнувшись с проблемами, вызываемыми различными обычаями.

Однако в то время как многие аборигены по-прежнему соблюдают традиционные обычаи в отношении брака, молодые аборигены, изъявившие желание уклониться от них, могут это сделать, хотя в некоторых случаях от них могут потребовать оставить общину. Никакого контроля над такими обычаями со стороны официальных властей не ведется.

Традиционные браки аборигентов не признаются Австралийским законодательством о браке, хотя для целей пособий по социальному обеспечению такое признание распространено. Если бы признание касалось обычного брака в соответствии с нормами семейного права, то обязательства супругов в отношении таких браков согласно этому праву вошли бы в противоречие с обязательствами традиционных законов аборигентов. Все эти вопросы в настоящее время решает специальный Парламентский комитет, пересматривающий нормы семейного права.

3. Создание семьи

Австралийская система социального обеспечения не предусматривает специальной помощи на цели, способствующие созданию семей, однако располагает обширными программами по оказанию помощи семьям - см. пункт 4.

4. Содержание семьи

а) Семейные пособия предусматривают разнообразные виды денежной помощи семьям. В общем, они представляют собой ежемесячные выплаты всем постоянным жителям Австралии с детьми.

Семьи, имеющие в качестве одного из членов ребенка с умственными или физическими недостатками, помимо надбавки за этого ребенка могут получать выплаты, известные под названием "пособие на ребенка-инвалида". Лицо, ухаживающее за ребенком, который потерял обоих родителей, также может иметь право на получение пенсии для круглых сирот на этого ребенка.

В докладе Австралии от 17 марта 1978 года, касающемся статей 6-9 Пакта, описаны условия, необходимые для получения семейных пособий, пособий на ребенка-инвалида и пенсий круглым сиротам (стр. 87-89). Основная структура нынешней системы семейных пособий была установлена в июне 1976 года, когда пособия (ранее известные как "единоразовые пособия на ребенка") достигали наибольшего размера, в то время как скидки подоходного налога на детей-иждивенцев и учащихся были отменены. Такая перестройка имела целью перераспределение помощи в пользу тех семей (численность которых ранее достигала почти 300 000 с приблизительно 800 000 детей), доходов которых было недостаточно, чтобы позволить им частично или полностью воспользоваться этими скидками. Эти перемены привели также к перераспределению помощи внутри семей, поскольку семейные пособия, как правило, выплачиваются матерям, тогда как выгоду от скидок получал обычно отец в результате сокращения выплачиваемой им суммы подоходного налога.

С июня 1976 года структура семейных пособий и связанных с ними пособий на ребенка-инвалида осталась, в основном, прежней. Некоторые изменения, тем не менее, были сделаны.

б) Правительство Союза играет также значительную роль в обеспечении услуг по уходу за детьми. Эта роль была весьма незначительна до 1972 года, когда были приняты Программа услуг для детей и Закон об охране ребенка. В первые годы внимание этой программы было сконцентрировано на развитии дошкольных услуг и связанных с ними капитальных затратах. С 1976 года с созданием Управления по охране ребенка в рамках Департамента социального обеспечения началась постепенная переориентация этой Программы на другие виды услуг для детей.

Основная ответственность за регулирование, разрешение и обеспечение благосостояния семьи и ребенка, а также за услуги по воспитанию детей в раннем возрасте по-прежнему лежит на правительствах штатов. Однако Союз, оказывая существенную финансовую помощь, имеет тенденцию дополнять деятельность Штатов в отношении отдельных групп детей и отдельных услуг, которые, по его мнению, имеют общенациональное значение.

В соответствии с Программой услуг для детей правительство Союза предоставляет финансовые средства и периодически оказывает помощь детям и их семьям. Эта помощь предоставляется в первую очередь детям, относящимся к определенным категориям "нуждающихся", а средства, распределяются в порядке первоочередности. Категории нуждающихся включают детей:

- из бедных семей;
- одиноких родителей;
- работающих родителей;
- этнических меньшинств, включая аборигенов;
- живущих отдельно;
- с физическими и умственными недостатками или с душевными расстройствами;
- находящихся "под угрозой" жестокого обращения;
- семьи которых, вероятно, будут разрушены;
- которые, по мнению министра, будут в соответствии с Программой пользоваться особыми услугами.

Элементы Программы, финансируемые в соответствии с Программой услуг для детей:

- организация дошкольного воспитания на основе субсидий правительствам штатов;
- услуги по уходу за детьми в дневное время в центрах и в семье;
- уход, имеющий случайный и чрезвычайный характер;
- уход во внешкольное время;

программа услуг по оказанию помощи семьям;
обслуживание детских групп;
служашие по развитию услуг для детей;
центры по уходу за детьми на предприятиях;
многофункциональные и районные центры;
программа услуг для молодежи;
услуги по уходу за детьми в женских приютах.

Элемент программы, озаглавленный Услуги в поддержку семьи, составленный в 1978 году, представляет собой трехлетнюю экспериментальную программу, над которой ведется контроль и наблюдение. Правительство Союза, финансируя Программу, имеет целью поддержать и дополнить существующие программы по обеспечению благосостояния семьи. Услуги, оказываемые в соответствии с этой Программой, включают:

консультации по вопросам жилищного устройства;
срочное благоустройство семьи;
помощь на дому;
консультации по финансовым вопросам;
всеобъемлющий учебный курс по вопросам семейной жизни;
развитие семей с одним родителем;
предоставление телефонного обслуживания; и
услуги по переселению.

с) Австралийская система личного подоходного налога предусматривает дополнительную помощь семьям.

Австралийский закон о подоходном налоге (раздел 17 подраздел А закона о подоходном налогообложении) предусматривает проживающему постоянно налогоплательщику надбавку в виде льготных скидок налога в каждом из следующих случаев:

- i) когда налогоплательщик способствует содержанию определенных проживающих с ним иждивенцев;
- ii) когда налогоплательщик осуществляет уход лишь за одним проживающим с ним ребенком в возрасте до 16 лет или ребенком-учащимся;
- iii) когда домашняя хозяйка полностью ведет домашнее хозяйство налогоплательщика и осуществляет уход за его или ее ребенком в возрасте до 16 лет или за конкретными иждивенцами; и

/...

- iv) когда медицинские и некоторые другие расходы в отношении налогоплательщика или его или ее иждивенцев превышают конкретную сумму.

Скидки на иждивенца, на родителя-одиночку и на домашнюю хозяйку представляют собой постоянные суммы, подлежащие сокращению в определенных обстоятельствах; например, когда иждивенец или иждивенка имеют свой собственный доход, когда налогоплательщик является родителем-одиночкой лишь часть финансового года и когда неполный финансовый год работает домашняя хозяйка. Нижеследующая таблица показывает максимальные размеры таких скидок на оканчивающиеся 30 июня 1976-1979 годы:

	<u>финансовый год, оканчивающийся 30 июня</u>			
	<u>1976 год</u>	<u>1977 год</u>	<u>1978 год</u>	<u>1979 год</u>
Супруг	400	500	555	597
Дочь-домохозяйка	400	500	555	597
Родственник-инвалид	200	226	251	270
Родитель налогоплательщика или родитель его супруга	400	452	501	539
Родитель-одиночка	200	350	388	417
Домохозяйка	400	500	555	597

Скидка, дающая льготы в отношении медицинских и некоторых других расходов (таких, как премии по страхованию жизни и взносы в пенсионный фонд, расходы на образование, плата за жилплощадь и коммунально-бытовые услуги - каждые из которых определяются в зависимости от общей, принимаемой в расчет суммы - и расходы на усыновление (удочерение) подсчитывается на год, оканчивающийся 30 июня 1979 года в размере 33,5 процента излишка сверх суммы в 1 590 долл. США расходов и на год, заканчивающийся 30 июня 1978 года в размере 32 процентов излишка сверх 1 590 долл. США. В сетке налоговых ставок на эти годы предусматривалась нулевая ставка для применения к размерам облагаемого налогом дохода до 3 402 долл. США (1978 год) и 3 893 долл. США (1979 год). Эта уступка в виде нулевой скидки заменила обычную льготную скидку, допустимую в 1976 и 1977 годах (540 долл. США в 1976 году и 610 долл. США в 1977 году). Когда итоговая сумма, определявшая в те годы расходы, превышала эквивалент (1 350 долл. США в 1976 году и 1 525 долл. США в 1977 году) обычной скидки, допустимая скидка исчислялась в размере 40 процентов от уточненной итоговой суммы расходов.

Существуют льготы, цель которых - поощрить налогоплательщиков на оказание финансовой помощи членам семьи в случае преждевременной смерти кормильца или его невозможности работать и для обеспечения должного дохода при уходе на пенсию. Основные положения содержатся в разделах 23 (ja), 23 (jaa), 23F, 79, 159R в подразделе AA раздела 3 и в разделе 9B закона о подоходном налогообложении.

В. Охрана материнства

1) Основные законы и правовые нормы

В настоящее время система социального обеспечения не занимается непосредственно охраной материнства. До 1 ноября 1978 года при каждом деторождении роженицам выплачивалось единоразовое пособие. Подробности о размерах выплачиваемого пособия и критерии обладания правом на это были изложены в предыдущем докладе Австралии (стр. 75). Правительство постановило отменить это пособие на том основании, что необходимость в нем отпала в связи с выплатами семейных пособий и пособий по случаю болезни.

Австралийская система медицинского страхования (изложенная в статье 12В (б) одинаково относит к категории материнства все случаи деторождений независимо от семейного положения роженицы.

2) До и послеродовая помощь

Предметом особой заботы австралийского правительства является оказание помощи общине аборигенов. Это нашло отражение в предоставлении средств в программы медицинского обслуживания аборигенов, а также в общем требовании для всего персонала медицинских сестер и работников здравоохранения из числа аборигенов, назначенных на работу в отдаленные районы, иметь акушерскую подготовку, в функционировании на регулярной основе консультаций для матери и ребенка, в учебных программах и программах повышения квалификации, а также, по усмотрению медицинского персонала, в доставке беременных женщин для родов в больницы.

3) Работающие матери

В Австралии отпуск по уходу за ребенком для работающих матерей не входит в сферу ведения системы социального обеспечения.

В марте 1979 года Австралийская примирительная и арбитражная комиссия вынесла определение в отношении неоплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, которое распространяется на всех федеральных служащих. Женщины со стажем работы не менее 12 месяцев имеют право на отпуск, продолжительность которого не превышает одного года, включая обязательный шестинедельный период после родов.

В соответствии с государственными постановлениями и определениями большая часть промышленных трибуналов штатов и комиссий по вопросам заработной платы после этого ввела аналогичный неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком.

Оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком предоставляется многим правительственным служащим Союза, некоторым служащим административных учреждений штатов и некоторым женщинам, работающим в частном секторе. Оплата отпуск обычно составляет около 12 недель.

4) Содержание матерей, оставшихся без мужей

а) Пособие, известное под названием "пенсия вдовы", предоставляется вдовам и некоторым другим женщинам, лишившимся поддержки мужчины-кормильца, доходы которых не превышают определенных размеров. Более подробная информация о праве на получение пособия была представлена в предыдущем докладе Австралии (стр. 64-66 англ. текста).

Пособие, известное под названием "пособие родителю-кормильцу", предоставляется мужчинам и женщинам, которые не имеют право на получение других пенсий, которые, будучи одинокими родителями, воспитывают детей и доходы которых не превышают определенных установленных размеров. Более подробная информация о праве на получение пособия изложена в предыдущем докладе Австралии (стр. 66-67 англ. текста).

Пособие родителю-кормильцу было учреждено в ноябре 1977 года. До этого выплачивалось пособие, известное под названием пособие матери-кормилице, - но только имеющим на это право женщинам-президенткам. Это изменение существенно увеличило размеры пособия, выплачиваемого мужчинам, в одиночку воспитывающим детей.

б) Закон 1975 года о семейном праве гласит, что стороны в браке в зависимости от их соответствующих финансовых средств имеют право содержать детей от брака в возрасте до 18 лет. Закон гласит также, что сторона в существующем расторгнутом или аннулированном браке может предъявить требование на получение содержания от другого супруга, если он или она не способны соответствующим образом содержать себя, либо ввиду ухода и присмотра за ребенком от брака в возрасте до 18 лет, либо ввиду преклонного возраста или физической, или умственной неспособности получить соответствующую работу, или по какой-либо аналогичной причине.

В соответствии с законом о семейном праве лицами, которые не являются австралийскими гражданами, может быть возбуждено судебное дело. Закон гласит, что подобное дело может быть возбуждено в случае, если в момент его возбуждения какая-либо из сторон в браке находится в Австралии или дело касается ребенка от брака и ребенок находится в Австралии.

C. Защита детей и подростков

1) Основные законы и положения

а) В соответствии с законом 1975 года о семейном праве требуется, чтобы при заслушании в суде дел по закону об опеке или попечительстве, или о посещении ребенка от брака вопросу благосостояния ребенка уделялось первостепенное внимание.

При разбирательстве любого дела, связанного с этим законом, когда речь идет о благосостоянии ребенка в возрасте до 18 лет, суд может попросить стороны в судебном разбирательстве проконсультироваться с адвокатом или специалистом по вопросам социального обеспечения обсудить проблемы социального обеспечения ребенка и попытаться разрешить любые разногласия.

В соответствии с разделом 65 закона ребенок, в отношении которого решается вопрос об опеке и выносятся другие судебные решения, имеет право потребовать отдельного правового представительства. Суд может вынести постановление об отдельном правовом представительстве ребенка и принять любые необходимые постановления для проведения первого в жизнь. Дело об опеке, попечительстве и посещении в соответствии с законом о семейном праве может быть возбуждено лицами, не являющимися гражданами Австралии, в случае, если ребенок, в отношении которого возбуждается дело, находится в Австралии.

Все австралийские штаты и территории располагают законодательством о защите детей и подростков и об обращении и перевоспитании малолетних преступников и т.д. В настоящее время в Австралии в связи с этим законом и его положениями о подростках проводятся реформы, например, следуя указаниям Королевской комиссии, Южная Австралия недавно ввела новый статут, а в Новом Южном Уэльсе в 1978 году была опубликована "зеленая книга", посвященная рассмотрению предлагаемых изменений в системе социального обеспечения детей, действующей в этом штате. В Виктории, Квинсленде, Тасмании и Северной территории также рассматриваются различные аспекты правовых процедур, касающихся оступившихся детей, а 18 февраля 1979 года министр юстиции Союза объявил, что он передал на рассмотрение Австралийской комиссии по реформе законодательства вопрос о законах и практике, касающейся обеспечения детей в Австралийской столичной территории (АСТ).

б) Ниже приводится перечень основных законов по этим вопросам, хотя следует отметить, что соответствующие положения имеются и в законах более общего характера, например, в уголовных законах и семейном законодательстве:

декрет Австралийской столичной территории 1957-1971 годов об охране детства;

закон 1979 года о защите детей и малолетних преступниках (Южная Австралия);

закон 1965-1970 годов о предоставляемых детям услугах (Квинсленд);

закон об обеспечении детей 1947-1970 годов (Западная Австралия);

закон 1970 года о социальном обеспечении (Виктория);

закон 1958 года о судах по делам несовершеннолетних (Виктория);

закон 1939-1970 годов об охране детства (Новый Южный Уэльс);

закон 1960 года об охране детства (Тасмания);

закон 1979 года о статусе детей (Северная территория).

с) В отношении аборигенов действует ряд эффективных процессуальных норм. Однако ясно, что по-прежнему существует необходимость в усовершенствованиях, например, в осуществлении требования, чтобы родитель или попечитель присутствовал при допросе подростка полицией. Подобные предосторожности оставляются некоторыми видами юрисдикции на усмотрение заинтересованных учреждений. Указанный вопрос рассматривается в контексте закона о ведении уголовного расследования в связи с федеральными законами.

d) Основной принцип всех систем образования Австралии состоит в том, что образование предоставляется всем детям в возрасте от 6 до по крайней мере 15 лет. Обучение для детей этого возраста является обязательным, и законодательство всех австралийских штатов и территорий требует, чтобы все дети указанного возраста обязательно посещали либо правительственную школу, либо какое-либо другое учебное заседание, существующее с согласия правительства. Обучение в правительственных школах является бесплатным, и нет никакой дискриминации в отношении доступа или выбора на любом уровне системы образования. Группы, которые, по мнению общин, находятся в наиболее неблагоприятных условиях, через системы образования получают дополнительную помощь.

e) Законодательство, регулирующее права потребителей в Австралии, касается физического здоровья детей.

В соответствии с законом о торговой практике министр по делам бизнеса и потребления уполномочен объявлять обязательные нормы безопасности потребительских товаров и установленный набор сведений о них и налагать запрет на небезопасные товары.

Законом о торговой практике предусматривается, в частности, что:

Нормы безопасности потребительских товаров могут быть установлены заранее, поскольку эта разумная мера необходима для предотвращения или снижения риска нанесения ущерба покупателям или любым другим лицам.

Набор сведений о потребительских товарах может быть установлен заранее, поскольку эта разумная мера необходима для того, чтобы предоставлять точные сведения о количестве, качестве, характере или стоимости товаров.

Запрещение небезопасных товаров может быть предусмотрено заранее, если выяснится, что определенные товары нанесут или могут нанести ущерб покупателям, пользующимся этими товарами, или любым другим лицам.

По мере возможности, нормы, разработанные Австралийской ассоциацией стандартов, берутся за основу обязательных норм, устанавливаемых в соответствии с законом о торговой практике.

Что касается товаров для детей, то были объявлены следующие обязательные нормы безопасности и установленный набор сведений:

Требования к воспламеняемости детского ночного белья:

Эти нормы были введены для того, чтобы изъять с рынка те детские вещи, которые из-за слишком высокой воспламеняемости материала или из-за небезопасных деталей покрытия представляли собой необоснованный и излишний риск телесных повреждений.

Кресло и ремни безопасности для детей для использования в автомобилях:

Эта норма была принята для того, чтобы обеспечить защиту детей в автомобилях при помощи приспособлений, которые отвечают требованиям минимальной безопасности.

Педальные велосипеды и рефлексоры для педальных велосипедов:

Эти нормы были приняты для того, чтобы способствовать сокращению числа происходящих с велосипедистами несчастных случаев, которое за последние годы возросло, особенно среди детей.

В связи с проведением Международного года ребенка федеральное правительство осуществило программу введения обязательных норм безопасности на широкий диапазон товаров для детей. В число товаров, которые были рассмотрены для разработки соответствующих норм входят:

игрушки,
детские и прогулочные коляски,
защитные шлемы для активного отдыха и спортивных игр,
детские раскладушки,
портативные детские кровати и манежи,
детская обувь, чулки и носки,

светозащитные очки,
детское оборудование для плавания,
оборудование для детских игровых площадок,
детские соски (пустышки)

2) Специальные меры для малообеспеченных детей

а) Специальные меры по уходу и обучению малообеспеченных детей и детей, страдающих умственными и физическими недостатками, приведены ниже по нескольким категориям.

— Обучение страдающих умственными и физическими недостатками детей

Обучение детей со специальными потребностями осуществляется в Австралии в специальных школах, центрах и учреждениях; в специальных классах обычных школ по полной и сокращенной программе; путем оказания консультативных услуг на дому; и оказания услуг детям, находящимся в больницах. Эти положения касаются потребностей детей с широким диапазоном недостатков, таких как физические и умственные недостатки, ослабление слуха и зрения, душевные расстройства, дефекты речи, трудности общения с другими людьми и трудности в обучении.

Многообразие исторических и природных условий Австралии привело к возникновению разнообразных методов и подходов для достижения обеспечения того, чтобы все дети с умственными и физическими недостатками в максимальной мере ощущали свою причастность к обществу и занимали в нем вполне достойное место. Например, в одном из штатов стремятся избегать вышеуказанной классификации физических и умственных недостатков, тогда как в других штатах различным образом группируют детей. Однако по-прежнему прилагаются усилия для достижения эффективного соглашения, касающегося определения и описания специального образования в Австралии в целом. Все штаты поддерживают интеграцию или выделение основного направления, которое рассматривается "как максимально эффективное объединение детей с умственными и физическими недостатками с другими детьми, отвечающее интересам и тех, и других" — концепция, принятая Конференцией руководителей специального образования штатов.

Принятые за последние годы в разных штатах меры различны, но все они предусматривают направление в начальные школы дополнительного числа учителей, проведение обследования приобщения к обучению детей, у которых имеются трудности в учебе, предоставление в городах детям с умственными и физическими недостатками, живущим в отдаленных районах, услуг по диагностике заболеваний и определению методов их лечения; строительство специальных школ на территории обычных школ и создание в этих школах сооружений и закупку для них оборудования, представляющих интерес для населения в целом; создание вечерних школ для детей с умственными и физическими недостатками, бросивших школу, и для родителей этих и остальных детей, продолжающих учиться в школе;

создание консультативных учреждений для оказания помощи в выборе профиля обучения для детей с физическими и умственными недостатками; осуществление раннего вмешательства при помощи родителей; и подготовку учащихся с физическими и умственными недостатками для вступления во взрослую жизнь и жизнь общества. Было проведено исследование, которое продолжается в ряде областей, таких как языковые трудности, трудности в учебе и чтении; обучение детей, страдающих расщеплением позвоночника, параличом мозжечка и синдромом Дауна; ослабление слуха и зрения; профессиональная подготовка учителей; привлечение родителей; подготовка к трудовой деятельности и восстановление трудоспособности; и занятия со страдающими физическими и умственными недостатками детьми дошкольного возраста.

За последние годы при профессиональной подготовке учителей все больше внимания уделялось тому, чтобы она отвечала особым потребностям детей с физическими и умственными недостатками как при раздельном, так и при обычном обучении. Учреждения, занимающиеся вопросами образования третьего вида, предоставляют ряд курсов по обучению с отрывом от работы, а в рамках программы услуг и развития Комиссии по делам школ учителям и другим лицам, занимающимся обучением страдающих физическими и умственными недостатками детей младшего и среднего школьного возраста, была предоставлена возможность пройти различные долгосрочные и краткосрочные курсы профессиональной подготовки. Помимо этих возможностей профессиональной подготовки, учителям, работающим с детьми, нуждающимся в особом подходе, предоставляется профессиональная помощь и помощь специалистов.

С 1974 года правительство Австралии через программу специального обучения Комиссии по делам школ выделяет дополнительные средства на повышение качества и расширение услуг, предоставляемых учебными заведениями штатов страдающим физическими и умственными недостатками детям младшего и среднего школьного возраста. Правительство Австралии продолжает также стимулировать департаменты образования штатов к тому, чтобы они брали под свою ответственность специальные школы, в которых добровольные органы готовы отказаться от своих интересов.

В соответствии с новым разделом программы специального обучения Комиссии по делам школ, программа работы с детьми в интернатах, которая была начата в 1977 году, выделяются средства на осуществление проектов по улучшению перспектив обучения и расширению общего опыта детей, живущих в интернатах.

Национальное обследование специального образования, проведенное для Комиссии по делам школ научно-исследовательским центром Шенелла по вопросам образования при Квинслендском университете, было закончено. Ожидается, что окончательный доклад будет подготовлен к середине 1980 года.

- Школы в находящихся в наиболее неблагоприятных условиях районах

Программа Комиссии по делам школ для находящихся в наиболее неблагоприятных условиях школ, которая была начата в 1974 году, выделяет средства дополнительно к тем, которые обычно предоставляются отдельным школам с контингентом учащихся, набираемых из районов, которые находятся в относительно неблагоприятных социальных и экономических условиях.

Тремя основными целями программы являются:

предоставление возможностей обучения, равных возможностям, предоставляемым в других школах, и повышение уровня знаний учащихся;

предоставление школам возможности разрабатывать учебные программы, соответствующие специфическим потребностям их учащихся в благоприятном и удовлетворительном окружении; и

стимулирование школ к установлению более тесных, чем ранее связей с их общинами.

Средства, выделяемые в соответствии с программой, распределяются в системе каждого штата комитетом, в состав которого входят представители персонала департамента образования, учителя и родители и другие лица, имеющие соответствующую подготовку. В 1980 году 1 337 школ (1 091 правительственная и 246 неправительственных) с общим контингентом учащихся в 407 835 человек (355 572 человека в правительственных школах и 52 263 человека в неправительственных) имели право участвовать в программе, получая средства на основе качества предложений и в зависимости от степени неблагоприятности условий, в которых находятся школы.

В большей части систем образования на осуществлении программы благоприятно отразилась тенденция к административной децентрализации, и программа способствовала ей, делая особый упор на осуществлении программ, предложенных школами. В самых крупных штатах были созданы

районные комитеты, отвечающие за распределение средств среди школ своих районов. Цель программы состоит в том, чтобы повысить эффективность отдельных школ и выявить методы и виды деятельности, которые могут иметь более широкое применение. Осуществляемые проекты могут предусматривать привлечение дополнительных сотрудников, дополнительной помощи, помощи специалистов при разработке учебных программ, предоставление профессиональной подготовки без отрыва от работы, введение более насыщенных программ или школьных экскурсий, сочетание которых будет зависеть от того, что будет сочтено наиболее уместным для повышения учебного опыта отдельных учащихся, участвующих в них. В 1980 году программа была расширена и включает теперь Северную территорию.

- Школы в находящихся в неблагоприятных условиях сельских районах

В 1976 году Комиссия по делам школ проявила озабоченность в связи с тем, что социально-экономические показатели, используемые для решения вопроса о том, каким школам следует отпускать средства по программе, в недостаточной мере учитывают ряд других факторов неблагоприятных условий, характерных для сельских районов. К ним относятся, например, последствия географической изоляции; более низкая, чем в городских районах, требовательность со стороны учителей, родителей и общины (зачастую отражающая ограниченность профессиональных возможностей); и более низкий уровень обучения в некоторых районах, обусловленный такими факторами, как высокая текучесть преподавательских кадров, относительная неопытность персонала, отсутствие услуг соответствующих специалистов и ограниченные возможности учебных программ, особенно на уровне средней школы. Поэтому Комиссия решила ввести в 1977 году новый элемент программы для находящихся в неблагоприятных условиях школ, особенно для находящихся в неблагоприятных условиях сельских районов. Штатам были выделены средства для поиска новых путей улучшения возможностей для предоставления детям образования в сельских районах, где уровень обучения является особенно низким. Правительственными и неправительственными властями в сотрудничестве и при содействии комитетов, находящихся в неблагоприятных условиях школ, были выбраны районы для участия в программе. В 1980 году в программу было включено 23 района. Средства для этих районов были переданы штатам и Северной территории, исходя из численности населения, проживающего в небольших населенных пунктах, при этом определенное внимание уделялось числу учащихся, получающих пособия для изолированных детей.

Проекты, финансируемые по программе для находящихся в неблагоприятных условиях сельских районов, как правило, осуществляются на районной основе, охватывая как правительственные, так и неправительственные школы отдельных районов, с привлечением местных общин к деятельности по их планированию и осуществлению. Руководство программой берут на себя имеющие широкую основу представительные комитеты.

Первоначальные проекты поощряли самообеспечиваемость и позитивную оценку имеющихся и используемых в сельской жизни способностей и включали программы обогащения общины, облегчения работы командированных специалистов и разработку учебных программ.

- Другие меры по оказанию помощи детям в сельских районах

Во всех штатах имеются заочные школы, которые предоставляют начальное и среднее образование тем, кто не может каждый день ходить в школу или из-за удаленности дома от школы, или из-за болезни, или из-за физических недостатков. Как правило, уроки и задания пересылаются по почте, и при этом делается все возможное для поддержания личной связи между учителем и учащимся и его воспитателем (обычно одним из членов семьи). Обучение также производится по радио путем организации учебных передач.

В середине 1976 года комитет австралийского сената завершил доклад об обучении детей в изолированных школах. В докладе рассматривается широкий спектр проблем обучения детей, в том числе детей с различными формами физических и умственных недостатков, которые не могут каждый день посещать соответствующую школу. В нем содержатся рекомендации о том, каким образом повысить уровень существующих услуг этим детям, предоставляемых через такие учреждения, как школы в изолированных районах, интернаты, пособия изолированным детям, заочное обучение, специальное обучение, предоставление транспорта и пособия для пользования транспортом. Изложенные в докладе рекомендации были рассмотрены, и продолжается дальнейшее совершенствование существующих услуг. В 1977 году были созданы две новых учебных радиопрограммы, а в штатах осуществляется дальнейший пересмотр и повышение качества материалов для заочного обучения с целью включения в них новых элементов учебных программ. Усилия, осуществляемые на уровне штатов, получают поддержку на национальном уровне от Центра по разработке учебных программ, который в настоящее время занимается подготовкой материалов для учебных программ, предназначенных для учащихся-заочников. Рабочая группа, созданная Центром, изучила потребности изолированных и находящихся в неблагоприятных условиях детей в аудиовизуальных материалах и материалах средств массовой информации, предоставляемых центрами массовой информации и ресурсов штатов. Служба информации по учебным программам этого центра облегчает обмен материалами между штатами.

Другой важной мерой было улучшение радиоприема в результате постепенного введения радиопередач одной боковой полосой вместо передач двойной боковой полосой. Другие важные успехи в области связи в изолированных районах могут быть достигнуты в результате исследований, проведенных целевой группой по системе национальной спутниковой связи, которая в сентябре 1978 года представила правительству Австралии доклад о возможности запуска спутника связи с геостационарной орбитой, проходящей над Австралией. Последствия подобного шага для системы

/...

образования были указаны в документе, представленном целевой группе австралийским департаментом образования. В сентябре 1979 года конференция генеральных директоров образования создала небольшую рабочую группу для поддержания основной связи со специалистами, занимающимися планированием спутниковой системы, и для рассмотрения программы учебных испытаний с целью эффективной оценки потенциального использования в области образования своего спутника. Рабочая группа изучает пути оценки эффективного использования в учебных целях не только спутника, но и электросвязи в целом.

В течение многих лет администрация штатов предоставляла различные виды помощи изолированным родителям для покрытия расходов, связанных с обучением их детей. С 1973 года правительство Австралии использует национальную систему помощи изолированным детям для содействия родителям находящихся в интернатах детей в покрытии расходов путем предоставления им заочного образования и путем обеспечения их вторым жильем близ школы. В 1978 году в систему была включена оговорка о "кровном родстве", делающая возможным предоставление дополнительной помощи семьям с низким доходом, имеющим двух или более детей. В 1977 году австралийское правительство ввело также систему краткосрочной чрезвычайной помощи неправительственным школам в сельских районах, которые столкнулись со временными финансовыми затруднениями. В 1978 году и еще раз в 1979 году возможности для получения права на подобную помощь были расширены.

- Аборигены и жители острова Торрес-Стрейт

Потомки аборигенов и жителей острова Торрес-Стрейт составляют около 1 процента австралийского населения. Влияние культурных различий и неблагоприятные социальные и экономические условия привели к тому, что лишь немногие из них продолжают учебу после прохождения обязательного курса. Признание этих факторов австралийским правительством и администрацией штатов обусловило осуществление различных специальных мер в области образования, которое было начато в конце 60-х годов. С тех пор были приняты следующие основные меры:

по предоставлению неконкурентоспособным учащимся пособий, которые являются стимулом к продолжению среднего образования и получению профессиональной подготовки и образования после школы;

по созданию в отдельных городских районах студенческих общежитий для открытия доступа в учебные заведения детям аборигенов из сельских или удаленных районов;

по подготовке специальных учебных программ, включая программы на двух языках в ряде областей, где население говорит на языках аборигенов, в частности в Северной территории;

по принятию специальных мер для подготовки и устройства на работу учителей и помощников учителей из числа аборигенов в ряде штатов и в Северной территории.

Наиболее важным недавним мероприятием явилось создание в марте 1977 года Национального комитета по вопросу о предоставлении образования аборигенам. Этот полностью состоящий из населяющих острова аборигенов комитет, в состав которого входят один штатный председатель и 18 занятых неполное время членов, был создан правительством Австралии для получения мнения информированных аборигенов/жителей островов о потребностях и устремлениях их народа в области образования. Национальный комитет по вопросу о предоставлении образования аборигенам проводит консультации непосредственно с министром образования и его департаментом и через департамент образования с министром по делам аборигенов и его департаментом. Основной задачей комитета (НКПОА) является установление и поддержание тесных связей с общинными группами аборигенов и отдельными лицами по всей стране. В качестве средства установления связей с другими аборигенами НКПОА поддержал создание консультативных групп по образованию для аборигенов во всех штатах и территориях, с тем чтобы они консультировали свои соответствующие органы просвещения по вопросам, касающимся предоставления образования аборигенам. К настоящему времени все штаты и территории, за исключением Западной Австралии и АСТ, создали такие группы. Западная Австралия создала консультативные комитеты по вопросам предоставления образования аборигенам.

Национальный комитет по вопросу о предоставлении образования аборигенам недавно подготовил официальный отчет с изложением обоснования, задач и целей предоставления образования аборигенам. Этот документ в качестве копий проекта официального отчета был разослан в общины, организации и органы просвещения аборигенов по всей Австралии для обсуждения.

Координация деятельности в рамках австралийского департамента образования осуществляется через координатора по вопросам предоставления образования аборигенам, который возглавляет консультативную группу по вопросам о предоставлении образования аборигенам, а также выполняет функции центрального посредника для поддержания связи с другими властями, занимающимися этими вопросами, которые имеют отношение к предоставлению образования аборигенам, такими, как Комиссия по делам школ, Центр разработки учебных программ и Комиссия по образованию третьего вида. Поощряется более точная координация и тесная связь между органами просвещения и другими властями, такими как департамент по делам аборигенов и департамент по вопросам занятости и делам молодежи с целью развития более рациональных структур оказания помощи аборигенам.

На уровне штатов и территорий был достигнут дальнейший прогресс в деле осуществления конкретных видов деятельности, в том числе устройства на работу таких специалистов, как помощники по обучению аборигенов; преподаватели по вопросам лечения, ресурсов и специальным

вопросам; осуществление программ профессиональной подготовки и проведение конференций для учителей по месту работы; обновление учебных программ и выделение дополнительного оборудования. В результате предоставления правительством Австралии субсидий непосредственно учебным заведениям и организациям штатов в ряд учебных курсов для учителей были включены вопросы обучения аборигенов, были созданы специальные курсы для закончивших школу учащихся-аборигенов, расширены дошкольные курсы для учащихся-аборигенов и предоставлен более широкий диапазон выбора возможностей до школы школьникам-аборигенам. Были приложены большие усилия для привлечения родителей к участию в обучении их детей, и оказывается поддержка ограниченному количеству инициатив аборигенов, в том числе развитию школ аборигенов в Мирриуне Гарден в Кемпси, Новый Южный Уэльс, и школы черной общины в Таунсвиле, Квинсленд, которые были созданы и работают под руководством родителей-аборигенов для сохранения чувства культурной самобытности у их детей.

К числу других мер относятся расширение возможностей получения профессиональной педагогической подготовки для учителей-аборигенов путем создания дополнительных курсов по подготовке учителей в высшем колледже Таунсвилля, Квинсленд, и в высшем колледже Торренса, Южная Австралия; активизация деятельности, особенно в учреждениях ТАФЕ, направленная на удовлетворение потребностей аборигенов путем предоставления общинам аборигенов профессиональной подготовки по месту работы и путем организации большего числа специальных курсов и программ в том числе курсов по ликвидации неграмотности и обучения счету, предназначенных для удовлетворения острых потребностей небольших групп аборигенов в городских районах; подготовка материалов для учебных программ с целью пропаганды культуры аборигенов среди некоренных австралийцев и оказание поддержки ряду научно-исследовательских проектов. Последние охватывают обзор научных исследований и разработок и связанной с ними политики в области предоставления образования аборигенам, целевое исследование вопроса о предоставлении аборигенам в школах образования на двух языках и исследование на Тасмании проблем и потребностей 50 семей аборигенов.

Осуществление двуязычной образовательной программы в школах Северной территории было начато в 1973 году и продолжает расширяться. К началу 1979 года обучение на двух языках было распространено на 22 школы. Аналогичные программы продолжали осуществляться в Квинсленде, Западной Австралии и Южной Австралии. Цель подобных программ заключается в том, чтобы облегчить привыкание ребенка к атмосфере школы путем обучения грамоте на его родном языке и признания места, которое должно занимать языковое и культурное наследие ребенка в его образовании. О проблемах, возникающих при осуществлении этих программ, можно судить по тому факту, что существует примерно 138 языков и диалектов аборигенов, ни один из которых не имеет традиционных систем письма.

Также продолжала развиваться в Северной Территории программа образования в центрах традиционного проживания (ранее известная как Программа образования в периферийных районах). Этими центрами являются небольшие общины аборигенов, обычно состоящие из одного племени или клана, которые выделились из более крупных общин, с тем чтобы восстановить свой контакт с традиционным местом проживания. Образовательная программа обычно осуществляется с помощью учителей-аборигенов и концентрируется на приобретении навыков грамоты и счета. В 1978 году были разработаны руководящие принципы, с тем чтобы улучшить удовлетворение просьб аборигенов, которые хотели, чтобы образовательные службы создавались в рамках общин.

Число аборигенов, пользующихся специальными пособиями для студентов, предоставляемыми безотносительно результатов экзаменов в соответствии с Планом предоставления учебных стипендий аборигенам и Планом предоставления стипендий аборигенам для получения ими среднего образования, продолжало увеличиваться. К началу 1979 года число аборигенов, получающих льготы в соответствии с Планом предоставления учебных стипендий, приближалось к 4 000, что более чем в два раза превысило число лиц, обучавшихся в соответствии с планом в 1975 году, а число студентов, получающих льготы в соответствии с Планом предоставления стипендий для получения среднего образования, превысило 16 000 человек.

- Мигранты и этнические группы

В 1978 году около 17 процентов общего населения Австралии составляли иммигранты из стран, не входящих в число англоговорящих стран, и их дети.

Признание числа не говорящих по-английски детей в образовательной системе Австралии привело к предоставлению в течение многих лет специальной помощи детям мигрантов в начальной и средней школах, в основном в виде преподавания английского языка на дополнительных занятиях и услуг по содействию осуществлению этих мер. Однако за последние годы все более очевидным стал тот факт, что во многих случаях такие меры были недостаточными, поскольку они концентрировались на приобретении знаний в области английского языка, и зачастую не учитывали весь диапазон социальных и культурных факторов, оказывающих влияние на результаты обучения детей иммигрантов. Влияние высокого уровня послевоенной иммиграции на состав австралийского населения и на характер австралийского общества и культуры, сейчас становится более очевидным и приводит к возникновению концепции Австралии как плюралистического общества, в котором различные культуры являются активными и признается социальная ценность культурного многообразия.

В течение ряда лет предпринимались шаги в направлении коренных перемен в моделях обеспечения образования, с тем чтобы приспособиться к этническому разнообразию и в большей мере удовлетворять конкретные нужды мигрантов и этнических групп. Доклады, опубликованные в 1974-1976 годах, касающиеся школ в районах с высокой плотностью мигрантов в Новом Южном Уэльсе и Виктории и преподавания языков мигрантов в школах, ряд рекомендаций в докладе Комиссии по школам за трехлетний период 1976-1978 годов, и рекомендации Национальной конференции по обучению детей мигрантов, проходившей в 1976 году, в целом поддерживали концепцию многокультурности в школах и более подробное рассмотрение культурных различий и потребностей детей представителей меньшинств. Эта перемена направленности нашла также свое отражение в изменившейся модели предоставления средств для образования мигрантов и многокультурного образования, когда в 1976 году ответственность за это была возложена на Комиссию по школам. До 1976 года эти средства предоставлялись исключительно для выплаты окладов учителям, преподающим на дополнительных занятиях английский язык детям мигрантов, и для оплаты вспомогательных служб. С 1976 года эти средства могут использоваться для содействия обеспечению дополнительной помощи в области обучения английскому языку на обычных занятиях в течение всего курса обучения, а также и для любых необходимых мер по обеспечению дополнительного обучения, и для того, чтобы приспособить школьную программу и практику подобным образом, или более общими способами к двухкультурному опыту учащихся из числа мигрантов.

Основным стимулом к улучшению общего уровня услуг предоставляемых мигрантам и этническим группам, включая услуги в области образования, явилось принятие австралийским правительством в целом Доклада о пересмотре программ и служб для мигрантов (Доклад Галбалли), опубликованного в апреле 1978 года на английском и девяти других языках.

57 рекомендаций, содержащихся в этом докладе, в настоящее время осуществляются на практике в качестве первоочередного вопроса девятью австралийскими правительственными департаментами и учреждениями, деятельность которых координируется Целевой группой по осуществлению рекомендаций Доклада Галбалли под руководством старшего сотрудника австралийского Департамента по делам иммиграции и этническим вопросам. Семь из числа этих рекомендаций касаются главным образом образования и осуществляются союзным департаментом по образованию, Комиссией по школам и Комиссией по вопросам высшего образования. Власти штатов и территорий сотрудничают с властями австралийского правительства в области осуществления национальных программ помощи мигрантам и этническим группам. В дополнение к этому многие из них подготовили доклады, или документы, содержащие изложение политики по вопросу о многокультурности, и прилагают значительные усилия, направленные на помощь мигрантам и этническим группам в рамках своих школьных систем. Предпринимаемые инициативы различаются, однако, в основном включают разработку материалов по многокультурным учебным планам и использование многокультурного подхода в школьных программах, увеличение числа и расширение доступности этнических языков в качестве предметов преподавания в школах, дополнительную помощь школам в районах с высокой плотностью мигрантов, более тесные официальные и неофициальные контакты между школами и родителями-членами этнических групп и этническими общинами, назначение двуязычных преподавателей и ассистентов учителей в школах и развитие двуязычных программ, создание в некоторых штатах центров по интенсивному обучению языкам для студентов-беженцев, публикация дополнительной информации на этнических языках, программы по подготовке для учителей без отрыва от преподавания и специальные программы для родителей, и обследование и изучение состава этнических общин и их потребностей в образовании и других услугах. По крайней мере, в одном штате, в Тасмании, было опубликовано Руководство по средствам многокультурного обучения, с тем чтобы содействовать развитию школьных программ, а Комиссия по школам также опубликовала книгу об имеющихся средствах для преподавателей.

Беженцы

На душу населения Австралия приняла большую долю индо-китайских беженцев, чем какая-либо другая страна. Она также приняла значительное число беженцев из Тимора. Правительство Австралии понимает, какое бремя было возложено на государственные образовательные системы приездом детей беженцев, нуждающихся в специальной образовательной помощи, и предоставило средства штатам для обеспечения услуг в течение переходного периода, с тем чтобы помочь этим детям приспособиться к жизни в австралийских школах. Средства были выделены для ряда целей, включая оклады преподавателям-специалистам по языку и ассистентам преподавателей, помощь учебными и методическими пособиями и предоставление учебных помещений в экстренных случаях, и дополняют средства, выделяемые в настоящее время Комиссией по школам для обеспечения образования мигрантов и многокультурного обучения.

- Женщины и девушки

За последние годы предпринимались значительные усилия, направленные на то, чтобы исключить явную или скрытую предвзятость в вопросах пола в школьных программах и учебной практике, и содействовать тому, чтобы женщины и девушки пользовались более широкими возможностями выбора профессии, которые открываются в связи с социальными переменами.

Предпринимаемые меры различались в различных системах штатов и территорий, однако обычно они включали изучение форм проявления сексизма в образовании, пересмотр учебных планов, с тем чтобы исключить предвзятость в том, что касается пола, публикацию информационных данных о возможностях выбора профессии для девушек, проведение программ повышения квалификации на курсах по месту работы с целью содействия изменению подхода и назначение женщин консультантами министров образования или руководителей департаментов.

- Малолетние правонарушители

В последние годы австралийскими властями в области образования был осуществлен ряд мер, прямым или косвенным образом направленных на устранение или сокращение до минимума многих из проблем, лежащих в основе правонарушений. Постепенный переход большей административной ответственности на учебные районы и местные школы, имевший место в последние годы, позволил школам уделить больше внимания местным внутренним и индивидуальным факторам, влияющим на учебное и социальное развитие детей, и предоставил более широкие обязанности и возможности для внедрения различных программ и служб на основе школ, соответствующих конкретным потребностям и проблемам. Этот процесс также помог укрепить отношения между школами и родителями и послужил основой для совместных действий, направленных на разрешение возникающих в школе проблем, включая проблемы, связанные с преступностью. Организационные мероприятия в рамках школ, такие как разделение некоторых больших школ на "мини-школы", рост числа таких специалистов вспомогательного персонала, как психологи, работники патронажа и консультанты в области выбора профессии, более индивидуализированные методы обучения и увеличивающиеся масштабы использования школьных мощностей для различных, не входящих в учебные планы, спортивных мероприятий и деятельности, связанной с обеспечением досуга, демонстрируют усиливающуюся заботу об удовлетворении индивидуальных потребностей и решении проблем учащихся. Изменения в учебных планах также отразили возрастающее признание роли школы в создании у учащихся надлежащих моделей поведения и ответственной социальной позиции.

В случаях, когда трудности с поведением очевидно выходят за рамки программ обычных школ, учащиеся могут быть направлены в специальные школы.

Концепция, лежащая в основе этих школ, предполагает скорее оказание помощи, чем меры исправительного характера, и цель направления учащихся в эти школы состоит в том, чтобы предоставить специализированную, высоко индивидуализированную помощь, с тем чтобы позволить учащимся преодолеть проблемы и трудности, связанные с их неправильным поведением. Очевидно, в тех случаях, где это возможно, предпочтительнее короткие периоды отрыва от школы для интенсивного перевоспитания, чем отрыв в течение долгого времени от нормального школьного окружения.

б) Политика австралийского правительства в отношении попечения и перевоспитания малолетних преступников-аборигенов основана на принципах:

- поддержания связей с семьей ребенка-аборигена и сохранения общинного окружения, которое является существенно важным для развития ребенка;
- сохранения упора на принадлежность к аборигенному населению в качестве основной отличительной черты воспитательных программ. Это достигается путем принятия общинных мер по профилактике и пресечению правонарушений, набора и профессиональной подготовки персонала из числа аборигенов, и специальная профессиональная подготовка сотрудников-неаборигенов.

К правительствам штатов Австралии обратились с просьбой соблюдать эти принципы при осуществлении программ.

В 1978/79 годах на проведение проектов, связанных с местным населением, были выделены значительные дополнительные средства. При выделении ассигнований признавалась первоочередность нужд аборигенов и в 1978/79 годах 30 дополнительным проектам в общинах аборигенов была предоставлена помощь на сумму 132 326 долл. США с обязательством увеличить эту сумму в 1979/80 годах. Все эти проекты являлись инициативами групп аборигенов и общин и имеют значительный элемент самопомощи.

Еще одной и более важной инициативой групп аборигенов было создание в нескольких штатах учреждений по уходу за детьми аборигенов. Эти учреждения оказывают помощь детям аборигенов и их семьям в кризисных ситуациях. Имеются данные, что среди детей аборигенов непропорционально большое число случаев, требующих особого внимания правительства.

В 1979 году были предприняты шаги, направленные на укрепление роли этих учреждений по делам аборигенов, и признается тот факт, что существует необходимость создания аналогичных учреждений в штатах, которые не имеют таких средств.

с) Все австралийские штаты приняли законодательные меры для устранения правовых последствий незаконного рождения, ранее наносивших ущерб детям, рожденным вне законного брака.

Был подготовлен проект инструкций для Закона для Австралийской столичной территории, с тем чтобы устранить существующие до сих пор правовые ограничения дееспособности, ущемляющие права детей, рожденных вне законного брака. В то же время следует провести обзор всех статутов Союза для того, чтобы удалить из них положения, которые ущемляют права незаконнорожденных детей.

3) Защита детей от жестокого обращения

Были созданы приюты для женщин для того, чтобы обеспечить краткосрочное размещение, имеющее характер дома, для женщин и их детей в кризисных ситуациях, часто в результате жестокого обращения в семье. В августе 1979 года, в соответствии с Программой общинного здравоохранения были выделены средства на содержание 94 приютов. Однако обычно временно в приютах живет большее число детей, чем женщин. Зачастую эти дети пострадали физически или психически от жестокого обращения в семье. Правительство Союза предприняло некоторые шаги, направленные на решение этой проблемы, иногда путем обеспечения фактора ухода за детьми при субсидировании приютов, и иногда через посредство специального выделения средств в соответствии с Программой детских служб.

4) Положения о детском труде

Законодательство, касающееся обязательного образования, действенным образом запрещает использовать австралийских детей для работы в течение полного рабочего дня.

Информация о минимальном возрасте для приема на работу и о целом ряде мер, касающихся условий работы подростков, содержится в статье 19 доклада по Конвенции № 138 МОТ, представленного Международной организации труда 17 ноября 1978 года в связи с Годом ребенка.

5) Статистические данные о доле молодежи в трудовых ресурсах

Статистика рабочей силы для молодых людей в возрасте от 15 до 19 лет в Австралии содержится в двух официальных австралийских статистических публикациях, которые прилагаются к докладу.

Первая публикация, "Состояние занятости подростков, август 1978 года", показывает долю молодых людей в рабочей силе на период с февраля 1978 года по август 1978 года. Более современные статистические данные приводятся в публикации "Рабочая сила, Австралия" (6203.0), особенно в таблицах 5, 8-10, 13-17, 19 и 20. Статистические данные о лицах в возрасте от 20 до 24 лет приводятся в таблице 6 и в некоторых других таблицах. Поскольку обследование рабочей силы охватывает только гражданское население в возрасте от 15 лет и выше, нет никаких статистических данных о лицах в возрасте 0-14 лет - см.(4) выше.

Отрасли промышленности, в которых в мае 1979 года были заняты лица в возрасте 15-19 лет (самые новые имеющиеся данные) приводятся в таблице ниже.

Подразделение по отраслям промышленности	Число (в тыс.)			Процентное отношение к общему числу
	Мужчины	Женщины	Всего женщин и мужчин	
Сельское хозяйство и сельскохозяйственные службы	30,0	5,8	35,8	5,8
Производство	106,4	36,6	143,0	21,2
Строительство	37,7	*	39,1	5,8
Оптовая и розничная торговля	109,5	132,6	242,1	35,9
Транспорт и хранение	12,9	5,0	18,0	2,7
Финансы, страхование, недвижимость и другие службы, связанные с деловой практикой	20,2	42,9	63,1	9,4
Услуги в рамках общин	12,5	36,7	49,2	7,3
Места отдыха и развлечения, рестораны, гостиницы и личные службы	18,2	27,0	45,2	6,7
Другие отрасли промышленности ^{в/}	20,8	18,1	38,9	5,8
Общее число занятых	368,2	306,1	674,2	100,0

а) Включает лиц, работающих в течение полного и неполного рабочего дня. Расчеты, приведенные в этой таблице, были сделаны на основе ежемесячного обследования рабочей силы. Для масштабов, определений и т.д. см. последнюю публикацию "Рабочая сила, Австралия" (6203.0).

б) Включает лесоводство, рыболовство и охоту; горное дело; снабжение электроэнергией, газом и водой; общественное управление и оборона; и связь.

* Амплитуда колебаний данных выборки слишком высока для их практического использования.

СТАТЬЯ 11 - ПРАВО НА СООТВЕТСТВУЮЩИЕ УСЛОВИЯ ЖИЗНИ

А. Общие и специальные меры

В целом, существующим законодательством о минимальной заработной плате, лицам, входящим в число работающих и их иждивенцам, гарантирована определенная степень защиты их уровня жизни. Для тех, кто не работает, система социального обеспечения Союза является основным средством обеспечения того, чтобы был достигнут и поддерживался надлежащий уровень жизни.

Предполагается, что система социального обеспечения хотя она и основана на ряде четко определенных категорий охватываемых ею лиц, должна иметь всеобъемлющий характер, поскольку она защищает людей от экономических трудностей, вызываемых основными непредвиденными обстоятельствами, которые, как считается, служат помехой или препятствуют им в работе таких, как возраст, инвалидность, болезни, безработица, вдовство или одинокое отцовство и материнство. Основная цель этой системы, как она определяется правительством, состоит в обеспечении базового уровня социального обеспечения, ниже которого непременно никто не может находиться.

Подробное описание выплат наличных средств, предоставляемых лицам и их иждивенцам, было включено в предыдущий доклад Австралии, страницы (55-82 английского текста). Основная величина всех пенсий, пособий родителям-кормильцам, пособий по болезни для лиц возрастом 18 лет и выше и пособий по безработице, выплачиваемых тем, кто вступает в брак, или тем, кто имеет иждивенцев и имеет возраст 18 лет и выше, увеличились в соответствии с изменениями в индексе потребительских цен.

Определенные устанавливаемые в соответствии с получаемым доходом дополнительные льготы предоставляются пенсионерам и родителям-кормильцам, получающим пособия от Союза. Они включают пособия на лечение, бесплатные лекарства, предоставление телефонных услуг, почтовых льгот и снижение оплаты услуг при пользовании железнодорожным и судоходным транспортом, находящимся в ведении правительства Австралийского союза.

Лица, нуждающиеся в особой помощи, однако не имеющие права на получение пенсий или льгот от социального обеспечения, или же лица, права которых не были установлены, могут обратиться за помощью к добровольным благотворительным учреждениям, которые предоставляют пособия в случае крайней необходимости в форме наличных или других средств. Большое число таких организаций получает финансовую помощь от правительства Австралийского союза через посредство Департамента социального обеспечения.

В настоящее время разрабатывается программа субсидий общинным благотворительным учреждениям, предоставляющим пособия в случае крайней необходимости, которая будет находиться под управлением Департамента социального обеспечения. В соответствии с этой программой любое неправительственное благотворительное учреждение, предоставляющее клиентам пособие в виде наличных средств в случае крайней необходимости (в форме наличных средств или талонов на продовольствие), может иметь право на помощь. Упомянутая выге, программа услуг по социальному обеспечению семей, также должна содействовать предоставлению некоторой помощи в случае крайней необходимости нуждающимся семьям.

Департамент социального обеспечения нанимает работников патру-нажа и сотрудников благотворительных учреждений с целью обеспечения того, чтобы нуждающиеся лица знали о программах Департамента и имели доступ к ним. Они также помогают клиентам установить свое право на получение помощи или, в случаях, когда клиенты не имеют права, или не удовлетворяют требованиям, направляют их к другим источникам вспомоществования.

Особое внимание уделяется двум группам в рамках общины, нуждающимся в особой помощи — аборигены и мигранты. Специальная помощь предоставлялась мигрантам в течение многих лет. В прошлом году в рамках Департамента по социальному обеспечению был создан Отдел по предоставлению услуг эмигрантам. Предполагается, что этот отдел будет содействовать лучшему доступу мигрантов и беженцев к программам Департамента и приспособит Департамент к особым потребностям этих двух групп. Отдел по предоставлению услуг мигрантам в настоящее время создан в штаб-квартирах Департамента в каждом штате.

Средняя продолжительность жизни на национальном уровне мужчин-аборигенов составляет 50 лет, женщин — 49. Уровень смертности женщин-аборигенов в определенных возрастных группах все еще в 10 раз превышает национальный уровень; для мужчин он в 5 раз выше, чем средний уровень.

Дети аборигенов при достижении школьного возраста обычно обладают большими физическими недостатками — их слуху и зрению часто постоянно наносится ущерб не поддающимися лечению или хроническими инфекциями. В младенчестве дети подвержены гастроэнтериту, воспалению легких, постоянно повторяющимся инфекциям носа и горла. Болезни и недостаточное питание для многих общин аборигенов слишком часто являются повседневным фактом жизни.

Аборигены испытывают трудности, когда они пытаются найти работу: например, более 50 процентов трудоспособного населения аборигенов не имеют работы, что в 9 раз превышает показатель по стране.

Пытаясь найти средства решения этих проблем, правительство Австралии стремилось обеспечить аборигенам доступ к правительственным услугам, равный доступу, который имеют другие австралийские граждане, а также к услугам, соответствующим их чрезвычайно невыгодному положению. В дополнение к этому правительство стремилось отдать долг обществу, вытекающий из имевшего места в прошлом лишения прав владения и рассредоточения аборигенного населения путем предоставления определенных льгот, не предоставляемых другим гражданам.

В результате этого многие аборигены сейчас имеют более высокий уровень жизни, однако все еще необходимо сократить разрыв с тем, чтобы аборигены достигли уровня жизни всего населения.

В дополнение к деятельности Департамента по делам аборигенов Департамент по социальному обеспечению в конце 1976 года создал Отдел по делам аборигенов, с тем чтобы рассмотреть деятельность и обязанности Департамента в отношении аборигенного населения. Отдел ведет активную деятельность с целью обеспечения того, чтобы его персонал был осведомлен о любых проблемах, которые встречаются аборигены при получении доступа к программам Департамента, и чтобы аборигены получали максимум выгод от этих программ. Для достижения этой цели Департамент нанимает специальных сотрудников по обеспечению связи с аборигенами.

Правительство признает, что предоставление возможностей работы является важным определяющим фактором уровня жизни. Департамент по вопросам занятости и молодежи осуществляет проведение нескольких программ, связанных с рабочей силой, и несет ответственность за деятельность Службы занятости Союз (СЗС), которая помогает жителям, пытаясь обеспечить им подходящие рабочие места. С помощью программ по ресурсам рабочей силы делается попытка снизить уровень безработицы путем обеспечения профессиональной подготовки, переподготовки и перемещения отдельных лиц, особенно лиц, находящихся в неблагоприятном положении.

В Национальной системе занятости и профессиональной подготовки (НСЗПП) имеются специальные положения, касающиеся аборигенов. Эти положения делают попытку облегчить вступление в число работающих и стабильность работы аборигенов путем приобретения соответствующих навыков, и добиться более широкого представительства аборигенов в области квалифицированной и профессиональной деятельности в качестве части правительственной политики самоуправления.

В. Право на соответствующее питание

1) Основные законы и положения

В Австралии помощь, предоставляемая правительством Союза в соответствии с системой социального обеспечения, осуществляется в основном в форме выплат наличными средствами, предназначенных для обеспечения того, чтобы лицо имело доход, достаточный для получения таких необходимых средств жизни, как питание, одежда и жилище. Лицо имеет полную свободу использовать свой доход по своему усмотрению. Специальных мер, предназначенных для содействия праву на соответствующее питание не имеется. Добровольные общинные благотворительные службы, многие из которых субсидируются правительством Союза, предоставляют питание лицам, остро нуждающимся в этом. Примером такой субсидируемой службы является Программа доставки питания, в соответствии с которой добровольцы доставляют питание нуждающимся лицам.

Большинство продуктов питания, потребляемых человеком, освобождены от налога с оборота.

Правительство Австралии уделяет первоочередное внимание ликвидации недостаточного питания среди аборигенов. Правительство стремится стимулировать, поддерживать и координировать программы здравоохранения, которые улучшат уровень здоровья аборигенов и повысят его до уровня австралийского общества.

2) Аграрная реформа

Австралия, являясь развитой страной, достигла аграрной системы, которая действует удовлетворительным образом в ее экономических, социальных и культурных рамках. Эффективное развитие и использование сельскохозяйственных ресурсов предоставлено рыночным силам. В тех случаях, когда чувствуется, что рыночные силы не могут этого обеспечить, правительство вмешивается с тем, чтобы содействовать корректировке и перестройке сельскохозяйственных предприятий и систем.

Что касается населения аборигенов Австралии, то большие расстояния в прошлом представляли собой проблему при транспортировке скоропортящихся продуктов питания в отдаленные районы. Рас-
тущее производство на местах позволяет обеспечить более широкую номенклатуру свежих пищевых продуктов. Правительственная помощь, оказываемая путем предоставления субсидий или займов, обеспечивается с тем, чтобы помочь аборигенам создать сельскохозяйственные и животноводческие предприятия. Помощь также предоставлялась аборигенам, все еще ведущим полутрадиционный

образ жизни с тем, чтобы улучшить деятельность по производству продуктов питания на некоммерческой основе. В этой связи в течение последнего десятилетия предоставлялась помощь группам, проживающим в более крупных центрах, которые желают вернуться в свои традиционные места проживания и к образу жизни более близкому к образу жизни их предков. Это движение, которое было определено как "движение отдаления от центра", в последние годы набрало силу и часто было связано с общим улучшением в питании, поскольку аборигены возвращаются к своим традиционным, более привычным моделям потребления продуктов питания.

Правительство Австралии также оказывает финансовую поддержку научно-исследовательской программе в области природных ресурсов, которые могут осваиваться общинами аборигенов на территории всей Австралии. Основным осуществляемым проектом является ферма по разведению устриц, которая расширяется по пути к коммерческому производству. Были изучены новые методы выращивания устриц, результаты которых были успешными.

3) Исследования в целях улучшения производства продовольствия

Исследования, связанные с промышленностью сельских районов, характеризуются многообразием и разветвленностью органов, занятых планированием, финансированием и проведением научных исследований и разработок. Исследования в области промышленности сельских районов финансируются комплексной структурой ассигнований Союза и правительства и частных источников и осуществляются правительственными департаментами и агентствами, производящими услуги, центрами и частными предприятиями. Решение о политике в области исследований и о первоочередных вопросах для рассмотрения широко принимаются на уровне учреждений.

Основными организациями, занимающимися исследованиями сельских районов (сельскохозяйственными исследованиями), являются Организация научных и промышленных исследований Союза (ОМПИС), Департамент добывающей промышленности, государственные департаменты сельского хозяйства и университеты.

ОМПИС является единственным главным учреждением, осуществляющим исследования сельских районов в Австралии. Эта организация создана на основе пяти институтов, каждый из которых возглавляется директором, несущим ответственность за несколько отделов и подразделений. Отделами, занимающимися в основном исследованиями в области сельскохозяйственного производства, являются отделы ветеринарии, продуктивности животных, планирования промышленности, энтомологии, исследований в области плодоводства, исследований в

области ирригации, тропических зерновых культур и пастбищ и подразделение молекулярной и клеточной биологии. Не все сотрудники категории специалистов заняты исследованиями в области сельскохозяйственного производства. Часть персонала в других подразделениях (особенно подразделениях почв, исследований в области использования земли, исследований в области живой природы и механизма окружающей среды) также заняты исследованиями, относящимися к сельскохозяйственному производству. Характеристика общей деятельности ОМПИС приводится в таблице ниже вместе с положениями бюджета по каждой основной категории производства.

Исследования в области сельского хозяйства, проводимые ОМПИС:
расходы и кадры

<u>Категория</u>	<u>Фонды, 1976/77 годы</u> (в млн. долл. США)	<u>Персонал категории</u>
		<u>специалистов</u> <u>1976 год</u>
Продуктивность животных	17,4	280
Продуктивность растений	12,1	200
Садоводство	1,5	35
Защита растений	4,5	75
Ресурсы	4,7	80
Итого	40,5	670

Департамент добывающей промышленности (ДДП) является основной административной и политико-образующей организацией Союза, занятой сельскохозяйственной промышленностью. Хотя функции Департамента в основном являются административными, он осуществляет некоторые исследования через посредство Бюро экономики сельского хозяйства, основного центра экономических исследований в области сельского хозяйства в Австралии, и гораздо в меньшей степени через посредство других подразделений. Департамент также является основным органом разработки политики правительства Союза в области исследований в сельском хозяйстве, хотя в этой области существует некоторое дублирование с другими департаментами; он также руководит принятием большинства законодательных мер Союза о выделении различных средств на исследования в области промышленности сельских районов (СИПСР). Осуществляя контроль над СИПСР, субсидиями на услуги по распространению информации и знаний в рамках Союза (СЕСГ) и субсидиями на осуществление специальных исследований в рамках Союза (ССРГ) ДДП играет важную роль в финансировании исследований в области сельского хозяйства. Министр добывающей промышленности является также представителем Союза и председателем Австралийского сельскохозяйственного совета, основного форума по координации межправительственной политики в области сельского хозяйства в Австралии: Департамент представлен в Постоянном комитете Австралийского сельскохозяйственного Совета.

Каждый из шести штатов и Северная территория имеют департамент, который несет ответственность за обеспечение своих сельскохозяйственных отраслей промышленности. Поэтому они имеют тесное отношение к проблемам фермеров и проблемам повседневного сельскохозяйственного производства. Цели этих департаментов включают:

- защиту сельского хозяйства от вредителей и заболеваний и влияние сельскохозяйственных химикатов на окружающую среду и содействие обильному снабжению безопасными продуктами питания и волокнами;
- поддержку торговли сельскохозяйственной продукцией как на местном уровне, так и на экспорт путем поддержания стандартов качества, обеспечения изучения рынка и разработки и содействия эффективным методам торговли;
- содействие продуктивному сельскому хозяйству путем проведения исследования и пропаганды, а также путем оказания поддержки перестройке сельских районов;
- поддержание высокого уровня жизни в сельских районах.

Предпринимая усилия, направленные на защиту сельского хозяйства от вредителей и болезней и разработку эффективных методов производства, департаменты непосредственно занимаются исследовательской деятельностью прикладного характера. Они также осуществляют конструкторские разработки на уровне ферм, обеспечивая тесное сотрудничество между исследовательской деятельностью и расширением производства.

В области исследовательской деятельности на штаты возложена основная ответственность за некоторые исследовательские секторы — например, паталогия растений и выведение новых сортов растений — и за проведение исследований в некоторых отраслях, например, в области свиноводства, птицеводства, производства зерна и садоводства.

Кроме того, существуют многочисленные важные периферийные функции. Сюда можно включить службы по сохранению почв, деятельность в области образования и другие виды деятельности. В последние годы функция в области образования была несколько сокращена, и подготовка, например, осуществляется в трех сельскохозяйственных колледжах в Новом Южном Уэльсе, ранее находившихся в ведении Департамента сельского хозяйства, которые стали автономными колледжами, дающими более высокое образование.

Каждый департамент сельского хозяйства отвечает за учет и прохождение большого числа законов, принимаемых правительством, и исследовательская деятельность может осуществляться как на основе этих

регулирующих функций, так и на основе деятельности, направленной на расширение производства.

Сохранение водных ресурсов и почвы также входит в обязанности того или иного штата. Осуществляемая в некоторых штатах деятельность по сохранению почвы и рекомендации входят в функции сельскохозяйственных департаментов, в то время как в других штатах это является функцией отдельного "департамента".

Значительный объем исследовательской деятельности в области сельского хозяйства и введение новой сельскохозяйственной технологии и других усовершенствований осуществляются в университетах и колледжах Австралии и сельскохозяйственных колледжах. Университеты и колледжи продвинутого образования являются государственными учебными учреждениями, за исключением тех, которые находятся в Австралийской столичной территории и полностью финансируются правительством Союза по рекомендации комиссии по вопросам высшего образования. Сельскохозяйственные факультеты при университетах имеются в Новом Южном Уэльсе (2), в Виктории (2), в Квинсленде, Южной Австралии, Тасмании и Восточной Австралии, а факультеты ветеринарии имеются при университетах в Новом Южном Уэльсе, Квинсленде, Виктории и Западной Австралии. Колледжи, которые специализируются в вопросах сельского хозяйства, имеются в Новом Южном Уэльсе, Квинсленде и Южной Австралии, и колледж, специализирующийся в вопросах сельского хозяйства (бывший сельскохозяйственный колледж) — в Новом Южном Уэльсе. Сельскохозяйственные колледжи имеются в Виктории (3) и Западной Австралии.

Большая часть сельскохозяйственных исследований, проводимых частными компаниями, осуществляется для изучения используемых в сельском хозяйстве химикатов и ветеринарных препаратов (включая удобрения), обработки продовольствия и волокон, а также в области сельскохозяйственного машиностроения. Ограниченный объем частных исследований касается вопросов выведения других сортов растений и производства семян.

Компании осуществляют конкретные исследования и разработки прикладного характера и делают важный и непрерывный вклад в сельскохозяйственное производство в целях борьбы с вредителями, болезнями, сорняками и обеспечения скота кормами. Они обеспечивают сбыт продукции, обслуживание и консультативные услуги, а в некоторых областях, в частности, в области сельскохозяйственного машиностроения и химикатов, внедряют иностранную технологию в Австралии и приспособляют ее к местным условиям.

Исследования и разработки, обслуживание и консультативные услуги, обеспечиваемые частными предприятиями, в определенной степени дополняют вклад правительственных органов и университетов. Некоторые компании устанавливают тесные рабочие связи, которые могут не принимать форму официального сотрудничества с КСИРО и государственными департаментами, занимающимися вопросами сельского хозяйства.

Определить расходы в Австралии на научные исследования и разработки в области сельского хозяйства трудно, поскольку для этого надо определить понятия "сельскохозяйственный" или "сельский". По одним оценкам расходы в 1977 году составили 130 млн.долл. (см.таблицу ниже). Эта сумма составляет около 2 процентов полной стоимости производства и включает приблизительно 31 млн. долл., предоставляемых через фонды для исследований в области сельскохозяйственного производства (ФИСП) (из которых около 12 млн.долл. были предоставлены основными производителями) и 5 млн.долл., которые затрачены в этой отрасли. В связи с принятыми в стране корректировочными мерами по финансированию отрасли промышленности по производству шерсти средства, предоставленные через ФИСП за 1978/79 год, составляют около 20 млн. долл.

Сельскохозяйственные исследования и разработки -
расходы и рабочая сила, 1976/77 год

<u>Организация</u>	<u>Бюджет (доля от общей суммы в 131 млн. долл.)</u>	<u>Кадровая рабочая сила (доля от общей численности в 2 515 человек)</u>
Государственные департаменты (1976/77 год)	56	62
КСИРО (1976/77 год)	31	27
Университеты (1977 год)	10	11
Частные предприятия (1973/74 год)	4	Данных не имеется

Положения о налоговых льготах закона о подоходном налоге (раздел 3, подраздел В закона о подоходном налоге), особенно в том случае, когда они распространяются на налогоплательщиков, занимающихся производством основных продовольственных товаров, являются для налогоплательщиков стимулом для усовершенствования методов и увеличения темпов производства продовольствия и т.д. В соответствии с этими положениями доля капитальных расходов (которая должна быть не менее 500 долл.), связанных с приобретением некоторых средств производства, может быть исключена из суммы, подлежащей налогообложению за год, когда впервые используются или устанавливаются эти средства. Налоговые льготы за инвестирование капитала дополняют обычную скидку на амортизацию.

Вычитаемая доля капитальных расходов различна в зависимости от даты, когда было заказано оборудование или началась его сборка, и в зависимости от даты, когда оно было использовано или установлено впервые. Средства производства, к которым применяется этот режим, требуют внесения некоторых структурных усовершенствований на местах, где они используются для производства основных видов продукции в частности, для создания разделительных ограждений и ограждений вокруг безопасных участков и участков, где происходит эрозия почв, а также сооружения плотин, резервуаров воды, скважин, колодцев, трубопроводов и водных каналов, строительства хранилищ для сена или фуража.

В законе о подоходном налоге имеются два основополагающих положения, которые, хотя и не касаются конкретных областей исследования, предусматривают конкретные вычеты в связи с расходами на "научные исследования", которые следует понимать как "любую деятельность в области естественных или прикладных наук для расширения имеющихся знаний".

Согласно одному из этих положений (раздел 73А закона о подоходном налоге) для налогоплательщика устанавливаются вычеты, которые не предусматриваются ни в одном из других положений закона, из средств, предоставленных "утвержденному исследовательскому институту" за научные исследования, связанные с деятельностью налогоплательщика, или из выплат, предоставленных "утвержденному исследовательскому институту", научные исследования которого касаются класса деятельности, к которому принадлежит предпринимательская деятельность данного налогоплательщика. Некоторые прямые расходы капитального характера на научные исследования, касающиеся предпринимательской деятельности налогоплательщика, могут также рассматриваться как прямой вычет, в то время как в отношении других капитальных расходов может применяться режим выкупного фонда или специальная норма амортизации.

Другое положение предусматривает вычеты из денежного дара в размере 2 или более долларов, предоставляемого "утвержденному исследовательскому институту", которым такой дар предоставляется для научных исследований. Еще одним положением, которое дополняет положения о научных исследованиях и разработках, является раздел 68А закона о подоходном налоге, который предусматривает вычет за некоторые расходы, связанные с получением патентных субсидий или регистрацией торговых знаков и авторских прав.

4) Распространение знаний - сельские консультативные службы

Ответственность за деятельность сельскохозяйственных консультативных служб в Австралии возлагается на штаты. В каждом штате имеется министр и департамент, ответственные за развитие сельского хозяйства; каждый такой департамент ведет учет различных законов, касающихся сельского хозяйства, осуществляет исследования в области сельского хозяйства и представляет консультативные услуги по вопросам сельского хозяйства. Департаменты оказывают также целый ряд других второстепенных услуг. Развитие департаментов в различных штатах происходило в основном одинаково.

Хотя предоставление консультативных услуг по вопросам сельского хозяйства в основном продолжает оставаться функцией конкретных отделов и секторов департаментов, ответственных за конкретные отрасли, значительные усилия предпринимаются для создания консультативных служб, занимающихся всеми проблемами в комплексе. Координация осуществляемой на местах консультативной деятельности имеет основное значение для создания таких служб, и осуществлению такой координации способствует распределение по районам консультативных служб.

Каждый департамент располагает мощной технической базой для исследований, и все более значительное содействие оказывают им специальные группы, занимающиеся вопросами управления, экономики и сбыта продукции.

Большое значение имеет то, что значительная часть исследовательской деятельности, осуществляемой департаментами, занимающимися проблемами сельского хозяйства, носит "прикладной" характер - другими словами, она непосредственно связана с различными видами практических проблем, с которыми сталкиваются консультанты. Многие региональные исследовательские проекты являются частью региональной консультативной программы, при этом экономическим факторам уделяется более серьезное внимание.

Департамент, занимающийся вопросами отраслей промышленности по производству основных продуктов питания, играет важную роль в установлении связи в области консультативных услуг со штатами и управляет фондами правительства Австралии, которые делают значительный вклад в развитие консультативных служб штатов и региональных исследовательских служб. Однако подлежит рассмотрению вопрос о том, будет ли правительство Австралии оказывать финансовую поддержку консультативным службам по вопросам сельского хозяйства.

Основные цели консультативной деятельности заключаются в решении проблем:

- эффективности сельскохозяйственного производства;
- увеличения доходов хозяйств;
- сохранения сельскохозяйственных ресурсов;
- защиты интересов потребителей в плане качества продовольствия и непрерывности поставок.

Акцент и ресурсы, связанные с решением любой из этих проблем, могут меняться в зависимости от времени. В последнее время консультативные службы сконцентрировали свое внимание на увеличении сельскохозяйственного дохода в связи с кризисом в сельском хозяйстве, вызвавшим снижение уровня дохода.

Эти четыре цели достигаются за счет осуществления нижеследующих функций:

- повышения квалификации, компетенции и расширения знаний работающих в сельском хозяйстве или заинтересованных в развитии сельского хозяйства специалистов путем предоставления им возможностей учиться; проведения исследования; разработки новой технологии; предоставления соответствующих технических и диагностических услуг; и передачи знаний в области сельского хозяйства;

- применения законодательства, призванного оказывать содействие первичным отраслям в борьбе с вредителями и болезнями, обеспечении соответствующего сбыта продукции и соответствующих стандартов сельскохозяйственной продукции; и защиты интересов потребителей в условиях наплыва ненужной продукции и установления несправедливой практики;
- предоставления правительству консультаций относительно разработки политики управления сельскими ресурсами того или иного штата и содействия разработке национальной политики в области сельского хозяйства и участия в осуществлении национальных программ;
- самым различным клиентам оказывается широкий круг консультативных услуг.

Основой консультативной службы по-прежнему является предоставление консультативных услуг коммерческим фермерам и их семьям; такие услуги все чаще используются теми, кто лучше и более прогрессивно ведет свое хозяйство. Отмечено также, что услугами пользуются более молодые, более образованные люди, которые расширяют свое производство. Такая деятельность предполагает предоставление технической и управленческой информации и обеспечение подготовки кадров, а также более точной информации о рынках.

Хотя большинство департаментов в административном плане не несет ответственности за движение молодых фермеров, они тесно сотрудничают с этим движением и содействуют выполнению сельскохозяйственных аспектов его программ.

По мере возможности, учитывая ограниченные ресурсы, услуги оказываются также фермерам, занимающимся сельским хозяйством ради собственного удовольствия, и фермерам, уделяющим часть своего времени занятию сельским хозяйством, которых больше вблизи крупных городов и селений. Кроме того, некоторые виды услуг оказываются городским жителям, имеющим участок земли, и школам для осуществления проектов.

Поддерживается связь с объединениями фермеров и местными правительственными органами. Кроме того, департаменты, по мере необходимости, предоставляют информацию специалистам, занимающимся разработкой политики в других правительственных штатных и федеральных департаментах, в других организациях, например, банках, заготовительных учреждениях, химических компаниях и союзах.

Консультации, предоставляемые этим органам, охватывают широкий круг проблем, однако основными из них являются:

- консультации в случае стихийных бедствий, например, пожаров, наводнений, засух и нашествия насекомых. В этом случае департаменты могут оценить ущерб, установить связь с местными и

официальными комитетами, нуждающимися в помощи, предоставить правительству консультации относительно мер, необходимых для устранения последствий стихийных бедствий;

- консультации при разработке политики в области землепользования как в отношении отдельных участков земли, так и разработка общей политики;
- консультации при разработке политики в области экологии.

Хотя консультативные службы являются не единственными службами, участвующими в осуществлении этой деятельности, они делают значительный вклад, особенно в области сбора и анализа данных.

Консультативные службы не занимаются решением обычных вопросов, однако они оказывают содействие осуществлению консультационной деятельности, направленной на более широкое осознание населением существующих проблем и принятие этих мер. Консультативные службы, поскольку они имеются в сельских районах и имеют технический и управленческий опыт, также значительно содействуют общинному развитию.

Используемые в области консультационной деятельности методы различны в различных штатах и даже в различных районах в пределах одного штата.

Обычно услуги по заявке предоставляются тем, кто обратился с такой просьбой, хотя все чаще и чаще этот вид активного обслуживания, особенно там, где это связано с посещениями ферм, осуществляется по усмотрению советника, который должен распределять свое время в соответствии с согласованными первоочередными задачами.

Многие штаты в той или иной форме используют в настоящее время:

- программное планирование (и оценку) консультационной работы на уровне округов и районов как неотъемлемую часть консультативного обслуживания;
- междисциплинарные консультации, предоставляемые персоналом (в пределах их компетенции);
- метод совместной работы по определению проблем консультационного характера на уровне округа и/или возможностей эксплуатации;
- связь с фермерами, исследовательскими и сельскохозяйственными организациями.

Таким образом, цель этой системы состоит в организации групп людей, включая высококвалифицированных экспертов и их клиентов, участвующих в разработке и осуществлении программ. Хотя эта цель достигается не всегда, система используется все чаще и чаще.

До недавнего времени большинство консультационных служб в штатах Австралии создавалось на специализированной основе и консультации давались специалистами, являющимися высококвалифицированными экспертами по конкретным аспектам соответствующей технологии. Такой метод вмешательства явился предметом широких обсуждений в течение последних лет, и два штата, Западная Австралия и Южная Австралия, приняли так называемый "общий" подход, когда консультационная деятельность заключается в предоставлении консультаций местными консультантами по вопросам управления всем хозяйством; и, в случае необходимости, они предоставляются специалистами по конкретным вопросам, которые призваны оказывать техническую помощь.

Отличительной чертой многих сельскохозяйственных районов Австралии является ограниченное число жизнеспособных экономических предприятий. Так, имеется довольно много таких сельскохозяйственных округов, где консультанту требуется информация о пшенице, овсе, пастбищах и овцах. В этих условиях переход от предоставления специальных консультационных услуг к предоставлению общих консультационных услуг будет связан с некоторыми проблемами. Однако предполагается, что в районах, где имеется большое разнообразие предприятий, зачастую крупных и самых современных, консультанты должны быть специалистами по конкретным вопросам. В крупных восточных штатах страны все более широкий интерес проявляется к использованию общего подхода, однако нехватка специалистов по конкретным дисциплинам, на подготовку которых требуются годы учебы, а также специальной департаментской структуры, существенно препятствует изменениям, особенно там, где не гарантируется прибыль.

Общий масштаб предпринимаемых в пределах штатов консультационных усилий в области сельского хозяйства определить нелегко, однако по некоторым подсчетам в 1977/78 году насчитывалось около 1 500 занятых полный рабочий день консультантов, на оплату услуг которых выделен бюджет в размере около 35 млн. долл.

В меньшей степени консультационные услуги в штатах оказываются в области рыболовства и лесоводства.

Распределение продовольствия

5) Обычно задача по распределению продовольствия в Австралии возлагается на производителей продуктов питания и/или их агентов. В Австралии развита широкая и эффективная сеть распределения всех основных продуктов питания, произведенных в стране или ввезенных из других стран.

В частности, в стране имеется несколько официальных занимающихся вопросами рынка ведомств, в функции которых входит развитие экспорта из Австралии и расширение торговли в самой Австралии яблоками, грушами, консервированными фруктами, молочными продуктами, сухофруктами, яйцами, медом, мясом и мясными продуктами, пшеницей, вином и шерстью.

Что касается пшеницы, то Австралийский совет по пшенице является органом, осуществляющим программу стабилизации производства пшеницы. В соответствии с этой программой его основной задачей является установление внутренних потребительских цен, стабилизация цены и определение стоимости перевозки пшеницы в Тасманию.

Улучшение положения в области потребления продовольствия и питания

6) Австралия сталкивается скорее с проблемой чрезмерного потребления продуктов питания, чем с проблемой нехватки продовольствия. В среднем жители Австралии употребляют излишне много сахара и других рафинированных углеводов, жиров, алкоголя и соли. Значительная часть так называемых "болезней, вызванных излишним потреблением пищи" в Австралии - сердечно-сосудистые заболевания, паралич, повышенное давление, диабет, цирроз печени и рак - объясняется неправильным питанием. Департамент здравоохранения Союза принял политику по вопросам продовольствия и питания, направленную на обеспечение того, чтобы все жители Австралии потребляли необходимый объем пищи. Предлагаемая в рамках этой политики диета предусматривает уменьшение общего объема потребления жиров, рафинированного сахара, алкоголя и соли.

Ряд меньшинств в стране подвергается опасности заболевания в результате недостаточного питания. Сюда входят аборигены, люди преклонного возраста, бедные слои и некоторые семьи мигрантов и семьи с одним родителем. Департамент здравоохранения Союза в настоящее время подготавливает документ по вопросам пропаганды питания, который будет распространен среди членов этих групп и среди медицинских пропагандистов, занятых проблемами благосостояния этих групп населения (см. В(8)).

Для улучшения общего положения аборигенов в области здравоохранения всем штатам и медицинским службам коренного населения предоставляются федеральные средства для обеспечения медицинского обслуживания.

В рамках этих программ особое внимание уделяется проблемам питания матери и ребенка, поощрению кормления грудью, предоставлению по мере необходимости дополнительного питания и организации пропаганды в области питания.

Определенный успех достигнут в организации питания в школах как в отдаленных, так и городских районах, а также в осуществлении программ предоставления дополнительного питания. Однако общая политика ориентировалась на "самопомощь", а не на предоставление непосредственной помощи. В некоторых случаях эта проблема является скорее проблемой разумного управления хозяйством и соблюдения соответствующей диеты, а не проблемой недоедания, связанного с недостаточным потреблением пищи. Начиная с 1976 года, образовательные программы направляются правительственными и местными службами здравоохранения, созданными в городских районах и удаленных общинах.

Беременные и кормящие грудью женщины, грудные дети и дети более старшего возраста входят в наиболее уязвимые группы населения. Департаменты здравоохранения штатов и территорий и другие организации Австралии разработали программу охраны здоровья матери и ребенка, в которых значительную часть занимает предоставление консультаций по вопросам питания. В последние годы все шире признается наличие взаимосвязи между объемом потребления калорий во время беременности и весом новорожденного. Отмечается, что ограниченное потребление пищи во время беременности может явиться в ряде случаев одной из причин малого веса новорожденных детей, что ведет к непропорционально высокой детской смертности в стране.

Программы обеспечения благосостояния охраны младенчества детей осуществляются во всех штатах и территориях обычно совместно с программами охраны материнства. Значительную часть этих программ также составляют вопросы питания. Кормление грудью рекомендуется и поощряется. В последние годы в стране значительно увеличилось число матерей, кормящих грудью. Матерям не рекомендуется добавлять твердую пищу в диету ребенка до достижения им четырех-шести месяцев. Доказано, что добавление в диету ребенка твердой пищи ведет к полноте и вызывает аллергические заболевания.

Повышение качества пищи

7) Ответственность за осуществление и выполнение законодательства по вопросам питания в Австралии возлагается на штаты и территории. Однако на Комитеты по продуктам питания Национального совета по исследованиям в области здравоохранения медицины (НСИЗМ) возложена задача по разработке норм питания и оценке питательных добавок; впоследствии штатам и территориям было рекомендовано включить их в законодательство⁰. Нормы питания НСИЗМ включают такие аспекты, как:

- основной состав пищи и факторы качества;
- использование конкретных питательных добавок на точно определенном уровне;
- максимально допустимый уровень побочных веществ, например, металлов и веществ, проникающих в продукты из упаковочного материала;
- микробиологические нормы;
- требования к этикеткам;
- методы анализа.

Благодаря активной роли НСИЗМ в разработке норм питания между штатами и территориями достигнута высокая степень единообразия в области законодательства по вопросам питания. Практически завершена подготовка постановления об образцовом питании и соответствующих положений. Это законодательство должно применяться единообразно на всей территории Австралии.

Распространение знаний о принципах питания

8) В настоящее время в рамках политики по вопросам продовольствия и питания, осуществляемой Департаментом здравоохранения Союза, последний подготавливает программы пропаганды питания. В настоящее время подготовлено, обновлено или разработано большое число публикаций по вопросам питания, которые станут основной информацией о здоровом питании; эта информация будет распространяться в штатах, общинах и других медицинских организациях, а также среди отдельных лиц. Основная цель заключается в стандартизации документов о проблемах питания, которые распространяются в общинах, а также в опровержении ложной информации, распространяемой средствами местной информации, рекламой тех или иных продовольственных товаров, профессиональными группами и работниками сферы питания.

Специалисты по вопросам питания Департамента здравоохранения Союза осуществляют пропаганду питания через средства массовой информации. Они принимают участие в специальных радио- и телепрограммах и интервью, передаваемых по радио. Они подготавливают статьи по вопросам питания для газет, женских журналов и изданий для потребителей и подготавливают материалы по вопросам питания для их последующей публикации в школьных журналах.

Основной трудностью при распространении информации о здоровом питании является большой объем ложной информации, распространяемой в Австралии. Растущее беспокойство вызывает влияние, оказываемое рекламой продовольственных продуктов и алкоголя на нормы питания и потребления жителей Австралии. На рекламу продовольствия тратится больше денег, чем на рекламу любых других потребительских товаров, и значительная часть этой суммы тратится на рекламу кондитерских изделий, спиртных напитков, прохладительных напитков и высококачественных и рафинированных продуктов. Характер рекламы продовольственных товаров во время детских телевизионных передач (в основном с 16 час. до 18 час.) вызывает особое беспокойство. В целом такая реклама оказывает отрицательное воздействие на пропаганду целей здорового питания и содействует развитию нежелательных аспектов привычек жителя Австралии потреблять большое количество сахара и жиров.

В ряде университетов и колледжей организованы курсы по проблемам питания и диеты, и в задачу закончивших эти курсы людей зачастую входит распространение информации и предоставление консультаций по проблемам питания.

Международное сотрудничество

9) а) Австралия поддерживает значительное число программ международного сотрудничества по повышению уровня производства продовольственных товаров в странах, испытывающих нехватку продовольствия. Будучи членом Организации Объединенных Наций, Австралия оказала содействие следующим мерам, направленным на разрешение проблем голода в мире:

Всеобщая декларация о ликвидации голода и недоедания (1974 год);

Манильское коммюнике Всемирного продовольственного совета;

Программа действий по ликвидации голода и недоедания (1977 год);

Мексиканская декларация Всемирного продовольственного совета (резолюция 33/90 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1978 года).

б) Продовольственная помощь всегда была важным компонентом программы помощи Австралии. В начале 50-х годов Австралия в соответствии с планом, принятым в Коломбо, начала безвозмездно предоставлять пшеницу и муку.

До 1967 года продовольственная помощь оказывалась на специальной основе. Затем крупные импортеры и экспортеры пшеницы, включая Австралию, заключили Конвенцию об оказании продовольственной помощи (КОП) как часть Международного соглашения по пшенице. Согласно этому документу Австралия согласилась ежегодно предоставлять 225 000 тонн пшеницы/эквивалент пшеницы.

В июне 1977 года правительство Австралии решило расширить продовольственную программу. В соответствии с этим решением Австралия:

- i) увеличит объем своей помощи продовольствием/зерном до 400 000 тонн в год;
- ii) будет направлять до 20 процентов этой помощи в виде продовольствия зерна в Мировую продовольственную программу (МПП);
- iii) будет предоставлять 30 000 тонн зерна в год (и возьмет на себя фрахтовые и транспортные расходы) Международному чрезвычайному продовольственному резерву (МЧПР), находящемуся в ведении МПП, для оказания помощи при решении сложных и непредвиденных проблем продовольственного дефицита. Эти поставки будут направляться как на двусторонней, так и на многосторонней основе совместно с МПП;
- iv) будет поставлять на регулярной основе другие продовольственные товары, помимо зерна, например порошковое молоко, яичный порошок, съедобные масла и мясо для поддержки продовольственных проектов в развивающихся странах.

с) Двусторонняя продовольственная помощь

Значительную часть помощи продовольствием/зерном Австралия предоставляет на двусторонней основе - правительство оказывает помощь правительству.

Такая помощь распределяется между развивающимися странами с учетом соответствующих потребностей. Это определяется ежегодно на основе статистического анализа с учетом таких переменных величин, как ВВП на душу населения, объем производства продовольствия в стране, потребности в продовольствии, международные запасы и возможности импорта. Такая модель также предполагает "физическое качество показателя уровня жизни", который учитывает уровень детской смертности и предполагаемую продолжительность жизни при рождении. Оба этих фактора являются четкими показателями уровня питания в получающих помощь странах. Объем ассигнований определяется с учетом внутренних и географических факторов, а также программ помощи и политики.

Следовательно, продовольственную помощь Австралия предоставляет тем развивающимся странам, которые испытывают нехватку продовольствия или которые не могут импортировать необходимое продовольствие из-за дефицита платежного баланса. До получения продовольственной помощи от Австралии получающие страны должны сообщить правительству Австралии, как будет предоставляться помощь: будет ли она распределяться бесплатно непосредственно нуждающимся реципиентам или товар будет реализован (либо на открытом рынке, либо через правительственную систему распределения по субсидированной цене) с чистой выручкой, используемой на цели развития. Обычно используется последний способ. В этом случае продовольственная помощь, помимо того, что она помогает решать проблемы нехватки продовольствия, является также одним из средств урегулирования платежного баланса, содействующим сохранению иностранной валюты и направлению средств в местной валюте на цели развития.

Кроме того, Австралия осуществляет программу предоставления незерновой продовольственной помощи, согласно которой продукты питания (также, как порошковое молоко, сушеные яйца, консервированное мясо, молочные бисквиты, содержащие много белка, и съедобные масла) предоставляются в рамках продовольственных проектов, осуществляемых в развивающихся странах. Эти проекты направлены на оказание содействия наиболее уязвимым группам населения, а именно маленьким детям, кормящим матерям и бедствующим группам населения. В рамках этих проектов признается наличие тесной взаимосвязи между питанием и социально-экономическим развитием и предполагается, что в ближайшие годы эта программа будет расширяться.

d) Многосторонняя продовольственная помощь

Австралия также направляет ресурсы через Мировую продовольственную программу (МПП), являющуюся многосторонней организацией, созданной совместно Организацией Объединенных Наций и ФАО в 1963 году. МПП является вторым крупнейшим распределителем продовольственной помощи в мире (после Соединенных Штатов Америки). Она является эффективным органом по распределению продовольственной помощи среди уязвимых и обездоленных групп населения, и она использует продовольственную помощь для дальнейшего социально-экономического развития стран. Таким образом, продовольствие используется в качестве стимула для участия населения в проектах обеспечения самопомощи, и продовольственная помощь предоставляется населению, участвующему в осуществлении проектов развития, в качестве частичной оплаты за труд.

С момента создания МПП Австралия участвует в ее деятельности, принимая на себя обязательства и направляя продовольствие-зерно через эту Программу. На двухгодичный период 1979-1980 годов Австралия объявила о своих взносах в размерах 9,4 миллиона долларов, из которых одна треть предоставлена наличностью и две третьих - в виде товаров. Эти товары МПП выбирает из списка продуктов, поставляемых правительством Австралии. В прошлом МПП выбирала из этого списка такие продукты, как рис, растительное масло, консервированное мясо, молочные продукты, консервированные и сухие фрукты и сахар. В 1978/79 году Австралия предоставила МПП около 50 000 тонн зерна, а также взяла на себя фрахтовые расходы. При распределении продовольственной помощи МПП стремится к тому, чтобы правильно координировать заявки и следить за тем, чтобы такая продовольственная помощь не наносила ущерба местному производству или не осложнила ее хранение и распределение в получающей стране. Благодаря наличию глобальной информации ФАО и системе раннего оповещения и другим источникам Австралия, кроме того, курирует регионы и страны, которые могут нуждаться в чрезвычайной продовольственной помощи. Средства на эти цели предоставляются в рамках взносов Австралии в МЧПР и в рамках фондов по оказанию помощи в случае стихийных бедствий.

Хотя продовольственная помощь в основном является временной мерой, Австралия считает, что она может оказать эффективную помощь в удовлетворении насущных потребностей развивающихся стран и может играть важную роль в социально-экономическом развитии получающих помощь стран.

е) Продовольственная помощь в виде зерна, предоставленная Австралией в 1977/78 и в 1978/79 годах (приблизительные данные)

<u>Получающие страны</u>	<u>1977/78 год</u>	<u>1978/79 год</u> (приблизительные данные)
	В тоннах (эквивалент пшеницы) (включая муку и рис)	
Южная Азия:		
Афганистан	5 000	5 000
Бангладеш *	50 000	73 000
Индия	-	-
Пакистан	21 000	33 000
Шри Ланка	10 000	11 600
Юго-Восточная Азия:		
Бирма	5 000	10 000
Индонезия	57 500	52 000
Лаосская Народно- Демократическая Республика *	6 000	2 400
Филиппины	6 350	9 000
Вьетнам *	8 000	1 200
Африка:		
Египет	20 000	22 250
Эфиопия *	-	10 000
Гана	6 000	5 000
Кения	5 000	6 000
Мозамбик *	-	1 500
Сачелианский район	9 000	-
Сомали	-	2 000
Судан *	5 000	8 000
Объединенная Республика Танзания	6 000	6 000
Замбия *	-	2 000
Район Индийского океана:		
Мальдивские острова	500	1 000
Маврикий	4 000	4 000
Сейшельские острова	2 100	2 000

* Указывает на чрезвычайный или частично чрезвычайный характер продовольственной помощи.

Районы южной части Тихого океана:

Фиджи	8 000	6 000
Острова Гилберта	1 000	1 000
Тонга	1 000	1 000
Западное Самоа	1 000	1 000
Мировая продовольственная программа	23 000	49 600
	<u>260 950</u>	<u>327 550</u>

Продовольственная помощь Австралии (помимо зерна)

	<u>1977/78 год</u>	<u>1978/79 год</u>
	(в тоннах)	
Ливан (мясо)	150	150
Маврикий (порошковое молоко)	-	400
Филиппины (питательные комплекты в коробках)	100 000 коробок	100 000 коробок
Шри Ланка (порошковое молоко)	390	400
Объединенная Республика Танзания (порошковое молоко)	560	900

Данные об уровне потребления продовольствия

10) а) Количество - Никто не будет оспаривать тот факт, что в Австралии имеется "достаточное" количество продовольствия. Подробные статистические данные, касающиеся большого разнообразия произведенных, импортированных и распроданных продуктов питания, публикуются Австралийским статистическим бюро (АСБ) в бюллетенях, касающихся проблем сельского хозяйства, производства, внешней торговли и деятельности по розничной продаже продукции.

Статистические данные о потреблении продуктов питания содержатся в обследованиях расходов семьи, проведенных АСБ в 1974-1975 и 1975-1976 годах, и в бюллетене "Статистика потребления пищевых продуктов питания и питательных веществ" (экземпляр прилагается).

б) Качество - В вышеупомянутом бюллетене также содержатся подробные данные о содержании питательных веществ в различных группах потребляемых продуктов. В этой связи можно проследить изменения в уровне потребления питательных веществ в течение определенного периода времени. Отдел оздоровления окружающей среды при министерстве здравоохранения проводит регулярные наблюдения за уровнем содержания вредных веществ, включая остатки тяжелых металлов и пестицидов, в ряде обычных продуктов питания. Результаты данных наблюдений представляются в НСИЗМ и публикуются в его очередных докладах.

С. Право на необходимую одежду

1) Основные законы и правила

Как и в случае с продуктами питания, система социального обеспечения Союза регулярно предоставляет денежные выплаты, предназначенные для обеспечения лиц доходом, достаточным для приобретения предметов первой необходимости, включая одежду. Получатель имеет право использовать такой доход по своему усмотрению.

Большую помощь при осуществлении права на необходимую одежду оказывает освобождение от уплаты налогов на покупку большинства видов одежды и обуви.

2) Поставка одежды

Методы промышленного изготовления, уровни производства, а также большой объем импортируемой одежды, обеспечивают потребности австралийцев в одежде в размерах, превышающих необходимые.

3) Международное сотрудничество

На международном уровне Австралия предоставляла помощь в чрезвычайных обстоятельствах. Так, например, совсем недавно Австралия поставила в Ливан одеяла.

D. Право на жилище

1) а) Как отмечалось ранее, система социального обеспечения Союза предоставляет регулярные выплаты наличными, которые получатель может использовать по своему усмотрению. Однако существует вид выплат, известный под названием "дополнительная помощь", посредством которого пенсионеры и поддерживающие детей бенефициарии, которые не имеют или почти не имеют доходов кроме пенсии или пособия и платят ренту или квартирную плату, получают до 5 долларов в неделю (если речь идет о супружеской паре, то по 2,5 доллара на каждого супруга). Нетрудоспособные бенефициарии также получают аналогичные выплаты, известные под названием "дополнительные пособия".

б) Раздел I2 закона 1975 года о расовой дискриминации запрещает на законном основании какому-либо лицу (независимо от того, является ли он доверителем или посредником) проводить политику дискриминации при проведении широкого круга операций в отношении жилья и других помещений. В нем говорится:

"I) Законом запрещается какому-либо лицу, независимо от того, является ли он доверителем или посредником:

а) отказываться предоставлять во владение или не предоставлять во владение какую-либо недвижимость или часть земельной собственности или любое жилое или административное помещение второму лицу;

- b) предоставлять во владение такого рода недвижимость или часть земельной собственности или такого рода помещения второму лицу на менее выгодных условиях, чем те, которые предлагаются или будут предложены в аналогичном случае другому лицу;
 - c) относиться ко второму лицу, которое стремится приобрести или уже приобрело такого рода недвижимость или часть земельной собственности или такого рода помещения, менее доброжелательно, чем к другим лицам в аналогичных ситуациях;
 - d) отказываться разрешать второму лицу занимать любую земельную собственность или любое жилое или административное помещение; или
 - e) лишать второе лицо любой недвижимости или части земельной собственности или лишать его права занимать любую земельную собственность или любое жилое или административное помещение, по признаку расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения данного второго лица или любого родственника или партнера данного второго лица.
- 2) Любому лицу, независимо от того, является ли он доверенным или посредником, запрещается законом ставить или стремиться ставить другому лицу любые условия, которые ограничивают по признаку расы, цвета кожи и национального или этнического происхождения права лиц или группы лиц, которые могут быть лицензиатами или приглашенными, лица, занимающего любую земельную собственность или жилое или административное помещение".

Таким образом, правительство Союза обеспечило такое положение вещей, при котором права на жилье, которое существует в Австралии, должно осуществляться без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, социального происхождения или национального или этнического происхождения.

- c) Как таковой, налог с оборота на дома и другую недвижимость отсутствует. Кроме того, с большей части строительных материалов, которые могут быть использованы при строительстве или ремонте зданий или других конструкций, или которые встроены в них или пристроены к ним таким образом, что составляет часть этих зданий или конструкций, налог с оборота не взимается.

2) Расширение жилищного строительства

Строительство нового жилого фонда в Австралии как для продажи в частное владение, так и для сдачи в наем осуществляется главным образом за счет удовлетворения спроса на жилье со стороны частного сектора. Строительство нового жилья в рамках правительственных программ представляет собой относительно небольшую часть общего объема строительства.

Поскольку в Австралии предпочтение отдается, главным образом, частному домовладению, основной спрос в области жилищного строительства будет именно на эту форму владения.

В течение многих лет спрос на жилье со стороны индивидуальных застройщиков подвергался влиянию государственного регулирования финансовыми рынками и такое регулирование имело целью предоставить благоприятные финансовые условия с помощью следующих мер:

обеспечение надлежащего потока средств на жилищное строительство;

сохранение минимальных ставок процента, устанавливаемых специализированными организациями, финансирующими жилищное строительство.

Признавая первостепенную роль отрасли, занимающейся строительством частного жилья, в некоторых случаях федеральное правительство предпринимало также меры по обеспечению эффективности и стабильности данной отрасли.

В период 1977-1978 годов было предпринято широкомасштабное исследование в отношении стоимости жилого фонда. Созданному в этих целях специальному комитету было поручено сообщить, в частности, об "определении причин недостаточной эффективности и неоправданно высоких издержек при предоставлении жилого фонда в городских и сельских районах, включая застройку земельных участков и предоставление основных услуг".

Как только Комитет сообщил о положении дел в данной области, результаты данного исследования стали предметом интенсивного обсуждения со стороны правительства Союза правительств штатов и местных органов власти, а также представителей отрасли, занимающейся жилищным строительством. С помощью объединенного Совета правительства Союза и министерств штатов по расходам на жилищное строительство осуществляется контроль за сроками исполнения.

С созданием Консультативного совета по жилому фонду в последнее время улучшились консультативные мероприятия с организациями, занимающимися жилищным строительством. Данный Совет призван давать консультации министру по жилому фонду и строительству по "вопросам,

относящимся к доступности жилья, осуществления программ Союза по жилищному строительству, эффективности рынка жилищного строительства и эффективности и производительности отрасли, занимающейся жилищным строительством".

Кроме таких консультаций по широкому кругу вопросов в области жилищного строительства, Совет по индикативному планированию предоставляет прогнозы спроса на жилье, основанные на демографических данных, и прогнозы реальных уровней строительства.

Проведенная совсем недавно данным Советом оценка общего состояния дел в жилищном строительстве свидетельствует о том, что постепенно стабилизируется положение в отношении необходимости строительства жилья в дополнение к существующему жилому фонду. Ожидается, что темпы роста числа домашних хозяйств будут продолжать сокращаться.

Учитывая все эти условия, все больше и больше внимания уделяется размещению жилого фонда, его типу и состоянию, а также доступности жилого фонда для различных групп покупателей.

Существует ряд правительственных программ по оказанию помощи тем лицам, которые, стремясь получить доступ к жилью среднего уровня, оказываются в несколько невыгодных условиях.

Характерные особенности данных программ приведены ниже.

Закон об оказании помощи в целях обеспечения жильем

Данный закон является основной программой в области жилищного строительства. На его основании штаты получают капитальные субсидии и подлежащие погашению ссуды по низким ставкам процента, с тем чтобы оказывать помощь индивидуальным застройщикам. Общие условия, на которых предоставляется такая помощь, содержатся в официальных соглашениях по обеспечению жилым фондом, заключенных между Союзом и штатами. Данные соглашения действуют в различных формах с 1945 года.

В области жилищного строительства лицам предоставляется два основных вида помощи: финансовая помощь на покупку дома и предоставление жилья с низкой арендной платой.

Помощь, предоставляемая на покупку дома, заключается в том, что заемщики с низким доходом получают средства под залог по льготным ставкам процента.

Жилье в наем предоставляется из государственного жилого фонда, находящегося в ведении органов власти штата, занимающихся жилищным строительством. Основное направление данной программы заключалось в строительстве домов и квартир в целом для семей с низким доходом,

/...

однако в настоящее время сложилась тенденция к использованию более разнообразных форм оказания помощи в области жилищного строительства, и особое внимание уделяется нуждам определенных групп населения, например, пенсионерам и аборигенам.

В соглашениях об обеспечении жильем, заключенных со штатами, определяются общие принципы предоставления двух видов помощи в области обеспечения жильем, и оставляется за штатами право самим решать, на каких условиях эта помощь будет оказываться. Приведенные ниже общие принципы были включены в самое последнее соглашение, заключенное в 1978 году.

Принцип оказания помощи при покупке дома состоит в предоставлении помощи на покупку дома тем, кто может себе это позволить, но кто не в состоянии сделать такую покупку через частный рынок. В большинстве случаев низкий первоначальный процент ссуды ежегодно повышается в течение ряда лет, с тем чтобы обеспечить более высокие ставки процента там, где доход заемщика возрастает и, следовательно, где существует меньшая необходимость в предоставлении субсидий, погашаемых за счет выплат по рыночным ставкам процента. Принцип оказания помощи по аренде жилья заключается в обеспечении соответствующим жильем тех членов общины, которые входят в число нуждающихся в государственной помощи по обеспечению жильем по доступным для них ценам. Общая политика в отношении ренты заключается во взимании ренты по рыночным ставкам и предоставлении квартиросъемщикам определенной скидки в соответствии с их доходом, если они не в состоянии платить по данным ставкам процента.

Программа по предоставлению субсидий на покупку дома за счет личных сбережений

Данная программа заключается в предоставлении помощи в виде пособия размером до 2 000 долл. лицам, которые собираются купить или построить свой первый дом. Субсидии даются из расчета 1 долл. субсидии на каждые 3 долл. сбережений, сделанных покупателем с тех пор, как он стал вкладчиком капитала. В данной системе действует стоимостное ограничение: целиком субсидия в 2 000 долл. выплачивается за дома (включая землю) стоимостью 35 000 долл. и меньше, и субсидии вообще не выплачиваются на дома стоимостью в 40 000 долл. или больше.

Обеспечение жильем женщин и молодежи в чрезвычайных обстоятельствах

Штатам оказывается помощь для предоставления убежища женщинам, в частности женщинам с детьми, и молодежи. Предоставляемое жилье носит главным образом временный, чрезвычайный характер. (Впоследствии многие матери-одиночки обращаются с просьбой к властям штата,

занимающимся распределением жилья, о сдаче в наем жилплощади с низкой квартирной платой). Способность данных властей быстро реагировать на такого рода просьбы является основным фактором в обеспечении матерей-одиночек соответствующим постоянным жильем. В 1978-1979 годах правительство Союза выделило 5 млн. долл. на покрытие почти 75 процентов текущих расходов и 50 процентов капитальных затрат на строительство убежищ для женщин. К августу 1979 года финансировалось строительство 94 убежищ.

Обеспечение жильем военнослужащих и бывших военнослужащих

Закон об обеспечении жильем военнослужащих предусматривает предоставление жилищных ссуд по низким ставкам процента вышедшим в отставку военным для строительства или покупки жилья в целях приобретения жилищной собственности. Многим служащим вооруженных сил предоставляется жилье с низкой квартирной платой в качестве компенсации за частые переезды, которые они вынуждены совершать по роду службы.

Обеспечение жильем аборигенов

Австралийское правительство проявляет большую заботу об обеспечении жильем аборигенов и, начиная с 1968 года, предоставило более 7 000 домов. Увеличивается объем средств, предоставляемых непосредственно жилищным ассоциациям аборигенов, которые осуществляют планирование программ по предоставлению жилья общинам аборигенов на основе "самопомощи" и руководство ими.

Кроме того, для покупки домов аборигены могут получить ссуды из нескольких источников. Эти сужаемые средства служат дополнением к тем средствам, которые предоставляются по льготным процентным ставкам большей части населения Австралии.

Что касается семей с низким доходом, то в 1979-1980 годах более одной трети средств, выделяемых министерству по делам аборигенов, будет направлено на удовлетворение жилищных потребностей аборигенов. Ожидается, что и в обозримом будущем будут осуществляться усилия по ликвидации задолженности в области обеспечения жильем аборигенов (по подсчетам данная задолженность превышает 11 000 жилищ и продолжает увеличиваться).

Обеспечение жильем мигрантов

Правительство Союза выделяет средства на строительство гостиниц и квартир, включая и эксплуатационные расходы, для прибывающих в Австралию иммигрантов. Это дает мигрантам временное жилье с

низкой квартирной платой, пока они не будут обеспечены соответствующими жилищными условиями или же за счет частного рынка или посредством правительственной программы помощи в области жилищного строительства.

Обеспечение жильем престарелых и инвалидов

Министерство социального обеспечения осуществляет руководство несколькими программами по предоставлению субсидий, которые помогают обеспечить жильем престарелых и инвалидов. Данные программы служат дополнением к пенсиям, выплачиваемым данным министерством, а также к программам, имеющим отношение к жилищному строительству, осуществляемым другими государственными министерствами, а также правительствами штатов и местными органами власти. Данные программы предусматривают предоставление:

пособий в соответствии с законом о домах для престарелых и инвалидов и законом о домах для престарелых, на покрытие капитальных затрат на строительство домов для престарелых;

субсидий по уходу за престарелыми в размере 15 долл. в неделю на каждого зарегистрированного жителя, которые выплачиваются в соответствии с вышеупомянутым законом организациям, в ведении которых находятся дома для престарелых и инвалидов - данная субсидия предназначена для покрытия расходов по предоставлению персоналом этих домов дополнительных услуг по уходу за престарелыми с наиболее слабым здоровьем;

субсидий в соответствии с законом о предоставлении штатами пособий (для ухода на дому), для оказания помощи органам власти штатов и местным органам власти, а также добровольным организациям, в предоставлении ухода на дому для престарелых и инвалидов - данные субсидии предназначены для оказания помощи тем лицам, которые желают остаться дома или у которых нет другого выбора, и которые нуждаются в поддержке и профилактических услугах;

субсидий в соответствии с вышеупомянутым законом на оказание помощи органам власти штатов и местным органам власти по созданию центров для пожилых жителей, которые являются ядром общинной деятельности для престарелых;

субсидий в соответствии с законом об оказании помощи инвалидам, предоставляемых добровольным организациям на покрытие, в частности, капитальных затрат и эксплуатационных расходов, связанных с содержанием жилого фонда, или на покрытие арендной платы в тех местах, где данная организация снимает подходящее жилье; и

субсидий в соответствии с законом об оказании помощи бездомным, выделяемых добровольным организациям, проявляющим заботу о бездомных, с тем чтобы позволить им снять более приемлемое жилье или улучшить жилищные условия, а также увеличить количество коек в снимаемых помещениях.

3) Использование научно-технических достижений

Государственная организация научных и прикладных исследований (ГОНПИ) и Центр экспериментального строительства, который является подразделением министерства жилищного строительства, представляют собой правительственные организации, ведущие научно-технические исследования в области методов жилищного строительства и испытания строительных материалов. Аналогичную работу проводит и ряд университетов.

ГОНПИ проводит исследования в области создания новых методов строительства и новых строительных материалов. Так, например, совсем недавно ГОНПИ был создан новый вид кирпича из глины и опилок, который имеет хорошие весовые и тепловые свойства и который был пущен в производство в одном из основных городских центров, не входящих в состав метрополии.

Центр экспериментального строительства специализируется на исследованиях тепловых характеристик строительных материалов и строительных конструкций и, в частности, занимается всеми аспектами противопожарной защиты, звукоизоляции и водонепроницаемости.

Исследования в отношении новых строительных материалов и конструкций для жилищного строительства ведутся также некоторыми фирмами данной отрасли. Последними примерами технических новшеств были сборка стропильных ферм для жилых домов с использованием новых методов клепки и замена дощатых полов плиточными.

Большое число легких и средних сборных строительных конструкций для жилых домов, которые могут быть использованы в условиях жаркого климата и в отдаленных районах, были разработаны частными организациями.

Консультативный комитет по исследованию и разработкам в области строительства - частная организация, консультирующая министра жилищного строительства, предназначен для координирования исследований в области жилищного строительства и строительных материалов.

Выдающиеся успехи Университета им. Джеймса Кука в Северном Квинсленде в области проведения исследований об отрицательном воздействии сильных ветров признаны во всей Австралии. Исследования, ведущиеся от имени Австралийского совета по проведению исследований в области жилищного строительства в области изучения воздействия сильных ветров на жилые постройки, получили широкое признание в мире.

Исследования в отношении теплотехнических свойств зданий и моделирование с помощью ЭВМ теплотехнических характеристик зданий проводились Мельбрунским университетом, ГОНПИ, Западно-австралийским университетом, Университетом Нового Южного Уэльса и Университетом Квинсленда от имени Австралийского совета по проведению исследований в области жилищного строительства. Другие исследования направлены на изучение мнения жителей в отношении зданий, предназначенных для жаркого климата.

4) Обеспечение жильем в сельских районах

Большинство населения Австралии, живущее вне районов метрополий столичных городов, размещается в городских центрах сельских районов. Только небольшая часть (7 процентов) населения живет на частных участках земли.

Качество построек в городских центрах сельских районов можно сравнить с качеством построек в крупных городах: почти во всех домах есть электричество, водопровод и канализация.

В большинстве случаев почти отсутствует также различие в качестве и типе жилья, занимаемого лицами, имеющими частные участки земли, и вышеупомянутыми зданиями. Многие из этих сельских домов подключены к городской электросети, а некоторые - и к системе водоснабжения.

Уровень частных инвестиций в жилищное строительство сельских районов, несомненно, связан с доходами фермеров и, таким образом, подвержен более высокой степени колебаний по времени, чем данный уровень у жителей городов. На него также влияет продолжительность подъема и спада производства в различных районах.

Программы по жилищному строительству не предназначены конкретно для лиц, проживающих в сельских районах, однако политика и программы, которые уже были описаны выше, в равной степени относятся как к лицам, проживающим в крупных городах, так и к лицам, проживающим в городских центрах сельских районов. Значительная часть общего государственного жилого фонда размещена вне метрополий. Помощь в отношении покупки частного дома также широко предоставляется на тех же самых условиях, что и в крупных городах.

Улучшение качества и доступности водоснабжения аборигенов, проживающих в отдаленных районах, а также более совершенная система удаления отходов, признана одной из основных задач. С 1976 года в этой области были достигнуты важные результаты, однако необходимо было продолжить усилия для оказания поддержки небольшим группам, организующим новые поселения. Многие аборигены, проживающие в пустынных районах, по-прежнему недостаточно снабжаются водой, чтобы установить канализационные системы, основанные на использовании воды.

5) Меры, предпринимаемые для защиты квартиросъемщиков

а) В каждом штате существует отдельное законодательство, регулирующее отношения между домовладельцами и квартиросъемщиком. Недавно в некоторых штатах были проведены мероприятия по осуществлению реформы в этой области законодательства. Среди поставленных задач можно выделить:

- повсеместное обеспечение более справедливого отношения к обеим сторонам;
- создание механизма для заслушивания жалоб;
- разработка правил, регулирующих выплату ренты и внесение залога (гарантийного депозита).

б) Соответствующие законодательные акты штатов (и территорий) перечислены ниже:

Новый Южный Уэльс	Закон 1899-1978 годов о взаимоотношениях домовладельца и квартиросъемщика;
	Закон 1948-1974 годов о взаимоотношениях домовладельца и квартиросъемщика (с внесенными поправками);
	Закон 1977 года о взаимоотношениях домовладельца и квартиросъемщика (арендный залог);
Квинсленд	Закон 1975 года об аренде жилой площади;
Южная Австралия	Закон 1978 года об аренде жилой площади;
Тасмания	Закон 1935 года о взаимоотношениях домовладельца и квартиросъемщика;
Виктория	Закон 1958-1965 годов о взаимоотношениях домовладельца и квартиросъемщика;

* * * * *

Австралийская столичная территория	Предписание о взаимоотношениях домовладельца и квартиросъемщика;
Северная территория	Закон 1979 года об аренде;

с) В соответствии с некоторыми из данных статуты на сумму арендной платы или на ее повышение могут налагаться ограничения; так, например, в Новом Южном Уэльсе, Южной Австралии и Виктории существуют ограничения на рост арендной платы. Некоторые из этих ограничений, как например в Виктории, относятся только лишь к тем помещениям, которые были "записаны" за тем или иным квартиросъемщиком. Сюда, например относятся помещения, построенные до определенной даты. Недавно в Виктории был предложен новый закон, известный под названием "закон об арендной плате", который в случае его принятия, расширит права квартиросъемщиков.

/...

В некоторых законодательных актах, перечисленных в пункте б, ограничения также распространяются на хранение и использование любой суммы "залоговых" денег, которую квартиросъемщик, возможно, будет вынужден заплатить домовладельцу перед тем, как занять жилплощадь. В таких ограничениях обычно предусматривается, что эти деньги будут находиться у некоторых правительственных органов, которые обеспечат их справедливое распределение после окончания срока аренды жилплощади.

Во всех законодательствах определяются процедуры, с помощью которых в судах могут быть разрешены споры в отношении окончания срока аренды или выселения.

d) В законодательствах некоторых органов власти австралийских штатов рассматривают вопросы дискриминации по признаку пола и семейного положения при предоставлении жилья.

Законодательство трех австралийских штатов объявляет вне закона дискриминацию по признаку пола и семейного положения. К таким законодательствам относятся:

Южная Австралия	Закон 1975 года о дискриминации по признаку пола;
Новый Южный Уэльс	Закон 1977-1980 годов о борьбе с дискриминацией;
Виктория	Закон 1977 года о равных возможностях.

Существующее в настоящее время законодательство обычно ставит вне закона дискриминацию по признаку пола или семейного положения при предоставлении жилья, при отказе в предоставлении заявки на получение жилья или при задержке рассмотрения заявления или при недостаточно быстром рассмотрении заявления.

Далее в законодательстве предусматривается незаконность проведения политики дискриминации в отношении лица, которому было предоставлено жилье, путем отказа ему в доступе или ограничения такого доступа к любым услугам, обычно предоставляемым лицам в отношении данного жилья, или же путем выселения или нанесения другого рода ущерба.

Во всех законах делается исключение из этих положений в отношении предоставления жилья в семьях, где продолжает жить хозяин жилой площади или его ближайший родственник, и сама квартира рассчитана не более чем на шесть человек (обычно исключая хозяина (или его родственника) и членов его или ее семьи). Другие исключения, которые имеются в некоторых законодательствах, разрешают существование таких учреждений, как дома престарелых для мужчин или женщин, или учреждений, находящихся в ведении религиозных организаций, а также жилья, предоставляемого частными клубами. Кроме того, во всех законодательствах предусматривается предоставление продлеваемых на короткий период времени льгот конкретным лицам или группам лиц или за определенные виды деятельности.

Если поступают жалобы о наличии незаконной дискриминации, то первоначально этот вопрос рассматривается мировым посредником, который старается урегулировать вопрос с помощью переговоров и примирительных процедур. Если его попытка оказывается безуспешной, то жалоба направляется в суды, большинство из которых обладают, в частности, правом присудить возмещение ущерба или вынести постановление о прекращении актов или практики, являющихся предметом данной жалобы. Данные суды также осуществляют исследования, ведут следствие и проводят расследования, а также представляют доклады и осуществляют многочисленные функции по воспитанию общественности.

Дискриминация в отношении предоставления жилья по признаку расы запрещена законодательством Союза и законодательствами штатов, включая закон Союза 1975 года о расовой дискриминации (раздел 12) (см. статья 11, раздел D 1^b выше); закон Нового Южного Уэльса 1977-1980 годов о борьбе с расовой дискриминацией (раздел 20); и закон Южной Австралии 1976 года о расовой дискриминации; (раздел 9).

е) Правительственные учреждения, занимающиеся делами потребителей, а также ассоциации жильцов, функционирующие как в частном, так и в государственном жилищном секторе, предоставляют информацию и консультационные услуги в отношении соответствующих прав квартиросъемщиков и домовладельцев; например, в отношении ремонта, выплаты квартирной платы авансом, внесения залога. Почти во всех столичных городах действуют службы по предоставлению консультаций квартиросъемщикам, которые поставляют информацию о наличии частного жилья, которое можно снять за низкую квартирную плату.

в) Статистические данные

По мировым стандартам уровень жилищных условий в Австралии довольно высок. В качестве примера ниже приводится ссылка на ряд статистических данных в отношении жилищных условий в Австралии.

а) Вид жилья

Согласно переписи населения 1976 года приблизительно 98 процентов населения живет в отдельных домах, и только 5 400 человек (0,4 процента всего населения) живет в импровизированных жилищах, таких, например, как шалаши, хижины, палатки и т.п. 90 процентов всего жилого фонда представляет собой или же отдельные дома и квартиры, или же дома или квартиры, имеющие не более трех этажей. Почти все жилища построены из прочных строительных материалов (например, кирпич, кирпичная обшивка, дерево, бетон).

б) Размер жилищ

Более 80 процентов отдельных домов имеют три спальни или более. Квартиры обычно меньшего размера, однако около двух третей всех квартир, имеют две спальни или более.

с) Домовладение

Нижеприведенная таблица содержит информацию о домовладении австралийских семей в 1976 и 1978 годах, и свидетельствует о том, что более 70 процентов семей или уже имеют свое жилье или находятся в состоянии его покупки. Приблизительно 4-5 процентов семей снимают жилье в государственном секторе, и многие из этих семей платят за квартиру по ценам более низким, чем на рынке.

Таблица 1. Домовладение в Австралии

<u>Характер владения</u>	<u>1976 год</u>	<u>1978 год</u>
	(в процентах)	
Домовладелец/покупатель	68,4	73,4
Государственный квартиросъемщик	5,1	4,4
Частный квартиросъемщик	20,8	19,7
Другие	5,7	2,5
Всего	100,0	100,0

d) Коммунальные удобства

Почти все жители Австралии живут в домах с высоким уровнем коммунальных удобств. Более 90 процентов жилищ имеют отдельную кухню и отдельную ванную комнату. Только в 0,4 процента жилищ отсутствует водопровод, в то время как более 90 процентов жилищ имеют эффективные канализационные системы (в виде канализационной системы или нижней камеры двухъярусного канализационного отстойника). Энергия и топливо обычно поступают по электрической или газовой сети, и только совсем небольшая часть жилищ не подсоединена к этой сети.

e) Стоимость жилья

В обследовании расходов семьи, проведенном в 1975-1976 годах, Австралийское статистическое бюро приводит данные о расходах на жилье и других расходах семьи. Данные свидетельствуют о том, что в настоящее время средняя стоимость жилья равна 13,7 процента от общей суммы расходов семьи. Из этой общей цифры доля различных групп квартиросъемщиков составляет: арендаторы - 17,5 процента; лица, находящиеся в состоянии покупки жилья - 15,9 процента; лица, уже имеющие свой собственный дом - 56,9 процента.

f) Состояние жилого фонда на вторую половину 1978 года в аборигенных общинах, расположенных вне метрополий.

Вид об- щины	Жилой фонд, от- вечающий стандар- там а/		Жилой фонд, не отвечающий стандартам		Всего единиц жилого фонда	Всего семей
	Жилища, пост- роен- ные са- мостоя- тельно	Дру- гие	Жилища, пост- роен- ные са- мостоя- тельно	Дру- гие		
Городская	242	8 155	820	1 587	10 804	12 744
Загородная	27	208	174	214	623	726
Собственность церкви	149	224	424	312	1 109	985
Главный центр абори- генов	429	2 621	1 316	1 471	5 837	6 723
Децентрализо- ванная	390	211	378	85	1 064	738
Другие	14	6	39	..	59	33
Всего ...	1 251	11 425	3 151	3 669	19 496	21 949

а/ Определенный стандарт для каждой общины.

/...

СТАТЬЯ 12: ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

А. Введение - основные законы и постановления

Являясь членом Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Австралия одобряет резолюции, принятые этим органом. Политика ВОЗ основывается на принципе, провозглашенном в преамбуле к Уставу (Конституции) ВОЗ: "Обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья является одним из основных прав всякого человека без различия расы, религии, политических убеждений, экономического или социального положения".

Австралия также является членом Международной организации труда. На проводимых ежегодно Международных конференциях труда принимаются международные документы. Эти документы представляют собой конвенции, которые во всех отношениях имеют обязательную юридическую силу для членов, которые отвечают требованиям этих конвенций, а также рекомендации, содержащие руководящие принципы для стран-членов. На протяжении многих лет МОТ осуществляет сотрудничество в области техники безопасности и гигиены труда посредством установления стандартов, проведения исследований и оказания технической помощи, поэтому во многих ратифицированных конвенциях затрагиваются вопросы техники безопасности и гигиены труда. Комитет по гигиене труда Национального совета по вопросам здравоохранения и медицинских исследований недавно ввел в Австралии Международную систему МОТ по технике безопасности и предупреждению возникновения условий, представляющих опасность для здоровья.

Следует отметить, что Австралийский Союз соблюдает такие принципы, однако основная ответственность за их осуществление возлагается на штаты.

В число законодательных мер, направленных на обеспечение права каждого человека на здоровье, входят следующие постановления:

- закон 1953 года о национальном здравоохранении;
- постановления о национальном здравоохранении;
- закон 1973 года о страховании здоровья;
- постановления о страховании здоровья;
- закон 1974 года об оказании помощи лечебницам;
- постановления об оказании помощи лечебницам.

Ряд штатов в настоящее время осуществляет обзор законодательных актов о психическом здоровье, с тем чтобы исключить случаи неоправданного ограничения свободы пациента и гарантировать ему качество медицинского обслуживания и, по возможности, скорейшее восстановление прав в случае ограничения свободы. В частности, особое внимание уделяется хирургическому вмешательству при душевных заболеваниях и другим видам физиотерапии в психиатрии с целью осуществления контроля за таким лечением без лишения пациентов возможных льгот.

Были приняты специальные меры по обеспечению права на здоровье групп меньшинств (например, аборигенов).

Функциональная и конституционная ответственность за здоровье коренного населения возлагается на органы здравоохранения штатов, однако правительство Союза предоставляет средства на специальные программы по охране здоровья аборигенов, проводимые в каждом штате. Десять городских и сельских медицинских служб, управление которыми осуществляется аборигенами, также получают средства от правительства Союза на цели обеспечения дополнительных медицинских услуг, помимо тех, которые предоставляются общепрактикующими врачами и другими медицинскими учреждениями. Начиная с 1977/78 годов, при финансовой поддержке со стороны правительства Союза, в отдаленных традиционных районах Центральной Австралии действуют также три медицинские службы, управляемые лицами из числа коренного населения. Королевская воздушная медицинская служба также обеспечивает первичную медико-санитарную помощь и перевозку пациентов в экстренных случаях, обслуживая население, проживающее в малонаселенных районах, включая аборигенов, и получает субсидии от правительства Союза. Предусмотрено, что эти службы, которые первоначально предназначались для удовлетворения непосредственных нужд скорой медицинской помощи и лечения, будут все в большей степени ориентироваться на деятельность профилактико-информационного характера.

Медицинские службы отдаленных районов предпринимали усилия по вовлечению населения в процесс планирования, управления и обеспечения услуг здравоохранения, например, путем использования традиционных лекарей, наряду со штатными врачами, медсестрами и работниками здравоохранения из числа аборигенов.

По мнению правительства, медицинские службы аборигенов достигли особых успехов в повышении заинтересованности коренного населения в своем здоровье и в поощрении более широкого использования имеющихся услуг.

Вышеуказанные услуги предоставляются в дополнение к услугам, которыми обеспечивается население Австралии в целом и которые также доступны аборигенам и используются ими.

Некоторые налоговые льготы, содержащиеся в Законе 1985 года о налоге с оборота (льготы и классификация), предназначены обеспечить право на физическое и психическое здоровье.

В соответствии с пунктом 38 первого приложения, некоторые виды медикаментов и лекарственных препаратов, используемые в профилактике, лечении и терапии заболеваний человека, не облагаются налогом. В соответствии с пунктами раздела VII этого приложения, различные хирургические и зубоврачебные инструменты и оборудование также не облагаются налогом. В соответствии с пунктом 46, налогом не облагаются

машины и оборудование, используемые в спасательных и других аналогичных службах и предназначенные для сохранения человеческой жизни или транспортировки лиц, нуждающихся в медицинской или хирургической помощи, а также машины скорой помощи, прикрепленные к больницам.

В соответствии с пунктом 74К, налогом не облагаются товары, предназначенные для учреждений, созданных и функционирующих с целью проведения исследований причин, профилактики или лечения заболеваний человека.

Были введены также новые меры, освобождающие от уплаты налога за товары, произведенные и предназначенные для слепых и глухих.

В соответствии с пунктом 135, лица, получающие определенные виды специальных пенсий в связи с репатриацией, при приобретении автомобиля освобождаются от уплаты налога с оборота. В соответствии с пунктом 135А не взимается налог за автомобили, предназначенные для перевозки с места жительства на место работы имеющих на это право по состоянию здоровья лиц, у которых утрачены двигательные функции одной или обеих ног до такой степени, что они совершенно не могут пользоваться общественным транспортом.

В. I) Мертворождаемость и детская смертность

В 70-х годах уровень детской смертности среди коренного населения стал значительно снижаться, что свидетельствует о расширении мер, предпринимаемых правительством по улучшению здоровья аборигенов. Однако этот показатель по коренному населению Австралии все еще в четыре раза превышает уровень детской смертности по всему населению Австралии. Правительство Австралии придает первоочередное значение этой проблеме и считает, что дальнейшее сокращение детской смертности требует уделения особого внимания обеспечению услуг здравоохранения на прочной общинной основе; повышения ответственности аборигенов за свое здоровье и комплексного планирования услуг здравоохранения с учетом других соответствующих факторов, таких как физическое окружение, жилищные условия, доход семьи, водоснабжение и санитария.

В прошлом существенным фактором, обуславливающим высокий уровень детской смертности, было недостаточное посещение клиник для проведения медицинских обследований; в настоящее время эта проблема решается с помощью работников здравоохранения в рамках общины. Возрос уровень подготовки работников здравоохранения из числа аборигенов в одной важной области. В результате подготовки эти работники теперь в состоянии оказать существенную непосредственную помощь во время важного внутриутробного и послеродового периода жизни ребенка.

В рамках правительственной политики в области самоуправления была предпринята попытка создать оптимальные условия самопомощи. Предполагается, что повышение уровня здоровья аборигенов будет достигнуто вместе с общим повышением их уровня жизни.

2) Нормальное развитие детей

На Штаты и территории возложена ответственность за применение и претворение в жизнь законодательных актов, связанных с нормальным развитием детей. Однако в рамках Национального совета по вопросам здравоохранения и медицинских исследований (НСЗМИ) существует ряд комитетов, которые внесли рекомендации в отношении руководящих принципов или норм для применения соответствующими органами. НСЗМИ внес рекомендации в отношении следующих областей деятельности:

- а) процедуры иммунизации;
- б) рекомендуемые сроки освобождения от занятий в школах больных инфекционными заболеваниями и переносчиков инфекции;
- с) другие конкретные профилактические меры, как например, прививки от краснухи, пузырькового лишая и т.д.

Следует отметить, что правительство Австралийского Союза оказывает значительную финансовую поддержку в приобретении большинства вакцин, необходимых для иммунизации; например, штатам и территориям безвозмездно предоставляются вакцины от полиомиелита (из штаммов Сейбина), краснухи и кори.

Все школы в Австралии подчиняются строгим правительственным нормам и процедурам, направленным на то, чтобы снизить до минимума опасность, которой подвергаются дети в результате несчастных случаев или заболеваний. Кроме того, особое внимание в последние годы уделяется включению в школьные программы некоторых аспектов санитарного просвещения, в особенности в начальных классах. Процесс изменения школьных программ в этом направлении проходит во всех штатах и пользуется поддержкой на национальном уровне со стороны Центра по разработке учебных программ, в рамках которого Исследовательская группа по вопросам санитарного просвещения определила меры, которые рекомендуются принять для создания эффективных долгосрочных программ санитарного просвещения в австралийских школах.

В число принятых мер по обеспечению здоровья детей из числа аборигенов входят следующие меры: поощрение кормления грудью скрининг восприимчивых групп, а также просвещение в области санитарии, гигиены и питания, что является составной частью программ профилактики детских болезней; искоренение паразитарных и иных видов инфекций и лечение анемии. В последние годы было начато осуществление программ подготовки работников здравоохранения и обучение работников из числа аборигенов без отрыва от производства, с целью их поощрения и предоставления им возможности оказывать первичную медико-санитарную помощь в своих общинах.

В 1973 году была создана Программа зубоврачебной помощи в школах с целью обеспечения всех детей до 15 лет бесплатным зубоврачебным обслуживанием. Работа на местах осуществляется зубными врачами, прикрепленными к школьным зубоврачебным кабинетам под руководством старших дантистов. Эта совместная программа, которая проводится в рамках Австралийского Союза и штатов.

3) Оздоровление окружающей среды

В соответствии с конституцией правительство Австралии имеет ограниченные полномочия в области охраны окружающей среды. Однако правительство может осуществить многие из своих политических линий путем предоставления субсидий правительствам штатов и местным органам управления или принятия законодательных актов по обеспечению охраны окружающей среды, там, где это непосредственно касается Австралийского Союза.

Начиная с 1976 года субсидии предоставлялись штатам в соответствии со следующими постановлениями:

- Закон 1976 года об оценке водных ресурсов: в этом законе предусматривается предоставление субсидий штатам на проекты, предназначенные для измерения различных аспектов водных ресурсов Австралии, включая качество воды.
- Закон 1974 года о субсидиях штатам (сохранение плодородия почв): в этом законе предусматривается предоставление субсидий штатам на деятельность в области сохранения плодородия почв в общем контексте рационального использования земельных ресурсов.
- Соглашение 1975 года о районе Кептенс Флэт (уменьшение загрязнения среды): правительству Нового Южного Уэльса были предоставлены субсидии на цели предотвращения загрязнения реки Молонгло в результате ведущейся в районе Кептенс Флэт разработки полезных ископаемых.
- Закон 1971 года о финансовой помощи в области охраны окружающей среды и субсидий штатам (закон 1976 года о контроле за качеством воздуха): штатам были предоставлены субсидии для приобретения оборудования, предназначенного для наблюдения за качеством воздуха.

Кроме того, субсидии предоставлялись на следующие программы:

- Программа в области канализации: штатам предоставлялись субсидии для улучшения систем канализации.
- Программа в области водоснабжения: некоторым штатам были предоставлены субсидии для оказания помощи в реконструкции природных районов крупных городов.
- Программа по охране национального имущества: штатам были предоставлены субсидии на проекты, предназначенные для сохранения наследия Австралии.

В следующих законах предусматривается охрана окружающей среды в тех случаях, которые затрагивают непосредственные интересы правительства Австралийского Союза.

- Закон 1975 года о полномочиях в отношении наследия Австралии: в этом законе предусматривается охрана той части природного и культурного наследия Австралии, которая находится во владении правительства Австралийского Союза.

- Закон 1978 года об охране окружающей среды (район Аллигейтор Риверс) и Закон 1978 года об охране окружающей среды (ядерные кодексы): в этих двух законах, помимо других четырех аналогичных законов, воплощено стремление правительства охранять социальную и физическую среду района Аллигейтор Риверс, в котором ведется добыча урана. Кроме того, правительство Союза предоставляет средства правительству Северной территории на деятельность в области контроля за окружающей средой, в связи с добычей урана.
- Закон 1974 года об охране окружающей среды (последствия предложений): в соответствии с этим законом, рассмотрению подвергаются последствия для окружающей среды предложений правительства Австралийского Союза или предложения, которые могут в той или иной степени затрагивать интересы Австралийского Союза и которые могут иметь существенные последствия для окружающей среды. С правительствами штатов были проведены обсуждения вопросов рационализации и координации процедур оценки окружающей среды, затрагивающей интересы Австралийского Союза и штатов.

Помимо предоставления субсидий, правительство Австралийского Союза также стремится проводить свою политику в области окружающей среды, взяв на себя функции по координации и связи с правительствами штатов и местными руководящими органами, а также с другими институтами и организациями.

Многие комитеты, входящие в НСЗМИ, внесли рекомендации в отношении руководящих принципов или норм в этой области для применения соответствующими органами. Эти рекомендации были переданы штатам и территориям с целью достижения единообразия в решении подобных вопросов в рамках всего государства.

Что касается коренного населения Австралии, то следует отметить, что неблагоприятные условия и вредное воздействие окружающей среды в сельских районах и пригородных поселениях широко известны как факторы, способствующие неоднократному возникновению инфекций, ожогов, травм и т.д. Несмотря на определенный прогресс, достигнутый в деле обеспечения соответствующих жилищных условий, водоснабжения и санитарно-гигиенических условий, предстоит еще выполнить огромный объем работы, и в этом направлении правительство и соответствующие органы осуществляют совместную деятельность. Одним из основных элементов политики правительства в этой области является обеспечение услуг здравоохранения, ориентированных на самообразование. В отдаленных районах, до создания поселений, необходимо наладить соответствующее водоснабжение. См. Статью 11(D).

В конце 1976 года Центр по разработке учебных программ в качестве первоочередной цели установил просвещение в области окружающей среды. Центром была создана Исследовательская группа просвещения в области окружающей среды и использованы рекомендации этой Группы в качестве основы для составления школьных учебных материалов и программ в этой области. Министерства образования штатов также уделяют все большее внимание просвещению в области окружающей среды.

4) Профилактика заболеваний

а) Программы иммунизации, направленные на предупреждение основных инфекционных заболеваний, таких как дифтерия, коклюш, столбняк, полиомиелит и корь, достигли значительного успеха, охватив в некоторых общинах от 85 до 100 процентов населения. Кроме того, всем детям в возрасте до 5 лет во всех районах распространения проказы и всем переносчикам туберкулеза делаются прививки БЦЖ.

Прививки от гриппа делаются в общинах всем лицам, которые подвержены заболеванию в результате большого числа случаев хронических болезней или респираторных заболеваний среди населения.

Аборигены пользуются общими программами по инокуляции и вакцинации, проводимыми в рамках общин. В дополнение к этому были созданы некоторые специальные программы для лечения и борьбы с теми болезнями, которые, в основном, характерны для аборигенов. В качестве одного из недавних примеров можно назвать Национальную программу лечения трахомы и глазных болезней, которая проводилась в течение 1978 и 1979 годов и была направлена на искоренение трахомы, одной из основных причин потери зрения у коренных жителей, живущих в жарких/засушливых условиях внутреннего и северного регионов. Группу для проведения обследований сопровождал военный походный госпиталь для оказания медицинской помощи и проведения операций в районах проживания больных.

В ходе этого медицинского обследования осмотр прошло более 102 000 человек, 60 процентов которых составляли аборигены. Для оценки эффективности программы было проведено несколько повторных обследований. В центральной Австралии было также проведено обследование слепых и лиц с серьезными нарушениями зрения из числа аборигенов для оценки потребностей этих лиц и представления правительству соответствующего доклада.

Проводится программа по борьбе с венерическими заболеваниями в некоторых общинах, в которых недавно было отмечено неожиданно резкое увеличение числа заболеваний, передаваемых в результате половых сношений.

В районах, для которых характерны заболевания, связанные с паразитарной инфекцией кишечника, проводятся программы по борьбе с этими заболеваниями в форме регулярной терапии, а также мер, направленных на улучшение окружающей среды и просвещение в вопросах гигиены.

Во всех программах здравоохранения первоочередное внимание уделяется проблеме хронического воспаления уха, что приводит к нарушениям слуха у детей аборигенов, однако, несмотря на активные профилактические и терапевтические меры, эта проблема продолжает оставаться довольно серьезной.

Большое значение также придается профилактике зубных болезней и протезированию зубов, однако предстоит еще преодолеть значительное отставание в области стоматологического состояния населения.

Проказа все еще остается заболеванием, присущим северной части континента, однако проведение активных мер по выявлению больных проказой с использованием современных и точных методов обследования позволило на раннем этапе диагностировать и излечивать эту болезнь, сократило ее распространение среди коренного населения, а также предоставило возможности для профилактики и исправления деформаций на раннем этапе. Эти меры, наряду с применением сульфамидов и других противолепрозных препаратов, позволили лечить неинфекционных пациентов амбулаторным способом, сократили длительные сроки пребывания инфекционных больных в лепрозории и значительно изменили отношение к этой болезни аборигенов, которые ранее пытались скрыть ее или уклониться от лечения.

Сокращаются случаи заболеваний туберкулезом среди аборигенов, по всей видимости, в результате раннего обнаружения и лечения этой болезни, выявления переносчиков инфекций и проведения прививок БЦЖ.

Правительство Австралийского Союза и правительства штатов обеспечивают проведение и поддержку компаний против курения, и мер, направленных на улучшение здоровья населения. В частности, 1 сентября 1976 года в Закон о радио- и телевидении в Австралийском Союзе была внесена поправка, запрещающая рекламирование сигарет по телевидению и радио.

Правительство Австралийского Союза и ряд правительств штатов приняли постановления, запрещающие или ограничивающие курение в некоторых видах общественного транспорта.

В качестве меры санитарного просвещения населения правительство Австралийского Союза начало издавать периодические публикации о содержании смол и никотина в австралийских и импортных марках сигарет.

Органы здравоохранения Австралийского Союза и штатов также осуществляют проведение и поддержку программ развития здравоохранения и санитарного просвещения, в которых освещаются вредные для здоровья последствия чрезмерного потребления спиртных напитков. В частности, в результате переговоров между органами здравоохранения правительства Австралийского Союза, предприятиями по производству спиртных напитков и Советом по информации был разработан добровольный кодекс, регулирующий нормы рекламирования спиртных напитков.

При выработке нового кодекса особое внимание было уделено мерам по охране наиболее восприимчивой категории населения, например подростков.

В результате совместных усилий федерального правительства и правительств штатов была достигнута договоренность с рядом пивоваренных предприятий Австралии о производстве пива с низким содержанием алкоголя.

в) Гигиена труда

В соответствии с положениями Кодекса общих принципов техники безопасности и гигиены труда на государственных предприятиях Австралии, на министерство по вопросам производительности труда возлагается ответственность за обеспечение контроля за Кодексом и его осуществление. На Генерального директора по вопросам здравоохранения (как главного должностного лица в области гигиены труда государственных служащих Австралийского Союза) возлагается ответственность за все медицинские аспекты Кодекса.

Два основных комитета и связанные с ними рабочие группы несут ответственность за внесение рекомендаций в отношении руководящих принципов в области гигиены труда, кодексов деятельности и санитарно-гигиенических норм. Сюда входят следующие комитеты:

Комитет по технике безопасности и гигиене труда на государственных предприятиях Австралии. Осуществляет подготовку проектов положений для утверждения министром по вопросам производительности труда. Эти положения публикуют в виде кодексов деятельности (например, контроль за вентиляцией и температурными условиями, окраска распылением, сварка и резка) для применения в соответствующих областях государственных предприятий Австралийского Союза. До настоящего времени было разработано 37 кодексов. Министерство здравоохранения отвечает за аспекты кодексов, связанные с гигиеной труда.

Комитет по вопросам гигиены труда. Предоставляет консультации Национальному совету по вопросам здравоохранения и медицинских исследований в отношении промышленной гигиены и гигиены труда. Комитет вносит рекомендации о руководящих принципах гигиены труда, которые, после одобрения Национальным советом по вопросам здравоохранения и медицинских исследований, составляются Генеральным директором по вопросам здравоохранения для включения в Кодекс общих принципов. Утвержденные таким образом принципы, касающиеся гигиены труда, охватывают такие явления как воздействие гальваностегии, асбеста и санитарно-гигиенические нормы в отношении загрязняющих атмосферу веществ. В настоящее время существует одиннадцать утвержденных принципов.

Еще один Комитет Национального совета по вопросам здравоохранения и медицинских исследований - Специальный подкомитет по вопросу о вредном влиянии асбеста на здоровье в настоящее время проводит исследования вредного воздействия на здоровье людей асбеста или веществ, содержащих асбест.

Национальный совет по вопросам здравоохранения и медицинских исследований также опубликовал 26 документов, касающихся гигиены труда, как, например, "Типовые нормы в отношении асбеста", "Единые стандарты красок" и "Единые нормы в отношении пестицидов".

Стандарты или руководящие принципы, выдвинутые Национальным советом по вопросам здравоохранения и медицинских исследований, имеют лишь статус рекомендаций. Осуществление этих рекомендаций возлагается на штаты, местные органы власти и предприятия.

с) Планируемое закрытие карантинных станций на территории Австралии обуславливает необходимость внесения изменений в политику и меры в отношении прибывающих в Австралию потенциальных переносчиков желтой лихорадки. Ранее лица, прибывшие в течение шести дней после нахождения в зоне распространения желтой лихорадки, которым не были сделаны прививки и которые не имели соответствующего свидетельства о прививке, помещались в карантинную станцию в помещении, защищенном от комаров, на остальные шесть дней инкубационного периода.

На основе имеющихся данных о расселении комаров - переносчиков инфекции (как правило *Aedes aegypti*), Австралию можно поделить на потенциально восприимчивые и не восприимчивые к инфекции зоны. Таким образом, Виктория, Южная Австралия и Тасмания подпадают под категорию не восприимчивых к инфекции зон, а Западная Австралия, Новый Южный Уэльс, Квинсленд и Северная территория - под категорию потенциально восприимчивых к инфекции зон.

В международных аэропортах столиц штатов проводится регулярная инспекция, и было обнаружено, что в районах этих аэропортов не имеется комаров *Aedes aegypti*. Следовательно, эти аэропорты не могут стать районами распространения инфекции желтой лихорадки, если больной пассажир находится на территории аэропорта во время транзитной остановки.

Однако потенциальные носители инфекции, прибывающие в международные аэропорты в не восприимчивых к инфекции зонах, тем не менее помещаются под карантинный контроль, но обладают свободой передвижения в пределах города. Лица, прибывающие в международные аэропорты в потенциально восприимчивых к инфекции зонах, помещаются в карантинные условия (если у них нет соответствующего свидетельства о прививке против желтой лихорадки) в удобные, защищенные от комаров помещения, находящиеся в ведении штата, федерального правительства или другого учреждения, на оставшийся срок инкубационного периода.

В штате Виктория строится главный центр по лечению инфекционных заболеваний для содержания больных вирусной геморрагической лихорадкой с применением усложненных методов лечения. Когда в июле 1980 года будет завершено строительство этого центра, появится возможность размещения в нем потенциальных больных, доставленных при помощи самолета-изолятора из любых районов Австралии.

Составной частью всей системы карантинной защиты Австралии является проведение общих наблюдений за прибрежными районами и территориальными водами. Начиная с 1975 года наблюдение за прибрежными районами осуществлялось в рамках координированной программы, направленной на удовлетворение первоначальных потребностей ряда министерств, пользующихся этой программой.

В июле 1978 года правительство заявило о принятии новой крупной программы повышения качества наблюдения за прибрежными районами и расширения административных возможностей, что свидетельствует об озабоченности правительства в связи с участвовавшими случаями контрабанды, нелегальной высадки, нарушения карантина и другой незаконной деятельности вдоль северной прибрежной зоны.

Элементы программы, связанные с карантином, были полностью осуществлены в январе 1979 года и включают в себя ежедневные воздушные наблюдения прибрежного района между Джералдтоном (Западная Австралия) и Карнсом (Квинсленд) с борта гражданского самолета, зафрахтованного федеральным правительством, а также осуществление наблюдения военными службами, самолетами и патрульными катерами.

Сообщения о результатах ежедневных воздушных наблюдений направляются в Центр по наблюдению за прибрежными районами в Канберре и немедленно передаются соответствующим учреждениям. Когда возникает необходимость в проведении карантинных мероприятий, принимаются меры по доставке полевой бригады карантинной службы в нужный район в течение 12 часов.

Работники карантинной службы осуществляют наблюдение с борта самолета во время этапа разработки новой программы.

В течение последних месяцев наблюдалось значительное увеличение числа беженцев, прибывающих в Австралию с Индокитайского полуострова. В результате прибытия в северную Австралию беженцев на небольших лодках возникали проблемы, связанные с карантином людей, животных и растений.

Были разработаны специальные процедуры, направленные на решение этих проблем. Большинство этих судов были перехвачены воздушной и морской службами наблюдения и сопровождены в Дарвин, где беженцы проходят полное медицинское наблюдение на карантинных станциях, включая рентгеноскопию грудной клетки. Каждое судно подвергается полному карантину. Вся пища изымается и сжигается, подверженные карантину животные и растения уничтожаются. Судно подвергается обследованию на предмет точильщиков и грызунов и при необходимости принимаются соответствующие меры.

Имеются сообщения о нескольких случаях прибытия беженцев в изолированные районы вдоль береговой линии. В этих случаях карантинная бригада направляется в район прибытия для проведения аналогичных обследований и принятия соответствующих мер предосторожности, а также для тщательного поиска оставленных предметов карантинного характера. После обнаружения эти предметы соответствующим способом уничтожаются.

5) Службы здравоохранения

Хотя основная ответственность за работу служб здравоохранения в сельских районах Австралии возлагается на правительства штатов и местные органы власти, правительство Союза осуществляет деятельность в направлении улучшения работы служб и условий здравоохранения в сельских районах, оказывая содействие существующим программам посредством предоставления специальных целевых субсидий. Наиболее обширной и всеобъемлющей программой, проводимой в области предоставления санитарной помощи на общественных началах, является Программа здравоохранения в рамках общин.

Программа здравоохранения в рамках общин была создана в 1973 году с думя основными целями:

а) обеспечение усовершенствованных общинных услуг в области здравоохранения для населения, проживающего в районах, остро нуждающихся в таких услугах;

б) развитие тех аспектов медицинской помощи, профилактики, медицинского обслуживания и восстановления здоровья, которые игнорировались в прошлом.

Программа здравоохранения в рамках общин охватывает различные виды услуг. Медико-санитарные центры в общинах представляют собой лишь небольшую часть всех услуг. В число таких услуг входят следующие:

всеобъемлющие услуги здравоохранения в общинах;

службы психического здоровья в общинах;

проводимая в рамках общин оценка уровня потребления алкоголя и наркотиков;

услуги в области терапии и восстановления здоровья;

санитарное просвещение;

услуги, предоставляемые лицам преклонного возраста в общинах;

Услуги в области восстановления здоровья в общинах;

услуги по восстановлению здоровья на дому;

программы подготовки персонала;

службы здравоохранения женщин;

службы здравоохранения молодежи и подростков.

В соответствии с Программой, средства также направляются на проекты, касающиеся особых потребностей в области медико-санитарной помощи, связанных с сельскими и удаленными от центра общинами, мигрантами, аборигенами, некоторыми видами медицинского транспорта, службами регулирования размеров семьи и производственной медициной.

В настоящее время имеется 822 индивидуальных проекта, утвержденных в соответствии с Программой здравоохранения в рамках общин. Хотя эта Программа ни в коем случае не охватывает все общинные службы здравоохранения, она все в большей степени рассматривается как важнейшая инициатива, направленная на содействие развитию общинных служб здравоохранения в Австралии.

Ниже приводятся программы, конкретно направленные на обеспечение сельских районов соответствующей медико-санитарной помощью.

Воздушные санитарные службы

Воздушная санитарная служба Нового Южного Уэльса обеспечивает посещение врачами-специалистами некоторых сельских общин и пользуется поддержкой со стороны правительства Союза и правительства штата Новый Южный Уэльс через программу здравоохранения в рамках общин. Было обнаружено, что такое обслуживание является весьма экономичным по сравнению с тем обслуживанием, при котором приходится доставлять пациентов к врачам. Аналогичные программы получают поддержку через Программу здравоохранения в рамках общин в Тасмании и Западной Австралии.

Воздушная медицинская служба Северной территории (ВМССТ)

Воздушная медицинская служба Северной территории предоставляет услуги общепрактикующего врача амбулаторное обслуживание изолированным общинам Северной территории. Регулярные визиты в многочисленные разбросанные по Территории центры осуществляются врачом в сопровождении медицинской сестры. С этими центрами поддерживается постоянная радиосвязь для оказания помощи в чрезвычайных случаях. Основной чертой ВМССТ является поддержание тесных рабочих контактов с медицинскими работниками из числа аборигенов, проживающих в небольших общинах, число которых постоянно возрастает по мере того, как расширяется движение за создание центров аборигенов в хоумлендах.

Королевская воздушная медицинская служба

Правительство Австралийского Союза предоставляет на постоянной основе субсидию некоммерческой частной компании "Королевская воздушная медицинская служба", которая обеспечивает воздушное медицинское обслуживание для некоторых отдаленных и труднодоступных районов. Эта служба располагает автономно действующими службами во всех австралийских штатах, чья деятельность координируется федеральным советом.

Программа оказания финансовой помощи пациентам из изолированных областей с целью сокращения их путевых расходов и расходов на размещение (ИПТААС)

Программа оказания финансовой помощи пациентам из изолированных областей с целью сокращения их путевых расходов и расходов на размещение, осуществление которой началось в 1978 году, предусматривает

оказание помощи жителям отдаленных и изолированных районов с целью покрытия их расходов на медицинское обслуживание, предоставляемое врачами-специалистами, которое невозможно получить в месте их проживания. В рамках этой программы предоставляется помощь для покрытия путевых расходов и расходов на размещение в тех случаях, когда пациенты вынуждены осуществлять длительные переезды для прохождения курса лечения.

Специальные службы здравоохранения для аборигенов действуют как в городских, так и в сельских районах, включая предоставление услуг общепрактикующего врача и медицинских сестер и работу консультационных служб, а также программы в области социальной деятельности и питания. Эти службы, главным образом, занимаются лечением пациентов, однако в настоящее время все большее внимание уделяется предоставлению профилактических услуг и распространению знаний об общей санитарии.

Постоянный комитет по делам аборигенов при правительстве Австралийского Союза завершил опрос в области здравоохранения аборигенов и сообщил его результаты парламенту в марте 1979 года. Две основные тенденции, отраженные в этом докладе, заключались в необходимости усовершенствовать физическую инфраструктуру общин аборигенов и расширении участия аборигенов в определении потребностей в области здравоохранения, а также в планировании и осуществлении услуг. В настоящее время правительство тщательно изучает рекомендации, содержащиеся в этом докладе.

Общая сумма выделенных правительством средств на финансовый период 1978/79 года составила более 17 млн. австралийских долларов по сравнению с 16,3 млн. австралийских долларов, истраченных в 1977/78 году. Субсидии, предоставленные различным организациям аборигенов в размере около 5 млн. австралийских долларов, отражают увеличение на 22 процента по сравнению с займами, предоставленными в предыдущем году. В 1978/80 году на цели специальных служб здравоохранения для обслуживания аборигенов выделены ассигнования на общую сумму в 18,7 млн. австралийских долларов.

6) Предоставление и финансирование медицинского обслуживания

а) Австралия представляет собой федерацию, в которую входит шесть штатов и две территории. Система здравоохранения является плюралистической и включает три уровня управления: правительство Австралийского Союза (федеральное правительство), правительство штатов и муниципальные власти, а также общественные и частные организации-доноры и учреждения. Конституция накладывает определенные ограничения на полномочия федерального правительства, и оставшаяся часть полномочий возложена на правительство штатов. Хотя органы управления всех уровней и играют все большую роль в финансировании деятельности служб здравоохранения, все же важной чертой системы здравоохранения в Австралии является то, что большая часть медицинских и стоматологических услуг предоставляется частными общепрактикующими врачами на платной основе.

Начиная с 1946 года федеральное правительство получило полномочия принимать национальные законы, обязательные для всех штатов, в отношении фармацевтических и больничных пособий и пособий по болезни, а также в отношении оказания медицинских и стоматологических услуг. Правительство Австралийского Союза также использует свои полномочия по разделу 96 конституции в плане предоставления штатам займов на цели здравоохранения. В соответствии с конституцией федеральное правительство несет прямую ответственность за осуществление программ оказания помощи наличными, а также, путем предоставления штатам займов на специальные цели, за покрытие части расходов на лечение в государственных больницах (50 процентов "утвержденных" бюджетов) и другие осуществляемые штатами программы. Расходы на здравоохранение в Австралии в 1977/78 году составили 7 151 млн. австралийских долларов, что представляет собой 7,9 процента валового внутреннего продукта. В 1977/78 году 37 процентов общих расходов на здравоохранение были покрыты федеральным правительством, 25 процентов - правительствами штатов и 38 процентов были из других частных источников.

На правительства шести штатов и двух территорий Австралийского Союза возложена главная ответственность за предоставление услуг в области общественного здравоохранения, включая государственные больницы, психиатрические лечебницы, общественное здравоохранение и профессиональное лицензирование. Начиная с 1973 года правительства четырех штатов создают комиссии по вопросам здравоохранения с целью объединения всех проводимых штатами мероприятий в области здравоохранения, которые, как правило, разрабатываются по отдельным конкретным направлениям, как например, мероприятия в области общественного здравоохранения, больничного обслуживания и психиатрического лечения. В целях оказания помощи в координации мероприятий, осуществляемых федеральным правительством и правительствами штатов, ежегодно проводится совещание с участием министров здравоохранения федерального правительства и правительств штатов, на котором обсуждаются общие проблемы и вопросы здравоохранения, представляющие национальный

интерес. Конференция министров здравоохранения Австралии рассматривает рекомендации по вопросам, касающимся больничного и связанного с ним обслуживания, которые предоставляются Консультативным советом по вопросам больничного и связанного с ним обслуживания (ХАСАК) - независимого консультативного органа, учрежденного в 1970 году, - и национальными постоянными комитетами, которые проводят свои заседания каждые полгода.

Уставные обязанности местных органов здравоохранения отличаются в различных штатах, хотя их основные обязанности в области здравоохранения заключаются в осуществлении мероприятий по экологическому контролю и предоставлении ограниченного круга услуг в области личного здравоохранения.

Что касается медицинских учреждений, то в 1978 году насчитывалось 1 133 больницы, из которых 792 являлись государственными, а 341 - частными. Эти больницы предоставляют 71 138 и 21 600 больничных коек, соответственно. Кроме того, в стране функционируют 1 187 частных профилактических лечебниц, предоставляющих в общей сложности 58 482 больничных койки. Согласно показателям численности медицинского персонала на 1978 год общее число врачей составляло 24 205, что представляет собой коэффициент в размере один врач на 590 жителей. В том же году 1 621 человек окончили десять медицинских колледжей, получив степени бакалавра медицины или бакалавра хирургии.

в) Австралийская программа медицинского страхования

Австралийская программа медицинского страхования направлена на предоставление всем жителям Австралии гарантированной защиты против дорогостоящих видов медицинского обслуживания, а также обеспечить базовый уровень страхования для покрытия расходов на лечение в больничных и частных профилактических лечебницах. Эта программа финансируется австралийским правительством за счет консолидированных доходов, и страхование предоставляется в следующих формах:

- медицинские пособия, предоставляемые федеральным правительством;
- государственное страхование больничного обслуживания;
- пособия, предоставляемые федеральным правительством, на лечение в частных профилактических лечебницах;
- мероприятия по дефицитному финансированию частных профилактических лечебниц;
- пособия, предоставляемые федеральным правительством для обеспечения медицинского ухода на дому.

Дополнительное страхование обеспечивается зарегистрированными организациями, предоставляющими медицинские пособия, и зарегистрированными организациями, предоставляющими пособия на больничное обслуживание. Эти организации являются частными некоммерческими организациями.

Различные сектора программы здравоохранения санкционируются и управляются в соответствии со следующими законодательными актами Австралийского правительства:

- a) Закон 1953 года о национальном здравоохранении (и положения);
- b) Закон 1973 года о медицинском страховании (и положения);
- c) Закон 1974 года об оказании помощи частным профилактическим лечебницам (и положения).

Медицинские пособия, предоставляемые федеральным правительством

Законом о медицинском страховании предусматривается создание перечня медицинских пособий, в котором указываются все медицинские услуги и тарифная (стандартная) плата, взимаемая в каждом штате за каждый вид медицинского обслуживания. Этот перечень охватывает все виды услуг, предоставляемых квалифицированными, с юридической точки зрения, врачами, некоторые из видов предписанного медицинского обслуживания, предоставляемого зарегистрированными стоматологами в операционных зарегистрированных больницах, и оптометрические консультации, предоставляемые участвующими оптометристами. Тарифная плата за услуги определяется и изменяется независимым трибуналом, члены которого назначаются правительством. Определенная таким образом плата распространяется только на медицинские пособия.

Жители Австралии имеют право на получение медицинских пособий федерального правительства (при этом от них не требуется внесения соответствующих взносов. Эти пособия равняются той сумме, на которую тарифная плата за каждый вид обслуживания превышает 20 долларов. Это означает, что в тех случаях, когда взимается тарифная плата, пациент должен выплатить лишь максимум 20 долл. США даже за самый дорогой вид медицинского обслуживания. Пациент также должен выплатить любую сумму, взысканную сверх установленной тарифной платы.

Для получения медицинского пособия федерального правительства необходимо зарегистрироваться в зарегистрированной организации, занимающейся вопросами выплаты медицинских пособий и затем представить заявление на получение пособия вместе с соответствующими счетами, квитанциями и т.д. Заявление на получение пособия может подаваться либо до оплаты услуг врача - в таком случае пособия используются для оплаты докторского счета, - либо, в качестве альтернативы, пособие может быть истребовано уже после уплаты по докторскому счету. Организации, занимающиеся вопросами выплаты медицинских пособий, являются

агентами австралийского правительства в том, что касается выплаты медицинских пособий, предоставляемых федеральным правительством.

Более высокое медицинское пособие федерального правительства выплачивается пенсионерам, которые имеют право на получение медицинских пособий для пенсионеров (этот вопрос решается министерством социального обеспечения). Пенсионеры, удовлетворяющие соответствующим условиям, получают медицинские пособия федерального правительства, которые составляют 85 процентов установленной тарифной платы за каждый вид обслуживания или равны тарифной плате в размере менее 5 долларов, в зависимости от того, что представляет собой большую сумму. Врачи могут потребовать от министерства здравоохранения единовременной выплаты этих пособий.

В качестве альтернативы пенсионеры могут сначала оплатить счета врачей, а затем потребовать предоставления пособий от тех организаций, занимающихся вопросами выплаты медицинских пособий, в которых они зарегистрированы.

Более высокие медицинские пособия федерального правительства также предоставляются и в тех случаях, когда врач считает, что незастрахованный пациент находится в неблагоприятном положении, учитывая низкий уровень его доходов или какие-либо другие причины, и в таком случае врач предъявляет министерству здравоохранения единовременный счет для получения соответствующего пособия в целях полной оплаты этого счета. Соответствующая сумма пособия в этом случае составляет 75 процентов тарифной платы, взимаемой за данный вид обслуживания.

Страховые медицинские пособия

Все зарегистрированные организации, занимающиеся вопросами предоставления медицинских пособий, должны действовать на основании базовых таблиц медицинских пособий и в дополнение могут использовать другие таблицы пособий.

Базовый таблиц предусматривает выплату пособий, покрывающих 75 процентов тарифной платы или полную тарифную плату в размере менее 10 долларов, в зависимости от того, что представляет собой большую сумму. Эти пособия включают пособие, предоставляемое федеральным правительством, которое в полной мере покрывает сумму свыше 20 долларов за каждый вид медицинского обслуживания до того предела, который определен размером тарифной платы.

Эти организации не могут не включить членов в базовый таблиц по причине состояния здоровья, а также не могут отказать им в выплате пособий в соответствии с базовым таблицем по причине ранее существовавшего заболевания или хронической болезни или же ограничить выплату пособий максимальным числом предоставляемых услуг.

Эти организации могут также использовать другие таблицы пособий с тем условием, что общая сумма медицинских пособий не будет превышать тарифную ставку или испрашиваемую врачом плату в зависимости от того, что представляет собой меньшую сумму. В соответствии с этими таблицами также могут предоставляться пособия для оплаты широкого круга парамедицинских услуг и помощи, стоматологического обслуживания и т.д.

Государственное больничное страхование

Те жители Австралии, которые не охвачены базовым больничным страхованием, имеют право на бесплатное размещение в палате на несколько человек в официально зарегистрированных (финансируемых правительством) больницах, а также на бесплатное обслуживание врачами (включая специалистов), работающими в этих больницах. (Следует отметить, что только в Квинсленде каждый житель, вне зависимости от того, охвачен ли он частной больничной страховкой, имеет право на бесплатное больничное обслуживание.)

Вышеупомянутое бесплатное больничное обслуживание предоставляется в рамках соглашения о разделении расходов, которое австралийское правительство заключило с каждым из правительств штатов. В соответствии с этим соглашением австралийское правительство выплачивает правительствам штатов сумму, равную 50 процентам утвержденных чистых оперативных расходов больничной системы данного штата. Со своей стороны правительства штатов предоставляют бесплатное больничное обслуживание тем незастрахованным пациентам, которые не требуют размещения в

отдельной палате или лечения в больнице частнопрактикующим врачом. Если же пациент требует размещения в отдельной палате и лечения частнопрактикующим врачом, то положения соглашения о бесплатном лечении не применяется, и эти пациенты классифицируются как частные пациенты с оплатой обычных больничных издержек, на их обслуживание.

В дополнение австралийское правительство также предоставляет федеральное больничное пособие в размере 16 долларов в день за каждый день госпитализации в частной больнице (т.е. в официально зарегистрированной больнице, отличной от тех больниц, которые предоставляют бесплатное обслуживание). Частная больница получает это пособие от имени пациента, и оно впоследствии вычитается из счета, который предъявляется пациенту после лечения. Пособия такого же размера также выплачиваются жителям Австралии за каждый день госпитализации в период их временного нахождения за пределами Австралии. В последнем случае это пособие выплачивается пациентам уже после представления министерству здравоохранения соответствующего заявления, как правило, уже по возвращению в Австралию.

Страховые больничные пособия

Плата за больничное обслуживание, составляющая в настоящее время 50 долларов в день за размещение в палате на несколько человек в утвержденных больницах и 75 долларов в день за размещение в отдельной палате в тех же больницах, определяется и пересматривается в соответствии с вышеуказанными соглашениями о разделении расходов. Частные больницы взыскивают различную плату, размер которой устанавливается администратором каждой частной больницы.

Все зарегистрированные организации, занимающиеся вопросами выплаты больничных пособий, должны руководствоваться базовыми табелями больничных пособий и могут, в дополнение, использовать другие таблицы пособий.

Базовый табель в настоящее время предусматривает предоставление следующих пособий:

а) больничное пособие в размере 50 долларов в день, которое равняется плате, взыскиваемой с отдельного пациента за размещение в палате на несколько человек в официально зарегистрированной больнице. Это пособие может также использоваться для частичной оплаты (75 долларов) стоимости отдельной палаты в такой больнице или стоимости обслуживания в частной больнице;

б) пособие в размере 25 долларов в день для оплаты "профессиональных услуг", оказываемых отдельным пациентам в больницах врачами, работающими в этих больницах. Подобное положение возникает в тех случаях, когда отдельный пациент предпочитает лечиться у врачей, работающих в данной больнице, а не у частного врача;

с) пособие на амбулаторное обслуживание используется для оплаты амбулаторного обслуживания, предоставляемого в тех штатах, где больницы взимают плату за эти услуги;

д) пособия на частные лечебницы, о которых речь пойдет ниже.

Как и в отношении базового табеля медицинских пособий, организации не имеют права не включить членов в базовый табель больничных пособий по причине состояния здоровья. Хотя эти организации и не могут отказать им в выплате пособий по причине ранее существовавшей болезни, хронической болезни и т.д., они все же получают финансовую помощь от федерального правительства для выплаты пособий тем лицам, которые нуждаются в продолжительной госпитализации. Эта помощь предоставляется за счет средств Целевого фонда для повторного страхования в целях получения больничных пособий, о котором речь пойдет ниже.

В дополнение к базовому табелю больничных пособий организации, занимающиеся вопросами больничных пособий, могут также руководствоваться и другими табелями пособий при том условии, что общий размер пособий не будет превышать размер взимаемой платы. Большинство организаций действует на основе табеля, предусматривающего выплату пособий в размере 25 долларов в день; этот табель, в сочетании с базовым табелем (пособие в размере 50 долларов в день), обеспечивает выплаты по счету (75 долларов) за размещение в отдельной палате официально зарегистрированной больницы. Пособие в размере 25 долларов может, в сочетании с базовым табельным пособием, использоваться для того, чтобы, по крайней мере, частично покрыть чистые расходы на размещение в частной больнице. Некоторые организации также имеют дополнительные табели пособий для оплаты счетов за лечение в частных больницах и оплаты некоторых видов парамедицинских услуг и помощи.

Пациенты, находящиеся на долгосрочном лечении в больницах на правах пациентов частных профилактических лечебниц

Пациенты, находящиеся на долгосрочном лечении в больницах, но которые не нуждаются в больничном лечении, должны быть переклассифицированы в пациентов профилактических лечебниц и должны оплачивать услуги по уходу за ними и их размещению таким же образом, как и пациенты частных профилактических лечебниц (см. "Правительственные пособия для пациентов частных профилактических лечебниц"). "Пациент частной профилактической лечебницы" является пациентом, чей период госпитализации превышает 60 дней, за исключением тех случаев, когда лечащий врач выписывает соответствующую справку, удостоверяющую, что данный пациент нуждается в постоянном уходе.

В тех случаях, когда пациенты, находящиеся в официально зарегистрированных больницах, реклассифицируются подобным образом и застрахованы для получения больничных пособий, организации, занимающиеся вопросами медицинского страхования, выплачивают сокращенные пособия, эквивалентные соответствующему пособию, которое предоставляется пациентам частных профилактических лечебниц.

/...

Ставки страховых взносов

В соответствии с проводимой правительством политикой ставки страховых взносов для получения медицинских больничных пособий в соответствии с базовым табелем основываются на принципе общинных коэффициентов, т.е. все лица, вносящие взносы в таблицу пособий, выплачивают одинаковый взнос, независимо от таких факторов, как возраст, пол, состояние здоровья и т.д. Единственным разрешаемым исключением из этого правила является то, что лица, не имеющие иждивенцев, должны выплачивать лишь половину обычного взноса.

Хотя большинство организаций также применяют вышеприведенный принцип к своим табелям пособий, которые отличаются от базового табеля, от них не требуется поступать таким образом.

целевой фонд для повторного страхования в целях получения больничного пособия

В настоящее время правительство ежегодно вносит в Целевой фонд 50 млн. долларов.

Целевой фонд, осуществляющий операции только на основе базового табеля больничных пособий, функционирует следующим образом:

а) организации, занимающиеся вопросами больничных пособий, могут перевести пособия, предоставляемые на основе базового табеля больничных пособий, на счет повторного страхования в том случае, когда застрахованное лицо находится в больнице более 35 дней в течение одного года. На счет повторного страхования могут быть переведены лишь те средства, которые пошли на оплату дополнительных дней. Взносы, выплачиваемые участниками страхования за соответствующий период, также переводятся на этот счет. Все пособия на содержание в частных профилактических лечебницах, выплачиваемые в соответствии с базовым табелем больничных пособий, могут переводиться на счет повторного страхования;

б) в конце каждого квартала эти организации представляют министерству здравоохранения данные о поступлениях с указанием:

- I) общей суммы пособий, выплаченных со счета повторного страхования;
- II) надбавки на управленческие расходы;
- III) взносов, кредитуемых на этот счет;
- IV) чистого остатка счета;
- V) общего количества членов организации;

с) после исчисления общих чистых остатков и определения общего членского состава предоставляемая правительством помощь (12,5 млн. долл. ежеквартально) вычитается из общих чистых остатков. Оставшаяся часть средств затем делится на общее количество членов, с тем чтобы определить средний размер пособия, причитающийся на одного члена;

д) те организации, которые обычно предоставляют пособия на сумму, превышающую средний показатель, получают причитающиеся им средства из целевого фонда, в то время как организации, которые предоставляют пособия на общую сумму ниже среднего показателя, должны внести взносы в Целевой фонд.

В результате функционирования Целевого фонда обеспечивается более равномерное распределение финансовой ответственности за пациентов, находящихся на долгосрочном больничном лечении, и пациентов, находящихся в частных профилактических лечебницах, между правительством и всеми организациями, занимающимися вопросами предоставления больничных пособий.

Правительственные пособия для лиц, находящихся в частных профилактических лечебницах

Существует два вида федерального пособия, которое выплачивается пациентам, находящимся на лечении в учреждениях, утвержденных в соответствии с актом о национальном здравоохранении в качестве частных профилактических лечебниц. Эти пособия охарактеризованы ниже.

Базовые пособия на лечение в частных профилактических лечебницах выплачиваются всем имеющим на это право пациентам частных профилактических лечебниц в отличие от тех пациентов, которые имеют право на получение пособий от организации, занимающейся вопросами больничных пособий или из каких-либо других источников, как, например, за счет получения компенсации, страхования третьей стороны и т.д. Размер выплачиваемого базового пособия различен в каждом штате и устанавливается на основе той суммы, которая в сочетании с минимальным взносом пациента (как это объясняется ниже) будет полностью покрывать расходы 70 процентов пациентов находящихся на лечении в частных профилактических лечебницах в каждом штате. Размер пособия периодически пересматривается, и последние коррективы были введены в действие 9 ноября 1978 года.

По состоянию на 9 ноября 1980 года максимальный размер базового пособия на лечение в частных профилактических лечебницах, выплачиваемого в день в каждом штате, составлял: Новый Южный Уэльс - 13,65 долл.; Виктория - 20,40 долл.; Квинсленд - 11,80 долл. Южная Австралия - 16,90 долл.; Западная Австралия - 11,75 долл. и Тасмания - 15,85 долл.

Федеральное пособие на продолжительное лечение выплачивается дополнительно к федеральному базовому пособию в размере 6 долл. в день тем пациентам, которые нуждаются в "продолжительном лечении", как оно определяется в законе о национальном здравоохранении, и получают его. Как и в случае федерального базового пособия, пособие на продолжительное лечение выплачивается только определенной части пациентов, которые не могут получить такие пособия от зарегистрированных организаций, занимающихся вопросами больничных пособий, а также за счет выплаты рабочим компенсации или страхования третьей стороны.

Пациенты, застрахованные в зарегистрированной организации, предоставляющей больничные пособия, получают такое же пособие от этой организации, а не от правительства, независимо от того, удовлетворяют ли они требованиям для получения базового пособия или пособия на продолжительное лечение.

В целом все пациенты частных профилактических лечебниц должны вносить минимальный взнос в счет погашения утвержденной тарифной ставки, взимаемой частной лечебницей (хотя и предусмотрено исключение из этого правила, все же это исключение распространяется, главным образом, на определенные случаи, включающие уход за детьми-инвалидами, находящимися в частных профилактических лечебницах).

По состоянию на 9 ноября 1978 года минимальный размер взноса, выплачиваемого пациентами, находящимися в частных профилактических лечебницах, утвержденных в соответствии с законом о национальном здравоохранении, составлял 7,25 долл. в день.

В тех случаях, когда плата, взимаемая частной профилактической лечебницей, превышает объединенный показатель в размере пособия на лечение в частной профилактической лечебнице плюс взнос самого пациента, разница оплачивается самим пациентом. И наоборот, в тех случаях, когда плата, взимаемая частной лечебницей, меньше этого комбинированного показателя, базовое пособие (независимо от того, является ли оно пособием, предоставляемым в рамках личной медицинской страховки, или правительственным пособием) сокращается на эту сумму.

Соглашения о дефицитном финансировании

В качестве альтернативы предоставлению пациентам пособий в соответствии с законом о национальном здравоохранении (как это охарактеризовано выше) закон 1974 года об оказании помощи частным профилактическим лечебницам предусматривает договоренность, в соответствии с которой федеральное правительство может покрыть чистый оперативный дефицит религиозных и благотворительных частных профилактических лечебниц.

Все частные профилактические лечебницы, желающие участвовать в соглашении о дефицитном финансировании, должны с этой целью вступить в официальное соглашение с правительством.

Федеральное пособие на лечение в частных профилактических лечебницах, как это предусматривается в законе о национальном здравоохранении, не выплачивается частной профилактической лечебнице в течение любого периода времени, в ходе которого это учреждение участвовало в соглашении о дефицитном финансировании, а с незастрахованных пациентов взимается лишь определенная плата, эквивалентная минимальному взносу пациента. Вместе с тем, обычные договоренности в отношении частных профилактических лечебниц, утвержденных в соответствии с законом о национальном здравоохранении, применяются к застрахованным пациентам, а зарегистрированные организации, занимающиеся вопросами больничных пособий, выплачивают полные обычные пособия.

Пособие на предоставление ухода на дому

В дополнение австралийское правительство предоставляет пособия тем лицам, которые желают и могут обеспечить уход в своих собственных домах за хронически больными или слабыми здоровьем родственниками, которые в противном случае получили бы право на получение пособий на лечение в частных лечебницах.

Это пособие - пособие на предоставление ухода на дому - выплачивается в размере 14 долл. в неделю (2 долл. в день). Основные критерии для выплаты этого пособия заключаются в том, чтобы пациент был в возрасте 16 лет и выше и нуждался в постоянном медицинском уходе и регулярных осмотрах, зарегистрированных медсестрой. (Начиная с 1 ноября 1979 года, возрастной критерий был снижен с 65 до 16 лет.)

Лица, не являющиеся гражданами Австралии

Существуют законодательные положения, применяемые к лицам, которые находятся в Австралии, но не являются австралийскими гражданами. В соответствии с этим положением эти лица имеют право обратиться к правительству с просьбой предоставить им право на получение медицинской страховки в течение того времени, пока они находятся в Австралии. Такая просьба может быть удовлетворена, в зависимости от конкретно установленных условий, включая выплату данным лицом вступительного страхового взноса.

В стране также существует законодательство, которое позволяет правительству Союза заключить соглашение с правительством другой стороны о предоставлении медицинского обслуживания на взаимной основе туристам, прибывающим в Австралию и другие страны. К настоящему времени не было достигнуто ни одного такого соглашения.

- c) Краткое изложение хода событий в области медицинского страхования, начиная с 1975 года
- i) Начиная с 1 июля 1975 года, в Австралии была введена универсальная программа медицинского страхования, известная как программа "Медибэнк", которая заменила предыдущие мероприятия по добровольному медицинскому страхованию. Первоначально программа "Медибэнк" финансировалась не за счет взносов, а за счет консолидированных доходов.
- ii) Начиная с 1 октября 1976 года, все граждане страны, которые не пользовались частной медицинской и больничной страховкой, были автоматически охвачены программой "Медибэнк" и стали пользоваться базовыми медицинскими пособиями и бесплатным размещением в стандартных палатах и обслуживанием в (государственных) больницах.
- На лиц, не участвовавших в базовом частном страховании, был распространен налог в размере 2,5 процента от облагаемого налогом дохода, что составило максимум 300 долл. в год (с семьи) и 150 долл. в год (с одного человека). Лица с низким уровнем доходов, главным образом пенсионеры, а также определенный контингент военнослужащих сил обороны и лица, пользующиеся пособиями на репатриацию, были освобождены от уплаты этого налога.
- Через Целевой фонд для повторного страхования зарегистрированным частным больничным организациям стала предоставляться субсидия правительства Союза, которая распространялась на лиц, чей общий период госпитализации в течение какого-либо года превысил 35 дней.

- Лица, охваченные программой "Стандарт Медибэнк", могли пользоваться дополнительным, распространяющимся только на больничное обслуживание, страхованием для покрытия расходов, взимаемых при размещении в палате на несколько человек в официально зарегистрированных (государственных) больницах, где лечение проводится выбранным пациентом врачом. Страховые взносы в этот дополнительный вид страхования предоставлялись правительством Союза в целях оказания помощи лицам с низким и средним уровнем доходов.
 - Застрахованным частным образом пациентам диагностическое обслуживание в зарегистрированных (государственных) больницах предоставлялось на платной основе.
 - Врачи, которые взимали плату за оказанные услуги на единовременной основе, могли взыскивать 15 процентов, остающиеся между тарифной ставкой и базовыми медицинскими пособиями, с пациента.
 - Взносы в фонд любого медицинского или больничного страхования уже не охватывают подлежащие возврату расходы на цели налогообложения.
- iii) Начиная с 1 октября 1977 года, начали осуществляться пересмотренные мероприятия по выплате пособий на лечение в частных профилактических лечебницах, в рамках которых были объединены ранее существовавшие "обычное пособие на лечение в частной профилактической больнице" и "дополнительное пособие" с целью сведения их в единое пособие. Это пособие - "базовое пособие" - выплачивается правительством Союза всем имеющим на это право пациентам частных профилактических лечебниц, которые не являются членами зарегистрированной организации, занимающейся вопросами предоставления больничных пособий, и которые не получают такое пособие от своих организаций. Дополнительное пособие для пациентов, нуждающихся в интенсивном уходе, было удвоено и переименовано в "пособие на продолжительное лечение".
- iv) Начиная с 1 июля 1978 года, ставка базовых медицинских пособий была изменена и стала составлять 75 процентов тарифной платы или показатель тарифной платы минус 10 долл., в зависимости от того, что представляет собой большую сумму; это правило не распространяется на пенсионеров и иждивенцев, пользующихся карточками на получение медицинского пособия для пенсионеров, которое было сохранено в размере 85 процентов/5 долл.
- v) Начиная с 1 ноября 1978 года, налог с медицинской страховки был упразднен.

- Все лица, проживающие в Австралии, стали иметь право на получение федерального медицинского пособия, предоставляемого за счет консолидированных доходов и покрывающего 40 процентов тарифной платы; при этом максимальный взнос со стороны пациента составляет 20 долл. применительно к любому виду обслуживания, за которое взимается тарифная плата.
- Была введена новая концепция одnorазового взимания платы с лиц, находящихся в неблагоприятных условиях; в соответствии с этой мерой правительство Союза возмещало врачам 75 процентов тарифной платы в качестве полной выплаты за оказанные услуги. Одnorазовое взимание платы со всех других лиц (за исключением пенсионеров, пользующихся карточками на получение медицинского пособия для пенсионеров и их иждивенцев) было прекращено.
- От зарегистрированных организаций, занимающихся вопросами медицинских пособий, требовалось, в качестве условий их регистрации, предоставлять табель базовых медицинских пособий, которые в сочетании с федеральным медицинским пособием обеспечивали покрытие 75 процентов тарифной платы за любой вид обслуживания, за который взимается тарифная плата при максимальном взносе пациента в размере 10 долларов.
- Те лица, которые предпочли не страховаться для получения медицинских пособий, должны были зарегистрироваться в тех зарегистрированных организациях, занимающихся вопросами медицинских пособий, которые согласились выплачивать незастрахованным лицам федеральное медицинское пособие от имени правительства Союза.
- Зарегистрированные организации, занимающиеся вопросами медицинских пособий, могли также предоставлять целый ряд медицинских пособий, максимальный размер которых равнялся максимальной тарифной плате, вспомогательные пособия, а также делать скидки по собственному усмотрению.
- Зарегистрированные организации, занимающиеся вопросами больничных пособий, могли по-прежнему предлагать как базовые, так и дополнительные больничные пособия и, кроме того, могли по своему собственному усмотрению устанавливать привлекательные и конкурентоспособные комплексные больничные пособия, включая вспомогательные пособия, и предоставлять скидку.

- vi) Начиная с 1 июля 1979 года, было принято решение о рекласификации пациентов, находящихся на долгосрочном лечении в больницах, но которые уже не нуждались в больничном обслуживании, в пациентов, находящихся на лечении в частных профилактических лечебницах, и содействовать их размещению в больницах и предоставлению им такого же ухода, как и пациентам частных профилактических лечебниц. В эту группу пациентов входят те пациенты, чей период госпитализации превышает 60 дней, за исключением тех случаев, когда врачом предоставляется справка, удостоверяющая, что пациент нуждается в постоянном уходе. Фактическое внедрение этой меры будет зависеть от официального подтверждения правительствами штатов.
- vii) Начиная с 1 сентября 1979 года, правительство Союза уже не покрывает 40 процентов тарифной платы, взимаемой врачами с недорогостоящих видов медицинских услуг. Правительство Союза покрывает все расходы, превышающие 20 долларов каждый вид медицинских услуг, вплоть до лимита, установленного тарифной ставкой.
- Каждое лицо самостоятельно оплачивает первые 20 долл. за любой вид медицинского обслуживания согласно тарифу, за исключением тех лиц, которые застрахованы частным образом.
 - Больничная плата за лечение в официально зарегистрированных (государственных) больницах увеличилась до 50 долл. в день за размещение в палате на несколько человек и до 75 долларов в день за размещение в палате на одного человека. Плата за профессиональное обслуживание лиц, пользующихся больничной страховкой, но которые предпочитают лечиться у медицинского персонала, работающего в данной больнице, увеличилась до 25 долл. в день.
- C. 1) В 1978 году соотношение количества врачей к количеству населения в Австралии составляло 1:594.

Таблица 2. Утвержденное число больниц и больничных
коек: 1975-1979 годы
 (данные по состоянию на 30 июня)

	1975 год	1976 год	1977 год	1978 год	1979 год
Утвержденное число боль- ниц:					
Государствен- ных	780	777	787	792	791
Частных	336	339	344	341	344
Итого	I 116	I 116	I 131	I 133	I 135
Число больнич- ных коек:					
Государст- венных	68 727	69 544	70 390	71 249	72 213
Частных	16 570	17 428	21 254	21 600	22 243
Итого	85 297	86 972	91 644	92 849	94 456
Количество коек на I 000 жите- лей	6,2	6,3	6,5	6,5	6,6

Таблица 3. Утвержденное количество частных лечебниц
и больничных коек: 1975-1979 годы
 (данные по состоянию на 30 июня)

	1975 год	1976 год	1977 год	1978 год	1979 год
Утвержденное количество частных ле- чебниц:					
Финансируе- мых с де- фицитом	189	224	260	282	298
Государст- венных	97	96	101	107	126
Прочих	883	843	799	798	811
Итого	I 169	I 163	I 160	I 187	I 235

Таблица 3. (продолжение)

	1975 год	1976 год	1977 год	1978 год	1979 год
Число больничных коек:					
Финансируемых с дефицитом	8 271	9 739	11 439	12 435	13 495
Государственных	12 593	12 908	13 080	13 615	14 247
Прочих	33 892	32 931	31 993	31 432	33 696
Итого	54 756	55 578	56 512	58 482	61 438
Количество коек на 1 000 жите- лей	4,0	4,0	4,0	4,1	4,3

2) Статистические данные о здравоохранении коренного населения

Соответствующие статистические данные представлены ниже и отражают постепенное улучшение положения и сокращение разрыва между здравоохранением коренного населения и остального населения. Представленные статистические данные охватывают важнейшие области. Статистические данные о венерических заболеваниях среди коренного населения представляют собой определенный интерес и отражают аналогичную модель применительно к остальному населению на значительно более низком уровне. Органами здравоохранения и Медицинской службой аборигенов было отмечено увеличение численности заболеваний, и были предприняты соответствующие шаги с целью прекращения этого роста.

а) Служба здравоохранения в общинах аборигенов, находящихся за пределами метрополии, по состоянию на вторую половину 1978 года

i) Доступ к практикующим врачам:

	<u>В самой общине</u>	<u>В том же рай- оне; легкодо- ступен; воз- можны регуляр- ные посещения</u>	<u>Трудно- доступен</u>	<u>Отсутствует</u>
Итого по Австралии:				
Общины	204	404	113	78
Население	63 000	60 200	7 800	4 600

ii) Доступ к услугам медсестер:

	<u>В самой общине</u>	<u>В том же рай- оне; легкодо- ступен; воз- можны регуляр- ные посещения</u>	<u>Трудно- доступен</u>	<u>Отсутст-</u>
Итого по Австралии:				
Общины	309	361	84	45
Население	92 100	37 600	3 700	2 200

iii) Доступ к больницам:

	<u>В самой общине</u>	<u>В том же рай- оне; легкодо- ступен; воз- можны регуляр- ные посещения</u>	<u>Трудно- доступен</u>	<u>Отсутст-</u>
Итого по Австралии:				
Общины	252	302	178	67
Население	81 000	37 500	11 600	5 400

b) При сборе статистических данных не все штаты отделяют аборигенов от неаборигенов, и всеобъемлющие статистические данные имеются только в отношении Северной территории. Данные об определенных болезнях предоставляются по уведомлению, и статистика по этим болезням будет предоставлена позже.

i) Проказа

В Северной территории и в Западной Австралии наблюдается самое большое количество заболеваний проказой. Соответствующие показатели являются следующими:

Северная территория

<u>Зарегистрированное количество случаев</u>	<u>1974 год</u>	<u>1975 год</u>	<u>1976 год</u>	<u>1977 год</u>	<u>1978 год</u>
Среди аборигенов	753	764	710	697	...
Среди неаборигенов	43	42	40	40	...
Остались нерас- смотренными	45	14	67	79	...
<u>Активные случаи</u>					
Среди аборигенов	20	10	14	19	...
Среди неаборигенов	3	2	4	6	...

	<u>1974 год</u>	<u>1975 год</u>	<u>1976 год</u>	<u>1977 год</u>	<u>1978 год</u>
<u>Западная Австралия</u>					
Уведомление (Все население)	17 (13 абори- ригенов)	13 (10 абори- ригенов)	21	17	...
Больные, находящи- еся на лечении (Все население)	-	-	36	36	...

Незначительное число случаев зарегистрировано в других штатах.

ii) Уведомления о случаях заболевания сифилисом
 (Имеющиеся данные)

	<u>1974 год</u>	<u>1975 год</u>	<u>1976 год</u>	<u>1977 год</u>	<u>1978 год</u>
<u>Среди аборигенов:</u>					
Общее количест- во случаев	208	346	608	703	510
В среднем на 1 000 человек	8,5	13,8	23,9	27,1	19,3
<u>Среди неаборигенов:</u>					
Общее количест- во случаев	64	92	71	166	97
В среднем на 1 000 человек	0,8	1,4	0,9	2,1	1,1

iii) Детская смертность

Эти показатели относятся к трем районам, где имеются раздель-
ные статистические данные.

<u>Коэффициент детс- кой смертности а/</u>	<u>1965 год</u>	<u>1974 год</u>	<u>1975 год</u>	<u>1976 год</u>	<u>1977 год</u>	<u>1978 год</u>
Северная территория	143	56	50	53	75	48
Квинсленд	...	70	54	66	54	49
Западная Австралия	36
Итого по Австралии		16	14	14	12	...

а/ Число случаев детской смертности на 1 000 новорожденных.

iv) Глазные заболевания - Обследование 1978 года

	<u>Среди аборигенов</u>	<u>Среди неаборигенов</u>
Фолликулярная и рубцовая трахома	38,3 процента	1,7 процента
		/...
		/...

СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ*

СТАТЬЯ 10

1. Важные изменения в размере пенсий, пособий и надбавок: 1978 и 1979 годы.
- 2 - 3. Публикации Австралийского статистического бюро:
 - "Рабочая сила в Австралии" (июнь 1979 года)
 - "Положение в области занятости среди молодежи до 20 лет" (август 1978 года)
4. Выдержки из Закона об оценке подоходного налога.
5. Закон 1975 года о семейном праве и поправки, внесенные в 1976, 1977, 1979 и 1975 годах.
6. Закон 1961 года о бракосочетании и поправка 1976 года.
7. Новый Южный Уэльс:
 - Закон 1939 года об охране детства и поправка 1979 года.
8. Квинсленд:
 - Закон 1965 года о предоставлении услуг детям и поправки 1973, 1970, 1971 годов.
9. Южная Австралия:
 - Закон 1979 года о защите детей и молодых правонарушителях.
10. Тасмания:
 - Закон 1960 года об охране детства и поправка к нему.
11. Виктория:
 - Закон 1970 года о социальном обеспечении и поправки 1977 и 1978 годов.
12. Виктория:
 - Закон 1973 года о судебных процессах над детьми.
13. Западная Австралия:
 - Закон 1947-1977 годов об охране детства.

* Эти документы на языке оригинала находятся в архиве Секретариата, в том виде, в каком они были представлены правительством Австралии.

14. Австралийская столичная территория:
- Указ 1957 года об охране детства.
15. и 16. Северная Территория:
- Указ 1958-1967 годов об охране детства и поправки 1967, 1969, 1971, 1973 годов и его видоизмененный вариант с внесенными поправками:
- Закон 1979 года о положении детей.

СТАТЬЯ 11

1. Закон 1972 года о домах для престарелых и поправки 1974 и 1976 годов.
2. Закон 1954-1972 годов о домах для престарелых и поправки 1973 и 1974 годов.
3. Закон 1974 года об оказании помощи инвалидам и поправка 1976 года.
4. Закон 1974 года об оказании помощи бездомным лицам и поправки 1977 года.
5. Закон 1969-1973 годов о субсидиях штатам (по уходу на дому) и поправка 1978 года.
6. Закон 1970 года о субсидии на доставку продуктов питания на дом и поправки 1972, 1973 и 1974 годов.
7. Публикация Австралийского статистического бюро:
- "Предполагаемое потребление продуктов питания и питательных веществ в Австралии в 1975-1976 годах и 1976-1977 годах".
8. Закон 1935-1973 годов о налоге с оборота (исключения и классификации) и поправки 1975, 1976, 1978 и 1979 годов.
9. Новый Южный Уэльс:
- Закон 1899 года об отношениях между домовладельцем и арендатором и поправки 1948, 1977 и 1978 годов.
10. Квинсленд:
- Закон 1975 года об аренде жилых помещений.
11. Южная Австралия:
- Закон 1978 года об аренде жилых помещений.

12. Тасмания:
- Закон 1935 года об отношениях между домовладельцем и арендатором.
13. Виктория:
- Закон 1958 года об отношениях между домовладельцем и арендатором.
14. Австралийская столичная территория:
- Указ 1949 года об отношениях между домовладельцем и арендатором.
15. Северная территория:
- Закон 1979 года о найме жилой площади и поправка к нему.

СТАТЬЯ 12

1. Закон 1976 года о займах, предоставляемых штатами (оценка водных ресурсов)*
2. Закон 1977 года об охране окружающей среды (финансовая помощь)*
3. Закон 1978 года об административных изменениях (последующие положения) * Этим законом вносятся поправки к законам 1 и 2 выше.
4. Закон 1974 года о займах, предоставляемых штатами (охрана почв).
5. Закон-соглашение 1975 года о разработках полезных ископаемых в районе Кэптенз Флэт (борьба с загрязнением окружающей среды)
6. Закон 1976 года о субсидиях штатам (контроль за качеством воздуха).
7. Закон 1975 года о Комиссии по делам австралийского наследия.
8. Закон 1978 года об охране окружающей среды (район Аллигейтор Риверс).
9. Закон 1978 года об охране окружающей среды (ядерные кодексы).
10. Закон 1974 года об охране окружающей среды (воздействие предложений) и поправка 1975 года.