

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**



Listr.
GENERAL

E/1980/6/Add.21
20 November 1980
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады, представленные государствами-участниками в
соответствии с резолюцией 1988 (LX) Совета и
касающиеся прав, рассматриваемых в статьях 10-12
Пакта

Добавление
ЧЕХОСЛОВАКИЯ

15 октября 1980 года

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с общими руководящими принципами составления докладов по статьям 10-12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах таким образом, что в рамках отдельных статей дается, по разделам, обзор действующих законов и других правовых норм, сведения об их содержании, а также другие необходимые данные и информация.

В Чехословацкой Социалистической Республике полностью гарантируется право народов на самоопределение, а также осуществление всех основных прав без какой-либо дискриминации на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, собственности, рождения или другого статуса, в соответствии со статьями 1 и 2 данного Пакта. Путем создания особых условий труда и специального медицинского обслуживания во время беременности и ухода за малолетними детьми, а также путем создания сети учреждений и служб, позволяющих женщинам использовать все свои способности для участия в жизни общества, женщине гарантируются, в соответствии со статьей 3 настоящего Пакта, равные права с мужчиной в семье и на работе, а также в общественной деятельности, и, следовательно, устранение как естественных (физиологических), так и социальных (роль женщины как матери) различий между мужчиной и женщиной, и достижение действительного равенства обоих полов. В этой связи данные вопросы не получают дальнейшей разработки, хотя в разделе E части I одних руководящих принципов им уделяется соответствующее внимание.

Права, перечисляемые в статьях 10-12 настоящего Пакта в равной степени гарантируются на практике как гражданам Чехословацкой Социалистической Республики, так и апатридам; в этой связи данный вопрос не будет далее разрабатываться за исключением тех случаев, когда осуществление данных прав касается лишь граждан Чехословацкой Социалистической Республики.

Информация об ограничениях, которые могут быть наложены на осуществление отдельных прав (пункт 5, раздел E, часть I общих руководящих принципов), содержится в тексте настоящего доклада.

СТАТЬЯ 10

A. Охрана семьи

1) Основные законы и другие правовые нормы:

Статьи 26 и 27 Конституции Чехословацкой Социалистической Республики от 11 июля 1960 года (Конституционный закон № 100/1960 Свода законов);

Закон № 94/1963 Свода законов, касающийся семьи (в частности статьи I-V основных принципов, разделы I-4 и II-21);

Гражданский кодекс, закон № 40/1964 Свода законов (раздел 8 - достижение совершеннолетия);

Закон № 65/1965 Свода законов, Гражданский кодекс с внесенными поправками и дополнениями в соответствии с законом № 55/1975 Свода законов;

Уголовный кодекс, закон № 140/1961 Свода законов, с внесенными поправками и добавлениями в соответствии с законом № 120/1962 Свода законов; закон № 53/1963 Свода законов; закон № 184/1964 Свода законов; закон № 56/1965 Свода законов; закон № 81/1966 Свода законов; закон № 148/1969 Свода законов; закон № 45/1973 Свода законов; закон № 43/1980 Свода законов (раздел 210 - бигамия);

Закон № 54/1956 Свода законов, касающийся медицинского страхования трудящихся, с внесенными поправками и добавлениями в соответствии с законом № 16/1959 Свода законов и законом № 87/1968 Свода законов;

Закон № 103/1964 Свода законов, касающийся социального обеспечения членов сельскохозяйственных кооперативов в случае болезни и социального обеспечения матери и ребенка, с внесенными поправками и добавлениями в соответствии с законом № 51/1976 Свода законов;

Закон № 32/1957 Свода законов, касающийся медицинского страхования в вооруженных силах;

Закон № 88/1968 Свода законов, касающийся продления декретного отпуска, пособий по беременности и уходу за детьми, а также надбавок на детей в рамках системы медицинского страхования, с внесенными поправками и добавлениями в соответствии с законом № 153/1969 Свода законов, законом № 99/1972 Свода законов, и Постановлением правительства Чехословацкой Социалистической Республики № 98/1971 Свода законов;

Закон № 117/1966 Свода законов, касающийся последствий недобросовестного ухода за детьми, с внесенными поправками и добавлениями в соответствии с законом № 99/1972 Свода законов;

Закон № 121/1975 Свода законов, касающийся социального обеспечения, с внесенными поправками и добавлениями в соответствии с исполнительным актом № 76/1979 Свода законов, и законом № 150/1979 Свода законов, в частности, разделы № 81, 82 и 98;

Закон Чешского национального совета № 129/1975 Свода законов, и закон Словацкого национального совета № 132/1975 Свода законов, о сфере деятельности органов Чешской Социалистической Республики и/или Словацкой Социалистической Республики в области социального обеспечения;

Закон № 76/1952 Свода законов, касающийся подоходного налога, с внесенными поправками и дополнениями в соответствии с законом № 71/1957 Свода законов, № 101/1964 Свода законов и № 90/1968 Свода законов;

Правовой акт Президиума Федерального собрания № 14/1973 Свода законов, касающийся предоставления ссуд и государственных пособий для молодых супружеских пар;

Закон № 20/1966 Свода законов о здравоохранении

Важные исполнительные положения

Постановление правительства Чехословацкой Социалистической Республики № 54/1975 Свода законов в осуществление Кодекса законов о труде;

Постановление правительства Чехословацкой Социалистической Республики № 77/1979 Свода законов об увеличении размеров надбавок на детей и на их воспитание;

Инструкция № 128/1975 Свода законов в осуществление закона о социальном обеспечении;

Инструкция Министерства труда и социальных дел Чешской Социалистической Республики № 130/1975 и инструкция Министерства труда и социальных дел Словацкой Социалистической Республики № 134/1975 Свода законов в осуществление законов Чешского национального совета и Словацкого национального Совета, касающихся сферы деятельности органов Чешской Социалистической Республики и/или Словацкой Социалистической Республики в области социального обеспечения;

Инструкция № 95/1968 Свода законов, касающаяся предоставления надбавок на детей в рамках системы медицинского страхования;

Инструкция № 182/1968 Свода законов, касающаяся пособий по беременности и уходу за детьми и надбавок на детей для лиц, подавших заявление о поступлении на работу;

Инструкция № 60/1964 Свода законов, касающаяся платы за аренду жилой площади и за коммунальные услуги, связанные с арендой жилой площади;

Инструкция № 24/1967 Свода законов в осуществление закона о подоходном налоге с внесенными поправками и добавлениями в соответствии с инструкциями № 96/1968 Свода законов, № 125/1968 Свода законов и № 110/1971 Свода законов;

Инструкция № 80/1979 Свода законов, касающаяся увеличения минимального личного дохода, что имеет решающее значение при определении лиц, находящихся на иждивении у налогоплательщика;

Инструкции № 121/1974 Свода законов и № 19/1975 Свода законов, касающиеся системы здравоохранения.

2) Согласно статье 26 Конституции Чехословацкой Социалистической Республики, материнство, брак и семья находятся под охраной государства. Государство и общество обеспечивают такое положение, при котором семья представляет собой здоровую основу для воспитания молодежи. В зависимости от количества детей семьи получают от государства специальные пособия и соответствующую помощь.

В Чехословацкой Социалистической Республике основные правовые вопросы, относящиеся к пункту I статьи IO Пакта, регулируются законом № 94/1963 Свода законов, касающимся семьи. Положения данного закона соответствующим образом определяют, с учетом установленных государством перспектив, основные вопросы брака, взаимоотношений родителей и детей, воспитания малолетних детей и регулирования обязанностей родителей по воспитанию своих детей.

Смысл Кодекса о семье заключается в том, чтобы изложить требования, касающиеся постоянной и гармоничной жизни мужчины и женщины в семье, равенства их прав и обязанностей и обеспечения таких условий жизни в браке, которые гарантировали бы надлежащее воспитание детей. Именно такое понятие брака лежит в основе условий, при которых заключается законный брак, и обстоятельств, которые этому препятствуют. Настоящий закон регулирует взаимоотношения супругов после развода, который разрешен только при наличии глубокого и постоянного разрыва в отношениях между супругами, и когда брак объективно не выполняет своей социальной функции.

Кодекс о семье дополняется другими законами и правовыми нормами, охраняющими материнство, брак и семью.

В Чехословацкой Социалистической Республике брак заключается в государственном учреждении, где мужчина и женщина одновременно заявляют, что они по обоюдному согласию соединяются узами брака; брак заключается в торжественной обстановке в присутствии двух свидетелей (раздел 3 закона № 94/1963 Свода законов).

Как правило, в брак вступают только лица, достигшие совершеннолетия, т.е. те, кому исполнилось 18 лет (пункт I раздел 13 закона № 94/1963 Свода законов; и пункт 2 раздела 8 Гражданского кодекса, закон № 40/1964 Свода законов). В некоторых случаях, когда на это есть серьезные основания, суд может разрешить вступить в брак лицам, достигшим 16 лет.

Вступление в брак не зависит от согласия других лиц (например, родителей или других законных представителей).

Мужчина и женщина равны в браке. Основная социальная цель брака - создание семьи и надлежащее воспитание детей. Семья, основанная на браке, является основной ячейкой нашего общества, которое всесторонне охраняет семейные узы (статья I и II закона № 94/1963 Свода законов).

Брак не может быть заключен с женатым мужчиной или замужней женщиной; в таких случаях суд объявляет такой брак незаконным (раздел II закона № 94/1963 Свода законов). Бигамия наказуема в соответствии с разделом 210 уголовного кодекса, закон № 140/1961 Свода законов, в действующей формулировке.

Местные государственные органы (национальные комитеты), в сотрудничестве с социалистическими организациями (предприятиями) и школами, оказывают молодых граждан к вступлению в брак, воспитывают у них чувство родительской ответственности и способствуют созданию благоприятных отношений в семьях, которые угрожает развод. Они создают консультативные бюро, которые предоставляют квалифицированные социальные услуги парам, как уже вступившим в брак, так и собирающимся это сделать, в решении проблем, возникающих в их взаимоотношениях, и всесторонне стремятся обеспечить такое положение дел, когда брак и семья выполняют свою функцию в соответствии с Кодексом о семье (раздел 82 закона № 121/1975 Свода законов, раздел 13 Законов Чешского национального совета № 129/1975 Свода законов и Словацкого национального совета № 132/1975 Свода законов). В настоящее время общее количество такого рода служб в Чехословацкой Социалистической Республике составляет 73. В будущем такие консультативные бюро будут созданы в каждом из 108 районов Чехословацкой Социалистической Республики.

3) Чтобы помочь молодым супружеским парам (в возрасте до 30 лет) создать семью, государственные финансовые организации могут предоставить им на выгодных условиях долгосрочные ссуды для частичного покрытия расходов, связанных с получением жилой площади (в жилищном кооперативе), постройкой или покупкой своего собственного дома, или с приобретением предметов домашнего обихода. Размер данных ссуд может достигать 30 000 крон, причем эти ссуды предоставляются только нуждающимся супружеским парам, т.е. тем, чей совместный месячный доход не превышает 5 000 крон (приблизительно две средние заработные платы в Чехословацкой Социалистической Республике). На каждого ребенка, родившегося после предоставления ссуды семье и достигшего одного года, государство предоставляет родителям государственное пособие для выплаты ссуды в виде скидки по ссуде: 2 000 крон при рождении первого ребенка и 4 000 крон при рождении второго и каждого последующего ребенка.

Ссуды с государственными пособиями молодым супружеским парам предоставляются на том условии, что по крайней мере один из супругов должен быть гражданином Чехословацкой Социалистической Республики (пункт 1а, раздел 2 вышеупомянутого юридического акта). Молодые супружеские пары, являющиеся иностранцами или апатридами, могут обратиться в государственный банк за предоставлением ссуды только на общих условиях, предусмотренных разделами 341-344 Гражданского кодекса, то есть без государственного пособия и по более высокой ставке процента. Однако в этих случаях ссуды, предоставляемые на получение жилья через подрядчика, на строительство дома (реконструкцию, сооружение дополнительных построек и т.п.), на уплату членского взноса в жилищно-строительном кооперативе, на улучшение жилищных условий и на покупку собственного дома, предоставляются по более низким годовым ставкам процента (4 процента вместо обычных 6 процентов). Таким образом, в отношении получения

ссуд, способствующих созданию семьи и приобретению соответствующего жилья, иностранные граждане и апатриды пользуются теми же правами, что и граждане Чехословацкой Социалистической Республики, не достигшие 30 лет. Пособия, предоставляемые молодым гражданам Чехословакии, основываются, главным образом, на заинтересованности государства в увеличении населения страны. Предоставление ссуд с государственными скидками было введено в 1973 году; они, несомненно, оказались полезными, и к настоящему времени ими воспользовалось уже более 600 000 молодых супружеских пар. В 1979 году государственные ассигнования на предоставление такого рода ссуд составили в целом 522 млн. крон.

Кроме ссуд, предоставляемых государственными финансовыми учреждениями, все трудящиеся (независимо от гражданства) могут получить, для улучшения своих жилищных условий, ссуду от своей организации-работодателя (в тесном сотрудничестве с профсоюзами), например, от кооперативной организации, членами которой они являются, - из специальных, созданных для этой цели, фондов. Условия предоставления такого рода ссуд обычно более выгодные, чем условия предоставления ссуд банками (раздел 10 инструкции № 155/1975 Свода законов, касающейся фонда на культурные и социальные нужды; раздел 7 инструкции № 110/1976 Свода законов, относящийся к фонду на культурные и социальные нужды объединенных сельскохозяйственных кооперативов; раздел 13 Постановления правительства Чехословацкой Социалистической Республики № 138/1975 Свода законов в осуществление некоторых положений закона № 122/1975 Свода законов о сельскохозяйственных кооперативах).

4) Основной формой заботы общества о семьях и находящихся на их иждивении детей являются надбавки на детей, предоставляемые в качестве пособия по социальному обеспечению всем лицам, имеющим на иждивении детей независимо от того, застрахованы ли они как работающие на найму (закон № 54/1956 Свода законов в действующей формулировке и закон № 88/1968 Свода законов в действующей формулировке), как члены сельскохозяйственных кооперативов (закон № 103/1964 Свода законов в формулировке, установленной в соответствии с законом № 51/1976 Свода законов), как военнослужащие (закон № 32/1957 Свода законов), как люди творческих профессий или как крестьяне-единоличники (закон № 128/1975 Свода законов и раздел 124 инструкции № 128/1975 Свода законов), или как временно нетрудоустроенные, застрахованные как лица, подавшие заявление о приеме на работу (инструкция № 182/1968 Свода законов). Условия предоставления надбавок на детей одинаковы для всех видов социального страхования и отличаются только по отдельным моментам в зависимости от вида страхования. Вместо надбавок на детей пенсионеры получают в дополнение к пенсии так называемое пособие на воспитание детей, по размерам соответствующее надбавкам на детей (раздел 46 закона № 121/1975 Свода законов).

/...

Надбавки на детей и надбавки к пенсии на воспитание детей предоставляются на дифференциальной основе в соответствии с количеством детей, находящихся на иждивении. Разница довольно значительная: в случае наличия двух детей они в три раза, а в случае четырех детей - более чем в 10 раз превышают надбавки на одного ребенка (раздел 24 закона № 88/1968 Свода законов). Если семья воспитывает ребенка-инвалида, требующего постоянного ухода, то она получает дополнительное пособие к надбавке на детей или к надбавке на воспитание. В случае с надбавкой к пенсии на воспитание детей возможна также надбавка по недееспособности. В настоящее время размеры надбавок на детей составляют:

на одного ребенка	-	140 крон
на двух детей	-	530 крон
на трех детей	-	1 030 крон
на четырех детей	-	1 480 крон
надбавка на каждого дополнительного ребенка	-	290 крон

Ребенок, находящийся на иждивении, может быть собственным или приемным ребенком служащего или его жены, внуком или братом/сестрой служащего или его жены или ребенком, находящимся постоянно на воспитании служащего или его жены, заменяющих ему собственных родителей (приемный ребенок) до завершения обязательного школьного образования. (С 1978 года в стране действует система обязательного 10-летнего образования, начиная с 6-летнего возраста - пункт 2, раздел 34 закона № 63/1978 Свода законов, касающийся мероприятий в области системы начального и среднего образования.) Ребенок также считается находящимся на иждивении, если он готовится к получению профессии посредством обучения или соответствующей профессиональной подготовки, или же если он не в состоянии подготовить себя к будущей профессии, или не может быть принят на работу ввиду болезни, или не может работать из-за наличия физического или умственного недостатка; другим условием является то, что ребенок не должен иметь собственного дохода размером более 780 крон в месяц (около 30 процентов средней заработной платы Чехословацкой Социалистической Республики) и не получать пенсию по инвалидности (стипендии, алименты, пособия по сиротству, а также льготы различного характера (содержание в школе-интернате, бесплатное питание и т.д.) или нерегулярные заработки, полученные в процессе обучения или во время школьных каникул (раздел 2 инструкции № 95/1968 Свода законов) не считаются личным доходом ребенка). При наличии вышеупомянутых условий ребенок может считаться находящимся на иждивении до достижения 26-летнего возраста.

Работающим по найму, а также членам производственных кооперативов (с некоторыми различиями для членов объединенных сельскохозяйственных кооперативов) надбавка на детей выплачивается при условии, что на своей работе они работают в течение определенного количества часов, которое обычно устанавливается на данном предприятии или в организации, и что в течение календарного года они отработали требуемое количество часов, или не смогли отработать необходимого времени по уважительным причинам (разделы 21-23 закона № 88/1968 Свода законов, в действующей формулировке; раздел 30 закона № 103/1964 Свода законов, в формулировке, установленной в соответствии с законом № 51/1976 свода законов). Отсутствие на работе без уважительных причин приводит, таким образом, к потере права на получение надбавки на детей за отдельный календарный месяц. При существующем в Чехословакии положении, которое характеризуется общей и долговременной нехваткой рабочей силы, указанные выше условия (относительно полного рабочего дня и функционирования всех рабочих смен) способствуют полной занятости граждан и соблюдению рабочей дисциплины и тем самым способствуют повышению благосостояния населения демократического общества по смыслу статьи 4 Пакта.

Надбавки на детей предназначены исключительно для ухода за находящимися на иждивении детьми. Если получатель не использует эти надбавки для блага детей, то соответствующий орган, ведающий определением размеров надбавки на детей (органы профсоюзов на предприятиях или высшие профсоюзные органы, общественные комиссии в кооперативах и т.д.), может, по предложению соответствующего органа местной власти (национального комитета), принять решение о прекращении выплаты надбавки на детей данному получателю и выплате таких надбавок соответствующему государственному органу (национальному комитету), который использует эти средства на благо детей, для которых они предназначены (например, на покрытие расходов, связанных с работой школ, на обеспечение одежды и обуви для детей и т.д.), до тех пор, пока положение не будет окончательно урегулировано. Если ребенок находится непосредственно на попечении какого-либо детского учреждения (детские дома и т.д.), то надбавка переводится в это учреждение (закон № 117/1966 Свода законов, в формулировке закона № 99/1972 Свода законов).

В 1979 году надбавки на детей выплачивались более чем на 4,3 млн. детей и составили 12,4 млрд. крон (в 1978 году национальный доход Чехословацкой Социалистической Республики составил 458,6 млрд. крон в текущих ценах).

Другой важной мерой является оказание помощи при уходе за членом семьи в виде выплаты пособий по болезни в случае ухода за больным ребенком в возрасте до 10 лет или за другим членом семьи, если за ним требуется уход со стороны другого лица, а также в случае ухода за ребенком в возрасте до 10 лет, если по какой-либо причине (например, нахождение в карантине) он не может быть передан на попечение какого-либо учебного заведения или школы или другого лица (бабушке, няне и т.д.). Это пособие выплачивается в течение трех рабочих дней. Этот

период может быть продлен еще на три дня; для работающих одиноких женщин этот период может быть продлен до 12 рабочих дней (раздел 25 закона № 54/1956 Свода законов в действующей формулировке; раздел 16 закона № 103/1964 Свода законов в формулировке, установленной в соответствии с законом № 51/1976 Свода законов). Такое пособие выплачивается для того, чтобы компенсировать работающему заработок, который он теряет из-за ухода за членом семьи.

В 1979 году расходы на выплату пособий по уходу за членом семьи составили около 510 млн. крон.

К мерам, направленным на поддержание, укрепление и охрану семьи, относится также действующее законодательство в области налогообложения. При определении размеров индивидуальных налогов, выплачиваемых населением, всегда учитывается число лиц, находящихся на иждивении у налогоплательщика. Наиболее важным в этом отношении является подоходный налог, который в значительной степени соответствует характерным особенностям или преимуществам так называемого налогообложения семьи не с точки зрения дохода семьи, а с точки зрения ее платежеспособности. Этим налогом облагается типичный налогоплательщик, т.е. работающий глава семьи с находящимися на его иждивении детьми или другими неработающими лицами. Такие налогоплательщики облагаются налогом в соответствии с основной ставкой налогообложения, которая, в соответствии с уровнем подлежащего налогообложению дохода, соответственно увеличивается от трех процентов (для минимальной заработной платы) до 20 процентов (приблизительно, для средней ежемесячной заработной платы в Чехословацкой Социалистической Республике). Эта основная ставка увеличивается для тех налогоплательщиков, на иждивении которых находится менее двух лиц (до 35-60 процентов), или уменьшается для налогоплательщиков, имеющих более двух иждивенцев (однако из общего числа малолетних детей, на которых выплачивается надбавка или пособие, в число иждивенцев засчитывается только один ребенок - фактически это комбинация преимуществ, получаемых в результате пособий на многодетность и налогообложение семьи). Помимо числа иждивенцев главными условиями, влияющими на изменение основной ставки налогообложения, является семейное положение, возраст и пол налогоплательщика, а также тот факт, является ли он сам или кто-либо из находящихся на его иждивении лиц инвалидом (закон № 76/1952 Свода законов о налогах и заработной плате в действующей формулировке).

Охрана семьи гарантируется также юридическими нормами о социальном обеспечении членов семьи тех граждан, которые призваны на службу в вооруженные силы. Граждане, призванные на краткосрочные воинские сборы, получают от организаций, в которых они работают, компенсацию за потерю заработка, размеры которой устанавливаются в зависимости от числа иждивенцев (50-95 процентов от средней заработной платы). В случае призыва на действительную военную службу (в Чехословацкой Социалистической Республике - два года) члены семьи военнослужащего получают право на получение из фонда социального обеспечения пособия на содержание.

В Чехословацкой Социалистической Республике существует широкая сеть детских учреждений. К ним, в частности, относятся:

а) ясли, обеспечивающие уход за детьми в возрасте до трех лет. Эти услуги дополняют тот уход, который получают дети в семье. Цель таких яслей состоит в том, чтобы позволить матери включиться в общественную деятельность и поступить на работу. Ясли функционируют на ежедневной, еженедельной или, в исключительных случаях, на постоянной основе (раздел 22 инструкции № 121/1974 Свода законов);

б) процесс воспитания ребенка в семье и яслях продолжается в детском саду, где осуществляется развитие личности ребенка с трех до шести лет и где его готовят к поступлению в начальную школу (раздел 5 закона Чешского национального совета № 76/1978 Свода законов и закон Словацкого национального совета № 78/1978 Свода законов, об учебных заведениях). В последние годы строительство яслей и детских садов ведется исключительно быстрыми темпами. В настоящее время детские сады посещают 78,5 процента детей в возрасте от 3 до 6 лет;

с) помимо программных занятий, а также занятий во время каникул, воспитание детей в начальных и других школах осуществляется также в детских школьных центрах и в детских школьных клубах, причем центры предназначены для учащихся первых четырех классов вышеназванных школ, а клубы — для остальных классов (раздел 20 закона Чешского национального совета № 76/1978 и закон словацкого национального совета № 78/1978 Свода законов);

д) необходимо также добавить, что школьные предприятия общественного питания, особенно школьные буфеты, обеспечивают питание учащихся во время их нахождения в школе (разделы 39-41 закона Чешского национального совета № 76/1978 Свода законов и закона Словацкого национального совета № 78/1978 Свода законов).

Другой формой помощи семьям, имеющим детей, является служба нянь. Такие услуги предоставляются в тех случаях, когда семья не в состоянии осуществлять уход за детьми, поскольку у родителей или лиц, ответственных за воспитание детей, возникают в этом отношении серьезные трудности. Например, в случае болезни или рождения ребенка или в случае рождения тройни и наличия большего числа маленьких детей, нуждающихся в уходе. Эта служба осуществляет уход за здоровыми детьми, а также за больными детьми и родителями и выполняет необходимую работу, связанную с домашним хозяйством. Расходы по оказанию этих услуг покрываются семьей, кроме тех случаев, когда уровень доходов семьи ниже среднего (разделы 81, 98 и последующие разделы закона № 121/1975 Свода законов; разделы 126 и 127 инструкции № 128/1975 Свода законов; раздел 13 и последующие разделы закона Чешского национального совета № 129/1975 Свода законов; раздел 14 и последующие разделы инструкции № 130/1975 Свода законов; раздел 13 и последующие разделы закона Словацкого национального совета № 132/1975 Свода законов; и раздел 14 и последующие разделы инструкции № 134/1975 Свода законов).

/...

Помимо непосредственной финансовой помощи семьи получают также помощь натурой и пользуются различными привилегиями. Например, родители по льготным ставкам оплачивают пребывание детей в детских учреждениях, питание детей в школах и школьных буфетах, а также пребывание детей в детских домах и общежитиях. Учащиеся школ и студенты могут бесплатно пользоваться учебниками. 50 процентов расходов на питание детей в школах покрывается государством. Почти 60 процентов детей, посещающих школу, пользуется школьными предприятиями общественного питания.

В соответствии с инструкцией № 60/1964 Свода законов плата за пользование квартирой определяется в соответствии с числом находящихся на иждивении детей, и при наличии одного ребенка эта плата уменьшается на 5 процентов. При наличии четырех или более находящихся на иждивении детей эта скидка увеличивается до 50 процентов.

В заключение необходимо добавить, что общая сумма расходов на социальное обеспечение семей, имеющих детей, составляет 7 процентов национального дохода.

В. Охрана материнства

1) Существуют следующие основные законы и другие юридические нормы (если полная формулировка закона дана в предыдущем разделе А, то в этом разделе закон приводится только в сокращенной формулировке):

пункты 3, 26 и 27 статьи 20 Конституции Чехословацкой Социалистической Республики;

кодекс законов о труде (в частности, статья VIII Основных принципов в разделы I49-I62);

закон № 88/1968 Свода законов, в действующей формулировке;

закон № 54/1956 Свода законов, в действующей формулировке;

закон № 103/1964 Свода законов, в формулировке, установленной в соответствии с законом № 51/1976 Свода законов;

закон № 107/1971 Свода законов о предоставлении пособия при рождении ребенка;

закон № 20/1966 Свода законов о здравоохранении;

инструкция № 95/1968 Свода законов относительно предоставления надбавки на детей при страховании по болезни;

инструкция № 72/1974 Свода законов относительно осуществления некоторых положений закона о предоставлении пособия при рождении ребенка;

инструкция № 42/1966 Свода законов о профилактическом медицинском обслуживании;

инструкция № 128/1975 Свода законов об осуществлении закона о социальном обеспечении.

2) В Чехословацкой Социалистической Республике материнство находится под охраной государства (пункт 1 статьи 26 и статья 28 Конституции Чехословацкой Социалистической Республики 1960 года). Государство обеспечивает бесплатное медицинское обслуживание для всех граждан (статья V закона № 20/1966 Свода законов и пункт 1 раздела I инструкции № 42/1966 Свода законов); это относится также к обеспечению систематического профилактического обслуживания при рождении ребенка. В течение периода беременности женщина проходит девять медицинских осмотров. 99 процентов детей рождаются в родильных домах. До истечения девятимесячного срока с момента рождения

/...

ребенка беременные женщины и матери имеют право на охрану и специальные изменения условий труда; кроме того, до достижения ребенком возраста трех лет запрещаются служебные командировки матери и перевод ее на другое место работы, а также предусматривается регулирование графика работы и охрана договора о найме (раздел 153 и последующие разделы Кодекса законов о труде). Таким женщинам запрещается выполнять определенные виды работ, и предприятия обязаны перевести такую женщину на период беременности на другую подходящую для них работу. Женщинам, заработная плата которых в результате этого снизилась, выплачивается дифференциальное пособие по беременности и родам. Такое пособие представляет собой надбавку, выплачиваемую в соответствии с системой социального обеспечения тем женщинам, чей заработок сокращается по причине беременности или материнства (разделы 4 и 5 закона № 88/1968 Свода законов, раздел 19а закона № 103/1964 Свода законов, в формулировке, установленной в соответствии с законом № 51/1976 Свода законов).

При рождении ребенка выплачивается единовременное пособие по случаю рождения ребенка. На получение такого пособия имеют право все работающие женщины, а также женщины-члены семей, находящиеся на попечении лиц, занятых на производстве (т.е. домохозяйки); такое пособие составляет 2 000 крон на каждого рожденного ребенка (в случае двойни - 4 000 крон и т.д.). Это пособие предназначено на покрытие увеличивающихся расходов, связанных с рождением ребенка (коляска, одежда для новорожденного и т.д.) (раздел 13 закона № 88/1968 Свода законов, в формулировке Правительственного постановления № 98/1971 Свода законов, в действующей формулировке). В 1979 году расходы по предоставлению этого пособия составили 550 000 крон.

3) Работающие женщины кроме того имеют право на оплачиваемый декретный отпуск в течение 26 недель (четыре недели до и 22 недели после рождения ребенка); в период декретного отпуска такие женщины получают пособие по беременности и родам, составляющее 90 процентов чистой ежедневной заработной платы (максимум 120 крон за один рабочий день). Одиноким женщинам, а также в случаях рождения двух или более детей, пособия по беременности и родам выплачиваются и после истечения 26-недельного декретного отпуска, однако не более чем в течение 35 недель с начала такой выплаты. Приемной матери также предоставляется оплачиваемый отпуск на период до 22 недель с момента усыновления ребенка и до достижения им семимесячного возраста (разделы 157-160 Кодекса законов о труде; разделы 6-12 закона № 88/1968 Свода законов, в действующей формулировке; разделы 20-27 закона № 103, 1964 Свода законов, в действующей формулировке). Государство ежегодно предоставляет сумму в размере 2 млрд. крон на выплату пособий по беременности и родам.

В целях дальнейшего улучшения ухода за малолетними детьми организация-работодатель обязана, по желанию женщины, предоставить ей дополнительный (неоплачиваемый) отпуск вплоть до достижения ребенком

двухлетнего возраста, даже в тех случаях, когда этот ребенок является первым (пункт 2 раздела 157 Кодекса законов о труде).

Если после истечения декретного отпуска женщина возвращается на работу, то организация-работодатель обязана предоставить ей прежнее место работы и должность. Если женщина возвращается на работу после истечения дополнительного отпуска по беременности и родам, то организация может предоставить ей другое место работы, которое должно соответствовать договору о найме или по крайней мере ее квалификации (раздел 147 Кодекса законов о труде).

В последние годы в Чехословацкой Социалистической Республике оплачиваемые и неоплачиваемые декретные отпуска были предоставлены более 390 000 женщин. В конце 1978 года из общего числа 388 000 женщин, находящихся в декретных отпусках, 124 000 были в 26-недельных оплачиваемых декретных отпусках, а 268 000, после истечения оплачиваемого декретного отпуска, находились в дополнительных (неоплачиваемых) декретных отпусках по уходу за ребенком вплоть до достижения им двухлетнего возраста; около половины этих женщин получали пособие по беременности и родам (см. ниже).

Право на получение пособия в связи с рождением ребенка имеет мать, которая в течение целого дня должным образом ухаживает за ребенком в возрасте до двух лет, или за ребенком или детьми школьного возраста, или же за ребенком старшего возраста, который является инвалидом и требует постоянного ухода, если он еще не достиг возраста 26 лет и не имеет собственного дохода (заработная плата или какое-либо другое вознаграждение) и не получает выплат по социальному страхованию или выплат для лиц, обращающихся с заявлением о трудоустройстве; на это пособие имеют право одинокие женщины, ухаживающие за одним ребенком в возрасте до двух лет. При наличии одного ребенка в возрасте до двух лет ежемесячная сумма пособия в связи с рождением ребенка составляет 500 крон (это около одной пятой средней заработной платы в Чехословацкой Социалистической Республике). Если женщина ухаживает за двумя детьми в возрасте до двух лет, то сумма ежемесячного пособия составляет 800 крон, а если за тремя и больше детьми в возрасте до двух лет - 1 200 крон в месяц (разделы 2-6 закона № 107/1971 Свода законов).

Система пособий, выплачиваемых в связи с рождением ребенка, была введена в Чехословацкой Социалистической Республике в 1970 году с целью увеличения численности населения (раздел 1 закона № 107/1971 Свода законов). Поэтому такое пособие выплачивается только женщинам, удовлетворяющим определенным в законе условиям, и если дети, в отношении которых выплачивается пособие, имеют чехословацкое гражданство и проживают на территории Чехословакии (пункт 6 раздела 2 закона № 107/1971 Свода законов). В отличие от пособий на ребенка по линии социального страхования (дифференцированное пособие по беременности и родам, единовременная выплата при рождении ребенка, пособия на ребенка, надбавки на детей), которые выплачиваются всем работающим женщинам

/...

независимо от их гражданства и гражданства их детей, пособие в связи с рождением ребенка является особым видом пособия, которое выплачивается государством (вне рамок социального страхования) и на которое не имеют право женщины, ухаживающие за детьми, имеющими иностранное гражданство или вообще не имеющими гражданства (гражданство самой женщины не является решающим фактором). Если пособия на ребенка и выплаты многосемейным по линии социального страхования представляют собой осуществление основных конституционных прав работающих женщин и поэтому выплачиваются всем, то пособие в связи с рождением ребенка является средством, применяемым в рамках государственной демографической политики, и поэтому выплата такой надбавки ограничивается целями этой политики.

4) Как уже указывалось в приведенном выше подразделе 3, назначаемые по линии социального страхования пособия по беременности и родам и выплаты многосемейным предоставляются как женщинам, работающим на основе трудового договора, так и женщинам - членам производственных и сельскохозяйственных кооперативов. На этих же условиях право на получение таких пособий имеют женщины, являющиеся государственными служащими, учащиеся научных и художественных аспирантур, женщины, подавшие заявление о трудоустройстве, и т.д. За исключением дифференцированного пособия по беременности и родам (в данном случае не рассматриваемом), эти пособия выплачиваются имеющим самостоятельный доход женщинам творческих профессий, работающих не по найму (раздел 73 инструкции № 128/1975 Свода законов). Выплаты в связи с рождением ребенка и надбавки на детей распространяются также на лиц, занятых собственным делом (разделы 123 и 124 инструкции № 128/1975 Свода законов).

Местные государственные органы оказывают материальную помощь товарам, необходимыми для удовлетворения жизненных потребностей, если собственные доходы родителей, имеющих на иждивении детей (особенно матери-одиночки и беременные женщины), не позволяют приобрести такие товары. Материальная помощь предоставляется на сумму 5 000 крон, а в исключительных случаях и выше.

Единовременное пособие для покрытия расходов, возросших в результате необычных жизненных ситуаций, может предоставляться родителям, имеющим на иждивении детей, и беременным матерям, если они не могут покрыть эти расходы с помощью своих собственных доходов. Максимальная сумма выплачиваемого единовременного пособия составляет 5 000 крон, причем эта максимальная сумма выплачивается только в исключительных случаях.

Регулярные выплаты производятся в случае длительного неблагоприятного социального положения одиноких беременных женщин, многодетных семей, семей без кормильца и т.д.).

В 1979 году сумма перечисленных выше выплаченных пособий по социальному страхованию (пункт 4b раздела 80 закона № 121/1975 Свода законов) составила 200 миллионов крон.

Местные государственные органы также организуют дома матери и ребенка. Таким образом, матери с детьми в возрасте до трех лет получают возможность жить со своими детьми и общаться, что обеспечивает должный материнский уход за ребенком. Дом также помогает матери скорее стать экономически независимой.

С. Охрана детей и молодежи

I. Основные законы и другие правовые нормы (поскольку полностью они приводились выше в разделе А, здесь дается только их сокращенная форма):

Статьи 20, 24 и 26 Конституции Чехословацкой Социалистической Республики;

Конституционный закон № 62/1978 Свода законов, вносящий изменения в пункт 2 статьи 24 Конституции Чехословацкой Социалистической Республики;

Закон № 63/1978 Свода законов о мероприятиях в системе начальной и средней школ (в частности, пункт 2 раздела 34 и следующий раздел, разделы 23-27 и 37-40);

Закон Чешского Национального Совета № 76/1976 Свода законов и закон Словацкого Национального Совета № 78/1978 Свода законов об учебных заведениях;

Закон № 94/1963 Свода законов, Кодекс законов о семье (в частности, раздел 41 и последующие разделы);

Кодекс законов о труде (в частности, статья VIII Основных принципов, разделы 11 и 83, пункт 2; пункт 2 раздела 101; разделы 163-169; пункт 3 раздела 210; разделы 217-231);

Уголовный кодекс, закон № 140/1961 Свода законов в действующей формулировке (в частности, раздел 213 - отказ от ребенка; раздел 213 - недобросовестный уход; раздел 215 - жестокость по отношению к лицу, находящемуся на попечении; раздел 216 - похищение; раздел 217 - угроза нравственному воспитанию молодежи; раздел 218 - предоставление спиртных напитков несовершеннолетним);

Закон № 150/1969 Свода законов (в частности, пункт 2 раздела 9);

Закон № 20/1966 Свода законов о здравоохранении;

Закон № 121/1975 Свода законов о социальном обеспечении;

Закон Чешского Национального Совета № 129/1975 Свода законов и закон Словацкого Национального Совета № 132/1975 Свода законов, а также принятые в отношении их оперативные инструкции; закон Чешского Национального Совета № 130/1975 Свода законов и закон Словацкого Национального Совета № 134/1975 Свода законов;

Закон № 50/1973 Свода законов о попечительстве в формулировке директивы правительства Чехословацкой Социалистической Республики № 68/1980 Свода законов;

Постановление правительства Чехословацкой Социалистической Республики № 54/1975 Свода законов об осуществлении Кодекса законов о труде;

Инструкция № 128/1975 Свода законов об осуществлении Закона о социальном страховании, в формулировке инструкций № 83/1979 Свода законов, № 108/1979 Свода законов и № 164/1979 Свода законов;

Инструкция № 140/1968 Свода законов, касающаяся льгот в отношении работы и материального обеспечения лиц, совмещающих учебу с работой;

Инструкция № 132/1967 Свода законов об оплате труда и материальном обеспечении молодежи, поступающей на работу сразу после завершения обязательного школьного образования;

Инструкция № 45/1966 Свода законов о создании и сохранении здоровых жилищно-бытовых условий;

Оперативные инструкции № 51/1973 Свода законов, № 52/1973 Свода законов и № 53/1973 Свода законов, касающиеся попечительства.

Ни правовая система, ни правовая практика Чехословакии не проводят различия между детьми, рожденными в браке или вне брака; и те и другие обладают одними и теми же правами. Последствия, которые определенные иностранные правовые системы связывают с рождением ребенка вне законного брака, неизвестны праву Чехословакии.

2) Воспитание детей, которые не могут жить в своей семье, осуществляется либо в специальных учреждениях, либо в форме усыновления или удочерения, или попечительства (разделы 45, 63 и последующие разделы закона № 94/1963 Свода законов; закон № 50/1973 Свода законов, и инструкции № 51/1973 Свода законов и № 52/1973 Свода законов).

Что касается воспитания приемного ребенка, то государство выплачивает надбавку на удовлетворение его нужд в размере 650 крон в месяц, а для ребенка старше 10 лет - 750 крон в месяц. Приемные родители получают ежемесячную компенсацию в размере 200 крон за уход за каждым ребенком; они также имеют право на получение надбавок на детей. В настоящее время воспитываются 5 200 приемных детей, что обходится государству приблизительно в 38 млн. крон в год.

Социально-правовая охрана детей осуществляется местными государственными органами (национальными комитетами). Они обеспечивают защиту детей и молодежи от любого вреда, который им может наноситься в семье на работе или в другом месте, и оберегают их от вредного влияния. Эти органы выявляют случаи неблагополучных семей и опасного или дефективного развития детей и принимают меры по устранению причин или последствий; они могут назначить или привести в исполнение воспитательные меры, такие как порицание молодого человека, его родителей или граждан, которые мешают его нормальному воспитанию; установить наблюдения за малолетним и т.д. (пункт 4а раздела 80 и раздел 82 закона № 121/1975 Свода законов; пункт 4 раздела 13 закона Чешского Национального Совета № 129/1975 Свода законов и пункт 4 раздела 13 закона Словацкого Национального Совета № 132/1975 Свода законов; пункт 3 раздела 15 инструкции № 130/1975 Свода законов и инструкция № 134/1975 Свода законов).

Ребенок (в том числе приемный) работавшего и скончавшегося родителя (пенсионера) имеет право на получение пенсии для сирот, которая для ребенка, имеющего одного родителя, составляет 50 процентов пенсии по старости или по инвалидности, на которую работавший родитель (пенсионер) имел право ко времени своей смерти, в зависимости от того, какая из этих пенсий выше; она выплачивается в случае смерти любого из родителей или любого приемного родителя. Размер пенсий для сирот, имеющих одного родителя, составляет как минимум 300 крон в месяц, а для круглых сирот как минимум 500 крон в месяц. Пенсия для сирот может назначаться вплоть до достижения ребенком 26-летнего возраста при условиях, сходных с теми, которые регулируют надбавки на детей. Жена работавшего и скончавшегося человека имеет право на получение пенсии для вдов в размере 60 процентов от пенсии, которую он мог бы получить ко времени своей смерти (разделы 36-42 закона № 121/1975 Свода законов).

Охрана детей, являющихся круглыми сиротами, еще больше усиливается за счет того, что они имеют право на получение пенсий для сирот, даже если общие условия для назначения такой пенсии не выполнены; например, если, по крайней мере, один из родителей (усыновивших, приемных) постоянно до самой смерти проживал в Чехословакии (пункт 2 раздела 36 закона № 121/1975 Свода законов). Если пенсия ребенка, являющегося круглым сиротой, является единственным или основным источником его доходов, то эта пенсия вместе с любым другим доходом ребенка увеличивается до 780 крон в месяц (это почти треть средней заработной платы в Чехословацкой Социалистической Республике); то же правило применяется по отношению к пенсии для вдов, если она является единственным источником доходов вдовы (раздел 42 закона № 121/1975 Свода законов).

Если родители несовершеннолетнего ребенка живут раздельно в результате развода или из-за того, что брак не был заключен, суд определяет их права и ответственность даже в том случае, если об этом не подано ходатайство. Суд, в частности, определяет, кто должен взять

ребенка на опеку и как каждый из родителей должен способствовать его содержанию (раздел 50 закона № 94/1963 Свода законов). Ответственность родителей за содержание своих детей сохраняется до тех пор, пока дети не могут сами себя обеспечить. Оба родителя содействуют содержанию своих детей в соответствии со своими способностями и возможностями. При определении масштабов их ответственности за содержание ребенка учитывается, кто из родителей лично воспитывает ребенка и в какой степени он или она делают это (раздел 85 закона № 94/1963 Свода законов).

Местные государственные органы предоставляют родителям, имеющим на их иждивении детей, специальную помощь, в частности, матерям и отцам-одиночкам, воспитывающим находящихся на их иждивении детей, а также беременным женщинам, если семья или беременная женщина находятся в условиях, которые своими силами они не могут устранить. С целью удовлетворения жизненных потребностей таких граждан местные государственные органы предоставляют материальную помощь, надбавки, организуют службу нянь и устройство в дома матери и ребенка (раздел 81 закона № 121/1975 Свода законов).

Дети, которые не имеют достаточного собственного дохода и имущества и за которыми нет надлежащего присмотра, в частности, со стороны лиц, которые несут ответственность за их содержание, получают регулярные пособия на содержание в размере до 400 крон в месяц; а дети старше 10 лет - до 500 крон в месяц (раздел 126) инструкции № 128/1975 Свода законов).

/...

Специальные мероприятия по уходу за детьми с умственными или физическими недостатками

В Чехословацкой Социалистической Республике всесторонняя забота о детях и молодежи, имеющих физические или умственные недостатки, обеспечивается с помощью правовых норм и постановлений федеральных и республиканского правительств. В деятельности по оказанию такой заботы участвуют министерства здравоохранения, образования, труда и социальных вопросов.

Основой системы всестороннего скоординированного обслуживания является регистрация детей и молодежи с физическими или умственными недостатками. Регистрации подлежат дети и молодежь в возрасте от 1 до 18 лет, которые вследствие физических или умственных недостатков зависят от постоянного или длительного медицинского ухода и социального попечения, а также попечения в области образования. В соответствии с характером заболевания регистрация подразделяется на пять категорий на основе критерия, разработанного министерством здравоохранения. Лица, имеющие недостатки, подлежат регистрации на основе решений, вынесенных ограниченным числом специалистов. Регистрируются также дети с незначительными дефектами, если их семьи не могут обеспечить за ними должный уход. В настоящее время зарегистрировано в целом 76 СЮ детей и подростков (см., в частности, раздел 26с закона № 129/1975 Свода законов, закон № 132/1975 Свода законов, раздел 45 инструкции № 130/1975 Свода законов и инструкцию № 134/1975 Свода законов).

Обеспечение и распределение всесторонне скоординированного обслуживания детей с физическими или умственными недостатками поручено так называемым рабочим комиссиям, созданным с этой целью в районах и областях. Они состоят из специалистов, в частности, из врачей, педагогов, психологов и т.д.

Медицинский уход за детьми и молодежью с физическими или умственными недостатками осуществляется через систему специализированных медицинских учреждений для детей и молодежи.

Воспитание и образование таких имеющих физические и умственные недостатки детей и молодежи, которые не могут посещать нормальные школы со здоровыми детьми, осуществляется через систему школ для молодежи, требующей специального ухода. Школы дифференцируются в соответствии с видом недостатка. Они охватывают ряд от детских садов и начальных школ до грамматических и средних школ с профессиональным обучением и производственно-технических училищ. В Праге была создана консерватория для музыкально одаренной молодежи с серьезными дефектами зрения, единственное в Европе учреждение такого рода (раздел 23 и последующие разделы закона № 63/1978 Свода законов; раздел 25 и последующие разделы закона Чешского Национального Совета № 76/1978

Свода законов; и раздел 23 и последующие разделы закона Словацкого Национального Совета № 78/1978 Свода законов).

Подавляющее большинство таких школ — это школы-интернаты. В рамках институтов социального попечения были созданы школы для детей и молодежи с физическими недостатками. Эти институты проявляют всестороннюю заботу о детях в возрасте от 3 до 18 лет и, в случае необходимости, до 26 лет, если дефект нельзя устранить или ослабить другими средствами и если необходимый уход не может быть оказан в семье. Этот уход включает полное содержание ребенка-инвалида, в частности, его воспитание, образование, профессиональную подготовку, требующее восстановления трудоспособности в лечебных учреждениях, увлечения и культурную жизнь, отдых и т.д. (раздел 64 инструкции № 130/1975 Свода законов и инструкция № 134/1975 Свода законов).

Для детей и молодежи, имеющих умственные недостатки и неспособных получать образование, были созданы специализированные учреждения, на которых лежит всесторонняя забота о них. Более развитые дети получают образование с целью подготовки для работы, соответствующей их способностям (раздел 65 инструкции № 130/1975 Свода законов). Для таких молодых людей, кроме учреждений, обеспечивающих постоянный уход, могут быть созданы учреждения на недельной и дневной основе, через которые они будут получать необходимое обслуживание, включая профессиональную подготовку для простой ручной работы. Такие мероприятия позволят установить более тесные контакты между ребенком и его семьей (пункт 4а раздела 80; статья 9 и пункт 3 раздела 94 закона № 121/1975 Свода законов).

В учреждениях, основанных на недельной и дневной системах пребывания, большее внимание уделяется также отдыху детей и их общему развитию с помощью соответствующих упражнений и занятий определенными видами спорта. Учреждениями социального попечения регулярно организуются и успешно проводятся общегосударственные спортивные игры для молодых людей, имеющих физические недостатки, и районные игры для молодежи, имеющей умственные недостатки.

Составной частью системы ухода за детьми и молодежью с физическими и умственными недостатками является специальная помощь, предоставляемая молодым людям, инвалидность которых существенно ограничивает их возможности выбора будущей профессии. На последнем году обязательного школьного обучения комиссии по обследованию в рамках системы социального страхования экзаменуют таких молодых людей и делают рекомендации в отношении их наиболее приемлемой подготовки для будущей профессии с учетом состояния их здоровья, возможности его улучшения, их способностей и интересов. В соответствии с общим планом, за такими молодыми людьми заранее закрепляются места профессиональной подготовки и работы, и закон обязывает организации принимать

/...

их на закрепленные за ними места. Кроме того, молодым людям, имеющим физические или умственные недостатки и желающим учиться, отдается предпочтение по отношению к здоровым, не имеющим таких недостатков. В результате такой подготовки состояние здоровья молодых людей может улучшиться, причем в конкретных случаях могут проводиться регулярные проверки. Предоставляется также необходимая помощь для назначения их на подходящую работу после школьной подготовки.

Упомянутые выше услуги, которые оказываются детям и молодежи, имеющим физические или умственные недостатки, дополняются системой вспомогательных услуг и предоставлением материальной помощи.

Родителям ребенка-инвалида, нуждающегося в постоянном уходе, ежемесячно выплачивается надбавка к пособию на детей в размере 300 крон до достижения ребенком 26-летнего возраста (пункт 2 раздела 24 закона № 88/1968 Свода законов). Период, в течение которого мать ухаживает за ребенком-инвалидом, засчитывается в стаж работы для получения пенсии (пункт 1e раздела 11, закона № 121/1975 Свода законов). Уход за ребенком-инвалидом дает матери право на получение пособия в размере 500 крон до достижения ребенком двухлетнего возраста, если даже она не имеет второго ребенка (пункт 2b раздела 2 закона № 107/1971 Свода законов). Инвалидность ребенка служит основанием для предоставления пенсии сиротам, освобождения от налогов и выплаты пособия многосемейным вплоть до достижения ими 26-летнего возраста. В случае полной нетрудоспособности ежемесячный размер пенсии сиротам и надбавок на детей может быть увеличен до 400 крон. Серьезные врожденные физические или умственные недостатки или недостатки, приобретенные в детстве, могут служить основанием для предоставления пенсии по инвалидности тому или иному человеку даже в том случае, если он никогда не работал (пункт 3 раздела 40; раздел 47; пункт 2 раздела 32 закона № 121/1975 Свода законов).

Специалисты по особым видам необходимого ухода за детьми и молодыми людьми, являющимися инвалидами, получают образование в профессиональных средних учебных заведениях и университетах. Специальная подготовка в области инвалидности и педагогики организуется также для мастеров профессионально-технического обучения, занимающихся подготовкой учеников.

Воспитательные меры со стороны местных государственных органов
(национальных комитетов) в отношении малолетних нарушителей

В случае совершения ребенком недостойного поступка компетентный местный государственный орган расследует все обстоятельства этого дела и решает его совместно с заинтересованными сторонами. В более серьезных случаях, если в результате урегулирования цель не была достигнута, он проводит с несовершеннолетним подростком воспитательную работу. Он также может распорядиться об отдаче несовершеннолетнего ребенка под наблюдение. Если эти меры не приводят к исправлению, районная комиссия по вопросам заботы о семье и ребенке может наложить ограничения, например: запретить посещение мероприятий и вечеров, не рекомендуемых для молодежи (раздел 41 и последующие разделы закона № 94/1963 Свода законов; пункт с раздела 15; пункты 2 и 6 раздела 18 закона Чешского Национального Совета № 129/1975 Свода законов и закон Словацкого Национального Совета № 132/1975 Свода законов; разделы 17 и 18 инструкции № 130/1975 Свода законов и инструкции № 134/1975 Свода законов).

Государственным органам в районах вменяется в обязанность следить, чтобы дети, лечившиеся в закрытых лечебных учреждениях или освобожденные из-под официального надзора, а также подростки, отбывавшие наказание в виде лишения свободы, были приняты в школы, учениками на предприятия или на работу; для таких молодых людей они подыскивают соответствующее жилье, участвуют в судебном разбирательстве возбужденных против этих подростков уголовных дел и регистрируют трудновоспитуемых детей.

Районные органы также проводят расследования условий, существующих в семьях с подростками, организуют воспитательные встречи с подростками и другими лицами и оказывают молодым людям активную помощь в преодолении трудных жизненных ситуаций. После освобождения молодого человека из исправительного учреждения они следят за его дальнейшим развитием на протяжении по меньшей мере двух лет.

Наконец, они проявляют усиленное внимание к несовершеннолетним, получившим условный приговор или условно отпущенным на свободу, и следят за тем, чтобы за время испытательного срока они вели правильный трудовой образ жизни и подчинялись ограничениям, наложенным судом (раздел 15 закона Чешского Национального Совета № 129/1975 Свода законов и закона Словацкого Национального Совета № 132/1975 Свода законов).

3) В Чехословацкой Социалистической Республике не существует экономической и социальной эксплуатации детей. В Кодексе законов о труде и соответствующих постановлениях оговаривается точный возраст, с которого молодой человек может быть принят на работу, и условия его найма.

Меры по защите ребенка, лишившегося родительской заботы, перечислены выше в подразделе С 2). Далее можно сослаться на положения Уголовного кодекса, касающиеся отказа от ребенка (раздел 212), недобросовестного ухода (раздел 213), жестокости по отношению к лицу, находящемуся

/...

на попечении (раздел 215), похищения (раздел 216), угрозы нравственному воспитанию молодежи (раздел 217) и предоставления спиртных напитков несовершеннолетним (раздел 218). Кроме того, исключительно к детям и несовершеннолетним относятся следующие положения Уголовного кодекса: убийство матерью новорожденного ребенка (раздел 220), насильственный увоз за границу (раздел 233), изнасилование (раздел 241), половое извращение (разделы 242 и 243), половое сношение с лицом того же пола (раздел 244) и торговля женщинами (раздел 246).

4) Согласно пункту 1 раздела 11 Кодекса законов о труде и по смыслу закона № 55/1975 Свода законов, молодой человек может начать свой трудовой путь или в качестве ученика осваивать какую-либо профессию лишь после завершения своего обязательного школьного обучения. Согласно разделу 34 закона № 63/1978 Свода законов обязательное посещение школы начинается с самого первого дня школьного года (т.е. 1 сентября), при условии, что ребенок достигнет 6-летнего возраста, и продолжается, в принципе десять лет. Однако до сих пор обязательное посещение школы продолжается в большинстве случаев девять лет. Общеобразовательная девятилетняя школа будет полностью упразднена к концу августа 1984 года (пункт 2 раздела 44 вышеупомянутого закона). В настоящее время абсолютное большинство школьников заканчивает общеобразовательную школу в возрасте 15 лет; в 1984 году этот возраст будет увеличен до 16 лет.

В случае поступления несовершеннолетнего на работу или учеником на предприятие, нанимающая организация при заключении с ним трудового договора или договора о приеме его учеником, консультируется с его юридическим представителем (раздел 164 Кодекса законов о труде). Точно так же, в случае окончания срока найма рабочего-подростка организация информирует об этом его юридического представителя.

Продолжительность рабочего времени не превышает 42,5 часа в неделю. Подростки в возрасте до 16 лет трудятся не более 36 часов в неделю. Подростки старше 16 лет, которым разрешено работать в горнодобывающей промышленности в связи с тем, что подобная работа является составной частью процесса их обучения будущей специальности, заняты на такой работе не более 40 часов в неделю (раздел 83 Кодекса законов о труде).

Согласно пункту 1 раздела 90 Кодекса законов о труде несовершеннолетнему рабочему должен предоставляться по меньшей мере 12 часовой непрерывный отдых между концом одной смены и началом другой. Однако в зависимости от возраста несовершеннолетним предоставляется обычно от 16 до 18 часов непрерывного отдыха между сменами.

Один раз в неделю несовершеннолетнему рабочему должно быть предоставлено время непрерывного отдыха продолжительностью не менее 32 часов (пункт 1 раздела 92 Кодекса законов о труде). Однако на практике один раз в неделю, обычно в субботу и воскресенье, несовершеннолетним предоставляется время непрерывного отдыха продолжительностью около 2-х с половиной дней.

Предприятия могут нанимать несовершеннолетних подростков только на такую работу, которая не будет препятствовать их физическому и умственному развитию. Подростки не могут направляться на сверхурочную работу или на работу в ночную смену. В исключительных случаях подростки старше 16 лет могут выполнять ночную работу продолжительностью не свыше 1 часа, если такая работа необходима в процессе их обучения профессии. Подростки до 16 лет не могут быть заняты на сдельной работе, а при оплате их труда организация не имеет права пользоваться тарифной сеткой сдельной оплаты.

В случае нарушений постановлений о труде, касающихся несовершеннолетних рабочих, национальные комитеты могут налагать штрафы в размере до 100 000 крон, а в случае повторных нарушений - до 500 000 крон (раздел 270 Кодекса законов о труде).

Согласно закону № 174/1968 Свода законов, касающемуся государственного профессионального надзора за соблюдением охраны труда, надзор за соблюдением постановлений, регулирующих условия работы подростков, осуществляется государственными органами профессионального надзора за соблюдением охраны труда, т.е. инспекцией охраны труда.

Эти органы осуществляют систематический надзор, в частности за соблюдением положений о запрещении использовать подростков на сверхурочных работах и в ночное время, о видах запрещенных для подростков работ и об условиях труда для подростков. Они вправе запретить сверхурочную и ночную работу, если эта работа совершается в нарушение действующих постановлений. Государственные органы профессионального надзора за соблюдением охраны труда также вправе налагать штрафы за нарушение вышеуказанных постановлений как на организации, так и на работников этой организации, несущих прямую ответственность за нарушение этих постановлений (в тройном размере по отношению к их средней заработной плате).

5) Подростки не могут использоваться на работах, которые с учетом анатомических, физиологических и психологических особенностей их возраста не соответствуют этим особенностям, ставят под угрозу или наносят вред их здоровью; или на работах, на которых они постоянно рискуют получить травму или на которых они могут поставить под угрозу здоровье и безопасность других лиц (раздел 163 и последующие разделы Кодекса законов о труде). (Относительно штрафов за нарушение этих постановлений см. последний пункт вышеуказанного подраздела 4).

6) Подростки не могут вступать в трудовые или другие подобные отношения до окончания обязательного школьного обучения (см. вышеуказанный подраздел 4).

В настоящее время только около 15 000 молодых людей в возрастной группе от 15 до 16 лет поддерживают трудовые отношения. Из них около 11 000 человек заняты в промышленности, 0,8 тысяч - в сельском хозяйстве, 0,9 тысяч - в торговле и 0,6 тысяч - в строительстве.

Данные, касающиеся подробной возрастной структуры всех подростков в возрастной группе до 18 лет в Чехословацкой Социалистической Республике, будут обнародованы после обработки результатов переписи населения, проведенной 1 ноября 1980 года. В соответствии с результатами последней переписи населения, проведенной в Чехословацкой Социалистической Республике 1 декабря 1970 года, группа самодеятельного населения в возрасте от 16 до 17 лет насчитывает 68 100 человек и в возрасте от 17 до 18 лет - 154 200 человек (включая тех, кто занят в сельском хозяйстве в качестве помогающих членов семьи).

СТАТЬЯ 11. ПРАВО НА СООТВЕТСТВУЮЩИЙ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ

А. Принятые меры

Меры, направленные на повышение уровня жизни всех слоев населения, предусматриваются государственным национальным планом экономического развития – пятилетними планами и ежегодными рабочими планами. Эти планы основываются на законе № 145/1970 Свода законов о планировании народного хозяйства. Показатели государственного плана с точки зрения методики соответствуют данным, исчисляемым статистическим путем, и, таким образом, позволяют осуществлять статистический контроль за выполнением плана.

В. Право на получение соответствующего питания

1) Основные законы и другие юридические положения (если в связи с изложением вышеуказанной статьи 10 был представлен полный текст, то здесь он приводится лишь в сокращенной форме):

Пункт 1 статьи 15 Конституции 1960 года Чехословацкой Социалистической Республики;

Статья 18 конституционного закона № 143/1968 о Чехословацкой Федерации с поправками и добавлениями, содержащимися в законах № 177/1969, № 125/1970 и № 43/1971 Свода законов;

Гражданский кодекс (разделы 239-256);

Закон № 20/1966 Свода законов о здравоохранении (в частности пункт 1^б раздела 2);

Закон № 122/1975 Свода законов о сельскохозяйственных кооперативах (в частности разделы 1-7 и 90-104);

Кодекс экономических законов № 109/1964 Свода законов с поправками и дополнениями, содержащимися в постановлении № 37/1971 Свода законов (в частности разделы 259-268);

Закон Чешского национального совета № 76/1978 Свода законов и закон Словацкого национального совета № 78/1978 Свода законов об учебных заведениях;

Кодекс законов о труде (в частности пункт I раздела 140);

Закон № 121/1975 Свода законов о социальном обеспечении;

Закон № 122/1962 Свода законов, касающийся государственной сельскохозяйственной, продовольственной и торговой инспекции с поправками и дополнениями, содержащимися в законе № 31/1968 Свода законов;

/...

Указ правительства Чехословацкой Социалистической Республики
№ 25/1974 Свода законов, касающийся столовых;

Инструкция № 45/1966 Свода законов, касающаяся создания и охраны
нормальных условий жизни (в частности разделы 24-29 о гигиене пита-
ния);

Инструкция № 13/1968 Свода законов, определяющая правила для
коммерческих предприятий (изменение для Чехословацкой Социалистиче-
ской Республики, установленное инструкцией № 105/1971 Свода законов);

Инструкция № 159/1975 Свода законов, касающаяся сельскохозяйст-
венной кооперации и ее форм;

Инструкция № 121/1974 и № 19/1975 Свода законов о системе меди-
цинских учреждений;

Инструкция № 128/1975 Свода законов, во исполнение Закона о
социальном обеспечении.

Из вышеуказанных положений следует, что в Чехословацкой Социали-
стической Республике право на получение соответствующего питания осу-
ществляется, в частности, с помощью следующих средств:

сети государственных и кооперативных торговых предприятий, чьи
поставки на внутренний рынок определяются планом; обязательные объемы
поставок устанавливаются для основных групп продовольствия как по
количеству, так и по ассортименту и контролируются соответствующими
государственными органами, в частности национальными комитетами и
другими учреждениями, имеющими такое право на основании соответствую-
щих юридических положений (государственная коммерческая инспекция,
государственная инспекция по контролю за качеством продуктов, служба
гигиены министерств здравоохранения Чехословацкой Социалистической
Республики и Словацкой Социалистической Республики и т.д.);

питания, предоставляемого больным, находящимся на излечении в
лечебных учреждениях, на курортах, в учреждениях социального попече-
ния; питания, предоставляемого в столовых школ на всех уровнях и во
всех видах школьных учреждений; и сети столовых для работников пред-
приятий и учреждений, действующих обычно на предприятиях. Эти виды
питания регулируются соответствующими продовольственными нормами в
форме общих действующих положений; приготовление этого питания подвер-
гается санитарному контролю.

2) Социалистическая коллективизация сельского хозяйства (1949-
1960 годы) в Чехословакии представляла собой коренную "реформу
существующей аграрной системы", осуществленной "с целью достижения
наиболее эффективного развития и использования природных ресурсов".

Она осуществлялась, главным образом, на основе добровольного объединения трудящихся крестьян в ходе создания крупномасштабного сельскохозяйственного производства путем организации сельскохозяйственных производственных кооперативов с помощью и при поддержке государства. Объединение индивидуальных хозяйств в единые сельскохозяйственные производственные кооперативы дало возможность на основе активного участия самих крестьян покончить с мелким производством и объединить их интересы с интересами общества в целом и, таким образом, создать не только крупномасштабное сельскохозяйственное производство с организационно-технологической точки зрения, но также социальную основу для развития такого производства; это также позволило увеличить уровень жизни непосредственных производителей. На начальном этапе кооперативного движения в деревне, т.е. в 1949 году, в Чехословакии существовало 1,5 млн. хозяйств, причем одно хозяйство в среднем занимало пять гектаров сельскохозяйственных угодий и 3,5 гектара пахотной земли (эти 1,5 млн. хозяйств обрабатывали 33 млн. мелких и больших земельных участков площадью в среднем 0,2 гектара). Отсюда основная цель коллективизации заключалась в концентрации и централизации сельскохозяйственного производства. По завершении процесса коллективизации (1960 год), каждый из 10 816 сельскохозяйственных кооперативов обрабатывал в среднем 420 гектаров пашни. Переход крестьян от индивидуального мелкого производства к социалистическому, коллективному крупномасштабному производству также означал, что крестьянин-единица превратился в члена нового класса крестьян-кооператоров; поэтому перевод мелкого сельскохозяйственного производства на рельсы социалистического кооперативного крупномасштабного производства имел чрезвычайно важное значение не только с точки зрения экономики, но также с социально-политической точки зрения.

После периода коллективизации (1960-1970 годы) основные усилия в сельскохозяйственной политике были направлены на укрупнение единых сельскохозяйственных кооперативов, т.е. на укрепление социалистических производственных отношений в сельском хозяйстве, на создание высокоэффективного сельскохозяйственного производства на основе современной техники и достижений сельскохозяйственной науки. Начиная приблизительно с 1970 года, в Чехословацкой Социалистической Республике начался плановый процесс укрупнения и специализации сельскохозяйственного производства, отражением которого является кооперирование и объединение сельскохозяйственных предприятий и развитие связей с пищевой промышленностью. В 1970 году в результате объединения число сельскохозяйственных кооперативов сократилось до 6 270; в то же время средняя площадь обрабатываемых ими сельскохозяйственных земель увеличилась до 638 гектаров. В период обсуждения Закона о сельскохозяйственных кооперативах (30 июня 1970 года) число кооперативов еще больше сократилось и составило 2 206, а средняя площадь сельскохозяйственных земель увеличилась до 1 920 гектаров. Доля постоянно активных членов кооперативов снизилась, главным образом, благодаря применению новой современной технологии: в 1963 году она составляла 806 000 человек, а в 1974 году - 668 717 человек. По сравнению с 1948 годом

/...

доля крупномасштабного сельскохозяйственного производства увеличилась к 1974 году на 92,1 процента, а производство зерна - на 119,3 процента. Валовый сбор сельскохозяйственной продукции с одного гектара возрос на 62 процента, а валовое производство продуктов животноводства - на 161 процент. Валовое производство в расчете на одного сельскохозяйственного работника выросло на 337,3 процента (в животноводстве даже на 420 процентов). В 1974-1975 годах средний урожай с одного гектара составлял приблизительно 34,4 квинтиля по сравнению с 1 квинтилем в 1965-1970 годах.

Помимо кооперативных организаций в крупномасштабном сельскохозяйственном производстве также организованы и государственные фермы. Вот сравнительные данные, позволяющие судить об их вкладе: из общей площади в 7 042 113 гектаров пахотной земли в Чехословацкой Социалистической Республике на 1 января 1975 года государственные фермы обрабатывали 20,4 процента, другие государственные предприятия - 9,7 процента, укрупненные сельскохозяйственные кооперативы - 62,2 процента, индивидуальные крестьянские хозяйства - 6,2 процента и хозяйства городского и аналогичного типа - 0,5 процента. Не принадлежащая сельскохозяйственным предприятиям площадь земли составляла около 1 процента. Из общего объема закупленного в 1974 году зерна кооперативы поставили 74,3 процента, государственные фермы - 19,4 процента, другие предприятия - 6,3 процента; сахарной свеклы кооперативы поставили 78,7 процента, государственные фермы - 13,3 процента, другие государственные предприятия - 8 процентов; мяса кооперативы поставили 61,6 процента, государственные фермы - 16,4 процента.

В области сельскохозяйственного производства и производства продовольствия имеются и другие государственные предприятия, а именно: питомники по выращиванию семян и саженцев, племенные фермы, крупные животноводческие производственные фермы и т.д., которые выполняют свои конкретные производственные задачи и обычно создаются как объединения национальных предприятий; кроме того, в целях подготовки специалистов созданы школы-фермы и школы лесного хозяйства, а также другие предприятия, например: государственные рыболовные хозяйства, лесные хозяйства и фермы при воинских частях.

В интересах целенаправленной специализации и концентрации сельскохозяйственного производства и эффективного применения используемых в широких масштабах производственных технологических процессов и приема, кооперативы осуществляют эффективное сотрудничество между собой или с другими, главным образом, сельскохозяйственными организациями (государственными фермами и т.д.) на основе создания кооперативных объединений или сельскохозяйственных предприятий на общественных началах (раздел 90 закона 122/1975 Свода законов о сельскохозяйственных кооперативах).

5) Задача сельскохозяйственных производственных кооперативов (так же как и государственных ферм) заключается, в частности, в том, чтобы обеспечить развитие социалистического сельскохозяйственного крупномасштабного производства в соответствии с планами народного хозяйства и принципами социалистической экономики, использовать достижения научно-технического прогресса и внедрить новые прогрессивные методы и формы организации труда и управления производством и трудовым процессом в сельском хозяйстве, а также полностью использовать землю и другие средства производства и ресурсы для удовлетворения растущих потребностей общества, повышения интенсивности и эффективности производства и продажи продукции государству (пункты 1a-1c раздела 7 закона 122/1975 Свода законов о сельскохозяйственных кооперативах).

Меры по развитию сельского хозяйства и пищевой промышленности принимаются в соответствии с соответствующими разделами плана в области народного хозяйства. Руководящими органами являются министерства сельского хозяйства и продовольствия Чехословацкой Федерации и обеих национальных республик - Чешской Социалистической Республики и Словацкой Социалистической Республики. На них лежит ответственность за проведение научных исследований в области сельского хозяйства и пищевой промышленности.

Проведение исследований в области сельского хозяйства и продовольствия для населения является основной задачей Научно-исследовательского института сельского хозяйства и пищевой промышленности, расположенного в Праге, Научно-исследовательского института народного питания в Братиславе и Научно-исследовательского института профилактической медицины в Братиславе, которые все осуществляют свою деятельность в тесном сотрудничестве с научно-исследовательскими подразделениями министерства здравоохранения - в основном с Институтом гигиены и эпидемиологии, научно-исследовательским центром, занимающимся проблемами метаболизма и продовольствия, расположенным в Праге.

4) За последнее десятилетие в Чехословацкой Социалистической Республике создались интегрированные отношения между основным сельскохозяйственным производством и обрабатывающей промышленностью, в особенности с пищевой промышленностью, что привело к созданию объединений сельскохозяйственных и обрабатывающих предприятий и национальных торговых организаций, имеющих своей целью обеспечение производства и снабжение исходными продуктами более высокого качества, их обработку и улучшение распределения среди потребителей. В настоящее время их деятельность регулируется в соответствии с "Принципами дальнейшего развития концентрации и специализации сельскохозяйственного производства и интегрированных отношений с пищевой промышленностью на период шестого пятилетнего плана", принятыми в 1975 году [на период седьмого пятилетнего плана (1981-1985 годы) были приняты аналогичные принципы]. Эти принципы отражают связь между сельским хозяйством и другими отраслями национальной экономики, в особенности пищевой и обрабатывающей промышленностью, а также торговыми организациями, занятыми в сфере распределения продуктов, то есть они основываются на имеющихся данных об основном сельскохозяйственном производстве или же разрабатываются в предварительном порядке на основе исследований и данных об имеющихся средствах производства. Деятельность в области современного сельского хозяйства связана с деятельностью значительного числа организаций, действующих в различных областях экономики, в рамках которых сельскохозяйственная и пищевая отрасли промышленности образуют "ядро" сельскохозяйственного и продовольственного комплекса (агрокомплекса), который обеспечивает поставки продуктов питания населению.

Созданные агрохимические предприятия предоставляют специализированные услуги в области растениеводства и выполняют задачи по консервированию продуктов питания и растениеводства (пункт 1, раздела 96, закона № 122/1975 Свода законов). Мелиоративные комплексы создаются с целью подготовки проектов, планирования, строительства, управления и эксплуатации оборудования, предназначенного для экономии воды и мелиорации, строительства резервуаров и прудов и регулирования небольших водных потоков (пункт 2 раздела 96 указанного закона).

5) Из основных результатов научных исследований в области сельского хозяйства и продуктов питания можно отметить следующие рекомендации по отдельным возрастным и профессиональным группам населения в отношении определения:

а) требований к продуктам питания для отдельных возрастных и профессиональных групп населения в отношении основных факторов питания (их расширение предусматривается начиная с 1981 года): калорийность продуктов питания, потребление белка, жиров, сахаридов, минеральных веществ (кальций, фосфор, железо) и дополнительных веществ (витамины А, В₁, В₂, Р - Р и С);

б) требований к продуктам питания для отдельных возрастных и профессиональных групп населения. Эти рекомендованные требования к продуктам питания разрабатываются на основе фактического количества продукции конкретных групп предприятий пищевой промышленности или продуктов, отвечающих рекомендованным требованиям к продуктам питания. Основная модель этих рекомендованных требований к продуктам питания включает 25 групп продуктов питания и товаров.

Рекомендованные требования к гигиене питания и к пищевым продуктам применялись начиная с 1971 года и пересматривались каждые пять лет. Они были одобрены обоими национальными министерствами здравоохранения и действительны на всей территории Чехословацкой Социалистической Республики. С целью их практического использования при оценке потребления продуктов питания и их питательности они рассчитываются на душу населения с учетом его возрастной и профессиональной структуры.

б) В Чехословакии регулярно и ежегодно собираются статистические данные о реальном потреблении продуктов питания на душу населения в год. Эти данные затем публикуются. Получение этих данных основано на балансовом методе, при котором используются данные о валовом сельскохозяйственном производстве, а также о балансе пищевой промышленности и торговли, что позволяет сделать обзор всех источников питания, находящихся под контролем, или групп предприятий пищевой промышленности и их подразделений. К данным о количестве продуктов, предназначенных в качестве продуктов питания для населения, прибавляются данные о розничной продаже, потреблении в ресторанах, о внебюджетных потребителях (в медицинских учреждениях, учреждениях социального обеспечения, школьных и заводских столовых и т.д.), а также данные о потреблении предприятиями пищевой промышленности для производства других пищевых продуктов и о естественном потреблении (особенно в домах сельскохозяйственных рабочих). Данные о потреблении продуктов питания в большинстве случаев сопоставимы с данными, собираемыми Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций. В практике социалистической Чехословакии на душу населения приходится приблизительно 95 наименований сырьевых продуктов и продуктов питания.

Такие показатели питательности пищевых продуктов, как коэффициенты колорийности, указанные в рекомендованных требованиях к питательности, то есть рекомендованное количество потребления продуктов на душу населения в день, используются для расчета статистических данных о питании населения. Эти данные потребления отдельных пищевых продуктов, то есть их питательные качества, скорректированы в соответствии с Таблицей питательных качеств пищевых продуктов, разработанной научно-исследовательским отделом, одобрены путем применения соответствующей правовой процедуры и опубликованы в виде справочника.

7) Меры по улучшению питания и потребления пищевых продуктов в дополнение к мерам, направленным на обеспечение здоровых условий жизни, основаны, в частности, на положениях раздела 2, пункт 1 b закона № 20/1966 Свода законов и разделах 24-29 инструкции 45/1966 Свода законов. В соответствии с разделом 27 этой инструкции, органы здравоохранения устанавливают на основе научных данных и исследований принципы правильного питания для отдельных групп населения, учитывая возраст, степень активности и состояние здоровья. Эти принципы содержатся в основных материалах и представляют собой основу для определения требований к питательности и количеству потребляемых пищевых продуктов на различных уровнях управления, в том числе на уровне министерств. Органы и организации, которые могут повлиять на состав пищевых продуктов, потребляемых населением, обязаны следовать этим принципам при производстве и импорте пищевых продуктов, при их вводе в употребление на потребительском рынке и в местах общественного питания, то есть в ресторанах, яслях и детских садах, школах всех уровней, столовых, учреждениях здравоохранения (больницах, курортах) и учреждениях социального обеспечения. Эти власти и организации обязаны обсуждать предложения по потребительским планам с областными и даже районными санитарными врачами. Недавно были опубликованы директивы, касающиеся санитарных принципов хранения и продажи замороженных и охлажденных готовых блюд на предприятиях общественного питания (№ 54/1980 Свода законов о санитарных нормах).

8) Просвещение в области гигиены питания осуществляется очень широко в Чехословацкой Социалистической Республике, от специальных статей в журналах и неперIODических изданиях специалистов по питанию, в основном врачей, до тематических проспектов, предназначенных для самых широких слоев населения и издаваемых в рамках системы медицинского просвещения. В течение ряда лет в Чехословакии существует Общество рационального питания; оно имеет характер общественной организации и объединяет не только ведущих специалистов по рациональному питанию, но также и работников пищевой промышленности и других членов. Оно издает свой собственный журнал "Народное питание".

В Чехословацкой Социалистической Республике, где здоровое питание населения является частью проявления заботы о создании и защите здоровых рабочих условий и здорового образа жизни, нормы питания, касающиеся калорийности основных продуктов питания и витаминов, содержащихся в основных пищевых продуктах, а также других веществ, отвечающих рекомендованными требованиями к пищевым продуктам на одного потребителя в различных вариантах, были разработаны для различных категорий населения и рекомендованы врачами.

Аналогичная забота проявляется о детях и молодежи, и в рамках создания и обеспечения здоровых условий жизни, главный врач по вопросам санитарии Чешской Социалистической Республики и главный врач по вопросам санитарии Словацкой Социалистической Республики опубликовали общие положения о гигиене питания, относящейся к области проблем

питания. Предметом и целью деятельности в этой области является изучение влияния пищи на здоровье населения при существующих условиях жизни и работы, и определение и внедрение таких требований к пище, а также к отдельным видам пищевых продуктов, которые содействуют улучшению здоровья, сопротивляемости заболеваниям, биологической активности, повышению работоспособности, производительности труда, продлению жизни и повышению настроения людей. Общие положения опубликованы в бюллетене № 4/1976 Министерства сельского хозяйства Чешской Социалистической Республики и в бюллетене № 27/1976 Министерства сельского хозяйства Словацкой Социалистической Республики.

9) В Чехословацкой Социалистической Республике был разработан план по созданию общих межминистерских положений о контроле за остаточными пестицидами в пище; впоследствии был разработан проект принципов федерального министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности об унифицированной системе контроля за инородными веществами, содержащимися в почве, корме для скота, сельскохозяйственных и пищевых продуктах, с которыми тесно связаны вышеуказанные положения.

Представители министерств здравоохранения Чешской Социалистической Республики и Словацкой Социалистической Республики входят в состав рабочих групп Постоянной комиссии по стандартизации Совета экономической взаимопомощи (СЭВ), а именно рабочих групп по защите труда и секции, занимающейся вопросами безопасности производства, и рабочих групп по определению основы экономических норм в государствах-членах СЭВ, а также Постоянной комиссии СЭВ по здравоохранению, Постоянной комиссии СЭВ по химической промышленности и Постоянной комиссии по пищевой промышленности.

Просвещение населения в области здравоохранения, в особенности детей и молодежи, является составной частью заботы о здоровье в области профилактического лечения и создания и защиты жизненной среды. Оба национальных министерства являются руководящими центрами, занимающимися проблемами здоровья населения Чехословацкой Социалистической Республики, и для этой деятельности в Братиславе и Праге были созданы учебные институты в области медицинского просвещения. Эти институты систематически направляют деятельность отделов национальных институтов здравоохранения, занимающихся вопросами подготовки кадров в области медпросветработы. Все средства массовой информации используются для целей медицинского просвещения. Постоянное внимание в области заботы о здоровье уделяется созданию и защите жизненной среды, а с недавнего времени - и требованиям к пищевым продуктам.

10) Годовое потребление на душу населения

	<u>Единица измерения</u>	<u>1960 г.</u>	<u>1978 год (предварительные данные)</u>
Мясо в целом, в пересчете на чистое мясо	кг	56,8	83,2
Молоко в целом, за вычетом масла	кг	173,0	226,3
Жиры в целом, в пересчете на 100-процентный жир	кг	19,3	20,0
Рафинированный сахар	кг	36,3	38,3
Зерно в целом, в пересчете на муку	кг	125,9	107,8
Верхняя одежда	шт	2,2	3,0
Трикотажное белье	шт	3,0	4,0
Чулки	пары	5,1	10,1
Обувь	пары	4,2	4,7

Рост реальной заработной платы Чехословацкой Социалистической Республики

<u>Индекс реальной заработной платы</u>	<u>1955 г.</u>	<u>1970 г.</u>	<u>1975 г.</u>	<u>1978 г.</u>
1955 = 100	100,0	158,5	187,9	197,7
1970 = 100		100,0	118,8	124,7

С. Право на обеспечение соответствующей одеждой

В данном разделе рассматривается система общих положений об отчетности, поскольку в Чехословацкой Социалистической Республике не существует какого-либо закона или другого юридического документа, регулирующего вопросы одежды; по другим товарам также не требуется специальных данных.

Право на обеспечение соответствующей одеждой осуществляется в качестве неотъемлемой части снабжения населения потребительскими промышленными товарами. Это в основном осуществляется через посредство сети розничных государственных и кооперативных торговых предприятий и в меньшей степени поставками вне рыночными потребителям.

Поставки осуществляются за счет национальных ресурсов, а количество импортированных товаров на национальном рынке определяется в основном с учетом обязательных ограничений и является объектом контроля со стороны государства и других компетентных учреждений. Обязательные ограничения поставок устанавливаются для следующих групп потребительских товаров: шерстяные ткани, хлопчатобумажные ткани, шелковые ткани, белье из текстиля, трикотажное белье, трикотажная верхняя одежда, одежда из текстиля и других материалов, чулки, кожаная обувь и обувь из других материалов.

Потребление предметов одежды видно из статистических данных, приведенных выше в подразделе В 10.

Д. Право на жилье

1) Основные законы и другие положения; если текст этих законов и положений выше был приведен полностью, то здесь он приводится в сокращенном виде:

Гражданский кодекс 40/1964 Свода законов (в частности, разделы 152-195 части III);

Закон № 41/1964 Свода законов о содержании квартир;

Закон № 52/1966 Свода законов о личном владении квартир с поправками и дополнениями в соответствии с законом № 30/1978 Свода законов;

Инструкция № 60/1964 Свода законов об аренде квартир и оплате коммунальных услуг с поправками и дополнениями в соответствии с законом № 96/1976 Свода законов;

Инструкция № 177/1964 Свода законов в осуществление некоторых статей закона № 41/1964 Свода законов о содержании квартир;

/...

Инструкция № 66/1966 Свода законов о помощи при строительстве жилых домов и квартир, находящихся в частном владении, и о продаже гражданам квартир, находящихся в государственном владении;

Инструкция № 160/1976 Свода законов, касающаяся финансовой и кредитной помощи при строительстве кооперативных и индивидуальных квартир.

2) Приблизительно 396 000 квартир были разрушены или повреждены во время второй мировой войны в Чехословацкой Социалистической Республике. После войны государство располагало значительным числом старых, разрушенных квартир.

Одними из самых важных мер, принятых в послевоенное время, являются положения, касающиеся права на постоянное пользование жилищем, закрепленного Институтом охраны прав квартиросъемщиков (действовавшие в свое время раздел 382 и кодекс гражданского судопроизводства, т.е. закон № 142/1950 Свода законов в отношении найма квартир или их части, гостиных в жилых домах и кошат в общежитиях для молодежи и студентов, а также сдачи в поднаем кошат, аренды квартир в пансионатах и т.д.; права квартиросъемщиков особым образом охранялись с точки зрения процессуальной (прекращение договора найма только по договоренности или с согласия суда, который дает его только при наличии серьезных на то оснований, указываемых в решении исполнительной власти; невозможность исполнения решения об освобождении жилой площади без предоставления другого жилья). В послевоенное время удобное жилище стало доступным для всех слоев населения. Государство взяло на себя финансирование массового жилищного строительства.

Необходимость, в течение первых 10-15 последующих лет, осуществления капитального строительства прежде всего для реконструкции разрушенной войной экономики и для сосредоточения деятельности строительных предприятий в производственной сфере отрицательно сказалось на объеме жилищного строительства.

В конце 50-х годов жилищный вопрос, как один из важнейших социальных, политических и экономических вопросов, стал в центре внимания общественности и государства. В 1959 году была принята долгосрочная программа жилищного строительства, на основе которой были осуществлены изменения в структуре жилищного строительства, в частности, в его формах (кооперативное строительство возникло и развивалось стихийно). В 1946-1973 годах было построено 1 809 000 квартир, из которых 1 106 000 - в Чешской Социалистической Республике и 702 000 - в Словацкой Социалистической Республике.

В результате осуществления жилищной политики и жилищного строительства в последние годы (по данным на 1975 год) значительно повысилось качество жилого фонда. Из общего объема государственного жилищного фонда 50 процентов было построено после войны (45 процентов в Чешской Социалистической Республике и 65 процентов в Словацкой Социалистической Республике).

/...

Новые квартиры строятся в соответствии с современными стандартами; 98 процентов имеет центральное отопление, в 88 процентах имеется газ и в 99 процентах квартир - горячая вода.

Существенное значение для увеличения общего объема жилого фонда имело резкое снижение доли старого жилого фонда; например, в 1961-1970 годах было снесено 258 000 квартир, построенных до 1900 года. Доля квартир, не имеющих основных удобств, снизилась с 61 до 38,3 процента общего объема жилого фонда. Число удобных современных квартир увеличилось с 8,1 до 23,8 процента.

До 1965 года основную массу нового жилищного строительства составляли двухкомнатные квартиры; начиная с этого времени больше всего строилось трехкомнатных квартир (42-50 процентов), так называемых квартир двух поколений (предназначенных для семей с детьми). В 1961-1970 годах количество таких больших квартир и их общая жилая площадь увеличились с 17 до 30,6 процента.

С 1961 года по 1970 год средняя площадь квартир увеличилась с 35 до 39 кв. метров; в 1961 году на одну комнату в среднем приходилось два человека; в 1970 году этот средний показатель увеличился до 1,6 человека.

В ходе осуществления пятого пятилетнего плана 1971-1975 годов было построено 615 000 квартир; к 1975 году 60 процентов всех семей проживало в современных квартирах.

Шестым пятилетним планом 1976-1980 годов предусматривается строительство 640 000 новых квартир, а также модернизация и реконструкция существующего жилого фонда, причем особое внимание будет уделяться столице городу Праге и Братиславе, а также отдельным частям Северо-Богемской области. Увеличится число квартир, имеющих три и более комнат; кроме того, эти квартиры будут строиться в соответствии с повышенными современными требованиями. Планом предусматривается модернизация, реконструкция и текущий ремонт жилого фонда, включая квартиры, находящиеся в личной собственности (объем этих работ увеличится на одну четверть).

Местные органы власти (Национальные комитеты) составляют списки нуждающихся в жилой площади, устанавливают очередь в зависимости от остроты потребности, значения выполняемой работы и, в соответствии с ними, предоставляют квартиры бесплатно. Право на заключение с владельцем дома соответствующего договора о найме жилой площади возникает лишь после распределения квартир. При обмене квартир также необходимо согласие Национального комитета (разделы 6-33 закона № 41/1964 Свода законов).

Практически квартиры из государственного фонда жилищного строительства государство предоставляет семьям с низким уровнем дохода, а семьи с более высоким уровнем дохода решают свою жилищную проблему

/...

в рамках кооперативного строительства (путем уплаты пая) или путем покупки квартир в личную собственность, или строительства собственных многоквартирных домов.

3) Жилищное строительство организуется и осуществляется государственными организациями, которые обязаны использовать самые современные достижения науки и техники. Соответствующие государственные органы власти (строительные органы) утверждают все проекты и, в соответствии с имеющимися в этом отношении правовыми нормами, проверяют выполнение всех необходимых требований, в первую очередь, с точки зрения безопасности и сохранения окружающей среды.

4) Меры, касающиеся разрешения особых жилищных проблем, водоснабжения и санитарных условий в сельских районах, включаются, как правило, в предвыборные программы Национальных комитетов (представителей государственных органов в общинах, районах и областях), которые всегда составляются на весь выборный период в 5 лет. В сельских районах и деревнях эти программы предусматривают также улучшение средств сообщения, дренажа, канализации, общественного водоснабжения и т.д. В Чехословацкой Социалистической Республике все деревни электрифицированы. К 1975 году 63 процента квартир были подключены к общественной водопроводной сети.

5) В Чехословацкой Социалистической Республике существует единое правовое регулирование вопросов платы за наем квартиры и за связанные с таким наймом услуги (Инструкция № 60/1964 Свода законов); другие виды оплаты не допускаются (раздел 168 Гражданского кодекса). В зависимости от имеющихся удобств квартиры подразделяются на четыре категории; годовая плата за пользование квартирой определяется в зависимости от размеров жилой площади и площади вспомогательных помещений, а также по твердым ставкам за основные удобства (кухонное оборудование, туалет, кладовая и т.д.), размер которых увеличивается или уменьшается в зависимости от качества квартиры и имеющихся удобств. Тарифы сравнительно низки: например, годовая плата за 1 квадратный метр жилой площади для квартиры первой категории составляет 20 крон и 12 крон для площади, не относящейся к первой категории; годовая плата за коммунально-бытовые услуги для квартир первой категории составляет 400 крон, а за другие услуги, например холодильник, - 150 крон, отопление - 150 крон, кухонное оборудование - 50-80 крон и т.д. Поскольку средняя месячная заработная плата в Чехословацкой Социалистической Республике составляет 2 517 крон, то, если оба супруга работают, стоимость квартиры составляет весьма незначительную часть семейного бюджета.

Защита интересов квартиросъемщиков еще больше увеличена благодаря тому, что право на пользование квартирой прекращается только на основании договора или заявления со стороны квартиросъемщика о том, что он не желает далее пользоваться этой квартирой, на основании решения суда, по предложению органа, сдающего квартиру в наем (жилищной

/...

организации), по причинам, оговоренным в законе, или по решению жилищных властей, также по причинам, указанным в законе (разделы 183-185 Гражданского кодекса). Квартиросъемщик не обязан освободить квартиру до предоставления ему взамен равноценной площади или, в исключительных случаях, временного жилья (раздел 186 Гражданского кодекса).

6) В период осуществления пятилетнего плана 1971-1975 годов финансовое участие государства, предприятий и населения в комплексном жилищном строительстве было следующим:

Отчисления из государственного бюджета	42 процента
Государственные субсидии кооперативам и на нужды индивидуального жилищного строительства	24 процента
Инвестиционные кредиты на строительство, осуществляемое предприятиями и кооперативами	9 процентов
Собственные средства предприятий	5 процентов
Ссуды, предоставляемые финансовыми организациями	8 процентов
Собственные средства населения	11 процентов

Статья 12

ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

Основные законы и другие регулирующие акты (тексты, которые уже приводились полностью выше, даны здесь в сокращенной форме):

Статьи 23 и 26 Конституции Чехословацкой Социалистической Республики 1960 года;

Закон № 20/1960 Свода законов о здравоохранении;

Закон № 54/1956 Свода законов о страховании служащих по болезни, с поправками и дополнениями, а также Закон № 103/1964 Свода законов с поправками и дополнениями;

Кодекс законов о труде с изменениями и дополнениями в соответствии с Декларацией № 55/1975 Свода законов;

Закон № 174/1968 Свода законов о специальном государственном надзоре за техникой безопасности;

Закон № 35/1967 Свода законов о мерах по предотвращению загрязнения воздуха;

Закон № 69/1976 Свода законов о Национальных комитетах во изменение и дополнение закона № 27/1972 и закона № 28/1972 Свода законов;

Закон № 33/1965 Свода законов в отношении оплаты государством затрат в результате несчастных случаев, профессиональных заболеваний и другого ущерба здоровью (репрессивная компенсация);

Закон № 107/1971 Свода законов о предоставлении пособий при рождении ребенка;

Закон № 36/1957 Свода законов о наложении штрафов за нарушение законоположений о создании и охране здоровых условий жизни;

Закон № 121/1975 Свода законов о социальном обеспечении;

Инструкция № 42/1966 Свода законов о профилактическом медицинском обслуживании;

Инструкция № 121/1974 Свода законов о системе медицинских учреждений;

Инструкция № 45/1966 Свода законов о создании и охране здоровых условий жизни;

/...

Инструкция № 46/1966 Свода законов о мерах, направленных против заразных болезней, в дополнение и изменение инструкций № 17/1974 Свода законов (для Чешской Социалистической Республики) и № 21/1974 Свода законов (для Словацкой Социалистической Республики);

Инструкция № 59/1972 Свода законов (для Чешской Социалистической Республики) и Инструкция № 65/1972 Свода законов (для Словацкой Социалистической Республики) в отношении защиты от ионизирующих излучений;

Инструкция № 143/1965 Свода законов о пособиях по болезни, с изменениями и дополнениями, внесенными Инструкцией № 113/1975 Свода законов;

Инструкция № 32/1965 Свода законов о компенсации в связи с несчастным случаем и ухудшением социального положения, с дополнениями и изменениями, внесенными Инструкцией № 84/1967 Свода законов;

Инструкция № 34/1965 Свода законов в отношении закона о регрессивных компенсациях, с дополнениями и изменениями, внесенными инструкциями № 86/1966 и № 38/1968 Свода законов;

Постановление № 57/1967 Свода законов о ядах и других веществах, вредных для здоровья, а также Инструкция № 56/1967 Свода законов;

Инструкция № 13/1977 Свода законов в отношении охраны здоровья от вредного воздействия шума и вибрации.

В. Информация

Введение

С 1949 года охрана здоровья в Чехословацкой Социалистической Республике находится в ведении государства (система частных врачей-консультантов не существует), все медицинское, поликлиническое и стационарное медицинское обслуживание, включая медикаменты, предметы ухода и ортопедические средства, предоставляется бесплатно. С организационной точки зрения, охрана здоровья является частью услуг, оказываемых национальными учреждениями здравоохранения, управление которыми в районах и областях осуществляют национальные комитеты и, естественно, министерства здравоохранения обеих республик, образующих Чехословацкую Социалистическую Республику.

1) В Чехословацкой Социалистической Республике проявляется большая забота о беременных женщинах; в среднем беременная женщина проходит девять медицинских обследований. Такое обслуживание стало возможным в результате существования обширной сети поликлинических заведений, осуществляющих качественное и доступное медицинское обслуживание.

В рамках предродового ухода для беременных женщин, особенно беременных впервые, проводятся курсы психопрофилактической подготовки к родам. Постоянно расширяется объем медицинского обслуживания женщин с опасными и аномальными беременностями. В зависимости от уровня опасности такие женщины пользуются различного рода услугами диспансеров и проходят специальное лечение. В наиболее серьезных случаях женщины госпитализируются в женских отделениях больниц, где для них резервируется определенное количество мест. Эти специальные отделения курируются специалистами по опасным видам беременности и оснащены современным оборудованием. Эти меры направлены на снижение числа выкидышей и внутриутробной смертности, а также на обеспечение благополучного развития ребенка.

Увеличение числа мест в поликлиниках и больницах для медицинского обслуживания женщин, что включает в себя значительный объем услуг, нашло свое отражение в улучшении основных показателей результатов работы в этой области.

Если в 1953 году 25 процентов беременных женщин находились во время беременности под медицинским наблюдением в общей сложности до четырех месяцев, то в период с 1975 года по 1978 год эта цифра возросла до 96,5 процента. В 1948 году только 15 процентов беременных женщин родили детей в родильных домах. С 1968 года все дети рождались в родильных домах. Другими словами, все роды проходили при квалифицированном наблюдении медиков. Материнская смертность сократилась с 1,56 на 1 000 рожениц в 1947 году до 0,08 на 1 000 в 1978 году. Внутриутробная смертность детей сократилась с 44,7 до 18,1 на 1 000 в 1978 году.

Политика в области здравоохранения Социалистической Республики Чехословакии, с точки зрения ее специфики и масштабов, состоит в целенаправленном предоставлении медицинской помощи как женщинам, так и детям. Благодаря своему характеру, специфике и количеству учреждений, здравоохранение Чехословакии обеспечивает всеобъемлющее, бесплатное и общедоступное профилактическое медицинское обслуживание всех детей. Борьба с детской смертностью была одной из первых задач, которую поставило перед собой в области медицинского обслуживания детей Управление здравоохранения сразу же после войны, когда детская смертность была значительной. Снижение детской смертности было отчасти обусловлено решением проблемы детского питания за счет, в частности, производства продуктов из сухого молока; профилактических мер, главным образом прививок против инфекционных заболеваний; мер по предупреждению развития рахита; и санитарного просвещения всех семей. В отдельных областях и районах проводилось тщательное наблюдение за детской смертностью и после изучения причин смерти принимались меры по исправлению положения. Обязательное вскрытие всех мертвых детей позволило улучшить медицинское обслуживание и дало возможность ставить более точный диагноз и проводить профилактическое лечение детей в раннем возрасте. Были решены проблемы рахита и мышечной дистрофии, а число инфекционных желудочно-желудочных заболеваний и болезней дыхательных органов было сокращено, благодаря интенсивному медицинскому лечению.

Новорожденные дети с патологическими отклонениями и дети, вес которых при рождении был ниже нормы, находятся под наблюдением в отделениях по тщательному уходу. За детьми с весом ниже нормы ухаживают в специальных палатах в детских отделениях.

Медицинское обслуживание детей в раннем возрасте находится, как правило, на высоком уровне. С первых же дней их жизни дети находятся под постоянным наблюдением районного педиатра. Педиатры и медицинские сестры районных детских отделений систематически наблюдают за ростом ребенка, управляют его развитием и окружающей его средой и прилагают усилия к тому, чтобы обнаружить на раннем этапе отклонения в его физическом и умственном развитии и должным образом лечить детей со слабым здоровьем.

Смертность детей в раннем возрасте является четким показателем качества медицинского обслуживания детей со стороны государства. Смертность детей в раннем возрасте в Чехословацкой Социалистической Республике сократилась с 73,0 на 1 000 детей в 1951 году до 20,8 на 1 000 в 1975 году и до 17,6 на 1 000 в 1978 году.

Законодательство Чехословацкой Социалистической Республики разрешает аборт. Районная комиссия, которая рассматривает этот вопрос, решает его в каждом конкретном случае. Она принимает во внимание такие причины, как состояние здоровья женщины, трудное положение, в котором оказывается незамужняя женщина с ребенком, распад семьи, возраст женщины, неправильное пользование противозачаточными средствами и другие (закон № 68/1967 Свода законов).

/...

2) Во время регулярных профилактических осмотров детей дошкольного и школьного возраста и молодежи, которые направлены на обнаружение недостатков развития, используются современные методы массового осмотра. Обнаружение любых недостатков в физическом и умственном развитии на раннем этапе и контроль за нейрофизическим развитием детей имеет огромную важность для их здорового развития. Задачи по улучшению медицинского обслуживания женщин и детей постоянно расширяются и углубляются, причем особое внимание уделяется улучшению здоровья людей.

Важность социального и медицинского обслуживания и просвещения находит свое отражение в специальных детских заведениях, таких как детские сады, детские дома и детские ясли. Число детских ясель значительно возросло. Количество мест увеличилось с 6 050 в 1948 году до 85 040 в 1978 году. В 1978 году 14 процентов детей возрастной группы до трех лет были помещены в детские ясли. Учитывая рост населения, необходимо иметь такое количество детских ясель, чтобы разместить в них 25 процентов детей соответствующей возрастной группы. Поэтому особое внимание будет уделяться строительству ясель.

Рост числа педиатров является еще одним доказательством важности медицинского обслуживания детей. В 1950 году было 462 педиатра, а к 1978 году их число достигло 4 642.

Регулярная и массовая вакцинация детей против инфекционных заболеваний вызвала значительное сокращение, а в некоторых случаях и полную ликвидацию, наиболее часто возникающих у детей инфекционных заболеваний, как например, полиомиелит. Назначение витаминов предупредило развитие рахита, авитаминоза и других заболеваний, возникающих в результате нехватки витаминов. Полное медицинское профилактическое обслуживание способствовало значительному сокращению общей детской смертности и смертности в раннем возрасте.

С 1972 года стали использоваться методы рентгенологического исследования с целью обнаружения недостатков и болезней в скрытой форме, что дает возможность своевременно ставить диагноз, а также проводить лечение и восстанавливать способности детей, отсталых в умственном или физическом развитии.

С 1972 года все дети в раннем возрасте систематически обследуются на предмет обнаружения фенилкетонурии и других врожденных недостатков. Обследования с целью обнаружения алкаптонурии были введены в 1976 году. В генетических отделениях систематически обследуются семьи, у которых в роду были врожденные заболевания.

Медицинское обслуживание в школах, которому уделяется особое внимание, является неотъемлемой частью заботы о детях. Во время посещения детьми школы врачи обращают внимание на заболевания, которые могут возникнуть в результате перегрузок в школе или роста ребенка. Поэтому регулярные обследования имеют особое значение. Качество этих обследований с каждым годом повышается, и можно сказать, что в настоящее время их качество весьма высокое. Медицинское обслуживание школьников направлено на охрану их психического здоровья, соблюдение школьного режима, процесса обучения и его ритма, с тем чтобы уберечь детей от перегрузок. В отношении школьников старших классов внимание обращается на выбор подходящей профессии, а также на менее способных школьников, для которых существует ограниченный выбор профессии.

В отношении детей с расстройшенной нервной системой и нарушениями двигательных функций или умственно отсталых детей внимание уделяется обнаружению этих нарушений на раннем этапе. В дальнейшем эти дети проходят регулярный курс лечения и восстановления способностей. Постоянно действующие санатории осуществляют долгосрочные программы по восстановлению способностей таких детей в условиях, приближающихся к домашним.

Важным средством является диспансеризация, которую проходят дети в рамках здравоохранения при выявлении и обследовании детей с хроническими заболеваниями или детей, которые подвергаются угрозе заболеваний со стороны окружающей их среды. Эти случаи предусматривают

комплексе мер профилактического лечения, которые способствуют как укреплению организма человека, так и устранению вредных факторов окружающей среды, влияющих на здоровье детей.

3) Сама концепция общей и общественной гигиены, принятая в 1976 году, направлена на изучение влияния условий обитания на здоровье населения, на определение и применение условий обитания, которые должны защищать и укреплять здоровье и способствовать здоровому развитию не только населения, живущего в настоящее время, но также и будущих поколений, на контроль за осуществлением положений и принципов в области оздоровления воздуха, воды, почвы территории и района; в сферах по обслуживанию населения, включая общественный транспорт; в области защиты населения от сильного шума. Подобными образом, предмет и задача концепции гигиены рабочего места и профессиональных заболеваний представляют собой изучение влияния условий труда на здоровье трудящихся, определение и применение мер в отношении создания безопасных для здоровья условий труда и их охраны и методов труда в интересах охраны здоровья трудящихся. Эти концепции являются обязательными для министерства здравоохранения и в значительной степени влияют на работу всех учреждений и организаций, заинтересованных в вышеупомянутых вопросах. Они также оказывают существенное влияние на разработку соответствующего законодательства.

В рамках предварительных мер относительно решения и ввода автоматических систем управления санитарной службы и использования ЭВМ получены первые результаты в этой области от санитарной и информационной службы. Медицинский исследовательский институт бионики и исследовательский институт профилактической медицины, которые находятся в Братиславе, и отдельные санитарные станции сотрудничают в области подготовительной работы, которая необходима для разработки концепции применения этой системы в Чехословацкой Социалистической Республике.

Исследовательский институт профилактической медицины (Братислава) и институт гигиены и эпидемиологии в Праге проводят в рамках научно-технического сотрудничества стран-членов СЭВ исследования в области гигиены рабочих мест и профессиональных заболеваний, результаты которых будут использованы при разработке проектов соответствующих правовых положений. Чехословацкая Социалистическая Республика участвует в решении 28 проблем в этой области и занимается решением проблем в области гигиены питьевой воды и ее снабжения для всех стран-членов СЭВ. В 1980 году эти исследования будут закончены, и их результаты опубликованы.

4) В Социалистической Республике Чехословакии вакцинация рассматривается как наиболее значительное и эффективное средство повышения реальной сопротивляемости организма человека и, следовательно,

как средство уменьшения распространения инфекционных заболеваний. Программа вакцинации направляется, планируется, организуется и контролируется санитарными службами и осуществляется районными врачами и врачами по месту производства и педиатрами.

Профилактика инфекционных заболеваний, включая средства вакцинации, вытекает из закона № 20/1966 Свода законов и инструкции № 46/1966 Свода законов о мерах против инфекционных заболеваний. В настоящее время программа вакцинации представляет собой следующее:

1. Обычная вакцинация

а) Против туберкулеза - основная вакцинация, которая делается ребенку в возрасте от четырех дней до 10 месяцев, и повторная вакцинация детей с первого по восьмой класс с отрицательной реакцией на туберкулиновую пробу;

б) против дифтерии, столбняка и коклюша - основная вакцинация представляет собой три дозы детям от шести недель до шести месяцев и повторная вакцинация детей в возрасте трех лет и школьников первого класса; школьников третьего класса, за исключением вакцинации против коклюша; и школьников восьмого класса только против столбняка; вакцинация повторяется каждые десять лет;

с) против детского полиомиелита - основная вакцинация детей в возрасте от двух до 14 месяцев, повторная вакцинация детей от 15 до 26 месяцев;

д) против кори - детям старше 12 месяцев; повторная вакцинация школьников в первом классе;

2. Специальная вакцинация групп лиц, которые в связи с их профессией подвержены опасности заболевания столбняком;

3. Специальная вакцинация против вирусного гриппа лиц, которые страдают хроническими заболеваниями сердца и кровеносных сосудов, дыхательных путей и другими заболеваниями, и лиц, профессии которых играют важную роль в народном хозяйстве, против столбняка всех лиц, не обладающих иммунитетом;

4. Вакцинация лиц, выезжающих за границу, в соответствии с международными положениями в области здравоохранения;

5. Вакцинация лиц против столбняка при травмах и против бешенства при укусах.

Контроль за результатами вакцинации проводится ежегодно, для чего берется анализ крови всех возрастных групп, по статистике представляющих население, и проводится исследование результатов этого анализа на предмет обнаружения вещества, препятствующего развитию болезней, против которых проводится вакцинация. Таким образом можно получить объективные данные о результатах вакцинации непосредственно на иммунитет каждой данной группы и непосредственно на любое изменение в отношении иммунитета этой группы. Такие данные могут обусловить корректировки плана по проведению вакцинации, характеристик дозы вакцинации и других показателей с целью дальнейшего улучшения положения. Эту систему можно также использовать для рассмотрения вопроса о введении дальнейших вакцинаций, определения оптимального возраста для вакцинации, плана проведения вакцинации и т.п.

В ходе борьбы против инфекционных заболеваний была разработана программа борьбы против вирусных заболеваний с четко установленными задачами, осуществление которой регулярно контролируется.

В настоящее время внимание уделяется постоянному уточнению постановки диагноза инфекционного воспаления печени, обнаружению источников этой болезни, контактам с больными и использованию целевых лекарств, стерилизации центрального типа и другим вопросам; все это является исключительно важным для предупреждения поражений печени.

В Чехословацкой Социалистической Республике, в случае нарушения законодательных положений, регулирующих вопросы создания и охраны здоровых условий обитания, применяются соответствующие санкции (штрафы или другие наказания).

5) В Чехословакии общее и бесплатное медицинское обслуживание обеспечивается для всех возрастных групп и других категорий населения без исключения, включая население, проживающее в сельских районах. Сеть учреждений здравоохранения, в частности, включает:

- больницы и родильные дома;
- специальные лечебные институты;
- бальнеологические курорты;
- научно-исследовательские и проектно-конструкторские институты;
- учреждения для детей раннего возраста, детские дома и ясли;
- амбулаторное медицинское обслуживание, как по месту жительства, так и по месту работы;
- отделение общего обследования и лечебные отделения больниц и поликлиник, районных поликлиник и поликлиник по месту работы, включая отделения по переливанию крови;
- скорая помощь;
- учреждения санитарной службы - областные и районные санэпидемстанции и другие пункты.

6) Соответствующие данные приведены в разделах выше.
